

Aan Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. de heer N
Beleidsmedewerker Ruimtelijke
Ordening

Datum: 04/02/2021
Ons kenmerk: G&M/M&G/KH/abOS134959
Behandeld door: K
Onderwerp: Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Ees Middenweg

Geachte heer N.

U heeft GGD Drenthe gevraagd om een inhoudelijk advies over het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Ees Middenweg. Wij baseren ons advies op de stukken bij het voorontwerp bestemmingsplan dat we van u op 19 januari 2021 hebben ontvangen.

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Ees Middenweg

Het voorontwerp van het bestemmingsplan beoogt de oprichting van een graszodenbedrijf op een onbebouwd perceel gelegen aan de Middenweg te Ees. Het gaat hierbij om een grondgebonden agrarisch bedrijf, dat betekent dat de productie hoofdzakelijk afhankelijk is van het bij het bedrijf behorende gronden. De bebouwing op het perceel bestaat uit een bedrijfswoning en een bedrijfsloods.

Samenvatting advies

GGD Drenthe adviseert het volgende:

- Neem maatregelen die de emissie van geluid en fijnstof zo veel mogelijk terugdringen.
- Heb aandacht voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op gronden die direct grenzen aan woonpercelen. Denk hierbij ook aan goede communicatie tussen telers en omwonenden.
- Analyseer historisch bodemgebruik om te kijken of dit aanleiding geeft voor vervolgonderzoek t.a.v. gewasbeschermingsmiddelen
- Communiceer actief en betrek omwonenden.

Hieronder lichten we het bovenstaande toe.

Geluid

Omgevingsgeluid kan leiden tot gezondheidsklachten door ervaren hinder, slaapverstoring, verstoring van de dagelijkse activiteiten en stressreacties. Langdurige geluidhinder kan leiden tot hypertensie en een verhoogd risico op hart- en vaatandoeningen.

De gezondheidkundige advieswaarde voor de cumulatieve geluidbelasting op de gevel van een gevoelige bestemming¹ is maximaal 50 dB L_{den} en 40 dB L_{night} met een maximale binnenwaarde van 33 dB L_{den}².

De maximale geluidsbelasting op de oostgevel van de te bouwen woning bedraagt 51 dB, inclusief aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder. Hiermee wordt de gezondheidkundige advieswaarde van 50 dB L_{den} overschreden. Om dit te voorkomen adviseren wij om waar mogelijk bron – of overdrachtsmaatregelen te nemen. Voorbeelden van maatregelen aan de bron zijn stillere auto's, minder auto's en het aanpassen van de snelheid. Wat betreft overdrachtsmaatregelen valt te denken aan een zachte berm of geluid reducerend asfalt. Als deze maatregelen niet kunnen worden uitgevoerd, kan er als laatst ook gekeken worden naar maatregelen bij de ontvanger. Een geluidsluwe zijde, extra geluidsisolatie en het veranderen van de indeling van het huis (slaapkamer aan geluidsluwe zijde) zijn hier voorbeelden van. Let hierbij wel op de mogelijkheid voor voldoende (natuurlijke) ventilatie van de verblijfruimtes.

Fijn stof

Op basis van het ontwerpbestemmingsplan wordt het niet duidelijk of er een relatieve toename is van het aantal vervoersbewegingen als gevolg van het vestigen van het graszodenbedrijf op de voorgestelde locatie. Dit geldt voor zowel voor vervoersbewegingen tijdens de bouw als gedurende de bedrijfsvoering. Een toename van vervoersbewegingen betekent in de regel een toename van luchtverontreiniging. In de geschetste situatie is het onbekend of dat tot hogere fijnstofwaardes zou kunnen leiden. Hoe dan ook is het uitgangspunt van de WHO dat er geen ondergrens voor fijn stof is waaronder geen nadelige gezondheidseffecten optreden³. Daarom is ons advies om fijnstofuitstoot te minimaliseren door bijvoorbeeld de vervoersbewegingen en bedrijfsactiviteiten zo efficiënt mogelijk uit te voeren/ te beperken.

Gewasbeschermingsmiddelen

Het beoogde plangebied wordt omringd met agrarische gronden. Het is niet duidelijk of de initiatiefnemer op deze gronden gaat verbouwen en of daar mogelijk ook gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Onze advisering is daarmee gericht op de situatie dat er gewasbeschermingsmiddelen gebruikt gaan worden op de omliggende gronden. Uit internationaal onderzoek komen aanwijzingen dat het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen kan leiden tot gezondheidseffecten. Ook zijn in Nederland recentelijk een groot blootstellingsonderzoek (OBO)⁴ en een gezondheidsverkenning⁵ uitgevoerd. De onderzoeken geven geen duidelijke aanwijzingen voor gezondheidseffecten, maar kunnen de ongerustheid ook niet wegnemen. Het is, met andere woorden, niet duidelijk hoe groot het risico precies is en welke bestrijdingsmiddelen verantwoordelijk zijn. Het creëren van afstand tussen landbouwgrond en woningen leidt tot een lagere blootstelling aan bestrijdingsmiddelen. Gezondheidskundig is het voorsnog niet mogelijk aan te geven wat een veilige afstand is.

Goede communicatie tussen telers en omwonenden van landbouwpercelen kan ook een belangrijke rol spelen (bv. door vooraankondiging wanneer er gespoten wordt). Hoewel het aantal omwonenden in dit plan zeer beperkt is, blijft het belangrijk om de risico's te beperken door goed te communiceren bijvoorbeeld door vooraankondiging wanneer er gespoten wordt.

¹ Gevoelige bestemmingen: scholen, kinderopvang, woningen, bejaardenhuizen, verzorgings- en verpleegtehuizen, ziekenhuizen (Gezondheidsraad 2008; Gevoelige bestemmingen Luchtkwaliteit).

² Slob MJA Slob, Van Ballegooij MC, Breugelmans O, et al. [Omgevingsgeluid en gezondheid](#). GGD-richtlijn medische milieukunde. RIVM: Bilthoven, 2019.

³ [Ambient \(outdoor\) air quality and health](#). WHO. Mei 2018.

⁴ <https://www.bestrijdingsmiddelen-omwonenden.nl/>

⁵ Gezondheidsverkenning omwonenden van landbouwpercelen, RIVM Rapport 2018-0068 en Health survey on people living in the direct vicinity of agricultural plots: additional analyses, RIVM report 2020-0056.

Bodem

Het beoogde plangebied is in gebruik geweest als akkerland. Hierdoor is het mogelijk dat in het verleden gewasbeschermingsmiddelen zijn toepast in het gebied die mogelijk zijn opgehoopt in de bodem. In het bodemonderzoek is het standaardpakket stoffen opgenomen. We adviseren om te analyseren of het historische gebruik van het plangebied aanleiding kan geven voor nader onderzoek t.a.v. gewasbeschermingsmiddelen.

Communicatie en participatie

Wij adviseren om voor en tijdens de werkzaamheden en de verdere realisatie van het initiatief actief te communiceren met omwonenden. Goede communicatie heeft vaak invloed op hoe de eventuele overlast, van bijvoorbeeld de werkzaamheden, wordt ervaren.

Mocht dit advies nog om toelichting vragen, dan maken we graag een afspraak voor een gesprek.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Borger-Odoorn

dd. inkring 16 FEB. 2021

Zaaknr.

Aan:
Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. de heer
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



7875 ZG EXLOO Bestemmingsplan Buitengebied Ees, Middenweg, gemeente Borger-Odoorn
Assen, 12 februari 2021
Ons kenmerk 202100252-00924269
Behandeld door de heer Y. (0592) 36 5760
Onderwerp: Vooroverleg bestemmingsplan Buitengebied Ees, Middenweg

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Ees, Middenweg. Met dit bestemmingsplan wordt het oprichten van een graszodenbedrijf op een thans nog onbebouwd perceel gelegen aan de Middenweg te Ees planologisch mogelijk gemaakt.

Provinciaal belang

Op basis van de geldende Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde bestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- Aardkundige waarden
- Cultuurhistorie
- Landschap
- Beschermingszone radioastronomie

Aardkundige waarden

Het beschermingsniveau voor aardkundige waarden is vanwege de ligging op de Hondsrug hoog. Het oorspronkelijke reliëf is echter in het terrein niet meer goed te zien. Tevens blijkt de top van het dekzand te zijn omgewerkt, vermoedelijk tijdens de ontginningen, waarmee de informatiewaarde en belevingswaarde al verminderd is. Vanuit aardkundige waarden is er dan ook geen bezwaar tegen de bouw van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Landschap

De zonering van voor de woning en daarachter de loods, met de nokrichting van loods loodrecht op de ontginningslijn, is qua indeling passend. De voorgestelde situering van de loods ten opzichte van de Odoornerstraat voldoet nu echter nog niet aan de provinciale uitgangspunten voor een goede landschappelijk inpassing. De voorgestelde afstand tussen de geplande loods en de Odoornerstraat bedraagt tien meter. Deze afstand beschouwen we gelet op de omvang van de loods als een te smalle maat. Ook beschouwen we de uitritten op de Odoornerstraat en de Middenweg in het gebruik van het erf als onderdeel van bedrijfsmatige verkeersbewegingen rondom het erf. Functioneel is dat geen probleem maar ruimtelijk wel. De geplande singel komt nu teveel in het gedrang en qua beeld staat de



loods dan te dicht op de beplantingssingel zodat beiden niet tot hun recht komen. Om de loods landschappelijk beter in te passen stellen wij voor om de loods minstens vijf meter naar het westen te verschuiven. Graag nodigen wij u uit voor een overleg waarin wij onze visie willen toelichten en samen met u en eventueel de initiatiefnemer kunnen komen tot een landschappelijk beter ingepaste situering. Ter voorbereiding op dit overleg mailen wij u van tevoren onze denkrichting.

Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in de cultuurhistorische hoofdstructuur van Drenthe en kent de sturingscategorie 'eisen stellen'. Dit houdt in dat cultuurhistorie de drager bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te zijn. In de toelichting is het provinciaal belang voldoende meegenomen.

Beschermingszone radioastronomie

Het plangebied ligt binnen de in de Provinciale Omgevingsverordening aangeduide zone 'Zonering radioastronomie zone II'. Zone II geldt als de overlegzone. Wij verwachten dat wanneer een ruimtelijk plan binnen deze zone voorziet in nieuwe bebouwings- of gebruiksmogelijkheden, er in een vroeg stadium overleg wordt gepleegd met het Nederlands Instituut voor Radio Astronomie (ASTRON). Wij vragen u daarom om in het bestemmingsplan aan te tonen, bijvoorbeeld door middel van een afschrift van een brief van ASTRON, dat dit overleg heeft plaatsgevonden.

Samenvatting en conclusie

Gelet op de inhoud van het plan en bovenstaande aspecten zijn wij van mening dat de voorgestelde landschappelijke inpassing op dit moment nog onvoldoende is. Indien het plan niet of onvoldoende wordt aangepast zullen wij overwegen een zienswijze in te dienen. Wij adviseren u het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met de behandeld ambtenaar, de heer .

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

J.

Teammanager Ruimte, Energie en Wonen

Gemeente Borger-Odoorn
t.a.v. de heer N.

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U210130

uw kenmerk

datum
29 Januari 2021

inlichten bij
G

telefoonnummer
06-52490041

email

onderwerp

Ees Vooroverleg bestemmingsplan Buitengebied Middenweg

Geachte heer H,

Op 19 januari stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Aandacht
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	Wel voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	geen extra brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

Geen aanvullende maatregelen, maar wel een tekstuele aanpassing. De geplande locatie ligt wel binnen de 200 meter van de N34 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Gezien het type object, beperkt kwetsbaar, en de afstand van ca. 150 meter vanaf hart weg N34 tot aan het plangebied zijn er geen nader te adviseren maatregelen als zijnde de "beperkte verantwoording Groepsrisico".

Wel adviseer ik u om nog een paragraaf Inrichting en ontwikkeling op te nemen zoals in de bijlage verder uitgewerkt.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Inrichting en ontwikkeling

1. Bluswatervoorzieningen

In de nabijheid van ca. 1,2 km is een bluswatervoorziening aanwezig waarvan de brandweer gebruik kan maken in het kader van incidentbestrijding.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Het is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS) dat het plangebied buiten de dekking van het WAS-systeem valt.

3. Bereikbaarheid

Het gebied heeft 2 normale toeritten vanaf de Middenweg en de Odoornerstraat. Hiermee voldoet het gebied goed aan de uitgangspunten van bereikbaarheid.

4. Opkomsttijd

Er zijn geen nadere aandachtspunten t.a.v. brandveiligheidsmaatregelen, anders dan voldoen aan de regelgeving voor o.a. bouwen en milieu.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| - rijkswegen A28, A32 en A37: | geen |
| - spoorlijn Zwolle–Emmen: | geen |
| - spoorlijn Zwolle–Groningen: | varieert van 1 tot 6 meter |
| - langs de N33: | varieert van 15 tot 20 meter |

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem^[1]. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) uitfasering

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen maar verwachting is dit najaar 2020 een besluit genomen kan worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd. Dit was voorheen januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

^[1] <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Vooroverlegreactie Gasunie

Geachte heer / mevrouw,

Bij e-mailbericht van dd 19 januari 2021 heeft Gasunie, namens u, het bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, ontvangen. Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor onze aardgastransportleidingen, zoals bepaald in het per 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Onder dankzegging voor de toezending verblijven wij.

Met vriendelijke groet,

J

N.V. Nederlandse Gasunie

Omgevingsloket

Postbus 19

9700 MA Groningen

Concourslaan 17

The logo for Gasunie, featuring the word 'gasunie' in a stylized, lowercase font. The 'g' is large and bold, and the 'a' is small and integrated into the 's'. The 'u' is also large and bold, and the 'n' and 'e' are smaller and integrated into the 'u'. The logo is in a dark grey color.
crossing borders in energy

Geachte heer,

Wij hebben in het kader van het vooroverleg het voorontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied Ees Middenweg ontvangen. Wij kunnen instemmen met het voorontwerp bestemmingsplan. De waterhuishoudkundige consequenties van het plan, de adviezen uit het wateradvies en de maatregelen die genomen zullen worden om nadelige effecten van het plan weg te nemen zijn in het plan beschreven en vastgelegd. Dit is gedaan door in artikel 3.4 van de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting voor de compensatie op te nemen.

Ik zou nog wel willen zien waar op de planlocatie de in de toelichting aangeduide te graven greppels binnen het plangebied worden aangelegd.

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur,

E

	Aquapark 5	www.hunzeenaas.nl
Planologisch beleidsmedewerker	Veendam	instagram.com/hunze.en.aas
Telefoon: (0598) 69	Postbus 195	twitter.com/hunzeenaas
Algemeen: (0598) 69 3800	9640 AD Veendam	facebook.com/watersc hap



 RUD Drenthe Postbus 1017 9400 BA Assen 0800 - 9102 info@ruddrenthe.nl	Milieuadvies RUD	
	Datum binnenkomst RUD:	19 januari 2021
	Bevoegd gezag:	Gemeente Borger-Odoorn
	Zaaknummer BG:	Bestemmingsplan Middenweg Ees
	Zaaknummer RUD:	Z2021-001173
	Datum advies:	21 januari 2021 / 1 februari 2021
	Opsteller advies:	mevrouw
	Type advieszaak:	☐ Advies vooroverleg ☒ Integraal advies ☐ Overig advies
	Advies bedoeld voor:	☐ Alleen voor intern gebruik (opdrachtgever & RUD) ☒ Advies mag extern worden gedeeld (aanvrager)
	Onderwerp:	Integraal advies - Middenweg te Ees (buitengebied)

Algemene gegevens

Naam inrichting	: niet vermeld
Type inrichting	: graszodenbedrijf
Melder/drijver	: niet vermeld
Adres inrichting	: Middenweg ongenummerd, Ees
Kadastraal bekend	: gemeente Borger, sectie D, nummer 4466
Correspondentie adres	: via gemeente Borger-Odoorn

Aanleiding

Initiatiefnemer heeft bij de gemeente Borger-Odoorn een ontwerp bestemmingsplan ingediend voor de realisatie van een graszodenbedrijf aan de Middenweg in Ees.

De gemeente Borger-Odoorn heeft de RUD verzocht het ontwerp bestemmingsplan te toetsen.

Het ontwerp is getoetst op de volgende aspecten:

Bodem – Externe veiligheid – Geluid – Lucht – Milieuvergunningverlening

Beoordeling / Advies

Bodem

De grond voldoet indicatief aan de kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde

Het bodemonderzoek is voldoende voor de voorgenomen ontwikkeling van het graszodenbedrijf

De resultaten van onderhavig onderzoek geven geen aanleiding voor het uitvoeren van een nader bodemonderzoek of sanerende maatregelen.

De volledige beoordeling van het bodemonderzoek is te vinden in LOS, document 'Z2021-001173 Memo boordeling bodemrapport Middenweg te Ees'

Externe veiligheid

Algemeen

Het graszodenbedrijf wordt op circa 140 meter uit de as van de N34 geprojecteerd en de bedrijfswoning op circa 175 meter. De N34 is een provinciale weg, die vrijgegeven is voor het transport van gevaarlijke stoffen. Echter de hoeveelheden transporten zijn zodanig laag dat er geen PR10⁻⁶ aanwezig is en er geen plasbrandaandachtsgebied geldt. Deze weg maakt geen onderdeel uit van het Basisnet weg.

Het graszodenbedrijf wordt aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object evenals de bijbehorende bedrijfswoning.

Externe veiligheid

De planlocatie ligt binnen een afstand van 200 meter vanaf de N34. Het invloedsgebied van de N34 bedraagt circa 355 meter vanwege het vervoer van LPG en propaan. Op grond van het Bevt dient de hoogte van het groepsrisico alsmede de verandering van het groepsrisico in beeld te worden gebracht. Daarnaast dient de zelfredzaamheid en de hulpverlening binnen het invloedsgebied te worden verantwoord in de toelichting van het ruimtelijk plan.

Het ruimtelijk plan ligt in een omgeving met een lage populatiedichtheid door de verspreid liggende bebouwing. Het groepsrisico is hierdoor laag en bedraagt minder dan 10% van de oriëntatiewaarde. Door de projectie van het graszodenbedrijf met bijbehorende woning levert de toename van de populatie geen rekenkundige toename van het groepsrisico op. Er kan dus worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Concreet betekent dit dat in het ruimtelijk plan alleen de zelfredzaamheid en hulpverlening moet worden verantwoord. Met betrekking tot de zelfredzaamheid en hulpverlening dient de gemeente de VRD in de gelegenheid te stellen om op dit ruimtelijk plan te kunnen adviseren.

Toelichting bestemmingsplan

In de toelichting is vermeld dat het plangebied op meer dan 200 meter vanaf de N34 ligt. Dit is niet juist. De planlocatie ligt wel binnen de 200 meter van de N34.

Geluid

Het aspect geluid is in de ruimtelijke onderbouwing voldoende verwoord.

Het akoestisch onderzoek van Spreen is ook akkoord. Uit dit onderzoek komt naar voren dat, als het stedenbouwkundig ongewenst is de woning achter de rooilijn van de loods te plaatsen, er een hogere waarde nodig is.

Een opzet van het hogere waarde besluit is als bijlage toegevoegd. Deze is te vinden in LOS, document 'Z2021-001173 Ontwerp hogere waarde Middenweg Ees'

Lucht

In het ontwerpbestemmingsplan wordt terecht op de juiste gronden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit ter plaatse.

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet bij de te realiseren bedrijfswoning worden voldaan aan de luchtkwaliteitsgrenswaarden. Hieraan wordt op de beoogde locaties voldaan:

- jaargemiddeldeconcentratie stikstofdioxide (NO₂) < 15 µg/m³ (norm: 40 µg/m³);
- jaargemiddeldeconcentratie fijn stof (PM₁₀) < 18 µg/m³ (norm: 40 µg/m³);
- jaargemiddeldeconcentratie zeer fijn stof (PM_{2,5}) < 10 µg/m³ (norm: 25 µg/m³).

(Zie hiervoor de kaart Grootschalige Concentraties Nederland op <https://geodata.rivm.nl/gcn/>).

De achtergrondconcentraties tezamen met de bijdrage van de op circa 170 meter afstand gelegen N34 vormt uit oogpunt van luchtkwaliteit geen belemmering.

Milieuvergunningverlening

Melding / vergunning

Een graszodenbedrijf is een inrichting onder de Wet milieubeheer. Het bestemmingsplan biedt te weinig informatie voor een definitief oordeel, maar over het algemeen valt een dergelijk bedrijf onder het Activiteitenbesluit en is het niet vergunningplichtig. Een ontvankelijke melding is een indieningsvereiste voor een aanvraag omgevingsvergunning.

Bedrijven en milieuzonering

Een graszodenbedrijf is qua activiteiten het best te vergelijken met een akkerbouwbedrijf. Voor een akkerbouwbedrijf zijn de volgende richtafstanden voor 'rustige woonwijk' opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering';

	geur	stof	geluid		gevaar	Cat.
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	C	10	2

Aan deze afstanden wordt voldaan.

Omgekeerde werking

Bij het bedrijf wordt een bedrijfswoning gerealiseerd. De milieuwetgeving voor geur uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit werken niet direct door in bestemmingsplannen. Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de milieuwetgeving. Dit heet ook wel 'omgekeerde werking'.

De gemeten afstanden zijn een indicatie. Exacte meting is nog niet mogelijk. Gemeten is vanaf het bouwblok van de bedrijfswoning.

In de directe omgeving van de bedrijfswoning zijn de volgende bedrijven gelegen:

Odoornerstraat 16, seksinrichting.

Kortste afstand tussen bouwblokken: ca. 150 meter (Odoornerstraat 16 heeft geen bouwblok. Gemeten vanaf bestemmingsgrens).

Geen informatie bekend. Mogelijk geen inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. Geen beperking door realisatie nieuwe woning.

Odoornerstraat 16a, houtzagerij / houtverwerking.

Kortste afstand bouwblokken: meer dan 300 meter (Odoornerstraat 16a heeft geen bouwblok. Gemeten vanaf bestemmingsgrens)

Valt onder Activiteitenbesluit. Geen beperking door nieuwe woning.

Middenweg ong., foliemestbassin

Kortste afstand foliebassin – bouwblok woning: meer dan 100 meter

De afstand tot de mestopslag dient conform het Activiteitenbesluit 100 meter te bedragen. Omdat dit niet exact gemeten kan worden, adviseren wij dit nogmaals te controleren.

Besluit M.e.r.

Niet van toepassing vanuit milieuoogpunt (in categorie C en D 14 wordt een akkerbouwbedrijf niet genoemd).

Of toetsing vanuit RO nodig is, is ter beoordeling aan de gemeente Borger-Odoorn.

Bijlagen:

- Z2021-001173 Memo boordeling bodemrapport Middenweg te Ees
- Z2021-001173 Ontwerp hogere waarde Middenweg Ees