

Gemeente Aa en Hunze

Partiële herziening Gasselterboerveenschemond 4

Toelichting, regels en analoge verbeelding

23 april 2020

Kenmerk 1680-02-T02
Projectnummer 1680-01

Toelichting

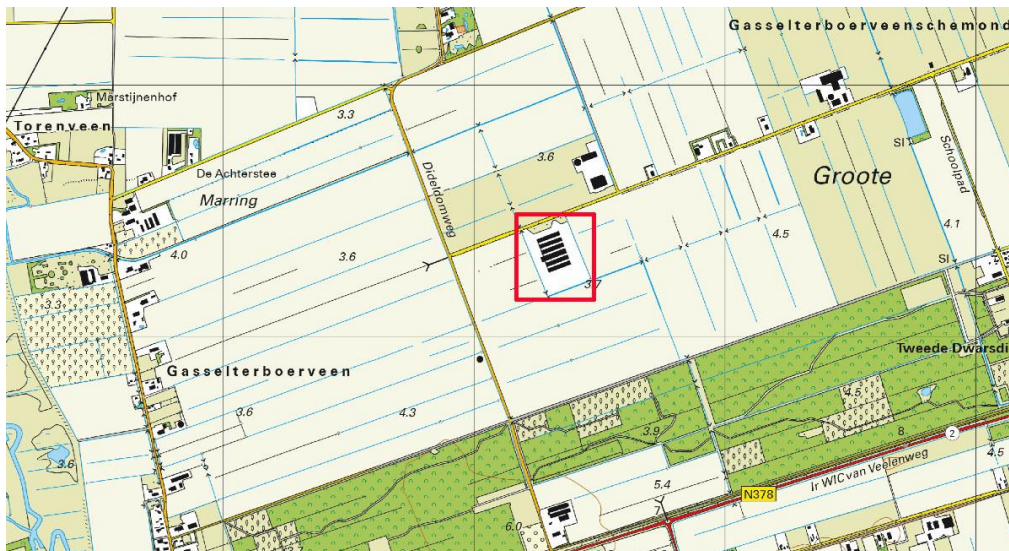
Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Huidige situatie	4
3.	Beleid	6
3.1.	Rijksbeleid	6
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
3.2.	Provinciaal beleid	6
3.2.1.	Omgevingsvisie Drenthe	6
3.2.2.	Provinciale Omgevingsverordening Drenthe	8
3.3.	Gemeentelijk beleid	9
3.3.1.	Vigerend bestemmingsplan Buitengebied	9
4.	Onderzoek	11
4.1.	Bodem	11
4.2.	Geluid	11
4.3.	Externe veiligheid	13
4.4.	Luchtkwaliteit	14
4.5.	Waterparagraaf	16
4.6.	Flora en fauna	16
4.7.	Archeologie	17
4.8.	Bestaande bedrijvigheid	17
4.9.	Advies RUD	19
5.	Juridische planbeschrijving	20
5.1.	Algemeen	20
5.2.	Partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied	20
6.	Uitvoerbaarheid	22
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	22
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
6.3.	Zienswijzen	22
7.	Bijlagen	23

1. Inleiding

Op het perceel Gasselterboerveenschemond 4 in Gasselternijveenschemond is op dit moment een pluimveehouderij gevestigd. Na een brand in 2011 zijn zes nieuwe opstallen gerealiseerd. In vijf van deze opstallen zijn de 244.000 leghennen gehuisvest en in het centraal gelegen opstal worden de eieren gesorteerd, verpakt en klaargezet voor transport. De zes opstallen zijn landschappelijke ingepast in het relatief open landschap volgens een indertijd opgesteld landschapsplan. Bij de bedrijfsbebouwing is toentertijd geen bedrijfswoning gerealiseerd. De eigenaar van het bedrijf heeft inmiddels verzocht een bedrijfswoning aan de zijde van de Gasselterboerveenschemond te mogen bouwen. Aan dit verzoek kan slechts worden voldaan indien het bestaande bouwvlak wordt gewijzigd.

Afbeelding 1: Ligging plangebied.

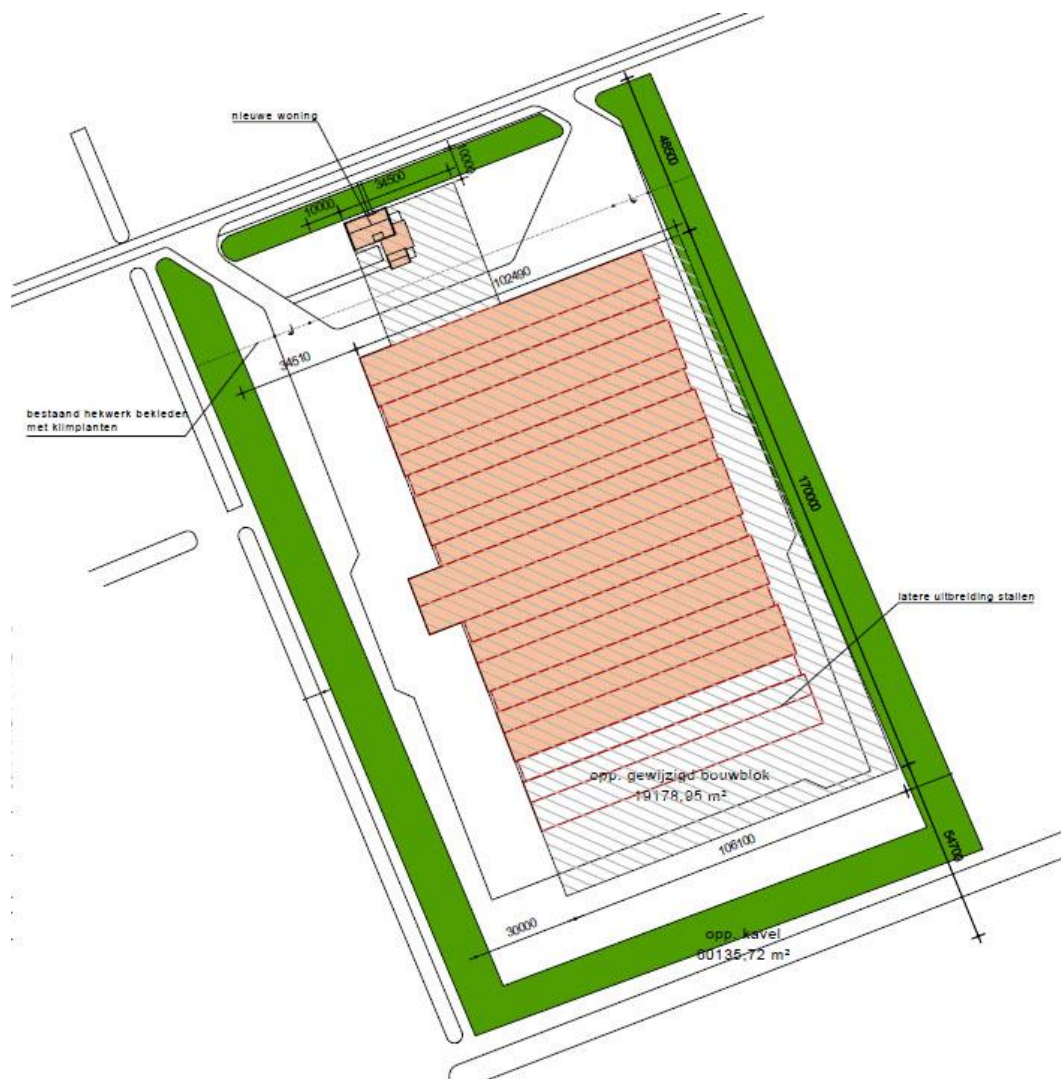


Aan het verzoek kan worden voldaan door middel van een aanpassing van de vorm van het bouwvlak via een partiële herziening van het bestemmingsplan. De voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied voorziet daarin.

Afbeelding 2: De bedrijfsbebouwing tijdens de bouw.



Afbeelding 3: Inrichting gewijzigd bouwvlak.



2. Huidige situatie

In 1839 werd tussen Stadskanaal en Gasselternijveen een zijkanaal (mond) gegraven voor de afwatering van het veen en het vervoer daarvan. Deze mond was één van de monden - bijna loodrecht op het Stadskanaal - waarlangs dorpen ontstonden. Deze dorpen kregen allemaal de naam mee van het dorp dat er ten westen van was gesitueerd. Gasselternijveenschemond is dus één van de Drentse Monden. Gasselterboerveenschemond waar het plangebied is gesitueerd is een buurtschap van Gasselternijveenschemond.

Door de aanleg van de Gasselternijveenschemond konden de schippers van Gasselternijveen vanaf 1840 hun thuishaven (Groningen) bereiken. De bebouwing van het dorp concentreerde zich aanvankelijk bij de beide dwarsdiepen. Later heeft het dorp de voor de veenkoloniën karakteristieke lintbebouwing gekregen

Het kanaal door de Gasselternijveenschemond werd in de jaren zeventig van de 20e eeuw gedempt omdat het geen functie meer had voor de scheepvaart. Alleen een klein stukje nabij Stadskanaal herinnert nog aan de vroegere situatie.

Afbeelding 4: De locatie van het perceel Gasselterboerveenschemond 4.



Het perceel Gasselterboerveenschemond 4 is juist ten oosten van de kruising met de Dideldomweg gesitueerd. Rond het bouwperceel liggen open agrarische gronden. Aan de noord-oostzijde is op een afstand van ongeveer 200 meter de dichtstbijzijnde bebouwing (agrarische grondgebonden bedrijf) gesitueerd.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van het Nederlandse werelderfgoed.

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het plan omvat een kleinschalige verandering van de vorm van het agrarische bouwvlak en wordt niet aangemerkt als nationaal belang en past daarom binnen de beleidsdoelstellingen van de SVIR.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Drenthe

De revisie Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld op 3 oktober 2018) geeft een nadere uitwerking van de thema's Energielandschappen, Sterke Steden en Beleidseconomie. Daarnaast zijn ook de laatste actualisaties van beleid meegenomen.

In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan dat zij onder meer de ruimtelijke identiteit van Drenthe wil versterken en ontwikkelingen wil stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe. Door het schaalniveau heeft deze visie geen directe doorwerking voor de partiële herziening.

Op de Visiekaart van de Omgevingsvisie is het plangebied aangegeven als "Landbouwgebied". Ontwikkelingen in deze gebieden mogen geen negatief effect hebben op de landbouw. In dit plan zullen de effecten van de bouwvlakwijziging op de landbouw aan de orde komen. In paragraaf 4.8 worden de effecten onderzocht en wordt geconcludeerd dat de aanpassing van het bouwvlak geen belemmeringen oplegt aan de aanwezige landbouwactiviteiten.

De Veenkoloniën zijn aangewezen als "proeftuin voor de landbouw". Nieuwe ontwikkelingen op landbouwgebied kunnen als eerste hier worden geïntroduceerd. Dit wil de provincie actief ondersteunen. Het kan hierbij gaan om innovaties op het gebied van precisielandbouw en smart farming, huisvesting, nieuwe teelten, efficiënt watergebruik, verduurzaming en duurzame energie. Het initiëren van deze nieuwe mogelijkheden loopt via de Agenda voor de Veenkoloniën, een gezamenlijke gebiedsopgave van bedrijfsleven, gemeenten, waterschappen en de provincies in Groningen en Drenthe.

Kernkwaliteiten

In het beleid worden zes verschillende kernkwaliteiten benoemd die de ruimtelijke kwaliteit inhoude geven. Het gaat om landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Zorgvuldig ruimtegebruik en milieu en leefomgevingskwaliteit vormen de andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit. De kernkwaliteiten die van provinciaal belang zijn, worden verbeeld op een zestal kaarten. De inzet van de provincie is om de kernkwaliteiten te behouden en waar mogelijk te ontwikkelen.

kernkwaliteiten natuur en rust

De planlocatie is niet aangeduid op de kaarten 'natuur' en 'rust'.

kernkwaliteit landschap

De provincie streeft naar het behoud en de versterking van de ruimtelijke afwisseling van landschapstypen. Op de kaart 'landschap' maakt de locatie onderdeel uit van het landschap van de veenkoloniën. Kenmerkend voor deze hoogveengebieden is de strakke orthogonale verkaveling, de bebouwingslinten langs kanalen en monden en de grote, weidse ruimtes met wijken. Elke ontginning heeft bovendien zijn eigen specifieke kenmerken, waaraan de tijd en de manier van ontginning is af te lezen. De wijziging van het bouwvlak heeft geen invloed op de kwaliteit van het veenkoloniënlandschap.

kernkwaliteit aardkundige waarden

De planlocatie is aangeduid met generiek beschermingsniveau op de kaart 'aardkundige waarden'. In deze gebieden wil de provincie de lokale aardkundige kenmerken voor de toekomst bewaren. Van gemeenten wordt verwacht dat zij in deze gebieden nagaan welke kenmerkende

aardkundige waarden aanwezig zijn en dat zij hieraan bescherming geven via het gemeentelijk bestemmingsplan en plannen en initiatieven daarop beoordelen. Bij ontwikkelingen kunnen aardkundige kwaliteiten als inspiratiebron worden gebruikt. De wijziging van het bouwvlak vindt geheel plaats binnen een in het bestemmingsplan vastgelegd agrarisch bouwperceel. Het voorliggende plan heeft dan ook geen gevolgen voor aardkundige waarden.

kernkwaliteit cultuurhistorie

Cultuurhistorie is het totaal aan sporen van menselijke activiteiten in de stad en op het platteland, in de bebouwde en de onbebouwde omgeving. Deze sporen leveren niet alleen informatie op over het leven en werken van de mens in vroeger tijden (de bewoningsgeschiedenis), maar verklaren ook voor een belangrijk deel waarom onze omgeving er nu uitziet zoals ze eruit ziet. De cultuurhistorie in Drenthe omvat dus zowel het historisch (steden)bouwkundig erfgoed als het historisch landschappelijke erfgoed. De provincie maakt onderscheid tussen drie sturingsniveaus: respecteren, voorwaarden verbinden en eisen stellen. De locatie ligt in een gebied dat is aangeduid als 'eisen stellen'. Dit is het hoogste beschermingsniveau. Hierdoor is er sprake van een direct doorwerkend provinciaal belang. Bepalend voor de Drents-Groninger veenkoloniën is het orthogonale en hiërarchische stelsel van kanalen, monden en wijken, aangelegd voor de veenontginning. De wijziging van het bouwvlak heeft geen invloed op de kwaliteit van het stelsel van kanalen, monden en wijken.

kernkwaliteit archeologie

Het archeologisch erfgoed is de enige bron van informatie over de bewoningsgeschiedenis van de provincie van de steentijd tot de middeleeuwen. Het merendeel van het archeologisch erfgoed is onzichtbaar en is daardoor zeer kwetsbaar bij ruimtelijke ontwikkelingen die om bodemingrepen vragen. Archeologische waarden zijn onvervangbaar en niet te compenseren. Daarom geeft de provincie het archeologisch erfgoed een duidelijke plaats in haar ruimtelijk beleid. Op de kaart is de locatie aangeduid als "Beschermingsniveau 1: Generiek". Het beschermingsniveau Generiek richt zich op het algemene uitgangspunt dat alle behoudenswaardig archeologische vindplaatsen (waarden) die op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van Drenthe staan en de nieuw ontdekte behoudenswaardige vindplaatsen niet ongezien kunnen verdwijnen. Aangezien de wijziging van het bouwvlak betrekking heeft op een bestaand agrarisch bouwperceel is de kernkwaliteit Archeologie niet van belang voor dit plan.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de planontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal beleid en heeft het geen nadelige gevolgen voor de provinciale kernkwaliteiten.

3.2.2. Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Provinciale staten hebben de Omgevingsverordening Drenthe vastgesteld en deze is met ingang van 17 oktober 2015 in werking getreden. Op 3 oktober 2018 is de geactualiseerde versie vastgesteld. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie en verordening gaan over de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Drenthe.

Het gaat over ontwikkelopgaven in steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer. Aan nieuwe woningen binnen het bestaand stedelijk gebied worden geen beperkingen opgelegd. Ruimtelijke plannen met nieuwe woningbouwlocaties, voorzieningen, kantoren, dag-recreatieve voorzieningen of bedrijven, die verkeersbewegingen kunnen veroorzaken die van wezenlijke invloed zijn op de verkeersafwikkeling via bestaande infrastructuur, geven in de plan-toelichting een beschrijving van de relevante verkeeraspecten.

Conclusie

De onderhavige wijziging van het bouwvlak wordt niet beperkt door de bepalingen uit de Pro-vinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Vigerend bestemmingsplan Buitengebied

Voor het planlocatie is het Bestemmingsplan "Buitengebied " van toepassing, dat is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Aa en Hunze op 9 mei 2018.

De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Veenontginningenlandschap' met een bouwvlak en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'. Daarnaast zijn de functieaanduidingen 'speci-fieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel niet-grondgebonden agrarisch bedrijf' en 'specifieke vorm van waarde - landschappelijke inpassing bijlage 10' van toepassing.

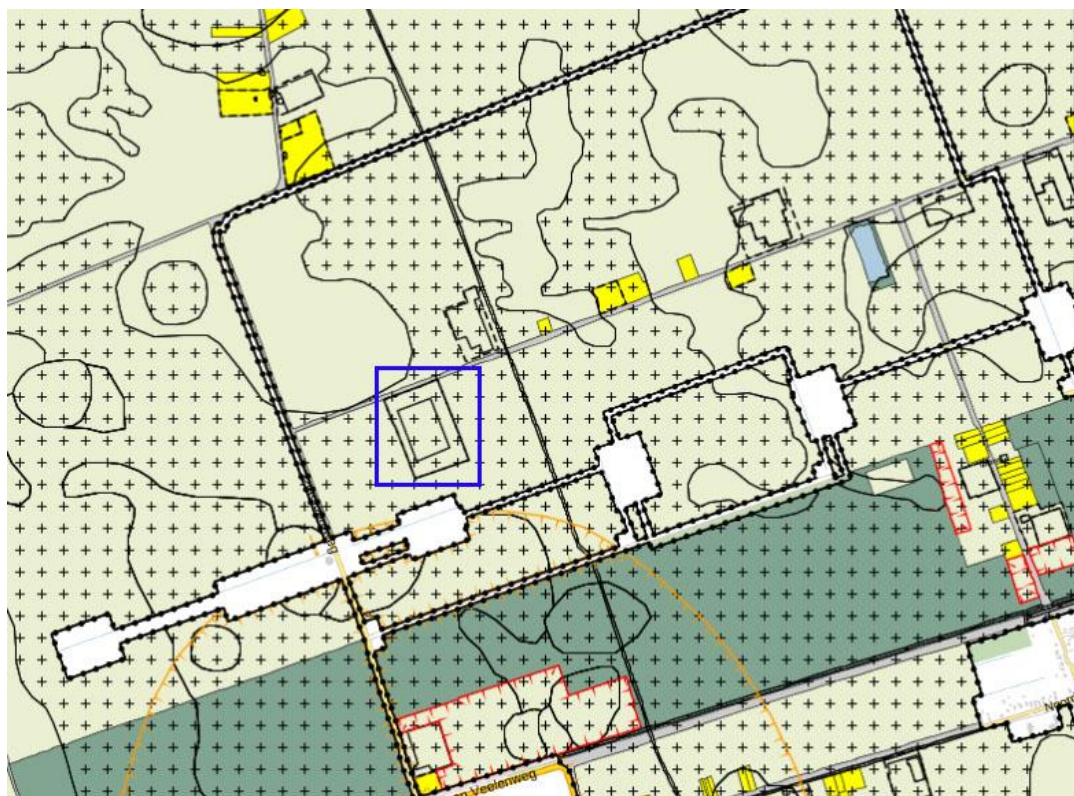
De gronden zijn onder andere bestemd voor het agrarisch grondgebruik en de uitoefening van het agrarisch bedrijf, met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en in onderge-schikte mate ruimte voor grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Op deze gronden zijn ge-bouwen en overkappingen ten behoeve van de hier gevestigde agrarische bedrijvigheid toege-staan, mits deze zich binnen een bouwvlak bevinden.

De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag, vanwege de aandui-ding 'specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel niet-grondgebonden agrarisch bedrijf', per bedrijf maximaal 16.600 m² (bestaande oppervlakte) bedragen. Ter plaatse is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. De bedrijfsgebouwen, overkappingen en bij de be-drijfswoning behorende bouwwerken moeten minstens 3 meter achter de voorgevel en/of het verlengde daarvan van een eventuele bedrijfswoning worden gebouwd. De bebouwing moet tot slot voldoen aan de hieraan gestelde maatvoering, zoals maximaal 150 m² voor een eventuele bedrijfswoning en maximaal 100 m² voor een eventueel bijbehorend bouwwerk bij deze woning.

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden. Hier is een archeologisch onder-zoek noodzakelijk, voor bouwwerken waarbij de bodem dieper dan 30 cm wordt geroerd en/of voor bouwwerken waarbij ten behoeve van de activiteit bouwen de bodem over een oppervlakte van meer dan 1.000 m² wordt geroerd.

Vanwege de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde - landschappelijke inpassing bijlage 10, is het gebruik van en het in gebruik laten nemen van gronden en bouwwerken zonder de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing van de percelen, teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing, in strijd met het bestemmingsplan..

Afbeelding 5: Fragment verbeelding ter plaatse van Gasselterboerveenschemond 4 (binnen blauwe contour).



Gevolgen voor het plan

De initiatiefnemer wenst een bedrijfswoning nabij zijn bedrijf te realiseren. De beoogde locatie voor de woning is gesitueerd aan de Gasselterboerveenschemond, derhalve buiten het aanwezige bouwvlak. Het is niet mogelijk om buiten het bouwvlak een gebouw te realiseren, waardoor een aanpassing van de vorm van het bouwvlak noodzakelijk is. De oppervlakte van het bouwvlak wordt als niet vergroot en de totale oppervlakte aan bebouwing zal niet meer bedragen dan 16.600 m². Dat betekent dat de planologische mogelijkheden (op de aanpassing van de vorm van het bouwvlak na) niet worden gewijzigd. Door middel van de voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan wordt de gewenste ontwikkeling mogelijk gemaakt.

4. Onderzoek

4.1. Bodem

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In artikel 2.1.5 leden 1 en 2 van de Bouwverordening is het voorschrift gegeven dat bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd moet worden, dat bestaat uit de resultaten van een recent verkennend onderzoek volgens NEN 5740. Als er verontreinigingen worden aangetroffen, kan dat aanleiding geven voor vervolgonderzoek en eventuele bodemsanering.

De locatie van de nieuwe bedrijfswoning maakt onderdeel uit van het agrarisch bouwperceel. Gelet op het huidige en vroegere grondgebruik ter plaatse van de bedrijfswoning lijkt verontreiniging niet waarschijnlijk. Bovendien is de bodem momenteel geheel afgedekt.

In het kader van deze partiële herziening is derhalve geen bodemonderzoek nodig.

4.2. Geluid

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) zijn woningen geluidgevoelige bestemmingen. Volgens artikel 77 van de Wet geluidhinder is het nodig akoestisch onderzoek te verrichten naar woningen die in een geluidszone vallen. In het kader van de Wet geluidhinder zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:

- woonerven;
- 30 km/uur-gebieden.

De breedte van de geluidszone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (binnen- of buitenstedelijk). In het buitenstedelijk gebied geldt hiervoor een zone van 250 meter aan weerszijden van de weg. De Gasselterboerveenschemond is een buitenstedelijke weg met één rijstrook en behoort in de zin van de Wet geluidhinder tot het buitenstedelijk gebied. Op deze weg geldt een maximum snelheid van 60 km/uur.

Een woning is een geluidgevoelige bestemming. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dienen geluidgevoelige bestemmingen gelegen in de zone getoetst te worden.

De verkeersintensiteit op de Gasselterboerveenscheweg is niet bekend bij de gemeente, maar is naar verwachting zeer laag. De weg dient uitsluitend ter ontsluiting van de aan deze weg gesitueerde woningen en (agrarische bedrijvigheid). Aan de Gasselterboerveenschemond zijn in totaal 6 agrarische bedrijven en 8 woningen gesitueerd.

Om de verwachting te toetsen is een akoestische berekening uitgevoerd.

Ten behoeve van de akoestische berekening is uitgegaan van 8 motorvoertuigen per etmaal voor ieder adres, alsmede van 2 vrachtverkeersbewegingen per etmaal voor de agrarische bedrijven. De vervoersbewegingen zijn verdeeld over beide rijrichtingen. Er is gelet op de situering van de Gasselterboerveenschemond bovendien rekening gehouden met 25% sluipverkeer.

Onderstaande afbeelding toont de resultaten van de geluidsberekening die is uitgevoerd met standaard rekenmethode 1 (SRM1).

Afbeelding 6: Akoestische berekening Gasseltboerveenschemond 4.

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	5	2.1	0.25
Snelheid personenwagens	60	60	60
Lichte vrachtwagens per uur	0	0	0
Zware vrachtwagens per uur	0.5	0.25	0
Snelheid zwaar verkeer	60	60	60
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie) ▼		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	17
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0.6
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	0
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	0
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	42.862
Berekende geluidniveau in Lden :	42.085
Berekende geluidniveau in Lnight :	27.517

Voor de toetsing is de geluidbelasting op de gevel berekend exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder. Deze aftrek bedraagt 5 dB voor wegen met een snelheid lager dan 70 km/uur.

Geconcludeerd kan worden dat de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer op de gevel van de bedrijfswoning 37 dB Lden bedraagt. Zoals verwacht wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

Het bouwvlak is ook gelegen in de zone van Dideldomweg. Op basis van artikel 76, lid 3 Wgh behoeft het bouwvlak hieraan niet getoetst te worden. Het bestaande bouwrecht van een bedrijfswoning wordt op dezelfde afstand van de weg voortgezet. De wijziging van het bouwvlak heeft dus geen akoestisch effect. Derhalve hoeft geen toetsing in het kader van de Wet geluidhinder plaats te vinden.

4.3. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

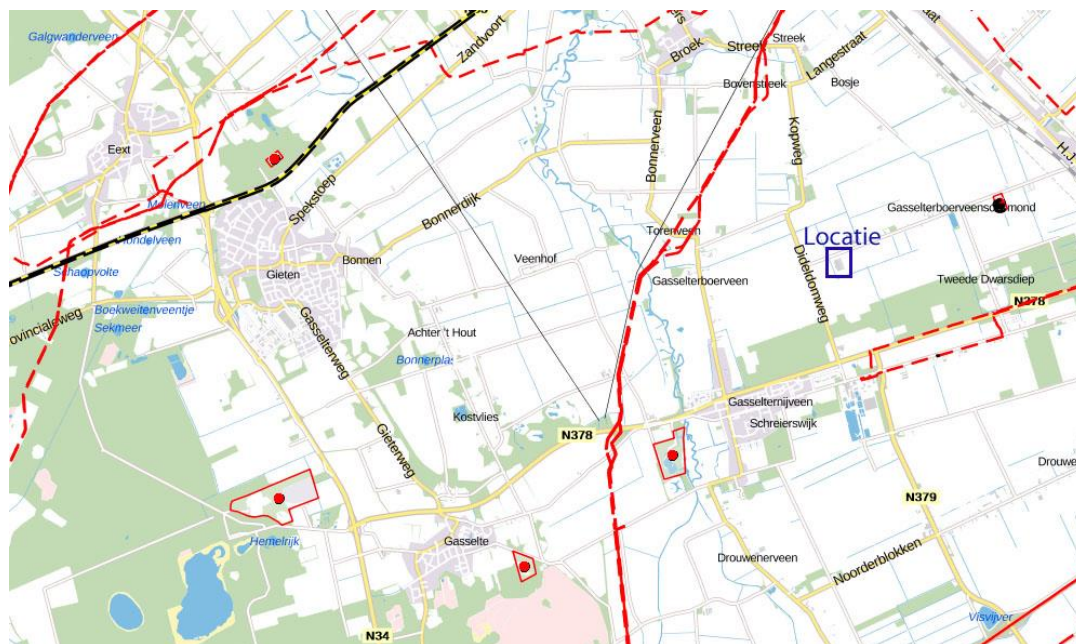
Het Bevi heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Op vergelijkbare wijze zijn de aanvaardbare risico's, verbonden aan transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en het transport door buisleidingen, vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de daarbij behorende regelingen. Het doel wordt in Bevi, Bevt en Bevb vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico:

- Plaatsgebonden risico (PR):
Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR):
Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de

kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Afbeelding 7: Fragment risicokaart.



Uit de risicokaart blijkt dat op 1,1 en 1,9 km van het plangebied een hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie aanwezig zijn. Het plangebied ligt dan ook ver buiten het invloedsgebied van deze gasleidingen. De hogedruk aardgastransportleidingen hebben qua externe veiligheid geen consequenties voor de ruimtelijke planvorming. Overige risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen liggen op een afstand van minimaal 2 km. Uit het oogpunt van externe veiligheid is er geen belemmering voor de realisering van een bedrijfswoning.

4.4. Luchtkwaliteit

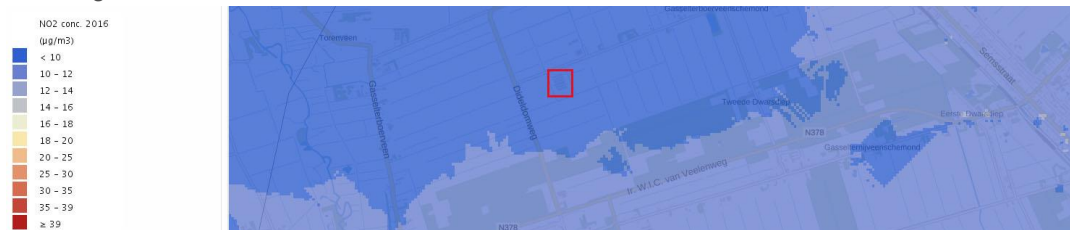
Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de nieuwe wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen.

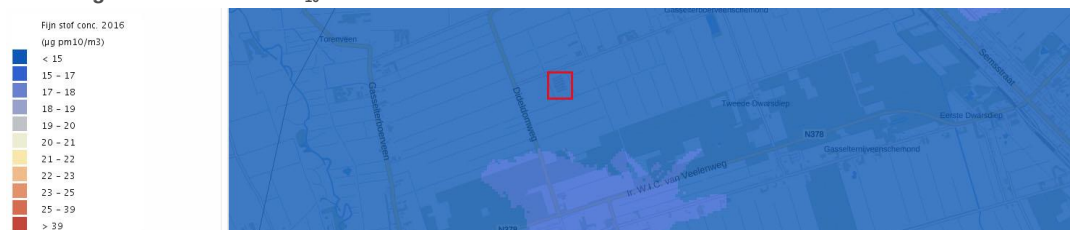
In het plangebied zal de bouwvlak worden gewijzigd om plaats te maken voor een bedrijfs-woning. Omdat in het plangebied het aantal woningen niet toeneemt, kan worden geconcludeerd dat uit het oogpunt van het 'Wet luchtkwaliteit' er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het wel zinvol om inzicht te hebben in de luchtkwaliteit om te beoordelen of de toekomstige bewoners niet worden blootgesteld aan te hoge concentraties luchtvervuiling. Om dit te toetsen is de luchtkwaliteit gecontroleerd aan de hand van de gegevens van de Atlas voor de leefomgeving.

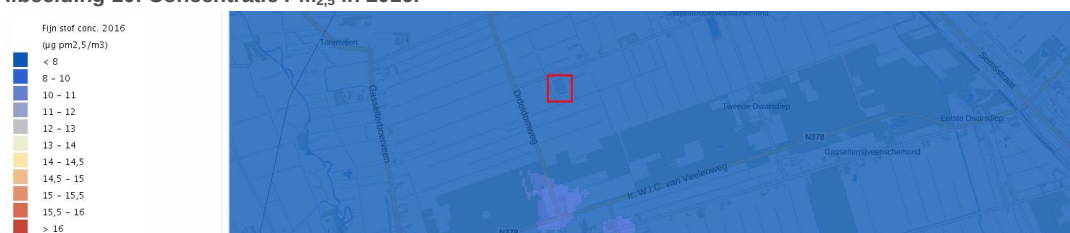
Afbeelding 8: Concentratie NO₂ in 2016.



Afbeelding 9: Concentratie PM₁₀ in 2016.



Afbeelding 10: Concentratie PM_{2,5} in 2016.



De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van zowel NO₂ als PM₁₀ bedragen 40 µg/m³. Ook voor PM_{2,5} geldt vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Deze bedraagt 25 µg/m³.

Geconstateerd wordt dat de concentratie NO₂ in 2016 9,7 µg/m³ bedroeg. De concentratie Fijnstof (PM₁₀) bedroeg in 2016 14,1 µg/m³ en de concentratie Fijnstof (PM_{2,5}) bedroeg 7,6 µg/m³.

Er zijn derhalve geen overschrijdingen van de grenswaardes voor de componenten Fijnstof en NO₂. Derhalve is de luchtkwaliteit geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging.

4.5. Waterparagraaf

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Het watertoetsproces is op 25 april 2019 digitaal doorlopen via www.dewatertoets.nl. Het Waterschap Hunze en Aa's is via deze weg door de initiatiefnemer van de ruimtelijke ontwikkeling op de hoogte gebracht van het plan (dossiercode 20190425-33-20437).

Het ingediende plan raakt geen belangen van het waterschap, heeft geen nieuwe invloeden op het watersysteem en geeft daarmee geen aanleiding tot aanvullende wateradviezen.

Bij het niet wijzigen van het plangebied en de oorspronkelijke uitgangspunten voor de inrichting van het plan, kan het waterschap instemmen met het voorgenomen plan.

4.6. Flora en fauna

Per 1 januari 2017 is de Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de voormalige tabellen 1, 2 en 3 (Flora- en faunawet) waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

Gebiedsbescherming en Soortenbescherming

Het plan betreft uitsluitend de wijziging van het huidige bouwvlak waarbij de bebouwingsmogelijkheden niet worden gewijzigd en het bouwvlak dezelfde oppervlakte houdt als in het vigerende bestemmingsplan. Het bouwvlak maakt zowel in de oude als de nieuwe situatie onderdeel uit van een agrarisch bouwperceel. Het plan heeft geen directe relatie met beschermde gebieden (Natura2000, beschermde natuurmonumenten, (P)EHS gebieden of ecologische verbindingzones). Ook zijn er geen gevolgen voor beschermde soorten.

In het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is het programma AERIUS geïntroduceerd. Gelet op de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is er op 16 september 2019 een nieuw AERIUS-rekenprogramma gepresenteerd. Met behulp van dit programma is de stikstofuitstoot van het project in zowel de aanlegfase als

gebruiksfase berekend¹. De berekeningen, die zijn opgenomen in de bijlagen, hebben geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Vanuit het oogpunt van gebieds- en soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beperkte wijziging van het bouwvlak.

4.7. Archeologie

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

In de Erfgoedwet die op 1 juli 2016 in werking is getreden zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: "de veroorzaker betaalt".

In het vigerende bestemmingsplan heeft het perceel de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 6". Bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en die op een grotere diepte dan 30 cm worden uitgevoerd is op grond van deze dubbelbestemming archeologisch onderzoek vereist. De voorliggende wijziging van het bouwvlak gaat niet gepaard met bodemingrepen. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 6" wordt gehandhaafd.

4.8. Bestaande bedrijvigheid

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In een ruimtelijk plan staat het begrip "een goede ruimtelijke ordening" centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: "zware" bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan "lichte" bedrijven.

¹ EcoReest, Briefrapport AERIUS, 18 november 2019.

Milieuozonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuozonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Voor een bestemmingsplan zijn de richtafstandenlijst en omgevingstypen belangrijkste bouwstenen van milieuozonering.

Richtafstandenlijst:

In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

Omgevingstype:

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevings-type gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afbeelding 11: Omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient

zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat.

In de bestaande situatie bevindt zich in de omgeving van het plangebied een agrarisch grondgebonden bedrijf (Gasselterboerveenschemond 3). Het bestaande bouwvlak zal aan de zijde van dit bedrijf niet worden gewijzigd en maakt de oprichting van een bedrijfswoning reeds mogelijk. De plaats waar nu een bedrijfswoning mogelijk wordt gemaakt ligt verder van dat bedrijf verwijderd. Daarom wordt geconcludeerd dat de wijziging van het bouwvlak niet belemmerd wordt door milieuzonering. De bedrijfswoning wordt mogelijk gemaakt op een plaats waar gunstiger milieumomstandigheden gelden dan de mogelijke situering binnen het bestaande bouwvlak. Op deze wijze worden ook de belangen van het grondgebonden agrarische bedrijf niet geschaad.

4.9. Advies RUD

Aan de RUD is gevraagd te adviseren² over de voorgenomen wijziging van het bouwvlak. Op grond van de in het advies beschreven overwegingen wordt geconcludeerd dat het wijzigen van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een bedrijfswoning niet zal leiden tot nadelige gevolgen in de omgeving. Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woning zal een bodemonderzoek moeten worden ingediend waaruit blijkt dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is

² RUD, Advies (zaaknummer Z2019-00004011), 14 mei 2019.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. In artikel 1.2.5 van het Bro is onder meer bepaald dat bestemmingsplannen digitaal beschikbaar gesteld dienen te worden. Vanaf 1 juli 2013 is daarbij toepassing van de (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) verplicht. Bij het opstellen van deze standaard is overigens ook rekening gehouden met het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO-2012) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2012 (PRBP-2012). Deze wijziging past binnen die standaard.

5.2. Partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied

De partiële herziening "Gasselteboerveenschemond 4" is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand (NL.IMRO.1680.BUIGBVM4GNVM-OB01) met bijbehorende regels. Dit plan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan. De papieren plankaart (bekend als de analoge verbeelding van het voorliggende plan) is getekend op een schaal 1:1.000 en omvat één kaartblad. Het kaartblad geeft de bestemming van de gronden aan. Waar nodig zijn aanduidingen op de kaart opgenomen waarvan de betekenis in de regels wordt verklaard.

De planologisch-juridische regeling in dit plan sluit -met inachtneming van het vorenstaande- aan bij het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied".

De regels van het plan zijn onderverdeeld in 2 hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Overgangs- en slotregels.

▪ Hoofdstuk 1. Inleidende regels

In artikel 1 van de Inleidende regels zijn de begrippen beschreven. In artikel 2 wordt regels de relatie met het bestemmingsplan Buitengebied vastgelegd. De regels van het bestemmingsplan Buitengebied (en met name de bestemmingen Agrarisch - Veenontginningenlandschap en Waarde - Archeologie 6) blijven, met uitzondering van de Overgangs- en slotregels van deze plannen, onverminderd van kracht en zijn derhalve van toepassing op de in dit plan opgenomen bestemmingen.

Door middel van hyperlinks zijn de regels van het bestemmingsplan, alsmede de twee bestemmingen die in dit plan zijn opgenomen (Agrarisch - Veenontginningenlandschap en Waarde - Archeologie 6) gekoppeld aan het moederplan. Op deze wijze zijn de regels direct raadpleegbaar gemaakt.

- Hoofdstuk 2. Overgangs- en slotregels

De verplichte overgangsregels uit het Bro zijn opgenomen in artikel 3. Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 4).

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten van de procedure komen voor rekening van de aanvrager. Er is geen sprake van bouwen, alleen van een wijziging van het bouwvlak. Van het afsluiten van een exploitatieovereenkomst kan daarom worden afgezien. Wel wordt er een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten tussen de gemeente Aa en Hunze en de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn er geen financieel-economische gevolgen van de wijziging van de vorm van het bouwvlak.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro wordt het plan verzonden aan een aantal instanties. In het kader van overleg zijn er geen inhoudelijke reacties ontvangen.

6.3. Zienswijzen

Het ontwerp plan heeft met ingang van 2 januari 2020 voor zes weken ter inzage gelegen. In het kader van de planprocedure is belanghebbenden de mogelijkheid geboden tegen het plan een zienswijze in te dienen. Gedurende de termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

7. Bijlagen

1. Tekening huidige en toekomstige inrichting bouwkaavel.
2. RUD, Advies (zaaknummer Z2019-00004011), 14 mei 2019.
3. EcoReest, Briefrapport AERIUS, 18 november 2019 (met berekeningen).