

Raadsvergadering d.d. : 26 september 2012
Nummer : 2012/53
Agendapunt : 9
Onderwerp : Voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext"
Portefeuillehouder : wethouder J.J. Wiersum
Datum : 11 september 2012

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext".

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext";
2. Zienswijze 1 van de in de reactienota genoemde reclamant gegrond te verklaren;
3. De toelichting, regels en verbeelding, in afwijking van het ter inzage gelegde ontwerp bestemmingsplan, naar aanleiding van de ingediende zienswijze aan te passen, conform de voorgestelde aan te brengen wijzigingen in de bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext";
4. Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext", zoals deze vervat is in verbeelding en regels, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit gewijzigd vaststellen;
5. Voor onderhavig bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen;
6. De gronden ten behoeve van de natuurbegraafplaats, kadastraal bekend Anloo, sectie X, nummers 40, 41, 152, 186 en 201 (allen geheel) en 45 en 198 (beide gedeeltelijk), zoals aangegeven op de bijgaande situatietekening, op grond van artikel 40 Wlb aan te wijzen als 'bijzondere begraafplaats'.

Inleiding

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" omvat de gronden in eigendom van Landgoed Heidehof, kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs.: 40, 41, 42, 45, 152, 157 en 186 (betreft gronden ten noorden van de Provincialeweg te Eext) en Anloo, sectie X, nrs. 54, 69, 143, 144, 153, 169, 102 en 193 (betreft gronden ten zuiden van de Provincialeweg te Eext) en plaatselijk bekend Provincialeweg 2 te Eext.

Het bestemmingsplan zal voorzien in de aanleg van een natuurbegraafplaats met bijbehorende voorzieningen in de vorm van een ontvangstgebouw, parkeervoorzieningen en een belvédère. Tevens voorziet het plan in de aanleg van ca. 10 ha. nieuw bos. Dit voornemen zal plaatsvinden op de gronden, kadastraal bekend Anloo, sectie X, nrs.: 40, 41, 42, 45, 152, 157 en 186 en plaatselijk bekend als de gronden aan de noordzijde van de Provincialeweg te Eext, die in eigendom zijn bij Landgoed Heidehof, Provincialeweg 2 te Eext. Daarnaast wordt de bestaande landgoedwoning aan de woonfunctie onttrokken en omgebouwd tot een 'gemeenschapshuis'. Ter vervanging zal een nieuwe landgoedwoning nabij de bestaande bebouwing worden opgericht. Dit voornemen zal plaatsvinden op de gronden, kadastraal bekend Anloo, sectie X, nr. 192 en plaatselijk bekend als de gronden aan de zuidzijde van de Provincialeweg te Eext, ter hoogte van de bestaande bebouwing.

De functie 'natuurbegraafplaats' voorziet in een behoefte, is passend binnen de Economische Koersnota en kan op onderhavige locatie samen gaan met de aanwezige natuurwaarden. Ons college ondersteunt het initiatief voor de realisatie van een natuurbegraafplaats positief met waardering voor de opzet van het plan.

Alvorens de officiële procedure ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is gestart, heeft een inspraaktraject plaatsgevonden. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft hiervoor al in een eerder stadium ter inzage gelegen. Met ingang van 5 juli 2012 is de officiële Wro procedure gestart en heeft het ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" (zie bijlage 1) gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. De raad dient na afloop van de terinzagetermijn te beslissen omtrent vaststelling van het bestemmingsplan.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" vast te stellen.

Argumenten

1.1. De 'reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" verwoord het gemeentelijk standpunt op de ingediende zienswijze:

De zienswijzen zijn beoordeeld en in de reactienota zijn reacties opgenomen. Daarbij is ook aangegeven of er aanleiding is het bestemmingsplan aan te passen.

2.1. Eén zienswijze geeft aanleiding het bestemmingsplan te wijzigen en dient vandaar gegrond verklaard te worden:

Voor de argumentatie wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1, zoals weergegeven in de 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext"'.

3.1. Dit besluit volgt logischerwijs op de onder 1.1. en 1.2 genomen besluiten.

3.2. Het bestemmingsplan is gereed voor vaststelling:

Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" sluit aan op de uitgangspunten voor de ontwikkeling en opmerkingen conform genomen collegebesluiten van deze procedure. Daarbij is het nieuwe bestemmingsplan gebaseerd op geldende plannen en vastgesteld beleid en de wettelijke termijnen van terinzagelegging op basis van de Wro zijn in acht genomen. Het bestemmingsplan is vandaar gereed voor vaststelling, overeenkomstig ontwerp raadsbesluit.

4.1. Het bestemmingsplan is gereed voor vaststelling:

Met inachtneming van de aanpassing naar aanleiding van de zienswijze sluit het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" aan op de uitgangspunten voor de ontwikkeling van het plangebied. Daarbij is het nieuwe bestemmingsplan gebaseerd op geldende plannen en vastgesteld beleid en de wettelijke termijnen van terinzagelegging op basis van de Wro zijn in acht genomen. Het bestemmingsplan is vandaar gereed voor vaststelling, overeenkomstig ontwerp raadsbesluit.

4.2. Actueel bestemmingsplan biedt rechtszekerheid:

Een actueel bestemmingsplan, waarin de bestaande rechten zijn geconsolideerd, biedt de eigenaar / gebruiker duidelijkheid en rechtszekerheid over zijn eigen bouw- en gebruiksmogelijkheden, ook in relatie tot de directe omgeving.

5.1. Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld:

Op de grond van artikel 6.12, 2^e lid Wro kan van een exploitatieplan worden afgeweken indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd zijn. Hiervan is in onderhavige situatie sprake waardoor geen exploitatieplan behoeft te worden opgesteld.

6.1. Er mogen slechts gronden worden gebruikt voor een bijzondere begraafplaats indien deze zijn aangewezen door de gemeenteraad:

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk een deel van gronden van Landgoed Heidehof te Eext te gaan gebruiken voor een natuurbegraafplaats. Op grond van artikel 40 Wet op de lijkbezorging (Wlb) wordt, voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats (waar een natuurbegraafplaats als deze onder valt) slecht de grond gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen. Ook bij deze bijzondere begraafplaatsen behoudt de gemeente haar verantwoordelijkheid waar het gaat om toezicht op en handhaving van een ongestoorde grafrust. De normen voor het aanleggen van een begraafplaats zijn van toepassing op alle begraafplaatsen, ongeacht de grootte. Ook voor een

natuurbegraafplaats als onderhavige gelden de regels over bijvoorbeeld opgraving en ruiming en het verplicht bijhouden van een register. Verdere randvoorwaarden ten aanzien van het aanwijzen van grond voor een 'bijzondere begraafplaats' zijn:

- Ruimtelijke overwegingen met betrekking tot begraven in eigen grond:

De minimale afstand van een graf tot de ergens van de begraafplaats moet 1 meter bedragen;

Onderzoek:

Hieraan wordt ruimschoots voldaan. Er wordt een afstand van 20 meter gehanteerd.

- De verzoeker moet eigenaar zijn van de grond:

Onderzoek:

Volgens het kadaster is de aanvrager, de heer Van der Weij, eigenaar van Landgoed Heidehof in Eext en er rust geen zakelijk recht op de grond waar de begraafplaats gewenst is. De grond is vrij van alle rechten om het mogelijk te maken dat een ononderbroken gebruik van de grond als begraafplaats gewaarborgd is zonder dat een andere partij aanspraak kan maken op deze grond.

- De verzoeker moet een aantoonbare historische en emotionele binding hebben met de grond:

Onderzoek:

Het perceel is al jaren in bezit bij Landgoed Heidehof en de aanvrager is minimaal 20 jaar woonachtig geweest op het landgoed. Er is een historische en emotionele binding met de grond.

- Binnen het perceel waar de graven zijn gedacht mogen geen kabels, leidingen of andere nutsvoorzieningen aanwezig zijn binnen een straal van twintig meter rondom de gewenste grafplek:

Onderzoek:

Er liggen geen gemeentelijke leidingen (riolering). Ook blijkt dat er geen hoogspannings-, laagspannings- of andere kabels liggen op de bedoelde percelen. In de nabijheid ligt wel een gasleiding. De afstand tot de gebieden waar begraven mag worden is groter dan 20 meter.

- Nabestaanden moeten de binding met de grond behouden, in elk geval binnen de termijn van grafrust van 10 jaar:

Onderzoek:

De heer Van der Weij zal het Landgoed (inclusief de natuurbegraafplaats) over doen in een Stichting. Deze Stichting zal uiteindelijk het toekomstig beheer van de natuurbegraafplaats op zich nemen, zodat er wordt voldaan aan de grafrust van 10 jaar.

- De bijzondere begraafplaats mag niet in een grondwaterbeschermingsgebied liggen:

Onderzoek:

De gebieden waar de natuurbegraafplaats komt zijn niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

- De graven dienen vanaf de openbare weg aan het zicht onttrokken te worden middels beplanting van bomen en struiken:

Onderzoek:

Het terrein van de natuurbegraafplaats is reeds beplant met bomen en struiken. Aangezien er een strook van 20 meter vanaf de zijdelingse perceelsgrens wordt vrijgehouden, blijft daar de bestaande beplanting behouden. De graven zullen dan ook niet te zien zijn vanaf de openbare weg.

Op bovenstaande punten is onderzoek gedaan. Het onderzoek wijst uit dat aan alle genoemde punten wordt voldaan.

Kanttakeningen

Niet van toepassing.

Financiën

De kosten voor het opstellen en in procedure brengen van onderhavig bestemmingsplan worden ten laste gebracht van de begrotingspost 6.131.0004/34.000 (bestemmingsplannen ADHB).

Communicatie

- De bestemmingsplanprocedure verloopt volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarin publicatieplicht is voorgeschreven. Indien er van zienswijze wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het raadsbesluit en de raadsvergadering waarin de besluitvorming aan de orde komt.
- Met betrekking tot het aanwijzingsbesluit geldt een separate publicatieplicht op grond van de Wet op de Lijkbezorging;
- Wethouder J. Wiersum zal in gezamenlijk overleg met aanvrager de externe communicatie actief verzorgen.

Uitvoering

Op basis van artikel 3.8, lid 1 sub e Wro dient de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de in artikel 3.8 Wro en afdeling 3:4 Awb genoemde termijnen te beslissen omtrent de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan. Na vaststelling zal het bestemmingsplan opnieuw ter inzage worden gelegd (zowel analoog als digitaal). Bij gewijzigde vaststelling, zoals wordt voorgesteld, dient na vaststellingsdatum nog 6 weken te worden gewacht voordat het bestemmingsplan ter inzage kan worden gelegd. Het Rijk en de provincie Drenthe hebben gedurende die termijn tijd om eventueel een reactieve aanwijzing te geven, alleen met betrekking tot de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. Gedurende zes weken dat het vastgestelde bestemmingsplan daarna ter inzage ligt, kan tegen het besluit van uw gemeenteraad slechts beroep worden ingesteld door de belanghebbende die tijdig zienswijzen omtrent het ontwerp bestemmingsplan heeft ingebracht, tenzij hem redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit achterwege heeft gelaten (artikel 8.2, lid 1 sub a Wro en artikel 6.13 Awb.). Daarnaast is beroep voor iedere belanghebbende mogelijk tegen de door de raad vastgesteld wijzigingen.

Het aanwijzingsbesluit zal worden gepubliceerd. Hiertegen kan beroep worden ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Na formele aanwijzing als 'bijzondere begraafplaats' zal ook op grond van de Wet op de Lijkbezorging gepubliceerd worden. Op grond van artikel 42, eerste lid, van de Wlb staat tegen besluiten op verzoeken om aanleg van een bijzondere begraafplaats voor belanghebbenden beroep open bij gedeputeerde staten. Belanghebbenden kunnen tegen de beslissing van gedeputeerde staten in beroep gaan bij de rechtbank Utrecht en vervolgens eventueel nog bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien de gemeenteraad en college nalatig blijven een besluit te nemen, bepalen gedeputeerde Staten op verzoek een termijn, binnen welke dan alsnog moet geschieden.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" gewijzigd vast te stellen alsmede het gebied ten behoeve van de natuurbegraafplaats aan te wijzen als 'bijzondere begraafplaats'.

Bijlagen – meegezonden

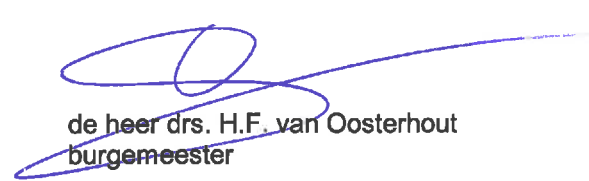
1. 'Reactienota bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext";
2. Situatietekening behorende bij aanwijzingsbesluit 'bijzondere begraafplaats'.

Bijlagen – ter inzage

1. Ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" (zoals deze ter inzage heeft gelegen);
2. Ingediende zienswijzen.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,


de heer mr. F. Snoep
secretaris


de heer drs. H.F. van Oosterhout
burgemeester

De raad der gemeente Aa en Hunze;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze,
d.d. 11 september 2012, nummer 2012/53;

overwegende dat, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext" als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1680.BUIHEIDEHOF-OB01 met ingang van 5 juli 2012 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegen;

dat ieder in de gelegenheid is gesteld om gedurende genoemde termijn mondeling of schriftelijk zienswijzen in te dienen;

dat op basis van de mogelijkheid tot indienen van een zienswijze op het ontwerp er twee zienswijzen zijn binnengekomen;

dat hiervan een 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext"' is gemaakt;

dat op grond van artikel 3.8, lid 1 sub e van de Wet ruimtelijke ordening binnen 12 weken na afloop van de voormelde termijn van terinzagelegging een beslissing omtrent de vaststelling van dit ontwerpplan genomen dient te worden;

dat het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, die kunnen worden aangemerkt als bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening, dan wel dat de kosten anderszins verzekerd zijn;

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.1680.BUIHEIDEHOF-OB01.dxf;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in artikel 40, lid 1 van de Wet op de lijkbezorging;

b e s l u i t :

met overneming van de daaraan door burgemeester en wethouders in hun voorstel van 28 augustus 2012 aangevoerde argumenten;

- I. Instemmen met de bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext"';
- II. De zienswijze van de in de reactienota genoemde reclamant gegrond te verklaren;
- III. De verbeelding, in afwijking van het ter inzage gelegde ontwerp bestemmingsplan, naar aanleiding van zienswijze aan te passen, conform de voorgestelde aan te brengen wijzigingen in de bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext"';
- IV. Het bestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext", zoals deze vervat is in verbeelding en regels, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit gewijzigd vaststellen;
- V. Voor onderhavig bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Aa en Hunze, gehouden op 26 september 2012.

De plv-griffier,

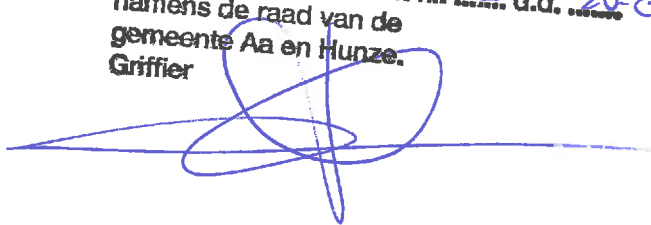
M. van Beilen

De voorzitter,

Drs. H.F. van Oosterhout

**REACTIENOTA ZIENSWIJZEN
BESTEMMINGSPLAN
“BUITENGEBIED ANLOO, LANDGOED
HEIDEHOF TE EEXT”**

Behoort bij raadsbesluit nr. 53 d.d. 26-09-2012
namens de raad van de
gemeente Aa en Hunze.
Griffier



Algemeen

In deze notitie wordt een reactie gegeven op de ingediende zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Anloo, Landgoed Heidehof te Eext". Tevens wordt voor de duidelijkheid een overzicht gegeven van de aan te brengen wijzigingen in het bestemmingsplan. Tenslotte is de enige overlegreactie, afkomstig van de provincie Drenthe bijgevoegd. Deze heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben tegen het ter inzage gelegde ontwerp bestemmingsplan.

Deze reactienota heeft de status van een advies van het college aan de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Zienswijzen en reacties

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 5 juli 2012 tot en met 15 augustus 2011 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen die termijn kon een ieder schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan naar voren brengen. Binnen de termijn is 1 schriftelijke zienswijze ontvangen.

Nr.	Naam	Nummer brief
1.	Gasunie	2012004487
2.	Waterschap Hunze en Aa's	

Opmerkingen en reacties:

Zienswijze 1.	Gasunie
----------------------	----------------

Samenvatting zienswijze:

De Gasunie verzoekt de verbeelding aan te passen, in die zin dat de belemmeringenstrook verbreed wordt zodat de twee aanwezige gastransportleidingen die in het plangebied liggen een afstand van 5 meter aan weerszijden betreft.

Reactie:

Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor goederen en personen in de directe omgeving, is wettelijk bepaald dat een belemmeringenstrook dient te gelden. Deze bedraagt tenminste 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding.

Per abuis is door ons een strook met een breedte van 10 meter (5 meter aan weerszijden van het hart van de leiding) op de verbeelding weergegeven. Er is op onderhavige locatie echter geen sprake van 1 leiding, maar van een 7 meter verderop liggende en parallel lopende tweede gasleiding. Dat houdt in dat de breedte van de belemmeringenstrook ook 7 meter verbreed dient te worden.

Voorgesteld besluit:

Wij adviseren deze zienswijze gegrond te verklaren, en op basis hiervan de verbeelding aan te passen in de zin dat de belemmeringenstrook (bestemming 'Leiding – Gas') met 7 meter verbreed wordt.

Zienswijze 2.	Waterschap Hunze en Aa's
----------------------	---------------------------------

Samenvatting zienswijze:

Waterschap Hunze en Aa's geeft aan dat belangrijkste punten uit de uitgangspuntennotitie van www.dewatertoets.nl goed verwerkt zijn. Informatief wordt nog opgemerkt dat bij de verdere planuitwerking goed rekening moet worden gehouden met de bepalingen Keur 2010 van het waterschap.

Reactie:

Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen en het ontwerp bestemmingsplan behoeft op basis hiervan geen aanpassing.

Voor wat betreft de opmerkingen ten aanzien van de bepalingen Keur 2010 merken wij op dat initiatiefnemer hiervan op de hoogte gebracht wordt.

