

NOTA VAN ZIENSWIJZEN

Bestemmingsplan Buitengebied, Poelkampen fase 3 fijnzanddepot



1. Achtergrond

Vos Zand & Grind B.V. is voornemens een fijnzanddepot aan te leggen. Het doel hiervan is een efficiënter gebruik van het gewonnen zand door innovatie in opwerkingstechnieken. Met deze techniek kan ook de fijnste fractie van het zand, dat nu nog terugstroomt in de plas Ellertshaar, worden gewonnen. Voor deze activiteit is ruimte gevonden aan de oostzijde van de Veldkampsweg, tegenover het bedrijf (hierna: plangebied).

Volgens het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. De aanleg van een fijnzanddepot past niet binnen deze bestemming. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd en daarmee de ontwikkeling van het fijnzanddepot mogelijk gemaakt.

De locatie voor het te realiseren fijnzanddepot betreft een gebied van circa 12 hectare. Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van Borger en ten noordoosten van het bedrijf. De locatie sluit aan op eerdere uitbreidingen van Poelkampen fase I en fase II.

2. Procedure

De terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Poelkampen fase 3 fijnzanddepot heeft plaatsgevonden van 1 juni 2023 tot en met 12 juli 2023. Dit conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van de terinzagelegging is op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgegeven in het Gemeenteblad van Borger-Odoorn en in de Week in Week uit. In de kennisgeving is vermeld dat gedurende de termijn van terinzagelegging iedereen zijn zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan naar voren kan brengen bij de gemeenteraad.

3. Zienswijzen

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt door 2 instanties. De provincie Drenthe heeft op 29 juni 2023 een zienswijze ingediend en de GGD op 10 juli 2023 (zie de bijlagen). De ingediende zienswijzen zijn getoetst aan de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:16 en 6:9) op ontvankelijkheid. De zienswijzen zijn vóór 12 juli 2023 ontvangen en dus tijdig ingediend. Volgens artikel 6:9 eerste lid Awb, in samenhang met artikel 3:16 derde lid Awb, is een zienswijze tijdig ingediend indien deze voor het einde van de termijn is ontvangen. Onderstaand zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

4. Reactie op zienswijzen

Provincie Drenthe

De provincie geeft aan dat er naar aanleiding van het advies van de provincie van 27 oktober 2022 constructief overleg is geweest. Hierop is het plan aangepast en zijn de provinciale belangen van landschap en archeologie volgens de provincie op een goede wijze in het plan opgenomen.

Reactie: De gemeente heeft de intentie om de provinciale belangen zo goed mogelijk te dienen met dit bestemmingsplan. Aan het overleg waar de provincie op doelt, en die op 24 januari 2023 op het gemeentehuis te Exloo heeft plaatsgevonden, hebben deelgenomen: initiatiefnemer,



gemeente en provincie. In dit overleg is afgesproken de landschappelijke inpassing nader uit te werken en de archeologische bestemming op te nemen in het bestemmingsplan.

De zienswijze van de provincie Drenthe leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan.

GGD Drenthe

De zienswijze van de GGD Drenthe bevat een gezondheidkundig advies over het bestemmingsplan en gaat met name in op de aspecten geluid en fijnstof.

Ten aanzien van geluid constateert de GGD dat wordt voldaan aan de gezondheidkundige richtwaarde voor cumulatieve geluidbelasting, maar de GGD wijst ook op de overschrijding in de dag- en avondperiode.

Reactie: Door abtWassenaar is onderzoek gedaan naar de geluidssituatie van het nieuwe bedrijfsonderdeel voor het winnen van fijn zand. In de bestemmingsplantoelichting zijn de resultaten van dit onderzoek beknopt weergegeven. Het onderzoek toont aan dat er weliswaar een geringe overschrijding is van de geluidniveaus, zoals nu opgenomen in de vergunning van het bedrijf, maar dat ruimschoots wordt voldaan aan de wettelijke toelaatbare waarden voor het maximale geluidniveau van 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De geluidvoorschriften van de huidige vergunning worden aangepast op de berekende situatie.

Ten aanzien van fijnstof wordt de normering niet overschreden, maar adviseert de GGD wel om maximale inspanningen te leveren voor fijnstofreducerende maatregelen.

Reactie: De gemeente is het met de GGD eens dat er maximale inspanning nodig is om negatieve effecten op de omgeving door het stuiven en verspreiden van fijnstof te beperken. In het voortraject van deze ontwikkeling is hier al veel aandacht voor geweest.

Tijdens de inloop op 27 maart 2023 op het kantoor van Vos Zand & Grind B.V. is door het bedrijf aangegeven welke inspanningen zijn gedaan (zie ook bijlage 14 bij de bestemmingsplantoelichting). Het winnen van fijn zand betreft een pilot. Ook Vos heeft er baat bij om gedurende de pilot de samenstelling van het fijne materiaal en de mogelijke verstuiving daarvan zo goed mogelijk in beeld te krijgen. De verwachting is dat het materiaal in het fijnzanddepot ook na droging kleiig zal blijven. Samen met de geplande wallen met begroeiing rondom het depot, zijn voor nu voldoende maatregelen getroffen om de effecten maximaal te reduceren.

Tot slot geeft de GGD adviezen mee over de volgende onderwerpen:

- Houd bij de inrichting van de groenstructuur rekening met overlastveroorzakende bomen, zoals de eik en allergie veroorzakende plantensoorten;
- Graag brengt de GGD advies uit over de bodemkwaliteit;
- Communicatie en het betrekken van omwonenden door initiatiefnemer kan bijdragen aan maatschappelijke acceptatie.

Reactie: In het beplantingsplan is uitgegaan van inheemse soorten, waaronder de zomereik. De boomvormers komen op de meest noordoostelijke zijde van het depot, op ruime afstand van bebouwing en de openbare weg. Overlast binnen het openbaar gebied is daarmee zo goed als uitgesloten.

Naar het aspect bodem is onderzoek uitgevoerd. Het betreffende rapport maakt deel uit van het bestemmingsplan. Als er naar aanleiding van het verwijderen van de teelaardelaag advies van de GGD nodig is, wordt die te zijner tijd ingewonnen.

Zoals in paragraaf 6.2.1 van de bestemmingsplantoelichting beschreven is een zorgvuldig participatieproces doorlopen en is er meermaals contact geweest met de omgeving. Indien nodig zal de buurt opnieuw over vervolgstappen geïnformeerd worden.

De zienswijze leidt niet tot wijzigingen in het bestemmingsplan.

5. Bijlagen

De geanonimiseerde zienswijzen van de provincie en GGD zijn los bijgevoegd.

Aan:
Gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



Gemeente Borger-Odoorn

dd. ink/uitg 03 JULI 2023

Zaaknr.

Assen, 29 juni 2023
Ons kenmerk 202202644-01076011
Behandeld door [REDACTED]
Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied, Poelkampen fase 3, fijnzanddepot

Geacht college,

Volgens kennisgeving van 1 juni 2023 ligt als gevolg van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 1 juni 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage het ontwerp-besluit met bijbehorende stukken tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied, Poelkampen fase 3, fijnzanddepot.

In de door provinciale staten vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe is aangegeven welke onderdelen van het ruimtelijke beleid van de provincie van provinciaal belang worden geacht.

Op 27 oktober 2022 is in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, door ons advies uitgebracht over het voorontwerp bestemmingsplan.

In onze reactie is aangegeven dat de aspecten landschap en archeologie van provinciaal belang worden geacht.

Naar aanleiding van ons advies is er een constructief overleg geweest. Het plan is naar aanleiding hiervan aangepast en we hebben geconstateerd dat het provinciaal belang is op een goede wijze in het plan opgenomen. Indien het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld mag u ervan uitgaan dat wij geen reactieve aanwijzing zullen geven.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'W' followed by a horizontal line and a short vertical stroke.

W.J. [REDACTED]
teammanager a.i. Ruimte, Energie en Wonen

Retouradres: Postbus 144, 9400 AC Assen

Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. [REDACTED]
Beleidsmedewerker ruimtelijke ordening

Datum 10 juli 2023
Ons kenmerk U230128/KH/RW
uw kenmerk
Behandeld door [REDACTED]

Onderwerp Gezondheidskundig advies bestemmingsplan Buitengebied Poelkampen Fase 3

Geachte heer Gorissen,

Situatie

U heeft GGD Drenthe om gezondheidskundig advies gevraagd in verband met het bestemmingsplan Buitengebied Poelkampen Fase 3 voor het voornemen van het aanleggen van een fijnzanddepot. Met het aanleggen van dit fijnzanddepot wordt efficiënter gebruik gemaakt van het gewonnen zand door innovatie in opwerkingstechnieken. Met deze techniek kan ook de fijnste fractie van het zand, dat nu nog terugstroomt in de plas Ellertshaar, worden teruggewonnen.

In het kader van bestemmingsplan Poelkampen 2 heeft u ons eerder om advies gevraagd en hebben wij u deze gegeven. In aansluiting hierop ontvangt u bijgaand ons gezondheidskundig advies van bestemmingsplan De Poelkampen 3.

Advies

In het bestemmingsplan Buitengebied Poelkampen 3 is nader toegelicht wat de milieu- en maatschappelijke impact is van het plan. Het plan voorziet in het innovatieve opwerkings- technieken van het fijn zand. Wij hebben het plan beoordeeld op gezondheidskundige aspecten en vragen met name aandacht voor geluid en fijn stof (PM10). Ten aanzien van geluid wordt weliswaar voldaan aan de gezondheidskundige richtwaarde voor cumulatieve geluidsbelasting, maar het plan geeft ook geluidoverschrijding in de dagperiode. In de avondperiode is er een overschrijding van 1 dB op een woning. Geluid(hinder) kan leiden tot gezondheidsklachten, schenk hier wel aandacht aan. Ten aanzien van fijn stof wordt de normering hiervoor niet overschreden maar wij adviseren hier om maximale inspanning voor fijnstof reducerende maatregelen in te zetten, om gezondheidsklachten te voorkomen.

Tot slot blijf in gesprek met omwonenden, zowel in de voorfase als na realisatie van het project om een maatschappelijke acceptatie te bewerkstelligen.

Groen

We zien dat er boomstructuren worden verwijderd en dat er ter compensatie nieuwe aanplant zal plaatsvinden. Hiervoor zullen inheemse plantsoorten worden gebruikt. Houd hierbij rekening met overlast veroorzakende bomen als de eik (eikenprocessierups) en allergie veroorzakende plantsoorten.

Bodemkwaliteit

De GGD adviseert graag over verder ontwikkeling van het gebied, ook ten aanzien van bodemkwaliteit.

Geluidbelasting

Gezondheidskundige richtwaarde voor cumulatieve geluidbelasting op de gevel van gevoelige bestemmingen (waaronder woningen) is 50 dB Lden en 40 dB Lnight op de hoogst belaste gevel door geluidsbronnen als verkeer en bedrijven¹. We zien in de representatieve bedrijfssituatie een toename van 1 dB op gevoelige bestemmingen. Deze overschrijding is ook een overschrijding van 1 dB(A) in de vergunning in de dagperiode. De geluidbelasting blijft voldoen aan de richtwaarden voor landelijk gebied (40 dB(A)). In de avondperiode is er een overschrijding van 1 dB aan de Schoonloërstraat 8. Deze geluidbelasting blijft voldoen aan de richtwaarde van 35 dB(A) in de avondperiode.

Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de geluidbelasting in de voorbereidingsfase van Poelkampen fase III, de geluidbelasting de gezondheidskundige richtwaarde niet overschrijdt.

Ook de ontwikkeling van de zwembad met strand nabij de Veldkampsweg zal voor meer verkeerbeweging zorgen. We wijzen hierbij graag wederom op de gezondheidskundige richtwaarde voor geluidbelasting van 50 dB Lden en 40 dB Lnight op de hoogst belaste gevel door geluidsbronnen als verkeer en bedrijven.

Luchtkwaliteit

De aangeleverde gegevens geven aan dat voor fijn stof (PM 10) wordt voldaan aan wettelijke normen voor luchtkwaliteit. De wettelijke norm voor fijn stof (PM 10) is 40 µg/m³. Vanuit gezondheidskundig perspectief is de WHO norm 20 µg/m³. Daarbij tekent de WHO aan dat er geen grens voor fijn stof is waaronder geen nadelige effecten optreden². Gezien er ook onder de norm nadelige gevolgen voor de gezondheid zijn adviseert GGD Drenthe maximale inspanning voor fijn stof reducerende maatregelen.

Communicatie

Communiqueer als ondernemer actief en betrek omwonenden. Dit kan bijdragen aan maatschappelijke acceptatie. Onze ervaring is dat communicatie beïnvloedt hoe overlast ervaren wordt. GGD Drenthe adviseert een passende communicatiewijze te zoeken en met de omwonenden te communiceren over de huidige en toekomstige situatie. Tevens adviseert de GGD actief de dialoog met omwonenden te blijven zoeken na realisatie van het initiatief.

Conclusie

Wanneer gewenst, licht ik het bovenstaande advies graag toe in een persoonlijk gesprek.

Met vriendelijke groet,



Adviseur Milieu en Gezondheid
GGD Drenthe