

Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. de heer R. Krikke
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U191837

uw kenmerk

datum
16 Juli 2019

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

(voorontwerp) beheersverordening BORGER-DAALKAMPEN FASE II

Geachte heer Krikke,

Op 10 juli stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd beheersverordening. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Wel van toepassing!
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Wel van toepassing!
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Deels Binnen de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet, maar
11.	<i>Opkomsttijd</i>	geen extra brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	Wel van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Opnemen van een noodontsluiting voor de hulpdiensten tussen de Ijzertijdstraat en de Fibula

- Borgen in de planregels van de natuurlijke verdiepte ligging N34 of verhoogde ligging met aarden wal (geluidswal) van de woon/werkwijk t.o.v de N34 en de N374

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,



Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

3. Bevt en route gevaarlijke stoffen

Bugel & Hajema geeft aan dat op basis van het Basisnet weg en toetsingsafstand van 200 meter geldt vanaf de N34 en de N374 waarbinnen het Groepsrisico dient te worden verantwoordt. In beginsel is deze van toepassing op de aangewezen transportassen vanuit het Basisnet en voor zover ons bekend vallen de N34 en de N374 daar niet onder.

Desondanks is vanuit een goede weloverwogen ruimtelijke afweging het goed om dit aspect te mee te nemen in het besluit. Ongeacht of het een conserverend plan is.

6. Groepsrisico

Er wordt door Bugel & Hajema aangegeven dat de opzet een conserverend plan is waarbinnen de Fase II niet afwijkt van de Fase II 2012. Ondanks dit gegeven is het wellicht niet onverstandig om de RUD een nieuwe QRA berekening te laten opstellen.

Inrichting en ontwikkeling

9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie / plangebied valt deels binnen de dekking van het Waarschuwingsalarmeringssysteem. Met name het zuidelijke deel valt buiten de dekking.

10. Bereikbaarheid

Om de bereikbaarheid en daarmee opkomsttijd te optimaliseren kan tussen de Ijzertijdstraat en de Fibula nog een noodontsluiting gerealiseerd worden voor de hulpdiensten.

12. Verantwoording Groepsrisico

In beginsel is een advies op de verantwoording van het Groepsrisico niet noodzakelijk. Echter vanwege een goede ruimtelijke onderbouwing voor het conserverende plan is hier wel deels invulling aan gegeven.

Daarnaast geeft Bugel & Hajema aan bij paragraaf 4.4. om in te gaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid dat past bij een beperkte verantwoording van het Groepsrisico.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) én het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in haar bestemmingsplan. Deze besluiten stellen grenzen aan het risico dat risicobronnen mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bronnen en risicogevoelige objecten een bepaalde afstand blijven om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaan de besluiten in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden middels een QRA, deze kan de RUD voor u opstellen.

Planomschrijving

De gemeente Borger-Odoorn is voornemen om een beheersverordening op- en vast te stellen voor de woon-werkwijk Daalkampen II.



Figuur 1.1 Globale begrenzing beheersgebied (bron: kadastralekaart.com)

Risicobronnen (RO) / risicovolle activiteiten (Milieu)

Ten oosten van het plangebied ligt de N34 (rijksweg) en ten noorden de N374 (borgerveldweg). Hierover kan transport plaats vinden met gevaarlijke stoffen. Gedacht kan worden aan vuurwerk, benzine, LPG etc.

Scenario's

Een ongeval van een vrachtwagen met gevaarlijke stoffen is niet uit te sluiten. Komt het niet door de bestuurder zelf, dan zijn er nog de onzekere factoren van de medeweggebruikers. Vanwege de diverse soorten transport die kunnen plaats vinden, is als uitgangspunt een algemeen scenario van een LPG ongeval en benzine/diesel transport genomen.

LPG tankwagens zijn in beginsel tegenwoordig voorzien van een hitte werende coating dat bescherming dient te bieden tegen opwarming van het LPG bij een incident met een voertuigbrand tot gevolg dat uiteindelijk in een BLEVE kan uitlopen. Bij benzine/dieseltransport is die coating niet aanwezig, maar daar is eerder kans op een plasbrand.

De kans op een dergelijk scenario is (erg) klein.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van de woon/werkwijk wordt op hoog ingeschat, waardoor men redelijk goed weet wat te doen bij een brand.

Daarnaast helpt het dat de woon/werkwijk t.o.v. de N34 verhoogd ligt met nog een aarden geluidswal welke dienst kan doen als veilige afscherming. Indien een soortgelijke afscherming ook gerealiseerd kan worden t.o.v. de N374 dan is de situatie het meest optimaal. Echter, hierover is de verwachting dat er minder transport met gevaarlijke stoffen zal plaats vinden en de snelheid van het verkeer zal hier aanzienlijk lager liggen dan op de N34 waardoor de kans op een incident met gevaarlijke stoffen zeer klein is.

Bestrijdbaarheid /beheersbaarheid

Bij een dergelijk scenario is het zaak hulpdiensten snel te alarmeren waardoor er nog kans is om de (vracht)autobrand te bestrijden. Tijdige alarmering is dus cruciaal.

Maatregelen

Vanwege het aanwezige hoogteverschil tussen de N34 en de woon/werkwijk is er al een "natuurlijke bescherming" aanwezig. Indien soortgelijks tussen de N374 en de woon/werkwijk ook gerealiseerd kan worden, is de situatie het meest optimaal. De noodzakelijkheid van dit laatste versus de haalbaarheid is dan een afweging van uw bestuur.

Samenvatting

Kijkend naar het aspect Externe Veiligheid kunnen we constateren dat er scenario's denkbaar zijn waar gevaarlijke stoffen bij betrokken zijn en welke invloed hebben op de conserverende ontwikkeling.

Met beschreven maatregelen kunnen we of de kans op voorkomen van een dergelijk scenario verkleinen of de zelfredzaamheid van de personen vergroten of de bestrijdbaarheid optimaliseren.

We hopen hiermee de gemeente tools in handen te hebben gegeven om een afweging te maken bij deze conservering.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VRM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, heeft de minister J&V van aangegeven dat hij voornemens is om deze per 1 januari 2020 uit te gaan faseren (laten verdwijnen).

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Gemeente Borger-Odoorn

D.d. ink/uitg **29 JULI 2019**

Zaaknr.

Aan:
Gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



Assen, 26 juli 2019
Ons kenmerk 201902229-00834323
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97
Onderwerp: Beheersverordening "Borger - Daalkampen fase II"

Geacht college,

U heeft ons in de gelegenheid gesteld op de voorontwerpbeheersverordening "Borger- Daalkampen fase II" een reactie te geven.

De beheersverordening voorziet in het actueel maken van het ruimtelijke plan. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Het aantal te bouwen woningen blijft gelijk en er is een beeldkwaliteitsplan voor het gebied opgesteld.

De beheersverordening geeft ons geen reden tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,
Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling





Gemeente Borger-Odoorn
De heer R. Krikke
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Aquapark 5, Veendam
Postbus 195
9640 AD Veendam
Tel 0598-693800
www.hunzeenaas.nl

Uw brief		Datum	25 juli 2019
Ons kenmerk	Z17400/19-041861	Behandeld door	Emiel Galetzka
Onderwerp	beheersverordening Borger - Daalkampen fase II met identificatienummer NL.IMRO.1681.bhvDaalkampenI-VO01	Doorkiesnummer	0598-693248

Geachte heer Krikke,

Hierbij reageer ik op de beheersverordening Borger - Daalkampen fase II met identificatienummer NL.IMRO.1681.bhvDaalkampenI-VO01.

Ten aanzien van de regels is ons het volgende opgevallen.

In Artikel 9 Waarde - Archeologie 1, art. 9.3.1 d is ten onrechte een vergunningplicht opgenomen voor het verlagen of verhogen van het waterpeil. Het is namelijk wettelijk bepaald dat ten aanzien van (grond)waterpeilveranderingen het bevoegd gezag bij het waterschap ligt. Wij verzoeken u daarom dringend om ongewenste dubbele regelgeving te voorkomen en deze vergunningsplicht ten aanzien van (grond)waterpeil uit uw bestemmingsregels te verwijderen.

In het licht van bovenstaande kunnen wij vooralsnog niet instemmen uw plan 'beheersverordening Borger - Daalkampen fase II'.

Wij zijn graag bereid tot nader overleg over dit plan. U kunt daartoe contact opnemen met Emiel Galetzka (0598-693248; e.galetzka@hunzeenaas.nl).

Met vriendelijke groet,

Emiel Galetzka
Beleidsmedewerker Planvorming
Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium