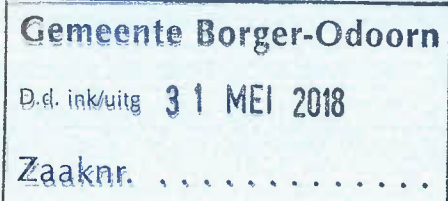


Aan:

Gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO



Assen, 30 mei 2018

Ons kenmerk 201801435-00759301

Behandeld door [redacted] (0592) [redacted]

Onderwerp: Bestemmingsplan Zonnepark Paardetangendijk Buinerveen

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Zonnepark Paardetangendijk Buinerveen.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- duurzame energieproductie
- kernkwaliteiten: landschap, cultuurhistorie, archeologie, natuur (NNN)
- beschermingszone radioastronomie

Advies

Duurzame energieproductie

Met ons ruimtelijk- en energiebeleid beogen wij te komen tot een duurzame energievoorziening in de provincie Drenthe. Een onderdeel van de gewenste energietransitie is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom. Het zonnepark Paardetangendijk Buinerveen is een initiatief waarbij energie wordt gewonnen door middel van ca. 35 hectare zonnepanelen op een perceel van 41 hectare.

De Zonneladder wordt wel genoemd, maar niet juist gehanteerd. Eerst dienen de mogelijkheden voor de panelen op daken verkend te worden. Wanneer dit niet mogelijk blijkt of onvoldoende is, kan elders in stedelijk gebied gekeken worden. Pas wanneer dit niet mogelijk of afdoende is, kan in het landelijk gebied gekeken worden. En alleen dan wanneer er een goede landschappelijke inpassing plaatsvindt en maatschappelijk draagvlak geborgd is. De achterliggende gedachte van deze regeling is het zorgvuldig omgaan met onze ruimte. Dit is in het huidige plan nog niet goed geborgd.

Combinatiefunctie

Anticiperend op de nieuwe provinciale omgevingsverordening wordt nadrukkelijk gekeken naar combinatiefuncties om efficiënt om te gaan met de schaarse ruimte. Ook binnen het huidige



beleidskader voor zonneakkers wordt bij trede 3 gevraagd te kijken naar meerwaarde door multifunctioneel ruimtegebruik. Waar kan winning van hernieuwbare energie ruimtelijk gecombineerd worden met andere ruimtelijk opgaven of landbouw of natuur. In dit plan voor grootschalige energieopwekking is er niet concreet naar een combinatie gezocht. Op deze plek zijn wellicht mogelijkheden voor natuur of biodiversiteit of waterberging, aangezien het grenst aan een gebied dat aangewezen is als Natuurnetwerk Nederland (NNN) rondom de Hunze. Bovendien is het versterken van biodiversiteit in het landbouwgebied ook wenselijk met het oog op de stand van insecten. Ook zal in de toekomst steeds meer behoefte zijn aan seizoensberging in tijden van neerslagtekorten. Er is in de toelichting opgenomen dat er sprake zal zijn van herstel van de beekmeander en een vissenpaaiplaats. Ook is geformuleerd dat men voornemens is te onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor waterstandsverhoging om inklink van het veen tegen te gaan, maar dit alles is nergens geborgd. Het is sympathiek dat het plan mogelijk zal voorzien in hogere grondwaterstanden om veenoxidatie af te remmen, maar het is geen gebied met de dikste veenlagen. De strategische opgave op dat vlak is nog niet bepaald. Op dit moment participeren we als provincie in de pilot Valthermond van het waterschap en dit plangebied valt daarmee niet samen. De gronden kunnen worden begraasd door schapen, maar dit wordt door ons gezien als een vorm van beheer en niet als landbouwkundig gebruik.

Maatschappelijk draagvlak

Er staat niet duidelijk beschreven hoe in dit plan maatschappelijk draagvlak is geborgd. Omwonenden en andere belanghebbenden zijn nog niet betrokken bij de planvorming. Mogelijkheden hiervoor liggen in ruimtelijk en financiële belangen. Als ruimtelijke maatregel, mede ten behoeve van draagvlak, wordt gesproken over een wandelpad met een uitzichtspunt en ruimtelijke inpassing. Dit is echter niet concreet besproken en ook niet in het bestemmingsplan geborgd.

Landschap en Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in het beekdal van het Achterste Diep en kent voor provinciaal belang cultuurhistorie het generieke beleid 'respecteren'. Cultuurhistorisch-ruimtelijke factoren als de voormalige boerderijplaats als uitkijkpunt en de natuurlijke aansluiting met het Achterste Diep zijn in de plannen ter inspiratie en 'meerwaarde' meegenomen. Over de aanwezige waterstructuren (ontginningssloten) in het gebied staat in het plan echter niet beschreven of deze worden gedempt, of behouden.

Het provinciaal belang en beleid cultuurhistorie is in dit plan kort beschreven, maar een onderbouwde conclusie waarin staat op welke punten cultuurhistorische en ruimtelijke structuren zijn meegenomen in de uitwerking van de nieuwe ruimtelijke planontwikkeling, ontbreekt. Zijn dit enkel aspecten als de natuurlijke aansluiting en het uitkijkpunt? Wij adviseren dan ook om cultuurhistorie, zowel de provinciale als gemeentelijke visies, uitgebreider te koppelen aan de uitwerking in het plan en ook in het Cultuurhistorisch Kompas (deelgebied 3: Hondsrug en Hunzedal) de (informele) CHW Borger-Odoorn inhoudelijk te raadplegen.

Uit het plan blijkt onvoldoende of de landschappelijke inpassing goed aansluit bij de openheid en weidsheid van de omgeving en het open landschap, die u ambieert in het Hunzedal? Een 3D schetst ontbreekt (of is erg summier). Het ruimtelijke effect is aan de hand van het rapport moeilijk in te schatten. Meer in detail is uit de plankaart moeilijk op te maken hoeveel rijen zonnepanelen gepland zijn, of er sprake is van compartimentering en of sloten gehandhaafd blijven. Bij de schets van de inpassing is er ook sprake van een concept en de uitvoering van een inpassingsplan lijkt niet geborgd in het bestemmingsplan.

Natuur (NNN)

Er zijn voldoende mitigerende maatregelen voor Natuur Netwerk Nederland opgenomen. Een aandachtspunt is dat een hekwerk om de zonnepanelen, buiten de grens van het NNN geplaatst wordt.

Archeologie

Voor het aspect archeologie dienen de toelichting en de regels aangepast te worden (zie het advies hieronder). Realisatie van het plan betekent in elk geval vernietiging van AMK-terrein 142578 (en mogelijk van meer archeologische waarden). Archeologisch onderzoek is nodig. Geadviseerd wordt de gemeentelijk archeologisch adviseur te betrekken in de planvorming.

In de toelichting (ad 3.2): anders dan gesteld zijn de ingrepen in de bodem (aardkundige waarden, archeologie) zeer aanzienlijk door de aanleg van het rietmoeras en meander in het zuidwesten, en de aanleg van de brede sloten/rietzones.

Ad 4.1 Afweging:

De archeologische onderzoeksverplichting is incompleet weergegeven: voor een deel van het terrein (hoge verwachting beekdal) is een archeologische begeleiding nodig bij ingrepen boven 1000 m² en dieper dan 0,3 m beneden maaiveld, voor een groot deel (middelhoge verwachting beekdal een inspectie achteraf (in de praktijk wordt dit meestal vervangen door een archeologisch booronderzoek op basis waarvan beslist wordt of vervolgonderzoek nodig is).

Geadviseerd wordt een helder overzicht te geven van het totaal aan bodemverstoringen, bijvoorbeeld in de vorm van een verstoringstabel. Aandachtspunten zijn onder meer:

- Profiel van de zonnepaneelstaanders en profiel hekpalen, hoeveel m² (0,x) verstoring per eenheid, hoeveel eenheden, hoeveel verstoring in m² totaal. Worden de hekpalen ook ingedreven, of gefundeerd, bijvoorbeeld in een betonkolom. Dimensies eventuele fundering.
- Funderingsdimensies van de (string)omvormers, transformatoren, container en de leidingsleuven: hoe diep, breed en lang, en hoeveel stuks.
- Aan te leggen 10 m natte (riet)oeverzones f, aanleg moerasgebied en meander in het zuiden: hoe diep, hoeveel m² totaal
- Onderhoudspaden en parkeerplaatsen: blijven deze onverhard? Dit lijkt problematisch, gezien het zeer drassige karakter van het terrein. Indien (half)verhard: hoe breed, hoe diep ontgraven (fundering of cunet diepte en breedte) en hoeveel m² totaal
- Welke grond voorbereidende werkzaamheden vinden plaats ten behoeve van de kijkheuvel?

Anders dan gesteld worden de vrijstellingsgrenzen fors overschreden, alleen al door de aanleg van de rietzones, en door de aanleg van het rietmoeras in het zuidwesten, hetgeen tot vernietiging van AMK-terrein 14258 zal leiden. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk.

Geadviseerd wordt eerst een archeologisch bureauonderzoek uit te laten voeren, gericht op de impact op het archeologische bodemarchief van alle voorziene werkzaamheden die tot bodemverstoringen kunnen leiden (inclusief de impact van uit te voeren werkzaamheden bij het toekomstige ontmantelen/slopen van het zonnepark), met daarbij een gedetailleerd advies omtrent de benodigde archeologische maatregelen/onderzoeken. Het betreffende archeologische rapport moet dan als bijlage in het bestemmingsplan opgenomen worden en de bevindingen moeten verwerkt worden in paragraaf 4.1.

Geadviseerd wordt op te nemen dat bij de uiteindelijke ontmanteling/oplevering geen bodem verstorende werkzaamheden (zoals diepploegen en diepfrezen, bijvoorbeeld ter plaatse van de rietoevers, rietmoeras en kijkheuvel) uitgevoerd worden die dieper gaan dan 0,3 m beneden maaiveld.

In de regels (ad Waarde Archeologie 2, regel 6.3.5d en Waarde Archeologie 4, regel 7.3.5d) adviseren wij de zin "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,3 m onder de bouwvoor" te vervangen voor: "niet-bodemkerende werkzaamheden ten behoeve van het oplossen van een verdichte bodemstructuur (woelen) tot maximaal 0,1 m onder de bouwvoor (bouwvoordikte 0,3 m)".

Inzet instrumenten

Wij adviseren u het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen. Indien het plan niet of onvoldoende wordt aangepast zullen wij overwegen een zienswijze in te dienen. Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met [REDACTED],
telefoon 0592 [REDACTED] of [REDACTED]@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

[REDACTED]
[REDACTED]
teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

Gemeente Borger-Odoorn



Postbus 3

7875 ZG EXLOO

Aquapark 5, Veendam

Postbus 195

9640 AD Veendam

Tel 0598-693800

www.hunzeenaa.nl

Gemeente Borger-Odoorn

dd inktug 14 MEI 2018

Uw brief

Ons kenmerk

Z10014/18-022650

Onderwerp

Bestemmingsplan zonnepark
Paardetangendijk Buinerveen

Datum

8 mei 2018

Behandeld door



Doorkiesnummer

0598-

Zaaknr.

.....

Geachte 

In reactie op het voornemen tot realisatie van het plan zonnepark Paardetangendijk Buinerveen, delen wij u het volgende mee:

- De adviezen uit het via de digitale watertoets uitgebrachte wateradvies zijn gebruikt voor de ruimtelijke onderbouwing met betrekking tot de gevolgen op het watersysteem en de belangen van het waterschap.

In het plan is aangegeven dat:

- De zonnepanelen vrij afwateren op de onderliggende bodem en het afstromende hemelwater kan in de bodem infiltreren;
- Geen aparte voorzieningen voor opvang of afvoeren van hemelwater worden aangebracht en dat bestaande sloten zoveel mogelijk blijven gehandhaafd.
- Aan de westzijde van het plangebied ligt een zone aansluitend aan het Achterste diep binnen het aangewezen NNN. De invulling daarvan als natuurstrook met de wens een 'oude' meander te maken spreekt ons aan. Omdat het waterschap direct aansluitend aan dit deel van het plangebied bezig is met de planuitwerking voor realisatie van Europese Kaderrichtlijnmaatregelen en maatregelen voor aanpassing aan effecten van klimaatverandering in combinatie met natuurinrichting willen we graag met de initiatiefnemer afperken om te zien hoe beide plannen op dit terrein zo goed mogelijk op elkaar kunnen aansluiten en elkaar mogelijk kunnen versterken.
- Aan de noordzijde tussen de N366 en het plangebied zonnepark ligt een hoofdwatergang (eigendom) van het waterschap. In de plantoelichting staat aangegeven dat er rekening gehouden wordt met een 5 m vrije zone zoals in de keur staat aangegeven.
- Voor aanpassingen in of aansluiting van afvoer hemelwater op het watersysteem (dammen, duikers, dempingen), dient een vergunning in het kader van de Keur of conform de Algemene Regels worden aangevraagd. We raden daarom de initiatiefnemer aan vroegtijdig het inrichtingsplan voor te leggen aan het waterschap bij het team Vergunning

Ten aanzien van de regels is ons het volgende opgevallen.

In de artikelen m.b.t bescherming waarde – archeologie resp. art. 5.3.1 d, 5.3.1d, en 7.3.1 d is ten onrechte een vergunningsplicht opgenomen voor het verlagen of verhogen van het waterpeil. Het is namelijk wettelijk bepaald dat ten aanzien van (grond)waterpeilveranderingen het bevoegd gezag bij het waterschap ligt. Wij verzoeken u daarom dringend om ongewenste dubbele regelgeving te voorkomen en deze vergunningsplicht ten aanzien van (grond)waterpeil uit uw bestemmingsregels te verwijderen.

In het licht van bovenstaande m.b.t. de regels kunnen wij vooralsnog niet instemmen uw plan zonnepark Paardetangendijk Buinerveen.

Wij zijn graag bereid tot nader overleg over dit plan. U kunt daartoe contact opnemen met [REDACTED] (0598-[REDACTED])@hunzeenaas.nl).

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur,

[REDACTED]

[REDACTED]

Beleidsmedewerker Planvorming

Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium



WATERSCHAP
Hunze en Aa's

Postbus 195, 9640 AD Veendam



PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

21200 #5971X0X#00#0000#



Gemeente Borger-Odoorn
[redacted]
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U180833

uw kenmerk

datum
20 april 2018

inlichten bij

telefoonnummer

email

06-[redacted]

[redacted]@vrd.nl

onderwerp

Zonnepark Paardentangendijk

Geachte [redacted]

Op 16 april stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Wel van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Niet van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet wel/niet
11.	<i>Overige brandveiligheidsmaatregelen</i>	Geen brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Opnemen in de planregels dat trafostations en eventueel in de toekomst zeecontainers met Li-ion accuopslag door de hulpverlenende diensten bereikbaar dienen te zijn. Zie punt 3.
- Opnemen van vluchtwegen/nooduitgangen in de hekwerk om het zonneveld in beginsel via 2 zijden te kunnen ontluchten.
- Voorlopige inhoudelijke toets zonnepark, excl. de bouwwerken zijnde gebouwen (educatiecentrum).

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,


Specialist Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

De punten 1 tot en met 7 zijn niet van toepassing vanwege het niet aanwezig zijn van deze bronnen binnen of in de nabijheid van het plangebied, behalve punt 3. Dat is tevens als zodanig in de toelichting van het bestemmingsplan, paragraaf 4.4, goed verwoord.

Behalve punt 3. Deze gaat over de N374 die volgens de risicokaart 'aangewezen' is als provinciale weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De risicocontour PR10-8 ligt op 21 meter uit deze weg, beide zijden. Voor de volledigheid kan conform het Bevt tot op 200 meter naast de N374 onderzocht worden of de ontwikkeling van het zonnepark van invloed is. Hiervan kan aangegeven worden dat het zonnepark ansich geen (zeer(beperkt)) kwetsbaar object/gebouw/locatie is waar volgens de EV regelgeving rekening mee gehouden zou moeten worden. De ontwikkeling van het zonnepark is derhalve geen belemmering t.a.v. de N374. Sterker nog, het kan als een veilige buffer gezien worden voor de toekomst mochten er naast het zonnepark ander gebouwen gerealiseerd worden.

Inrichting en ontwikkeling

1. Bluswatervoorzieningen

De brandweer heeft de beschikking over voldoende bluswatervoorzieningen.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie / plangebied valt buiten de dekking van het Waarschuwingssalarmeringssstelsel. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

3. Bereikbaarheid

Ten aanzien van de trafostations en eventueel in de toekomst te plaatsen zeecontainers met accu-opslag is het advies dat deze binnen een afstand van maximaal 170 meter van opstelplaatsen van de brandweer bereikt kunnen worden. Overwegend zullen de opstelplaatsen op de openbare wege gelegen zijn, tenzij men specifieke 'brandweerwegen' in het veld aanlegt waar gebruik van gemaakt kan worden. Hierbij dient men minimaal met bouwbesluit 2012 art 6.37 rekening te houden qua voertuigbelasting. Onderhoudspaden minimaal 4 meter breed.

4. Overige brandveiligheidsmaatregelen

Ten aanzien van een zonneakker kan men met een aantal zaken rekening houden voor de bouw hiervan. Onderstaand treft u een opsomming daarvan:

1. Afdeling 2.10 BEPERKING UITBREIDING BRAND

Er dient rekening gehouden te worden met het spiegelsymmetrie-effect voor toekomstige gebouwen. Met andere woorden afstand tot de erfgrans dient voldoende groot te zijn.

2. Afdeling 2.12 VLUCHTROUTES

In minimaal 2 zijden van het hekwerk (N-Z of O-W) dient een uitgang te komen t.b.v. de ontvluchting. Dit middels een vluchtrouteaanduiding aangeven.

3. Afdeling 6.2 VOORZIENING VOOR HET AFNEMEN EN GEBRUIKEN VAN ENERGIE

Er dient rekening te worden gehouden met de NEN 1010 dan wel de NEN-EN-IEC 61936-1 en NEN-EN 50522.

4. Afdeling 6.7 BESTRIJDEN VAN BRAND

Voor zover er gebouwen worden gerealiseerd, moeten deze zijn voorzien van een draagbaar blustoestel geschikt voor hetgeen in die ruimte aanwezig is.

5. Afdeling 6.8 BEREIKBAARHEID HULPVERLENINGSDIENSTEN

Het door hekwerk omgeven zonnepark dient bereikbaar te zijn middels de toegangen in het hekwerk.

6. Afdeling 7.1 VOORKOMEN BRANDGEVAAR EN ONTWIKKELING BRAND

Ten behoeve van de veldopstelling dient nog met het volgende rekening te worden gehouden. Hierbij is tevens op hoofdlijnen de NFPA70; 690 editie 2014 gebruikt.

- De constructies dienen te worden geaard;
- Er dienen waarschuwborden op het hekwerk aangebrachte te worden met "spanningsgevaar", rondom zichtbaar;
- Er dient(en) overbelasting beveiliging(en) aanwezig te zijn;
- Bij voorkeur worden de velden afzonderlijk van elkaar "werkzaam".

7. Afdeling 7.2 VEILIG VLUCHTEN BIJ BRAND

Een deur op een vluchtroute moet zonder gebruik te maken van sleutels of andere losse middelen "van binnenuit" geopend kunnen worden.

Verantwoording Groepsrisico

5. Advies verantwoording groepsrisico

Dit is niet van toepassing.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen

- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gerichter kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Advies

Onderwerp: Integraal advies - Zonnepark Paardetangendijk Buinerveen
Opsteller: [REDACTED]
Datum: 26-04-2018
zaaknummer: Z2018-00022059
bevoegd gezag: Gemeente Borger-Odoorn
zaaknummer BG Bp. Zonnepark Paardetangendijk Buinerveen

De gemeente Borger-Odoorn heeft verzocht het concept bestemmingsplan 'bestemmingsplan Buitengebied, Zonnepark Paardetangendijk Buinerveen' te toetsen op milieu aspecten. Het gaat om gronden aan de Paardetangendijk in Buinerveen. Powerfield wil een aanvraag voor het realiseren van een zonnepark indienen.

De volgende aspecten zijn getoetst

Bodem – Externe veiligheid – Lucht/energie – Geluid – Milieu algemeen

Bodem

De locatie is niet verdacht. Het Besluit bodemkwaliteit is wel van toepassing.

Externe Veiligheid

Risico-inventarisatie

De professionele risicokaart is geraadpleegd en er is gekeken of er in de omgeving van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn, waarvan veiligheidszone of het invloedsgebied binnen het plangebied valt. Geconstateerd is dat dit niet het geval is.

Conclusie:

Externe veiligheid levert geen belemmering op voor dit plan. Er zijn geen hoge druk aardgasbuisleidingen aanwezig.

Lucht /energie

In het bestemmingsplan is omtrent het aspect luchtkwaliteit op de juiste wijze omschreven en onderbouwd dat de bijdrage van de voorgenomen activiteit niet-in-betekende mate zal zijn en dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

Geluid

Ik adviseer om in de omgevingsvergunning voor de transformatoren een afstand van 100 meter tot woningen op te nemen en daarnaast op grond van de VNG-brochure een etmaalwaarde van 45 dB(A). Verder is geluid geen beperking voor het plan.

Er staat meestal in de toelichting dat een zonnepark moet voldoen aan de 50 dB(A) etmaalwaarde genoemd in het AB. Dat is volgens de VNG 5 dB(A) te hoog. Mogelijk is het zonnepark geen inrichting. Dan zijn er geen voorschriften wanneer niet iets in het bestemmingsplan/omgevingsvergunning is geregeld en heb je minder/geen handvatten om op te treden als er toch klachten binnenkomen.

Milieu algemeen

In de paragraaf Geluid (4.5) wordt gesteld dat een zonnepark een inrichting is in het kader van het Activiteitenbesluit.

Hier wordt Wet milieubeheer bedoeld. Het bestemmingsplan bevat niet genoeg informatie om te kunnen beoordelen of sprake is van een type A of B inrichting. Voor het initiatief zal de digitale module van het Activiteitenbesluit doorlopen moeten worden via www.aimonline.nl. Als blijkt dat het om een 'type A inrichting' gaat hoeft er niet gemeld te worden. Als het een 'type B inrichting' is dient de melding wel te worden ingediend bij de gemeente. In het laatste geval moet bij de melding een duidelijke

plattegrondtekening worden gevoegd De tekening(en) kan (kunnen) tijdens de afhandeling van de melding worden geüpload.

Verder dient aandacht te worden besteed aan het aspect lichthinder door mogelijke weerkaatsing van het zonlicht voor nabij gelegen woningen en weggebruikers. Hier kan bij de ruimtelijke/landschappelijke inpassing rekening mee worden gehouden.

Het milieuspoor leidt niet tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht. Mogelijk geldt dit wel voor het ruimtelijke spoor. Dit aspect dient door de gemeente te worden beoordeeld.

In het concept is aandacht besteed aan een vormvrije M.e.r.-beoordeling, waarin wordt getoetst aan bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten. Deze toetsing is summier maar wordt gezien de aard en omkeerbaarheid van de activiteit voldoende geacht v.w.b. milieuaspecten.

In de inrichtingsschets is niet aangegeven of er sprake is van energie-opslag. Wanneer dit het geval is, moet dat worden aangegeven en worden meegenomen in de aanvraag omgevingsvergunning. De aanvraag omgevingsvergunning kan voorgelegd te worden aan de VRD wanneer een dergelijke opslag aanwezig is.

Verder kan mogelijk een toestemming nodig zijn op grond van de Wet natuurbescherming, De provincie Drenthe is hiervoor bevoegd gezag.