

Aan:
Gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



Assen, 24 mei 2018
Ons kenmerk 201801431-00758744
Behandeld door [REDACTED]
Onderwerp: bestemmingsplan Zonnepark Westdorp te Borger-Odoorn

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Zonnepark Westdorp te Borger-Odoorn.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- productie hernieuwbare energie
- kernkwaliteiten: landschap en archeologie
- **Water: beekdal en bergingsgebied**

Advies

Productie hernieuwbare energie

Met ons ruimtelijk- en energiebeleid beogen wij te komen tot een duurzame energievoorziening in de provincie Drenthe. Een onderdeel van de gewenste energietransitie is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom. Het zonnepark Westdorp is een initiatief waarin energie wordt gewonnen door middel van 2 velden van ca. 5 hectare zonnepanelen tussen Schoonoord en Westdorp.

De Zonneladder wordt wel genoemd, maar niet juist gehanteerd. Er wordt kortweg gesteld dat de 3e trede van de ladder van toepassing is, zonder trede 1 en 2 te verkennen.

Het is goed om eerst af te wegen wat de mogelijkheden zijn op daken en binnen stedelijk gebied. Waar mogelijk kan dit het gebruik van landbouwgronden voor zon verminderen.

Maatschappelijk draagvlak

Er wordt aangegeven dat er een informatieavond is geweest voor belanghebbenden. Er wordt de mogelijkheid geboden om aandelen te kopen. Wij merken op dat dit wel het draagvlak kan vergroten, echter alleen voor mensen met financiële draagkracht.



Combinatiefunctie

Anticiperend op de nieuwe provinciale omgevingsverordening wordt nadrukkelijk gekeken naar combinatiefuncties om efficiënt om te gaan met de schaarse ruimte. Waar kan winning van hernieuwbare energie ruimtelijk gecombineerd worden met andere ruimtelijk opgaven of landbouw of natuur.

Wij zien het verkennen van combinaties terug in het bestemmingsplan. Bij deze ontwikkeling wordt de combinatie gezocht met natuur. Vergroting van de biodiversiteit is van groot belang in ons buitengebied. De voorgestelde langgerekte zones langs de randen kunnen goed werken.

De gronden worden begraaasd met schapen, maar dit wordt door ons gezien als beheer en niet als landbouwkundig gebruik. Een echte natuurinvulling heeft daarbij baat bij extensief maaibeheer of drukbegrazing.

Landschappelijke inpassing

De invulling met de zonnepanelen sluit qua vorm en oriëntatie aan bij het perceel en het landschap. De gebruikspaden zorgen voor een compartimentering passend bij de lijnen in het landschap. De afstand tussen de weg en de panelen en de natuurinvulling verzachten de impact voor de passant.

In de beschrijving wordt een hekwerk van 2 meter genoemd en 'omringende hagen'. Beide zijn echter niet terug te vinden in de doorsnedes, terwijl ze zeker van toepassing zijn op de beleving. Het hek op de foto is heel transparant en daarom heel acceptabel. Wellicht is het handig om dit hekwerk verder van de weg te plaatsen (achter de natuurstrook). Een haag zou niet passend zijn in dit landschap.

De bomenrijen aan de noordzijde van de percelen kunnen de ontwikkeling aankleden, een aandachtspunt hierbij is wellicht overlast voor eigenaren van aanliggende percelen. In het kader van maatschappelijk draagvlak ligt het voor de hand dit te bespreken.

Archeologie

Voor het aspect archeologie dienen de toelichting en de regels aangepast te worden (zie het advies hieronder). Geadviseerd wordt de gemeentelijk archeologisch adviseur te betrekken in de planvorming.

Of de bodemingrepen de onderzoeksvrijstellingsgrens van 1000 m² niet overschrijden, is niet te beoordelen. Er is sprake van meer bodemverstoringen dan in de toelichting genoemd worden.

Geadviseerd wordt een helder overzicht te geven van het totaal aan bodemverstoringen, bijvoorbeeld in de vorm van een verstoringstabel. Aandachtspunten zijn onder meer:

- profiel van de zonnepaneelstaanders en profiel hekpalen, hoeveel m² (0.x) verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal. Wat zijn de dimensies van de (eventuele) afzonderlijke funderingen, hoeveel verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal;
- diameter hekpalen. Worden de hekpalen ingedreven of gefundeerd, bijvoorbeeld in een betonkolom? Hoeveel m² verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal. Wat zijn de dimensies van de (eventuele) afzonderlijke funderingen, hoeveel verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal;
- funderingsdimensies van de omvormers, transformators, container, onderstations, switchgears en leidingsleuven: voor elk afzonderlijk element: hoe diep, breed en lang, hoeveel stuks, hoeveel m² totaal;
- Toegangswegen, onderhoudspaden en parkeerplaatsen: deze lijken verhard te worden. Indien (half)verhard: hoe breed, hoe diep ontgraven (fundering of cunet diepte en breedte), hoeveel m² totaal;
- bomenrij langs noordzijde en haag bij het hekwerk: wat zijn de diameters en diepten van de plantgaten, hoeveel zijn het er, hoeveel m² totaal.

Bij overschrijding van de onderzoeksvrijstellingsgrens dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Geadviseerd wordt dan eerst een archeologisch bureauonderzoek uit te laten voeren, gericht op de impact op het archeologische bodemarchief van alle voorziene werkzaamheden die tot bodemverstoringen kunnen leiden (inclusief de impact van uit te voeren werkzaamheden bij het toekomstige ontmantelen/slopen van het zonnepark), met daarbij een gedetailleerd advies omtrent de benodigde archeologische maatregelen/onderzoeken. Het betreffende archeologische rapport moet als bijlage in het bestemmingsplan opgenomen worden, en de bevindingen moeten verwerkt worden in paragraaf 4.2.

Geadviseerd wordt op te nemen dat bij de uiteindelijke ontmanteling/oplevering geen bodemverstorende werkzaamheden (zoals diepploegen en diepfrezen, bijvoorbeeld ter plaatse van de bomenrij en hagen) uitgevoerd worden die dieper gaan dan 0,3 m boden maaiveld.

In de regels onder 'Waarde Archeologie 4' (regel 4.3.5d) verzoeken we de zin "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,3 m onder de bouwvoor" te vervangen voor: "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,1 m onder de bouwvoor (bouwvoordikte 0,3 m)".

Water

Het plangebied ligt in de beekdal aanduiding zoals opgenomen in de Provinciale omgevingsverordening en heeft de dubbelbestemming "waarde beekdal". In de toelichting missen wij in de waterparagraaf de beschrijving hoe hiermee wordt omgegaan.

Inzet instrumenten

Wij adviseren u het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen. Indien het plan niet of onvoldoende wordt aangepast zullen wij overwegen een zienswijze in te dienen. Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met [REDACTED], telefoon 0592 [REDACTED] of [REDACTED]@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

[REDACTED]
teamleider Plattelandsontwikkeling