

OMGEVINGSVERGUNNING UITGEBREIDE PROCEDURE

Nr. 92821

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze

beschikkende op de aanvraag van:
adres:

Waterschap Hunze en Aa's
Aquapark 5
9641 PJ Veendam

die is gedagtekend op:
en is ontvangen op:
voor:

5 juli 2013
5 juli 2013
Het transformeren van de Hunze en het gebied rondom de Hunze, voor zover gelegen in het plangebied, in een meanderende waterloop met natuurlijke oevers en een verhoogd grondwaterpeil. Het bouwen van een prefab klepstuw langs de Herenweg noord en het aanbrengen van een vispassage en het aanbrengen van 7 visdrempels.

op het perceel:

kadastraal bekend gemeente Gieten, sectie K, nr. 805,
nader gespecificeerd op bijlagen 1-3 kadastrale situatie.

overwegende:

dat de besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

dat de aanvraag de volgende activiteiten betreft;

- bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1 aanhef en onder a Wabo);
- gebruik gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1 aanhef en onder c Wabo);

dat de aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor);

dat na toetsing aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de eisen gesteld in de Mor;

dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan en dat hiervan gemotiveerd wordt afgeweken op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a 3° Wabo;

dat een ontwerp van deze beschikking met ingang van 8 mei 2014 gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen en een ieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;

dat gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen kenbaar zijn gemaakt;

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1 aanhef en onder a Wabo);
2. gebruik gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1 aanhef en onder c Wabo);

Onderdeel van het besluit vormen:

1. Het transformeren van de Hunze en het gebied rondom de Hunze, voor zover gelegen in het plangebied, in een meanderende waterloop met natuurlijke oevers en een verhoogd grondwaterpeil.
2. Het bouwen van een prefab klepstuw langs de Herenweg noord en het aanbrengen van een vispassage en het aanbrengen van 7 visdrempels.

Voorschriften en vergunningbladen

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in de vergunningbladen "Bouwen bouwwerk", en "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" en "Exploiteren inrichting". Deze vergunningbladen zijn onderdeel van dit besluit. In de vergunningbladen leest u tevens de motivering van het besluit. De vergunningbladen zijn als bijlage toegevoegd bij deze vergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier
- Plangrens Bonnerklap, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Ontwerp nieuwe situatie Bonnerklap, stempeldatum ontvangst 16-09-2013
- Luchtfoto plangebied, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Monitoring peilbuizen + boringen, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Kadastrale situatie plangebied, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Situatie met kabels en leidingen, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Dwarsprofielen 1 t/m 6, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Dwarsprofielen 7 t/m 17, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Dwarsprofielen 18 t/m 23, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Principeprofielen tpv bevergebied, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Overzichtstekening en profielen Gasunie en detail tpv kruising gasleiding Herenweg-noord, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Dwarsdoorsnede en detail drempel beek, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Ruimtelijke onderbouwing natuurontwikkeling Bonnerklap, stempeldatum ontvangst 19-02-2014
- Bijlage 1 bij ruimtelijke onderbouwing - Uitwerking Water, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Bijlage 2 bij ruimtelijke onderbouwing - Natuurtoets Bonnerklap, stempeldatum ontvangst 04-03-2014
- Bijlage 3 bij ruimtelijke onderbouwing – Bureauonderzoek Archeologisch - Grontmij archeologische rapporten, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Bijlage 4 bij ruimtelijke onderbouwing - Bodemkundig en grondmechanisch onderzoek, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Bijlage 5 bij ruimtelijke onderbouwing - Advies Waterschap Hunze en Aa's
- Bijlage 6 bij ruimtelijke onderbouwing - Mer beoordelingsbesluit college
- Bijlage 7 bij ruimtelijke onderbouwing - overlegreactie provincie en waterschap
- Aanmeldingsnotitie voor m.e.r.-beoordeling, 19-02-2014
- Ecologisch werkprotocol tbv uitvoering, stempeldatum ontvangst 04-03-2014
- Milieukundig historisch bodemonderzoek (NEN 5725), stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Archeologisch veldonderzoek - IVO, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Archeologische begeleiding Bonnerklap, PvE GMJPvE 271, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Natuurontwikkeling Bonnerklap, eindrapport: toelichting bij ontwikkelingsplan en definitief ontwerp Bonnerklap, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Het nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa Bio-plan 2.0 (2012-2020)
- Mipwa grondwatermodellerings, Aanmeldingsnotitie voor m.e.r.-beoordeling, stempeldatum ontvangst 16-09-2013
- Voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten, stempeldatum ontvangst 5-07-2014
- Goedkeuring melding ontgroning, stempeldatum ontvangst 7-06-2013

- Kapmelding ingevolge de Boswet, stempeldatum ontvangst 16-09-2013
- Waterparagraaf, stempeldatum ontvangst 5-07-2013
- Verklaring van geen bedenkingen raad (raadsbesluit 23 april 2014)

Datum:

25 JUN 2014

Namens het college van de gemeente Aa en Hunze,

45

de heer ing. H. Brongers
teamleider Backoffice
afdeling Dienstverlening en Samenleving

Opgegeven bouwkosten (exclusief BTW) : € 87.500,00

Leges omgevingsvergunning:

- bouwleges : € 1639,68
- projectprocedure : € 6642,00

Totaal : € 8281,68

Voor het bovenvermelde legesbedrag zult u binnenkort een factuur ontvangen.

Beroepsclausule

Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpvergunning kunnen tegen dit besluit beroep aantekenen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Noord Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank te Groningen. Wanneer een voorlopige voorziening wordt gevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor het bedrag aan leges zult u binnenkort een acceptgiro ontvangen. Bent u het niet eens met het opgelegde bedrag, dan dient u hier apart bezwaar tegen te maken. Een bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning kan niet als bezwaar tegen de opgelegde leges worden aangemerkt. Indien u bezwaar heeft tegen het bedrag aan leges, kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Heffingsambtenaar van de gemeente Aa en Hunze, Postbus 93, 9460 AB Gieter.

Voor meer informatie over de rechtsbeschermingsprocedure verwijzen wij u naar het bijgevoegde informatieblad.

Aanvrager : Waterschap Hunze en Aa's
Datum aanvraag : 5 juli 2013
Registratienummer : 92821
Locatie van activiteit : kadastraal bekend gemeente Gieten, sectie K, nr. 805, nader gespecificeerd op bijlages 1-3 kadastrale situatie.

Overwegingen en toetsingen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten voor het aspect bouwen. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012, op voorwaarde dat voldaan wordt aan de bij deze omgevingsvergunning behorende voorschriften. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning, onder de gestelde voorwaarden, op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Aa en Hunze. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

Het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft maakt deel uit van een gebied waarvoor een beheersverordening is vastgesteld. De beheersverordening verwijst naar de voorschriften van bestemmingsplan "Buitengebied Gieten". In het gebied komen twee bestemmingen voor, te weten "Landbouwgebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden" en "Verkeersdoeleinden".

Het waterschap Hunze en Aa's heeft een aanvraag omgevingsvergunning bij de gemeente ingediend voor onder andere de activiteit "Gebruiken van gronden of gebouwen in strijd met het bestemmingsplan" (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo).

Voor deze activiteit kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo).

De voor de procedure vereiste ruimtelijke onderbouwing is bij de vergunning gevoegd. De resultaten van inspraak zijn in de ruimtelijke onderbouwing verwerkt.

Verdere toelichting op de afwijking van het bestemmingsplan is te lezen in het vergunningblad "Gebruiken van gronden of gebouwen in strijd met het bestemmingsplan".

Nu er een mogelijkheid is om af te wijken van de bestemmingsplanbepalingen waarmee uw aanvraag strijdig is, kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn onderstaande voorschriften en voorwaarden opgenomen.

Voorschriften en voorwaarden

Algemeen

- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Aa en Hunze en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- De bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond mag op het kadastrale perceel worden hergebruikt.
- Afvoer van grond dient plaats te vinden conform het Besluit bodemkwaliteit.
- Uiterlijk drie weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt aangevangen dienen tekeningen en berekeningen van de dragende constructie-onderdelen te worden ingediend.

Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten aan de toezichthouder van de gemeente worden gemeld:

<i>Werkzaamheid</i>	<i>Hoe</i>	<i>Wanneer</i>
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	analoog of digitaal *	uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Storten van beton	analoog of digitaal *	uiterlijk 2 dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	analoog of digitaal *	uiterlijk op de 1 ^e werkdag na de dag van beëindiging van het werk

* Een analoge melding kan door gebruikmaken van de bij deze vergunning gevoegde antwoordkaartjes. Een digitale melding heeft echter onze voorkeur. Op onze website vindt u onder "Digitale Balie" / "Formulieren" / "Formulieren die u direct kunt invullen en verzenden" de "Kennisgeving aanvang werkzaamheden" en "Kennisgeving voltooiing werkzaamheden".

Meldingsplicht conform art. 53 van de Monumentenwet:

Als bij de bodemverstoring toch archeologische sporen en/of resten tevoorschijn komen, moet dit onmiddellijk gemeld te worden bij de contactpersoon archeologie van de gemeente (choux@aaenhunze.nl / 05 92 26 77 95) en bij de provinciaal archeoloog (Wijnand van der Sanden, Westerbrink 1, 9405 BJ, Assen, 05 92 36 52 20, 06 22 66 26 01; w.vandersanden@drenthe.nl).

Aanvrager : Waterschap Hunze en Aa's
Datum aanvraag : 5 juli 2013
Registratienummer : 92821
Locatie van activiteit : kadastraal bekend gemeente Gieten, sectie K, nr. 805, nader gespecificeerd op
bijlages 1-3 kadastrale situatie.

Overwegingen en toetsingen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft maakt deel uit van een gebied waarvoor een beheersverordening is vastgesteld. De beheersverordening verwijst naar de voorschriften van bestemmingsplan "Buitengebied Gieten". In het gebied komen twee bestemmingen voor, te weten "Landbouwgebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden" en "Verkeersdoeleinden".

Gebleken is dat de aangevraagde activiteit strijdig is met artikel 7 van het bestemmingsplan Buitengebied. Op grond van artikel 7 van dit bestemmingsplan zijn de voor 'landbouwgebied met landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden' aangewezen gronden primair bestemd voor de uitoefening van de grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. De realisatie van het onderhavige natuurontwikkelingsproject Bonnerklap is hiermee strijdig.

Dit betekent dat wij de aangevraagde vergunning in principe moeten weigeren, tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen regels inzake afwijking (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); of
- het Besluit omgevingsrecht afwijking van het plan mogelijk maakt en deze afwijking past binnen ons vrijstellingenbeleid (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo); of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo).

Wij hebben de aangevraagde activiteit getoetst aan de hiervoor genoemde afwijkingsmogelijkheden. Hierbij is gebleken dat de omgevingsvergunning in het onderhavige geval niet kan worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen regels inzake afwijking. Eveneens is gebleken dat er geen sprake is van een in een algemene maatregel van bestuur aangewezen geval, op grond waarvan de omgevingsvergunning met toepassing van artikel art. 2.12, eerste lid, onder a, onderdeel 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zou kunnen worden verleend.

In het onderhavige geval is gebleken dat op grond van art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo van het bestemmingsplan Buitengebied kan worden afgeweken. Onder verwijzing naar en met toepassing van voornoemd artikel, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Hieronder wordt de afwijking van het bestemmingsplan nader toegelicht.

Goede ruimtelijke onderbouwing

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De consequenties van de activiteit voor de omgeving zijn voldoende onderzocht. De betreffende activiteit levert geen strijd op met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn van mening dat de activiteit planologisch wenselijk en aanvaardbaar is. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar de van dit besluit onderdeel uitmakende goede ruimtelijke onderbouwing, getiteld "Ruimtelijke onderbouwing - Natuurontwikkeling Bonnerklap".

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De raad van de gemeente Aa en Hunze heeft op 23 april 2014 voor het betreffende project een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van de vergunning.

Ontwerp omgevingsvergunning

De ontwerp omgevingsvergunning, met de daarop betrekking hebbende stukken, heeft van 8 mei 2014 tot en met 18 juni 2014 ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Meldingsplicht conform art. 53 van de Monumentenwet:

Als bij de bodemverstoring toch archeologische sporen en/of resten tevoorschijn komen, moet dit onmiddellijk gemeld te worden bij de contactpersoon archeologie van de gemeente (choux@aaenhunze.nl / 05 92 26 77 95) en bij de provinciaal archeoloog (Wijnand van der Sanden, Westerbrink 1, 9405 BJ, Assen, 05 92 36 52 20, 06 22 66 26 01; w.vandersanden@drenthe.nl).