

Bestemmingsplan Kanaaldorpen,
Polderweg 2 te Annerveenschekanaal.

Vastgesteld

Opdrachtgever:	Gemeente Aa en Hunze
Rapportnummer:	RB 10.074
Datum vrijgave:	November 2013
Opsteller:	Dhr. M. Beek
Goedkeuring:	Dhr. H. de Roo

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Aanleiding en planbeschrijving	4
1.3 Doel	6
1.4 Planologisch kader	6
1.5 Verantwoording	7
1.6 Leeswijzer	7
2 HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Huidige situatie en historie	8
2.2 Beschrijving plangebied	8
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSTOETS	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Ruimtelijk - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2 Windenergie	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie en –verordening Drenthe	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Aa en Hunze (2012)	15
3.3.2 Toekomstvisie Aa en Hunze (2009)	17
3.3.3 Notitie recreatieve ontwikkelingen in bestaande gebouwen (2005)	18
3.3.4 Welstandsnota Aa en Hunze	19
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	23
4.1 Archeologie	23
4.1.1 Aanleiding en doel	23
4.1.2 Doorwerking naar het plan	23
4.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	24
4.2.1 Aanleiding en doel	24
4.2.2 Doorwerking naar het plan	24
4.3 Bodem	25
4.3.1 Aanleiding en doel	25
4.3.2 Doorwerking naar het plan	26
4.4 Cultuurhistorie	28
4.4.1 Aanleiding en doel	28
4.4.2 Doorwerking naar het plan	29
4.5 Flora- en fauna	32
4.5.1 Aanleiding en doel	32
4.5.2 Doorwerking naar het plan	33
4.6 Geluid	34
4.6.1 Aanleiding en doel	34
4.6.2 Doorwerking naar het plan	35
4.7 Luchtkwaliteit	36
4.7.1 Aanleiding en doel	36
4.7.2 Doorwerking naar het plan	37
4.8 M.E.R.-beoordeling	37
4.8.1 Aanleiding en doel	37
4.8.2 Doorwerking naar het plan	37

4.9	(Milieu)hinder	38
4.9.1	Aanleiding en doel.....	38
4.9.2	Doorwerking naar het plan	39
4.10	Watertoets	40
4.10.1	Aanleiding en doel.....	40
4.10.2	Doorwerking naar het plan	40
5	HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	42
6	OVERLEG EN INSPRAAK	43
7	HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE VORMGEVING	54
7.1	Algemeen.....	54
7.2	Toelichting op de Toelichting.....	54
7.3	Toelichting op de planregels.....	55

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een particulier initiatief. Tevens biedt voorliggend bestemmingsplan de onderbouwing waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie.

1.2 Aanleiding en planbeschrijving

Op 21 maart 1967 werd voetbalvereniging Hermes AVK heropgericht. Hermes AVK is vanwege een terugloop van actieve leden in 2010 opgeheven. De voetbalclub voetbalde al die jaren op Sportpark Tivoli, zoals gelegen aan de Polderweg 2 te Annerveenschekanaal.

Begin 2012 heeft de gemeente Aa en Hunze besloten om via een prijsvraag een nieuwe invulling te geven aan het sportpark. In april 2012 is besloten het idee van de huidige initiatiefnemer om te komen tot een bijzondere vorm van Bed and Breakfast gekozen als winnend idee. De voetbalvelden zijn vervolgens op 5 december 2012 overgedragen aan de familie Hoekman, de winnaars van het winnende idee en eveneens de partij die over gaan tot uitvoering van het plan.

Het winnende idee houdt het volgende in. Het ligt in de bedoeling op de gronden en in de gebouwen van het sportveld recreatieve en (maatschappelijke) evenementen toe te gaan staan, waarbij de voormalige kleedkamers omgebouwd worden ten behoeve van een bed and breakfast. Verder wordt een schuur bijgebouwd alsmede faciliteiten voor paarden (waaronder een paardrijdbak). Op termijn wordt voorzien in de bouw van een bedrijfswoning, de mogelijkheid hiertoe is opgenomen via een wijzigingsbevoegdheid in de bestemmingsplanregels. Ten behoeve van het recreatiebedrijf is ook ondergeschikte horeca toegestaan.

Hieronder een weergave van de locatie vanuit de lucht.



Hierna een weergave van de gewenste situatie.



Hierna volgt een uitgebreidere planbeschrijving.

De bed & breakfast kamers

In het clubgebouw, oppervlakte circa 165 m²) wordt een (rookvrije) bed & breakfast ingericht bestaande uit 4 kamers ('uit', 'thuis', de kamer van de scheidsrechter en de bestuurskamer) en een gemeenschappelijke ruimte 'de kantine'. Elke kamer beschikt over een eigen toilet en douche.

De kantine

De kantine is een gemeenschappelijke ruimte. In deze kamer kan het ontbijt genuttigd worden en bestaat er de mogelijkheid om samen te zijn. In de gemeenschappelijke ruimte 'de kantine' wordt ook een keukenblok geplaatst.

Het voormalige trainingsveld

Het trainingsveld wordt ingericht met een stal, een paddock, een mestbult en een weide voor paarden.

Tevens ligt het in de bedoeling ten behoeve van dorpsfeesten en evenementen de velden hiervoor vrij te geven, zodat het terrein een prominente plaats behoudt voor de eigen bevolking. Ten behoeve van zowel de bed and breakfast als ook ten behoeve van evenementen mogen de gebouwen en de gronden gebruikt worden ten behoeve van ondergeschikte horeca. Hierover het volgende:

Geluid evenementen

In het bestemmingsplan is geregeld dat type 1 en type 2 evenementen toelaatbaar zijn. Overige evenementen worden uitgesloten. Type 1 en 2 evenementen zijn kleinschalig en betreffen vormen van recreatief medegebruik inhoudende een kleinschalige publieke

activiteit met een tijdelijk, plaatsgebonden en van het reguliere gebruik afwijkend karakter, plaatsvindend in de openlucht of in tijdelijke onderkomens en in het algemeen bedoeld ter ontspanning en/of vermaak, waaronder begrepen commerciële, culturele, religieuze, recreatieve en/of sportieve of een daarmee gelijk te stellen activiteiten, zoals markten, braderieën, theater, beurzen, (dorps)festiviteiten, wedstrijden, kunst & cultuur bijeenkomsten, kleinschalige kunstfestivals, e.d..

De jaarlijkse frequentie (hoeveel van dergelijke evenementen op dezelfde locaties per jaar), de begin- en eindtijden en de locatie van het podium (en positionering en het type luidsprekers) zijn belangrijke akoestische parameters voor het beperken van overmatige hinder. Het aantal evenementen en de duur daarvan is afgebakend en daarmee leidend voor hetgeen nu in het voorliggende bestemmingsplan wordt toegelaten.

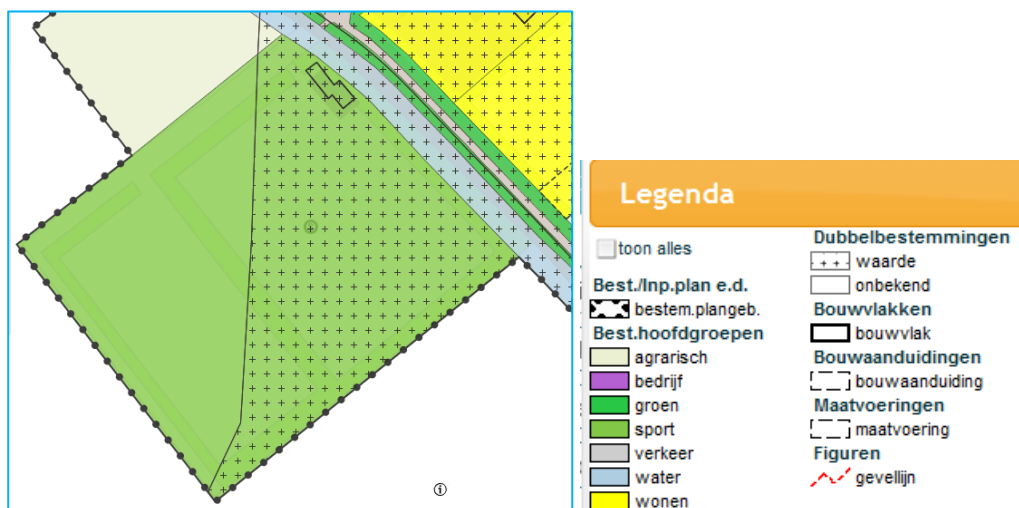
Gezien de grote impact van overige type evenementen, zoals grootschalige (muziek)evenementen (bijvoorbeeld popconcerten, house party's of kermissen) kan gesteld worden dat dit type evenementen niet inpasbaar is op onderhavige locatie. Naast de geluidaspecten speelt de verkeersaantrekkende werking daarbij ook een rol.

1.3 Doel

In deze partiële herziening van het bestemmingsplan 'Kanaaldorpen' wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied.

1.4 Planologisch kader

Het perceel Polderweg 2 te Annerveenschekanaal vindt zijn planologische borging in het bestemmingsplan Kanaaldorpen van de gemeente Aa en Hunze. In dit bestemmingsplan, zoals vastgesteld op 13 juli 2011, is het voormalige sportveld bestemd ten behoeve van 'sport' en is er sprake van de dubbelbestemming archeologie.



De bestemming 'sport' kent de volgende doeleindenomschrijving.

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- sport- en speelterreinen;
- gebouwen en overkappingen ten behoeve van:
 - kantines en/of kleedruimtes;

- 2. onderhoud en beheer;
- 3. sociaal-culturele doeleinden;
- c. evenementen;
- met daaraan ondergeschikt:
- d. groenvoorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. sport- en speelvoorzieningen;
- g. parkeervoorzieningen;
- h. water;

Tevens is een bouwvlak aanwezig waarbinnen gebouwen ten dienste van de bestemming 'sport' mogen worden gebouwd.

De realisatie van de plannen passen niet binnen de bestemming 'sport'. Een herziening van de bestemming naar 'recreatie' is noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een uitgebreidere beschrijving gegeven van het plan mede in relatie tot het vigerende ruimtelijk beleid op basis van het bestemmingsplan Kanaaldorpen.

In Hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen in hoofdstuk 8 de regels.

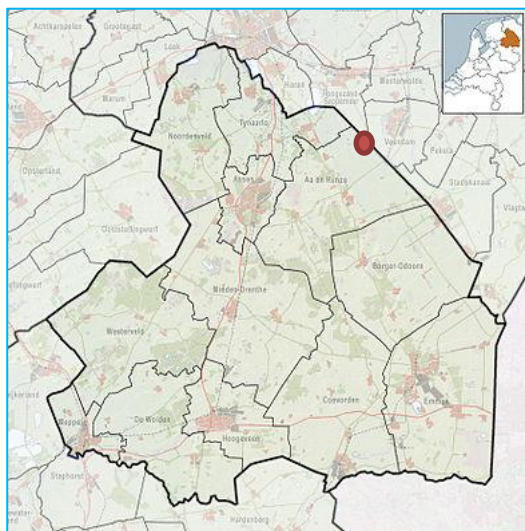
2 Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie en historie

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bevindt zich aan de Polderweg 2 te Annerveenschekanaal. Annerveenschekanaal is een dorp gelegen in de Drentse gemeente Aa en Hunze. Medio april 2012 waren in Annerveenschekanaal 433 inwoners woonachtig.

Annerveenschekanaal is ontstaan als een veenkolonie. Het bestaat hoofdzakelijk uit lintbebouwing aan de oostkant van het Grevelingskanaal. Het kanaal is genoemd naar Lambertus Grevijlink, mede-eigenaar van de Annerveensche Heerencompagnie die de hoogvenen in dit gebied heeft ontgonnen. Naar hem is ook een herenhuis in het dorp vernoemd, het Grevelinghuis. Eind negentiende eeuw vormde het kanaal een belangrijke transportroute en was het dorp volledig ingesteld op de binnenvaart.

Tegenwoordig is daar vrijwel niets meer van over. Het verstilde kanaal, met zijn kleine bruggetjes en bomenrijen aan weerskanten, biedt het dorp echter wel een pittoreske aanblik en maakt Annerveenschekanaal tot een van de meest karakteristieke veenkoloniale dorpen van Drenthe.

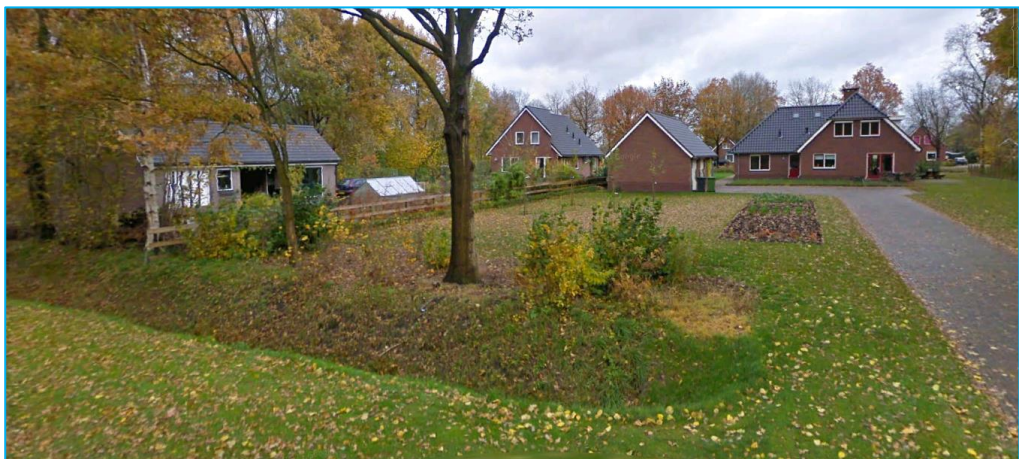


Nederland, Drenthe, de gemeente Aa en Hunze en de ligging van Annerveenschekanaal in één oogopslag.

2.2 Beschrijving plangebied

Het perceel ligt aan de Polderweg 2 te Annerveenschekanaal, aan de oostelijk gelegen zijde van Annerveenschekanaal. Het perceel is zoals eerder genoemd het voormalige sportveld waar de plaatselijke vereniging Hermes AVK van 1963 tot 2010 heeft gevoetbald, alvorens deze is opgeheven. Het terrein bestaat uit een tweetal velden, een clubgebouw, een gebouwtje die dienst heeft gedaan ten behoeve van de kaartverkoop. Verder valt op dat het terrein zwaar omzoomd is met bomen en opgaand groen. Het terrein is circa 2,5 hectare groot.

Op de luchtfoto nog niet zichtbaar, maar aan de overzijde van de Polderweg zijn inmiddels een aantal nieuwe woningen gebouwd. Deze zijn op de foto's wel zichtbaar gemaakt.



Hieronder nog een aantal foto's van het voormalige sportveld als ook van het clubgebouw en het gebouw tbv de kaartverkoop.





3 Hoofdstuk 3 Beleidstoets

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Ruimtelijk - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De structuurvisie bepaalt de ambities voor Nederland in 2040. Deze hebben betrekking op de concurrentiekracht, bereikbaarheid, en leefbaarheid en veiligheid van/in Nederland. Voor deze 3 rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang genoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor zij verantwoordelijk is en waarop zij resultaat wil boeken.

Het Rijk kiest hiermee voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts deze 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid, hieronder zijn de 13 nationale belangen weergegeven.

1. Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
7. Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;

12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Delen van de structuurvisie die de nationale ruimtelijke belangen borgen en die juridische doorwerking behoeven, zijn uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur, de Amvb Ruimte (Barro).

Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd. Het nieuwe Rijkstoezicht in de ruimtelijke ordening richt zich op het toezicht achteraf. Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Waar het Barro bepalingen bevat gericht op gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen dan ook niet toetsen op een correcte doorwerking van nationale belangen. Daarnaast blijft het Rijk opkomen voor zijn directe belangen bij gemeentelijke en provinciale plannen vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van de energie-infrastructuur (het ministerie van EL&I).

Voor Annerveenschekanaal zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

3.1.2

Windenergie

Er zijn ideeën voor realisatie van een windpark in de directe nabijheid van onderhavig plangebied. Om dit windpark mogelijk te maken, moet het bestemmingsplan worden aangepast. Indien van toepassing zal dat moeten plaatsvinden met een inpassingsplan dat wordt vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) en Infrastructuur & Milieu (IenM). Daarnaast worden de besluiten die voor het project nodig zijn in één procedure voorbereid (de rijkscoördinatieregeling). Dit gebeurt onder coördinatie van de Minister van EL&I.

Het realiseren van windenergie in Drenthe is een complex proces dat op dit moment nog volop in beweging is. Pas in het kader van een ruimtelijke maatregel (bijv. een rijksinpassingsplan of een bestemmingsplan) ten behoeve van een te realiseren windpark zal moeten worden onderbouwd wat de invloed is van de ruimtelijk relevante omgevingsfactoren (o.a. afstand tot woningen) op het beoogde plan. In het onderhavige bestemmingsplan zijn de aanwezige ruimtelijk relevante omgevingsfactoren in

voldoende mate onderzocht. De omgevingsfactoren vormen nu geen belemmering voor het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en –verordening Drenthe

Op 2 juni 2010 is de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk–economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

Missie

De missie uit de Omgevingsvisie luidt: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten'.

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- noaberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor het voorliggende ruimtelijk initiatief, met name de visie op recreatie en toerisme.

Vitaal platteland

In het verleden had het platteland vooral een productiefunctie voor voedsel. Tegenwoordig krijgt het steeds meer andere economische functies. Hoewel de landbouw nog steeds een belangrijke pijler van de plattelandseconomie is, wordt het 'medegebruik' van het platteland door de gehele samenleving groter. Voorbeelden zijn toerisme en recreatie, educatie, genieten van natuur, ruimte en stilte en authentieke voedingsproducten. Op deze manier wordt het platteland als het ware een producent van belevenissen.

Om het platteland vitaal te houden, zet de provincie zich, naast de focus op een robuuste landbouw, in op het versterken en verbreden van niet-agrarische economische activiteiten. Het groene karakter van Drenthe met haar natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke diversiteit biedt immers uitstekende potenties voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en activiteiten in de sfeer van gezondheid, wellness en leisure. Daarnaast biedt zij ruimte aan kleinschalige en lokaal georiënteerde activiteiten op het gebied van nijverheid en dienstverlening.

Recreatie en Toerisme

Drenthe wil een topspeler zijn op de (binnenlandse) toeristische markt. Hiervoor vindt de provincie het van belang dat Drenthe in haar diversiteit een totaalproduct aanbiedt dat onderscheidend en van hoogwaardig niveau is. Een totaalproduct met veel variatie, aansluitend op de behoeften van de hedendaagse toerist en leidend tot een bruisend Drenthe.

In dat toeristische totaalproduct Drenthe moet geïnvesteerd worden. Het bestaande aanbod van verblijfs- en dagrecreatie en de huidige toeristisch-recreatieve infrastructuur moet kwalitatief verbeterd en vernieuwd worden. De focus moet komen te liggen op de diversiteit en de kwaliteit van het toeristische product. Niet méér van hetzelfde, maar juist het creëren van toegevoegde waarde ten opzichte van het bestaande toeristische product. De provincie daagt de markt uit om nieuwe, aansprekende concepten te ontwikkelen die passen bij de kernkwaliteiten van Drenthe.

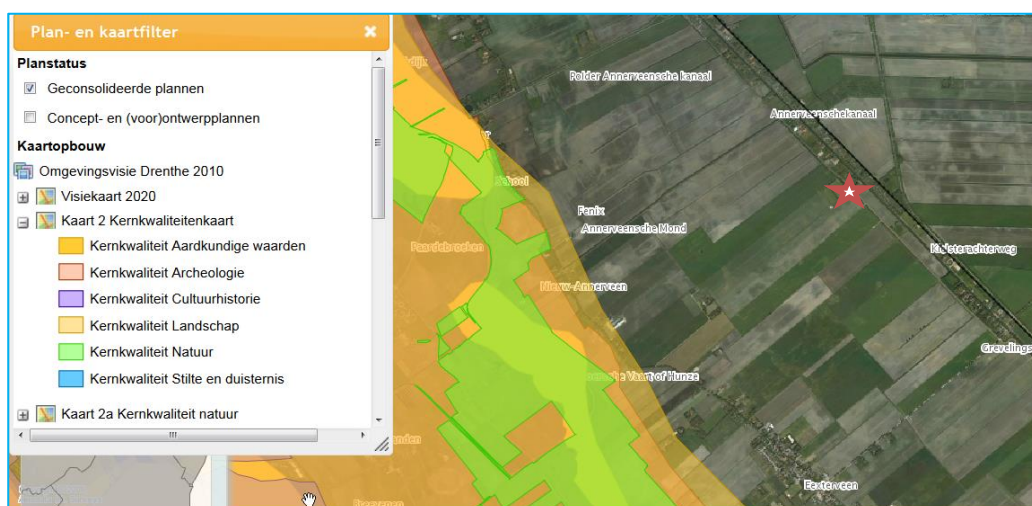
Verblijfsrecreatie

Ten aanzien van de verblijfsrecreatie wil de provincie inzetten op versterking, uitbreiding en vernieuwing van de bestaande bedrijven in samenhang met de omgeving, het vrijetijds landschap. Nieuwvestiging is niet mogelijk in de EHS en robuuste landbouwgebieden.

Dagrecreatie

Versterking van het aanbod aan dagrecreatieve voorzieningen staat de provincie voor met name in kwalitatieve zin.

Tevens is met behulp van de kaartenviewer van de Omgevingsvisie getoetst of er nog sprake is van specifieke kernkwaliteiten voor het gebied. Deze toets heeft opgeleverd dat er geen kernkwaliteiten gelden voor het gebied. Hieronder is dit inzichtelijk gemaakt. De kernkwaliteiten bevinden zich meer richting het Hunzedal- en Hondsruggebied. Het plangebied aan de Polderweg is hieronder weergegeven in de vorm van de rode ster.



Naast de gestapelde kernkwaliteitenkaart, waaruit blijkt dat er geen kernkwaliteiten spelen, zijn ook de deelkaarten afzonderlijk van belang. Daaruit blijkt dat er een provinciaal belang 'Cultuurhistorie' is. In hoofdstuk 4, paragraaf 4.4 ('Cultuurhistorie') wordt hier verder op ingegaan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Structuurvisie Buitengebied Aa en Hunze (2012)*

Doel en karakter

De structuurvisie moet gezien worden als een visie op hoofdlijnen op de toekomst van het buitengebied. De visie is daarmee globaal van aard. Met de structuurvisie buitengebied beschikt de gemeente over een integraal beleidskader voor het landelijk gebied, waarin ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen worden benoemd, onderlinge relaties inzichtelijk worden gemaakt en een helder afwegingskader voor mogelijke ontwikkelingen wordt geboden.

De structuurvisie zal gebruikt gaan worden als toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. Het is dan ook de bedoeling dat de structuurvisie gaat fungeren als beleidskader voor de herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied. Een onderdeel van de structuurvisie vormt een uitvoeringsparagraaf. De uitspraken in het kader van de structuurvisie zijn dus niet vrijblijvend.

Hoewel het perceel binnen het bestemmingsplan van de bebouwing ligt is er wel sprake van een ontwikkeling aan de dorpsrand, aan de kant van het landelijk gebied.

Algemeen

Aa en Hunze is een aantrekkelijke gemeente voor toeristen en recreanten. Dag- en verblijfsrecreatie zijn beiden belangrijk. Het Drentsche Aa-gebied, de aanwezigheid van (lange-afstands) wandelpaden, fietsroutes, en meerdere kampeer- en bungalowterreinen dragen hier aan bij. Daarnaast zijn de authentieke en gastvrije esdorpen grote publiekstrekken. Op het gebied van recreatie en toerisme zijn er in de gemeente Aa en Hunze vele mogelijkheden. Het cultureel erfgoed, de natuurlijke waarden en het cultuurlandschap worden zowel door bewoners als toeristen als zeer waardevol gevonden. Het gemeentebestuur is van mening dat verbetering en

versterking van de toeristische en recreatieve sector van groot belang is voor de toekomst.

Vanwege de rijkdom aan landschappelijke en culturele kwaliteiten is de gemeente een toeristische trekpleister van formaat, ook in de toekomst. Aa en Hunze wil zich dan ook ontwikkelen zich tot hét recreatiegebied van Noord-Drenthe. Zoals ook in de toekomstvisie 2020 is verwoord kiest de gemeente daarom voor een recreatief toeristische ontwikkeling, gericht op innovatie, samenhang, kwaliteit en profilering. Dit vraagt een ontwikkeling van de sector naar een verbreding en verdieping van het aanbod, gericht op een kwaliteitsslag en meer diversificatie.

In het toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan Aa en Hunze (TROP, 2009) wordt aangegeven dat een aantrekkelijk toeristisch recreatief klimaat een goede balans biedt voor het behoud van de kernkwaliteiten natuur, landschap en cultuurhistorie enerzijds en ruimte voor bedrijvigheid anderzijds.

Gebiedsgerichte benadering Veenontginningen

Vanuit toeristisch-recreatief oogpunt is het veengebied veel minder aantrekkelijk dan de Hondsrug of het Drents Plateau. Zoals ook al in het TROP is aangegeven, liggen de meeste mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen in de Veenkoloniën. Het cultureel erfgoed, de natuurlijke waarden en het cultuurlandschap zijn ook in dit gebied de potentiële dragers voor een toeristisch recreatieve ontwikkeling. Het verhaal van de Veenkoloniën wordt nog onvoldoende benut. Nieuwe initiatieven moeten worden ontwikkeld in goede balans met de natuurontwikkelingen.

Het veenkoloniaal gebied wordt gekenmerkt door rust, ruimte en de openheid. De beleefingswaarde is echter gering door de eenzijdige landschappelijke inrichting. De natuurontwikkeling langs de Hunze draagt ertoe bij dat het landschap in de toekomst gevarieerder wordt en een daardoor een hogere aantrekkingskracht krijgt voor toeristische en recreatieve bedrijvigheid. Dit is echter een langzaam proces. Het zal nog zeker tien tot vijftien jaar duren voordat de natuurontwikkeling als een volwaardige drager voor toerisme en recreatie kan worden beschouwd.

Nieuwe recreatieve voorzieningen kunnen de betekenis van het gebied voor recreatie en toerisme vergroten. De gemeente wil nieuwe recreatieve bedrijvigheid bij voorkeur realiseren in het gebied tussen de Hunze en de randveenontginningsdorpen (randveenontginningen) aansluitend op de natuurontwikkeling in het kader van de EHS en de bestaande infrastructurele knooppunten. Ook in het overloopgebied van de Hunze naar de binnenvenen kan nieuwe recreatieve bedrijvigheid komen. In dit gebied moet het dan wel gaan om kleinschalige voorzieningen die landschappelijk goed ingepast worden. Ook moeten de kleinschalige verblijfsvoorzieningen niet zijn gelegen in de begrenzing van de EHS of in de robuuste landbouwgebieden.

Kleinschalige verblijfsrecreatie

De gemeente staat positief tegen kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie zoals kamperen bij de boer of bed & breakfast / erfgoedlogies. Het kleinschalig kamperen is in Nederland ontstaan als "kamperen bij de boer". Op deze campings staan van 31 oktober tot 15 maart geen kampeermiddelen. De gemeente Aa en Hunze wil dit marktsegment versterken door vast te houden aan de koppeling aan het agrarisch bedrijf/de groepsaccommodatie en geen maximum aantallen te hanteren maar de grootte van het kampeerterrein te beperken tot maximaal 0,5 hectare. Bij het kamperen bij de boer is immers de oppervlakte in relatie tot de kwaliteit van de omgeving en niet

het aantal kampeermiddelen bepalend. Initiatieven voor bed & breakfast / erfgoedlogies en andere kleinschalige overnachtingsmogelijkheden in bijvoorbeeld (vrijkomende) boerderijen worden als positief gezien. Kansen liggen er voor koppeling met routestructuren en bezienswaardigheden, bijvoorbeeld op het vlak van cultuurhistorie.

3.3.2 Toekomstvisie Aa en Hunze (2009)

De Toekomstvisie 2020 (vastgesteld in december 2009 door de gemeenteraad) zet de koers uit voor de toekomst van de gemeente Aa en Hunze. Met deze toekomstvisie stelt de gemeente de bestaande kwaliteiten en waarden veilig voor de toekomst. Wat ons bindt zijn de kernwaarden van Aa en Hunze. De sterke sociale verbanden, een gevoel van geborgenheid, saamhorigheid en naoberschap in een prachtig landschap met mooie dorpen. Dat wil de gemeente Aa en Hunze vasthouden en van hieruit vernieuwen: Aa en Hunze Buitengewoon!

Identiteit kleuren

De gemeente bestaat uit 35 dorpen met elk een eigen identiteit. Gieten is Rolde niet, Gasselte is geen Eexterveen. De Veenkoloniën zijn anders dan de Hondsrug of het Drents Plateau.

De diversiteit en eigenheid van de dorpen en landschappen is een kwaliteit die behouden moet blijven. Ook voor recreanten en toeristen: Aa en Hunze is hét recreatiegebied van Noord-Drenthe.

Richting geven

De toekomstvisie heeft geen vrijblijvend karakter. De visie legt een aantal belangrijke keuzes vast en geeft richting aan het gemeentelijk beleid voor de komende jaren. De toekomstvisie geeft niet altijd een concreet antwoord, maar helpt wel dat antwoord te formuleren.

In de toekomstvisie staat het volgende genoemd ten aanzien van de recreatie en toerisme.

Investeren in de recreatieve toeristische ontwikkeling

De gemeente Aa en Hunze is niet alleen een gemeente waar het buitengewoon goed wonen is, het is hier dankzij het landschap en de dorpen ook buitengewoon goed recreëren. Dit profiel als recreatiegemeente willen we naar de toekomst toe versterken: Aa en Hunze als hét recreatiegebied van Noord-Drenthe!

Recreatie en toerisme zijn belangrijke economische pijlers met sterke kansen voor verdere ontwikkeling. Ook is recreatie ondersteunend aan de groene woonkwaliteit: de recreant is net als de bewoners gebaat bij een prachtige omgeving. Het streven naar robuuste landschappen maakt de gemeente nog aantrekkelijker voor de recreant.

Om de goede basispositie vast te houden en uit te bouwen is innovatie, samenhang, meer kwaliteit en een sterkere profilering nodig. Dit vraagt een ontwikkeling van de sector naar een verbreding en verdieping van het aanbod, gericht op een kwaliteitsslag en meer diversificatie. Kansrijk zijn het aanboren van nieuwe doelgroepen en het tot stand brengen van een verlenging van het seizoen. Van belang is het vasthouden van recreanten en ze te verleiden vanuit het Nationaal Landschap – onze trekker van formaat – een bezoek aan de rest van de gemeente te brengen. Voor de Drentsche Aa

en de Hondsrug wordt ingezet op een beheerste en kwalitatieve doorgroei. Een sterkere recreatieve ontwikkeling is voorzien voor de Veenkoloniën, met name voor het Hunzedal.

Dit heeft als voordelen dat de drukte op het zand kan worden afgeleid en het brengt dit gebied sociaal-economische ontwikkeling. De openstelling voor de pleziervaart van de oude 'Turfroute' is hiervan een prachtig voorbeeld. Evenals de ontwikkeling van de Hunzevallei. Deze wordt de komende jaren op de kaart gezet als toeristisch recreatieve bestemming in samenwerking met de buurgemeenten en provincie.

3.3.3 Notitie recreatieve ontwikkelingen in bestaande gebouwen (2005)

Reeds in 2005 heeft de gemeenteraad bovengenoemde beleidsnotitie vastgesteld, teneinde duidelijkheid te verschaffen wat de beleidsuitgangspunten zijn voor recreatieve ontwikkelingen in bestaande gebouwen. Van belang bij voorliggend bestemmingsplan is hetgeen verwoord staat in de notitie over bed and breakfast en over de eventuele bebouwingsmogelijkheden.

De notitie beperkt zich tot vormen van recreatief medegebruik van bestaande gebouwen, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt in:

- a. Burgerwoningen;
- b. Boerderijen:
 1. Bedrijven, waarin de agrarische functie nog wordt uitgeoefend;
 2. Idem, gebruikt als woning;
- c. Overige bedrijfsbebouwing:
 1. Bedrijven, waarin de bedrijfsfunctie nog wordt uitgeoefend;
 2. Idem, gebruikt als woning.

Het verzoek om de voormalige voetbalvelden en daarbij behorende gebouwen te gebruiken ten behoeve van recreatief medegebruik past binnen geen van bovenstaande, omdat, uitgaande van de categorie 'overige bedrijfsbebouwing' deze sinds 2012 niet meer wordt gebruikt. Echter is deze casus dusdanig uniek dat op voorhand hiertoe ook geen beleid was opgesteld. Wel is verder beoordeeld vanuit de gedachte van de categorie 'overige bedrijfsbebouwing', waarover verder nog het volgende gesteld kan worden.

Welke activiteiten worden bedoeld met 'recreatieve activiteiten'. In de beleidsnotitie wordt hierin de volgende verdeling gemaakt.

- a. Kleinschalige vormen van onderbrenging van recreanten in bestaande bebouwing (1 tot 5 personen, maximaal 2 kamers : logies met ontbijt, "bed & breakfast");
- b. Middelgrote vormen (5 tot 11 personen): ook weer logies met ontbijt, "bed & breakfast", maar ook in de vorm van appartementen of hotels;
- c. Grotere vormen, met een capaciteit van 11 personen of meer, ook hier weer dezelfde vormen, als onder .b genoemd.

Door mee te werken aan bedrijfsvestiging in de recreatieve sfeer in voormalige bedrijfsbebouwing kan kapitaalvernietiging worden voorkomen en de leefbaarheid en de werkgelegenheid op het platteland worden vergroot. Voor zover de vrijkomende bedrijfsbebouwing ook nog cultuurhistorisch waardevol is, kan daarboven de instandhouding van het cultureel erfgoed er mee worden bevorderd. Een dergelijke

vestiging zal echter wel aan een aantal randvoorwaarden moeten voldoen, deze zijn de volgende:

1. De kwaliteiten van de omgeving (vooral landschap, cultuurhistorie, natuur en milieu, woonkwaliteiten) dienen in stand te blijven;
2. De activiteiten dienen in principe in de bestaande bebouwing plaats te vinden, dat wil zeggen dat (aanvullende) nieuwbouw in principe niet zal worden toegestaan;
3. De activiteiten dienen in principe in het hoofdgebouw plaats te vinden; bijgebouwen kunnen echter in bijzondere gevallen eveneens in aanmerking komen, mits tenminste aan de volgende uitgangspunten wordt voldaan:
 - a. De bijgebouwen dienen te zijn gelegen in de onmiddellijke nabijheid van het hoofdgebouw;
 - b. De privacy van de bewoners van de opstallen van aangrenzende percelen mag niet onevenredig worden aangetast;
 - c. De bijgebouwen dienen van origine te passen bij het hoofdgebouw en in de karakteristiek van het landschap of het dorpsbeeld, zowel qua materiaalgebruik, vormgeving, als wat betreft de ligging;
4. De activiteiten dienen een kleinschalig karakter te hebben, dat wil zeggen dat er geen sprake mag zijn van accommodaties met een grotere capaciteit van 10 personen;
5. De woonfunctie in het hoofdgebouw dient te worden gehandhaafd;
6. Er mag geen negatieve invloed ontstaan op de ontwikkelingsmogelijkheden voor aanwezige bestaande functies, zoals bijvoorbeeld agrarische bedrijven in de omgeving;
7. Erfinrichting en gebruik dient afgestemd te zijn op de hoofdbestemming;
8. De bestaande milieuregelgeving dient, voor zover van toepassing, in acht genomen te worden;
9. Voor eventuele bouwkundige aanpassingen is de bestaande bouwregelgeving onverkort van kracht;
10. De mogelijkheden hebben betrekking op de volgende vormen van verblijfsrecreatie: bed & breakfast en appartementen. Vol pension en hotelfunctie zijn derhalve uitgezonderd; indien sprake is van bed & breakfast, logies en ontbijt, dan zal er geen keukenblok in de in gebruik te geven ruimten geplaatst mogen worden;
11. Bedrijfsbebouwing, die voorkomt op bedrijventerreinen is uitgezonderd van de toepassing van recreatief medegebruik;
12. Er dient voldoende parkeergelegenheid in de directe omgeving beschikbaar te zijn, waarbij de voorkeur uitgaat naar het parkeren op eigen erf.

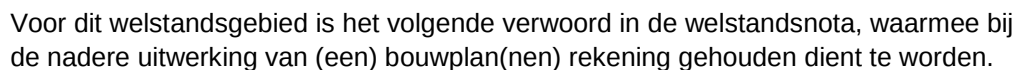
Indien niet aan deze voorwaarden kan worden voldaan is een volledige procedure tot herziening van het bestemmingsplan aan de orde.

Het gewenste initiatief voldoet niet volledig aan de bovengenoemde criteria, vandaar ook dat een op maat gemaakt bestemmingsplan noodzakelijk is.

3.3.4

Welstandsnota Aa en Hunze

Op basis van de Welstandsnota van de gemeente Aa en Hunze ligt Annerveenschekanaal in welstandsgebied Veenkoloniaal dorp.



De dorpen Annerveenschekanaal, Eexterveenschekanaal, Bareveld, Nieuwediep, Gasselternijveen, Gasselternijveenschemond en de bebouwing van Eerste Dwarsdiep, de Paterslaan en het Vrijdomstreekje kennen een veenkoloniale geschiedenis. De dorpen en streken zijn ontstaan langs de kanalen die zijn gegraven voor de grootschalige ontginning van het Drentse veengebied.

Kenmerkend voor de ruimtelijke structuur zijn de diepen en monden, waarlangs zich de lintbebouwing heeft ontwikkeld. Kenmerkend is de opbouw die bestaat uit een tweedeling. Aan de ene zijde van het diep ligt de kleinschalige dorpsbebouwing, aan de overzijde, de landzijde, liggen op onderlinge regelmatige afstand de boerderijen. Ondanks de demping van veel van de diepen is deze heldere ruimtelijk opzet met dit asymmetrische profiel beeldbepalend.

De ruimtelijke kenmerken van de dorpsbebouwing en de boerderijen zijn in linten en de aanwezige dwarsverbindingen door dezelfde ontstaansgeschiedenis nagenoeg identiek. Verdichtingen in de lintbebouwing zijn te vinden bij de dwarsverbindingen tussen de lintdorpen. In de loop der tijd zijn de linten aan de dorpszijde verdicht en zijn veel van de oude woningen vervangen. Des te ouder de woonbebouwing is, des te dichter staan de huizen op de weg. De recentere bebouwing is verder teruggeplaatst.

In Annerveenschekanaal zijn aan de dorpszijde woningwetwoningen in clusters aan een groene ruimte geplaatst. Aan de landzijde is weinig nieuwe bebouwing toegevoegd, hier en daar zijn moderne schuren of een tweede bedrijfswoning bij de boerderijen geplaatst. Het zicht op het open land is nog ruimschoots aanwezig.

Functieveranderingen zijn tot nu toe vrij soepel in het lint opgenomen. De boerderijen en de huizen staan over het algemeen met de nok loodrecht op het diep en de weg, een uitzondering hierop zijn de tweede bedrijfswoningen aan de landzijde.

De hoofdgebouwen van de woonhuizen hebben een enkelvoudige bouwmassa. Het merendeel van de bebouwing bestaat uit één laag met een kap, opgetrokken uit rode of bruine baksteen en afgedekt met donkere pannen. De bijgebouwen zijn veelal vrijstaand en achter op het erf geplaatst. De boerderijen zijn door hun monumentale omvang en vaak fraaie vormgeving belangrijke beeld dragers.

Er bestaat veel waardering voor de herkenbare bouwstijlen van zowel boerderijen als woonhuizen en de nog duidelijk aanwezige relatie van de bebouwing met de ontstaansgeschiedenis van het gebied.

Het beleid is gericht op behoud van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van de dorpen. In een aantal bestemmingsplannen hebben panden een aanduiding "karakteristiek pand". Dit betekent dat de uitwendige hoofdvorm van het gebouw in principe dient te worden gehandhaafd. Ontwikkelingen zijn beperkt tot enkele invullocaties in de lintbebouwing en de in de bestemmingsplannen toegestane uitbreidingen van de bestaande bebouwing.

Het welstandsregime in deze gebieden is gericht op het handhaven van de gevarieerde bebouwing en de kenmerkende ruimtelijke structuur.

Handhaven - hierbij gaat het om de intentie om het bestaande ruimtelijk beeld als zodanig zoveel mogelijk te handhaven en als uitgangspunt te hanteren voor verdere ontwikkelingen.

Ligging

- De huidige voorgevelrooilijnen zijn uitgangspunt bij vervanging of uitbreiding;
- Woon- en voorhuizen zijn op de weg georiënteerd;
- Nokrichting haaks op de weg;
- Een bestaande nokrichting bij vervanging en uitbreiding handhaven;
- Bijgebouwen - behoudens stookhokken - achter het hoofdgebouw;
- Voor de in het bestemmingsplan opgenomen karakteristieke gebouwen en de monumenten is de huidige plaatsing, omvang, oriëntatie en nokrichting maatgevend bij vervanging en uitbreiding

Massa en vorm

- De bebouwing is individueel herkenbaar;
- De bebouwing heeft met uitzondering van de agrarische hoofdgebouwen een enkelvoudige bouwmassa al of niet met krimp. Toegevoegde elementen zoals erkers, dakkapellen en aan- en uitbouwen zijn ondergeschikt aan de hoofdvorm;
- De kap is beelddominant voor hoofd- en bijgebouw;
- Toepassen van een piramidekap is niet toegestaan;
- Gesloten gevelbeeld;
- Verticaal gelede gevelopeningen;
- Kleinschalige vlakverdeling winkelgevels.

Detailering

- Eenvoudige detailering;
- Aandacht voor de rijke detailering op de voorhuizen van de boerderijen die vaak passend in één bouwstijl zijn uitgevoerd;
- Bij uitbreiding sluit de detailering aan op het bestaande

Materiaal- en kleurgebruik

- In de bebouwingslinten aan de dorpszijde en de woningen aan de landzijde een rode of bruine gevelsteen en een donkere niet glimmende dakpan toepassen;
- Bij aanpassingen en verbouwingen materiaal- en kleurkeuze passend bij de leeftijd en de bouwstijl van de gebouwen;

- Bij aanpassingen en verbouwingen aan monumenten en de als karakteristiek bestemde panden geen plaatmateriaal en geen kunststof en aluminium kozijnen toepassen;
- Maatvoering stenen en dakpannen in relatie tot gevelvlak respectievelijk dakvlak en detaillering;
- Bijgebouwen ondergeschikt in materiaal- en kleurgebruik.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

4.1 Archeologie

4.1.1 Aanleiding en doel

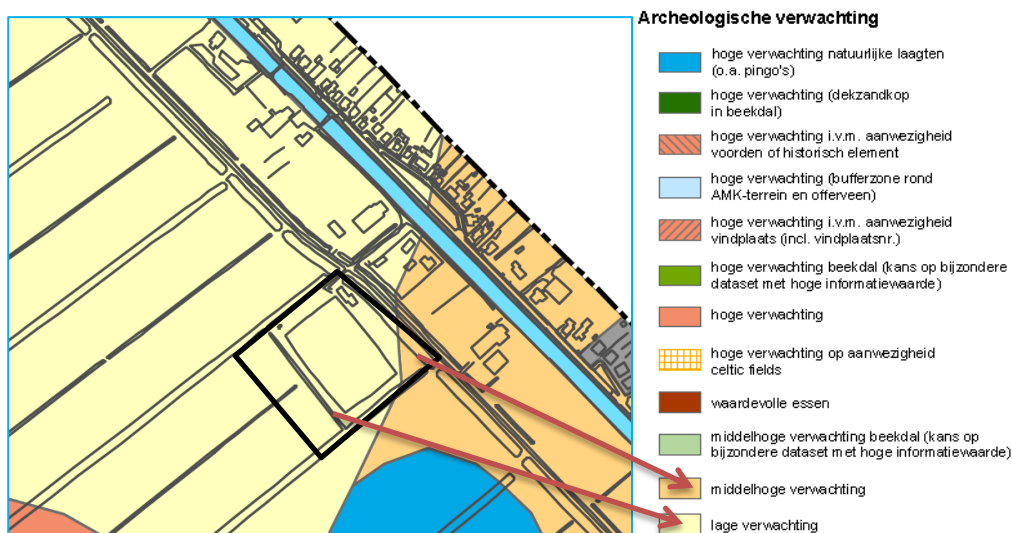
De toenemende bedreiging van het archeologische erfgoed in heel Europa, niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening, gaf aanleiding voor het in 1992 door de Europese lidstaten ondertekende Verdrag van Valletta. Dit verdrag wordt ook wel het Verdrag van Malta genoemd.

Doel van het archeologisch (voor)onderzoek is het waar nodig beschermen van archeologische waarden en het streven naar behoud van de waarden in de bodem (in situ). De essentie van het archeologisch (voor)onderzoek is het verkrijgen van gegevens over de archeologische resten in de bodem teneinde in een vroeg stadium een goede afweging te kunnen maken van alle bij een ruimtelijk besluit betrokken belangen.

(bron: www.rijksoverheid.nl)

4.1.2 Doorwerking naar het plan

In 2012 heeft de gemeente Aa en Hunze een archeologische beleidsadvieskaart voor haar grondgebied vastgesteld. Deze kaart is leidend voor de omgang met archeologie in ruimtelijke plannen. Hierna een uitsnede van de kaart.



Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Aa en Hunze ligt het plangebied grotendeels in een gebied met een lage verwachtingswaarde, in ieder geval daar waar de paardenstal, dienstwoning en schuur gebouwd worden. In deze gebieden geldt geen onderzoekplicht, nader onderzoek naar archeologie is in dit gebied niet nodig.

Het oostelijke deel van het plangebied heeft een gedeelte dat is gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Voor deze gebieden geldt een onderzoekverplichting indien er sprake is van een (nieuwe) ruimtelijke ingreep die

groter is dan 1.000 m² en dieper dan 0,30 meter. In dit deel van het plangebied is niet een dergelijke ruimtelijke ingreep voorzien. Nader onderzoek naar archeologie is ook in dit deel van het plangebied niet nodig. Wel is op de verbeelding en in de regels een regeling opgenomen voor dit archeologisch gebied onder opname van de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 6'.

4.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

4.2.1 Aanleiding en doel

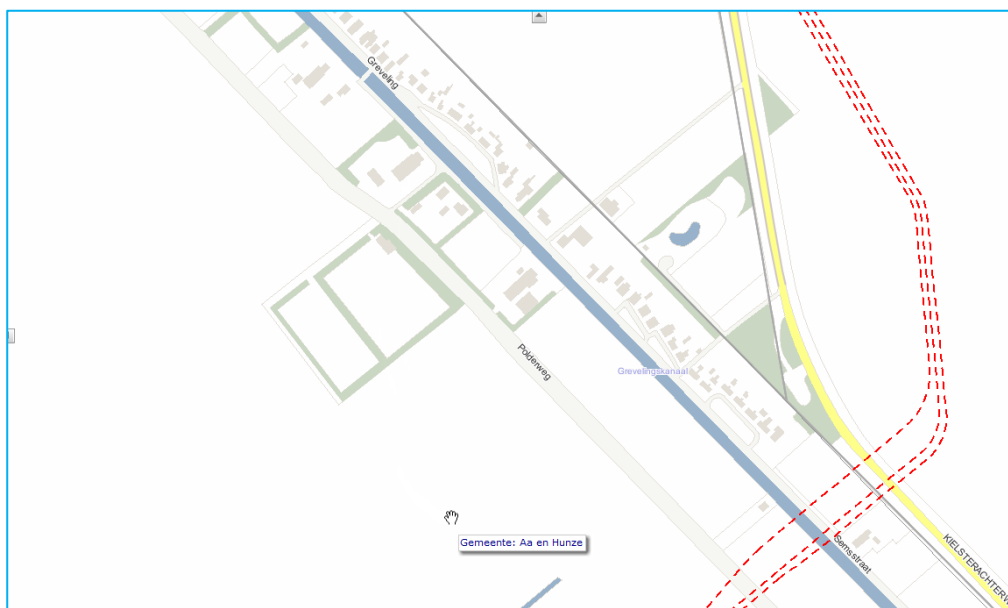
Bij het transport, de opslag en bij het be- en verwerken in bedrijven van gevaarlijke stoffen, maar ook nabij luchthavens bestaat de kans op ongevallen waarbij slachtoffers vallen die niet bij de activiteit betrokken zijn. Personen die in bedrijven werken worden door de wetgeving rond arbeidsomstandigheden beschermd. Personen die zich buiten (extern) de bedrijfsgrens bevinden worden beschermd door wet- en regelgeving voor externe veiligheid. De vuurwerkramp in Enschede van mei 2000 heeft geresulteerd in een formalisering en deels aanscherping van wet- en regelgeving om het risico van dergelijke ongevallen te beperken.

Het doel van de toets op externe veiligheidsaspecten rond ruimtelijke plannen is na te gaan welke risico's de voorgenomen ontwikkelingen met zich brengen. Dit om de mogelijkheid te bieden een externe veiligheidssituatie te creëren die voldoet aan de behoeften. Daartoe kan het ruimtelijk initiatief of specifieke wijze worden ingevuld en kunnen eventuele aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het externe veiligheidsonderzoek richt zich eerst op het plaatsgebonden risico. Dit geeft een beeld van de ruimtelijke verdeling van de hoogte van de risico's rond een bron. Vervolgens wordt nagegaan wat de hoogte van het groepsrisico is. Dit geeft inzicht in de aantallen personen die bij een ongeval kunnen worden betrokken. Als er sprake is van groepsrisico, als een ongeval tot meer dan 10 dodelijke slachtoffers kan leiden, moeten risicogegevens worden verzameld, moet een advies over het voorgenomen initiatief aan de regionale brandweer worden gevraagd en is de initiatiefnemer verplicht de veranderingen in het groepsrisico door de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling te verantwoorden. (bron: www.rijksoverheid.nl)

4.2.2 Doorwerking naar het plan

Het Besluit richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het BEVI staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving aanwezige risicogevoelige objecten. Een inrichting zoals in voorliggend plan gewenst wordt niet aangemerkt als een bevi-inrichting. Wel is het van belang om te kijken of zich in, op of nabij het plangebied bevi-inrichtingen bevinden waarmee in de planvorming rekening gehouden dient te worden. Hiertoe is een check uitgevoerd aan de risicokaart Drenthe. Dit levert het volgende beeld op.



Op een afstand van circa 470 meter van de zuidoostelijke grens van het plangebied bevindt zich de meest nabijgelegen hogedrukgasleiding van in totaal 3 gasleidingen. De meest zuidelijke gasleiding heeft een Groepsrisico-invloedsgebied van 540 meter. Het plangebied ligt deels binnen dit invloedsgebied. Echter gaat het daarbij om de paardenwei. De bed and breakfasten de toekomstige bedrijfswoning liggen op circa 590 meter van de buisleiding af en daarmee buiten het invloedsgebied. Nader onderzoek naar externe veiligheid is niet nodig.

4.3 Bodem

4.3.1 Aanleiding en doel

De mens gebruikt de bodem op vele manier, voor bijvoorbeeld woningbouw, landbouw, aanleg van wegen en winning van grondstoffen. Om te zorgen dat dit ook in de toekomst mogelijk blijft, is een duurzaam beheer van de bodem belangrijk. Doordat de mens al vele eeuwen gebruik maakt van de bodem heeft hij overal sporen achtergelaten. Deze sporen zijn terug te zien in het landschap en te vinden op en in de bodem. Door bodemsanering worden de ernstige chemische verontreiniging van de bodem aangepakt. Bescherming van de bodem betekent bovendien het voorkomen dat schone grond verontreinigd raakt en het rekening houden met de eigenschappen van de bodem.

Het doel van bodemonderzoek bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. (bron: www.rijksoverheid.nl).

4.3.2

Doorwerking naar het plan

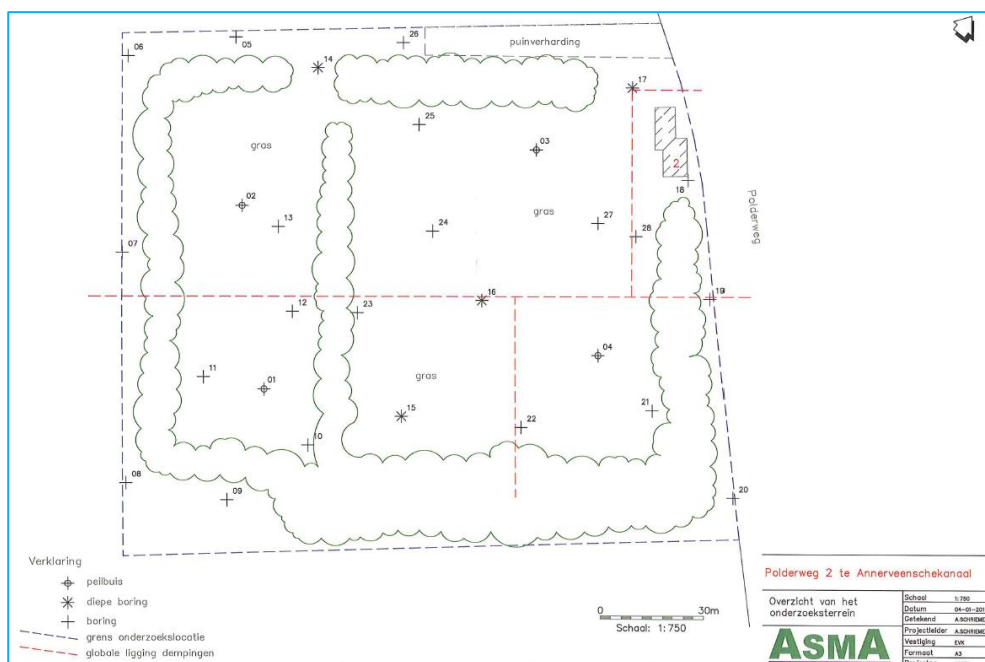
In het bestemmingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen zullen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Aan de eerste twee voorwaarden wordt voldaan. Er is een bodemonderzoek nodig. Door onderzoeksbureau Asma BV uit Eexterveenschekanaal is het benodigde bodemonderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoeksrapport, bekend onder de titel 'Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van de Polderweg 2 te Annerveenschekanaal', rapportnummer 10979 d.d. 4 januari 2013 is als volledige bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Hieronder volgen de conclusies uit het onderzoeksrapport.

Hieronder een weergave van de boorstatentekening.



Het verkennend bodemonderzoek ter plaatse van de locatie is uitgevoerd volgens de onderzoekshypothese “niet verdacht”, waarbij geen verontreiniging verwacht werd. Uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de milieuhygienische kwaliteit niet overeenkomt met deze verwachting, er zijn immers meerdere parameters in licht verhoogde mate aangetoond. Aanpassing van de hypothese is wenselijk. Aanpassing van de onderzoeksstrategie is niet noodzakelijk, evenmin is de uitvoering van nader onderzoek nodig.

De algehele slotconclusie luidt als volgt:

"De milieuhygienische kwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen nieuwbouw en bestemmingswijziging".

Hierna de gemeentelijke reactie op de toets van het bodemonderzoek.

Inleiding:

Het verkennend bodemonderzoek betreft het perceel aan de Polderweg 2 te Annerveenschekanaal. Het bodemonderzoek is uitgevoerd met betrekking tot een voorgenomen nieuwbouw en bestemmingsplanwijziging. Huidig gebruik was sportterrein (Voetbalvelden met kantine) locatie nu niet in gebruik. Toekomstig gebruik Bed en Breakfast (ombouwen kantine), woning en paardenstallen met weide. Het gehele perceel is onderzocht.

Resultaten Historisch vooronderzoek:

De conclusie is dat het terrein aangemerkt wordt als “niet verdacht” er zijn geen redenen om ter plaatse van de locatie een verontreiniging te verwachten. In het verleden zijn er wel enkele sloten gedempt maar vermoedelijk met gebiedseigen materiaal.

Resultaten bodemonderzoek:

Zintuigelijk is op het maaiveld en in de boorgaten geen aanwijzingen gevonden die duiden op asbest verdacht materiaal. Ook zijn er in de boorgaten geen zintuigelijke waarnemingen die duiden op een verontreiniging. In het opgepompte grondwater zijn ook geen afwijkingen waargenomen.

De bovengrond (0,0 – 0,5 m-mv):

In mengmonster Mmbg1, Mmbg2 en Mmbg3 zijn licht verhoogde gehalten aan kwik en lood aangetoond. Daar komt bij dat in Mmbg3 naast kwik en lood ook nog een licht verhoogd gehalte aan koper is aangetoond.

De ondergrond (0,5 – 2,0 m-mv):

Zowel in Mmog1 als in Mmog2 zijn geen van de onderzochte parameters in verhoogde gehalten aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde.

Het grondwater:

In peilbuis 1 zijn licht verhoogde concentraties aan barium, kwik, nikkel en 1,2-dichloorethenen (som) aangetoond.

In peilbuis 2 zijn licht verhoogde concentraties aan barium, koper, nikkel en zink aangetoond.

In peilbuis 3 zijn licht verhoogde concentraties aan barium, koper, kwik en nikkel aangetoond.

In peilbuis 4 zijn licht verhoogde concentraties aan barium, koper, kwik, nikkel en zink aangetoond.

Een mogelijke oorzaak van een verhoogd gehalte aan lood is niet voorhanden. De verhoogde concentratie aan kwik is mogelijk te verklaren door gebruik van verduurzaamingsmiddelen die gebruikt zijn bij het telen van aardappels in het verleden. Deze bevatten in het verleden kwik. Een verhoogde concentratie aan koper is mogelijk te verklaren door gebruik van dierlijke (varkens)mest op de locatie. Deze mogelijke verklaringen gelden ook voor de verhoogde concentraties aan kwik en koper in het grondwater. De verhoogde concentraties aan barium, nikkel en zink zijn naar alle waarschijnlijkheid van nature aanwezig op de locatie. Een goede verklaring voor de verhoogde concentratie aan 1,2 dichloorethenen (som) is niet goed voor handen. Mogelijk is wel dat er in het verleden ontvettingsmiddelen zijn gebruikt waarvan 1,2 dichloorethenen een afbraakproduct is.

Conclusie en advies

Er kan advies voor de omgevingsvergunning worden uitgebracht (Polderweg 2 te Annerveenschekanaal):

Er zijn geen directe belemmeringen voor de procedure van de bestemmingsplan wijziging en de omgevingsvergunning vanuit dit verkennend bodemonderzoek. In de bovengrond zijn licht verhoogde concentraties aan zware metalen aangetoond maar deze gehalten vormen geen risico voor de volksgezondheid en/of het milieu. Er is gezien de aangetroffen concentraties geen vervolgonderzoek nodig. In de ondergrond zijn geen verhoogde concentraties gemeten ten opzichte van de achtergrondwaarde.

De verhoogde concentraties aan barium, kwik, nikkel, koper, zink en 1,2 dichloorethenen in het grondwater vormen geen risico voor de volksgezondheid en/of het milieu. Er is gezien de aangetroffen concentraties geen vervolgonderzoek nodig. Uit de bouwput afkomstige grond mag op de locatie worden verwerkt of kan elders mits voldaan is aan de toetsingscriteria binnen de gemeente worden toegepast. Grondverzet boven de 50 m3 (afvoer en aanvoer) dient gemeld te worden volgens Besluit bodemkwaliteit.

Grond boven de interventiewaarde verontreinigd dient afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.

- Alvorens de grond wordt afgevoerd dan wel op de locatie wordt verwerkt moet dit aan de afdeling VROM van de gemeente Aa en Hunze worden meegedeeld.

De grond, vrijkomend op de locatie, is in het kader van het besluit bodemkwaliteit niet zonder beperkingen toepasbaar in werken. *(bron en intern advies van D.Steghuis, afd.VROM, cluster Dienstverlening en samenleving gemeente Aa en Hunze, tel.nr.267761)*

4.4 Cultuurhistorie

4.4.1 Aanleiding en doel

Modernisering Monumentenwet (MoMo)/Wijziging Bro

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Wat zijn cultuurhistorische waarden? De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende:

"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"

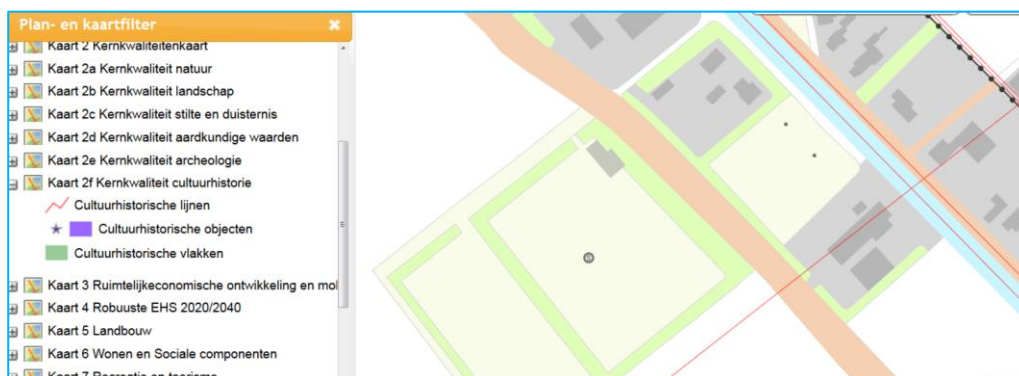
Het begrip cultuurhistorie heeft drie aspecten:

1. Historische (stede)bouwkunde / bovengrondse monumentenzorg; bijvoorbeeld kastelen, kerken, oude boerderijen of landhuizen, maar ook stedenbouwkundige elementen als beschermde stads- of dorpsgezichten;
2. Archeologie; sporen en vondsten van menselijk handelen in het verleden in de bodem zijn achtergebleven, bijvoorbeeld potscherven, resten van voedselbereiding, graven, maar ook verkleuringen in de grond die duiden op bewoning of infrastructuur. Een verzamelterm hiervoor is 'archeologische waarden'. Alle archeologische waarden bij elkaar zijn het 'bodemarchief'. Deze sporen kunnen zich ook onder water bevinden zoals bijvoorbeeld verdrongen nederzettingen of scheepswrakken;
3. Cultuurlandschap/historische geografie: alle landschappelijke elementen die het gevolg zijn van menselijk handelen in het verleden, bijvoorbeeld verkavelingspatronen, pestbosjes, landgoederenzones of ontginningsassen.

4.4.2

Doorwerking naar het plan

Op basis van de bij de omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 2F blijkt dat in de nabijheid van het plangebied (direct ten zuiden en langs de wegen in Annerveenschekanaal) sprake is van 'cultuurhistorische lijnen'.



Wat betekent dit verder?

De historische waarden van Drenthe zijn in belangrijke mate bepalend voor de identiteit en de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe. Cultuurhistorie is één van de kernwaarden van het provinciaal beleid.

In het Cultuurhistorisch Kompas is het gebied Annerveenschekanaal gelegen in zogeheten Deelgebied 4 – De Drentse Monden (de economie van de rechte lijn). Over Annerveenschekanaal en de bijbehorende ambities is het volgende gesteld in het Cultuurhistorisch Kompas:

Karakteristiek en structuur

Bepalend voor deze Drents-Groninger veenkoloniën is het orthogonale en hiërarchische stelsel van kanalen, monden en wijken, aangelegd voor de veenontginning. Langs de hoofdlijnen ontwikkelden zich na het afgraven de lintdorpen, geplaatst in een rechtlijnig stelsel van verkavelingen met bebouwing, waterwerken en beplanting.

Dé richtinggevende lijn is de Semslinie, die begin 17de eeuw als grens met de provincie Groningen is getrokken, tussen de Martinitoren in de stad Groningen en Huis ter Haar bij Musselkanaal. Zowel het **Annerveenschekanaal** als het Groninger Stadskanaal en het Musselkanaal (vanaf begin 19de eeuw de basis voor de Drentse “monden”) zijn parallel hieraan aangelegd. In een relatief korte periode is een productielandschap ontwikkeld vanuit een open en leeg veengebied, doorsneden door een enkele veenloop.

Nader bekeken kan er op structuurniveau onderscheid worden gemaakt tussen Annerveenschekanaal en Eexterveenschekanaal, ‘de monden’, en de Weerdingerven en Roswinkel. Specifiek voor Annerveenschekanaal gelden de volgende structuurkenmerken:

- Annerveenschekanaal en Eexterveenschekanaal als één hoofdkanaal met lintbebouwing als ontginningsas.

Typerend voor dit deel en vooral voor Annerveenschekanaal, zijn de nog aanwezige sluizen, brugwachterwoningen en gietijzeren draaibruggen. Aan de kop van het kanaal bevindt zich het Grevelinkhuis. De oorspronkelijke eigenaar, Lambertus Greveijlink, speelde een leidende rol bij het tot stand komen van de overeenkomst uit 1771 tussen particuliere grondeigenaren en de stad Groningen. Hierdoor kon het kanaal aangelegd worden en begon men met de afgraving van het veengebied, dat westelijk begrensd werd door de Hunze en oostelijk door de Semslinie. Parallel en net ten westen van deze linie werd het Annerveenschekanaal aangelegd. Inmiddels is het kanaal weer bevaarbaar gemaakt voor het toerisme en zijn de bruggen weer draaibaar.

Ambitie

Uitgangspunt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is het accentueren van de hiërarchie in de orthogonale opbouw van de veenkoloniën. Deze hiërarchie bestaat uit het Annerveenschekanaal en de monden als de belangrijkste ontginningsassen met de daar haaks op staande kanalen- en wijkenstructuur. Binnen de veenkoloniën komt deze hiërarchie op verschillende manieren naar voren. Daarbinnen wil de provincie specifiek sturen op:

- Het zichtbaar houden van de ordening en samenhang tussen de ontginningsassen, die tot uitdrukking komt in enkele en dubbele lintdorpen en bebouwde en onbebouwde ontginningsassen;

- Het herkenbaar houden van de ordening en samenhang binnen een lintdorp, zoals boerderijen en woningen die elk aan een zijde van het kanaal staan.

Opgave

De belangrijkste algemene opgave in dit gebied is het vasthouden van bestaande functies en het zoeken naar nieuwe economische dragers voor dit gebied. Deze bestaande en nieuwe functies moeten zich voegen in de ordening en samenhang van het ontginningsstelsel als ruimtelijke en cultuurhistorische drager van het gebied of daar een bijdrage aan kunnen leveren. Cultuurhistorie en economie zullen als partners samenwerken om de kwaliteiten van het gebied veilig te stellen en te benutten.

Doorwerking Polderweg 2

Voor voorliggend bestemmingsplan geldt dat er middels de herbestemming gezocht is naar (nieuwe) economische dragers voor dit gebied. Kleinschalige recreatie met behoud van het vasthouden van bestaande functies. Binnen de bestaande contour van het voormalige voetbalveld is met deze herbestemming bereikt dat het terrein wederom gebruikt kan worden ten behoeve van recreatieve activiteiten. De bestaande bebouwing, die onlosmakelijk is verbonden aan de historie van het dorp en het voetbalveld blijven bestaan. Tevens zal het terrein gebruikt gaan worden voor het kunnen houden van activiteiten voor het hele dorp.

Doordat deze bestaande sportlocatie is gekozen en er ook binnen de bestaande en aanwezige robuuste groenstructuur wordt ontwikkeld voegt deze nieuwe functie zich in het bestaande ontginningsstelsel. Naast het behoud van dit gevormde landschap (de sterke groenbeplanting rondom de voormalige voetbalvelden) wordt een nieuwe economische drager (recreatie/toerisme) aan dit plangebied toegevoegd en is daarmee als passend te beschouwen van de Cultuurhistorie gezien.

Verder is te vermelden dat in de directe nabijheid van de Polderweg 2 het dorp Annerveenschekanaal is aangemerkt en bestemd als 'beschermd dorpsgezicht'.



In september 2009 zijn delen van Annerveenschekanaal officieel aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Kenmerkend voor het beschermd gezicht is de goed bewaard gebleven lineaire structuur met kleinschalige bebouwing aan een open hoofdkanaal met bijbehorende infrastructuur.

Annerveenschekanaal verkeert in relatief goede staat. Met name de hoofdstructuur, het kanaal met de civieltechnische werken en de (aanzetten tot) de wijken, zijn goed bewaard gebleven. Annerveenschekanaal is één van de laatste veenkoloniale dorpen

met een open kanaal. In combinatie met de gaafheid van de hoofdstructuur en het grootste deel van de lintbebouwing, is hier sprake van een inmiddels zeldzaam geworden nederzettingvorm.

De ontwikkeling van de nederzetting, de aanleg van het kanaal en de groei van het kanaaldorp, staan in nauwe samenhang met en zijn karakteristiek voor de bijzondere geschiedenis van het veenkoloniale gebied in het algemeen, en in het grensgebied van Drenthe en Groningen in het bijzonder. Als zodanig is het beschermde dorpsgezicht van groot cultuur- en sociaalhistorisch belang.

Het plangebied aan de Polderweg 2 bevindt zich niet binnen het beschermd dorpsgezicht, zodat de bijbehorende beschermende regels niet van toepassing zijn. Wel is het zo dat geen afbreuk wordt gedaan aan het behoud en bescherming van het aan de overzijde gelegen beschermd dorpsgezicht. Er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht buiten het bestaande terrein van de voormalige voetbalvelden. Door de reeds aanwezige en bestaande zware groenstructuur rondom de voormalige voetbalvelden is de nieuwe recreatieve ontwikkeling afgeschermd van het beschermd dorpsgezicht, zodat geen inbreuk plaatsvindt.

4.5 Flora- en fauna

4.5.1 Aanleiding en doel

Het beschermen, ontwikkelen en beheren van natuurgebieden is niet altijd genoeg om de verscheidenheid aan planten- en diersoorten in stand te houden. Bovendien komen veel soorten ook buiten natuurgebieden voor. De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van planten- en diersoorten.

De Flora- en Faunawet beschermt soorten, niet individuele planten of dieren, om te voorkomen dat het voortbestaan van de soort in gevaar komt. Alle soorten hebben een eigen rol in het ecosysteem en dragen bij aan de biodiversiteit.

Doelstelling van de Flora- en Faunawet is de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is het Nee, tenzij. Dit betekent dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Heel vaak gaan activiteiten en de bescherming van soorten prima samen. Soms is het optreden van schade aan beschermde dieren en planten echter onvermijdelijk. In die situaties is het nodig om vooraf te bekijken of hiervoor een vrijstelling geldt, of dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

In de Flora- en Faunawet geldt een verbod op activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten. De wet spreekt niet van (ruimtelijke) plannen. Op basis van de onderzoeksplicht (Wro) en de plicht tot het vaststellen van een uitvoerbaar plan dient bij het maken van bestemmingsplannen beoordeeld te worden of er belemmeringen aanwezig zijn voor verlening van een eventuele ontheffing voor de activiteiten in het plan.

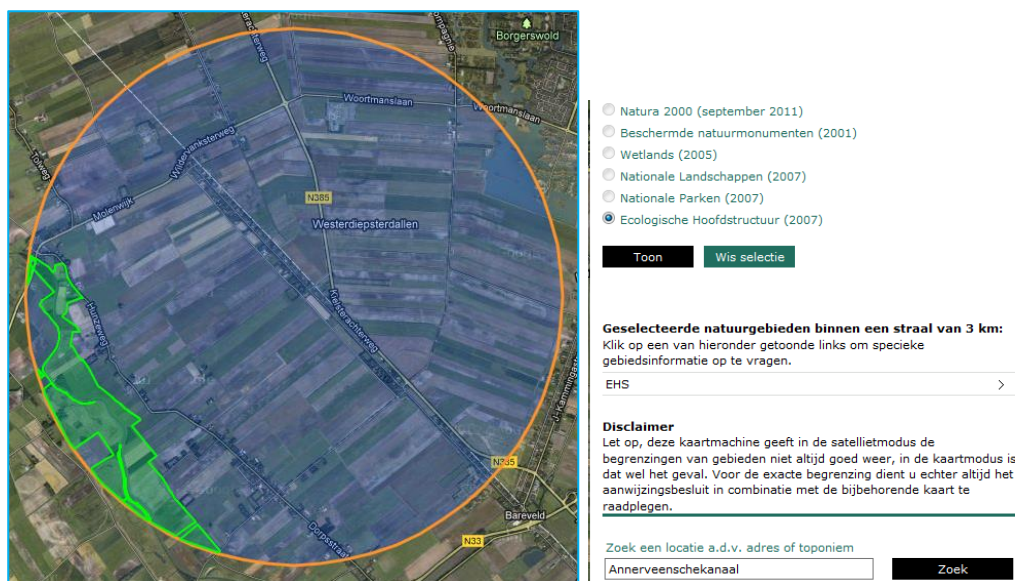
In 2005 is met het gewijzigde Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten het beschermingsregime versoepeld. Met deze aangepaste regelgeving is niet meer in alle gevallen een ontheffing nodig voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte. Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling.

4.5.2

Doorwerking naar het plan

De vraag om een natuurtoets komt voort uit de flora- en faunawet. In deze wet wordt voor ruimtelijke ingrepen, inzicht vereist in de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Door middel van internet- en literatuuronderzoek en een veldbezoek kan worden bepaald welke beschermde plant- en diersoorten er in het plangebied voorkomen of eventueel voor kunnen komen en hoe het perceel ligt ten opzichte van waardevolle natuurbeschermingsgebieden en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Vanuit een eerste toets via www.synbiosys.alterra.nl blijkt het volgende ten aanzien van de ligging van voor de flora en fauna waardevolle (natuur)gebieden.



Op een afstand van ruim 2 kilometer zijn onderdelen van de EHS gelegen in de vorm van het Hunzedal. In verband met de aanwezigheid van deze EHS op afstand en het feit dat er bomen gekapt gaan worden is ervoor gekozen een quickscan flora en fauna uit te voeren.

Door onderzoeksbureau Douglas Water en Milieuadvies is het onderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoeksrapport, bekend onder de titel 'Natuurtoets Polderweg 2 Annerveenschekanaal', rapportnummer DWMA20130001, d.d. 05-02-2013 is als volledige bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Hieronder volgen de conclusies uit het onderzoeksrapport.

Het plangebied ligt niet in de directe nabijheid van speciale beschermingszones, zoals natura2000-gebieden. Er worden geen negatieve effecten van de activiteiten in het plangebied op de flora en fauna, voorkomend in de speciale beschermingszones, verwacht.

Mogelijke effecten op flora en fauna doen zich alleen voor op het terrein zelf. Alle geplande bouw- en inrichtingsactiviteiten vinden plaats op het voormalige voetbal(trainings)veld. De natuurwaarde van dit grasveld is zeer laag. Er worden geen beschermde planten verwacht en zijn geen beschermde planten aangetroffen.

Alle te verwachten zoogdieren behalve de vleermuizen vallen onder tabel 1 en 2 van de AMvB behorende bij artikel 75 van de Flora- en faunawet. Alle vleermuissoorten in Nederland komen voor op tabel 3 van de flora- en faunawet.

Tijdens het veldbezoek zijn alleen sporen van de mol waargenomen.

Vleermuizen kunnen het terrein en met name de bomenrijen gebruiken als foerageergebied. Het aanwezige bouwwerk (de sportkantine) wordt niet gesloopt en is daarom buiten het onderzoek gelaten. Lijnvormige bomenrijen zijn interessant voor vleermuizen als foerageergebied en trekroute. De omringende bomen rond het plangebied blijven behouden. Van de bomenrij tussen het hoofdveld en het trainingsveld zal een gedeelte verwijderd worden. Dit heeft geen effect op de functie die het terrein mogelijk voor vleermuizen heeft.

Een gedeelte van het trainingsterrein zal worden ingericht als paddock. Gezien de lage natuurwaarde van het trainingsveld is er geen negatief effect op de aanwezige flora en fauna in het gebied. Het stallen en beweiden van paarden en het gebruik van de paddock verminderen de natuurwaarde van het terrein en de omgeving niet. Voorkomende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vogels en overige fauna worden niet gehinderd door de voorgenomen activiteit. Aan de achterzijde van het terrein grenzend aan het trainingsveld is men voornemens een doorkijk te realiseren naar het achterliggende land. Hiervoor wil men de aanplant van kleinere bomen en de aanwezige onderbegroeiing snoeien of verwijderen.

Indien het wenselijk is om bomen te kappen dan is hiervoor een kapvergunning noodzakelijk indien de bomen een diameter groter dan 10 cm hebben. Dit om verstoring en andere schade aan beschermde vogels en andere dieren te voorkomen. Ook wanneer voor het kappen geen vergunning nodig is (diameter van de bomen < 10 cm), mag niet worden gekapt wanneer hierdoor verstoring of schade aan wettelijk beschermde vogels, andere dieren en planten wordt veroorzaakt. Het kappen van bomen mag volgens een kapvergunning alleen buiten het broedseizoen (15 maart – 15 juli).

Er zijn geen natuurwaarden in het geding. Indien het voorgaande in acht wordt genomen geldt er geen verplichting voor de aanvraag van een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet of een aanvraag voor een vergunning volgens de Natuurbeschermingswet 1998.

4.6 Geluid

4.6.1 Aanleiding en doel

Geluid kan hinderlijk en schadelijk voor de gezondheid zijn. Zo kunnen hoge geluidsniveaus het gehoor beschadigen. Maar ook verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. In Nederland zijn afspraken gemaakt over wat acceptabele geluidsniveaus zijn en wat niet (de geluidsnormen).

Op Europees niveau is het voornaamste doel op het gebied van geluidshinder dat niemand wordt blootgesteld aan geluidsniveaus die zijn of haar gezondheid en de kwaliteit van zijn of haar bestaan in gevaar brengen.

Voor de bestrijding van geluidshinder kunnen verschillende soorten maatregelen worden getroffen: bestrijding van geluid aan de bron, bijvoorbeeld stillere auto's, stillere wegdekken, het verkeersluw maken van straten, het zachter zetten van de stereo, het dempen van de piano. Maatregelen tussen bron en ontvanger; bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidsscherm of -wal of een betere muurisolatie tussen woningen. Maatregelen aan de kant van de ontvanger; meestal gaat het dan om het aanbrengen van (extra) geluidsisolatie aan de woning en het rekening houden met geluidsnormeringseisen bij het ontwerpen van woningen.

Het doel van het akoestisch onderzoek bij ruimtelijke plannen is het voorkomen van geluidshinder bij geluidsgevoelige objecten (scholen, woningen, etc.) door het aanhouden van voldoende afstand ten opzichte van geluidsproducenten (industrie, railverkeer etc.) of het treffen van andere maatregelen.

De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidshinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijakingsbesluit indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidsgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

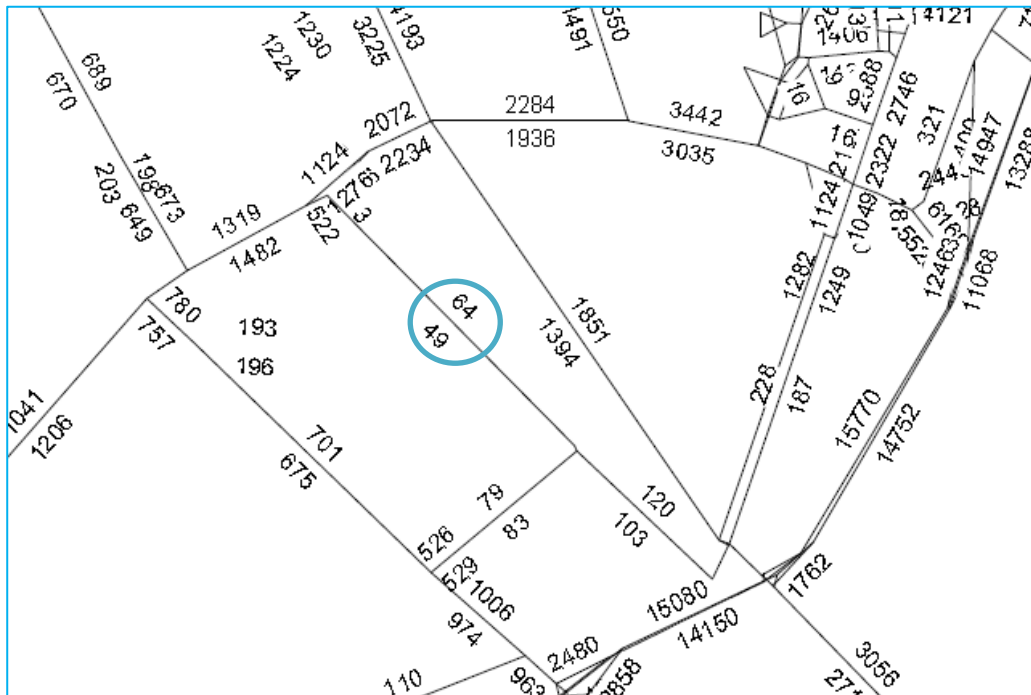
4.6.2

Doorwerking naar het plan

In het kader van de Wet geluidshinder bevinden zich langs alle wegen zones. Uitzondering hierop zijn wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied. Ter plaatse bedraagt de snelheid 80 kilometer/uur. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor enkel- en tweestrookswegen 200 m. Deze zone, gerekend vanuit de as van de weg, moet aan weerszijden van de weg in acht worden genomen. De gebouwen die worden aangewend ten behoeve van het recreatieve gebruik zijn niet geluidsgevoelig. De eventueel te bouwen bedrijfswoning is wel geluidsgevoelig. Op basis van de gewenste inrichtingsschets bedraagt de afstand van de toekomstige bedrijfswoning tot de as van de Polderweg circa 140 meter.

Op basis van de (verwachte) verkeersintensiteit is bepaald of op deze afstand van de Polderweg het geluidsniveau op de gevel van de toekomstige bedrijfswoning voldoet aan de geluidsnormafstand van 48 dbA.

Om dit te bepalen is gebruik gemaakt van de verwachte verkeersintensiteit voor de Polderweg in het jaartal 2030. Hiertoe is gebruik gemaakt van de NRM 2030 zoals deze is verkregen van de provincie Drenthe. Hieronder de uitsnede van de NRM 2030 voor het plangebied.



Aan het wegvak waar het plangebied ligt is sprake van een verkeersintensiteit van circa 113 motorvoertuigen per etmaal. De Polderweg fungeert voornamelijk als ontsluitingsweg voor landbouwvoertuigen. De geluidscontour van deze weg zal dusdanig beperkt zijn, dat de 48 dB-contour dicht nabij de weg is gelegen. Vanuit geluid is er geen belemmering.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Aanleiding en doel

Een gezonde buitenlucht is belangrijk voor de maatschappij. Tot op Europees niveau spant men zich daarom in om de luchtkwaliteit op orde te krijgen door middel van regels en normen. Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen decennia in Nederland is verbeterd, voldoet ze nog steeds niet overal aan de normen. Met name fijn stof en stikstofdioxiden leveren problemen op. Een groot aantal bouwprojecten, zoals wegverbredingen en de aanleg van bedrijventerreinen en nieuwbouwwijken, lagen en liggen daarom soms nog steeds stil. Doordat in overschrijdingsgebieden soms ook gewenste of noodzakelijke plannen en projecten worden stilgelegd, ontstond een discussie om gewenste en soms noodzakelijke plannen toch doorgang te kunnen laten vinden. Dat heeft geresulteerd in nieuwe regels voor luchtkwaliteit.

Het doel van het luchtkwaliteitonderzoek is het geven van inzicht in de gevolgen van een plan voor de luchtkwaliteit om een goede luchtkwaliteit te kunnen garanderen. Daarom moet luchtkwaliteit al in een vroeg stadium van de planvorming worden meegewogen. Gegevens over de luchtkwaliteit worden verzameld om vervolgens te kunnen bepalen of er voor het doorgaan van het project al dan niet aanvullende maatregelen nodig zijn. In de praktijk zullen met name fijn stof en stikstofdioxiden moeten worden onderzocht. Daarnaast kan een goede ruimtelijke ordening met zich brengen dat een afweging wordt gemaakt rondom de aanvaardbaarheid van een project op een bepaalde locatie.

De luchtkwaliteit hoeft (artikel 5.16 Wet milieubeheer) geen belemmering te vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan of project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt;
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat tevens voorziet in maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.7.2 Doorwerking naar het plan

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Middels het bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd ten behoeve van een bed and breakfast met 4 kamers en een bedrijfswoning en blijft daarmee ruimschoots onder de gestelde drempelnorm. Er is geen negatief effect op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is niet nodig.

4.8 M.E.R.-beoordeling

4.8.1 Aanleiding en doel

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

4.8.2 Doorwerking naar het plan

In het Besluit m.e.r., bijlage D, onder artikel 10 (Recreatieve en toeristische voorzieningen) staat genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de aanleg, wijziging of uitbreiding van:

- a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;
- b. jachthavens;
- c. vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen;
- d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of themaparken:

indien:

1. het aantal bezoekers 250.000 per jaar of meer is;
2. de oppervlakte 25 ha of meer bedraagt of meer dan 100 ligplaatsen biedt, of;

3. een oppervlakte heeft van meer dan 10 ha in gevoelig gebied.

Hier betreft het plan het realiseren van een bed and breakfast bestaande uit 4 kamers en het bouwen van een bedrijfswoning.

Qua aard, omvang en ligging is het bouwplan dus niet gelijk te stellen aan de betreffende en omschreven activiteit zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

Echter, op 1 april 2011 heeft een wijziging van het Besluit m.e.r. plaatsgevonden. Daardoor is nu een beoordeling van een activiteit zoals die voorkomt op lijst D noodzakelijk, zelfs al is de omvang van de activiteit ver onder de drempelwaarde gelegen.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee uitkomsten leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

In bijlage III van de EU-richtlijn m.e.r staan de criteria genoemd waarnaar moet worden gekeken bij de beoordeling. In voorliggende casus is gekeken naar deze Europese criteria.

Op basis van de uitkomsten in dit hoofdstuk 4 – Omgevingsfactoren – is inzichtelijk gemaakt dat er geen belangrijk nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. Verder hebben de locatie en de omgeving verder geen bijzondere kenmerken die geschaad worden door het initiatief. Gezien de aard van de ingrepen zijn verder geen negatieve effecten te verwachten, zodat op basis hiervan verder kan worden afgezien van het verrichten van een (vorm)vrije m.e.r.-beoordeling.

4.9 (Milieu)hinder

4.9.1 Aanleiding en doel

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieuhygiënisch inpasbaar is. Er dient daarom beoordeeld te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig project of waarvan het project juist hinder ondervindt.

De (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering 2009”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’;

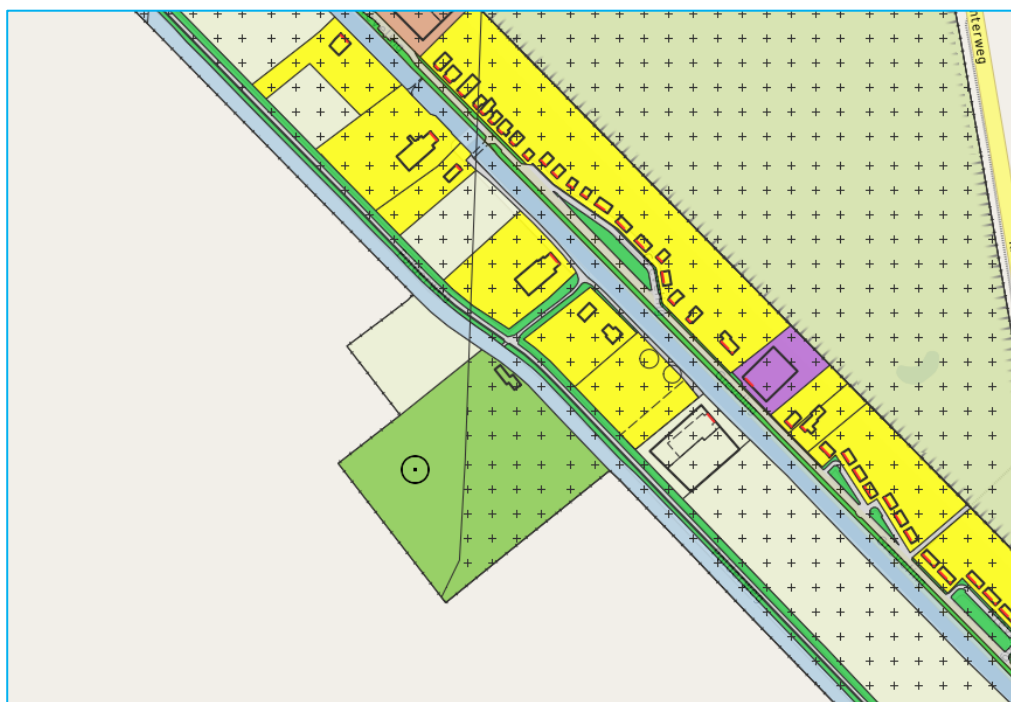
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

4.9.2

Doorwerking naar het plan

De omgeving van het perceel Polderweg 2 te Annerveenschekanaal kenmerkt zich door een agrarisch en landelijk karakter. Langs het lint van de Polderweg bevinden zich afgewisseld (voormalige) boerderijen en woningen, zodat een 'rustig buitengebied' van toepassing verklaard kan worden. Hieronder zijn deze woningen en agrarische bedrijven zichtbaar gemaakt met behulp van de vigerende verbeelding van het bestemmingsplan Kanaaldorpen.



Aan de overzijde van het perceel zijn een aantal woningen gelegen. De afstand tot deze woningen vanaf de grens van de gewenste recreatieve bestemming bedraagt circa 70 meter.

In de VNG-reeks zijn bed and breakfast-accommodaties niet afzonderlijk benoemd, wel is het voor een kleinschalige voorziening als deze te beargumenteren dat aansluiting wordt gezocht bij een andere Logies-categorie, te weten "Hotels en pensions met keukens, conferentie-ruimten en congrescentra", hoewel het gewenste initiatief ook daar niet mee is te vergelijken qua aard en omvang.

Deze hebben volgens de VNG-lijst een richtafstand van 10 m ten opzichte van milieugevoelige functies op basis van de milieucriteria geur, gevaar en geluid. De oprichting van het recreatieve bedrijf zal voor omliggende milieugevoelige functies dan ook geen hinder veroorzaken. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen.

4.10 Watertoets

4.10.1 Aanleiding en doel

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterberginglocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zou mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen. De verplichting geldt formeel niet voor de structuurvisie. De ruimtelijke structuurvisie is een belangrijk instrument, omdat hierin de strategische ruimtelijke keuzen (locatiekeuzen) voor water en ruimtelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Het instrument is vorm- en procedurevrij.
(bron : www.rijksoverheid.nl)

4.10.2 Doorwerking naar het plan

Op 16 januari 2013 is via www.dewatertoets.nl de watertoets uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat het plangebied ligt in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's. Op basis van de vragenlijst is de 'normale procedure' van toepassing. Het gehele watertoetsdocument is als afzonderlijke bijlage bijgevoegd. Hieronder volgen de belangrijkste zaken die voor water van belang zijn.

Compensatie als gevolg van toename verhard oppervlak

Op basis van het watertoetsdocument is er sprake van zogeheten stedelijk gebied. Bij een toename van verhard oppervlakte in stedelijk gebied groter dan 150 m² dient er compensatie plaats te vinden hetgeen afdoende moet zijn om het water op te kunnen vangen. Als vuistregel geldt dat er per m² aan toename verhard oppervlak er 80 liter water gecompenseerd moet worden. Dit betekent 80 liter x 350 m² = 28.000 liter waterberging. Dit is 28 m³ aan waterberging.

Initiatiefnemer is voornemens het hemelwater op te gaan vangen in een nieuw te realiseren voorziening (PM welk soort voorziening, wordt uitgezocht) en dit hemelwater aan te wenden als drinkwater voor de paarden en als sproeiwater voor de tuin.

Riolering

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI.

Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terecht komt.

Bij voorliggend initiatief is het de bedoeling het hemelwater op te vangen op het terrein ten behoeve van het gebruik als drinkwater voor de paarden en als sproeiwater voor de tuin. Eventueel teveel water wordt afgevoerd naar de langs het perceel liggende watergang.

Voor afvoer van het 'grijze' afvalwater zijn er twee opties. Aansluiten op het bestaande stelsel aan de Polderweg of een IBA-systeem.

Aansluiting op bestaand riool

Gezien de afstand en het geringe hoogteverschil is aanleg van vrij verval niet mogelijk. Indien aansluiting gezocht wordt op het aanwezige riool dan valt te kiezen voor een pomp met persleiding.

IBA

(Individuele Behandeling Afvalwater). Dit is alleen bedoeld voor het vuile water en niet voor het hemelwater.

Al naar gelang de daadwerkelijke kosten wordt hiertoe een keuze gemaakt indien de bouw van de bedrijfswoning aan de orde is.

5

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

De kosten voor de ontwikkeling van het voornemen (herontwikkelen sportvelden tot recreatief bedrijf) komen ten laste van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst gesloten. Dit houdt in dat een exploitatieplan niet nodig is.

6

Overleg en inspraak

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet. Ook de resultaten van de inspraak dan wel ter visie legging worden hier uiteengezet wanneer deze beschikbaar is.

Reactienota inspraak- en overleg (voorontwerp) bestemmingsplan “Kanaaldorpen, Polderweg 2 te Annerveenschekanaal”

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens verslag gedaan van de gehouden inspraak en het vooroverleg over het voorontwerpbestemmingsplan “Kanaaldorpen, Polderweg 2 te Annerveenschekanaal”.

Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan “Kanaaldorpen, Polderweg 2 te Annerveenschekanaal” heeft vanaf 11 april 2013 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen voor inspraak op grond van de inspraakverordening Aa en Hunze. Binnen de inspraaktermijn zijn 3 inspraakreacties ontvangen (waarvan 2 mondeling). De opmerkingen zijn voorzien van een gemeentelijke reactie. Per opmerking wordt voor zover nodig aangegeven of er aanleiding is voor een aanpassing bij de opstelling van het ontwerpbestemmingsplan.

“KANAALDORPEN, POLDERWEG 2 TE ANNERVEENSCHEKANAAL”	
1.	LTO Noord
2.	Windpark Oostermoer / Greveling
3.	Inspreker 3
4.	ARAG, namens inspreker 4

INHOUDELIJKE BEOORDELING:

1.	LTO Noord
----	-----------

Opmerking:

Inspreker geeft aan dat het plangebied gelegen is in een robuust landbouwgebied, zoals weergegeven in de Provinciale Omgevingsvisie. In de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan wordt op blz. 14, onder ‘verblijfsrecreatie’, wordt gesteld dat de nieuwvestiging van verblijfsrecreatie niet mogelijk is in de EHS en robuuste landbouwgebieden.

Onderhavig gebied is gelegen in een robuust landbouwgebied. Er is sprake van nieuwvestiging van een verblijfsrecreatieve functie in een robuust landbouwgebied. Hierdoor is de ruimtelijke invulling strijdig met de Provinciale Omgevingsvisie. LTO voorziet bij een recreatieve invulling problemen voor de landbouw en wil daarom dat het terrein weer teruggegeven wordt aan de landbouw.

Reactie:

Op grond van de Provinciale Omgevingsvisie ligt onderhavig plangebied in een robuust landbouwgebied. De provincie Drenthe streeft ernaar hier de landbouw maximale speelruimte te geven. In deze gebieden staat de landbouw voorop. Dit maakt

schaalvergroting en meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk. Ook zijn dit de voorkeursgebieden voor het verplaatsen en inplaatsen van agrarische bedrijven. De kernkwaliteiten spelen in deze gebieden een ondergeschikte rol. Er is in deze gebieden geen ruimte voor andere grootschalige functies, bijvoorbeeld nieuwe grootschalige verblijfsrecreatie, natuur en vestiging van landgoederen en woonmilieus. In deze gebieden staat de ontwikkeling zoals gezegd dus voorop, maar dit betekent niet dat de ontwikkeling van andere functies volledig wordt uitgesloten. Om het platteland vitaal te houden zet de provincie, naast de focus op een robuuste landbouw, namelijk tevens in op het versterken en verbreden van niet-agrarische economische activiteiten. Randvoorwaarde hierbij is dat er in de robuuste landbouwgebieden geen ruimte is voor nieuwe (grootschalige) functies, zoals bijvoorbeeld nieuwe grootschalige verblijfsrecreatie – die een beduidende negatieve invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in de ontwikkeling van nieuwe grootschalige niet-agrarische functies die een beduidende negatieve invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Het bestemmingsplan voorziet namelijk in een kleinschalige 'bed & breakfast' accommodatie in de voormalige kleedaccommodatie/kantine op het sportterrein met daarbij enkele bijgebouwen bedoeld voor de stalling van paarden, waaronder die van recreanten, terwijl het overige deel van het terrein gebruikt mag worden voor kleinschalige evenementen (waaronder dorpsevenementen). Dit gebruik vond ook al plaats op dit terrein. Het bestemmingsplan sluit bovendien een verdere doorgroei naar grootschalige verblijfsrecreatie en/of een andere grootschalige functie uit.

Onderhavige functie is dan ook geen grootschalige verblijfsrecreatie en daarmee niet in strijd met de Provinciale Omgevingsvisie. Bovendien gaat de vestiging van onderhavig recreatiebedrijf niet gepaard met opoffering van landbouwgebied: immers het was al een sportterrein.

De suggestie dat de recreatieve invulling nadelige gevolgen heeft voor de landbouwsector onderschrijven wij dan ook niet. Ook problemen voor de landbouw ten aanzien van mogelijk toekomstige herverkavelingen spelen hier op dit moment niet.

Dat er in het onderhavige geval van strijdigheid met provinciaal belang met betrekking tot grootschalige verblijfsaccommodatie geen sprake is blijkt ook uit de overlegreactie van de provincie, waarin is aangegeven dat de provinciale belangen goed in het plan zijn verwerkt (zie paragraaf 6.1.1. betreffende overlegreactie van de provincie Drenthe).

Aanpassing:

Nee

2.	Windpark Oostermoer
----	---------------------

Opmerking:

Inspreker merkt, namens de Vereniging Windpark Oostermoer, op dat ze de tekstuele invulling van de plannen voor het 'windpark Greveling / Oostermoer' die thans in ontwerp ligt missen. Hierin is onderhavig gebied aangegeven als zoekgebied voor grootschalige windenergie. Ook de startnotitie 'reikwijdte en detailniveau Windpark Oostermoer' die hiervoor is opgesteld wordt in het kader van de MER onder coördinatie van het Rijk, Rijks Coördinatie Regeling (RCR) niet aangehaald in onderhavig voorontwerp bestemmingsplan. Verzocht wordt dit in het vervolg proces wel op te nemen.

Belemmerend voor de uitvoering van het windpark vindt inspreker de te realiseren bedrijfswoning. Reden hiertoe is het eigen voornemen voor de realisatie van een windmolenpark in het open agrarische gebied ten westen van het perceel Polderweg 2. De eventuele toekomstige woning is belemmerend voor de benodigde ruimte voor geluid en slagschaduw als gevolg van het windpark in voorbereiding. Bedoeling dat windturbines zo ver mogelijk van woningen af komen te liggen. Het is daarom onwenselijk om een woning in het midden van het vrije gebied te plaatsen, buiten de structuur van bestaande woonbebouwing.

Het gebied is genoemd in de structuurvisie 'Wind op Land' als zoekgebied voor grootschalige windenergie. De eventuele bouw van een woning is hiermee in strijd. Deze woning kan daardoor dus belemmerend werken voor de toekomst en men verzoekt de mogelijkheid voor bouw van een woning op deze locatie uit het plan te verwijderen.

Als de functie 'Recreatie' (excl. bedrijfswoning) niet belemmerend werkt voor de plaatsing van windmolens heeft de Vereniging hier geen problemen mee.

Reactie:

In de toelichting wordt onder paragraaf 'Rijks- en/of gemeentelijk beleid' tekstueel een passage opgenomen dat er ontwikkelingen plaatsvinden in de windenergiesector. Daarbij wordt verwezen naar de in voorbereiding zijnde stukken.

Reden van indiening van de reactie ten aanzien van de bedrijfswoning van windpark Oostermoer / Greving is het eigen voornemen voor de realisatie van een windmolenpark in het open agrarische gebied ten westen van het perceel Polderweg 2. Al op 20 januari 2012 is de 'Concept notitie reikwijdte en detailniveau windpark Oostermoer (en samenhang met windpark Drentse Monden)' ter inzage gelegd met een omschrijving van het plangebied en het voorgenomen windpark.

De initiatiefnemers van Windpark Oostermoer en Windpark De Drentse Monden werken op een aantal terreinen samen. Hierbij gaat het in eerste instantie vooral om het gezamenlijk doorlopen van een aantal procedures om realisatie van beide projecten mogelijk te maken en om te komen tot een goede ruimtelijke inpassing van de plannen in het gebied. De samenwerking komt voort uit het feit dat beide initiatieven aan elkaar grenzen en dat de zogenaamde rijkscoördinatieregeling ook van toepassing is verklaard op Windpark Oostermoer. Voor Windpark De Drentse Monden was deze regeling al van kracht. Windpark Oostermoer is een samenvoeging van de Verenigingen Windpark Greveling en Windpark Boerveen.

Reclamant verwijst naar de concept 'startnotitie' van het Rijk ter voorbereiding op de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) voor het windpark Oostermoer en windpark De Drentse Monden.

Parallel aan deze initiatieven van de rijksoverheid hebben de gemeente Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen samen met de provincie Drenthe een ontwerp Gebiedsvisie windenergie Drenthe opgesteld. Deze heeft vanaf 19 december 2012 tot 12 februari 2013 ter inzage gelegen in het kader van inspraak. In de ontwerp gebiedsvisie is voor wat betreft de gemeente Aa en Hunze een gebied nabij Gasselterboerveen aangewezen als locatie voor een windpark. Het college van B&W van Aa en Hunze heeft inmiddels ingestemd met de inhoud van de voorliggende Gebiedsvisie Windenergie Drenthe. Deze Gebiedsvisie is op 19 juni 2013 opiniërend behandeld in de Commissie Leefomgeving met het voorstel om de daarin benoemde

locaties en randvoorwaarden voor windparken door te vertalen in de Structuurvisie Buitengebied. Daarnaast wil de gemeente dat deze locatie wordt vastgelegd in de rijkscoördinatieregeling voor de windparken Oostermoer en Drentse Monden.

De provincie zal de uitwerking van de gebiedsvisie opnemen in de actualisatie van de Omgevingsvisie en ter vaststelling voorleggen aan Provinciale staten.
De gemeenten Aa en Hunze en Borger-Odoorn leggen de locaties en randvoorwaarden uit de gebiedsvisie voor aan de gemeenteraden.

Uit het voorgaande volgt dat het realiseren van windenergie in Drenthe een complex proces is dat op dit moment nog volop in beweging is. Pas in het kader van een ruimtelijke maatregel (bijv. een rijksinpassingsplan of een bestemmingsplan) ten behoeve van een te realiseren windpark zal moeten worden onderbouwd wat de invloed is van de ruimtelijk relevante omgevingsfactoren (o.a. afstand tot woningen) op het beoogde plan. In het onderhavige bestemmingsplan zijn de aanwezige ruimtelijk relevante omgevingsfactoren in voldoende mate onderzocht. De omgevingsfactoren vormen nu geen belemmering voor het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan.

Aanpassing:
Nee

3.	Inspreker 3
----	-------------

Opmerking:
Inspreker geeft aan dat het plangebied gelegen is in een robuust landbouwgebied, zoals weergegeven in de Provinciale Omgevingsvisie. Het is de wens van de gemeente om in te zetten op versterking en uitbreiding van bestaande bedrijven en niet op nieuwvestiging. Inspreker voorziet bij een recreatieve invulling problemen voor toekomstige landbouwactiviteiten- en ontwikkelingen.

Daarnaast merkt inspreker op dat het voornoemde gebied door de provincie Drenthe is aangewezen als zoekgebied voor windenergie. Het kan niet zo zijn dat er nu ontwikkelingen in de recreatieve sfeer worden gestart die zich zullen keren tegen de realisering van windmolens. Een bed & breakfast en de bouw van een bedrijfswoning acht inspreker daarom dan ook niet gewenst.

Reactie:
Landbouw:

Op grond van de Provinciale Omgevingsvisie ligt onderhavig plangebied in een robuust landbouwgebied. De provincie Drenthe streeft ernaar hier de landbouw maximale speelruimte te geven. In deze gebieden staat de landbouw voorop. Dit maakt schaalvergroting en meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk. Ook zijn dit de voorkeursgebieden voor het verplaatsen en inplaatsen van agrarische bedrijven. De kernkwaliteiten spelen in deze gebieden een ondergeschikte rol. Er is in deze gebieden geen ruimte voor andere grootschalige functies, bijvoorbeeld nieuwe grootschalige verblijfsrecreatie, natuur en vestiging van landgoederen en woonmilieus. In deze gebieden staat de ontwikkeling zoals gezegd dus voorop, maar dit betekent niet dat de ontwikkeling van andere functies volledig wordt uitgesloten. Om het platteland vitaal te houden zet de provincie, naast de focus op een robuuste landbouw, namelijk tevens in op het versterken en verbreden van niet-agrarische economische activiteiten. Randvoorwaarde hierbij is dat er in de robuuste landbouwgebieden geen ruimte is voor nieuwe (grootschalige) functies, zoals bijvoorbeeld nieuwe grootschalige

verblijfsrecreatie – die een beduidende negatieve invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in de ontwikkeling van nieuwe grootschalige niet-agrarische functies die een beduidende negatieve invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Het bestemmingsplan voorziet namelijk in een kleinschalige ‘bed & breakfast’ accommodatie in de voormalige kleedaccommodatie/kantine op het sportterrein met daarbij enkele bijgebouwen bedoeld voor de stalling van paarden, waaronder die van recreanten, terwijl het overige deel van het terrein gebruikt mag worden voor kleinschalige evenementen (waaronder dorpsfeesten). Dit gebruik vond ook al plaats op dit terrein. Het bestemmingsplan sluit bovendien een verdere doorgroei naar grootschalige verblijfsrecreatie en/of een andere grootschalige functie uit.

Onderhavige functie is dan ook geen grootschalige verblijfsrecreatie en daarmee niet in strijd met de Provinciale Omgevingsvisie. Bovendien gaat de vestiging van onderhavig recreatiebedrijf niet gepaard met opoffering van landbouwgebied: immers het was al een sportterrein.

De suggestie dat de recreatieve invulling nadelige gevolgen heeft voor de landbouwsector onderschrijven wij dan ook niet. Ook problemen voor de landbouw ten aanzien van mogelijk toekomstige herverkavelingen spelen hier op dit moment niet.

Dat er in het onderhavige geval van strijdigheid met provinciaal belang met betrekking tot grootschalige verblijfsaccommodatie geen sprake is blijkt ook uit de overlegreactie van de provincie, waarin is aangegeven dat de provinciale belangen goed in het plan zijn verwerkt (zie paragraaf 6.1.1. betreffende overlegreactie van de provincie Drenthe).

Windenergie:

Reden van indiening van de reactie van windpark Oostermoer / Greving is het eigen voornemen voor de realisatie van een windmolenpark in het open agrarische gebied ten westen van het perceel Polderweg 2. Al op 20 januari 2012 is de ‘Concept notitie reikwijdte en detailniveau windpark Oostermoer (en samenhang met windpark Drentse Monden)’ ter inzage gelegd met een omschrijving van het plangebied en het voorgenomen windpark.

De initiatiefnemers van Windpark Oostermoer en Windpark De Drentse Monden werken op een aantal terreinen samen. Hierbij gaat het in eerste instantie vooral om het gezamenlijk doorlopen van een aantal procedures om realisatie van beide projecten mogelijk te maken en om te komen tot een goede ruimtelijke inpassing van de plannen in het gebied. De samenwerking komt voort uit het feit dat beide initiatieven aan elkaar grenzen en dat de zogenaamde rijkscoördinatieregeling ook van toepassing is verklaard op Windpark Oostermoer. Voor Windpark De Drentse Monden was deze regeling al van kracht. Windpark Oostermoer is een samenvoeging van de Verenigingen Windpark Greveling en Windpark Boerveen. Reclamant verwijst naar de concept ‘startnotitie’ van het Rijk ter voorbereiding op de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) voor het windpark Oostermoer en windpark De Drentse Monden.

Parallel aan deze initiatieven van de rijksoverheid hebben de gemeente Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen samen met de provincie Drenthe een ontwerp Gebiedsvisie windenergie Drenthe opgesteld. Deze heeft vanaf 19 december 2012 tot 12 februari 2013 ter inzage gelegen in het kader van inspraak. In de ontwerp gebiedsvisie is voor wat betreft de gemeente Aa en Hunze een gebied nabij Gasselterboerveen aangewezen als locatie voor een windpark. Het college van B&W

van Aa en Hunze heeft inmiddels ingestemd met de inhoud van de voorliggende Gebiedsvisie Windenergie Drenthe. Deze Gebiedsvisie is op 19 juni 2013 opiniërend behandeld in de Commissie Leefomgeving met het voorstel om de daarin benoemde locaties en randvoorwaarden voor windparken door te vertalen in de Structuurvisie Buitengebied. Daarnaast wil de gemeente dat deze locatie wordt vastgelegd in de rijkscoördinatieregeling voor de windparken Oostermoer en Drentse Monden.

De provincie zal de uitwerking van de gebiedsvisie opnemen in de actualisatie van de Omgevingsvisie en ter vaststelling voorleggen aan Provinciale staten.
De gemeenten Aa en Hunze en Borger-Odoorn leggen de locaties en randvoorwaarden uit de gebiedsvisie voor aan de gemeenteraden.

Uit het voorgaande volgt dat het realiseren van windenergie in Drenthe een complex proces is dat op dit moment nog volop in beweging is. Pas in het kader van een ruimtelijke maatregel (bijv. een rijksinpassingsplan of een bestemmingsplan) ten behoeve van een te realiseren windpark zal moeten worden onderbouwd wat de invloed is van de ruimtelijk relevante omgevingsfactoren (o.a. afstand tot woningen) op het beoogde plan. In het onderhavige bestemmingsplan zijn de aanwezige ruimtelijk relevante omgevingsfactoren in voldoende mate onderzocht. De omgevingsfactoren vormen nu geen belemmering voor het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan.

Aanpassing:

Nee

4.	ARAG, namens inspreker 4
----	--------------------------

Opmerking:

Namens inspreker geeft ARAG aan dat een toelichting ten aanzien van milieuhinder (o.a. verkeer, parkeren, geluid en hoeveelheid paarden en aantallen evenementen) ontbreekt, dit met de opmerking dat dit voor een paardenhouderij/manege verplicht is. Daarnaast merkt inspreker op dat de noodzaak voor een bedrijfswoning niet is aangetoond alsmede de economische uitvoerbaarheid van het geheel. Ook de ligging van de mogelijke bedrijfswoning wordt betwist, aangezien dit een versterking van deze zijde van de Polderweg met zich mee brengt wat niet moet worden voorgestaan. Tevens is niet beoordeeld in hoeverre een bedrijfswoning een uitbreiding van het Akkerbouw- en Loonbedrijf Steenge op circa 70 meter, zal kunnen belemmeren. Verzocht wordt dan ook het voorontwerp bestemmingsplan conform onderhavige inspraakreactie aan te passen en nader met onderzoeken te onderbouwen zodat tot een zorgvuldige afweging kan worden gekomen ten aanzien van deze ontwikkelingen op de en er geen strijd kan ontstaan met een goede leefomgeving.

Reactie:

Op onderhavige locatie komt privé en zakelijk (recreatief) door elkaar te lopen. Zakelijk gezien gaat het plan uit van de realisatie van een 'bed&breakfast' accommodatie in het bestaande voormalige kleedaccommodatiegebouw. Na de verbouw komen daarin maximaal 4 bed & breakfastkamers. Gezien de doelstelling (recreant met paarden) worden hiervoor in eerste instantie 4 paardenboxen gerealiseerd, echter deze boxen kunnen (en mogen) ook privé worden gebruikt. In een later stadium wil initiatiefneemster nogmaals 4 paardenboxen realiseren (ook weer ten behoeve van zowel zakelijk als privé). Initiatiefneemster wil daarbij voldoen aan de regels die gelden voor welzijn van paarden, inhoudende een box met een minimum afmeting. Dit is te

berekenen aan de hand van de schofthoogte van paarden. Aangezien niet bekend is hoe groot de paarden zullen zijn, wil initiatiefneemster graag boxen bouwen die voor de meeste paarden voldoen. Daarvoor is een afmeting van 3x4 meter per box gewenst. Daarbij komt ook nog de benodigde ruimte voor opslag, poetsruimte en voergang bij. Dus hoewel er een bepaalde hoeveelheid m² aan bebouwing wordt (kan worden) opgericht is er geen sprake van een (bedrijfsmatige) paardenhouderij, laat staan een manege. Hieruit blijkt dat het initiatief uitgaat van een kleinschalige recreatieaccommodatie. Gezien de kleinschaligheid van onderhavig initiatief is hiervoor geen nader onderzoek naar geluidsaspecten benodigd. Eventuele parkeermogelijkheden worden op het eigen terrein geboden. Informatief wordt nog opgemerkt dat 'Bed&breakfast' een vorm van een 'aan-huis-verbonden-bedrijf/beroep' is, iets wat wij standaard bij woningen en agrarische bedrijven mogelijk maken. Ten opzichte van onze hiervoor gehanteerde standaardregeling, wijkt onderhavig initiatief hiervan iets af.

Doordat er een bed&breakfast met gelegenheid voor overnachting met paarden is er bovendien sprake van een meerwaarde op toeristisch gebied. Binnen ons Toeristisch Recreatief Ontwikkel Plan (TROP) is productverbetering en vernieuwing een belangrijk onderdeel. Het inventariseren van ruiterspadennetwerk maakt hier deel van uit. Het Recreatieschap Drenthe heeft een pilot opgezet om de bestaande ruiterspaden te inventariseren en ontbrekende schakels in kaart te brengen. Met deze pilot moet nog worden gestart in onze gemeente. De ruitersport wordt voor Drenthe steeds belangrijker. Een initiatief om ruiters, buiten een manege om, verblijf aan te bieden met de mogelijkheid tot het stallen van een paard bij de accommodatie is vernieuwend in onze gemeente. Dergelijke mogelijkheden worden nog niet veel in onze gemeente aangeboden. Op het perceel komt bovendien een paardrijdbak waar gasten met hun paarden gebruik van kunnen maken. Vanwege de ligging van het perceel in c.q. aan de rand van Annerveenschekanaal is het mogelijk tochten te maken in de landelijke omgeving, zonder dat omwonenden hier (mogelijk) overlast van ondervinden.

Annerveenschekanaal vormt een lineaire bebouwingsstructuur aan weerszijden van het hoofdkanaal. De noordoostzijde is het meest verdicht met een aaneengesloten lintbebouwing van panden die voornamelijk een woonfunctie of een gemengde woonbedrijfsfunctie hadden, waarvan nu alleen de woonfunctie nog is overgebleven. Aan de zuidwestzijde (landzijde) ligt een meer open gebied, met voornamelijk grotere (voormalige) boerderijen en enkele rentenierswoningen. De zijde van de Polderweg waar onderhavig terrein is gelegen ligt echter in het open veenkoloniale terrein waar weinig tot geen bebouwing aanwezig is. Het gehele terrein bevatte in het voorgaande bestemmingsplan een 'Sport' bestemming en was reeds onttrokken aan de agrarische functie. Het is omgeven door een dichte bossingel. Behoud van deze bossingel is door ons gewenst (ook gelet op de in het verleden aangeplante (bos)singels / landschapselementen) die door de toenmalige herinrichtingscommissie zijn aangebracht en waarvoor een instandhoudingsverplichting geldt.

Met het behoud van de bossingels om het terrein (met uitzondering van de bossingel nabij de voormalige kleedaccommodatie / toegang terrein) blijft er ruimtelijk gezien een afgesloten 'binnen'terrein met een behoorlijke oppervlakte in het verder open landschap bestaan. De toekomstige bedrijfswoning (en andere gebouwen) komen echter op dit 'binnenterrein' en zijn vandaar vanuit de omgeving haast niet waarneembaar. Normaliter worden woningen straatgericht geprojecteerd, maar in dit geval hebben wij, gelet op het bestaan van een zogenaamd 'binnen'terrein, anders besloten. Juist doordat hier een afgesloten terrein aanwezig is, de kleedaccommodatie (na verbouw) een

andere functie zal krijgen, waarbij echter wel het historisch besef blijft en het terrein beschikbaar moest blijven voor een aantal maatschappelijke doeleinden is het initiatief van initiatiefneemster (met daarbij een bedrijfswoning op dit terrein) positief beoordeeld. Vanuit onze ja, mits gedachte vinden wij de komst van een woning op deze locatie dan ook acceptabel, ondanks dat er in dit geval vanuit bedrijfstechnisch oogpunt (behalve vanuit toezicht) een bedrijfswoning feitelijk niet noodzakelijk is.

Bij onze ideeënkeuze is ook de mogelijkheid tot herinvulling tot landbouwgebied ter sprake geweest. Hiervoor is echter niet gekozen. Doorslaggevend voor ons was dat onderhavig idee uitging van het gebruik van de voormalige velden voor activiteiten in Annerveenschekanaal. Wij hebben op 10 april 2012 besloten om te kiezen voor een ingediend idee, inhoudende het gebruik van het terrein voor recreatieve doeleinden ('bed & breakfast'kamers, met mogelijkheden voor overnachting met paarden) en een bedrijfswoning waarbij tevens een combinatie mogelijk is voor gebruik ten dienste van 'maatschappelijke activiteiten'. Mede op grond van laatstgenoemd aspect wordt mede tegemoetgekomen aan de wensen uit het dorp (Dorpsbelangen).

Gelet op de kleinschaligheid van het recreatiegebeuren alsmede van de (mogelijke) "muziek – en 'kunst'evenementen" versus het hiervoor geldende gebruik (gebruikers en bezoekers van sportvelden) zal er geen sprake zijn van toename van het wegverkeer. Dit geldt temeer voor het terrein wat hiervoor dienst deed als sportterrein waar ook veel gebruikers en bezoekers op af (konden) komen. Parkeren vindt bovendien plaats op eigen terrein.

Initiatiefneemster heeft aangegeven zelf nu over 3 paarden te beschikken. Daarbij worden de maximale mogelijkheden gerekend (8 paarden ten behoeve van de toeristen in de bed&breakfastkamers), waardoor er maximaal 11 paarden tegelijk op het terrein kunnen komen. Voor een Bed&Breakfast hoeft in principe geen melding te worden gedaan. Het hobbymatig houden van 3 paarden valt ook niet onder de Wet milieubeheer. Wordt er een stal gebouwd die de mogelijkheid biedt voor nog eens 4 (en later nog 4 extra) paarden van Bed&Breakfast 'gasten', dan is er geen sprake meer van hobbymatig houden van paarden. Gelet op het aantal paarden en het feit dat paarden van gasten zijn is er sprake van het bedrijfsmatig houden van paarden. Voor de gehele inrichting, inclusief de Bed&Breakfast zal een melding op grond van het Activiteitenbesluit moeten worden ingediend.

In het Activiteitenbesluit zijn geen afstandsnormen als toelatingscriteria opgenomen. Wel zijn in de voorschriften afstandsnormen opgenomen voor de ligging van stallen tot geurgevoelige objecten. Gelet op de locatie van de stallen, wordt ruimschoots aan deze afstand voldaan.

In het Activiteitenbesluit is ook niet opgenomen dat er geen nieuwe (bedrijfs)woning binnen een bepaalde afstand van een bestaande inrichting gerealiseerd mag worden. Voorkeursafstanden worden alleen gebruikt in het kader van een goede ruimtelijke ordening en zijn gebaseerd op de brochure Bedrijven en milieuzonering. Het realiseren van een bedrijfswoning zal voor het naastgelegen agrarisch akkerbouwbedrijf overigens geen beperking betekenen. De geplande bedrijfswoning is namelijk op grotere afstand gelegen van het akkerbouwbedrijf dan de reeds aanwezige omliggende burgerwoningen.

Ook op grond van de richtafstanden, genoemd in de 'Bedrijven en milieuzonering' stuit de plaats van de bedrijfswoning niet op problemen.

Door initiatiefneemster is (mede naar aanleiding van onderhavige inspraakreactie) een nadere onderbouwing van het aantal 'evenementen' en bijbehorende bezoekers weergegeven. Ten aanzien van hun evenementen komen ze tot maximaal 10 evenementen per jaar met maximaal 300 bezoekers (per keer). Daarnaast worden nog een aantal evenementen 'voor het dorp' mogelijk gemaakt.

Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van de regels ten opzichte van het ter inzage gelegde voorontwerp bestemmingsplan met betrekking tot het gebruik van het terrein voor kleinschalige evenementen. Er is onderscheid gemaakt in zogenaamde type 1 en type 2 evenementen.

Bij het organiseren van evenementen op het terrein van de inrichting zullen de voorschriften van het Activiteitenbesluit moeten worden nageleefd. Indien dit bijvoorbeeld niet kan omdat er sprake is van livemuziek, dan is het mogelijk maximaal 6 x per jaar een tijdelijke ontheffing van de geluidsnormen aan te vragen. Een dergelijk verzoek is gebaseerd op artikel 4.1.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van gemeente Aa en Hunze, in samenhang met voorschrift 2.21 van het Activiteitenbesluit. Op grond daarvan kan de gemeente toestemming verlenen tot het houden van een incidentele festiviteit waarvoor de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit tijdelijk niet van toepassing zijn. Aan deze ontheffing zijn standaardvoorschriften verbonden.

Aanpassing:

Ja, tekstueel in de toelichting wordt het aantal evenementen nader omschreven en in de regels wordt dit ook opgenomen.

Overleg / Advies

Het voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van het advies ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegezonden aan een aantal instanties waaronder de provincie, de rijksdiensten en het waterschap. In deze notitie zijn de ontvangen overlegbijdragen voorzien van een reactie. Waar dat tot aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan heeft geleid is dat vermeld. De volgende instanties hebben gereageerd:

- A. Commissie Afstemming Ruimtelijk Plannen (Provincie Drenthe);
- B. Waterschap Hunze en Aa's.

A. Commissie Afstemming Ruimtelijk Plannen (Provincie Drenthe)

Provinciaal belang

De provincie Drenthe geeft aan dat in hoofdstuk 3.2 (provinciaal beleid) blijkt dat er alleen naar de gestapelde kernkwaliteitenkaart is gekeken. Daar is uit geconcludeerd dat er geen kernkwaliteiten spelen.

Daarnaast zal er ook naar de deelkaarten afzonderlijk gekeken moeten worden, daaruit blijkt dat er wel degelijk een provinciaal belang cultuurhistorie is. In combinatie met de nota Cultuurhistorisch Kompas Drenthe wordt duidelijk dat hier zelfs de zwaarste sturingscategorie geldt, hetgeen betekent dat de provincie Drenthe vraagt om in een vroege fase contact op te nemen voor overleg.

De provincie Drenthe is van mening dat er in hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten een paragraaf over cultuurhistorie toegevoegd moet worden. Daar moet ook uit blijken dat het perceel direct tegen het beschermde gezicht aanligt en is een motivatie voor de inrichting van het gebied vanuit de cultuurhistorie noodzakelijk.

Reactie:

Ten opzichte van het ter inzage gelegde voorontwerp bestemmingsplan zal in het ontwerp bestemmingsplan onder hoofdstuk 4 een paragraaf 'Cultuurhistorie' worden opgenomen.

Aanpassing:

Ja, het onderdeel 'Cultuurhistorie' zal als paragraaf in de toelichting worden opgenomen.

B. Waterschap Hunze en Aa's:

Het waterschap heeft aangegeven op het voorontwerp bestemmingsplan geen op- of aanmerkingen te hebben

Aanpassing:

Nee

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 11 juli 2013 tot en met 23 augustus 2013 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon door een ieder schriftelijk of mondeling een zienswijze worden ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt, er zijn 3 schriftelijke zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan van ontwerpbestemmingsplan naar vastgesteld bestemmingsplan.

Aanpassingen in de toelichting:

Onderstaande tekst is opgenomen onder paragraaf 3.1.2 in reactie op de ingediende zienswijzen

Windenergie:

Er zijn ideeën voor realisatie van een windpark in de directe nabijheid van onderhavig plangebied. Om dit windpark mogelijk te maken, moet het bestemmingsplan worden aangepast. Indien van toepassing zal dat moeten plaatsvinden met een inpassingsplan dat wordt vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) en Infrastructuur & Milieu (IenM). Daarnaast worden de besluiten die voor het project nodig zijn in één procedure voorbereid (de rijkscoördinatieregeling). Dit gebeurt onder coördinatie van de Minister van EL&I.

Het realiseren van windenergie in Drenthe is een complex proces dat op dit moment nog volop in beweging is. Pas in het kader van een ruimtelijke maatregel (bijv. een rijksinpassingsplan of een bestemmingsplan) ten behoeve van een te realiseren windpark zal moeten worden onderbouwd wat de invloed is van de ruimtelijk relevante omgevingsfactoren (o.a. afstand tot woningen) op het beoogde plan. In het onderhavige bestemmingsplan zijn de aanwezige ruimtelijk relevante omgevingsfactoren in

voldoende mate onderzocht. De omgevingsfactoren vormen nu geen belemmering voor het vaststellen van onderhavig bestemmingsplan.

Aanpassingen in de regels:

Artikel 4.1: het woord 'waaronder' in artikel 4.1, lid a sub 1 van de planregels is gewijzigd in 'betreffende';

Artikel 3 (Groen), het gestelde onder lid 4, sub 5 is verwijderd.

7 Hoofdstuk 7 Juridische vormgeving

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Toelichting op de Toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 - Begrippen

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden.

Artikel 2 – Wijze van meten

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 - Groen

Het openbare groen, dat een duidelijke ruimtelijk functie heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de (woon)omgeving, is onder de bestemming 'Groen' gebracht. In voorliggend bestemmingsplan gaat het hier met name om het behoud van het bestaande groen vanwege zijn afschermende en natuurlijke functie. Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht.

Artikel 4 -Recreatie

Binnen de bestemming Recreatie is het toegestaan om een bed and breakfast voorziening te realiseren in de voormalige kleeaccommodatie annex kantine. Hiertoe is op deze bebouwing op de verbeelding een bouwvlak met een nadere aanduiding 'bed and breakfast' gelegd. Het bestaande voormalige kassagebouwte is voorzien van de aanduiding 'opslag'. Binnen het bouwvlak zijn één of meerdere paardenstallen toegestaan. Tevens is op de verbeelding een gebied met de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' opgenomen waarbinnen na doorlopen van een wijzigingsprocedure op termijn een bedrijfswoning en bij een bedrijfswoning behorend, al dan niet aangebouwd bijgebouw is toegestaan.

In de regels zijn verder maatvoeringen opgenomen voor wat betreft oppervlakten, goot- en bouwhoogtes. Tevens is het binnen deze bestemming toegestaan om de als zodanig

bestemde gronden mede te mogen gebruiken ten behoeve van kleinschalige evenementen en ondergeschikte horeca.

Artikel 5 Waarde – archeologie 6

Voor gebieden die op grond van de IKAW-kaart een middelhoge verwachtingswaarde bezitten geldt 'Waarde - archeologie 6'. Ten aanzien van deze dubbelbestemming is een bouwverbod opgenomen voor bouwwerken waarbij de bodem dieper dan 30 cm wordt geroerd en bouwwerken een oppervlakte beslaan die groter is dan 1.000 m². In het omgevingsvergunningstelsel is hetzelfde geregeld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 – Antidubbeltelbepaling

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 7 – Algemene bouwregels

In deze regels is verwoord in welke gevallen eventuele bouwgrenzen overschreden mogen worden.

Artikel 8 – Algemene gebruiksregels

In deze regels wordt expliciet weergegeven welk gebruik van gronden en gebouwen in strijd is met het bestemmingsplan.

Artikel 9 – Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het bestemmingsplan.

Artikel 10 – Overige regels

In dit artikel is verwoord voor welke gevallen er sprake is van uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 – Overgangsrecht

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

Artikel 12 Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

Projectgegevens

Project : Herbestemmen Polderweg 2 Annerveenschekanaal
Projectnummer : RB 10.074
IMRO : NL.IMRO.1680.KANPOLDERWEG2-VG02
Versie : 01
Datum : November 2013

Opdrachtgever

Naam
Adres
PC en Plaats

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo & M.Beek

www.roobeek-advies.nl