



Bestemmingsplan Nieuwe weg 3 Nieuwerkerk

Gemeente Schouwen-Duiveland

Toelichting

Bestemmingsplan Nieuwe weg 3 Nieuwerkerk

Gemeente Schouwen-Duiveland

Plangebied:	Nieuwe weg 3 4306 PH Nieuwerkerk
Opgesteld door:	Bergs Advies B.V.
Datum:	18 april 2024
Plan IDN:	NL.IMRO.1676.00372BphNK961034-VA01

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
2	Planbeschrijving	4
2.1	Huidige situatie	4
2.2	Principemedewerking	5
2.3	Landschappelijke inpassing.....	6
3	Beleid.....	11
3.1	Nationaal beleid	11
3.1.1	Nationale omgevingsvisie	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.2	Provinciaal beleid.....	13
3.2.1	Zeeuwse Omgevingsvisie (Omgevingsvisie Zeeland)	13
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening Zeeland 2018.....	14
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.3.1	Structuurvisie Buitengebied (2009)	15
3.3.2	Overig relevant gemeentelijk beleid.....	16
4	Omgevingsaspecten	19
4.1	Inleiding.....	19
4.2	Bedrijven en milieuzonering.....	19
4.3	Geluid.....	20
4.4	Luchtkwaliteit	21
4.5	Bodem.....	22
4.6	Geur	23
4.7	Externe veiligheid	24
4.8	Kabels en leidingen	25
4.9	Water	26
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	27
4.11	Natuur	28
4.12	Verkeer en parkeren	30
4.13	Licht en duisternis.....	31
4.14	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	31
5	Juridische planopzet.....	33
6	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6.2.1	Zienswijzen	35

Bijlagen:

1. Quicksan
2. Akoestisch onderzoek_2001-11-26
- 2a. Tekening akoestisch onderzoek_2001-11-26
- 2b. Meetresultaten akoestisch onderzoek_2001-11-26
3. Verkennend bodemonderzoek
4. Ecologisch onderzoek

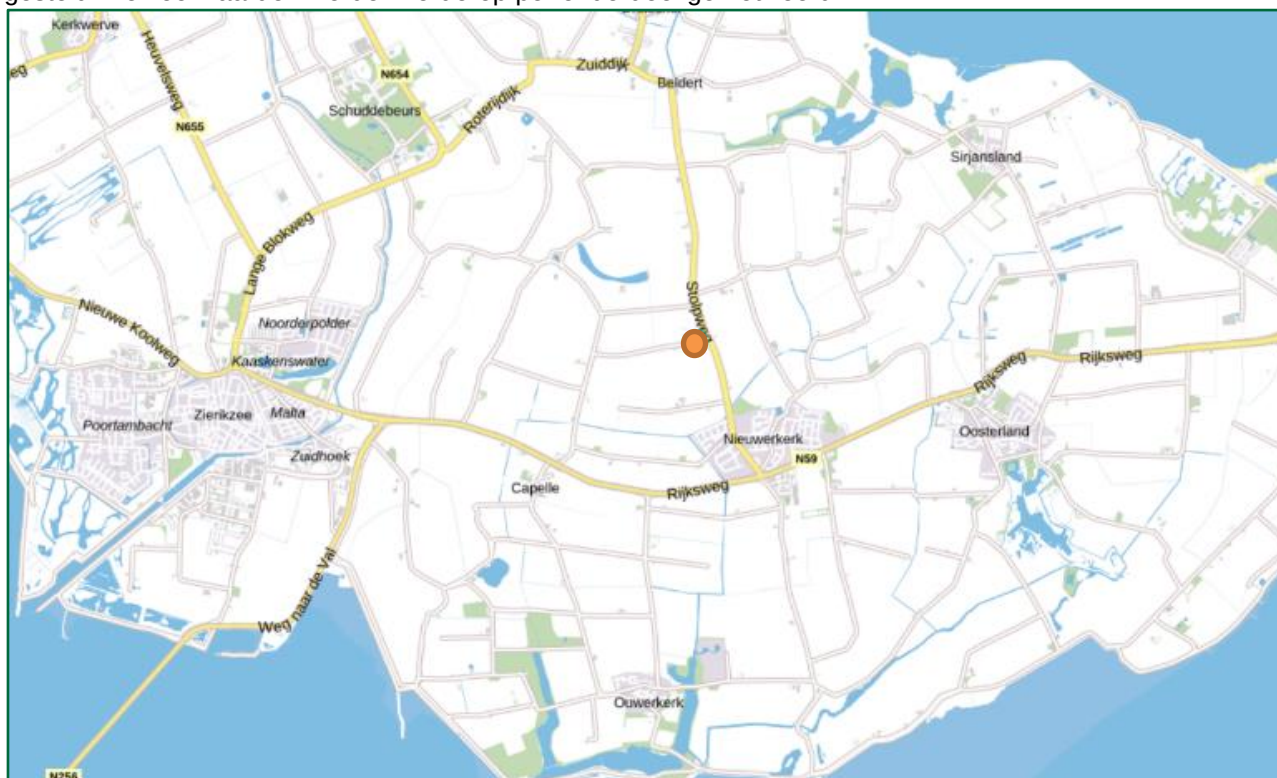
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2021 is het 'Besluit vervroegd verbod pelsdierhouderij' aanleiding geweest om toekomstplannen voor het agrarische bedrijf aan de Nieuwe weg 3 te Nieuwerkerk verder uit te werken en in tijd naar voren te halen.

Met het verbod pelsdierhouderij 2024 in het vooruitzicht waren initiatiefnemers al bezig zich voor te bereiden op een andere toekomst. Initiatiefnemers willen de voormalige pelsdierhouderij omvormen tot een vetplantenkwekerij (succulenten) met teeltondersteunende voorzieningen, een loods en waterbassin. De aanwezige 'hondentrainingschool' die als 'nieuwe economische drager' (NED) in het geldende bestemmingsplan is aangemerkt, wordt voortgezet.

Om de plannen voor de toekomst vorm te geven hebben initiatiefnemers in 2020 een principeverzoek ingediend bij de gemeente Schouwen-Duiveland. In dit principeverzoek zijn hun plannen om een vetplantenkwekerij omschreven en ter besluitvorming aan de gemeente voorgelegd. Eind 2021 is dit verzoek hernieuwd ingediend (zaaknummer 509240). Op 30 augustus 2022 heeft het college een principebesluit genomen waarbij een positieve grondhouding is aangenomen voor de ontwikkeling waarbij voorwaarden zijn gesteld. De voorwaarden worden verderop per onderdeel gemotiveerd.



Figuur 1.1.1: Kaart basisregistratie grootschalige topografie met locatie Nieuwe weg 3 ten noorden van de woonkern Nieuwerkerk gemeente Schouwen-Duiveland (bron ondergrond: app.pdok.nl/viewer).

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de woonkern Nieuwerkerk, in het buitengebied van de gemeente Schouwen-Duiveland. De locatie is kadastraal bekend als Duiveland (gemeente Schouwen-Duiveland), sectie F nummers 423 en 663. Deze kadastrale percelen vormen samen het plangebied. De oppervlakte van beide percelen gezamenlijk bedraagt ca. 1,7 ha. Perceel nummer 663 is ontstaan na splitsing van voormalig perceel 224. Als gevolg van deze splitsing is een deel van het aanwezige agrarisch bouwvlak en de NED buiten het eigendom van initiatiefnemers komen te liggen.

In onderstaande figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.2.1: Begrenzing plangebied Nieuwe weg 3 Nieuwerkerk (bron ondergrond: app.pdok.nl/viewer)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Op de locatie Nieuwe weg 3 te Nieuwerkerk vigeren de bestemmingsplannen:

- Buitengebied, vastgesteld 26 maart 2009 en;

De percelen behorend bij de Nieuwe weg 3 hebben in het bestemmingsplan Buitengebied de enkelbestemming 'Agrarisch'. Er is een bouwvlak ingetekend waarbinnen de aanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'nieuwe economische drager' van toepassing zijn verklaard.

De gronden met de bestemming 'Agrarisch' zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, aan de bestemming ondergeschikte extensieve dagrecreatie en voorzieningen zoals parkeer-, laad- en losvoorzieningen, water, groen, nutsvoorzieningen en natuurvriendelijke oevers.

Agrarische bedrijven zijn onderverdeeld in grondgebonden en niet grondgebonden bedrijven. Aan de agrarische bedrijven is een bouwvlak toegekend waarbinnen de bebouwing dient te worden geconcentreerd. Niet – grondgebonden agrarische bedrijven (glastuinbouw en intensieve veehouderij) zijn voorzien van een speciale aanduiding. In de regels is bepaald welke bebouwing uitsluitend binnen een bouwvlak kan worden opgericht (gebouwen, kassen, silo's, opslagvoorzieningen).

Per bouwvlak is het bestaande aantal bedrijfswoningen vastgelegd. In de regels is opgenomen dat één bedrijfswoning is toegestaan tenzij op de kaart is aangegeven, met een aanduiding is vastgelegd, waar geen of meerdere bedrijfswoningen zijn toegestaan. In de figuur op de volgende pagina is een uitsnede uit de planverbeelding opgenomen.



Figuur 1.3.1: Uitsnede planverbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied', gemeente Schouwen-Duiveland (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De locatie Nieuwe weg 3 ligt ten noorden van de woonkern Nieuwerkerk, in het buitengebied van de gemeente Schouwen-Duiveland. De locatie ligt in de hoek van de Nieuwe weg met de Stolpweg. De Nieuwe weg ontsluit een aantal agrarische percelen en burgerwoningen tussen de Stolpweg en de Capelleweg. Via deze wegen is de zuidelijk gelegen Rijksweg N59 bereikbaar. Op de locatie was een nertsenhouderij gevestigd en is een hondentrainingsschool aanwezig waarvoor in 2003 een vergunning is verleend.

Het perceel met bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen en sheds kenmerkt zich door een groen ingepast oostelijk deel en een meer onbebouwd en zichtbaarder westelijk deel. Twee inritten ontsluiten het langgerekte perceel. In onderstaande figuur is de huidige situatie weergegeven.



Figuur 2.1.1: Huidige situatie aan de Nieuwe weg 3, Nieuwerkerk (bron streetsmart.cyclomedia.com).

Er staan 8 grote sheds t.b.v. de nertsenhouderij, een loods ten behoeve van de hondentrainingsschool en opslagruimte, een bedrijfswoning en wat kleinere gebouwen op het perceel. Daarnaast ligt er aan de oostzijde van het perceel een stuk grasveld dat wordt gebruikt voor de hondentrainingsschool. Aan de westzijde wordt het perceel gebruikt voor de vetplantenkwekerij op een nog kleine schaal (reeds gestart). Het perceel ligt in het buitengebied en is omringd door andere percelen met een agrarische bestemming. Het aanwezige agrarische bouwvlak is ca. 10.800 m² groot.

Geldende vergunning

Op 19 april 1982 is een oprichtingsvergunning verleend voor het houden van 500 mestvarkens en opslag van mest. Echter zijn vanaf 1996 geen varkens meer gehouden op de locatie. Op 2 september 2003 is een vergunning verleend voor een nertsenfarm (maximaal 1.500 fokteven) met een daarbij behorende nertsenpelserij, het huisvesten en africhten van politie- en beveiligingshonden (maximaal 50) en het opslaan en bewerken van landbouwproducten.

Op 8 januari 2021 ging het vervroegd verbod op de pelsdierhouderij in (3 jaar eerder dan gepland i.v.m. het coronavirus dat op pelsdierhouderijen bleef rondgaan). Op 21 juni 2021 hebben initiatiefnemers een aanvraagverzoek ingediend voor 'Nadeelcompensatie vervroegd verbod pelsdierhouderij'. Op 29 juli 2021 is de nadeelcompensatie definitief vastgesteld. Op 15 oktober 2021 hebben initiatiefnemers de subsidieaanvraag 'Pelsdierhouderij slopen en ombouwen' aangevraagd. Op 25 november 2021 is de aanvraag goedgekeurd.

De vergunning ten behoeve van de nertsenhouderij is hierbij van rechtswege ingetrokken. In milieutechnisch opzicht is er sprake van verbetering; de intensieve veehouderij verdwijnt wat betekent een reductie van

ammoniak-, geur- en fijnstofemissie in de omgeving van de locatie. Ook ruimtelijk gezien leidt het planvoornemen tot kwaliteitswinst door sanering van bebouwing en verharding.

Gewenste situatie

Het plan is om de voormalige nertsenhoudery om te vormen tot een vetplantenkwekerij. De meest westelijk gelegen shed blijft bestaan en zal worden gebruikt als opkweekruimte voor nieuwe producten. De bestaande loods biedt ruimte aan werktuigen en dient voor opslag van materialen. In de bestaande loods bevindt zich tevens de hondentrainingsschool die zal worden voortgezet. Het op de bestaande loods aanwezige asbestdak wordt gesaneerd en vervangen door een nieuw dak. De bestaande bedrijfswoning blijft tevens behouden.

Initiatiefnemers wensen ten behoeve van de vetplantenkwekerij daarnaast te beschikken over:

- Twee tunnelkassen voor de opkweek van de vetplanten
- Een containerveld voor verdere uitgroei van de vetplanten
- Een waterbassin
- Een loods (sorteer- en werkruimte)

Om bovenstaande te kunnen realiseren is vervorming van het agrarisch bouwvlak noodzakelijk, met uitzondering van het containerveld. Een containerveld is binnen het bouwvlak direct toegestaan. Buiten het bouwvlak is een containerveld toegestaan indien wordt voldaan aan bijbehorende gestelde voorwaarden (zie paragraaf 2.4 van deze bestemmingsplanwijziging). Zie onderstaande figuur ter verduidelijking van het huidige bouwvlak en het beoogde bouwvlak.



Figuur 2.1.2: Bestaande situatie aan de Nieuwe weg 3 te Nieuwerkerk met aanduiding huidig bouwvlak en beoogd bouwvlak.

Het opstellen van een herziening van het bestemmingsplan, waarbij het bouwvlak van vorm verandert, biedt de mogelijkheid om het planvoorstel van initiatiefnemers in één keer te voorzien van een actuele planologisch-juridische regeling. Hiertoe is het voorliggende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Nieuwe weg 3, Nieuwerkerk' opgesteld. De bestemming 'Agrarisch' blijft behouden. De aanduiding 'intensieve veehouderij' kan alsdan vervallen. De aanduiding 'NED' blijft behouden.

Eind augustus 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland aangegeven onder voorwaarden mee te willen werken aan de omvorming van nertsenhoudery naar vetplantenkwekerij.

2.2 Principemedewerking

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft bij brief van 30 augustus 2022 aangegeven een positieve grondhouding aan te nemen voor de omvorming van de nertsenhoudery (intensieve veehouderij) naar een

vetplantenkwekerij. De gemeente wil medewerking verlenen bij wijziging van het bestemmingsplan waarbij geen sprake is van uitbreiding van het bouwvlak. Hiertoe dient onderhavige bestemmingsplanwijziging.

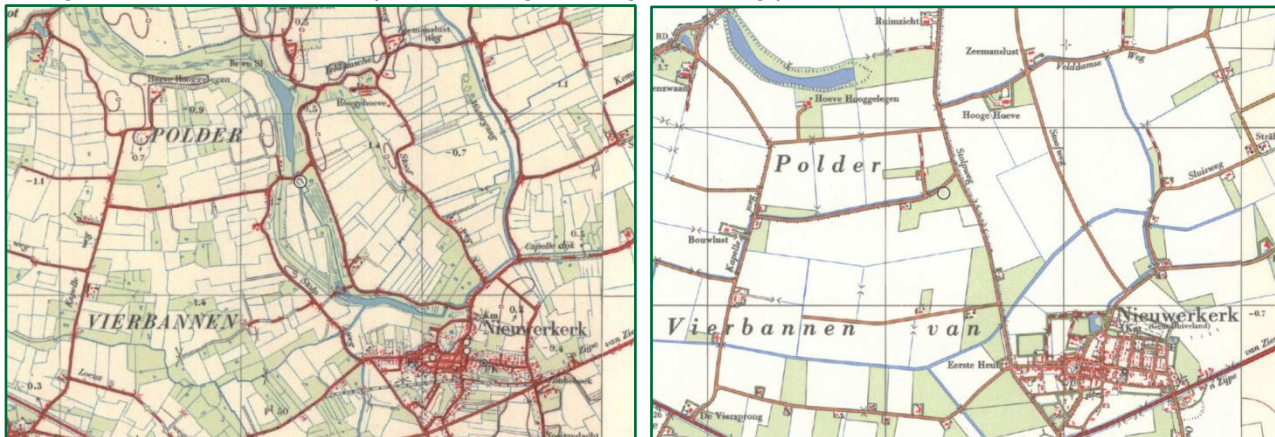
De gemeente heeft voor de omvorming een aantal voorwaarden geformuleerd. Deze luiden als volgt:

- Er wordt een nieuw bestemmingsplan dan wel omgevingsplan opgesteld voor de vetplantenkwekerij en benodigde voorzieningen waarbij de aanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen;
Er wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor de vetplantenkwekerij en de daarbij horende voorzieningen. De aanduiding 'intensieve veehouderij' kan alsdan vervallen. Hiertoe dient onderhavige bestemmingsplanwijziging.
- Hierin wordt het bouwvlak vervormt, zodat de gewenste voorzieningen passen binnen het bouwvlak en wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het slopen van de bestaande gebouwen waarin de nertsen verbleven (met uitzondering van de in het plan beschreven meest westelijk gelegen shed dat een nieuwe functie krijgt). Met de vervorming van het bouwvlak wordt voldaan aan de kwalitatieve kaders voor bijvoorbeeld landschappelijke inpassing die zijn omschreven in hoofdstuk 3 van de quickscan (zie bijlage 1);
In onderhavige bestemmingsplanwijziging is vervorming van het bouwvlak opgenomen. De gewenste voorzieningen passen daarmee binnen het beoogde bouwvlak met uitzondering van de containervelden. Hiervoor is een afwijking van de gebruiksregels opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Aangetoond wordt dat aan de bijbehorende gestelde voorwaarden voldaan kan worden, zie paragraaf 2.4 van onderhavige bestemmingsplanwijziging. Tevens is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels ten aanzien van het slopen van de bestaande gebouwen waarin de nertsen verbleven (met uitzondering van de in het plan beschreven meest westelijk gelegen shed), zie artikel 3.4.1. Met de vervorming wordt voldaan aan de kwalitatieve kaders voor landschappelijke inpassing, zie paragraaf 2.3 van onderhavige bestemmingsplanwijziging.
- Het bouwvlak met bijbehorende bebouwingsmogelijkheden wordt ten opzichte van de huidige situatie niet vergroot;
Het bouwvlak met bijbehorende bebouwingsmogelijkheden wordt ten opzichte van de huidige situatie niet vergroot. De oppervlakte van het bouwvlak blijft ca. 10.800 m² (wordt 28 m² kleiner).
- De bebouwing sluit qua maatvoering aan bij de regels uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Schouwen-Duiveland;
De bebouwing sluit qua maatvoering aan bij de regels uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Schouwen-Duiveland. Betreffende regels zijn overgenomen in onderhavige bestemmingsplanwijziging.
- Uit de vervolprocedure blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij de in de quickscan benoemde onderdelen nader worden gemotiveerd.
Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening, zie onderhavige bestemmingsplanwijziging waarin benoemde onderdelen uit de quickscan nader worden gemotiveerd.

2.3 Landschappelijke inpassing

Landschappelijk

De locatie is gelegen in de oude 'Polder Vierbannen'. In de jaren '60 van de vorige eeuw is het gebied sterk van karakter veranderd. Een oude slenk is dichtgezet, de afwatering werd verbeterd, wegen werden rechtgetrokken en de landbouwpercelen kregen een grootschalig patroon.



Figuur 2.3.1: Topografische situatie Polder Vierbannen in 1960 en in 1970 (bron: topotijdreis.nl)

De kavels in dit gebied kenmerken zich door een rationele grootschalige indeling. Het zijn open gebieden met lange rechte wegen. Verspreid zijn nog oude landschapselementen te vinden zoals de restanten van de oude slenk. Huispercelen zijn vaak omgeven door opgaand groen om de wind te breken. Dit maakt de huispercelen goed zichtbaar in het verder vlakke landschap. Dit geldt ook voor het perceel aan de Nieuwe weg 3. Door de vorm van het perceel en een oude landschappelijke inpassing vormt het perceel onderdeel van een groen eiland bij de kruising van de Nieuwe weg met de Stolpweg.



Figuur 2.3.2: Perceel Nieuwe weg 3 gezien vanaf de Stolpweg in zuidelijke richting (bron: google.nl/maps)

Stedenbouwkunde

Het verdwijnen van de sheds t.b.v. de nertsenhouderij is een verbetering te noemen, er wordt ca. 2.400 m² aan (bedrijfs-)bebouwing en verharding gesaneerd. Tevens wordt er ruimte gecreëerd om het erf te ruimen. Voor het beeld vanaf de openbare weg zal dit geen grote impact hebben. Dat deel van het erf is namelijk voorzien van een groene randbeplanting waardoor de sheds aan het oog worden onttrokken. Er wordt in de beoogde situatie een loods, een waterbassin, een tunnelkas en containervelden toegevoegd. De loods wordt in dezelfde richting als de bedrijfswoning (gelegen aan de voorzijde van het perceel) gesitueerd. De bebouwing zal aansluiten, qua maatvoering, aan de regels uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Landschap

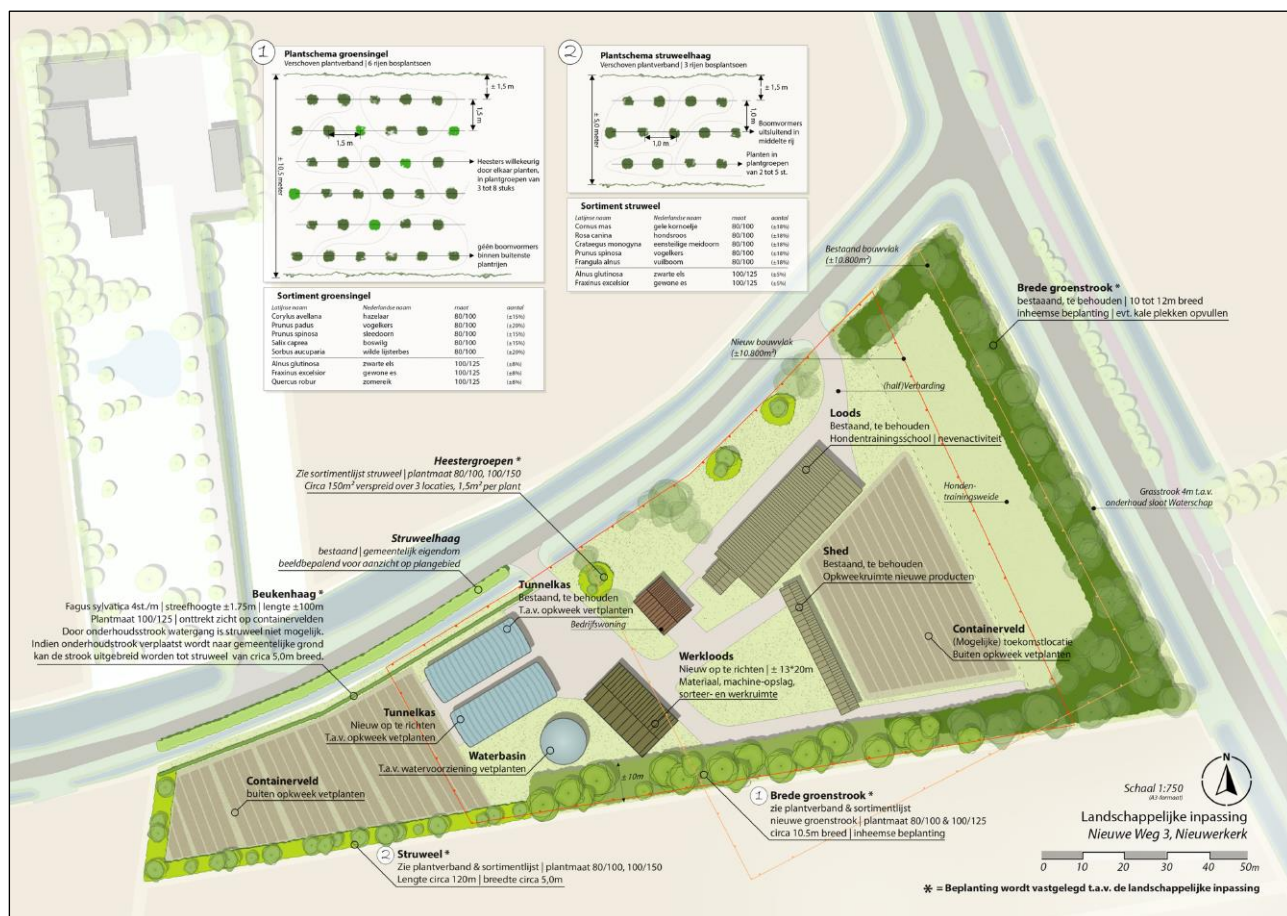
De bestaande landschappelijke inpassing bestaat op dit moment vooral uit (slecht onderhouden) opgaande beplanting rond een gedeelte van het erf. De nieuwe activiteiten vragen om een beter landschappelijke inpassing van het totale perceel.

Beplanting

Het sortiment van de groensingel (groenstrook 1) en de struweel (groenstrook 2) is inheems. Groenstrook 1 is 10 tot 12 m breed en kent een onderlinge plantafstand van 1,5 m. De groenstrook bestaat uit 6 rijen bosplantsoen. Bomen en heesters worden willekeurig door elkaar geplant waardoor de singel goed dicht zal groeien. Voor groenstrook 2 worden 3 rijen bosplantsoen aangelegd met een plantafstand van 1,0 m. De breedte van de struweel is ca. 3,0 m.

De struweelhaag langs de Nieuwe weg is niet in eigendom en beheer van initiatiefnemers. Er is geen garantie dat dit struweel in de toekomst kan blijven bestaan. Op de strook naast de sloot, die in eigendom is van initiatiefnemers, wordt een beukenhaag gerealiseerd. Om onderhoud aan de sloot te kunnen uitvoeren is een struweel hier niet mogelijk. Wanneer de struweelhaag langs de Nieuwe weg wordt verwijderd zullen initiatiefnemers de beukenhaag op de strook naast de sloot (in eigendom van initiatiefnemers) uitbreiden tot struweel van ca. 5,0 m breed. De sloot kan dan immers vanuit de andere zijde onderhouden worden.

In de figuur op de volgende pagina is de landschappelijke inpassing van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.3.3: landschappelijke inpassing plangebied Nieuwe weg 3 Nieuwerkerk.

Regels

Het landschappelijke inpassingsplan is als bijlage bij de regels opgenomen. De inpassing is verder in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen met een daaraan gekoppelde aanleg- en instandhoudingsverplichting.

Beheer

Het kappen en/of snoeien van bomen en struiken tijdens het broedseizoen, is in strijd met de Wet Natuurbescherming zodra er daadwerkelijk een vogel broedt in de betreffende boom of struik. Dit broedseizoen loopt over het algemeen van maart tot augustus, maar ook buiten deze periode kunnen snoei- en kapwerkzaamheden in strijd zijn met de Wet Natuurbescherming. Bijvoorbeeld wanneer er een jaarrond beschermd nest aanwezig is of een vogel broedt buiten het broedseizoen. Belangrijk is dan ook om altijd voorafgaand aan de werkzaamheden te controleren of eerdergenoemde situaties niet aan de orde zijn.

De brede groenstrook bestaande uit heesters en boomvormers dient één keer per 4 tot 5 jaar in het vroege voorjaar gesnoeid te worden. De heesters dienen na een aantal jaren verjongd te worden. Dat betekent dat de heesters tot vlak boven de grond worden afgezaagd. Daardoor krijgen de planten nieuwe takken. Dat voorkomt dat de planten verouderen en dat de planten te hoog en te breed worden. Om het beeld van een brede groenstrook te behouden word circa 50% van de heester per snoeibeurt teruggezet. Jaarrond is begeleidingssnoei van de heesters en boomvormers toegestaan in het geval van overhangende takken of gevaarlijke/hinderlijke situaties.

Het struweel en de heestergroepen bestaande uit heesters en boomvormers dient één keer per 4 tot 5 jaar in het vroege voorjaar gesnoeid te worden. De heesters en boomvormers dienen na een aantal jaren verjongd te worden. Dat betekent dat de heesters en boomvormers tot vlak boven de grond worden afgezaagd. Daardoor krijgen de planten nieuwe takken. Dat voorkomt dat de planten verouderen en dat de planten te hoog en te breed worden. Om het beeld van een brede groenstrook te behouden word circa 50% van het groen per snoeibeurt teruggezet. Jaarrond is begeleidingssnoei toegestaan in het geval van overhangende takken of gevaarlijke/hinderlijke situaties.

Het is aan te bevelen de hagen de eerste jaren na aanplant tweemaal per jaar te snoeien, waarvan de eerste keer vóór 21 juni en de tweede keer rond oktober. Door deze frequentie en vroege snoei heeft de haag in het voorjaar nog de mogelijkheid nieuwe loten te vormen en stimuleert de frequente snoei de verdichting van de haag. Na enkele jaren heeft het de voorkeur om slechts één keer per jaar de haag in het vroege voorjaar te snoeien. Jaarlijkse snoei garandeert het behoud van de vorm van de haag en stimuleert verdichting. Snoeiwerkzaamheden dienen vermeden te worden tijdens felle zon en nachtvorst om schade aan de haag te voorkomen.

Tijdens de eerste jaren dienen jaarlijks ongewenste (kruidachtige) planten tussen het plantgoed verwijderd te worden d.m.v. het uittrekken of schoffelen om verdrukking van de jonge aanplant te voorkomen. Na enkele groeiseizoenen heeft het plantgoed voldoende concurrentiekracht en is het risico op verdrukking beperkt.

2.4 Toetsing initiatief

In de beoogde situatie worden containervelden buiten het bouwvlak gerealiseerd. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Schouwen-Duiveland zijn voorwaarden opgenomen ten behoeve van het gebruik van gronden als containervelden, gelegen buiten het bouwvlak (artikel 3.5.5):

- a. Het containerveld heeft een oppervlakte van ten hoogste 1 ha;
Het containerveld dat buiten het bouwvlak is gesitueerd heeft een oppervlakte van ca. 2.000 m². Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- b. Het containerveld is gelegen aansluitend op een bouwvlak of bouwstede;
Het containerveld wordt aansluitend aan het beoogde bouwvlak gerealiseerd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- c. De ontheffing leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelmogelijkheden van naastgelegen percelen;
Naastgelegen percelen betreffen agrarische percelen. Er worden geen gebouwen gerealiseerd. Uit paragraaf 4.2 van deze bestemmingsplanwijziging blijkt dat er door realisatie van containervelden geen belemmering bestaat voor de directe omgeving. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- d. Voorzien wordt in een afschermende landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingsstrook met een afschermende struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een breedte van ten minste 5 m;
Er wordt een afschermende groenstrook aangelegd van ca. 5 m breed. Op de strook naast de sloot, die in eigendom is van initiatiefnemers, wordt een beukenhaag gerealiseerd. Om onderhoud aan de sloot te kunnen uitvoeren is een struweel hier niet mogelijk. Wanneer de struweelhaag langs de Nieuwe weg wordt verwijderd zullen initiatiefnemers de beukenhaag op de strook naast de sloot (in eigendom van initiatiefnemers) uitbreiden tot struweel van ca. 5,0 m breed. De sloot kan dan immers vanuit de andere zijde onderhouden worden. Zie tevens landschappelijke inpassing in paragraaf 2.3 van deze bestemmingsplanwijziging.
- e. Ontheffing wordt slechts verleend als een privaatrechtelijke overeenkomst is gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassing.
Er wordt een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassen, zie artikel 3.4.1 van de regels. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn om containervelden buiten het bouwvlak te realiseren. Op de verbeelding kan ter plaatse de aanduiding 'containervelden' toegekend worden.

Bouwvlak

De bouw van de nieuwe loods, twee tunnelkassen en waterbassin past niet binnen het vigerend bouwvlak. Derhalve bestaat de wens om het bouwvlak te vervormen. Deze ontwikkeling wordt voorzien aan de westelijke zijde van het perceel. Binnen het bouwvlak is realisatie van een loods, tunnelkassen (boog- en gaaskassen) en een waterbassin toegestaan. De enkelbestemming 'Agrarisch' blijft op het gehele perceel van toepassing. De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen. Hiermee wordt voorkomen dat een intensieve veehouderij uitgeoefend kan worden. Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 10.800 m². Het nieuwe bouwvlak heeft tevens een oppervlakte van ca. 10.800 m². Het nieuwe bouwvlak is opgenomen op de verbeelding als juridisch bindend onderdeel van dit bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen door de vorm van bouwvlakken te veranderen, voor zover zonder verandering van het bouwvlak de bebouwing ten behoeve van de – voor dat bouwvlak geldende – bestemming niet of niet goed zou kunnen worden gerealiseerd. De vervorming van het

bouwvlak en het realiseren van de loods, twee tunnelkassen en waterbassin doet geen afbreuk aan de bescherming of de veiligstelling van de aanwezige archeologische waarden.

NED

Perceel nummer 663 is ontstaan na splitsing van voormalig perceel 224. Als gevolg van deze splitsing is een deel van het aanwezige agrarisch bouwvlak en de NED buiten het eigendom van initiatiefnemers komen te liggen. Derhalve wordt de aanduiding 'NED' tevens vervormt waarbij de oppervlakte (ca. 10.800 m²) gelijk blijft.

3 Beleid

3.1 Nationaal beleid

Onderhavig planvoornemen dient te worden getoetst aan het rijksbeleid. Hiernavolgend komen de Nationale Omgevingsvisie en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening aan de orde.

3.1.1 Nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhangen moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte;
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteits-systeem;
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.;
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een Omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, naar verwachting op 1 januari 2023, zal deze Omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI. Het gaat om strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op strategisch niveau.

De Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- Het instrument (Omgevingsvisie red.) komt in de plaats van de gebieds-dekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen.

Vanaf invoering van de Omgevingswet geldt:

- Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de Omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het

strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoersplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;

- Met de introductie van de Omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoersplan en het waterplan);
- Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeeltes van de natuurvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de Omgevingsvisie;
- De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.

Verplichte plannen en de NOVI

'Verplichte plannen' zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in de formele wetten. De strategisch relevante delen uit de verplichte plannen onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de inwerking getreden NOVI, dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 2014

De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.

2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021

De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het inwerking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.

3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit

De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.

4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP)

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het niet-strategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit;
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie;
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden;
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bijv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwde aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Onderhavig planvoornemen raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeeltelijk gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn de regels opgenomen ter bescherming van nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijks-vaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings- en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro, dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavig plangebied ligt niet in een reserveringsgebied of vrijwaringszone. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Zeeuwse Omgevingsvisie (Omgevingsvisie Zeeland)

Op 12 november 2021 hebben gedeputeerde staten van Zeeland de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld. Op 1 januari 2024 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. In de Omgevingswet worden alle bestaande wetten die te maken hebben op de fysieke leefomgeving samengevoegd. In de Zeeuwse Omgevingsvisie legt de Provincie Zeeland al haar doelen en ambities voor de lange termijn vast. In de Omgevingsvisie worden verschillende onderwerpen benoemd. Denk daarbij aan wonen, landbouw en circulaire economie, maar bijvoorbeeld ook cultureel erfgoed, recreatie en leefbaarheid.

Het uitgangspunt van de provincie voor de Omgevingsvisie is dat beleid en regels die hun waarde hebben bewezen, alleen worden gewijzigd als er betere alternatieven zijn. De Provinciale Omgevingsverordening 2018 is daarom hierbij als uitgangspunt genomen. Verder bestaat de visie uit twee delen: deel A en deel B.

In Deel A staan de strategische doelen voor de periode tot 2050 onderverdeeld in vier centrale ambities verwoord. De uitdagingen en ambities voor Zeeland, alsmede de Zeeuwse kernkwaliteiten worden daarin beschreven en geven richting aan de beleidsdoelstellingen en acties voor de kortere termijn (tot 2030).

In Deel B wordt het beleid voor de periode tot 2030 vormgegeven. Dit beleid is onderverdeeld in doelen voor 2030, de huidige situatie, acties voor de periode tot 2030 én afwegingsfactoren voor de uitvoering. Er zijn 27 thema's (bouwstenen) uitgewerkt die samen met onze omgeving geselecteerd zijn. Bij deze thema's is het beleid voor de komende 10 jaar weergegeven.

Deel A

De uitdagingen voor Zeeland bestaan voornamelijk uit de klimaatverandering, stijging van de zeespiegel, afname van biodiversiteit, andere bevolkingssamenstelling door vergrijzing. Deels is het de uitdaging te behouden wat er is, deels is het de uitdaging in te spelen op de ontwikkelingen die komen gaan. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden en tegelijkertijd te werken aan brede welvaart, beschrijft de Zeeuwse Omgevingsvisie vier Zeeuwse Ambities voor 2050. Deze ambities betreffen:

1. uitstekend wonen en werken in Zeeland;
2. balans in grote wateren en het landelijk gebied;
3. een duurzame en innovatieve economie;
4. een klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland.

Deel B

In deel B staat per thema aangegeven welke instrumenten worden ingezet om de doelen tot 2030 te bereiken. Gezien de grootte en de complexiteit van de uitdagingen, zijn de ambities echter alleen te halen als iedereen de keuze maakt die zoveel mogelijk bijdraagt aan deze ambities. Hiervoor zijn afwegingsfactoren beschreven en wordt een 'beste keuze hulp' gemaakt.

De afwegingsfactoren sluiten aan op het NOVI van het Rijk en verwijzen onder meer naar de Zeeuwse kernkwaliteiten. Deze zijn vertaald naar vier afwegingsfactoren voor Zeeland:

1. Doe meer met minder grond;
2. Werk samen en deel kosten en baten;
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten;
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

Kernkwaliteiten zijn herkenbare, fysieke kenmerken. De Zeeuwse kernkwaliteiten betreffen:

- genieten en opladen;
- waarderen en beschermen van het landschap;
- verbondenheid met de historie;
- passende werkgelegenheid en ontwikkelingsmogelijkheden voor iedereen.

In de visie zijn ambities en doelstellingen benoemd welke relevant zijn voor dit bestemmingsplan. De ambitie is om in 2050 te komen tot een innovatieve, circulaire economie, waarbij het bedrijfsleven werk op maat biedt en inspeelt op actuele ontwikkelingen. De infrastructuur is modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO₂-neutraal vervoer via verschillende modaliteiten. De haven- en industriegebieden bieden plaats aan clusters van bedrijven en elders heeft een concentratie van bedrijventerreinen plaatsgevonden. Dit geeft bedrijven de ruimte om te ondernemen. Het doel is voor bedrijventerreinen te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik, een functionele en aantrekkelijke inrichting, waarbij duurzaamheid het uitgangspunt is.

In milieutechnisch opzicht is er sprake van verbetering; de intensieve veehouderij verdwijnt wat betekent een reductie van ammoniak-, geur- en fijnstofemissie in de omgeving van de locatie. Ook ruimtelijk gezien leidt het planvoornemen tot kwaliteitswinst door sanering van bebouwing en verharding. Op termijn kunnen nevenactiviteiten een bijdrage leveren aan de toeristisch-recreatieve mogelijkheden in en van het gebied. Herbestemming naar een grondgebonden agrarisch bedrijf (transitie naar volhoudbare landbouw) levert tevens een bijdrage aan het leefbaar houden van het landelijk gebied en de (kern)voorzieningen van het nabijgelegen Nieuwerkerk. Het planvoornemen sluit aan bij de zeeuwse omgevingsvisie en vormt dan ook geen belemmering.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Zeeland 2018

De hoofddoelstellingen van het omgevingsplan zijn juridisch vormgegeven in de Provinciale Omgevingsverordening. Deze is vastgesteld op 21 september 2018. In het kader van de normerende rol van de provincie wordt de Omgevingsverordening ingezet op die onderwerpen waarvan de provincie eraan hecht dat doorwerking van het beleid van het Omgevingsplan juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in het Omgevingsplan is verwoord. De Omgevingsverordening voorziet ten opzichte van het Omgevingsplan dus niet in nieuw beleid.

De inzet van de verordening beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of noodzakelijk is om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Wat elders geregeld is wordt niet nog eens geregeld in deze verordening om extra regeldruk te voorkomen. Het uitgangspunt 'decentraal wat kan, centraal wat moet' is toegepast bij de flexibiliteitsbepalingen in deze verordening. Waar mogelijk zijn afwijkmogelijkheden toegepast in plaats van ontheffingsbepalingen.

Om te voorkomen dat procedures nodeloos ingewikkeld worden, is afgezien van de mogelijkheid om rechtstreeks werkende bepalingen op te nemen. Artikel 4.1 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening biedt die mogelijkheid in de vorm van regels die moeten voorkomen dat in de verordening begrepen gronden of bouwwerken minder geschikt worden voor de verwezenlijking van het doel van de verordening zolang geen bestemmingsplan of beheersverordening in werking is getreden die is aangepast op de inhoud van deze verordening. Er is dus geen sprake van rechtstreeks werkende bepalingen waaraan bouw aanvragen getoetst zouden moeten worden zolang bestemmingsplannen niet zijn aangepast.

Status van de Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening richt zich – net als het Omgevingsplan – op de fysieke leefomgeving in de Provincie Zeeland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, maar ook op het gebied van mobiliteit, milieu, natuur, water en bodem. De Omgevingsverordening Zeeland 2018 heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Waterverordening in de zin van artikel 2.4 van de Waterwet en artikel 2 Scheepvaartsverkeerwet;
- Wegenverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet 1994;
- Verordening Wet natuurbescherming Zeeland in de zin van de Wet natuurbescherming;
- Distelverordening in de zin van artikel 145 en 150 Provinciewet;
-

- Landschapsverordening in de zin van artikel 145 Provinciewet;
- Ontgrondingenverordening in de zin van artikel 5, lid 2 en artikel 7, lid 2 Ontgrondingenwet.

Opbouw van de Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is onderverdeeld in de navolgende hoofdstukken:

- *Hoofdstuk 1 Algemeen.* In dit hoofdstuk staan enkele bepalingen die op het totaal van de Omgevingsverordening van toepassing zijn;
- *Hoofdstuk 2 Ruimte.* In dit hoofdstuk is de ruimtelijke verordening te vinden die zich richt tot gemeenteraden en instructies bevat over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Hiermee wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de Wro biedt in artikel 4.1. Hier wordt nog eens expliciet vermeld dat de ruimtelijke verordening geen direct werkende bepalingen bevat. Verder wordt ter voorkoming van misverstanden duidelijk gemaakt dat de instructies in hoofdstuk 2 niet alleen gelden voor bestemmingsplannen, maar bijvoorbeeld ook voor beheersverordeningen en uitvoeringsbesluiten;
- *Hoofdstuk 3 Milieu.* In dit hoofdstuk is de milieuverordening te vinden die zich richt tot gemeenten, burgers, bedrijven en instellingen. Met dit onderdeel wordt invulling gegeven aan verplichtingen op grond van de Wet milieubeheer. In dit hoofdstuk zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot gesloten stortplaatsen, onderwater flora en fauna, varend ontgassen, het voorkomen en beperking van geluidhinder, grondwaterbescherming met het oog op de waterwinning en bodemsanering;
- *Hoofdstuk 4 Water.* Dit hoofdstuk betreft de Waterverordening. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen die zich vooral richten tot het waterschap als functioneel bestuur en operationeel waterbeheerder van oppervlaktewateren in Zeeland die niet in beheer zijn bij het Rijk. Daaronder normen met betrekking tot het voorkomen en beperken van wateroverlast en regionale waterkeringen en regels die betrekking hebben op het beheer van grondwater. Met dit onderdeel wordt voldaan aan de verplichtingen van de Waterwet;
- *Hoofdstuk 5 Wegen en vaarwegen.* Dit hoofdstuk heeft betrekking op de aansluiting op en het gebruik van provinciale (vaar)wegen en is gericht op gebruikers van (vaar) wegen en aanwonenden;
- *Hoofdstuk 6 Natuur.* Dit hoofdstuk geeft invulling van bevoegdheden die de provincie heeft op het gebied van natuurbescherming;
- *Hoofdstuk 7 Distelbeheer.* Dit hoofdstuk richt zich vooral op gebruikers, eigenaren, of andere zakelijk gerechtigden van landbouwgronden en een strook van 30 meter daaraan grenzend;
- *Hoofdstuk 8 Landschapsbescherming.* Dit hoofdstuk richt zich tot gemeenten, burgers, bedrijven en instellingen en bevat verboden voor het plaatsen van borden, vlaggen en andere (reclame)uitingen om het Zeeuwse landschap te beschermen;
- *Hoofdstuk 9 Ontgrondingen.* Dit hoofdstuk richt zich tot een ieder die de bodem gaat afgraven en verlagen en bevat vrijstellingsbepalingen en procedurele bepalingen;
- *Overige hoofdstukken.* De overige hoofdstukken bevatten procedurele bepalingen en inwerkingtredingsbepalingen. Hoofdstuk 10 gaat over toezicht en strafbepaling, in hoofdstuk 11 staan overgangs- en slotbepalingen.

Nieuwe Omgevingsverordening Zeeland

Provinciale Staten moeten op grond van de Omgevingswet één omgevingsverordening vaststellen, waarin alle provinciale regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. De invulling hiervan is de Omgevingsverordening Zeeland. Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening op 7 oktober 2022 vastgesteld. Inhoudelijk wijkt de nieuwe verordening nagenoeg niet af van de bestaande verordening uit 2018, die overigens blijft gelden tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In hoofdstuk 3 en 4 zijn onderwerpen verwerkt die betrekking hebben op het provinciale beleid in relatie tot het plangebied. Er zijn geen specifieke punten te noemen die expliciet aandacht vragen of een belemmerende werking hebben voor de actualisatie van dit bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied (2009)

In de Structuurvisie Buitengebied vastgesteld in maart 2009, zijn de ambities van de gemeente Schouwen-Duiveland ten aanzien van de ruimtelijke ordening van het buitengebied vastgelegd. De structuurvisie is een doorvertaling van de Ruimtelijke en Strategische visie uit september 2007. Deze visie geeft invulling aan de

ontwikkelruimte die de Nota Ruimte en het Omgevingsplan bieden. In de visie wordt geconstateerd dat de maatschappelijke betekenis van het buitengebied op Schouwen-Duiveland, parallel aan de algehele ontwikkelingen in Nederland, sterk aan het veranderen is. Van een gebied dat alleen in gebruik was bij de landbouw is het buitengebied uitgroeit tot een multifunctioneel gebied waar gewerkt, gewoond en gerecreëerd wordt. Met betrekking tot al deze functies spelen tal van ontwikkelingen die vragen om een daarop afgestemd beleid. Doel van het beleid is de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van het buitengebied duurzaam te versterken en te borgen en economische ontwikkelingen te stimuleren, ontwikkelen met kwaliteit. In de structuurvisie is het buitengebied ingedeeld in diverse delen. Onderhavig plangebied is gelegen in het “agrarische hart” van het eiland.

Hoofdstuk 3

Om economisch goed te ontwikkelen is het nodig dat grondgebonden landbouw ruime ontwikkelingsmogelijkheden krijgt zodat er op bedrijfsniveau optimale vrijheid ontstaat om de ontwikkelingskoers voor het bedrijf te bepalen. De individuele ondernemer bepaalt vervolgens welke koers het best bij zijn of haar bedrijf past. Dit betekent dat er voldoende mogelijkheden worden geboden om gebouwen en teeltondersteunende voorzieningen te realiseren, zowel op de erven als daarbuiten (onder voorwaarden). Hierbij gelden geen beperkingen voor het agrarisch grondgebruik (vrije teeltkeuze). Tevens zijn er geen belemmeringen om de externe productieomstandigheden op bedrijfsniveau aan te passen. Daarnaast worden ruime mogelijkheden gecreëerd voor nevenactiviteiten op functionerende agrarische bedrijven en voor vervolgfuncties op voormalige beëindigde bedrijven (recreatieve, zorg en niet-agrarische functies, energieproductie, natuur- en landschapsbeheer en wonen). Een grondgebonden agrarische ontwikkelingsrichting is een belangrijke waarborg voor behoud van de bestaande landschappelijke waarden. De ontwikkelingsmogelijkheden moeten echter worden afgestemd op het landschap. Daar hoort een goede landschappelijke inpassing van de erven en van bouwwerken en voorzieningen buiten de erven bij. In beginsel wordt uitgegaan van een strook van 10 meter.

Er wordt ca. 2.400 m² aan (bedrijfs-) bebouwing en verharding gesaneerd. Er worden teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd. Er is dan ook sprake van een ruimtelijke meerwaarde voor de omgeving. Door het beëindigen van de intensieve veehouderij worden emissies van ammoniak, geur en fijnstof gereduceerd in de omgeving van de locatie dat ten goede komt aan de gezondheid in het landelijk gebied. Voorgenomen ontwikkeling levert een kwaliteitswinst voor de omgeving. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met inpassing van de ontwikkeling in het landschap. Er wordt een groene sfeer gecreëerd wat een positieve uitwerking heeft op de uitstraling van het buitengebied. De omgeving kenmerkt zich door agrarische gronden met een enkel agrarisch grondgebonden bedrijf en enkele woningen. Op termijn kunnen nevenactiviteiten een bijdrage leveren aan de toeristisch-recreatieve mogelijkheden in en van het gebied. Het plan past binnen de structuurvisie van de gemeente.

3.3.2 Overig relevant gemeentelijk beleid

3.3.2.1 Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' (2011)

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien. In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: 'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten'. In de visie zijn de drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. Hierna zijn de strategische doelen met bijbehorende ambities voor 2040 beschreven.

Werken

- De economie van Schouwen-Duiveland is sterk water gerelateerd;
- Landbouw en aquacultuur zijn geïnnoveerd en verweven met andere functies;
- Kleinschalige bedrijvigheid floreert, optimaal gestimuleerd en gefaciliteerd;
- Vraag en aanbod van de arbeidsmarkt zijn in balans;
- Schouwen-Duiveland is krachtig gepositioneerd als toonaangevend in water en veelzijdig vakantie-eiland.

Wonen

- De gemeente heeft een kwalitatief goed en realistisch voorzieningenniveau;
- In de gemeente wordt prettig en naar behoefte gewoond;
- De leefbaarheid en sociale samenhang in de kernen is groot. Inwoners zijn actief en betrokken;
- Er is een goed en betaalbaar aanbod van zorg en welzijn dat vraag gestuurd tot stand komt.

Verblijven

- De bijzondere kwaliteiten (water, natuur, cultuur) maken Schouwen-Duiveland tot een aantrekkelijk vakantie-eiland;
- Het eiland Schouwen-Duiveland heeft een krachtig en duidelijk herkenbare toeristische hoofdstructuur. We benutten de daaraan verbonden potenties;
- De kwaliteit en diversiteit van de toeristische sector is groot. We maken gebruik van de unieke mogelijkheden die het water biedt;
- Schouwen-Duiveland is een aantrekkelijk vakantie-eiland door de bloeiende watersport en de vele water gerelateerde activiteiten en evenementen.

Ten aanzien van het strategische doel '*Werken*' wordt landbouw en aquacultuur geïnnoveerd en verweven met andere functies. Er wordt ingezet op een diversiteit aan nieuwe economische dragers in combinatie met agrarisch bedrijvigheid (buitengebied in beweging).

Het planvoornemen past binnen dit toekomstdoel.

3.3.2.2 Milieubeleidsplan Schouwen-Duiveland

Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het milieubeleidsplan. Dit plan beschrijft welke milieudoelen binnen welke periode moeten worden bereikt en op welke manier. Het beleid wordt besproken en vastgelegd in een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Elk onderwerp wordt modulair behandeld en bij elk onderwerp is aandacht voor visie, doelstellingen en uitvoering. Hierna worden de belangrijkste aandachtspunten uit de diverse modules genoemd.

Module Geluid en Stilte (2008)

Schouwen-Duiveland is niet of nauwelijks bekend met het fenomeen geluidhinder. Toch zijn er gebieden op het eiland waar het nodige geluid wordt geproduceerd, zoals recreatiegebieden en langs hoofdwegen. De gemeente wil voorkomen dat de geluidsruimte die er is, gestaag dichtslibt. Het doel is om ook voor de toekomst een veilig, ruim en rustig werk- en leefklimaat te behouden, en waar nodig te versterken. Daarbij moet tevens ruimte zijn voor economische ontwikkeling. Met het geluidbeleid richt de gemeente zich onder andere op de onderwerpen: rust en stilte, ecologische situatie, evenementen en verkeer. Zo komen er geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen op geluidbelastende locaties.

Module Licht en Duisternis (2009)

Op Schouwen-Duiveland is nog echte duisternis te ervaren. Mensen, dieren en planten varen wel bij een goede balans tussen licht en donker. Deze kwaliteit dient te worden gewaarborgd, want hij staat onder druk. Duisternis is te behouden door een viertal instrumenten toe te passen; preventie (niet verlichten), duurzaam verlichten (milieubewuster), gericht verlichten en bewust verlichten. Het duisternisbeleid richt zich op openbare verlichting, verlichting bij bedrijven en terreinverlichting.

Module Energie en Klimaat (2009)

De uitstoot van fossiele brandstoffen versterkt het natuurlijke broeikaseffect, waardoor het op aarde steeds warmer wordt en het klimaat veranderd. De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar een ruimtelijke inrichting waarmee het eiland klimaatbestendig en energieneutraal wordt. Dat kan op twee manieren:

- de klimaatbestendige aanpak. Dit houdt in dat er bij het bestemmen, inrichten en beheren van gebieden nadrukkelijk en telkens weer rekening gehouden moet worden met drie kernkarakteristieken: de weerstand, de veerkracht en het aanpassingsvermogen van gebieden;
- broeikasreductie. Dit is te bereiken door energie te besparen en de energievraag te beperken, als dat mogelijk is duurzame energiebronnen te benutten en het zo efficiënt mogelijk gebruiken van fossiele brandstoffen, indien niet anders kan. Bij de aanpak staan verduurzaming en energiezuinigheid voorop. De gemeente richt zich op onder andere de volgende sectoren:
 - gebouwen: hanteren van een 10% strengere EPC norm en het energiezuinig ontwerpen van gebouwen. Voor gemeentelijke gebouwen geldt een 20% strengere EPC norm;
 - opzetten van een energiemanagementsysteem voor gemeentelijke gebouwen;
 - verkeer en vervoer: stimuleren van gebruik van het openbaar vervoer en de fiets;
 - duurzame energie: kansen onderzoeken om energieneutraal te worden. Gebruik maken van deze kansen, zoals warmtekoude opslag;
 - duurzame bedrijven: bij bedrijven en bedrijvigheid gaan voor duurzaamheid. (Energie)verspilling voorkomen.

Module Luchtkwaliteit (2008)

De luchtkwaliteit op Schouwen-Duiveland is, zeker vergeleken met andere gebieden in Nederland, goed. Die bijzondere positie moet behouden blijven. Waar mogelijk moet er naar gestreefd worden om de luchtkwaliteit zelfs nog te verbeteren. Het verminderen van autoverkeer kan daarbij helpen. Autoverkeer is een belangrijke vervuilsbron. De volgende instrumenten worden hiertoe gehanteerd:

stimuleren van andere en schonere vervoerswijzen, een betere doorstroming van het verkeer en stimuleren van duurzame energie. In het uitvoeringsprogramma wordt met name genoemd dat het fietsverkeer gestimuleerd kan worden door de realisatie van extra fietspaden en goede fietsenstallingen.

Module Bodem (2010)

Iedere bodem heeft zijn kwaliteiten. Hier liggen kansen en knelpunten. Door in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen deze in beeld te brengen, zijn knelpunten vroegtijdig in beeld en kunnen kansen optimaal benut worden, waardoor er optimaal recht wordt gedaan aan de aanwezige bodemkwaliteiten. Hierdoor worden ook toekomstige beheerskosten beter in beeld gebracht en kunnen ze deel uitmaken van de afwegingen die leiden tot het definitieve plan.

Module Externe Veiligheid (2010)

Externe veiligheid betreft de maatregelen die moeten voorkomen dat er buiten de poort van een bedrijf/inrichting slachtoffers vallen, als er door het betreffende bedrijf wordt gewerkt of opslag plaatsvindt van gevaarlijke stoffen. Daarbij wordt gedoeld op omwonenden maar ook op recreanten op kampeerterreinen of in jachthavens. Schouwen-Duiveland moet een plek zijn waar het veilig werken, wonen, winkelen en recreëren is. Toch blijft de gemeente ruimte bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven/inrichtingen die veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Deze risico's dienen echter wel aanvaardbaar te zijn, en minimaal te voldoen aan de landelijke voorschriften. Het bestemmingsplan moet ervoor zorgen dat er geen ongewenste ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid kunnen voordoen. Dat gebeurt door:

- externe veiligheid te betrekken bij actualisering van bestemmingsplannen;
- externe veiligheid vroegtijdig te betrekken bij nieuwe ontwikkelingsplannen;
- het hanteren van afstandseisen voor recreanten ten opzichte van gevaarlijke stoffen binnen een inrichting;
- inrichtingseisen te stellen aan kampeerterreinen en jachthavens.

Concreet wordt het volgende nagestreefd:

- bestemmingsplannen voorzien van risicocontouren bij BEVI-inrichtingen en bij propaantanks met een inhoud die groter zijn dan 13 m³;
- bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de veiligheidseffectrapportage (v.e.r.) toepassen.

De activiteiten die in het kader van bovengenoemde milieumodules moeten worden opgestart en uitgevoerd, staan beschreven in een uitvoeringsprogramma. In dit programma, dat is onderverdeeld in thema's, is aandacht voor het doel van de activiteiten, de rol van de gemeente, de externe partijen waarmee de gemeente de activiteit wil uitvoeren, het betreffende gebied en een tijdplanning.

De vastgestelde modules gelden voor het hele gemeentelijk grondgebied van de gemeente Schouwen-Duiveland. De modules beschrijven per milieuonderwerp welke doelen binnen welke periode bereikt moeten worden. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4 van deze bestemmingsplanwijziging, waar de resultaten van de toetsingen zijn opgenomen. De aspecten vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, geur en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer & parkeren en licht & duisternis. Tenslotte is een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' opgenomen. De hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen of andere gevoelige functies krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen mogelijk wil maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de richtafstand. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Wanneer sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afstand meten

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Toets milieuzonering

Vetplantenkwekerij

In de categorie landbouwbedrijven en dienstverlening t.b.v. de landbouw is een vetplantenkwekerij niet specifiek opgenomen. De gewenste vetplantenkwekerij wordt derhalve vergeleken met kwekerijen (algemeen) (SBI-code 0112). De richtafstand voor de milieuaspecten 'geur' en 'geluid' bedraagt 30 meter. Voor het milieuaspect 'stof' geldt een richtafstand van 10 meter.

NED/hondentrainingsschool

Voor dierenasiels en pensions (SBI-code 9305) geldt voor het milieuaspect 'geluid' (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) een richtafstand van 100 meter. Voor de milieuaspecten 'geur' en 'stof' geldt een richtafstand van respectievelijk 30 meter en 0 meter.

NED/hondendressuurterrein

Een hondendressuurterrein (SBI-code 0143) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect 'geluid' tot omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 50 meter. Voor de milieuaspecten 'geur' en 'stof' geldt géén richtafstand.

Het plangebied is overeenkomstig de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' gelegen in omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Toets Stolpweg 8

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'NED' tot aan de woning Stolpweg 8 bedraagt ca. 65 meter. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand voor het aspect 'geluid'.

Toets Nieuwe weg 2

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'NED' tot aan de woning Nieuwe weg 2 bedraagt ca. 120 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstanden.

Toets Nieuwe weg 1

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'NED' tot aan de woning Nieuwe weg 1 bedraagt ca. 145 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstanden.

Conclusie milieuzonering

Er wordt niet voldaan aan de richtafstand voor het milieuaspect 'geluid' in relatie tot de woning Stolpweg 8. Het aspect 'geluid' wordt uitgewerkt in paragraaf 4.3. Met betrekking tot de aspecten 'geur' en 'stof' vormt het aspect 'milieuzonering' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zone-plichtige (spoor)wegen. Binnen het plangebied worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht, een akoestisch onderzoek wordt hierdoor niet noodzakelijk geacht.

Industrielawaai

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geluidgevoelige bestemmingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening (acceptabel woon- en leefklimaat) gebruik gemaakt van bijlage 5 uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering" 2009. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:

1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt is buitenplanse inpassing mogelijk.
3. Stappen 3 en 4 alleen bij buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.
4. Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

Tabel 5 Geluidgrenswaarden VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009

[1] Exclusief piekgeluiden door aan- afrijdend verkeer

Stap en gebiedstype	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau	Maximaal (piekgeluiden)	Verkeersaantrekkende werking
Stap 2 rustige woonwijk	45 dB(A)	65 dB(A)	50 dB(A)
Stap 2 gemengd gebied	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 rustige woonwijk	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 gemengd gebied	55 dB(A)	70 dB(A) ^[1]	65 dB(A)

Toets omliggende (bedrijfs)woningen

(Bedrijfs)woningen die niet tot de eigen inrichting behoren zijn woningen van derden. Deze bedrijfs(woning) is voor andere inrichtingen dan de eigen inrichting een gevoelig gebouw en worden dus beschermd.

Uit paragraaf 4.1 (bedrijven en milieuzonering) blijkt dat niet voldaan wordt aan de richtafstand, zijnde stap 1. Op 2 september 2003 is voor het bedrijf een vergunning verleend voor een nertsenfarm met een daarbij behorende nertsenpelschuur, het huisvesten en africhten van politie- en beveiligingshonden en een akkerbouwbedrijf. Aan deze vergunning ligt een akoestisch onderzoek ten grondslag, zie bijlage 2, 2a en 2b. Uit het akoestisch onderzoek en de voorschriften van deze vergunning blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau dient te voldoen aan 40 dB(A) in de dagperiode, 35 dB(A) in de avondperiode en 31 dB(A) in de nachtperiode. Het maximaal geluidsniveau dient te voldoen aan 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan stap 2 voor gebiedstype 'rustige woonwijk' en hiermee sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie geluid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

'Niet in betekende mate (NIBM)'

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

De Regeling NIBM geeft voor een aantal soorten van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat daarbij om woningbouwprojecten, kantoorprojecten en enkele inrichtingen (bijvoorbeeld landbouwinrichtingen). De Handreiking fijnstof en veehouderijen geeft informatie over de toets aan luchtkwaliteitseisen voor fijnstof en is toegespitst op een veehouderij. De 3% is daarbij als volgt gekwantificeerd:

- Voor woningbouw geldt dat de 3% grens is vastgesteld op 1.500 woningen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 3.000 woningen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Voor kantoren geldt dat de 1% grens is vastgesteld op 100.000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 200.000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Toets

Onderstaande berekening toont aan dat een plan waarbij sprake is van 2275 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) NIBM is. Bij onderhavig planvoornemen zijn 8 bewegingen met een bestelauto en 6 bewegingen met een tractor representatief. Geconcludeerd kan worden dat het aantal voertuigbewegingen als gevolg van de beoogde ontwikkeling NIBM is.

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2275
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,34
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate;		
geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.4.1: Uitsnede Atlas Leefomgeving ter plaatse van het plangebied (fijnstof PM_{2,5}) (bron: atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Toetsingskader endotoxine

Voor het woon- en leefklimaat is het aspect 'endotoxine' ook van belang. Het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO-onderzoek)' toont aan dat de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof effect kan hebben op de gezondheid.

De sanering van de intensieve veehouderij, het toekennen van een andere functie aan de bedrijfsgebouwen binnen het plangebied én het feit dat het uitoefenen van een intensieve veehouderij in planologisch-juridische zin niet langer mogelijk is, leidt tot de uitspraak dat er geen emissiepunten aanwezig zijn of toegevoegd worden die kunnen leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieu-hygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Op de locatie hebben in het verleden mogelijk bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Er vindt geen wijziging plaats naar een gevoeliger functie. De locatie is niet verdacht op NGE's. In het kader van de activiteit bouwen is ter plaatse van de bouwlocatie van de nieuwe loods een vooronderzoek en een verkennend bodemonderzoek conform NEN5725 en NEN5740 uitgevoerd. Met dit bodemonderzoek is de huidige bodemkwaliteit vastgelegd.

Toets bodem

Ten behoeve van het planvoornemen is in de periode juni – augustus 2023 een vooronderzoek en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door ABO-Milieuconsult B.V. Het onderzoeksrapport (rapport ANL23-8056) is als

bijlage 3 toegevoegd. De conclusie luidt als volgt: de locatie kan op basis van de resultaten van het vooronderzoek als onverdacht worden beschouwd.

In onderstaande tabel zijn kort de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek opgenomen.
Samenvatting onderzoeksresultaten:

Zintuiglijke waarnemingen:	In de vrijkomende grond zijn geen bodemvreemde materialen aangetroffen.
Bovengrond NEN 5740:	De grond voldoet aan de achtergrondwaarde voor de onderzochte parameters uit het NEN standaard stoffenpakket.
Grondwater NEN 5740:	Het grondwater is licht verontreinigd met Molybdeen en Tetrachlooretheen.

De hypothese 'de onderzoekslocatie is onverdacht' dient, op basis van de onderzoeksresultaten, formeel gezien verworpen te worden. De licht verhoogde concentraties aan Molybdeen en Tetrachlooretheen in het grondwater zijn dermate gering dat de resultaten hiervan geen aanleiding geven tot het uitvoeren van een nader onderzoek.

Op basis van dit onderzoek is geconcludeerd dat de bodemkwaliteit ter plaatse van de nieuw te realiseren loods geen belemmering vormt voor de aanvraag van de omgevingsvergunning (activiteit bouwen).

Conclusie bodem

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat én in het kader van de beoordeling of dat geurgevoelige objecten geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven (omgekeerde werking) getoetst aan de normen uit deze wet.

Standaard normen voor dieren met geuremissiefactor

De wet geurhinder en veehouderij bevat standaardnormen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 van deze wet mag de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedragen dan:

- 2 OUE/m³ lucht buiten een concentratiegebied binnen de bebouwde kom;
- 8 OUE/m³ lucht buiten een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.

N.B.: De locatie Nieuwe weg 3 te Nieuwerkerk ligt buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom.

Vaste afstand voor afstandsdieren

De standaard normen ten aanzien van de maximale geurbelasting gelden alleen voor diersoorten waar een zogenaamde geuremissiefactor voor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor diersoorten zonder geuremissiefactor (afstandsdieren) geldt vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object een vaste afstand. Deze wettelijke vaste afstand is:

- 100 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Vaste afstand voor alle dieren

Naast bovenstaande wettelijke afstanden voor afstandsdieren geldt voor 'alle' dieren nog de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze wettelijke afstand is:

- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 25 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Wanneer in één inrichting meerdere diersoorten worden gehouden, met en zonder geuremissiefactor, dan dient zowel getoetst te worden aan de concentratie volgens de odour units, als aan de vaste afstanden.

Toets achtergrondbelasting

Door het saneren van de intensieve veehouderij verbetert het woon- en leefklimaat.

Toets omgekeerde werking

De Wgv geeft voor een geurgevoelig object de volgende definitie: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf en die daarvoor permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Hiermee zou een loods/bedrijfsgebouw geurgevoelig kunnen zijn.

Op de locatie Stolpweg 8 en Nieuwe weg 2 is de aanduiding 'Agrarische bouwstede' aanwezig. Op een locatie met de aanduiding 'Agrarische bouwstede' mag volgens de regels ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf gebouwd worden. Op grond van de begrippen mag ter plaatse een grondgebonden veehouderij aanwezig zijn.

Een woning of werkloods die hoort bij een (voormalige) veehouderij betreft geen geurgevoelig object. De locaties Stolpweg 8 en Nieuwe weg 2 worden dan ook niet in hun bedrijfsvoering belemmerd. Verder zijn in de nabije omgeving (binnen een straal van 200 m) geen andere veehouderijen aanwezig.

Conclusie geur

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

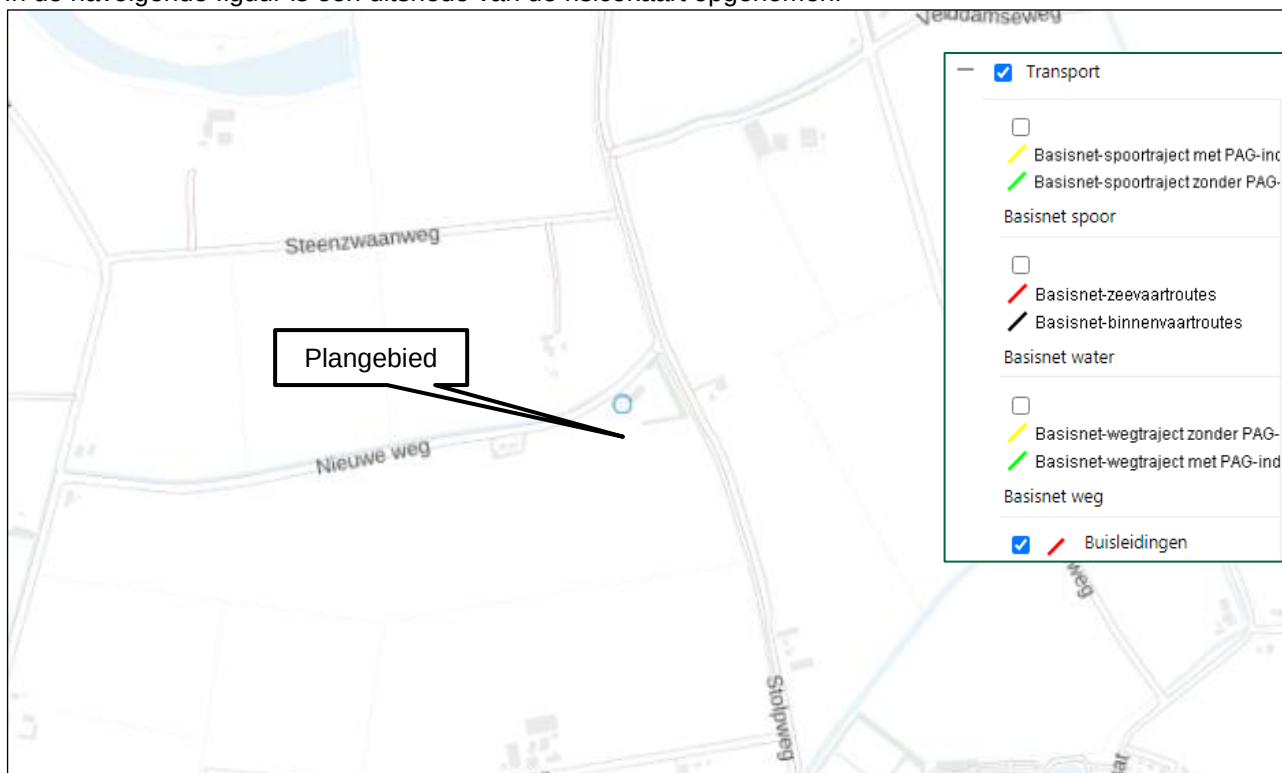
Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets externe veiligheid

Ten behoeve van de beoordeling van mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de risicokaart geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.

In de navolgende figuur is een uitsnede van de risicokaart opgenomen.



Figuur 4.7.1: Uitsnede Atlas Leefomgeving ter plaatse van het plangebied (risicokaart) (bron: atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Binnen de gemeente Schouwen-Duiveland zijn de autowegen N57 en N59 en de vaarroute Krammersluizen/Zijpe aangewezen als transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in het Basisnet. De N57 en de N59 liggen op een zodanig grote afstand, wat betekent dat de invloedsgebieden niet over het plangebied reiken. De vaarroute Krammersluizen/Zijpe ligt op een zodanige afstand dat de invloedsgebieden niet over het plangebied reiken.

Toetsing Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart (Bron: risicokaart.nl, maart 2021) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen die van invloed zijn op de planontwikkeling. De invloedsgebieden van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichtingen reiken niet over het plangebied. Andersom zorgt de ontwikkeling van het plangebied niet tot een beperking van deze Bevi-inrichtingen.

Er kan worden geconcludeerd dat er geen risico is voor onderhavig planvoornemen.

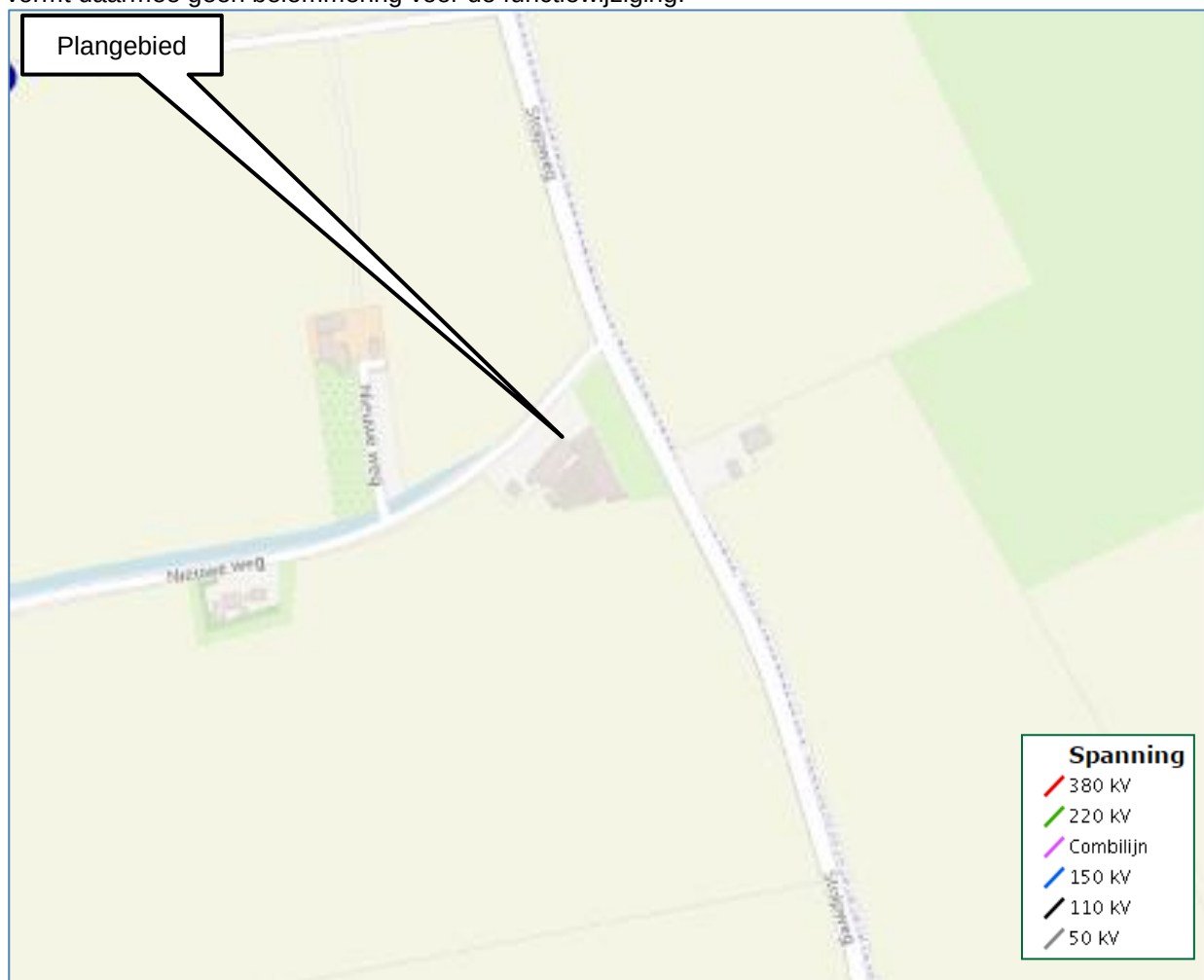
Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Kabels en leidingen

Er zijn op of in de directe omgeving van het plangebied geen kabels of leidingen gelegen die een zodanige bescherming behoeven, dat zij voorzien dienen te zijn van een planologische beschermingszone. Bij de

functiewijziging hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden. Het aspect kabels en leidingen vormt daarmee geen belemmering voor de functiewijziging.



Figuur 4.8.1: Uitsnede netkaart (bron: www.netkaart.nl)

Conclusie kabels en leidingen

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

In ruimtelijke plannen moet voldoende aandacht besteed worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. Daarbij is handig om oplossingen voor eventuele effecten door klimaatverandering mee te nemen bij het ontwerp.

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard is op dit moment aangesloten op het aanwezige gemeentelijk riool. Met onderhavig planvoornemen verandert dit niet.

Hemelwater afkomstig van onverhard en semi-verhard oppervlak

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Met onderhavig planvoornemen vindt geen toename van oppervlakteverharding plaats. Er wordt een loods/bedrijfsruimte gebouwd met een oppervlakte van 260 m². Daarentegen is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het slopen van de bestaande gebouwen waarin de nertsen verbleven (met uitzondering van de in het plan beschreven meest westelijk gelegen shed dat een nieuwe functie krijgt). Er wordt ca. 2.400 m² aan (bedrijfs-)bebouwing en verharding gesaneerd. De totale oppervlakte verharding neemt af met ca. 2.140 m².

Conclusie water

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'water' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard (in situ).
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

Het gemeentelijk archeologiebeleid is vastgelegd in het 'Beleidsplan Archeologie' (2008), alsmede de daarbij behorende archeologische beleidskaart. Met dit beleidsplan en bijbehorende kaart heeft de gemeente een instrument in handen op basis waarvan zij op een verantwoorde manier met haar archeologische waarden om kan gaan. De gemeente kan daarmee, indien wenselijk, gemotiveerd van de landelijke en provinciale richtlijnen afwijken en een eigen visie op het archeologisch landschap ontwikkelen.

In het gemeentelijk Beleidsplan Archeologie is voor het gehele eiland vastgesteld welke archeologische verwachtingswaarden er zijn. Hieraan zijn beleidsadviezen gekoppeld die als basis dienen voor de voorwaarden bij het opstellen van bestemmingsplannen. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in verschillende gebiedstypen, van archeologische monumenten tot gebieden waar geen enkele archeologische verwachtingswaarde is. Voor ieder gebiedstype gelden eigen uitgangspunten, randvoorwaarden en drempelwaarden.

De locatie ligt in een gebied met de bestemming 'Waarden - Archeologisch Onderzoeksgebied A' en de bestemming 'Waarden - Archeologisch Onderzoeksgebied B'. In Onderzoeksgebied A is een archeologisch onderzoek noodzakelijk bij een bouwplan waarbij het plangebied groter is dan 2.500 m² en waarbij bodemingrepen gepland zijn of mogelijk worden gemaakt die dieper gaan dan 0,50 meter onder maaiveld. In Onderzoeksgebied B is een archeologisch onderzoek noodzakelijk bij een bouwplan waarbij het plangebied groter is dan 5.000 m² en waarbij bodemingrepen gepland zijn of mogelijk worden gemaakt die dieper gaan dan 0,50 meter onder maaiveld. Het aan te planten groen geeft een maximale diepte bodemverstoring van 0,25 m. De nieuw te realiseren loods heeft een oppervlakte van ca. 260 m². Bij een maximale oppervlakte verstoring van 2.500 m² blijft er ca. 2.240 m² over voor realisatie van het waterbassin om onder de grens van 2.500 m² te blijven. Deze maximale oppervlakte voor het bassin is niet haalbaar, daar er ter plaatse geen ruimte is. Tevens zullen de bodemingrepen voor realisatie van de loods en het waterbassin niet dieper dan 0,50 m reiken. Het planvoornemen voorziet niet in bouwwerkzaamheden die groter zijn dan 2.500 m² en dieper gaan dan 0,50 meter onder maaiveld. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Mocht derhalve een ontgrondingsvergunning noodzakelijk zijn dan wordt deze aangevraagd bij realisatie van het waterbassin.

Cultuurhistorie

Als uitwerking van het aspect cultuurhistorie heeft de gemeente Schouwen-Duiveland op 15 oktober 2012 de nota 'Integraal erfgoedbeleid 2012 -2018: De schatkamer van Schouwen-Duiveland' vastgesteld. Het adagium dat het erfgoedbeleid kenmerkt is 'behouden, beleven, benutten'. In de nota wordt aangehaald dat, in het kader van de wettelijke plicht, in Schouwen-Duiveland het aspect cultuurhistorie actief wordt opgenomen in bestemmingsplannen. De nota beschrijft het totale erfgoedbeleid op hoofdlijnen. Vanuit deze visie wordt een actieplan uitgevoerd dat er zorg voor draagt dat cultuurhistorische waarden in de gemeente inzichtelijk worden gemaakt.

Op de planlocatie zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het plangebied ligt niet in een cultuurhistorisch vlak of aardkundig waardevol gebied. Het plan heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Conclusie Archeologie en cultuurhistorie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'archeologie en cultuurhistorie' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Natuur

Wet natuurbescherming

In de Wet Natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de beoogde ontwikkeling invloed heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten die zijn opgenomen in de Wet Natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden per 1 januari 2017 beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). De Wnb vervangt onder meer de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen.

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Vogelrichtlijn

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 4, eerste en tweede lid van de Richtlijn 79/409 EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 (PbEG L103) inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) is de Grevelingen inclusief binnendijks bij Sirjansland gelegen Dijkwater aangewezen als speciale beschermingszone.

Toets

Het plan betreft het herbestemmen van een intensieve veehouderij tot een plantenwekerij. Met deze omschakeling neemt de emissie van ammoniak af met circa 870 kg. De ontwikkeling komt derhalve ten gunste van de Grevelingen en het Dijkwater. De planlocatie bevindt zich bovendien op een afstand van circa 2 kilometer van het Dijkwater en heeft geen nadelige invloed op het behoud van de vogelstand.

Toets overige storingsfactoren

De beoogde ontwikkeling leidt, door de grote afstand van ca. 2,0 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Grevelingen, verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het meest nabijgelegen gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland ligt op een afstand van ca. 75 meter van het plangebied. Gelet op de afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling kan geconcludeerd worden dat dit niet leidt tot aantasting c.q. doorkruising van het Natuur Netwerk Nederland.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'gebiedsbescherming' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Soortenbescherming

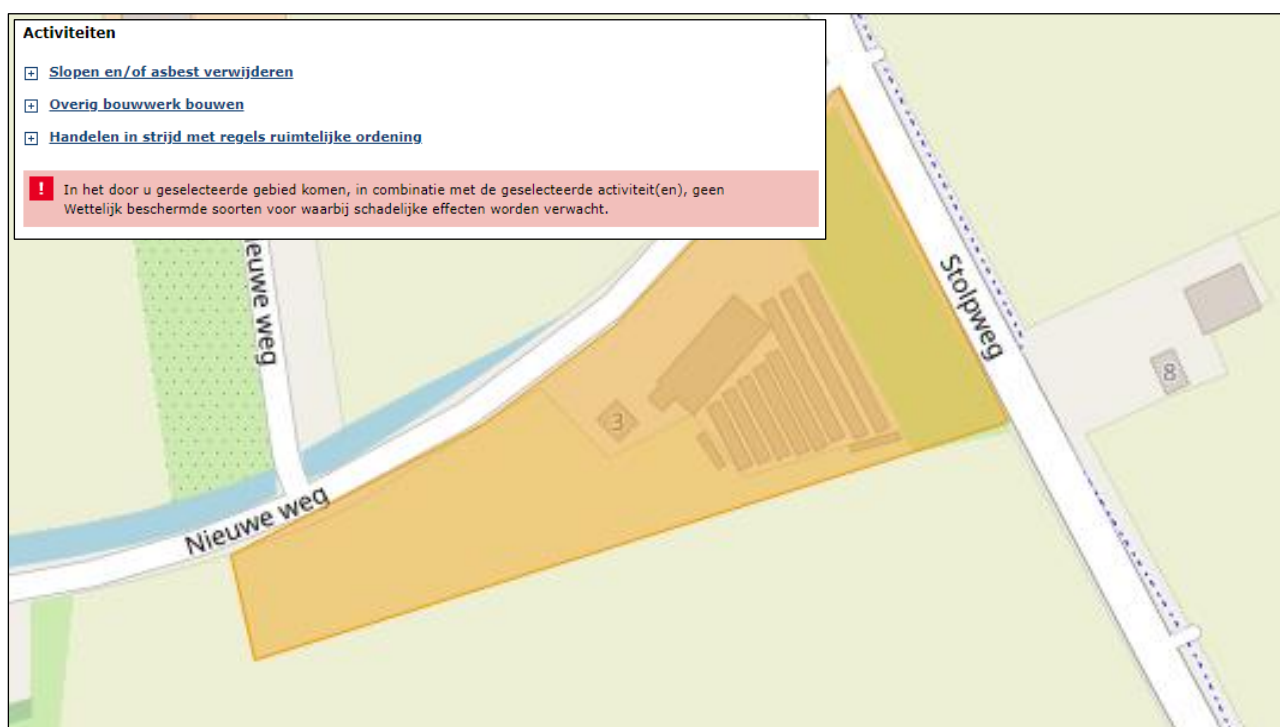
De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de nieuwe Wet Natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Het broedseizoen duurt globaal van 15 maart tot en met 15 juli. De bescherming van vogels is echter niet gebaseerd op een datum, maar op het daadwerkelijke broedseizoen. Dat kan ook al voor 15 maart of na 15 juli zijn. Het broedseizoen begint niet pas wanneer de eieren gelegd zijn. Het broedseizoen gaat al van start met de paarvorming, territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Flora- en faunawet. Nesten mogen niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.

Toets effectenindicator

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde soorten. Uit de Effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie navolgende afbeelding.



Figuur 4.11.1 Uitsnede effectenindicator soorten (bron: sybiosys.alterra.nl)

Gezien het huidige gebruik van het plangebied als agrarisch bedrijf waarop de vervorming van het bouwvlak plaatsvindt, is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten.

QuickScan

Om inzicht te krijgen over de aanwezige flora en fauna bij sloop van de sheds is ter plaatse van de sheds een QuickScan flora en fauna uitgevoerd.

Toets Quickscan

Ten behoeve van het planvoornemen is in de periode juli 2023 een ecologisch onderzoek uitgevoerd door ABO-Milieuconsult B.V. Het onderzoeksrapport (rapport ANL23-8056) is als **bijlage 4** toegevoegd. De conclusie luidt als volgt: uit bureau studie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het onaannemelijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van de in de Wet natuurbescherming soorten. Nadelige effecten op beschermde flora en fauna worden niet verwacht. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. In onderstaande overzicht zijn de onderzochte soortgroepen en onderzoeksresultaten in het plangebied opgenomen.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing	Bijzonderheden/opmerkingen
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Geen verblijfplaatsen aanwezig, het plangebied heeft geen essentiële functie voor vleermuizen.
Grondgebonden zoogdieren	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vogels	Nee	Nee	Nee	Met het broedseizoen hoeft geen rekening gehouden te worden bij de sloop van de stallen.
Amfibieën en reptielen	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vaatplanten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Overige soorten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.

Op basis van dit onderzoek is geconcludeerd dat flora en fauna geen belemmering vormt voor de sloop van de sheds.

Conclusie Natuur

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'natuur' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied blijft via de huidige inritten ontsloten op de Nieuwe weg. Als gevolg van onderhavig planvoornemen (het saneren van de intensieve veehouderij) nemen ten opzichte van de vigerende situatie de verkeersbewegingen af. Met onderhavig planvoornemen is er immers geen sprake meer van aanvoer van voer, afvoer van mest etc.

Aan de op 2 september 2003 verleende vergunning ligt een akoestisch onderzoek ten grondslag. In dit onderzoek is uitgegaan van een verkeersgeneratie van:

- 4 bestelauto's per dag, zijnde 8 bewegingen met een bestelauto;
- 3 tractors per dag, zijnde 6 bewegingen met een tractor.

Voor onderhavig planvoornemen worden de in het akoestisch onderzoek gehanteerde verkeersbewegingen ook representatief geacht. De bestaande ontsluitingswegen van de bedrijfslocatie hoeven derhalve niet gewijzigd te worden.

Parkeren

Op 27 september 2018 heeft de raad van de gemeente Schouwen-Duiveland het bestemmingsplan 'parapluplan parkeernormen Schouwen-Duiveland' vastgesteld. Op grond van artikel 3.1 van dit bestemmingsplan dient bij nieuwbouw en/of uitbreiding van gebouwen op eigen terrein in voldoende parkeergelegenheid te worden voorzien en in stand te worden gehouden, overeenkomstig het 'Parkeerbeleid 2017-2020' of het daarvoor in de plaats tredende parkeerbeleid. Hierbij wordt de parkeernorm berekend over het nieuw te bouwen of het te wijzigen gedeelte.

In het 'Parkeerbeleid 2017-2020' staat opgenomen dat er bewust geen parkeernormen vast gesteld zijn. Situaties zijn vaak erg specifiek en maatwerk is nodig. Dit kan geboden worden door gebruik te maken van de landelijke CROW-richtlijnen. Deze liggen vast in CROW publicatie nummer 317 "kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". Ook in bestemmingsplannen is verwijzen naar deze publicatie de oplossing. Als locatie hanteert de gemeente Schouwen-Duiveland de gehele gemeente, met uitzondering van Zierikzee, rest bebouwde kom (wanneer binnen de bebouwde kom) en buitengebied (wanneer buiten de bebouwde kom). De planlocatie is gelegen buiten de bebouwde kom. Op basis van CROW geldt voor de categorie arbeidsextensief/bezoekers extensief (loods, opslag, transportbedrijf) per 100 m² bvo een parkeernorm van 1,3. De nieuwe opslagloods heeft een oppervlakte van 260 m². De totale parkeerbehoefte in de toekomstige situatie komt daarmee uit op 3 parkeerplaatsen. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig om in de parkeerbehoefte te voorzien.

Conclusie Verkeer en parkeren

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.13 Licht en duisternis

Kunstmatige verlichting komt voor bij (autosnel)wegen, (fiets)paden, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, recreatieterreinen, glastuinbouwbedrijven, sportterreinen (maneges, golfbanen, tennisbanen, voetbalvelden, e.d.). Mogelijk negatieve effecten van lichthinder worden bepaald door enerzijds de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en de leefwijze van mens en dier.

Module Licht en Duisternis

Anders dan in andere delen van Nederland kun je op Schouwen-Duiveland nog echte duisternis ervaren. Niet verlichten, slim, gericht en bewust verlichten zorgen er niet alleen voor dat onze duisternis behouden blijft, ze besparen vaak ook energie. Het duisternis beleid van de gemeente richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- terreinverlichting (sport): duurzaamheid, slimme en gerichte terreinverlichting;
- veldverlichting: duurzaam en goed gericht, zodat zo weinig mogelijk licht wordt verstrooid.

Bij onderhavig planvoornemen wordt geen kunstmatige verlichting geplaatst. Er wordt derhalve geen lichtoverlast veroorzaakt in het buitengebied.

Conclusie licht en duisternis

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'licht en duisternis' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.14 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kader stellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Passende beoordeling

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In § 4.11 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect heeft op Natura2000-gebieden en een passende beoordeling niet nodig is.

Kaderstellend plan

Een ruimtelijk plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. De omzetting van de bestemming 'Agrarisch-intensieve veehouderij' naar de bestemming 'Agrarisch' en de activiteiten die hierdoor mogelijk worden staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. De grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. worden hiermee niet overschreden derhalve is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

Conclusie vormvrije m.e.r. beoordeling

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5 Juridische planopzet

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en voorliggende toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding is de bestemming in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd.

Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Voor het vormgeven van de regels van onderhavig bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de regels van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. Artikel 2 betreft de wijze van meten waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch' (Artikel 3). De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden.

De bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door afwijken van de bouwregels en specifieke gebruiksregels. Ook zijn er afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik opgenomen.

Tevens gelden voor het plangebied de bestemmingen 'Waarden – Archeologisch Onderzoeksgebied A' (Artikel 4) en 'Waarden – Archeologisch Onderzoeksgebied B' (Artikel 5). Op de aangewezen gronden 'Waarden – Archeologisch Onderzoeksgebied A' mag op basis van de onderliggende bestemming(en) worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 2.500 m² (gemeten op maaiveldniveau) mag worden verstoord. Indien de verstoring meer dan 2.500 m² bedraagt, én dieper reikt dan 50 cm, dient de aanvrager een archeologisch rapport te overleggen. Voor de aangewezen gronden 'Waarden – Archeologisch Onderzoeksgebied B' geldt een maximale grens van 5.000 m² en dieper dan 50 cm.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels voor het gehele plangebied.

Artikel 6 Antidubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene regels met betrekking tot het bouwen

Hierin staan de regels ten aanzien van algemene bouwregels zoals bestaande maten, overschrijding van bouwgrenzen en afstand van geluidsgevoelige objecten tot wegen.

Artikel 8 Algemene gebruiksbepaling

In dit artikel wordt bepaald dat gronden enkel mogen worden gebruikt in overeenstemming met de voorschriften van het bestemmingsplan. Indien dit gebruik niet leidt tot het meest doelmatige gebruik van deze gronden zijn burgemeester en wethouders bevoegd hiervan ontheffing te verlenen (de zogenaamde toverformule).

Artikel 9 Algemene ontheffingsregels

Voor een aantal, ondergeschikte, afwijkingen van bouwen en/of gebruik ten opzichte van de planvoorschriften kunnen burgemeester en wethouders met dit artikel ontheffing verlenen.

Artikel 11 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen, waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In artikel 14 is de strafbepaling vastgelegd. In de overgangsregels (Artikel 15) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotregel (Artikel 16) opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

Bijlagen

Bij de planregels is een bijlage bijgevoegd. Het betreft het landschappelijk inpassingsplan (**bijlage 1**).

6 Uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de financiële uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemers, die eigenaar zijn van de betreffende gronden fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met de gemeente wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin een bepaling opgenomen wordt met betrekking tot planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Schouwen-Duiveland komt, maar voor rekening van de initiatiefnemers.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven.

Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg
- Inspraak
- Vaststellingsprocedure

Het planvoornemen vindt plaats op eigen gronden. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen.

6.2.1 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken, van 18 december 2023 tot en met 29 januari 2024, ter inzage gelegen. In deze periode heeft een ieder een zienswijze in kunnen dienen.

Er is één zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan ingediend. Reclamant/initiatiefnemer ziet mogelijkheden voor de inzet van de te slopen 2.400 m² overtollige bedrijfsbebouwing aan de Nieuwe weg 3 in een ruimte-voor-ruimte regeling. Het slopen van bebouwing is onderdeel van onderhavig plan. Reclamant verzoekt om het toekennen van 3 ruimte-voor-ruimte bouwtitels.

Beantwoording

Het staat reclamant vrij de oppervlakte aan sloop van overvloedige bedrijfsbebouwing in te zetten in een ruimte-voor-ruimte regeling, ook elders buiten de gemeente Schouwen-Duiveland. Het e.e.a. zal door de gemeente in procedure worden gebracht. De uiteindelijke toetsing vindt plaats bij de provincie. De gemeente Schouwen-Duiveland staat ruimte-voor-ruimte regeling niet in de weg. De gemeente Schouwen-Duiveland kunnen echter niets toekennen daar zij hier de procedure niet doorlopen en er geen ruimte-voor-ruimte ontwikkeling gaat plaatsvinden aan de Nieuwe weg 3. De bouwtitel(s) wordt in Vlissingen vastgelegd. In de antwoordnotitie, zie bijlage 14 behorende bij het raadsbesluit, staan de resultaten beschreven.

Conclusie

De zienswijze is ontvankelijk echter niet gegrond. Het bestemmingsplan wordt niet aangepast vanwege de zienswijze.

Bijlagen

Bijlage 1	Quicksan
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek_2001-11-26
Bijlage 2a	Tekening akoestisch onderzoek_2001-11-26
Bijlage 2b	Meetresultaten akoestisch onderzoek_2001-11-26
Bijlage 3	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 4	Ecologisch onderzoek