

Gemeente Borger-Odoorn  
t.a.v. de heer [REDACTED]

Veiligheidsregio Drenthe  
Postbus 402  
9400 AK ASSEN  
brandweeradvies@vrd.nl  
www.vrd.nl

ons kenmerk  
U211926

uw kenmerk

datum  
15 December 2021

inlichten bij

telefoonnummer

email

onderwerp

Drouwenerveen - Vooroverleg bestemmingsplan Buitengebied, Zuideind 25 te Drouwenerveen

Geachte heer [REDACTED]

Op 19 november stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

### De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

| Externe veiligheid          |                                                |                                       |
|-----------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 1.                          | <i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i> | geen Bevi bedrijven                   |
| 2.                          | <i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i> | geen Bevi bedrijven                   |
| 3.                          | <i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>       | Niet van toepassing                   |
| 4.                          | <i>Buisleidingen</i>                           | Niet aanwezig                         |
| 5.                          | <i>Plaatsgebonden risico</i>                   | Niet van toepassing                   |
| 6.                          | <i>Groepsrisico</i>                            | Niet van toepassing                   |
| Overig                      |                                                |                                       |
| 7.                          | <i>Hoogspanningslijnen</i>                     | Niet aanwezig                         |
| Inrichting en ontwikkeling  |                                                |                                       |
| 8.                          | <i>Bluswatervoorziening</i>                    | Niet voldoende                        |
| 9.                          | <i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>    | Buiten de dekking van het WAS-stelsel |
| 10.                         | <i>Bereikbaarheid</i>                          | Voldoet                               |
| 11.                         | <i>Opkomsttijd</i>                             | aandacht brandveiligheidsmaatregelen  |
| Verantwoording Groepsrisico |                                                |                                       |
| 12.                         | <i>Advies</i>                                  | niet van toepassing                   |

### Wij adviseren de volgende maatregelen

- Realiseren opstelplaats t.b.v. brandweervoertuig nabij de te realiseren "Grote waterplas".
- Toepassen moeilijk brandbaar materiaal of brandwerend behandeld m.b.t. de natuurhuisjes
- Afstemming met de VRD afd. natuurbrandbeheersing i.r.t. de recreatieve voorziening
- Realisatie verharde weg eigen terrein

- Overstroomvoorziening te realiseren "Grote waterplas"

**Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,  
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,



Team Risicobeheersing

**Bijlage:**

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

## **Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn**

### **Externe veiligheid**

Niet van toepassing

### **Overig**

#### **7. Hoogspanningslijnen**

Niet van toepassing

### **Inrichting en ontwikkeling**

#### **8. Bluswatervoorzieningen**

Gezien de afwezigheid van een adequate bluswatervoorziening in de buurt is het noodzakelijk om hierin te voorzien. Hiervoor kan in dit specifieke geval gezien de kleinschalige bebouwing de te realiseren Grote waterplas voor gebruikt worden. Er dient dan alleen een voorziening in de vorm van een opstelplaats in de nabijheid hiervan aanwezig te zijn zodat een Watertankwagen hier ruim op kan stellen.

- Afmetingen van een opstelplaats dienen te voldoen aan 5 x 10 meter.
- Deze dient op max 5 meter afstand van de Grote waterplas gelegen te zijn.
- Tevens dient de waterplas een minimale diepte van 0,5 meter te hebben. Deze diepte dient dan op 3 meter vanaf de rand van de plas bereikt te zijn.
- De ondergrond van de opstelplaats moet geschikt zijn voor een voertuig van 19 ton.
- Er dient een aanwijspaal bij de opstelplaats aanwezig te zijn waardoor het herkenbaar is dat hier een brandweervoertuig kan opstellen nabij de waterplas

#### **9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

Het is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS) dat het plangebied buiten de dekking valt.

#### **10. Bereikbaarheid**

De locatie is tweezijdig benaderbaar, waardoor er aan de bereikbaarheidseisen wordt voldaan. Aandachtspunt is nog wel de bereikbaarheid van de meest achterin gelegen natuurhuisjes. Het is te adviseren dat vanaf de openbare een verharde weg aanwezig is die doorloopt tot aan de achterste grasheuvel.

#### **11. Opkomsttijd**

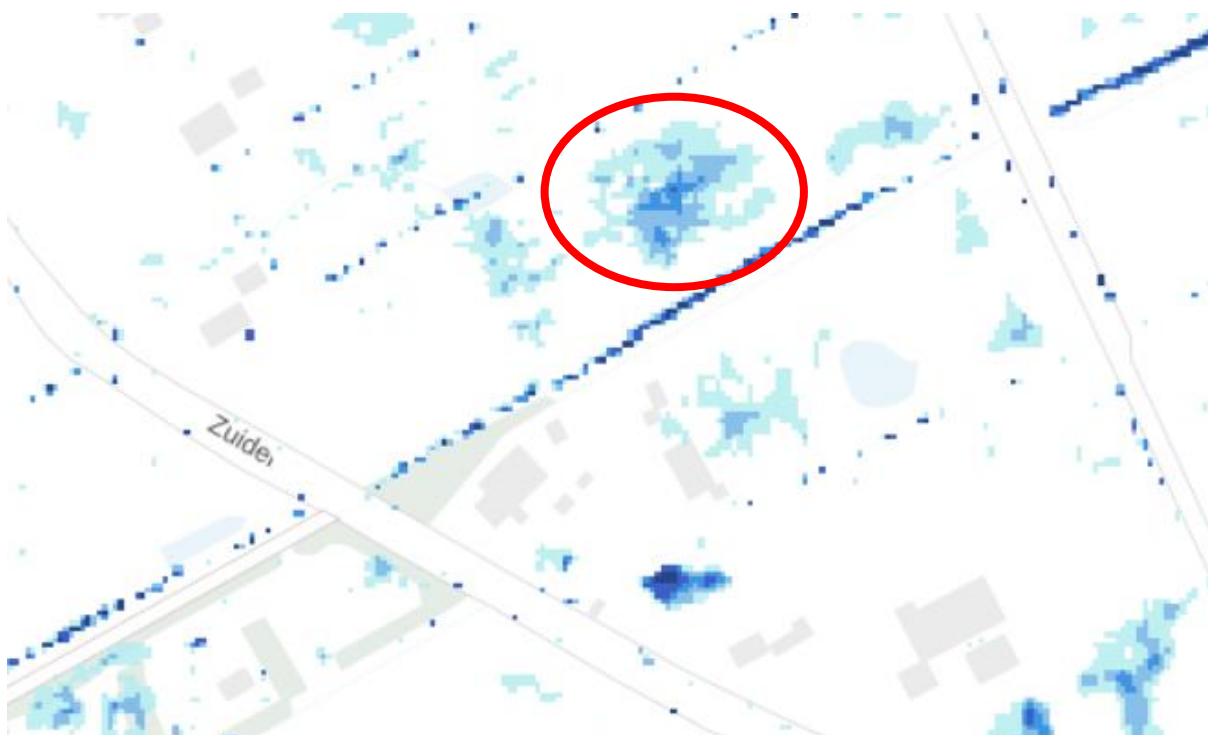
Wij adviseren u de initiatiefnemer te informeren over brandveiligheidsmaatregelen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. conform bouwregelgeving of aanvullend brandwerend behandelen
- installatietechnische voorzieningen, bijv. jaarlijkse NEN 1010 (spanning) keuring
- organisatorische voorzieningen, bijv. goede BHV organisatie, vluchtplan voor de recreanten
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, recreanten wijzen op het vluchtplan. Dit ook in relatie tot natuurbranden in de omgeving.

### **Klimaatadaptatie**

Tegenwoordig is klimaatadaptatie en de voorbereiding op de voorkomende thema's daarin zoals droogte, hitte, overstroming en extreme neerslag een aandachtspunt om in de ruimtelijke ontwikkeling zonodig rekening mee te houden.

Zo ook bij deze uitbreiding van 25<sup>o</sup> Noord. Via de [www.atlasleefomgeving.nl](http://www.atlasleefomgeving.nl) kan bekeken worden in hoeverre de locatie overlast kan krijgen van extreme neerslag. Op de kaart is te zien dat de geplande "Grote waterplas" op de locatie komt waar bij extreme neerslag veel water is te verwachten. In dat opzicht is er een goede combinatie gevonden in deze 2 zaken, rood omcirkeld. Advies is wel om te onderzoeken waar eventueel overtollig water alsnog naar afgevoerd kan worden.



Bron: [Kaarten | Atlas Leefomgeving](http://Kaarten | Atlas Leefomgeving), 15-12-2021

### **Natuurbrandbeheersing**

Vanuit de VRD is er de afgelopen veel geïnvesteerd en het beheersen en bestrijden van natuurbranden. Hierbij is de samenwerking gezocht met de diverse netwerkpartners zoals staatsbosbeheer, recreatie en toerisme, agrariërs en loonwerkbedrijven. Gezien het gegeven dat dit terrein naast natuur gelegen is, is het wenselijk dat er nadere afstemming tussen de VRD en de initiatiefnemer plaats vindt. In het kader van natuurbrandbeheersing kan dan gezamenlijk onderzocht worden hoe de initiatiefnemer / onderneming ingespeeld is op het natuurbrandfenomeen. Hiervoor kan contact opgenomen worden met [info@vrd.nl](mailto:info@vrd.nl), t.a.v. dhr. B. Stenveld.

### **Verantwoording Groepsrisico**

Niet van toepassing

## **Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan**

**Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.**

**Hierbij is getoetst aan:**

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

### **Algemeen**

#### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

#### **Basisnet**

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### **Veiligheidszones**

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- |                               |                              |
|-------------------------------|------------------------------|
| - rijkswegen A28, A32 en A37: | geen                         |
| - spoorlijn Zwolle–Emmen:     | geen                         |
| - spoorlijn Zwolle–Groningen: | varieert van 1 tot 6 meter   |
| - langs de N33:               | varieert van 15 tot 20 meter |

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

### **Plasbrandaandachtsgebieden**

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

### **Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)**

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

### **Handboek buisleiding in bestemmingsplannen**

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

### **Hogedrukaardgasleidingen**

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR  $10^{-6}$  gelegen moet zijn.

### **Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)**

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

### **Plaatsgebonden risico**

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$ / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

### **Groepsrisico**

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

## Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

### 1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

### 2. Waarschuings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuings- en alarmeringssysteem<sup>[1]</sup>. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

#### Waarschuings- en Alarmeringssysteem (WAS) uitfasering

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen maar verwachting was dat najaar 2020 een besluit genomen kon worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

### 3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

### 4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

<sup>[1]</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuings-en-alarmeringssysteem>

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

## **Verantwoording groepsrisico**

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
  - o bereikbaarheid
  - o bestrijdbaarheid
  - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie