

Bestemmingsplan Buitengebied
Borger – locatie Openluchttheater
te Borger

Vastgesteld

Opdrachtgever:	Stichting de Groene Ruimte
Rapportnummer:	RB 10.020
Datum vrijgave:	April 2012
Opsteller:	Dhr. M. Beek
Goedkeuring:	Dhr. H. de Roo

Inhoud

1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel.....	4
1.3	Beknopte planbeschrijving	5
1.4	Verantwoording.....	6
1.5	Leeswijzer	6
2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Planologisch kader	8
2.3	Werkafpraak SVBP versus Wabo.....	8
3	BELEIDSKADER	9
3.1	Rijksbeleid.....	9
3.1.1	<i>Nota Ruimte.....</i>	<i>9</i>
3.2	Provinciaal beleid.....	9
3.2.1	<i>Omgevingsvisie Drenthe.....</i>	<i>9</i>
3.3	Gemeentelijk beleid.....	11
3.3.1	<i>Toekomstvisie Borger-Odoorn.....</i>	<i>11</i>
3.3.2	<i>Landschappelijke inpassing</i>	<i>11</i>
4	OMGEVINGSFACTOREN.....	13
4.1	Archeologie.....	13
4.1.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>13</i>
4.1.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>13</i>
4.2	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	14
4.2.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>14</i>
4.2.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>15</i>
4.3	Bodem.....	15
4.3.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>15</i>
4.3.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>16</i>
4.4	Flora- en fauna.....	16
4.4.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>16</i>
4.4.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>16</i>
4.5	Geluid.....	17
4.5.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>17</i>
4.5.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>18</i>
4.6	Luchtkwaliteit	18
4.6.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>18</i>
4.6.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>19</i>
4.7	Verkeer en vervoer	19
4.8	Watertoets.....	19
4.8.1	<i>Aanleiding en doel</i>	<i>19</i>
4.8.2	<i>Doorwerking naar het plan</i>	<i>20</i>
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	21
6	OVERLEG EN INSPRAAK	22
7	JURIDISCHE ASPECTEN	25
8	REGELS	26

1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend bestemmingsplan de onderbouwing van waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie.

1.1 Aanleiding

In Borger bevindt zich aan de Hunebedstraat het Openluchttheater Borger. Het gehele terrein is in eigendom van de gemeente. In de zomermaanden worden meerdere voorstellingen gegeven op dit terrein, momenteel met name door Stichting de Groene Ruimte, maar in het verleden ook anderen, te weten de voorstellingen van de Boerenbruiloften als ook openlucht kerkdiensten en kindervoorstellingen.

Ten behoeve van deze voorstellingen wordt het terrein jaarlijks weer opgebouwd en afgebroken. Opslag van deze materialen vindt plaats in een zeecontainer, die jaarlijks wordt gebracht, vervolgens een aantal maanden langs de Hunebedstraat staat, en vervolgens weer wordt weggehaald en in de winteropslag gaat. Door omstandigheden eindigt deze manier van opslag en heeft de initiatiefnemer van het Openluchttheater, de Stichting de Groene Ruimte, behoefte aan een permanente opslagvoorziening op het terrein. De gemeente Borger-Odoorn kan hiermee instemmen, ook vanuit zijn positie als eigenaar van de gronden. Hierdoor ontstaat een permanente opslagvoorziening ten behoeve van het Openluchttheater.

1.2 Doel

In deze partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Borger wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. De realisatie van de plannen met de bebouwing moet passen binnen deze visie.

Hieronder een luchtfoto van het terrein te Borger en een foto van de huidige manier van opslag.



1.3

Beknopte planbeschrijving

Jaarlijks vindt een aantal voorstellingen plaats in het Openluchttheater te Borger. Deze optredens worden groots aangepakt, met bijbehorende kostuums en decors. Op onderstaande foto's is ook te zien dat er veel werk is gestoken in de kostuums en decors, om zo een perfect resultaat af te leveren. Jaarlijks komen dan ook honderden bezoekers af op de voorstellingen.



(Bron : www.zomertheater-borger.nl)

Ieder jaar worden na afloop van de zomervoorstellingen decor-materieel en andere zaken opgeslagen in een zeecontainer. Deze zeecontainer staat nu jaarlijks gestald langs de Hunebedstraat. Deze oplossing is, voor zowel de Stichting als ook voor de omwonenden en de verkeersveiligheid niet de meest wenselijke situatie. Vandaar dat er de wens is te komen tot een permanente opslagvoorziening op het terrein. De gemeente Borger-Odoorn neemt eveneens een positieve grondhouding in ten aanzien van dit voornemen en wil hieraan medewerking verlenen.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een uitgebreidere weergave gegeven van het plan mede in relatie tot het vigerende ruimtelijk beleid op basis van het bestemmingsplan Buitengebied Borger.

In Hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen in hoofdstuk 8 de regels.

Het openluchttheater bevindt zich net buiten de bebouwde kom van Borger. Ten westen van het perceel bevindt zich het Hunebedcentrum Borger. Ten zuiden van het perceel bevindt zich de Joodse begraafplaats en ten noorden en noordoosten bevinden zich landbouwgronden.

2.2 Planologisch kader

Het perceel ligt in het bestemmingsplan Buitengebied Borger en is daarin bestemd als 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden A'. Binnen deze bestemming is geen bouwmogelijkheid opgenomen voor een opslagvoorziening zoals deze gewenst is. Medewerking is alleen mogelijk via het doorlopen van een procedure tot partiële (gedeeltelijke) herziening van het bestemmingsplan.

2.3 Werkafpraak SVBP versus Wabo.

Met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 worden begrippen als de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). De genoemde vergunningen en ontheffingen zijn begrippen die in de SVBP zijn opgenomen en in de praktijk veel worden toegepast. In een bestemmingsplan onder de Wabo wordt niet meer gesproken van ontheffingsregels, maar van afwijkingsregels. Een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De werkafpraak licht vooruitlopend op een wettelijke aanpassing van de SVBP en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening de wettelijke verplichtingen vanuit de Wabo toe : hoe de begrippen in de dagelijkse praktijk gelezen en gehanteerd kunnen worden in het bestemmingsplan tot de aanpassing van de RO-standaarden.

(bron : www.geonovum.nl)

3 Beleidskader

Wat is beleid. **Beleid** is het stellen van doelen, middelen en een tijdpad *in onderlinge samenhang*. Liefst zijn plaats en tijd omschreven. Onder beleid wordt dus verstaan het aangeven van de richting en de middelen waarmee men gestelde organisatiedoelen wil gaan realiseren.

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

De ruimtelijke ordening in Nederland bevat *top-down* maar ook steeds meer *bottom-up* elementen. Door de decennia heen is de visie op de ruimtelijke ordening aan verandering onderhevig geweest. Op rijksniveau is de omslag naar de ontwikkelingsplanologie goed zichtbaar wanneer de Nota Ruimte (VROM, 2006) en de Vierde Nota Ruimtelijke ordening worden vergeleken. Niet langer bepaalt de overheid wat wel of niet kan (toelatingsplanologie), steeds meer geven overheid en derden ruimtelijke ontwikkelingen samen vorm. Vanuit deze filosofie wordt in dit hoofdstuk het overheidsbeleid in beeld gebracht.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nota Ruimte*

Sinds de Nota Ruimte in 2006 verscheen, zijn provincies en gemeenten baas in eigen achtertuin. Zij mogen in veel gevallen zelf bepalen waar er bijvoorbeeld wordt gebouwd en welk natuurgebied moet worden beschermd. Dit volgens het motto 'decentraal waar het kan, centraal waar het moet'.

De Rijksoverheid richt zich alleen nog op de ontwikkeling van bijvoorbeeld:

- de Randstad en andere stedelijke netwerken;
- grote natuurgebieden van de ecologische hoofdstructuur (EHS);
- nationale landschapsparken;
- het hoofdwegennet;
- mainports: Schiphol en de haven van Rotterdam;
- greenports: regio's met veel bollen-, bloemen- en bometeelt en glastuinbouw.

Met andere woorden, de Nota Ruimte is niet van belang voor voorliggend initiatief.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie Drenthe*

Op 2 juni 2010 is de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor de recreatie/toerisme en cultuur en doorvertaald naar voorliggend ruimtelijk initiatief.

Vitaal platteland

In het verleden had het platteland vooral een productiefunctie voor voedsel. Tegenwoordig krijgt het steeds meer andere economische functies. Hoewel de landbouw nog steeds een belangrijke pijler van de plattelandseconomie is, wordt het 'medegebruik' van het platteland door de gehele samenleving groter. Voorbeelden zijn toerisme en recreatie, educatie, genieten van natuur, ruimte en stilte en authentieke voedingsproducten.

Op deze manier wordt het platteland als het ware een producent van belevenissen.

Recreatie en Toerisme

Drenthe wil een topspeler zijn op de (binnenlandse) toeristische markt. Hiervoor vinden wij het van belang dat Drenthe in haar diversiteit een totaalproduct aanbiedt dat onderscheidend en van hoogwaardig niveau is. Een totaalproduct met veel variatie, aansluitend op de behoeften van de hedendaagse toerist en leidend tot een bruisend Drenthe.

In dat toeristische totaalproduct Drenthe moet geïnvesteerd worden. Het bestaande aanbod van verblijfs- en dagrecreatie en de huidige toeristisch-recreatieve infrastructuur moet kwalitatief verbeterd en vernieuwd worden. De focus moet komen te liggen op de diversiteit en de kwaliteit van het toeristische product. Niet méér van hetzelfde, maar juist het creëren van toegevoegde waarde ten opzichte van het bestaande toeristische product. Wij dagen de markt uit om nieuwe, aansprekende concepten te ontwikkelen die passen bij de kernkwaliteiten van Drenthe.

Dagrecreatie

Versterking van het aanbod aan dagrecreatieve voorzieningen staan wij voor met name in kwalitatieve zin.

Door het realiseren van een permanente opslagvoorziening kan de Stichting voor zichzelf een kwaliteitsverbetering leveren als ook verbetert de verkeersveiligheid ter plaatse. Het plan past binnen het provinciaal beleidskader.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie Borger-Odoorn

In november 2009 heeft de gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn de Toekomstvisie Borger-Odoorn, 'hoe verder je kijkt, hoe meer je ziet' vastgesteld. De reden om deze visie opgesteld te hebben is de volgende:

'De gemeente Borger-Odoorn heeft behoefte aan een toekomstvisie waarin de gemeente haar ambities voor de komende jaren formuleert. Een toekomstvisie waarin de gemeente haar wensen en belangen in beeld brengt voor de lange termijn. Een toekomstvisie die richting geeft aan de toekomstige gewenste ontwikkeling van de gemeente, de afzonderlijke kernen en het buitengebied. Vanuit deze visie kunnen vervolgens op zorgvuldige wijze onderbouwde keuzes gemaakt worden ten aanzien van ontwikkelingen op het gebied van bijvoorbeeld wonen, werken, voorzieningen, toerisme en natuur'.

Ten aanzien van de recreatie en toerisme staat het volgende gesteld in de Toekomstvisie Borger-Odoorn.

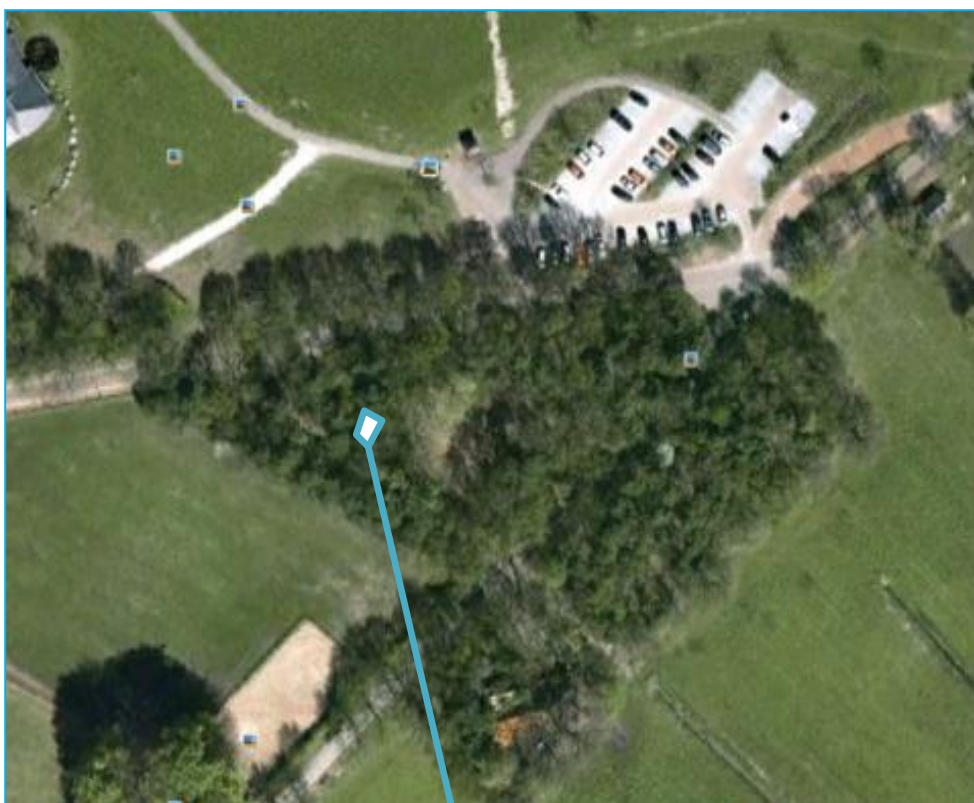
- Recreatie en Toerisme is één van de belangrijkste economische pijlers van de gemeente Borger-Odoorn, 19% van de banen is gerelateerd aan de toeristische bestedingen;
- Borger-Odoorn heeft de toerist veel te bieden, er zijn tal van attracties, evenementen en verblijfsaccommodaties. Ook zijn er veel routes (met name op het zand) in het afwisselende landschap waar nog rust, ruimte, stilte en natuur te vinden is;
- De kwaliteit van zowel de attracties, verblijfsaccommodaties en de openbare ruimte zijn een continue punt van zorg en aandacht. De veeleisende toerist is op zoek naar kwaliteit en wil waar voor zijn geld;
- Ontwikkelingsmogelijkheden zijn er echter voldoende in de gemeente. Langs de oostkant van de Hunzelaagte en in het Veengebied liggen kansen om benut te worden. Hierbij is het van belang dat ontwikkelingen niet de huidige identiteiten van het landschap aantasten. Ontwikkelingen moeten kwalitatief zijn, gericht op 'beleving' en het 'versterken van het eigene';
- Om te zorgen dat de toeristen blijven komen dient de gemeente Borger-Odoorn zich te profileren als een gemeente waar men kan onthaasten en vertragen door de rust en ruimte die er heerst. Een gemeente die zich onderscheidt door de kwaliteit van de geboden recreatieve voorzieningen;
- Daarnaast moet er aandacht zijn voor onderscheidende combinaties van vrijetijdsbestedingen, dit kan bijvoorbeeld door in te spelen op de behoefte aan authentieke belevenissen, onthaasting en vertraging (slow city). De ontstaans-geschiedenis van het gebied, de rijke cultuurhistorische en natuurwaarden vormen aanleiding voor de sector om zich te onderscheiden. Kleinschalige, kwalitatief hoogwaardige, binnen de huidige structuren passende, recreatieve activiteiten en accommodaties passen in dit beeld en dienen dan ook door de gemeente te worden gestimuleerd.

3.3.2 Landschappelijke inpassing

Normaliter vindt de beoordeling van de visuele uitstraling van een gebouw/bouwwerk plaats aan de hand van de Welstandsnota. Ook de gemeente Borger-Odoorn heeft een Welstandsnota, maar daarin is geen specifieke regeling opgenomen voor een

dergelijke te realiseren opslagvoorziening. Met de gemeente Borger-Odoorn is overeenstemming bereikt om de zeecontainer te plaatsen zoveel mogelijk in de bestaande bosschages en waarbij de zeecontainer ook wordt voorzien van een groene kleur, hierdoor gaat deze volledig op in het ter plaatse aanwezige groen.

Op de hierna volgende bladzijde is een foto opgenomen van de locatie vanuit de lucht en ter plaatse waar de zeecontainer geplaatst gaat worden.



4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

4.1.1 Aanleiding en doel

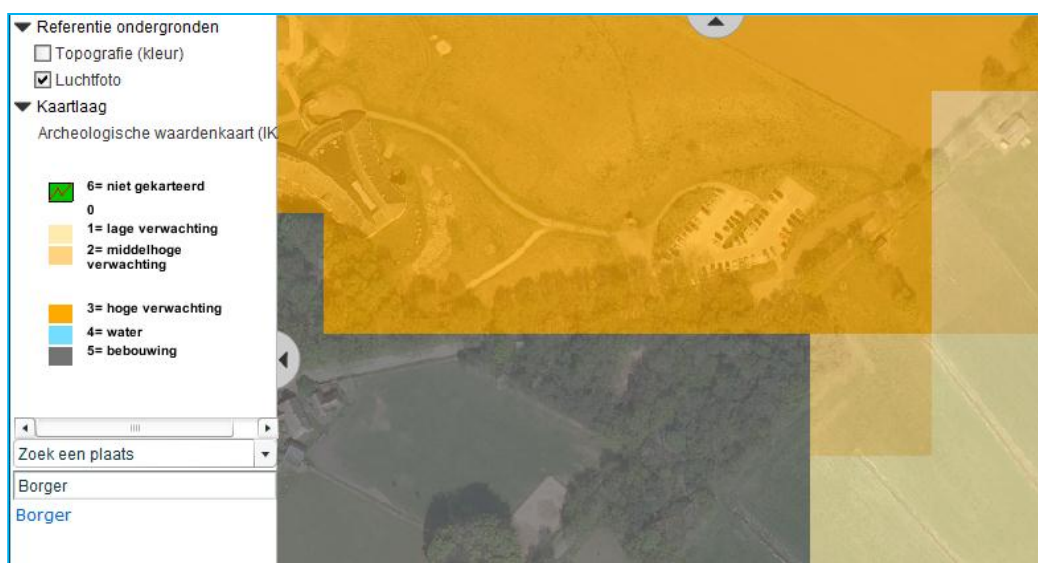
De toenemende bedreiging van het archeologische erfgoed in heel Europa, niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening, gaf aanleiding voor het in 1992 door de Europese lidstaten ondertekende Verdrag van Valletta. Dit verdrag wordt ook wel het Verdrag van Malta genoemd.

Doel van het archeologisch (voor)onderzoek is het waar nodig beschermen van archeologische waarden en het streven naar behoud van de waarden in de bodem (in situ). De essentie van het archeologisch (voor)onderzoek is het verkrijgen van gegevens over de archeologische resten in de bodem teneinde in een vroeg stadium een goede afweging te kunnen maken van alle bij een ruimtelijk besluit betrokken belangen.

(bron: www.rijksoverheid.nl)

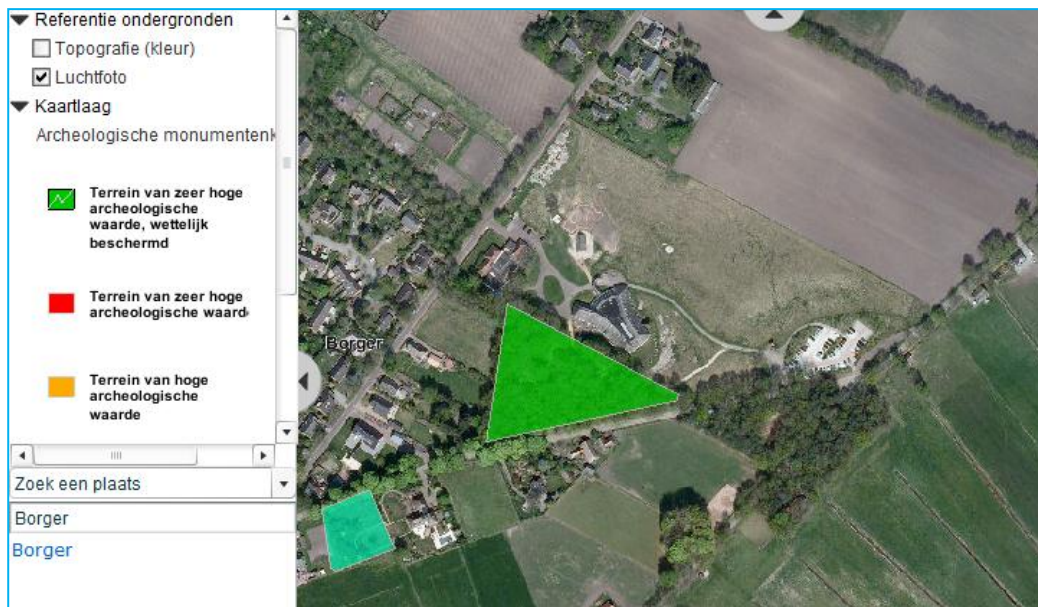
4.1.2 Doorwerking naar het plan

Ten aanzien van archeologie zijn de kaart Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) en de Archeologische Monumenten Kaart (AMK) van belang. Op de IKAW is weergegeven wat de archeologische verwachtingswaarde is van een gebied. Op de AMK staan de voor archeologie waardevolle terreinen/gebieden weergegeven. Hieronder volgen de uitsneden van de genoemde kaarten die gelden voor het perceel.



(IKAW)

Door middel van een door ons verrichte eerste onderzoek ligt het projectgebied op basis van de Indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW)-Drenthe in een gebied met zowel een hoge archeologische verwachtingswaarde als in een gebied wat nader is aangeduid als 'Bebouwing'.



(AMK)

Op basis van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) geldt dat er in de directe nabijheid van het plangebied een aantal voor de Archeologie waardevolle en bekende terreinen zijn gesitueerd. Op de kaart op de volgende bladzijde is dit zichtbaar gemaakt. Het terrein aan de overkant van de straat is hierbij opgenomen als een wettelijk beschermd gebied, hetgeen komt door de aanwezigheid van het grootste hunebed van Nederland.

Deze informatie betekent ten aanzien van het ruimtelijk initiatief het volgende. De provincie Drenthe hanteert een vrijstelling voor het uitvoeren van nader onderzoek naar archeologie in gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde voor projecten met een gezamenlijke oppervlakte van 500 m². De oppervlakte van de te realiseren voorziening blijft met 24 m² ruimschoots onder deze norm. Daarbij is het zeggend de bedoeling de zeecontainer te gebruiken. Deze zal hiertoe 'gewoon' op de grond geplaatst worden zonder de grond te verstoren. Er hoeft derhalve geen nader onderzoek naar archeologie plaats te vinden.

4.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

4.2.1 Aanleiding en doel

Bij het transport, de opslag en bij het be- en verwerken in bedrijven van gevaarlijke stoffen, maar ook nabij luchthavens bestaat de kans op ongevallen waarbij slachtoffers vallen die niet bij de activiteit betrokken zijn. Personen die in bedrijven werken worden door de wetgeving rond arbeidsomstandigheden beschermd. Personen die zich buiten (extern) de bedrijfsgrens bevinden worden beschermd door wet- en regelgeving voor externe veiligheid. De vuurwerkramp in Enschede van mei 2000 heeft geresulteerd in

een formalisering en deels aanscherping van wet- en regelgeving om het risico van dergelijke ongevallen te beperken.

Het doel van de toets op externe veiligheidsaspecten rond ruimtelijke plannen is na te gaan welke risico's de voorgenomen ontwikkelingen met zich brengen. Dit om de mogelijkheid te bieden een externe veiligheidssituatie te creëren die voldoet aan de behoeften. Daartoe kan het ruimtelijk initiatief of specifieke wijze worden ingevuld en kunnen eventuele aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het externe veiligheidsonderzoek richt zich eerst op het plaatsgebonden risico. Dit geeft een beeld van de ruimtelijke verdeling van de hoogte van de risico's rond een bron. Vervolgens wordt nagegaan wat de hoogte van het groepsrisico is. Dit geeft inzicht in de aantallen personen die bij een ongeval kunnen worden betrokken. Als er sprake is van groepsrisico, als een ongeval tot meer dan 10 dodelijke slachtoffers kan leiden, moeten risicogegevens worden verzameld, moet een advies over het voorgenomen initiatief aan de regionale brandweer worden gevraagd en is de initiatiefnemer verplicht de veranderingen in het groepsrisico door de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling te verantwoorden.

(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.2.2 Doorwerking naar het plan

Het Besluit richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het BEVI staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving aanwezige risicogevoelige objecten. Een dergelijke opslagplaats wordt niet in het Besluit genoemd als zijnde risico-veroorzakende inrichting. Ook is een dergelijke opslagloods vanuit het Bevi niet aan te merken als een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, zodat er geen nader onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd hoeft te worden.

4.3 Bodem

4.3.1 Aanleiding en doel

De mens gebruikt de bodem op vele manier, voor bijvoorbeeld woningbouw, landbouw, aanleg van wegen en winning van grondstoffen. Om te zorgen dat dit ook in de toekomst mogelijk blijft, is een duurzaam beheer van de bodem belangrijk. Doordat de mens al vele eeuwen gebruik maakt van de bodem heeft hij overal sporen achtergelaten. Deze sporen zijn terug te zien in het landschap en te vinden op en in de bodem. Door bodemsanering worden de ernstige chemische verontreiniging van de bodem aangepakt. Bescherming van de bodem betekent bovendien het voorkomen dat schone grond verontreinigd raakt en het rekening houden met de eigenschappen van de bodem.

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor

is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of projectbesluit.

4.3.2 Doorwerking naar het plan

Aangezien de permanente voorziening met name is bedoeld voor de opslag van decorstukken e.d. en niet is bedoeld om dagelijks voor gemiddeld meer dan 2 uur per dag als verblijfsruimte voor mensen te worden gebruikt hoeft er geen bodemonderzoek plaats te vinden.

4.4 Flora- en fauna

4.4.1 Aanleiding en doel

Het beschermen, ontwikkelen en beheren van natuurgebieden is niet altijd genoeg om de verscheidenheid aan planten- en diersoorten in stand te houden. Bovendien komen veel soorten ook buiten natuurgebieden voor. De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van planten- en diersoorten.

De Flora- en Faunawet beschermt soorten, niet individuele planten of dieren, om te voorkomen dat het voortbestaan van de soort in gevaar komt. Alle soorten hebben een eigen rol in het ecosysteem en dragen bij aan de biodiversiteit.

Doelstelling van de Flora- en Faunawet is de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is het Nee, tenzij. Dit betekent dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Heel vaak gaan activiteiten en de bescherming van soorten prima samen. Soms is het optreden van schade aan beschermde dieren en planten echter onvermijdelijk. In die situaties is het nodig om vooraf te bekijken of hiervoor een vrijstelling geldt, of dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

In de Flora- en Faunawet geldt een verbod op activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten. De wet spreekt niet van (ruimtelijke) plannen. Op basis van de onderzoeksplicht (Wro) en de plicht tot het vaststellen van een uitvoerbaar plan dient bij het maken van bestemmingsplannen beoordeeld te worden of er belemmeringen aanwezig zijn voor verlening van een eventuele ontheffing voor de activiteiten in het plan.

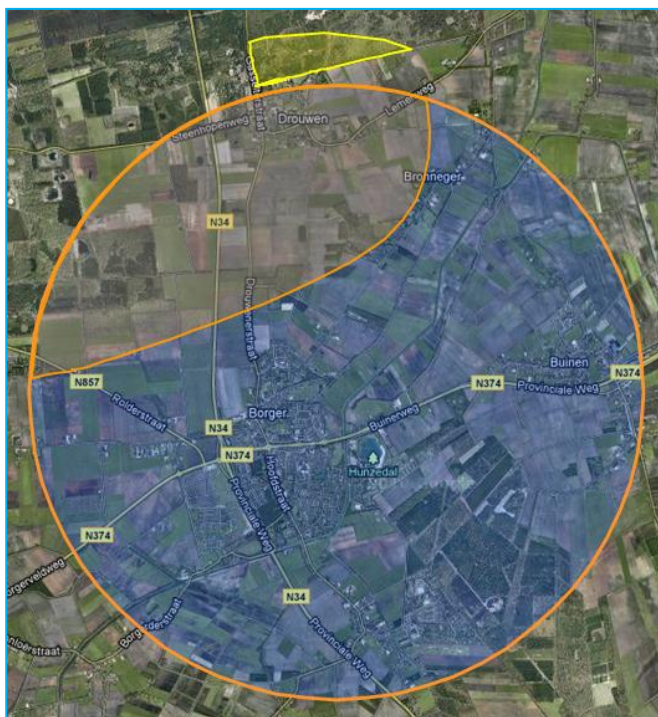
In 2005 is met het gewijzigde Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten het beschermingsregime versoepeld. Met deze aangepaste regelgeving is niet meer altijd een ontheffing nodig voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte. Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling.

(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.4.2 Doorwerking naar het plan

De vraag om een natuurtoets komt voort uit de flora- en faunawet. In deze wet wordt voor ruimtelijke ingrepen, zoals de geplande werkzaamheden, inzicht vereist in de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Door middel van internet- en

literatuuronderzoek en een veldbezoek wordt bepaald welke beschermde plant- en diersoorten er in het plangebied voorkomen of eventueel voor kunnen komen en hoe het perceel ligt ten opzichte van waardevolle natuurbeschermingsgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur. Vanuit een eerste toets via www.synbiosys.alterra.nl blijkt dat er binnen een straal van 3 kilometer rondom het plangebied een onderdeel van een Nationaal Landschap aanwezig is (Drentsche Aa). Binnen de onderstaande cirkel is de begrenzing van het gebied Nationaal Park Drentsche Aa in de kleur oranje weergegeven.



Echter, de aard van de ingreep is zeer gering te noemen. Daarbij wordt geen bebouwing gesloopt en worden er geen grotere bomen gekapt, alleen enige houtige gewassen. Er is geen nader onderzoek naar flora- en fauna noodzakelijk.

4.5 Geluid

4.5.1 Aanleiding en doel

Geluid kan hinderlijk en schadelijk voor de gezondheid zijn. Zo kunnen hoge geluidsniveaus het gehoor beschadigen. Maar ook verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. In Nederland zijn afspraken gemaakt over wat acceptabele geluidsniveaus zijn en wat niet (de geluidsnormen).

Op Europees niveau is het voornaamste doel op het gebied van geluidshinder dat niemand wordt blootgesteld aan geluidsniveaus die zijn of haar gezondheid en de kwaliteit van zijn of haar bestaan in gevaar brengen.

Voor de bestrijding van geluidshinder kunnen verschillende soorten maatregelen worden getroffen: bestrijding van geluid aan de bron, bijvoorbeeld stillere auto's, stillere wegdekken, het verkeersluw maken van straten, het zachter zetten van de stereo, het dempen van de piano. Maatregelen tussen bron en ontvanger; bijvoorbeeld het

plaatsen van een geluidsscherm of -wal of een betere muurisolatie tussen woningen. Maatregelen aan de kant van de ontvanger; meestal gaat het dan om het aanbrengen van (extra) geluidsisolatie aan de woning en het rekening houden met geluidsnormeringseisen bij het ontwerpen van woningen.

Het doel van het akoestisch onderzoek bij ruimtelijke plannen is het voorkomen van geluidshinder bij geluidsgevoelige objecten (scholen, woningen, etc.) door het aanhouden van voldoende afstand ten opzichte van geluidsproducenten (industrie, railverkeer etc.) of het treffen van andere maatregelen.

De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijakingsbesluit indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.5.2 Doorwerking naar het plan

Van belang is de Wet geluidhinder en of een te bouwen voorziening als geluidsgevoelig wordt aangemerkt. Een opslagplaats wordt op basis van de Wet geluidhinder niet als een geluidsgevoelig object aangemerkt, zodat er geen nader onderzoek hoeft plaats te vinden naar geluid vanuit de omgeving op het gebouw.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Aanleiding en doel

Een gezonde buitenlucht is belangrijk voor de maatschappij. Tot op Europees niveau spant men zich daarom in om de luchtkwaliteit op orde te krijgen door middel van regels en normen. Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen decennia in Nederland is verbeterd, voldoet ze nog steeds niet overal aan de normen. Met name fijn stof en stikstofdioxiden leveren problemen op. Een groot aantal bouwprojecten, zoals wegverbredingen en de aanleg van bedrijventerreinen en nieuwbouwwijken, lagen en liggen daarom soms nog steeds stil. Doordat in overschrijdingsgebieden soms ook gewenste of noodzakelijke plannen en projecten worden stilgelegd, ontstond een discussie om gewenste en soms noodzakelijke plannen toch doorgang te kunnen laten vinden. Dat heeft geresulteerd in nieuwe regels voor luchtkwaliteit.

Het doel van het luchtkwaliteitonderzoek is het geven van inzicht in de gevolgen van een plan voor de luchtkwaliteit om een goede luchtkwaliteit te kunnen garanderen. Daarom moet luchtkwaliteit al in een vroeg stadium van de planvorming worden meegewogen. Gegevens over de luchtkwaliteit worden verzameld om vervolgens te kunnen bepalen of er voor het doorgaan van het project al dan niet aanvullende maatregelen nodig zijn. In de praktijk zullen met name fijn stof en stikstofdioxiden moeten worden onderzocht. Daarnaast kan een goede ruimtelijke ordening met zich

brengen dat een afweging wordt gemaakt rondom de aanvaardbaarheid van een project op een bepaalde locatie.

De luchtkwaliteit hoeft (artikel 5.16 Wet milieubeheer) geen belemmering te vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan of project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt;
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat tevens voorziet in maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.6.2 Doorwerking naar het plan

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

Het op te stellen bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van één opslagvoorziening van circa 24 m². Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

4.7 Verkeer en vervoer

De voorstellingen die gegeven worden hebben een zekere verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Over het parkeren heeft Stichting de Groene Ruimte afspraken gemaakt met het Hunebedcentrum. Tijdens voorstellingen wordt, met toestemming van het Hunebedcentrum, gebruikt gemaakt van het daarbij behorende parkeerterrein.

4.8 Watertoets

4.8.1 Aanleiding en doel

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterberginglocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zou mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van

de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen. De verplichting geldt formeel niet voor de structuurvisie. De ruimtelijke structuurvisie is een belangrijk instrument, omdat hierin de strategische ruimtelijke keuzen (locatiekeuzen) voor water en ruimtelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Het instrument is vorm- en procedurevrij. Gezien het belang van het instrument is het wel noodzakelijk de waterbeheerder hier goed bij te betrekken.

(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.8.2

Doorwerking naar het plan

Sinds november 2003 is de watertoets wettelijk verplicht voor alle (gemeentelijke) structuurplannen, bestemmingsplannen en zwaardere ontheffingen. De watertoets is een proces met als doel garantie te bieden voor een op evenwichtige wijze in beschouwing nemen van de waterhuishoudkundige doelstellingen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het doel van de watertoets is de huidige waterhuishoudkundige situatie inzichtelijk maken, verbeterpunten en gewenste ontwikkelingen aangeven vanuit water in relatie tot de nieuwe ontwikkelingen en de waterhuishoudkundige doelen evenwichtig laten meewegen in de planvorming. Op basis van een check via www.dewatertoets.nl is ons duidelijk geworden dat het gebied binnen het beheersgebied ligt van het Waterschap Hunze en Aa's. Verder is ons duidelijk geworden dat voor dit plan er sprake is van de standaard waterparagraaf.

Aangezien echter de opslagvoorziening alleen gebruikt wordt voor opslag en er verder geen sanitair- of watervoorzieningen worden aangebracht en er ook geen koppeling met het riool plaatsvindt heeft het plan verder geen (nadelige) invloed op de waterhuishouding, zodat een nadere afstemming met het waterschap niet van belang is.

5 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen zullen door de initiatiefnemer worden gedragen.

6 Overleg en inspraak

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet. Ook de resultaten van de inspraak dan wel ter visie legging worden hier uiteengezet wanneer deze beschikbaar is.

Het vooroverleg met het ministerie van VROM is achterwege gelaten, omdat er geen sprake is van een plan met een nationaal belang. VROM heeft per brief van 26 mei 2009 aan alle gemeenten meegedeeld over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Een project als deze valt hier niet onder.

Verder heeft provinciale staten pro-actief aangegeven welke onderdelen van het ruimtelijke beleid van de provincie, zoals vastgelegd in de op 2 juni 2010 vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe, van provinciaal belang worden geacht. De gemeente heeft hieraan getoetst en geconstateerd dat er geen sprake is van provinciaal belang en er derhalve is afgezien van vooroverleg.

Verder heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van donderdag 15 december 2011 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Door Stichting leefbaar Noord-Oost Borger is een zienswijze ingediend. De zienswijze is hierna volledig opgenomen.

Stichting
"Leefbaar Noord-Oost Borger"



Seor, Broenegerstraat 3, 9531 TG Borger



Borger, 23 januari 2012

Aan: de Gemeenteraad en het College van B&W der Gemeente Borger-Odoorn

Betreft: Zienswijze bestemmingsplan "Buitengebied Borger, Locatie Openluchttheater"

Geachte leden van de Raad, geacht College,

Naar aanleiding van de publicatie in 'Week in Week uit' inzake wijziging van het bestemmingsplan 'Buitengebied Borger, Locatie Openluchttheater' delen wij u mee dat wij bezwaar maken tegen de realisering van het geplande bouwwerk. Wij hebben hiervoor de volgende argumenten:

- 1) Wij zijn als SLNOB nog in overleg met de Gemeente over de verkeersafwikkeling van het Hunebedinformatiecentrum, waar wellicht op korte termijn een bestemmingsplanwijziging voor nodig is. Daarom bevreemdt het ons dat er nu op voorhand een klein gebiedje wordt uitgelicht. Wij achten verwerking in een plan wenselijk voor een goede belangenafweging.
- 2) Wij zijn van mening dat het theater door verschillende verenigingen of groepen gebruikt moet kunnen worden. In het verleden was dat ook zo. Bekend zijn de voorstellingen van de Boerenbruiloft en de openluchtkerkdiensten in de vakantieperiode.
Er waren ook incidenteel voorstellingen voor kinderen.
Echter zowel de Boerenbruiloft als de kerken maken helaas geen gebruik meer van het theater. Ook dienen zich geen nieuwe verenigingen of groepen aan.
Mogelijk zijn hier meer redenen voor aan te geven maar in feite is gebruik door andere belanghebbenden ook vrijwel uitgesloten door de manier waarop de "Groene Ruimte" beslag zal leggen op het theater.
De komst van een aparte opslagruimte voor de "Groene Ruimte" zal dit effect alleen maar vergroten.
- 3) Hoewel ons de eigendomssituatie van het bouwwerk niet geheel duidelijk is, kunnen wij ons voorstellen dat een eventuele nieuwkomer ook opslagruimte nodig heeft. Wat dan?
- 4) Wat gebeurt er met het gebouw als de "Groene Ruimte" ophoudt te bestaan?
Het lijkt ons geen langdurig werkende formule. Kraakpand? Hangplek? Sloop?
Is er voor deze situatie iets geregeld?
Er is hier sprake van een permanente oplossing. Het gebouwje kan in feite altijd blijven staan. Dit is niet wenselijk. Een tijdelijke oplossing eventueel met behulp van art. 17 WRO zou dit probleem wel kunnen ondervangen.
Dit geldt temeer omdat ons uit informatie is gebleken dat het de bedoeling is de oude zeecontainer als gebouw te gaan plaatsen, mogelijk bekleed of gevelfd.

- Als deze container er eenmaal staat kan het snel een haveloos geheel worden zodra de 'G.R.' stopt. Het is echter sowieso al geen fraai element in deze omgeving.
- 5) Sinds de komst van de 'Groene Ruimte' is er voor de bereikbaarheid/catering/zitje nogal wat van het bosje clandestien (?) verdwenen. Ook de bouwplek voor dit bouwwerk is reeds geruimd.
- Volgens ons klopt die plek echter niet met de tekening.
- 6) In het bos is langs het smalle pad aan de westkant een mooi zitje gemaakt. In toenemende mate wordt dit zitje echter gebruikt als hangplek waar de bierblikjes en de Hertog Jan flesjes rondslingeren tot in het weiland. Het nieuwe bouwwerk ligt ook aan dit pad precies tegenover genoemd zitje. Het is te verwachten dat de combinatie zitje en gebouw de ontwikkeling van de hangplek zal bevorderen.
- 7) Onder hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels' is sprake van ondergeschikte horeca/detailhandel voor het nieuwe gebouwtje. Graag zien wij dit gewijzigd in alleen opslag van materialen.
- 8) Verder wordt de mogelijkheid geboden om gebouwen t.b.v. het openluchttheater te realiseren. Dit is onaanvaardbaar.
- 9) Aanleg wegen en paden met daarbij parkeermogelijkheden wordt mogelijk gemaakt. Gezien de problematiek met het parkeren is het onduidelijk wat de bedoeling hiervan is. Er wordt nu nog steeds gebruik gemaakt van de parkeerplaats van het Hunebedinfocentrum. Ligt hier een overeenkomst aan ten grondslag of kan de 'Groene Ruimte' plotseling geconfronteerd worden met gesloten slagbomen, 's avonds na 18.00 uur?

Conclusie: Hoewel wij veel waardering hebben voor wat de 'Groene Ruimte' presteert, zijn wij van mening dat dit bouwwerk er niet moet komen. Volgens ons is het gebouw te klein om de coulissen te maken, te schilderen en op te bergen en hiervoor zal een grotere ruimte nodig zijn. Indien voor klein materiaal toch ruimte nodig is gedurende het speelseizoen dan is de verplaatsbare container niet mooi maar wel een oplossing. Een geschiktere plek dan tot nu toe langs de Hunebedstraat zien wij in het bosje bij de scouting. Hier is reeds bebouwing. Een permanent gebouw kan hier minder kwaad.

Hoogachtend,
namens de Stichting LNOB,



G. Veenstra, secretaris

7 Juridische aspecten

Algemeen

Een bestemmingsplan bestaat uit 3 onderdelen:

- Toelichting:
In de toelichting staan de kenmerken van een wijk en de plannen met het gebied of de buurt.
- Verbeelding:
De plankaart is een kaart van het plangebied met daarop weergegeven de bestemmingen.
- Regels:
In de regels staat wat voor soort bebouwing er mag plaatsvinden en hoe er gebouwd mag worden. De maximale hoogte of breedte van bouwwerken wordt hier bijvoorbeeld in beschreven.

Toelichting op de bestemmingen

Hieronder volgt een korte omschrijving van de in dit plan voorkomende bestemming, te weten Cultuur en ontspanning - openluchttheater

Het openluchttheater heeft de bestemming “Cultuur en ontspanning - Openluchttheater”. Voor de begrenzing van de bestemming is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan. Op het terrein is maximaal 24 m2 aan bebouwing toegestaan. Bebouwing dient te worden opgericht binnen het bouwvlak.

8 Regels

Colofon

Projectgegevens

Project 'permanente opslagvoorziening openluchttheater Borger'
Projectnummer RB 10.020
NL.IMRO.1681.00BP0019-VG01
Versie 01
Datum April 2011

Opdrachtgever

Stichting de Groene Ruimte
Adres
PC en Plaats

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo / M.Beek

www.roobeek-advies.nl