

Bestemmingsplan Odoorn, Sportpark

Vastgesteld

Opdrachtgever:	Gemeente Borger-Odoorn
Rapportnummer:	RB 10.500
Datum vrijgave:	Augustus 2023
Opsteller:	
Goedkeuring:	

Inhoudsopgave

.....	1
1	HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK 4
1.1	Aanleiding 4
1.2	Planologisch kader 5
1.3	Doel 6
1.4	Verantwoording 6
1.5	Leeswijzer 7
2	HOOFDSTUK 2 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING 8
2.1	Historie en huidige situatie Odoorn 8
2.2	Ligging sportpark Odoorn 9
2.3	Het gewenste plan 11
2.4	Landschappelijke inpassing 13
2.5	Verkeer en parkeren 15
3	HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER 17
3.1	Rijksbeleid 17
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie 17
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking 18
3.2	Provinciaal beleid 19
3.2.1	Omgevingsvisie Drenthe 19
3.2.2	Kernkwaliteiten-analyse 20
3.3	Gemeentelijk beleid 27
3.3.1	Locatie-onderzoek nieuw sportpark 27
3.3.2	Visienota Gezondheid, Sport en Bewegen (2019) 27
3.3.3	Notitie Leefgebied en sport 28
3.3.4	Kern en Kader (2004) 28
3.3.5	Welstandsnota 28
4	HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN 30
4.1	Archeologie 30
4.1.1	Bureauonderzoek 31
4.1.2	Aanvullend waarderend proefsleuvenonderzoek 31
4.2	Bodem 33
4.3	Ecologie 33
4.3.1	Gebiedsbescherming 33
4.3.2	Soortbescherming 35
4.4	Fysieke en externe veiligheid 38
4.4.1	Toets aan risicokaart 39
4.5	Geluid 40
4.6	Lichthinder 42
4.7	Luchtkwaliteit 43
4.8	M.E.R.-beoordeling 43
4.9	Milieuhinder 44
4.10	Water 45
5	HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 48
6	HOOFDSTUK 6 OVERLEG EN INSpraak 49
7	HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE TOELICHTING 51
7.1	Algemeen 51

7.2	Toelichting op de toelichting	51
7.3	Toelichting op de planregels.....	52

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

De gemeente Borger-Odoorn deed de afgelopen jaren onderzoek naar een nieuwe sportaccommodatie voor de voetbal- en tennisclubs in Odoorn en omliggende dorpen. Voor het locatieonderzoek werd een klankbordgroep opgericht met vertegenwoordigers van de sportverenigingen en inwoners van het dorp. Van de vier meest kansrijke plekken kwamen twee voorkeurslocaties naar voren: de Hammeersweg (het huidige Harm Kuiper Sportpark) en de Kerkakkersweg langs de zuidrand van het dorp.

De voorkeur van alle betrokkenen is uitgegaan naar de bestaande locatie van het sportpark aan de Hammeersweg te Odoorn. Uiteindelijk heeft de gemeenteraad besloten dat het nieuwe sportpark dan inderdaad op de bestaande locatie aan de Hammeersweg (plaatselijk bekend als Sportpark Harm Kuiper) moet komen. Op onderstaande luchtfoto is het bestaande sportpark zichtbaar gemaakt.



Het is de bedoeling dat er een nieuw clubgebouw op het terrein komt waar zowel de tennis- als voetbalvereniging gebruik van kan maken. Daarnaast wordt de SOMOV-schuur vervangen door een nieuwe opslagruimte. Verder worden er twee padelbanen en een extra, vierde, voetbalveld aangelegd. Omdat niet al deze ontwikkelingen mogelijk zijn binnen het geldende bestemmingsplan, is er een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Site plan of a sports complex. The plan includes the following labeled areas and features:

- Top Left:** "50 parkeerplaatsen + 5 bussen mogelijk" (50 parking spaces + 5 buses possible).
- Top Center:** "Grasstrook" (Grass strip).
- Top Right:** "Dakgeluik met loopwaaier mogelijk" (Dakgeluik met loopwaaier mogelijk).
- Left Side:** "Afbakings" (Afbakings), "Grasstrook", "Weg overwegen" (Weg overwegen), "Opslag bergruimten" (Opslag bergruimten).
- Center:** "2 Elektrische laadpalen" (2 Elektrische laadpalen), "2 Motorvoertuig plaatsen" (2 Motorvoertuig plaatsen), "TENNIS 3 BANEN" (TENNIS 3 BANEN), "Plein onder uit te werken" (Plein onder uit te werken), "PADEL" (PADEL), "CLUBGEBOUW zie presentatie foto's" (CLUBGEBOUW zie presentatie foto's), "PANNEN KOOI" (PANNEN KOOI).
- Right Side:** "Tegging voetbalveld met spring lands" (Tegging voetbalveld met spring lands).
- Bottom:** Four football fields labeled "VELD 1", "VELD 2", "VELD 3", and "VELD 4".

Het plangebied is opgenomen in het bestemmingsplan Odoorn, zoals deze is vastgesteld op 22 april 2010. Binnen het bestemmingsplan Odoorn zijn de gronden bestemd als Groen, Sport en Verkeer – Verblijf. Binnen het bestemmingsplan zijn tevens nog 3 bouwvlakken gelegd waarbinnen de gebouwen ten dienste van het sportpark zijn toegestaan.



Een groot deel van de genoemde werkzaamheden met de vernieuwing van het sportpark is gewoon bij recht mogelijk binnen de sportbestemming uit het geldende bestemmingsplan Odoorn. Dit geldt echter niet voor de bouw van het nieuwe clubgebouw. Deze wordt volledige buiten het bouwvlak gebouwd. Ook de locatie van de groensingels leidt her en der tot verwijderen en aanvullen van de bestemming Groen. Ook wordt er een nieuwe opslagloods gebouwd en wordt de bestaande loods van dorpsbelangen verplaatst. Om deze redenen moet er een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Voorliggend bestemmingsplan ziet toe op het herziene bestemmingsplan waarmee de beoogde en niet binnen het geldende bestemmingsplan passende activiteiten mogelijk worden gemaakt.

1.3 Doel

In deze partiële herziening van het geldende bestemmingsplan Odoorn wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied, te weten het sportpark Harm Kuiper. De realisatie van de gewenste plannen dient aantoonbaar niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeld beschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5

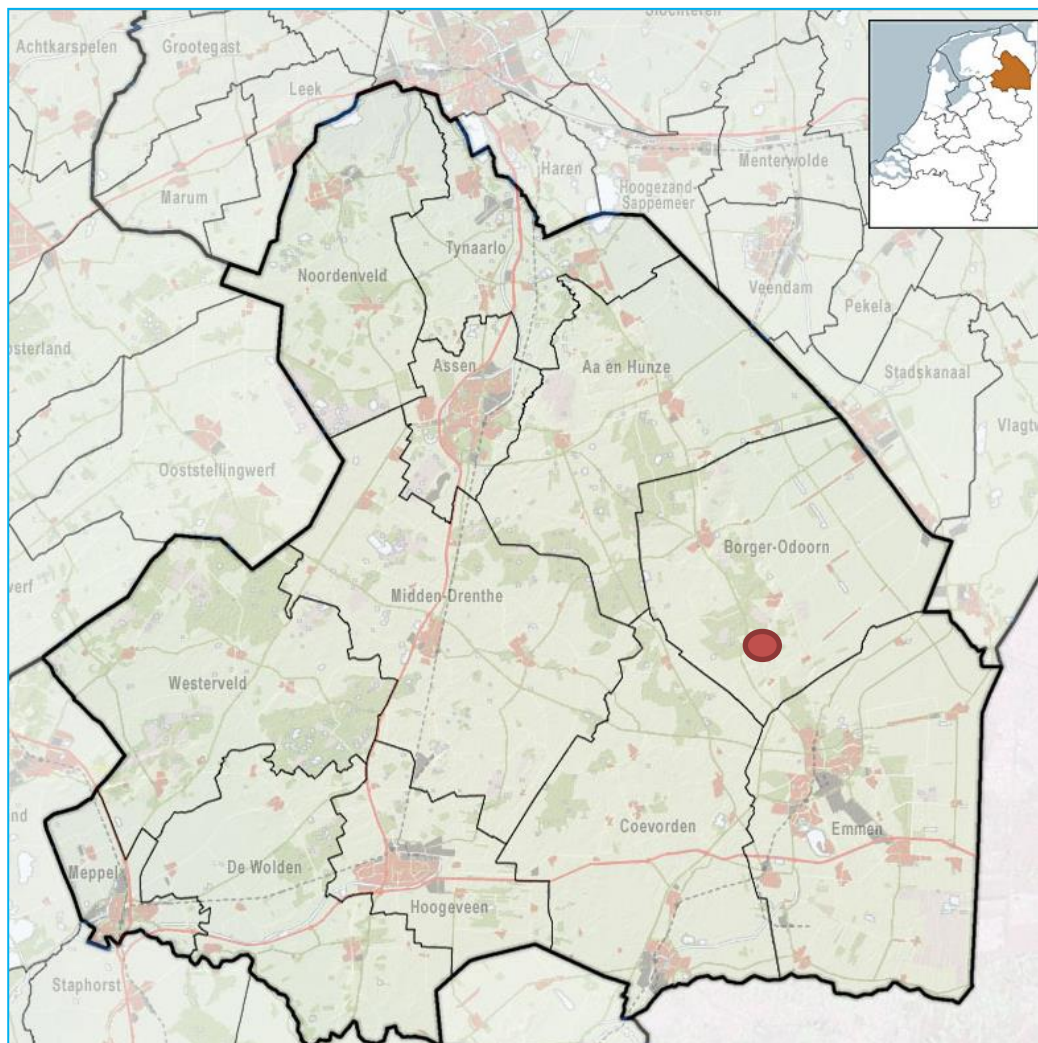
Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied. In Hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan.

2 Hoofdstuk 2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Historie en huidige situatie Odoorn

Het bestaande sportpark Harm Kuiper ligt in de Drentse gemeente Borger-Odoorn in de kern Odoorn. Hieronder is de ligging van Odoorn vanuit een hoger perspectief weergegeven.



Nederland, provincie Drenthe, gemeente Borger-Odoorn en de ligging van Odoorn in één oogopslag.

De kern Odoorn feiten en historie

Odoorn telde (volgens informatie van de gemeente Borger-Odoorn) op 1 januari 2021 1890 inwoners. De betekenis van de naam Odoorn is niet met zekerheid te achterhalen. De naam bestaat uit twee delen: Ode en hoorn. Het laatste deel betekent hoek of bocht. Ode = de mansnaam Odo of hetzelfde als het Duitse öde (woest, verlaten). Odoorn is dus hoek van Odo of de eenzame woeste hoek.

Het oudste document waarin de naam Odoorn voorkomt is een bezegelde brief van 2 juli 1327 van het klooster Ten Nije Lichte. In een brief uit 1376 komen we de naam Odoorn opnieuw tegen. De naam luidt daar Oderen. In een handschrift van 1548 komt de naam nog voor en wel in de uitdrukking: "den pastoor van Oderen". In een

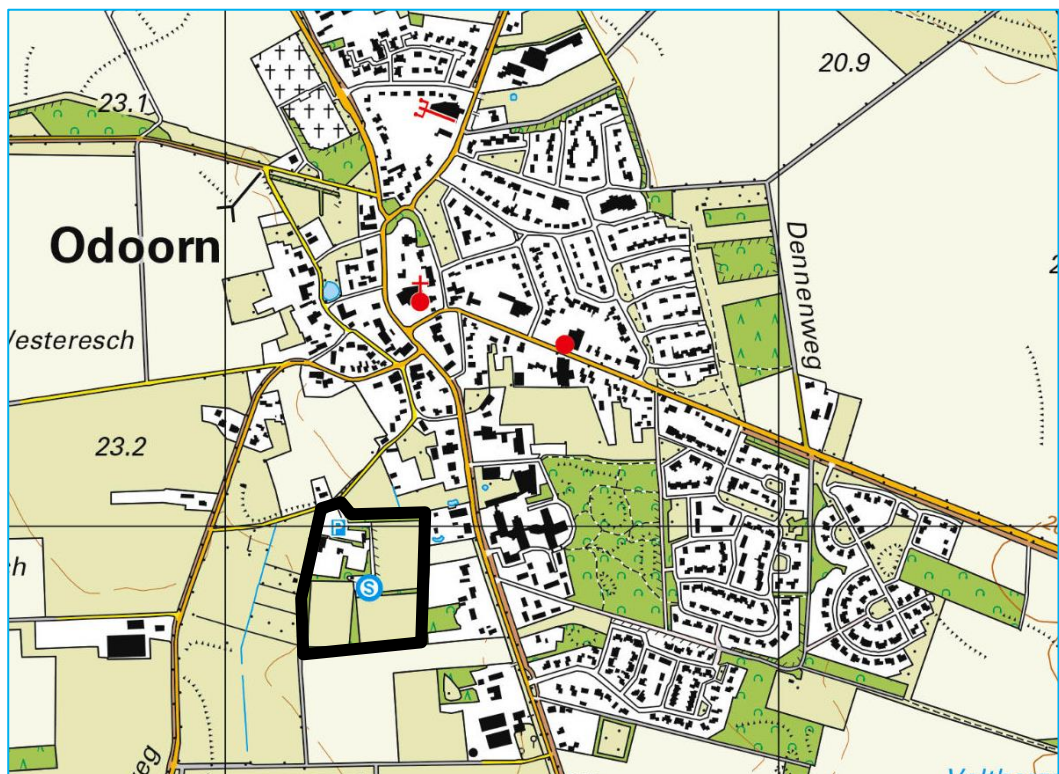
handschrift van 1393 luidt de naam Odern, in een van 1431 Oederen en in een van 1546 komen we tegen: den borgen van Oideren.

Odoorn (een esdorp) had tot ver in de achttiende eeuw uitsluitend een boerenbevolking (zelfs de burgemeester, de dominee en de schoolmeester waren tegelijkertijd boer).

Odoorn was het hoofd- en kerkdorp van het gelijknamige kerspel. Maar binnen het kerspel was het zeker niet de grootste plaats. In 1612 telde Exloo 112 inwoners en Odoorn 92. In 1808 telde de gehele gemeente Odoorn 930 inwoners. Het was daarmee een van de kleinste gemeenten van Drenthe. In 1835 verhuisde het bestuurlijk centrum van Valthe naar Odoorn. Maar na 35 jaar werd het gemeentehuis - in 1870 alweer verplaatst naar Exloo. Ondanks diverse pogingen om het gemeentehuis weer terug in Odoorn te krijgen is dit nimmer gelukt. Ook het gemeentehuis van de nieuwe gemeente Borger-Odoorn werd, na veel discussie, in Exloo gevestigd.

2.2 Ligging sportpark Odoorn

Onderstaand een weergave van de ligging van het bestaande sportpark ten opzichte van het dorp Odoorn zelf op een topografische kaart. Het bestaande sportpark is zichtbaar binnen het zwarte kader in het zuidwestelijke gedeelte van het dorp Odoorn. Het plangebied bestaat uit de kadastrale percelen: gemeente ODN00, sectie K, nummers 1887, 1888, 1481, 1229 en 1794. Op het sportpark zijn een voetbal-, tennis- en muziekvereniging gevestigd.



Het sportpark is voor het eerst op een topografische kaart van 1975 te zien. Het sportpark heeft de naam Sportpark Harm Kuiper en biedt in de bestaande situatie 'onderdak' aan voetbalvereniging HOC en de tennisvereniging TC Okko. Ook is de

plaatselijke muziekvereniging op het terrein gevestigd. Op de topografische kaart hierna is de situatie uit 1975 zichtbaar gemaakt.



Op onderstaande luchtfoto is het bestaande sportpark Harm Kuiper zichtbaar gemaakt vanuit de lucht. Zichtbaar is ook dat het bestaande sportpark door een robuuste groensingel al op een gedegen wijze landschappelijk is ingepast. Deze forse omzoming blijft zoveel mogelijk behouden (zie ook paragraaf 2.4).



2.3 Het gewenste plan

Het bestaande sportpark Harm Kuiper zal worden heringericht. Voor de herinrichting is een inrichtingsplan opgesteld dat ook als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Het voornemen is om de huidige gebouwen van de voetbal- en tennisvereniging (nummers 15, 17 en 19 op de luchtfoto) te slopen en te vervangen door één nieuw clubgebouw van circa 1.500 m². Het gebouw van de muziekvereniging (nummer 21) blijft behouden; hier vinden geen ontwikkelingen plaats.

Overige wijzigingen bestaan uit de herinrichting en vernieuwing van de voetbal- en tennisvelden (met het aanbrengen van drainage, doelen, dug-outs, omheining van de velden, ballenvangers, verlichting), herinrichting van het parkeerterrein (inclusief verlichting) en het kappen van bomen en groensingels.



Voor de tennisvereniging zal er straks ruimte zijn voor 3 tennisbanen en 2 padelbanen. In de bestaande situatie is er sprake van 4 tennisbanen en geen padelbanen. De sport 'padel' is echter enorm in opkomst momenteel en daar wil men graag op inspelen op dit vernieuwde sportpark.

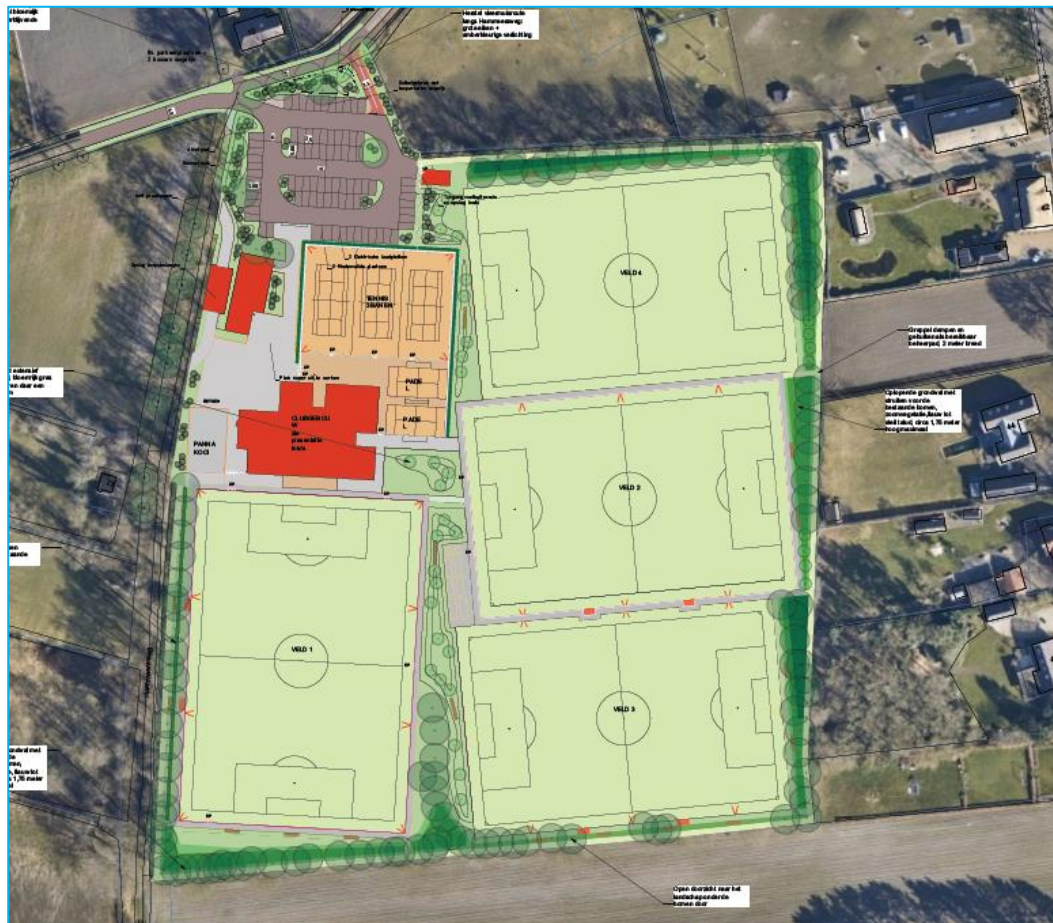


Voor de voetbalvereniging zal er straks sprake zijn van 4 voetbalvelden tegen 3 voetbalvelden in de bestaande situatie. Ook zal een pannakooi worden gerealiseerd. De bestaande kantines/clubgebouwen van de tennis- en voetbalvereniging worden gesloopt en hiervoor in de plaats zal een gezamenlijk nieuw clubgebouw/kantine van circa 1500 m² groot worden gebouwd.

De plaatselijke muziekvereniging blijft ook op het terrein aanwezig, hier zijn geen veranderingen te verwachten.

2.4 Landschappelijke inpassing

In de bestaande situatie is het sportpark op een gedegen wijze landschappelijk ingepast voor de bestaande begroeiing. Op onderstaande totale inrichting van het sportpark is zichtbaar dat er sprake blijft van een gedegen landschappelijke inpassing waarbij de bestaande buitenste groene rand zoveel als mogelijk intact blijft.



Omwille van de leesbaarheid hiervan wordt tevens verwezen naar de Bijlage Groenplan Sportpark Odoorn. Onderstaand wordt nog nader ingegaan op de gemaakte keuzes voor deze inrichting.

Streekeigen beplanting:

Streekeigen beplanting is belangrijk omdat het de lokale flora en fauna ondersteunt en bijdraagt aan een gezonde en duurzame omgeving. Daarnaast past het goed bij de cultuurhistorische en landschappelijke kenmerken van de streek.

De bodem in het gebied bestaat uit looppodzolgronden lemig fijn zand cY23 met een grondwatertrap van VIII = H >140 L >16. Het landschapstype wat daarbij hoort is droog wintereiken-beukenbos.

De beplanting die passend is in deze streek zijn o.a. wilde appel, boswilg, hulst, lijsterbes, peer, ratelpopulier, ruwe berk, vuilboom, wintereik, winterlinde en zomereik. De hagen een heesters die passen bij het gebied zijn: vlier, taxus, kamperfoelie, klimop, brem en haagbeuk.

Met deze beplanting zijn fraaie dichte randen te creëren wat de sportvelden visueel afschermt. Aan de west- en zuidzijde kan door enkel opgaande bomen het zicht onder de bomen door op het landschap behouden blijven. Door de watgang aan de oostzijde te dempen, kan ruimte gevonden worden voor een gelede opbouw van beplanting: mantel-zoom. Dit oogt fraai en dicht. Gemengde hagen van haagbeuk,

meidoorn en beuk kunnen functionele afscheiding vormen van elementen op het sportpark en de resthoeken gras kunnen door verschrallingsbeheer kruiden- en bloemrijk worden ingericht.

Ecologisch beheer:

Met het beheer rekening houden met de planten en dieren. Hierbij wordt gedacht aan natuurlijk plaagbeheer, geen gebruik van pesticiden, bij snoei rekening houden met het broedseizoen en gefaseerd maaien en snoeien.

Extra afscherming:

Voor extra visuele afscherming maar ook afscherming van het geluid kunnen rondom de padelbanen en langs de achtererfgrenzen van de tuinen een geluidswerende wal worden aangelegd begroeid met klimop.

2.5 Verkeer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving. De verkeersinfrastructuur richting het sportpark moet daarom aangepast worden op het verkeersaanbod in de nieuwe situatie. Hiervoor is een conceptplan opgesteld. Deze is onderstaand zichtbaar gemaakt en omwille van de omvang en leesbaarheid ervan tevens als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

In de bestaande situatie loopt de bestaande parkeervoorziening van het sportpark Harm Kuiper circa 3 tot 4 keer per jaar tegen een piekmoment aan waarbij de capaciteit onvoldoende is. Deze piek levert echter geen echte problemen op. Bij de herinrichting van het sportpark zal de parkeerplaats verder geoptimaliseerd worden waardoor de verwachting aanwezig is dat piekmomenten beter op te vangen zijn en dat er geen parkeeroverlast zal gaan optreden. Op de piekmomenten regelen de verenigingen extra parkeercapaciteit bij een boerderij in de omgeving.

In het noordelijke deel van het plangebied zal ruimte gaan ontstaan voor in totaliteit 84 parkeerplaatsen voor auto's en 2 parkeerplaatsen voor bussen. In de bestaande situatie was er sprake van circa 65 parkeerplaatsen. Het plan voorziet daarmee in een toename van 19 parkeerplaatsen voor auto's en 2 voor bussen.



3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen op het sportpark Odoorn.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Door middel van voorliggend plan wordt optimaal gebruik gemaakt van het aangaan van combinaties van in dit geval meerdere sportvoorzieningen en verenigingen op de locatie van het bestaande sportpark. Door deze vernieuwing van het bestaande sportpark wordt zorgvuldig gebruik van de ruimte bereikt, de gehele vernieuwing van het sportpark kan namelijk plaatsvinden binnen de bestaande grenzen van het sportpark. Uitbreiding van het sportpark is niet nodig.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

De Ladder staat als instrument niet op zichzelf, maar geeft mede vorm aan de systeemverantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu voor een goede ruimtelijke ordening. Deze verantwoordelijkheid brengt met zich mee, dat de minister ervoor zorgt dat decentrale overheden over de juiste instrumenten kunnen beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Hieronder wordt begrepen het voorkomen van over-programmering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

De Ladder is onder andere van toepassing op woningbouwplannen die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang:

1. Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling
2. Is de stedelijke ontwikkeling nieuw
3. Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied
4. Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling
5. Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied

Achtereenvolgens zal hierna de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking worden gemotiveerd.

1. Stedelijke ontwikkeling

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Functies die in de jurisprudentie worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, zijn ook accommodaties voor maatschappelijke functies zoals sportfaciliteiten. Een sportpark kan worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling.

2. Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden

gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat er in beginsel geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt.

Het plangebied is onderdeel van het bestemmingsplan Odoorn uit 2010. Voor het gebied geldt reeds de bestemming 'Sport' met een daarbij behorend bouwvlak. Het bouwvlak kent in de bestaande situatie gezamenlijk een oppervlakte van circa 2000 m². De beoogde bebouwing zal samen circa 2500 m² groot zijn.

Ten opzichte van het geldende bestemmingsplan wordt met onderhavig plan qua bebouwing ongeveer 500 m² extra bebouwd oppervlak mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Feitelijk houdt de laddertoets hier op omdat de ladder verder niet van toepassing is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

De Omgevingsvisie Drenthe is een strategisch plan: het geeft de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing weer voor de provincie Drenthe. Het geeft het wenselijke beeld van hoe de provincie er in 2030 uit moet zien.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

Missie

De missie van de omgevingsvisie is de volgende:

“Het waarden van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten”.

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor het voorliggende ruimtelijk initiatief.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte in Drenthe. Grootschalige bouwplannen en uitbreidingen in het landelijk gebied, los van bestaande bebouwingslocaties, zijn niet vanzelfsprekend. De provincie vindt dat gemeenten bij nieuwbouwplannen een werkwijze moeten hanteren die leidt tot zorgvuldig ruimtegebruik en verwijst naar de Ladder voor Duurzame verstedelijking zoals opgenomen in art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening.

Om zorgvuldig ruimtegebruik in Drenthe te stimuleren, wordt gestreefd naar het bundelen van wonen en werken. Inbreiding gaat vóór uitbreiding. Extra ruimte voor wonen en werken is er in (of aansluitend op) het bestaande bebouwde gebied en gebundeld rond de regionale voorzieningen voor infrastructuur en openbaar vervoer. Uiteraard is het niet de bedoeling dat dit streven ten koste gaat van cultuurhistorisch waardevolle dorpskernen. In zulke situaties wordt met de betrokken partijen naar een maatwerkoplossing gezocht.

Voorliggend plan draagt bij aan zorgvuldig ruimtegebruik. In plaats van nieuwbouw van een sportpark op een andere locatie wordt binnen de bestaande grenzen van het bestaande sportpark het sportpark vernieuwd en komt daar een accommodatie die er weer decennialang tegenaan kan. Daarbij komt ook dat de ontwikkeling plaatsvindt binnen het bestaand stedelijk gebied, zo blijkt uit de hierna weergegeven figuur.



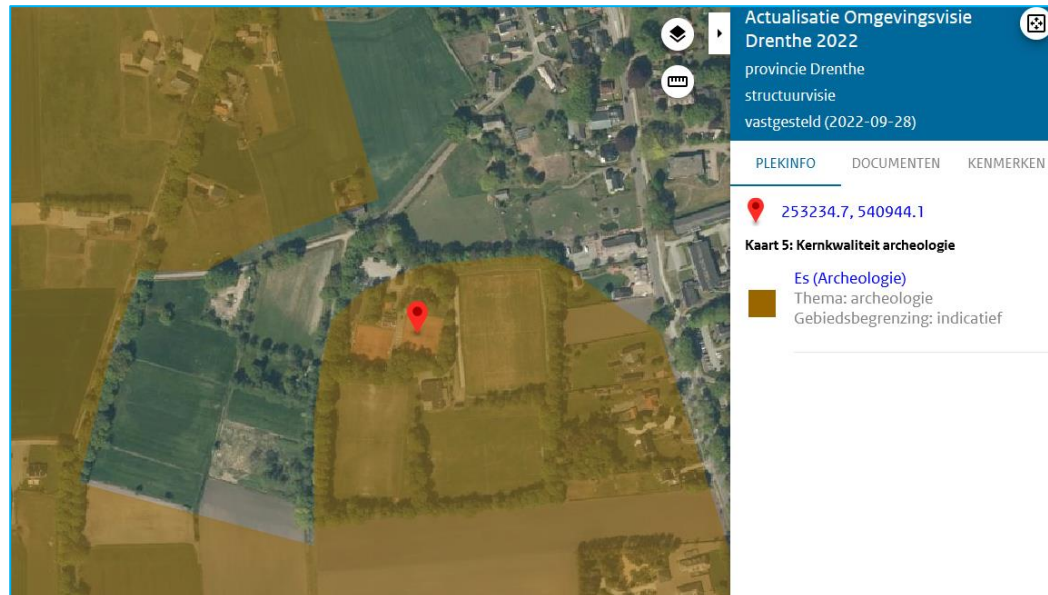
3.2.2

Kernkwaliteiten-analyse

Er is beoordeeld in hoeverre er sprake is van provinciale kernkwaliteiten die van invloed kunnen zijn op de beoogde planvorming. Daartoe is gebruik gemaakt van de

kaartenviewer behorend bij de Omgevingsvisie Drenthe. Dit levert de aanwezigheid op van de volgende aanwezige kernkwaliteiten van een hoger belang dan 'respecteren'.

Kernkwaliteit Archeologie



Er is sprake van een kernkwaliteit aangaande archeologie, te weten 'Es'. Het gaat hierbij om archeologische verwachtingsgebieden/verwachte archeologisch monumenten: alle Drentse essen, beekdalen, inclusief voordenzones en mogelijke Celtic fields; het Drentse Aa- gebied; het Holtingerveld (voorheen Havelterberg); verwachte tracétrajecten van veenwegen en de veenterpen/huisplaatsen verwachtingsgebieden (omringende gebieden) van de Onlanden. Als hier archeologische waarden worden aangetroffen, verwachten wij dat deze door hun ruimtelijke spreiding, samenhang, zeldzaamheid, tijdsdiepte en/of goede fysieke kwaliteit van provinciaal belang zullen zijn.

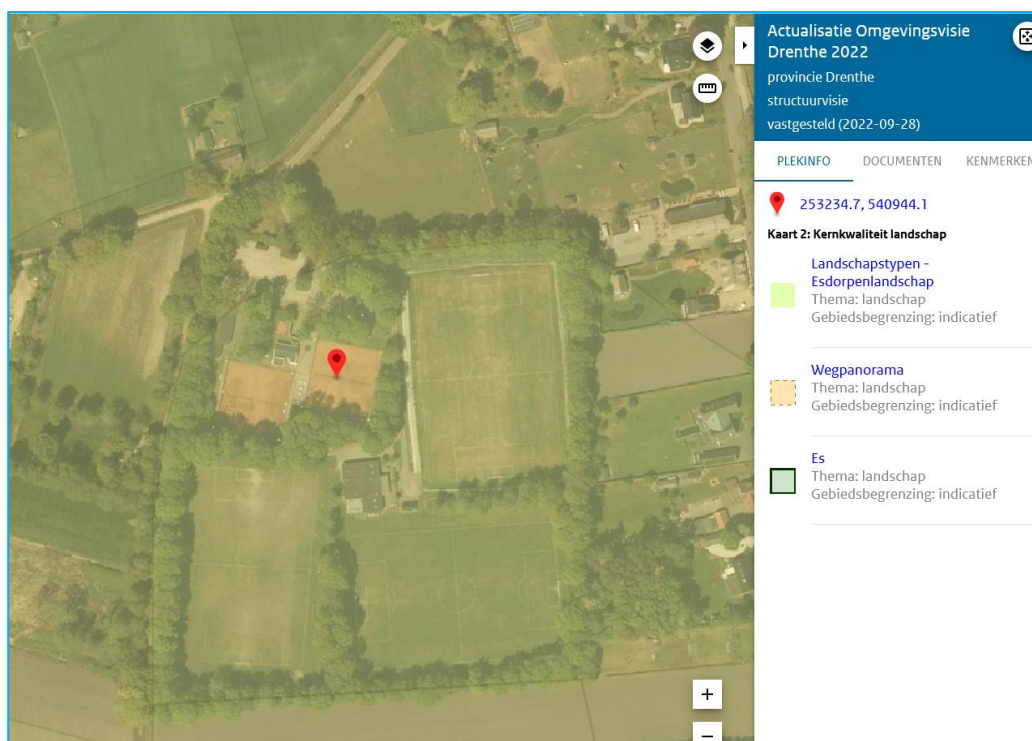
In deze archeologische verwachtingsgebieden sturen wij bij ruimtelijke ontwikkelingen die gepaard gaan met bodemingrepen op het uitvoeren van goed archeologisch onderzoek. Daarbij hanteren wij een horizontale onderzoeksvrijstellingsgrens van maximaal 1000 m², tenzij binnen 50 m van de bodemingrepen een bekende archeologische vindplaats ligt, en een verticale onderzoeksvrijstelling van 30 cm plus 10 cm niet-kerend woelen (in agrarisch gebied). Dit is in lijn met de maximale onderzoeksvrijstellingen die door de Drentse gemeenten in hun archeologiebeleid worden gehanteerd en gebaseerd op de afspraken in het Convenant tussen LTO Noord, de gemeenten en de provincie over de omgang met archeologische waarden in agrarisch gebruik. Er is een uitzondering als het gaat om de verticale vrijstelling van 30 cm, die staat voor de gemiddelde bouwvoor in Drenthe. Natuurgebieden zoals heidevelden hebben vaak geen of beperkt agrarisch gebruik gekend dat gepaard ging met omzetting van de bodem. In deze gebieden is dan ook in de regel geen bouwvoor van 30 cm aanwezig, maar liggen de archeologische waarden direct onder het maaiveld. Voor deze gebieden, zonder bouwvoor, geldt voor de Kernkwaliteit Archeologie géén verticale onderzoeksvrijstellingsgrens.

Een tweede uitzondering geldt voor de voordelocaties in de beekdalen. Als hier een horizontale vrijstelling van 1000 m² zou worden gehanteerd is de kans klein dat er nog overblijfselen van deze oversteekplaatsen zullen worden aangetroffen. Zij kenmerken zich immers door kleine houtconstructies, keienconcentraties en een enkele, verloren, vondst.

In Hoofdstuk 4, paragraaf 4.1, is nader ingegaan op het aspect archeologie en de uitgevoerde onderzoeken die zijn uitgevoerd.

Kernkwaliteit Landschap

Er is sprake van een kernkwaliteit Landschap, te weten Essenlandschap.



Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag. De esdorpen vormen vanouds de ontginningsbasis van het landschap. Ze liggen veelal op landschappelijke overgangen van nat (beekdal) naar droog (es/heide/bos).

Rond de dorpen liggen de landschapsonderdelen die vanouds in het landbouwsysteem elk hun eigen functie hadden. Direct aan de rand van het dorp lagen de 'goorns': kleinschalige, verkavelde gebieden met hagen en singels, waar onder andere groenten voor menselijke consumptie werden verbouwd. Op de hoger gelegen gronden ontwikkelden zich door de eeuwen heen de essen, omzoomd door bosjes, strubben of soms een ringwal. In het lagergelegen beekdal lagen de graslanden, tot aan het begin

van de vorige eeuw onverdeeld, de zogenaamde madelanden. Later zijn de beekdalen sterk verkaveld en hebben ze door de aanleg van houtwallen een kleinschalig, besloten karakter gekregen. Buiten de gecultiveerde wereld lag de grote 'woestenij': het veld, de heide. Dit is een vaak enorm grote ruimte die gebruikt werd om de schapen te weiden. Door ontginning en bebossing (tot ver in onze eeuw) zijn de meeste van deze heidevelden verdwenen.

Kenmerken van de nederzetting

Het landelijke gebied dringt tot diep in de dorp structuur door. De brink vormt nu vaak het centrum van het dorp. De brinken waren (zijn) beplant met opgaande bomen, veelal eiken. Rond de brink werden de boerderijen gegroepeerd. Brinken lagen van oorsprong aan de rand van het dorp. De open ruimten worden gevormd door één of meer brinken, erven, kleine akkers en weilanden tussen de bebouwing. Van oudsher is er een functionele samenhang tussen deze ruimten en de bebouwing. Het wegenpatroon is een vervlechting van bochtige wegen, bestaande uit één of enkele doorgaande wegen en enkele minder belangrijke wegen die daarop aansluiten. De nu nog zichtbare klinkerbestrating is hiervoor kenmerkend. Waar het nog gaaf is, maakt het dorpsilhouet de indruk van een hoogstaand bos met daartussen en aan de randen lage dorpsbebouwing. De bebouwing is landelijk van karakter en bestaat vooral uit typische boerderijen die schijnbaar willekeurig geplaatst zijn. Soms steekt een kerktoeren of molen boven het silhouet uit.

Provinciaal belang

Van provinciaal belang zijn:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting;
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand) beplanting.

Beleid

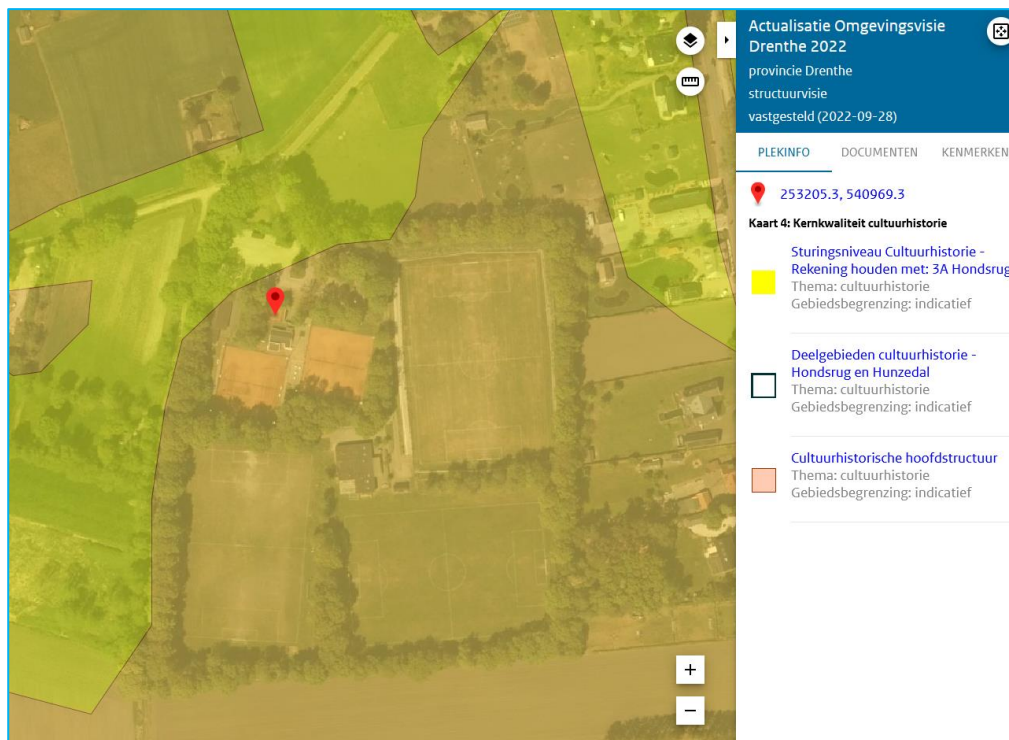
Het provinciaal beleid is gericht op:

- behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting;
- behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand) beplanting.

In voorliggend plan is er sprake van een bestaand sportpark die op deze plek sinds de jaren '60 reeds aanwezig is. De ontwikkeling van voorliggend bestemmingsplan blijft volledig binnen de contouren van het bestaande sportpark. Ten behoeve van de ontwikkeling is verder een inpassingsplan opgesteld waarbij bestaande waarden zoveel mogelijk intact blijven en ook in de nieuwe situatie de inpassing van voldoende niveau is. Deze inpassing is reeds met de omwonenden besproken en positief ontvangen.

Kernkwaliteit Cultuurhistorie

Er is sprake van een kernkwaliteit Cultuurhistorie, te weten 'rekening houden met gebied 3a – Hondsrug.



Cultuurhistorie is het totaal aan bovengrondse sporen van menselijke activiteiten in de stad en op het platteland, in de bebouwde en de onbebouwde omgeving. Deze sporen leveren ons informatie op over het leven en werken van de mens in vroeger tijden (de bewoningsgeschiedenis), én verklaren ook voor een belangrijk deel waarom onze omgeving er nu uitziet zoals ze eruit ziet. De cultuurhistorie in Drenthe omvat dus zowel het historisch (steden)bouwkundig erfgoed als het historisch landschappelijke erfgoed.

Bepalend voor het deelgebied Hondsrug zijn drie zones, die parallel aan elkaar liggen en die samenvallen met de ondergrond: de hoge Hondsrug, het lage Hunzedal (beiden ontstaan in de voorlaatste ijstijd) en een reeks randveenontginningen. De hoofdstructuur van de Hondsrug wordt hoofdzakelijk bepaald door een keten van esdorpen en essen van noord naar zuid over de rug, afgewisseld met grote, zich scherp aftekenende bossen. De continue bewoningsgeschiedenis vanaf de prehistorie blijkt uit de grote dichtheid aan hunebedden, grafheuvels en Celtic fields, die, net als de esdorpen, zijn verbonden aan doorgaande routes die sinds de prehistorie over de Hondsrug lopen. Het Hunzedal contrasteert als laaggelegen, open en nagenoeg onbebouwd gebied met de Hondsrug. De wegdorpen van de randveenontginningen vormen een langgerekt bewoningslint, dat de grens markeert tussen het Hunzedal en de grootschalige veenkoloniale ontginningen. Richtinggevend voor dit deelgebied is het herkenbaar houden van de overgangen en de grenzen tussen de drie parallelle structuren van de Hondsrug, het Hunzedal en het lint van de randveenontginningen.

Hier is sprake van deelgebied 3.A: Hondsrug. Rekening houden met

Karakteristieken/Omgevingsbeeld

- De oorspronkelijke middeleeuwse routes die de dorpen verbinden en die vrijwel intact en functioneel zijn;
- De noord - zuid keten van esdorpen, waarvan de typerende structuren en elementen nog merendeels herkenbaar zijn;
- Een grote dichtheid aan prehistorische (en historische) bewoningssporen, zoals hunebedden, grafheuvels en Celtic fields, waarvan een deel als keten een prehistorische route over de Hondsrug markeert;
- Een reeks van grote bosenheden, vooral staatsboswachterijen, door de rechthoekige vormen en hun massa scherp begrensd en zichtbaar in het landschap.

Ambitie

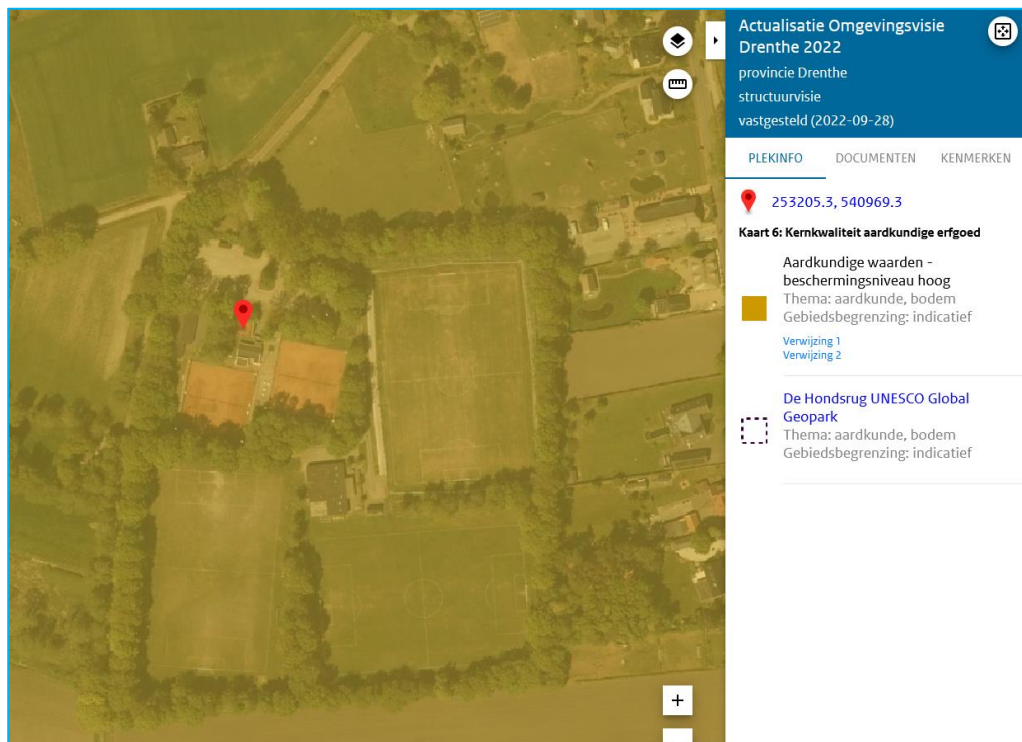
Voor de Hondsrug sturen we specifiek op:

- Het behouden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp en es, waarbij de esdorpen en essen als een keten op de Hondsrug liggen afgewisseld met scherp begrensde boswachterijen. Bovendien kent het esdorpenlandschap een grote tijdsdiepte, wat blijkt uit vele zichtbare en onzichtbare (pre)historische bewoningssporen als nederzettingen, grafmonumenten en Celtic fields;
- Het benadrukken van het lineair patroon van hunebedden, grafheuvels en andere zichtbare en onzichtbare prehistorische relictten die samenhangen met de prehistorische route over de Hondsrug;
- Het vasthouden en zorgvuldig doorzetten van de ruimtelijke opzet van de esdorpen. Deze opzet wordt getypeerd door een vrije ordening van bebouwing en boerderijen, afwisseling tussen bebouwde plekken en open ruimtes (in het bijzonder de brinken) en doorzichten naar het omliggende buitengebied.

In voorliggend plan is er sprake van een bestaand sportpark die op deze plek sinds de jaren '60 reeds aanwezig is. De ontwikkeling van voorliggend bestemmingsplan blijft volledig binnen de contouren van het bestaande sportpark. Ten behoeve van de ontwikkeling is verder een inpassingsplan opgesteld waarbij bestaande waarden zoveel mogelijk intact blijven en ook in de nieuwe situatie de inpassing van voldoende niveau is. Deze inpassing is reeds met de omwonenden besproken en positief ontvangen.

Kernkwaliteit Aardkundig erfgoed

Er is sprake van een kernkwaliteit Aardkundig erfgoed, te weten een hoog beschermingsniveau.



De identiteit van Drenthe en het Drentse landschap wordt sterk bepaald door het natuurlijke bodem- en grondwatersysteem. Dat systeem wordt ook wel aardkundig landschap genoemd en is en wordt gevormd in een samenspel tussen klimaat, natuur en mens. Daar waar we onder de kernkwaliteit 'Landschap' het waarneembare deel van de aarde verstaan, bepaald door natuur en cultuur, gaat het bij het aardkundige landschap ook en vooral om de natuurlijke ondergrond, zowel zichtbaar (reliëf, vormen) als onzichtbaar (ondergrond, bodemopbouw).

Het gevarieerde aardkundige landschap ontstond onder invloed van tektoniek, ijs, water, wind, natuur en tenslotte menselijk handelen. Het is onze informatiebron over de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van Drenthe.

Het natuurlijke bodem- en grondwatersysteem draagt bij aan landschappelijke diversiteit en biodiversiteit, een aantrekkelijke omgeving om te wonen en te recreëren, het opvangen van de effecten van klimaatverandering en behoud van informatiewaarde over het verleden.

We onderscheiden zes aardkundige hoofdlandschappen, met kenmerkende aardkundige elementen, bestaande uit bijvoorbeeld stuwwallen, dekzandruggen en beekdalen (zie afbeelding Aardkundige hoofdlandschappen). Aardkundige monumenten zijn goede voorbeelden van die elementen. (zie afbeelding Aardkundige hoofdlandschappen). Tezamen vertellen zij het verhaal van de ontstaansgeschiedenis van de Drentse ondergrond vanaf de laatste drie ijstijden tot heden.

Kenmerkende aardkundige elementen, de opbouw van de ondergrond (bijvoorbeeld de aanwezigheid van keileem en het voorkomen van bijzondere bodems) en actieve geologische processen (bijvoorbeeld meandering en zandverstuiving) beschouwen wij als aardkundig erfgoed.

Hoog beschermingsniveau aardkundig erfgoed

In deze gebieden streven we naar behoud of herstel van de context en het referentiebeeld van de aardkundige eenheid. Het zorgvuldig en verantwoord omgaan met aardkundig erfgoed vormt ons vertrekpunt bij planvorming. Wij staan ontwikkelingen alleen toe als aardkundige kwaliteiten en kenmerken worden behouden.

In voorliggend plan is er sprake van een bestaand sportpark die op deze plek sinds de jaren '60 reeds aanwezig is. De ontwikkeling van voorliggend bestemmingsplan blijft volledig binnen de contouren van het bestaande sportpark. De gronden zijn ter plaatse al geroerd en geschikt gemaakt voor het bestaande sportpark en er wordt niet buiten de bestaande contouren ontwikkeld en gegraven.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Locatie-onderzoek nieuw sportpark

De gemeente deed de afgelopen jaren onderzoek naar een nieuwe sportaccommodatie voor de voetbal- en tennisclubs in Odoorn en omliggende dorpen. Voor het locatieonderzoek werd een klankbordgroep opgericht met vertegenwoordigers van de sportverenigingen en inwoners van het dorp. Van de vier meest kansrijke plekken kwamen twee voorkeurslocaties naar voren: de Hammeersweg (het huidige Harm Kuiper Sportpark) en de Kerkakkersweg langs de zuidrand van het dorp.

De voorkeur van alle betrokkenen is uitgegaan naar de bestaande locatie van het sportpark aan de Hammeersweg te Odoorn. Bovendien kon de provincie zich niet vinden in een sportpark aan de Kerkakkersweg. Uiteindelijk heeft de gemeenteraad besloten dat het nieuwe sportpark dan inderdaad op de bestaande locatie aan de Hammeersweg (plaatselijk bekend als Sportpark Harm Kuiper) moet komen.

3.3.2 Visienota Gezondheid, Sport en Bewegen (2019)

Gezondheid, sport en bewegen zijn belangrijk voor onze inwoners en dorpen. Het draagt bij aan de gezondheid en het welzijn van onze inwoners, brengt mensen samen en de sport- en beweeg-aanbieders zijn een waardevol onderdeel van onze samenleving. Sport en bewegen is een speerpunt van het gemeentelijk beleid en deel van het Regenboogmodel voor hulp- en dienstverlening aan inwoners.

We weten dat bewegen en een gezonde leefstijl kunnen helpen om één van de grootste uitdagingen binnen onze gemeente aan te pakken, namelijk overgewicht. Meer dan de helft van onze inwoners heeft overgewicht¹. Daarmee behoren we helaas al jaren tot de top van Nederland. In sommige delen van onze gemeente zijn ongezonde leefgewoonten uitgegroeid tot 'normaal' gedrag, dat van generatie op generatie wordt doorgegeven. Om tegenwicht te bieden zijn we in 2010 gestart met het structureel stimuleren van een gezonde leefstijl door de inzet van sport en bewegen. Veel ziekte last en zorgkosten zijn immers te voorkomen door actief te bewegen.

Borger-Odoorn telt veel sportverenigingen. Deze vervullen van oudsher een belangrijke rol in de dorpen. Ondanks de trend naar meer ongebonden sporten en individualisering, is nog altijd 26% van onze volwassenen lid van een sportvereniging.

Door middel van dit bestemmingsplan zal het bestaande sportpark een grootschalige vernieuwing ondergaan en weer helemaal ingericht zijn op de wensen anno 2022 en hiermee weer decennia vooruit kunnen en een belangrijke functie vervullen voor de omgeving om hier te kunnen sporten en daarmee een positieve bijdrage te leveren aan de gezondheid. De ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met de visienota.

3.3.3 Notitie Leefgebied en sport

In de Nota Leefgebied en Sport is in 2015 vastgelegd dat eigendom en beheer van vastgoed (accommodaties) geen gemeentelijke kerntaak is. Waar mogelijk wordt eigendom overgedragen en vervolgens een huisvestingssubsidie verstrekt. Voor het voetbal is dit al gedeeltelijk gerealiseerd. Binnen het leefgebied Odoorn en omgeving zijn nu nog 3 voetbalaccommodaties in beheer van de gemeente, te weten HOC Odoorn, HOC Exloo en Valther Boys. Deze zijn inmiddels samen verdergegaan als HOVC. Een heringericht sportpark is de laatste stap van deze privatisering.

3.3.4 Kern en Kader (2004)

Op 25 maart 2004 is de notitie Kern en Kader II door de gemeenteraad in openbare vergadering vastgesteld. Deze notitie geeft uitgangspunten en criteria waaraan de verschillende gemeentelijke voorzieningen, zoals scholen, dorpshuizen en sportaccommodaties, kunnen worden getoetst.

Over het sportcomplex voor de driehoek Valthe, Klijndijk en Odoorn stond het volgende te lezen in de Nota Kern en Kader:

- Het sportcomplex voldoet niet aan beide criteria. De bezettingsgraad is zeer laag. Dit heeft te maken met het ontbreken van wedstrijdgegevens van Oring, dit beïnvloedt de meting nadelig;
- Het aantal deelnemers uit eigen kern is 69%. Dit is te laag. 31 % komt dus uit de regio, vanuit Klijndijk komen de meeste mensen (17 personen);
- Het afstoten van een speel- of oefenveld kan de intensiteit van het gebruik wel toe laten nemen en onderhoud laten afnemen;
- Mogelijk kan de kleedaccommodatie definitief worden overgedragen aan de vereniging/bevolking. Alle kosten voor de gemeente komen hiermee te vervallen;
- Te overwegen valt om HOC (Hunso en Oring Combinatie) in één van de kernen te laten trainen en spelen, daarmee vervalt dan één van de sportcomplexen.

En over het sportpark in Exloo stond het volgende in Kern en Kader:

- Voldoet op dagdelen en op percentage eigen kern niet aan de criteria;
- De intensiteit van het gebruik zou kunnen worden verhoogd als een speelveld wordt afgestoten, hierdoor dalen de onderhoudskosten;
- Te overwegen valt om HOC (Hunso en Oring Combinatie) in één van de kernen te laten trainen en spelen, daarmee vervalt dan één van de sportcomplexen.

De inmiddels voortgezette samenvoeging van HOC en Valther Boys past binnen de uitgangspunten van Kern en Kader.

3.3.5 Welstandsnota

De gemeente heeft ervoor gekozen een minimale differentiatie aan te brengen in welstandsniveaus. Voor de nieuw- en verbouwplannen gelden de gebiedsgerichte

welstandscriteria. Reclame-uitingen in het openbaar gebied, tijdelijke bouwwerken, kunstobjecten, civieltechnische kunstwerken, speelobjecten, herinneringsmonumenten en hekwerken om mestbassins zijn welstandsvrij. Ook enkele gebieden in de gemeente zijn welstandsvrij verklaard. Het betreft gebieden waarin de bebouwing intern georiënteerd is en die landschappelijk en stedenbouwkundig gezien geen verband hebben met het aangrenzende gebied. Het betreffen de recreatieparken, groen- en sportgebieden en begraafplaatsen. Sportpark Odoorn behoort daarmee ook tot de welstandsvrije gebieden.

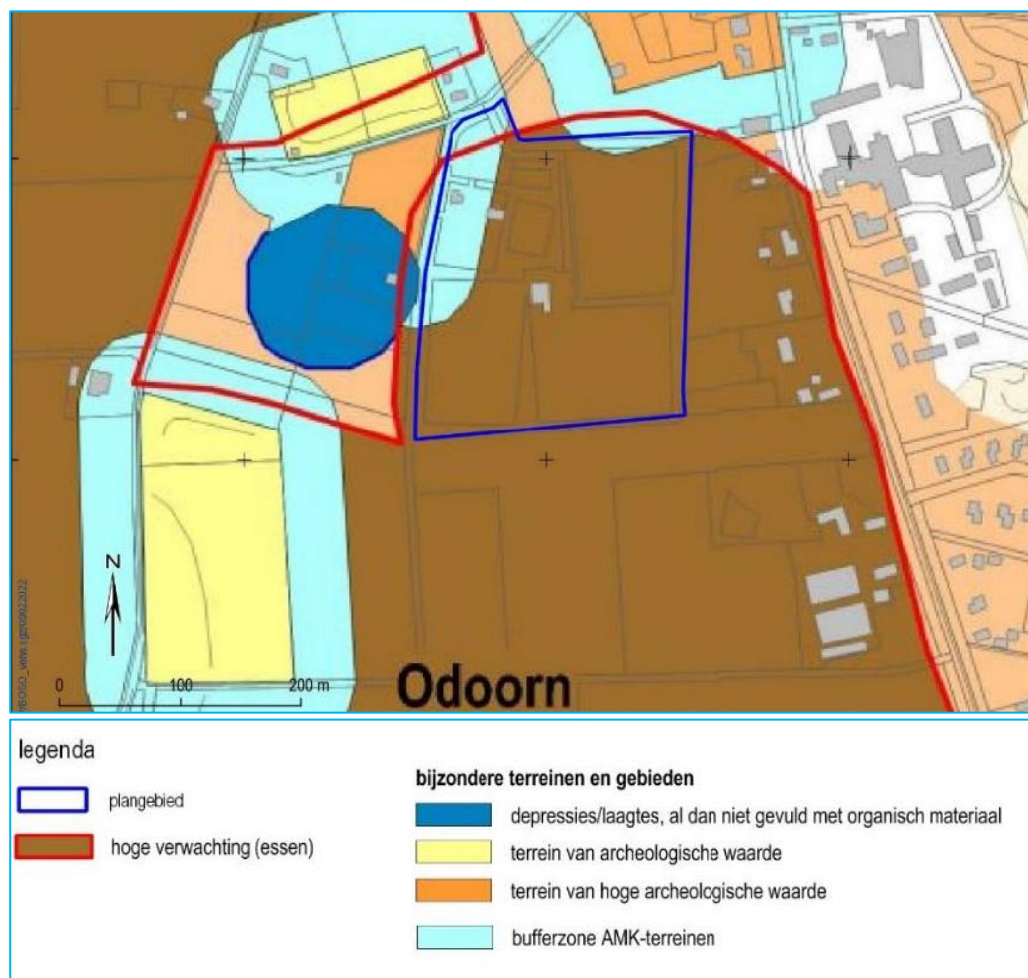
4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Erfgoedwet) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart is het gebied aangeduid als een gebied met een hoge verwachting (essen) en een bufferzone AMK-terreinen. Op de verbeelding van dit bestemmingsplan zijn zodoende archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' (voor de blauwe gebieden) en 'Waarde – Archeologie 3' (voor de bruine gebieden) opgenomen.



Het beleid bij deze zones schrijft voor dat onderzoek verplicht is bij ingrepen >500 m² en dieper dan 30 cm –mv. De essen in de gemeente Borger-Odoorn zijn bovendien

aangemerkt als provinciaal belang archeologie. Wanneer hier bodemingrepen worden voorgenomen, moet via de gemeente overleg worden gevoerd met de provincie/provinciaal archeoloog. De eerste fase van het archeologisch onderzoek bestaat hier uit een verkennend en karterend proefsleuvenonderzoek.

4.1.1 Bureauonderzoek

Door onderzoeksbureau RAAP is vervolgens een 'bureauonderzoek' uitgevoerd. Het bij het onderzoek behorende rapport is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Het plangebied is gelegen in een zone met essen (met plaggen opgehoogde akkers). Deze liggen vaak op locaties die al vanaf de vroege prehistorie voor bewoning en landbouwactiviteiten gebruikt zijn. Onder plaggendecken liggen dikwijls sporen van nederzettingen en begraafplaatsen die dateren van voor de aanleg van het cultuurdek. De vondsten en sporen zijn vaak goed bewaard gebleven, omdat ze dankzij het afdekkende dek niet of minder blootgesteld zijn verstorende invloeden zoals later landgebruik. De archeologische verwachting van deze gebieden is derhalve hoog.

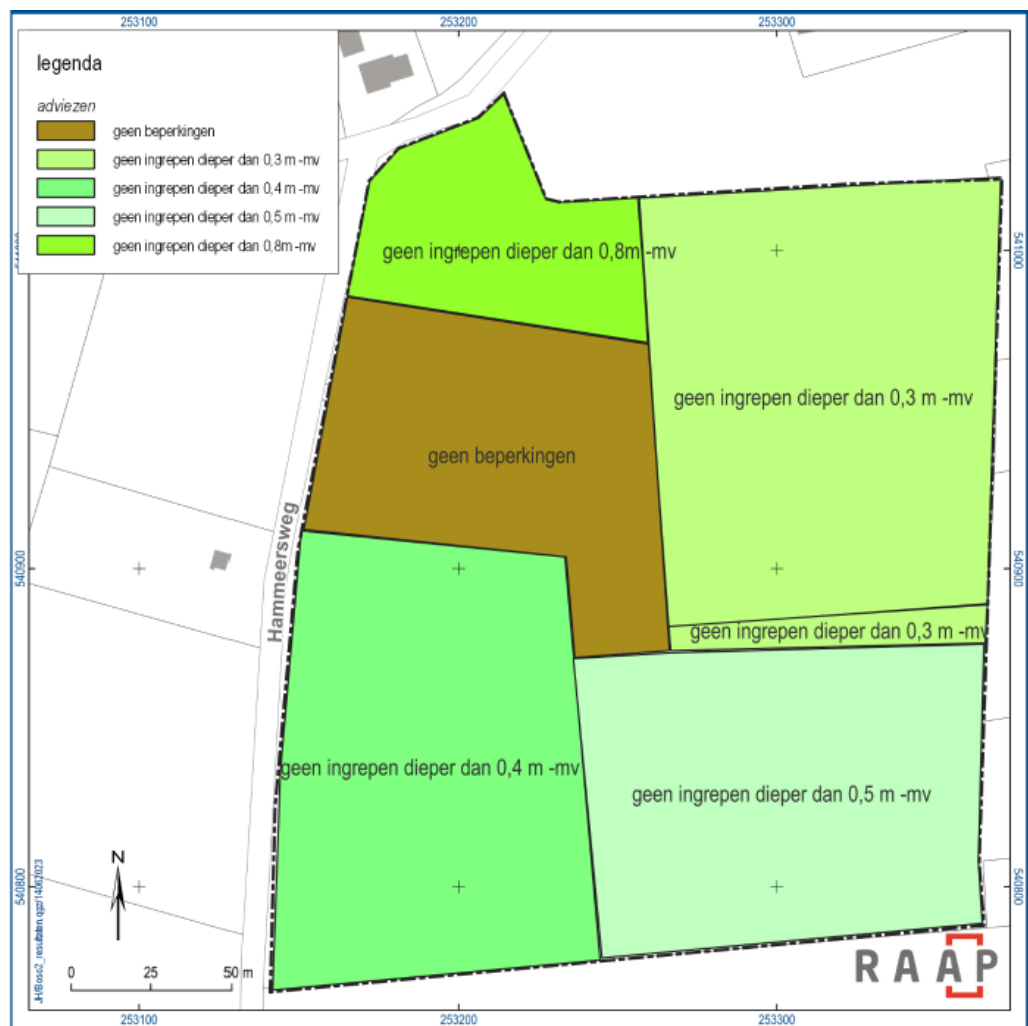
Binnen het plangebied is reeds de aanwezigheid van een nederzettingsterrein uit de vroege middeleeuwen vastgesteld. Bovendien bevinden zich in de nabije omgeving in ieder geval resten uit de ijzertijd. Hoewel een groot deel van het plangebied in het verleden al is opgegraven, valt een deel van het nederzettingsareaal in de opnieuw in te richten zone buiten het opgravingsareaal. Daarnaast is op basis van de geraadpleegde bronnen niet duidelijk in hoeverre intacte sporen in dit areaal zijn behouden (dat wil zeggen, tijdens de opgraving niet zijn afgewerkt).

Op basis van de resultaten van het onderzoek blijkt dat in het plangebied waarschijnlijk archeologische resten bedreigd worden door de voorgenomen bodemingrepen. Daarom wordt geadviseerd in het kader van de bestaande planvorming – en in lijn met het provinciaal beleid – een waarderend proefsleuvenonderzoek uit te voeren om vast te stellen in hoeverre binnen het gebied (nog) archeologische resten aanwezig zijn. Een proefsleuvenonderzoek vindt plaats op basis van een Programma van Eisen, dat dient te worden opgesteld door een senior KNA-archeoloog en te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.

Voor het waarderend proefsleuvenonderzoek is vervolgens een Programma van Eisen opgesteld. Het PVE is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

4.1.2 Aanvullend waarderend proefsleuvenonderzoek

Door onderzoeksbureau RAAP is vervolgens het aanbevolen vervolgonderzoek uitgevoerd. De rapportage daarvan is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgen de adviezen van het uitgevoerde onderzoek per fase (zie voor weergave fases de hierna weergegeven figuur).



Fase 1

In het gebied dat in fase 1 middels proefsleuven is onderzocht was de bodem in WP1 en WP2 (tennisbaan) voor een groot deel verstoord. Er zijn geen sporen aangetroffen. De bouwput voor het nieuwe gebouw dat hier zal komen te staan, zal gegraven worden tot 1 m -mv. Naar verwachting worden hierbij geen archeologische resten bedreigd. In WP3 ligt het archeologisch relevante niveau (dekzand) op circa 1,1 m -mv. Aanbevolen wordt om een bufferzone van 0,3 m hierboven te hanteren en geen ingrepen dieper dan 0,8 m -mv uit te voeren. De bufferzone dient ter bescherming van het archeologische niveau, om te voorkomen dat het wordt ingereken door zware machines.

Fase 2

In het gebied dat in fase 2 middels proefsleuven is onderzocht ligt het sporenniveau vanaf 0,7 m -mv (22,4 m NAP). Aanbevolen wordt om geen ingrepen dieper dan 0,4 m -mv uit te voeren.

Fase 3

In het gebied dat in fase 3 is onderzocht kunnen in het noordelijke voetbalveld archeologische resten voorkomen vanaf circa 0,5 m -mv (22,5 m NAP m). In het zuidelijke voetbalveld vanaf 0,8 (22,4 m NAP) en in de strook ertussen in vanaf circa 0,5 m -mv (22,25 m NAP). Aanbevolen wordt om een bufferzone van 0,3 m te hanteren bij

geplande bodemingrepen. In het noordelijke voetbalveld houdt dat ingrepen tot maximaal 0,3 m -mv uitgevoerd kunnen worden, in het zuidelijke voetbalveld tot 0,5 m -mv en in de tussenstrook tot 0,3 m -mv.

Indien in het plangebied ingrepen gepland zijn die dieper reiken dan de aangegeven grenzen dan wordt aanbevolen om voorafgaand hieraan een archeologische onderzoek (opgraving) uit te voeren. Afhankelijk van de aard en omvang van deze ingrepen zou dat eventueel middels een archeologische begeleiding uitgevoerd kunnen worden. Zowel voor een opgraving als voor een archeologische begeleiding is een door de bevoegde overheid goedgekeurd PvE noodzakelijk.

4.2 Bodem

In het plan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen zullen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Voor de herontwikkeling vindt een milieukundig bodemonderzoek plaats. Dit wordt uitgevoerd ten tijde van de vergunningverlening voor de bouw van het nieuwe clubgebouw. Op voorhand zijn de gronden niet als 'voor verontreiniging verdacht' aan te merken.

4.3 Ecologie

De bescherming van plant- en diersoorten is in Nederland geregeld in Wet Natuurbescherming (verder te noemen WNB). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt ruim 900 soorten in Nederland voorkomende planten- en diersoorten. Deze wet vervangt de huidige Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet.

4.3.1 Gebiedsbescherming

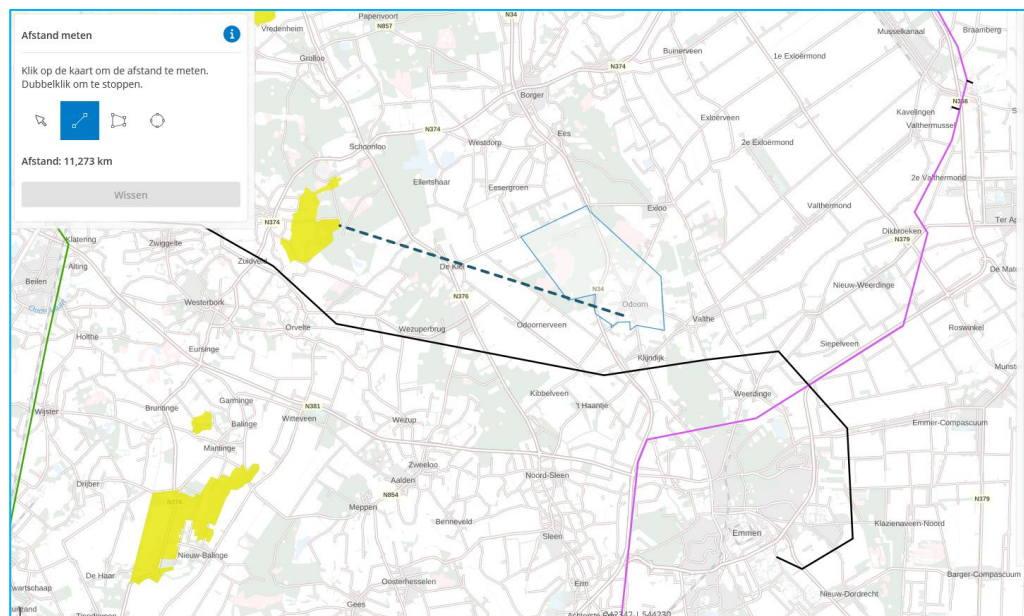
Op de hierna weergegeven kaarten is weergegeven of er zich in of in de nabijheid van het plangebied beschermde natuurgebieden bevinden.

4.3.1.1

Natura 2000

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het plangebied is geen onderdeel van het netwerk Natura 2000. Het dichtstbij zijnde Natura 2000-gebied bevindt zich op circa 11,3 kilometer afstand.



Gezien de grote afstand van het plangebied tot aan het Natura 2000 gebied, de aard van de beoogde activiteiten en de aard en omvang van het tussenliggende gebied is er geen belemmering voor het Natura 2000-gebied.

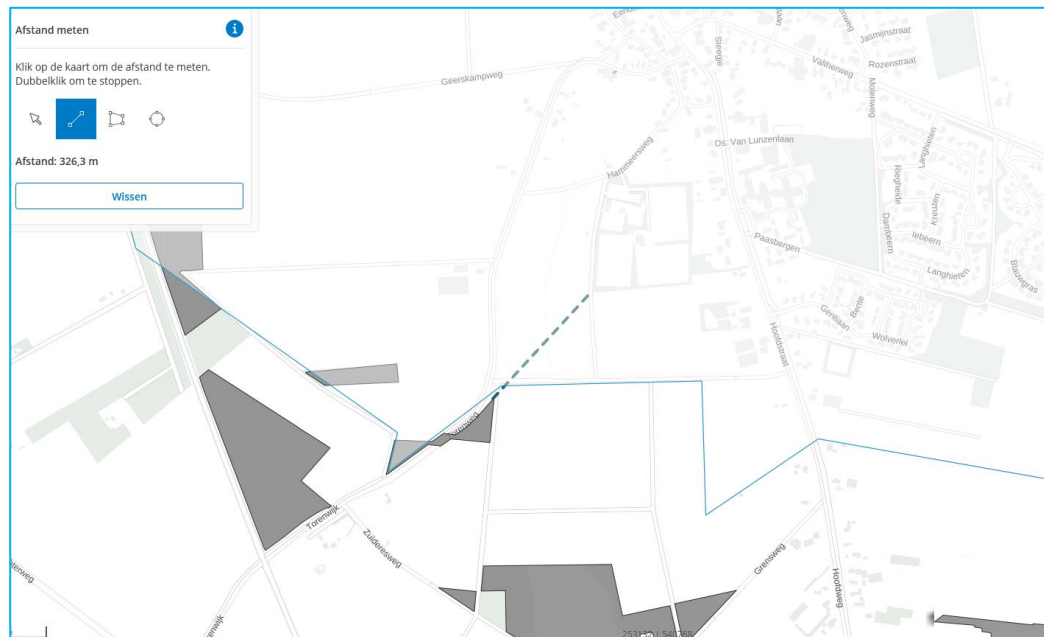
Ten behoeve van het plan is een stikstofberekening (door middel van een zogeheten Aeries-berekening) uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. Er is geen sprake van een stikstofdepositie boven de 0,00 mol/hectare/jaar, zodat er geen vergunning Wet natuurbescherming nodig is.

4.3.1.2

NatuurNetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale

Omgevingsverordening. Op de hierna opgenomen kaart is weergegeven of er zich in of in de nabijheid van het plangebied NNN-gebieden bevinden.



De onderzochte locatie ligt niet in het NNN-gebied zelf. Nabij het plangebied zijn wel NNN-gebieden gelegen. Er is geen onderzoek nodig naar de invloed van het plan op het NNN, omdat er vanuit het NNN geen zogeheten 'externe werking' uit gaat.

4.3.2

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels. Vogels met jaarrond beschermde nesten hebben een strikte beschermingsstatus binnen de Wet natuurbescherming. Van overige broedvogels zijn hun nesten alleen tijdens het broedseizoen beschermd (periode van nestbouw, eileg, broeden en voeren van de jongen op het nest). Voor soorten van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn zijn in artikel 3.5 verboden vastgelegd (o.a. verboden om dieren te doden en voortplantings- of rustplaatsen te vernielen) en geldt een strikte beschermingsstatus. Soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, kunnen ingedeeld worden in twee categorieën. Provincies mogen besluiten om bepaalde soorten vrij te stellen van bescherming in het kader van ruimtelijke ingrepen, beheer en onderhoud. In de meeste

provincies geldt - onder andere voor ruimtelijke ontwikkelingen - een vrijstelling voor een selectie van zoogdieren en amfibieën. Voor de overige soorten gelden vergelijkbare verboden (zie artikel 3.10) als voor soorten van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en geldt eveneens een strikte beschermingsstatus.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Van belang is om na te gaan of één of meerdere van de genoemde 'verboden' ten behoeve van voorliggend initiatief aan de orde is of kan zijn. Er zal verouderde bebouwing worden gesloopt en mogelijk zullen er bestaande groenstructuren of bomen verdwijnen. Er kan op voorhand niet met zekerheid worden gesteld dat door voorliggend initiatief waardevolle soorten voor de flora- en fauna niet worden gehinderd, immers er worden meerdere gebouwen gesloopt. Er is een ecologische quickscan nodig.

4.3.2.1 *Ecologische quickscan*

Door onderzoeksbureau Econsultancy is het ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is als bijlage bij het bestemmingplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten, conclusies en aanbevelingen van het uitgevoerde onderzoek.

Het onderzoek heeft tot doel om in te schatten of er op de onderzoek locatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

De initiatiefnemer is voornemens om de huidige gebouwen van de voetbal- en tennisvereniging te slopen en te vervangen door één nieuw clubgebouw van circa 1.500 m². Overige wijzigingen bestaan uit de herinrichting en vernieuwing van de voetbal- en tennisvelden (met het aanbrengen van drainage, doelen, dug-outs, omheining van de velden, ballenvangers, verlichting), herinrichting van het parkeerterrein (inclusief verlichting) en het kappen van bomen en groensingels.

De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoek locatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in tabel I. In de hiernavolgende tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingrep verstrend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren
	jaarrond beschermd	ja	mogelijk	nee	nee	bomen buiten broedseizoen kappen
Vleermuizen	verblijfplaatsen	mogelijk	ja	ja	mogelijk	boomholte inspectie uitvoeren
	foerageerhabitat	mogelijk	nee	nee	nee	
	vliegroutes	minimaal	minimaal	nee	nee	bomenrijen reeds verstoord door verlichting en voldoende alternatieven aanwezig
Grondgebonden zoogdieren		ja	mogelijk	ja	nee	onderzoek naar eekhoornnesten in de bomen op de onderzoekslocatie
Amfibieën		minimaal	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene soorten
Overige soortgroepen		nee	nee	nee	nee	-
Gebiedsbescherming		Gebied aanwezig	Ingrep verstrend	Nader onderzoek	Vergunning-plicht	
Natura 2000		11,3 km	nee	nee	nee	-
Natuurnetwerk Nederland		350 m	nee	nee	nee	-
Houtopstanden		n.v.t.				-

* Wijzigingen in het planvoornemen kunnen van invloed zijn op de uitkomst van het onderzoek.

Tabel: overzicht geschiktheid onderzoek locatie voor soortgroepen en te nemen vervolgstappen

Conclusie

Ooievaar

Om verstoring van de vier nesten ten noorden van de onderzoek locatie te voorkomen, dient het kappen van de bomen buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen van de ooievaar loopt van februari tot augustus.

Algemene broedvogels

Voor de algemene broedvogels geldt dat de gebouwen, bomen en struiken buiten het broedseizoen (maart tot half augustus) gekapt/gesloopt dienen te worden. Indien binnen het broedseizoen gewerkt wordt, dient voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie uitgevoerd te worden door een ter zake kundige.

Voor de aangetroffen holtes in de te kappen bomen wordt geadviseerd om nestkasten op de onderzoek locatie te plaatsen en zo voldoende uitwijkmogelijkheden te bieden voor holtebroeders.

Vleermuizen

Door de aanwezigheid van boomholtes is het mogelijk dat boom bewonende vleermuizen hun verblijfplaats op de onderzoek locatie hebben. Door het uitvoeren van een boomholteinspectie kan de geschiktheid van de holtes bepaald worden. Indien de holtes geschikt zijn dient protocolair aanvullend onderzoek naar boom bewonende vleermuizen uitgevoerd te worden.

Eekhoorn

Er zijn mogelijk twee eekhoornnesten in de te kappen bomen op de onderzoekslocatie aanwezig, waardoor een overtreding van de Wet natuurbescherming niet kan worden uitgesloten. Er dient aanvullend onderzoek naar de eekhoorn te worden uitgevoerd.

Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Als gevolg van graafwerkzaamheden kunnen dieren verwond of gedood worden en hollen kunnen worden verwijderd. Voor de te verwachten soorten geldt, op grond van het provinciale soortenbeleid, bij ruimtelijke ontwikkelingen echter een vrijstelling, waardoor geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Het is echter in het kader van de zorgplicht wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen.

4.3.2.2 *Aanvullend ecologisch onderzoek*

Door onderzoeksbureau Econsultancy is vervolgens het aanvullende onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport daarvan is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde aanvullende onderzoek.

Het aanvullend ecologisch onderzoek is uitgevoerd in het kader van bomenkap ten behoeve van een sloop- en nieuwbouwproject.

Voorgenomen ingreep

De initiatiefnemer is voornemens om de huidige gebouwen van de voetbal- en tennisvereniging te slopen en te vervangen door één nieuw clubgebouw. Ten behoeve van de nieuwbouw zullen een aantal bomen worden gekapt.

Functie onderzoek locatie voor beschermde soorten

Uit het verrichte onderzoek naar boom bewonende vleermuizen en de eekhoorn is gebleken dat er geen beschermde functies voor deze soorten aanwezig is op de onderzoek locatie.

Conclusie

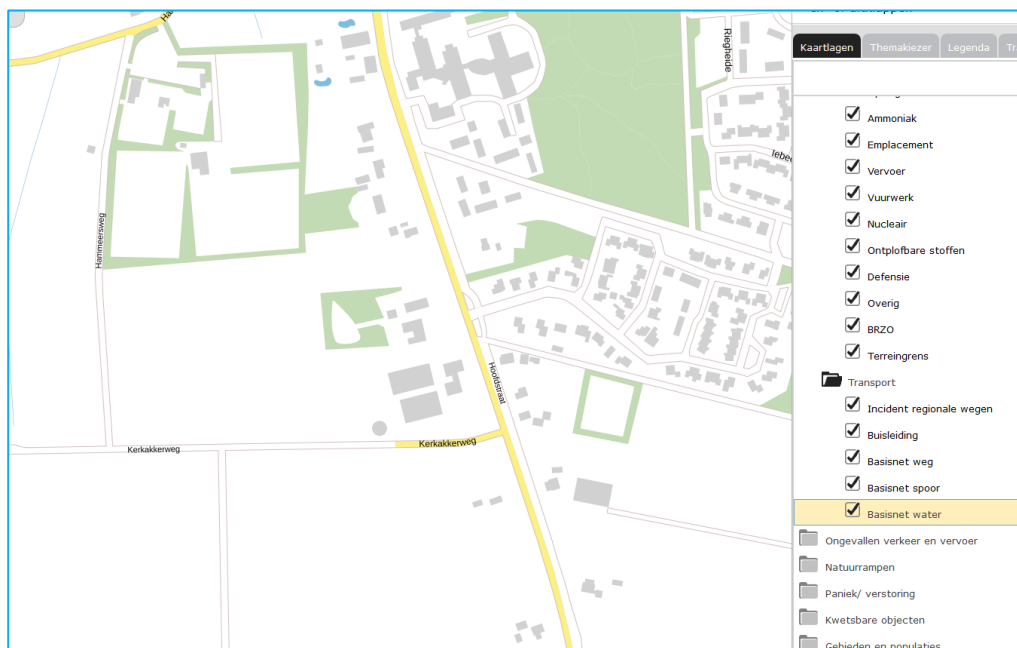
Gezien het ontbreken van beschermde functies voor boom bewonende vleermuizen en de eekhoorn op de onderzoek locatie, kan gesteld worden dat er geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn en dat er geen sprake is van een overtreding op de Wet natuurbescherming omtrent deze soorten.

Voor algemene broedvogels geldt echter wel dat de bomen buiten het broedseizoen (maart tot half augustus) gekapt dienen te worden. Indien binnen het broedseizoen gewerkt wordt, dient voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie uitgevoerd te worden door een ter zake kundige.

4.4 **Fysieke en externe veiligheid**

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), transport gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving aanwezige risicogevoelige objecten.

Een nieuw te realiseren clubhuis is niet aangemerkt als een risico veroorzakende inrichting. Echter een clubhuis is wel aan te merken als een kwetsbaar object, zodat wel beoordeeld dient te worden of er in de nabijheid van het terrein geen Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen. Hiertoe is getoetst aan de risicokaart Drenthe. Dit levert het volgende beeld op.



4.4.1 *Toets aan risicokaart*

4.4.1.1 *Bevi-inrichtingen binnen het plangebied*

In het plangebied zijn geen Bevi-bedrijven gelegen.

4.4.1.2 *Bevi-inrichtingen buiten het plangebied*

Er bevinden zich geen Bevi-inrichtingen in de nabijheid van het plangebied.

4.4.1.3 *Buisleidingen*

Er zijn geen buisleidingen

4.4.1.4 *Route gevaarlijke stoffen*

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen (spoor)wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

4.4.1.5 *Hoogspanningsmasten*

Er bevinden zich geen hoogspanningsmasten in de nabijheid van het plangebied.

4.4.1.6 Conclusie externe veiligheid

Nader onderzoek naar externe veiligheid is niet nodig.

4.5 Geluid

Het doel van het akoestisch onderzoek bij ruimtelijke plannen is het voorkomen van geluidshinder bij geluidsgevoelige objecten (scholen, woningen, etc.) door het aanhouden van voldoende afstand ten opzichte van geluidsproducenten (industrie, railverkeer etc.) of het treffen van andere maatregelen.

De verplichting tot de eventuele uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Van buiten naar binnen

In de bestaande situatie is er reeds sprake van een sportpark. De gebouwen die gaan worden gebouwd zijn niet te beschouwen als 'geluidsgevoelige objecten/bestemmingen', zodat deze niet gevoelig zijn voor eventuele geluidsoverlast. Er is geen onderzoek nodig vanuit de omgeving naar het sportpark toe.

Van binnen naar buiten

Daar de tennisbanen anders worden gesitueerd, en één tennisbaan ruimte zal maken voor twee padelbanen, is het mogelijk dat geluidhinder kan ontstaan nabij de woningen gelegen aan de oostzijde van het sportpark.

Padel ontwikkelt zich razendsnel. Steeds meer mensen genieten van deze populaire sport. Helaas is er ook een keerzijde aan deze ontwikkeling, namelijk de ervaren geluidshinder door omwonenden dichtbij reeds gebouwde padellocaties.

Inmiddels is hierover al veel gezegd en geschreven en heerst er de nodige onduidelijkheid bij alle betrokkenen over wettelijke kaders, normen en richtlijnen. Dit is ook niet zo gek, aangezien het een relatief nieuwe sport betreft, die een explosieve groei doormaakt. Daarom heeft, op initiatief van de KNLTB, een taskforce van betrokkenen de Handreiking 'padel en geluid' opgesteld.

In de taskforce zijn vertegenwoordigers van belanghebbende partijen (sport, overheid, bouwers, omwonenden, geluidspecialisten) bijeen gekomen, met als doel kennis en inzichten te delen en een gezamenlijke handreiking uit te brengen. In een zorgvuldig en constructief bewandeld traject, onder leiding van NOC*NSF, is met alle betrokken partijen deze problematiek uitvoerig besproken en getoetst. In het traject zijn diverse bronnen, zoals de toetsingskaders voor ruimtelijke ordening, relevante wetgeving en

diverse geluidonderzoeken, meegenomen. Het resultaat is de Handreiking 'padel en geluid', die thans beschikbaar is. Deze handreiking vervangt de door de Nederlandse Stichting Geluidshinder (NSG) in november 2021 uitgegeven beoordelingsrichtlijn 'padelbanen en geluid'.

Invloedsgebied van padelbanen

Om de invloed van het geluid van padelbanen (eventueel in combinatie met overige geluidrelevante activiteiten) inzichtelijk te maken, is veelal een geluidonderzoek (akoestisch onderzoek) noodzakelijk. Hiermee kan in detail de geluidbelasting op geluidgevoelige bestemmingen (onder andere woningen maar bijvoorbeeld ook onderwijsinstellingen of kinderdagverblijven) bepaald worden. Daarbij is het van groot belang dat voor de geluiduitstraling van één of meerdere padelbanen van de juiste geluidbrongegevens wordt uitgegaan. In Nederland en in België zijn al vele geluidmetingen aan padelbanen verricht. Analyse van deze meetrapporten laat in grote lijnen geluidbronvermogens tussen 89 en 91 dB(A) zien. In deze Handreiking is uitgegaan van de waarde van 91 dB(A) als representatief voor het geluidbronvermogen van één padelbaan.

Op basis van dit geluidbronvermogen en diverse andere parameters die de uitstraling van geluid beïnvloeden, kan het invloedsgebied van het spelen van padel indicatief (dus nog zonder gedetailleerd akoestisch onderzoek) bepaald worden. Het invloedsgebied is daarbij gedefinieerd als een gebied waarbinnen zeker akoestisch onderzoek noodzakelijk is en waarbinnen ook aannemelijk is dat geluidafschermende voorzieningen nodig zijn.

Vanwege deze mogelijke geluidhinder naar de omgeving dient onderzocht te worden of er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen en of er voldaan kan worden aan de gestelde grenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De handreiking is een meer gedetailleerde uitwerking van wat er al eerder bekend was. Op basis van de nieuwe gegevens is te concluderen dat bijna alle woningen buiten de invloedssfeer van de nieuwe banen liggen. Toch zal ook nog een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om deze specifieke situatie goed te kunnen beoordelen. Dit onderzoek kan ook helpen goede keuzes te maken voor de inrichting van het gebied (bomen, geluidswallen).

Door onderzoeksbureau Het Geluidburo is vervolgens een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De onderzoeksrapportage daarvan is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van de herinrichting van het sportpark Odoorn aan de Hammeersweg 15 in Odoorn. Er is sprake van 4 voetbalvelden, 2 padelbanen, 3 tennisbanen en een nieuw clubgebouw. Er is onderzoek gedaan naar de geluideffecten van voetbal (trainingen, wedstrijden, toeschouwers en scheidsrechtersfluit), het clubgebouw en buitenterras, padelbanen en tennisbanen, parkeerplaats en indirecte hinder (komend en vertrekkend verkeer).

Het onderzoek moet gezien worden als een worst case situatie die lang niet op alle dagen plaatsvindt.

Er heeft een beoordeling in het kader van de goede ruimtelijke ordening plaatsgevonden op basis van de richtwaarden van de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'. Daarbij is ook gekeken naar de huidige situatie van het sportpark, met name ter plaatse van de dichtstbij gelegen woning Hammeersweg 10. Vooralsnog is aangenomen dat er al sprake is van een zekere functiemenging. Het huidige sportpark ligt al geruime tijd op dezelfde locatie en Hammeersweg 10 ligt nu ook al tegenover de ingang van het huidige sportpark. Een richtwaarde van 50 dB(A) voor de dagperiode en 45 dB(A) voor de avondperiode is daarom gerechtvaardigd.

De volgende conclusies kunnen worden getrokken.

- In de dagperiode voldoet het sportpark ruimschoots aan de richtwaarde voor de goede ruimtelijke ordening van 50 dB(A). Ook de strengere richtwaarde van 45 dB(A) wordt ruim aan voldaan.
- In de avondperiode wordt voldaan aan de richtwaarde van 45 dB(A). De strengere richtwaarde van 40 dB(A) wordt bij enkele woningen overschreden met 1 tot 3 dB.
- De maximale geluidniveaus voldoen ruimschoots aan de richtwaarden van 70 (dag) en 65 dB(A) (avondperiode).
- In de avondperiode worden de geluidniveaus bepaald door parkeren, tennis en padel (Hammeersweg 10) en de trainingen op velden 3 en 2 (Hoofdstraat 44).
- De maximale bijdrage van de 2 padelbanen bij Hammeersweg 10 bedraagt 40 dB(A). Dat leidt niet tot hinder. De werkelijke geluidniveaus zijn immers nog 5 dB lager omdat in de berekende geluidniveaus nog een hindertoeslag van 5 dB zit verwerkt.
- De indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar het sportpark voldoet ruimschoots aan de voorkeurswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde, zowel in de dag- als avondperiode.
- Gesteld kan worden dat er sprake van een goede ruimtelijke ordening en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en zijn er geen akoestische belemmeringen om de herinrichting van het sportpark te realiseren.
- De in pandige geluidniveaus voldoen eveneens ruimschoots aan de bepalingen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, uitgaande van een gevelwering van 20-22 dB.

4.6

Lichthinder

Het aspect duisternis wordt een steeds belangrijkere voorwaarde voor mens en dier om gezond te kunnen leven. De afgelopen eeuw en met name de laatste 50 jaar is de hoeveelheid kunstlicht enorm toegenomen ten koste van de duisternis. Het is ook een belangrijke kwaliteit die van oudsher bij de provincie Drenthe hoort. De provincie beschouwd duisternis dan ook als een kwaliteit van de provincie die moet worden beschermt. Een donkere provincie is ook van belang voor recreatie, duurzaam toerisme, zicht op een donker landschap en zicht op de sterrenhemel.

Aangezien er op het sportpark in de nieuwe situatie gebruik wordt gemaakt van het toepassen van verlichting zowel om de velden als ook het sportpark zelf is er een lichthinderonderzoek uitgevoerd. Het lichthinderonderzoek met de uitgevoerde berekeningen is als bijlage bij het bestemmingplan gevoegd.

Vanuit het uitgevoerde onderzoek is gebleken dat de te realiseren verlichting geen lichthinder veroorzaakt volgens de Richtlijn Lichthinder 2020 NSVV.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Zo is een project waarbij in totaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg worden gebouwd nog aangemerkt als een Nibm-project. Voorliggend project blijft, met de realisatie van één nieuw clubgebouw, ruimschoots onder deze drempelnorm qua vergelijking. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet nodig.

4.8 M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure (wijzigingsplanprocedure), of een milieuvergunningsprocedure.

Qua aard, omvang en ligging is voorliggend ruimtelijk plan niet gelijk te stellen aan de betreffende en omschreven activiteit zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

Echter in 2017 heeft een wijziging van het Besluit m.e.r. plaatsgevonden. Daardoor is nu een beoordeling van een activiteit zoals die voorkomt op lijst D noodzakelijk, zelfs al is de omvang van de activiteit ver onder de drempelwaarde gelegen.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee uitkomsten leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

In bijlage III van de EU-richtlijn m.e.r staan de criteria genoemd waarnaar moet worden gekeken bij de beoordeling. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen MER hoeft worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

In de volgende tabel is opgesomd of er sprake is van significante nadelige invloed op het milieu.

Archeologie	
Bodem	Op voorhand zijn de gronden niet als 'voor verontreiniging verdacht' aan te merken.
Externe veiligheid	Er is geen beperking vanuit het aspect externe veiligheid.
Ecologie	Het plan is uitvoerbaar vanuit de Wet natuurbescherming bezien.
Geluid	Het plan levert op basis van eerste inzichten vanuit de Handreiking over padelbanen geen geluidhinder voor omwonenden op. Onderzoek wordt nog uitgevoerd.
Milieuhinder	Er is geen sprake van te verwachten milieuhinder.
Luchtkwaliteit	Het project is aan te merken als Nibm, hetgeen betekent dat er geen nadelige invloed is op de luchtkwaliteit.
Water	Er is geen watercompensatie nodig en hemelwater zal ter plaatse worden geïnfiltreerd.

Op basis van de uitkomsten in dit hoofdstuk 4 – Omgevingsfactoren – is inzichtelijk gemaakt dat er geen belangrijk nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. Verder hebben de locatie en de omgeving verder geen bijzondere kenmerken die geschaad worden door het initiatief. Gezien de aard van de ingrepen zijn verder geen negatieve effecten te verwachten, zodat op basis hiervan verder kan worden afgezien van het verrichten van een verdergaande (vorm)vrije m.e.r.-beoordeling.

4.9 Milieuhinder

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieu hygiënisch inpasbaar is. Er dient daarom beoordeeld te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig project of waarvan het project juist hinder ondervindt.

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Een sportpark wordt gezien als een milieuhinderlijke functie en valt in milieucategorie 3.1. Er geldt een grootste richtafstand van 50 meter (voor het aspect geluid). In de omgeving van het plangebied bevinden zich milieugevoelige functies, in de vorm van woningen.

Dit bestemmingsplan betreft de herontwikkeling van een bestaand sportpark, waarbij ook geschoven gaat worden met de bestaande verschillende sportvelden. Een veldsportcomplex met verlichting wordt beschouwd als een milieucategorie 3.1 inrichting met de daarbij behorende normafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar van respectievelijk 0 meter, 0 meter, 50 meter (geluid) en 0 meter. De aspecten geur, stof en gevaar zijn daarmee niet relevant en voldoen.

Voor het aspect geluid wordt verwezen naar het uitgevoerde akoestisch onderzoek (zie paragraaf 4.5). Er is geen sprake van te verwachten milieuhinder.

4.10 Water

Voor het plan is de watertoets uitgevoerd. Eerst is hierna verwoord met welke uitgangspunten de watertoets is uitgevoerd.

Er ligt een gemengd rioolstelsel in de Hammeersweg. Bij nieuwbouw dient het hemelwater en vuilwater gescheiden worden aangeleverd tot aan de erfgrans.

De toename aan bebouwing is circa 500 m². Er is ook een toename aan verharding vanwege de extra parkeerplaatsen en de uitbreiding sportveld (gedraineerd; gedraagt zich daarmee als verhard oppervlak). De precieze oppervlakte hiervan is nog niet bekend. Uitgangspunt is dat het hemelwater wordt geïnfiltreerd of wordt afgevoerd op watergangen in de omgeving. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden door de gemeente nog verder uitgewerkt.

Op 29 november 2022 is de watertoets uitgevoerd via de website www.dewatertoets.nl. Op basis van de ingevulde gegevens geldt dat voor voorliggend bestemmingsplan de zogeheten 'korte procedure' van toepassing is. Er kan worden volstaan met het opnemen van de standaard waterparagraaf.

Hierna volgt de standaard waterparagraaf.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als

de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater) . Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan.

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen. Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn waterveiligheid, klimaatbestendigheid omgeving en ruimte voor waterberging. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedzone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja): een gemengd stelsel een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfilteerd. ja een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater. hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast. In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

5 Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikt de gemeente over de mogelijkheid tot het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Wanneer sprake is van een bouwplan als bepaald in artikel 6.12 Wro en 6.2.1 Bro moet de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan vaststellen. Hiervan kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

In dit geval wordt er een overeenkomst gesloten tussen gemeente en gebruikers van het sportpark, waarin onder meer het kostenverhaal is geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan bij het bestemmingsplan is dan ook niet nodig. Het plan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

6 Hoofdstuk 6 Overleg en inspraak

In deze paragraaf worden de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet en de ter inzage ligging van het ontwerpplan uiteengezet.

Omgevingsparticipatie

De omwonenden zijn geïnformeerd over de plannen en hebben aangegeven in te kunnen stemmen met de plannen.

Vooroverleg en inspraak

Vanuit het wettelijke vooroverleg heeft de gemeente het plan voorgelegd aan diverse vooroverlegpartners. Vanuit de provincie Drenthe, de RUD, de VRD, Astron en de GGD is gereageerd op het voorontwerp-bestemmingsplan. Hierna zal nader worden ingegaan op de ontvangen vooroverlegreacties.

Provincie Drenthe

De provincie vraagt om beter inzichtelijk te maken wat de consequenties zijn van de herstructurering voor het landschap en de ruimtelijke kwaliteit van de dorpsrand van Odoorn. Verder geeft de provincie aan dat het uitgevoerde archeologisch onderzoek aanleiding geeft tot vervolgonderzoek in de vorm van waarderende proefsleuven. De archeologische dubbelbestemmingen blijven gehandhaafd tot dit onderzoek (en eventueel vervolgonderzoek) is uitgevoerd.

Naar aanleiding van deze reactie is het bureau Eelerwoude in de arm genomen om te komen tot een verdergaande uitwerking van de landschappelijke inpassing en de impact ervan op de omgeving. De beoogde erfinrichting is met de omgeving besproken en deze zijn enthousiast.

Verder kan worden aangegeven dat het aanvullende proefsleuvenonderzoek is uitgevoerd en de uitkomsten daarvan zijn verwerkt in paragraaf 4.1.2.

RUD

Vanuit de RUD is aangegeven dat de volgende onderdelen akkoord zijn zoals omschreven in het voorontwerp-bestemmingsplan:

- Bodem is akkoord.

De volgende aspecten dienen bijgewerkt te worden:

- Externe veiligheid. Er staat nog in het plan dat een woning wordt gebouwd, dat dient een clubhuis te zijn. Dat laten aanpassen. Verder geen opmerkingen.

In het ontwerpbestemmingsplan is woning vervangen door clubhuis en is aangegeven dat een clubhuis een beperkt kwetsbaar object is.

- Geluid. Er dient een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden in verband met de herinrichting van de twee tennisbanen en de komst van twee padelbanen.

Vanuit de Handreiking voor omgang met padel en geluidproblematiek is te verwachten dat geen van de omringende woningen geluidhinder zal ondervinden. Er is een akoestisch onderzoek in uitvoering. De resultaten daarvan worden aan het bestemmingsplan toegevoegd voordat deze wordt vastgesteld.

- Licht. Volgens de RUD kan het aspect licht een potentieel probleem vormen, het advies is om een onderzoek naar mogelijke lichthinder uit te laten voeren. Voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld zal er een onderzoek naar lichthinder uitgevoerd zijn.
- De RUD geeft aan dat de aspecten lucht en geur niet zijn getoetst. In de paragraaf over milieuhinder zijn de aspecten nader uitgewerkt (onder de noemers van stof en geur).
- Er dient nog een melding Activiteitenbesluit te worden ingediend. Deze zal worden ingediend door de gebruiker van het sportpark.

VRD

Vanuit de VRD is aangegeven dat er ingestemd kan worden met het plan.

Astron

Vanuit de Astron is per mail aangegeven ingestemd kan worden met het plan en wel vraagt Astron dat als er zonnepanelen worden geplaatst er contact gezocht zal worden met de Astron over de toe te passen panelen en omvormers. Verder vraagt de Astron om zoveel mogelijk LED-verlichting toe te passen omdat die niet storen.

GGD

De GGD heeft aangegeven, vanuit gezondheidkundig oogpunt, de volgende adviezen te verstrekken:

- Heb aandacht voor het geluid van het padellen;
- Heb aandacht voor het binnenklimaat van het clubgebouw. Aandachtspunten zijn:
 - Voldoende ventilatie en mogelijkheden om te luchten in relatie tot de maatregelen voor geluidsbelasting;
 - Voorkomen van hittestress door te veel zoninstraling
- Zet in op klimaatadaptatie:
 - Zorg voor voldoende mogelijkheden om water af te voeren na hevige regenval;
 - Zorg voor voldoende groen in de omgeving om water op te kunnen nemen.
- Communiceer vroegtijdig met de omgeving over de voorgenomen plannen.

De gegeven adviezen zijn kenbaar gemaakt aan de gebruikers van het sportpark en daar waar toepasbaar zullen de adviezen ter harte worden genomen.

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerp heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er geen zienswijzen ontvangen. Wel heeft de provincie Drenthe per brief nog laten weten dat er ingestemd kan worden met de inhoud van het ontwerpbestemmingsplan, ook daar waar het gaat om de landschappelijke inpassing van het sportpark.

7 Hoofdstuk 7 Juridische toelichting

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een Bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Toelichting op de toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbeltelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begrippen die hierin zijn opgenomen zijn terug te vinden in de bestemmingsbepalingen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Met uitzondering van de eerste twee begrippen (plan en bestemmingsplan) zijn de begrippen alfabetisch gerangschikt. De begrippen zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit bestemmingsplan gebruik is gemaakt.

Artikel 2: Wijze van meten

De bepalingen over de wijze van meten zijn in artikel 2 opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe de hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3: Groen

De structuurbepalende groenelementen en brinken zijn afzonderlijk bestemd. Op deze gronden mogen geen vergunningsvrije of lichtvergunningsplichtige bouwwerken worden gebouwd.

Artikel 4: Sport

Onder de bestemming 'Sport' worden sportvoorzieningen met bijbehorende ondergeschikte horeca zoals kantines en sportvelden begrepen.

Artikel 5: Verkeer - Verblijf

De bestemming Verkeer-Verblijf heeft betrekking op de infrastructuur die is bestemd voor intern verkeer. Zij dekt de functies verkeer, parkeren en groenvoorzieningen af.

Artikel 6 : Waarde – Archeologie

Het archeologiebeleid is vertaald in het bestemmingsplan. Er is een dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van de bekende en verwachte archeologische waarden in het plangebied. Op grond van de dubbelbestemming geldt een vergunnings- en/of onderzoeksplicht voor het bouwen en voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. In dit bestemmingsplan is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen waarbij voor de onderzoeksvrijstelling wordt verwezen naar de figuur zoals die is opgenomen in Bijlage 1 van de regels.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 7: Anti-dubbelregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 8: Algemene bouwregels

In dit artikel is bepaald in hoeverre bouwgrenzen in afwijking van de gebiedsbestemmingen mogen worden overschreden.

Artikel 9: Algemene gebruiksregels

In deze regels wordt expliciet weergegeven welk gebruik van gronden en gebouwen in strijd is met het bestemmingsplan.

Artikel 10: Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11: Overgangsregels

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

Artikel 12: Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

Projectgegevens

Project : Sportpark Odoorn
Projectnummer : RB 10.500
IMRO : NL.IMRO.1681.02BP0005-VG01
Versie : 01
Datum : Augustus 2023

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo & M.Beek

www.roobeek-advies.nl