

goede ruimtelijke onderbouwing (GRO)
'Standplaats Brouwersdam,
Scharendijke'

Gemeente Schouwen-Duiveland

status: concept ontwerp
datum: 4 juni 2014
projectnummer: 404296R.2021
adviseur: Wie



28/11/2014

14byl06172

Behoort bij besluit van B&W
van Schouwen-Duiveland
nr. 2014 2079

d.d. 27 NOV 2014

J.R. Dirksen
Coördinator Vergunningverlening
Afdeling Ruimte en Milieu

E3

VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
DIGITALE INFORMATIE
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

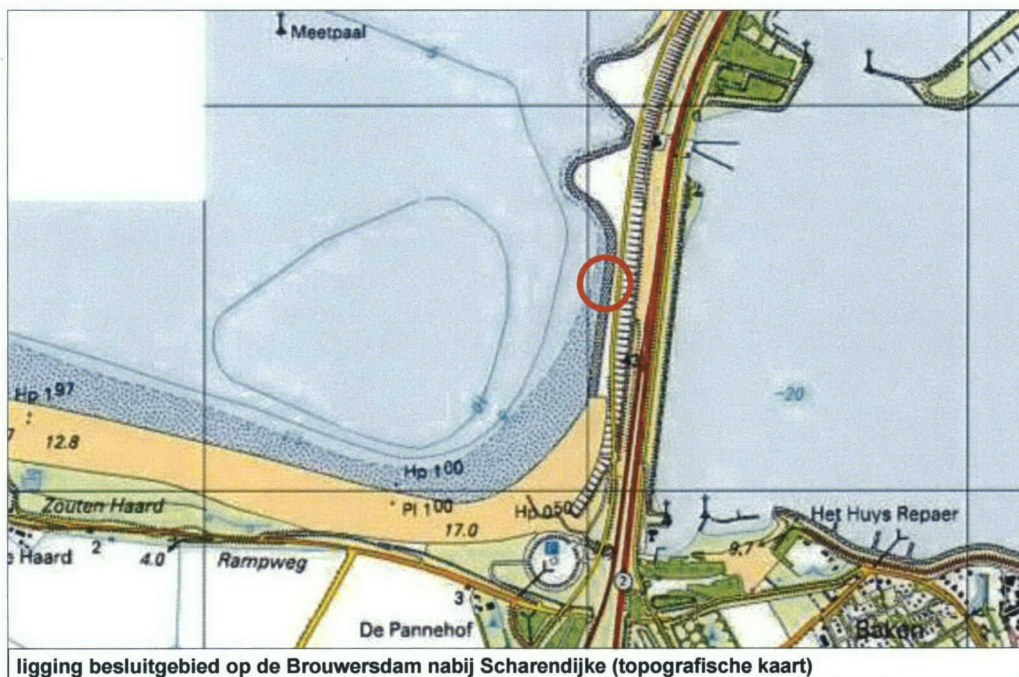
Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en plangrenzen	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Onderzoeken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Beleidskader	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Rijksbeleid	4
2.3	Provinciaal beleid	5
2.4	Gemeentelijk beleid	6
3	Projectprofiel	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Uitgebreide omschrijving ontwikkeling	9
3.3	Ruimtelijke structuur	10
3.4	Functionele structuur	10
3.5	Stedenbouwkundige opzet	10
3.6	Parkeren en ontsluiting	11
4	Milieu en duurzaamheid	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	12
4.3	Bodem	12
4.4	Licht	13
4.5	Water	13
4.6	Ecologie	16
4.7	Bedrijven en milieuzonering	17
4.8	Geluid	17
4.9	Luchtkwaliteit	18
4.10	Externe veiligheid	19
4.11	Energie en duurzaamheid	19
4.12	Milieueffectrapportage	20
5	Economische uitvoerbaarheid	21
6	Maatschappelijke toetsing en overleg	22
6.1	Vooroverleg	22
6.2	Ter inzage legging	22



Bijlage 1 - Voortoets Natuurbeschermingswet 1998





1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op de Brouwersdam nabij Scharendijke, gemeente Schouwen-Duiveland, is een standplaats voor een verrijdbare snackbar aanwezig. Bij de gemeente is d.d. 6 oktober 2012 het verzoek ingekomen om medewerking te verlenen aan het vervangen van deze verrijdbare snackbar voor een semi-permanente horecavoorziening, bestaande uit een gebouw met buitenterras, zitgelegenheid (binnen) en sanitaire voorzieningen.

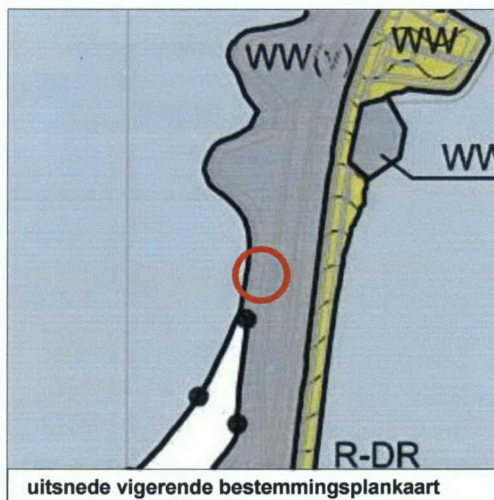
Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Schouwen-Duiveland' is het realiseren van het planvoornemen niet mogelijk. Het college van burgemeester en wethouders heeft d.d. 7 juni 2013 aangegeven evenwel een positieve grondhouding aan te willen nemen ten aanzien van het planvoornemen en daaraan medewerking te willen verlenen, aangezien het initiatief aansluit bij het gemeentelijke beleid zoals geformuleerd in de 'Visie van de Brouwersdam'. Wel dient aan een aantal door de gemeente geformuleerde uitgangspunten en randvoorwaarden te worden voldaan.

Één van de voorwaarden is dat voor het project ondermeer een ruimtelijke onderbouwing in het kader van de omgevingsvergunning moet worden aangeleverd, waarin de afwijking ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan beargumenteerd wordt. De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde beargumentering en is opgesteld conform de RSRO2012 en de eisen die de gemeente Schouwen-Duiveland stelt aan een zogenaamde Goede Ruimtelijke Onderbouwing (GRO).





luchtfoto met afgekaderd besluitgebied



uitsnede vigerende bestemmingsplankaart

1.2 Ligging en plangrenzen

Het besluitgebied (plangebied) voor het planvoornemen ligt aan de voordeltazijde van de Brouwersdam, zuidelijk van het doorlaatmiddel. De locatie is, net als de rest van de dam, geheel verhard met bitumen en plaatselijk met zand overstoven. Het perceel waarop het besluitgebied is gelegen staat kadastraal bekend als gemeente Middenschouwen, sectie G, nummer 503. De oppervlakte van het besluitgebied bedraagt circa 200 m²,

Het besluitgebied kent geen duidelijke begrenzing gezien de ligging op een groot verhard oppervlak, maar ligt in ieder geval ten westen van het parkeerterrein met de ontsluitingsweg. Ten westen van het besluitgebied ligt overwegend duinzand, als dan niet op een verhard ondergrond. In de wijdere omgeving ligt in zuidelijke richting het eiland Schouwen-Duiveland met onder andere de kern Scharendijke. Richting het westen en noorden ligt de Noordzee en naar het oosten toe de Grevelingen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

1.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Schouwen-Duiveland

Voor het besluitgebied is het volgende bestemmingsplan van kracht: bestemmingsplan 'Buitengebied Schouwen-Duiveland', vastgesteld d.d. 26 maart 2009 en in werking getreden d.d. 20 juni 2009. Inmiddels is dit bestemmingsplan geheel onherroepelijk, waardoor het planvoornemen getoetst dient te worden aan de voorschriften van dit plan.

In het bestemmingsplan heeft het besluitgebied de bestemming 'Waterstaatswerken', met de aanduiding 'verkeer'. Het planvoornemen past niet binnen de bouw- en gebruiksvoorschriften van het vigerende bestemmingsplan, aangezien ter plaatse slechts waterstaatkundige voorzieningen en wegen zijn toegestaan. Het oprichten van bebouwing in de vorm van een semi-permanente horecavoorziening is niet mogelijk.



1.3.2 Goede Ruimtelijke Onderbouwing (GRO)

Het planvoornemen past wel binnen de gemeentelijke 'Visie van de Brouwersdam' welke is vastgesteld op 24 juli 2012. De gemeente Schouwen-Duiveland heeft om die reden besloten, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan het initiatief voor de semi-permanente horecavoorziening. Hiervoor dient in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te worden aangevraagd (procedure ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo). De toestemming voor de afwijking van het vigerende bestemmingsplan is één van de onderdelen van de omgevingsvergunning waaraan invulling moet worden gegeven. Ten behoeve hiervan is de onderhavige GRO opgesteld, ter verantwoording van de nieuwe voorgestane ruimtelijke, planologische en stedenbouwkundige situatie.

De voorwaarden en eisen die de gemeente Schouwen-Duiveland stelt aan de GRO, zijn verrat in een quickscan van juni 2013. In deze GRO wordt beargumenteerd dat wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden.

1.4 Onderzoeken

Het planvoornemen brengt met zich mee dat onderzoek plaats dient te vinden naar diverse sectorale aspecten, dan wel dient verantwoord te worden waarom onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. In de door de gemeente uitgevoerde quickscan met betrekking tot het principeverzoek is aangegeven dat onderzoek moet worden uitgevoerd naar de bodemkwaliteit en de gevolgen voor de natuur en de waterhuishouding.

In hoofdstuk 4 zijn de resultaten opgenomen van de uitgevoerde onderzoeken, welke tevens als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing zijn gevoegd.

1.5 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bevat in ieder geval de volgende elementen:

- toetsing aan beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente (bestaand en in ontwikkeling);
- toetsing aan wettelijke kaders;
- beschrijving van de omgeving en de relatie met de omgeving;
- beschrijving van het project (incl. motivering en verhouding met het vigerende bestemmingsplan);
- integrale stedenbouwkundige, ruimtelijke en functionele motivering en afweging;
- toetsing aan relevante milieuaspecten;
- waterparagraaf;
- conclusies van de noodzakelijke onderzoeken;
- beschrijving overige aspecten (zoals duurzaamheid, parkeren, kabels en leidingen, civielrechtelijke aspecten etc.);
- financieel-economische uitvoerbaarheid;
- maatschappelijke uitvoerbaarheid.



2 Beleidskader

2.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het besluitgebied relevante nationale en provinciale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Schouwen-Duiveland.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze nieuwe structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurrijk landelijk gebied, cultuurhistorie en natuur) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de klimaatverandering en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet worden vergroot;
- deregulering.

De provincies en gemeenten zullen afspraken maken over verstedelijking, groene ruimte en landschap. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het Rijk verbindt ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit en zet de gebruikers centraal. Het zijn bewoners, ondernemers, reizigers en verladers die Nederland sterk maken. Provincies en gemeenten krijgen de ruimte zelf maatwerk te leveren. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.



Onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in een kleinschalige ontwikkeling, waarbij een standplaats voor een verrijdbare snackbar wordt omgezet naar een semi-permanente horecavoorziening. Hierbij is sprake van een ruimtelijke en functionele verbetering ten opzichte van de bestaande situatie. De SVIR voorziet niet in onderwerpen die op het besluitgebied van toepassing zijn en het planvoornemen kunnen beperken.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De SVIR (zie paragraaf 2.2.1) bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Met het Barro geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken.

De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt.

Het plangebied is gelegen in de zone van het Kustfundament, waarvoor in Titel 2.3. van het Barro bepalingen zijn opgenomen. Deze Titel bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken in de SVIR en de beleidslijn Kust. In Artikel 2.3.5 (bouwen in het kustfundament buiten stedelijk gebied) staat onder punt 2: Bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten worden toegestaan. Onderhavig planvoornemen voorziet in een kleinschalige ontwikkeling van een tijdelijke en seizoensgebonden activiteit, in de vorm van een semi-permanente horecavoorziening. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de Barro gelden.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

In het Omgevingsplan Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 28 september 2012)) is het provinciale beleid voor Ruimte, Milieu en Water opgenomen. De Provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In het Omgevingsplan 2012-2018 beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op deze punten vooruit te helpen.

Het Omgevingsplan gaat uit van de provinciale kerntaken, beperkt beleid tot hoofdlijnen en biedt daarbinnen meer ruimte voor lokale afweging. De Brouwersdam biedt volgens het Omgevingsplan mogelijkheden voor nieuwe combinaties van toeristische attracties. De wijze waarop dit wordt uitgevoerd zal nader uitgewerkt dienen te worden. Het plan voor een semi-permanente horecavoorziening past in ieder geval binnen dit beleid, aangezien nieuwe toeristische attracties ook vergezeld dienen te gaan van ondersteunende horecavoorzieningen. Een ruimtelijk-kwalitatief hoogwaardige semi-permanente voorziening is in dat kader een meer wenselijke oplossing ten opzichte van de huidige rommelige situatie met de mobiele snackbar.



Voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik is in het provinciaal beleid (afkomstig uit het rijksbeleid) de 'ladder' voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze zogeheten duurzaamheidsladder is een procesvereiste en houdt in dat bij vaststelling van een ruimtelijk plan wordt gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt over het ruimtegebruik. Samengevat werkt deze met de volgende stappen die bij ieder initiatief beantwoord moeten worden:

1. De ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag: het vervangen van een verrijdbare snackbar door een semi-permanente horecavoorziening betreft het beter faciliteren van een bestaande vraag naar horeca op de Brouwersdam. Uit de nagestreefde toeristische ontwikkeling van de Brouwersdam blijkt dat de behoefte aan horecavoorzieningen blijvend is.
2. Realisatie vindt plaats binnen het bestaand bebouwd gebied in de regio, tenzij dat niet mogelijk is: de locatie ligt niet binnen bestaand stedelijk gebied. De constructie betreft echter geen permanente bebouwing en zal in de winter worden verwijderd. Daarmee treedt ten opzichte van de huidige situatie geen wijziging op.
3. De locatie is of wordt multimodaal ontsloten: de locatie wordt via het parkeerterrein direct ontsloten op de doorgaande weg over de Brouwersdam, en is goed bereikbaar.

Vanuit het Rijks- en Provinciaal beleid is het vervangen van een verrijdbare snackbar door een semi-permanente horecavoorziening een gewenste ontwikkeling, omdat deze aan de duurzaamheidsladder voldoet.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Beleid voor de Brouwersdam

Voor de Brouwersdam zijn, gezien de belangrijke rol daarvan voor de toeristisch-recreatieve structuur van Zeeland in het algemeen en Schouwen-Duiveland in het bijzonder, diverse beleidsstukken opgesteld.

In de 'Visie van de Brouwersdam', die op 24 juli 2012 door de raad van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgesteld, wordt aangegeven dat de Brouwersdam een plek is voor pioniers, vrijheid, sport en vermaak met een robuuste uitstraling. Door de jaren heen heeft deze vrijheid echter geleid tot een verouderd en rommelig beeld op de dam. Een belangrijke bijdrage van deze in ruimtelijk opzichte ongewenste situatie zijn de verrijdbare snackbars. Deze zijn toe aan kwaliteitsverbetering. Het planvoornemen voorziet hierin.

Volgens de Beleidsnota 'Zonering en ontwikkelingskader strand' verleent de gemeente standplaatsvergunningen voor maximaal 4 standplaatsen op de Brouwersdam, direct naast de weg aan de buitenzijde van de dam. De onderhavige standplaats betreft één van deze standplaatsen. Voor de betreffende standplaatsen is tot nu toe een standplaatsvergunning verleend met een daaraan gekoppelde huurovereenkomst. De huurovereenkomst voor de standplaatsen gaat uit van een standplaats ter grootte van 100 m² met een daar omheen liggend terras van 100 m². De afmetingen van de semi-permanente horecavoorziening passen binnen deze kaders.



Vanuit de 'Economische Visie Brouwersdam' en het project 'Brouwersdam: Hotspot for Active Leisure' is de gemeente voorstander van kwaliteitsverbetering op de Brouwersdam. Voor deze kwaliteitsverbetering is een landschapsvisie ontwikkeld, waarin onder andere is opgenomen dat er een voorkeur is voor kwalitatief goede voorzieningen op de dam, het liefst anders dan de bestaande zeecontainers, snackwagens en units. In die zin past het planvoornemen perfect binnen deze landschapsvisie. Er is sprake van een kwaliteitsverbetering van de standplaats en verbetering van de beeldkwaliteit, passend binnen de plannen tot herinrichting van de (strand)overgangen op de Brouwersdam van het Natuur- en Recreatieschap de Grevelingen en de gemeente.

Op basis van de 'Structuurvisie Brouwersdam Zuid' moet nieuwe bebouwing wel ondergeschikt zijn aan de waterkerende functie van de dam en mag de doorstroming van het verkeer van en naar het eiland niet belemmeren. Er is aan de Voordeltazijde van de dam vooral ruimte voor voorzieningen die relatief snel te verwijderen of te verplaatsen zijn in verband met de dynamiek van het gebied (zoals paviljoens). De semi-permanente horecavoorziening kan snel en eenvoudig verwijderd of verplaatst worden.

2.4.2 Strategische visie 'Het tij van de toekomst'

De Strategische visie Schouwen-Duiveland 2011-2040 'Tij van de Toekomst' is op 3 oktober 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Er wordt een beeld geschetst van de toekomst, waarbij met name het binnen de gemeente volop aanwezige water een rol speelt. De sterke en zwakke kanten van de gemeente worden toegelicht, evenals de aanwezige kansen en bedreigingen. Hieruit komt de visie voor 2040 naar voren: Schouwen-Duiveland heeft zich in 2040 verder ontwikkeld als de ideale plaats om te genieten van natuur, recreatie en cultuur.

Water heeft het eiland en de samenleving gevormd. Het water is de bron van en de drijfveer achter economische ontwikkelingen en kansen. De watereconomie staat niet op zichzelf, maar is duurzaam verbonden met andere functies. De strategie die is gekozen om tot het in de visie geschetste beeld te komen richt zich dan ook met name op ontwikkeling van watergerelateerde kwaliteiten. De Brouwersdam zal zich daarbij richten op de toeristische economie. Ook de aanwezigheid van voldoende horecafaciliteiten is daarbij van belang.

Het voornemen om een verrijdbare snackbar te vervangen door een semi-permanente horecavoorziening draagt bij aan het verbeteren van het voorzieningenniveau bij de stranden, dat grotendeels gericht is op de aanwezige watergerelateerde verblijfsrecreatie. Daarmee past het planvoornemen binnen de toekomstdoelen die de gemeente Schouwen-Duiveland zich heeft gesteld.



2.4.3 Keuzenotitie gemeente Schouwen-Duiveland

In de Keuzenotitie van de gemeente uit 2008 'De kracht van kiezen' wordt een uitvoeringsprogramma gepresenteerd voor nieuwe ontwikkelingen binnen de gemeente. Er is een SWOT-analyse gemaakt, op basis waarvan 7 strategische keuzen worden gemaakt. Om te komen van een SWOT-analyse tot strategische keuzen heeft de gemeente de vraag gesteld hoe de sterke kanten en de kansen kunnen helpen om de zwakke kanten te versterken en de bedreigingen af te wenden. Deze confrontatie ligt aan de basis van de strategische keuzen.

Met gebruikmaking van de sterke kanten en de kansen en het zo goed mogelijk positioneren van de zwakke kanten en bedreigingen zijn de volgende zeven strategische keuzen geformuleerd:

1. Inzetten op het behoud van onze kernkwaliteiten met het doel een aantrekkelijke woon-, werk- en vakantiebestemming te blijven;
2. Inzetten op versterking en innovatie van het recreatieve en economische product door gebruik te maken van de havens en ligging aan het water, cultuurhistorie, natuur en landschap;
3. Inzetten op bundeling van voorzieningen met als doel het voorzieningenniveau betaalbaar te houden;
4. Inzetten op inbreiding en herstructurering met het doel de kosten van het areaal aan bovengrondse en ondergrondse infrastructuur te beperken en de kwaliteit van het open landschap te bewaren;
5. Inzetten op een goede aansluiting van aanbod van woningen op de vraag, zowel kwantitatief als kwalitatief;
6. Inzetten op een veranderende zorgvraag door de samenwerking met ketenpartners;
7. Inzetten op het continueren van een goede gemeentelijke dienstverlening.

Met betrekking tot het planvoornemen zijn met name de eerste twee strategische keuzes van belang. Door middel van het kwalitatief verbeteren van de bestaande horecafaciliteiten aan de Brouwersdam, wordt een meer aantrekkelijk recreatiegebied gecreëerd. Gelet hierop en gezien het feit dat de overige strategische keuzen niet of in mindere mate van toepassing zijn op het plan, mag worden geconcludeerd dat het planvoornemen overwegend in lijn is met het gemeentelijke beleid zoals verwoord in de keuzenotitie.





bestaande verrijdbare snackbar op de locatie

3 Projectprofiel

3.1 Inleiding

Op de Brouwersdam zijn in totaal 7 standplaatsen aanwezig voor snackbars, waarvan 4 op het grondgebied van de gemeente Schouwen-Duiveland. Op basis van de gemeentelijke 'Visie van de Brouwersdam' is bepaald dat de verrijdbare snackbars toe zijn aan een kwaliteitsverbetering. Het planvoornemen is de eerste van de rommelige en verouderde de snackbars die vervangen zal worden door een ruimtelijke-kwalitatief hoogwaardige semi-permanente horecavoorziening en brengt derhalve een substantiële verbetering van de ruimtelijke en functionele situatie ter plaatse met zich mee.

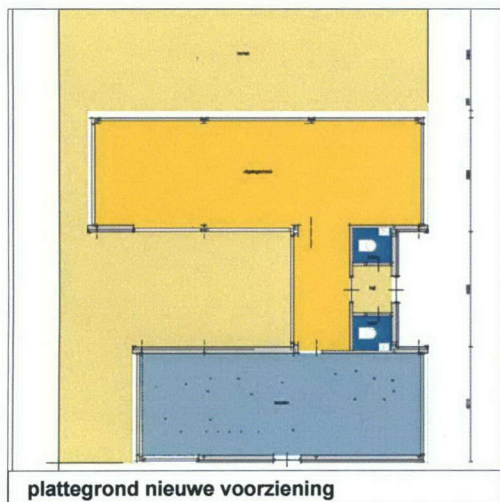
3.2 Uitgebreide omschrijving ontwikkeling

De volgende uitgangspunten dan wel randvoorwaarden liggen ten grondslag aan het plan voor de semi-permanente horecavoorziening op de standplaats op de Brouwersdam:

- De kwaliteitsverbetering dient robuust en ondergeschikt te zijn aan de dijk en de strandpaviljoens;
- Het element moet tijdelijkheid uitstralen;
- De voorziening is maximaal 1 laag hoog (3,30 meter);
- Het bouwwerk moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand;
- In de periode van 1 november tot 1 april moet de voorziening weg zijn van de Brouwersdam (voorwaarde gemeente, waterschap en Rijkswaterstaat);
- De vloeroppervlakte van de nieuwe voorziening mag maximaal 100 m² bedragen;
- Het terras moet direct op de bestaande verharding worden gerealiseerd mag een oppervlakte van maximaal 100 m² hebben;
- De voorziening dient op staal te worden aangebracht, opbrekingen van de bekleding van de dam zijn niet toegestaan (voorwaarde Rijkswaterstaat).

In de volgende paragrafen wordt nader beschreven hoe deze uitgangspunten en randvoorwaarden in het planvoornemen in ruimtelijk en functioneel opzicht zijn doorvertaald.





3.3 Ruimtelijke structuur

In de huidige situatie is op de locatie van het planvoornemen een standplaats voor een verrijdbare snackbar aanwezig. Dit betreft feitelijk een aanhangwagen welke wordt neergezet op de verharde ondergrond die op de dam aanwezig is. De standplaats is reeds jaren aanwezig op deze plaats en maakt ondanks het mobiele karakter feitelijk deel uit van de ruimtelijke structuur.

De vrijheid die in het verleden is gegeven voor de ontwikkeling van de recreatieve activiteiten op de Brouwersdam heeft ertoe geleid dat er in de loop der jaren een verouderde en rommelige situatie is ontstaan, die geen recht doet aan de toeristisch-recreatieve capaciteiten van de dam. Een ruimtelijke kwaliteitsverbetering is gewenst.

3.4 Functionele structuur

De omgeving van het besluitgebied wordt enerzijds gedomineerd door de recreatieve functie (het strand en de voorzieningen) en anderzijds door de verkeersfunctie (de weg en het parkeerterrein). De horecafunctie van de momenteel aanwezige snackbar is sterk verbonden met deze twee functies. Andere functies zijn op grote afstand gelegen op het eiland.

Een verbetering van de horecafunctie zal ook een verbetering van de recreatieve functie met zich mee brengen, aangezien het gebied hierdoor aantrekkelijk wordt. Een functionele opwaardering van de huidige horecavoorziening in het besluitgebied is dan ook gewenst.

3.5 Stedenbouwkundige opzet

De te realiseren semi-permanente horecavoorziening zal op een stedenbouwkundig verantwoorde wijze ingepast worden in de bestaande ruimtelijke en functionele structuur op de Brouwersdam. Bij de uitwerking van het planvoornemen hebben de uitgangspunten en randvoorwaarden zoals genoemd in paragraaf 3.2 als basis gediend.





De nieuw horecavoorziening is semi-permanent en wordt derhalve op een circa 50 cm hoge verhoging geplaatst. Tussen het maaiveld en het bouwwerk is derhalve ruimte voor de noodzakelijke nutsvoorzieningen. Het gebouw bestaat uit een entree met toiletten, een interne zitgelegenheid en een keuken. Daarnaast is er een buitenterras aanwezig. De bebouwing meet circa 10 meter bij 12 meter, het totale ensemble (gebouw en terras) circa 12,5 bij 16 meter.

Het gebouw bestaat uit één bouwlaag met een hoogte van circa 2,90 meter vanaf de vloer van het bouwwerk en bevat veel glas om goed contact te kunnen houden met de omgeving. Er zijn ter twee dakelementen aangebracht, welke tot maximaal 4,40 meter boven de vloer reiken. Er is geen sprake van een extra bouwlaag in deze dakelementen, deze hebben puur als functie de onderliggende vertrekken een aangenamer ruimtebeleving te verschaffen. Met een eenduidig plafond van maximaal 2,90 meter hoog is een dergelijke kwalitatieve ruimtebeleving niet te bereiken, hetgeen afbreuk zou doen aan het doel van het planvoornemen, namelijk het kwalitatief verbeteren van de horecavoorziening ter plaatse. De afwijking van de aangegeven hoogte van maximaal 3,30 meter is daarmee verantwoord.

Als gevolg van het hiervoor geschetste planvoornemen treedt ter plaatse een aanzienlijke verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op. De verouderde mobiele snackbar maakt plaats voor een perfect in de omgeving passend semi-permanent gebouw, waarmee het beeld van de Brouwersdam op deze locatie sterk verbetert.

3.6 Parkeren en ontsluiting

Gelijk aan de huidige situatie wordt de horecavoorziening ontsloten op de parallelweg aan de hoofdweg over de Brouwersdam. Parkeergelegenheid is ruim voldoende aanwezig op het tegenoverliggende parkeerterrein, dat bestaat uit een 40 meter brede strook die over vrijwel de gehele lengte van de dam ligt. De ontwikkeling pats daarmee binnen het gemeentelijke Integrale Verkeers- en Vervoersplan Schouwen-Duiveland (IVP).



4 Milieu en duurzaamheid

4.1 Algemeen

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen.

Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is derhalve vastgelegd in het milieubeleidsplan. Het beleid is besproken en vastgelegd middels een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Deze milieuthema's komen in dit hoofdstuk aan bod, samen met de overige relevante sectorale aspecten.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. Voor de hele gemeente zijn de archeologische (verwachtings)waarden vastgelegd in het 'Facetbestemmingsplan Archeologie' en op de daarbij behorende archeologische beleidskaart. Dit betreft echter alleen de op het eiland gelegen gronden en niet de gronden die voorheen in zee lagen, zoals het ten behoeve van de aanleg van de dam opgespoten land. Dit land is dermate jong dat hierin geen archeologische waarden aanwezig kunnen zijn. Gelet hierop is onderzoek naar archeologie niet noodzakelijk.

Om dezelfde reden kan worden uitgesloten dat zich binnen het besluitgebied rijksmonumenten of gebouwen die zijn opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) bevinden. Als gevolg van het planvoornemen worden dan ook geen cultuurhistorisch waardevolle elementen geschaad.

4.3 Bodem

4.3.1 Bodemkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Daarbij dient, op basis van de gemeentelijke Module Bodem (2010) aandacht te worden besteed aan de milieuhygiënische bodemkwaliteit.

In de onderhavige situatie is geen sprake van bodemingrepen, aangezien het gebouw op een verhoging op de bestaande verharding van de dam wordt geplaatst. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is om die reden niet noodzakelijk.



4.4 Licht

De gemeentelijke Module Licht en Duisternis (2009) schrijft voor dat aandacht dient te worden besteed aan kunstmatige verlichting, teneinde te voorkomen dat negatieve effecten van lichthinder optreden. Daarnaast dient in een gebouw voldoende inval van natuurlijk licht plaats te kunnen vinden. Daardoor dienen voldoende ramen aanwezig te zijn en mag het gebouw ook niet te diep zijn.

Het bouwplan voorziet in een gebouw dat voor een groot deel uit glas bestaat. Samen met het feit dat geen schaduwgevende objecten aanwezig zijn in de omgeving kan op basis hiervan worden geconcludeerd dat voldoende lichtinval is gegarandeerd. De horecavoorziening is alleen overdag geopend als het licht is. 's Nachts en gedurende de winterperiode is ofwel het licht in het gebouw gedoofd ofwel is het gebouw tijdelijk niet aanwezig. Het optreden van lichtverstoring naar de omgeving toe zal derhalve niet plaatsvinden. Het opstellen van een lichtplan is niet noodzakelijk.

4.5 Water

4.5.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is om water een uitgesproken en inhoudelijk betere plaats te geven bij het opstellen en beoordelen van alle waterhuishoudkundig relevante plannen. De watertoets vraagt niet alleen een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie en de invloed die de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen hebben, maar ook een vroegtijdig overleg met waterbeheerders.

Teneinde de omgang met het water bij het planvoornemen te beschrijven, is de watertoetstabel opgesteld. In de watertoetstabel zijn voor de diverse relevante waterthema's de waterdoelstellingen van het waterschap weergegeven, met daarbij de uitwerking van deze doelstellingen voor de onderhavige locatie. Het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat hebben aan de hand van de watertoetstabel een advies gegeven.

4.5.2 Watertabel

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Waterveiligheid Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	<i>De locatie is gelegen op een primaire waterkering, de Brouwersdam Hierdoor is het aanvragen van een watervergunning nodig.</i>
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoogbouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans	<i>Het totale ensemble van het gebouw met het terras heeft een oppervlak van maximaal 200 m². De huidige ondergrond is reeds volledig verhard en bestaat uit het dijklichaam van de dam. Per saldo is daarmee geen sprake van een toe- of afname aan verhard oppervlak en dus van enig effect op de</i>



op extreme weersituaties.	<i>waterhuishoudkundige situatie. Hemelwater afkomstig van het verharde oppervlak zal via het dijklichaam naar het strand en de zee stromen.</i> <i>De kans op wateroverlast op de locatie is nihil. De locatie ligt bovenop de Brouwersdam, welke niet wordt verondersteld te overstromen. Het gebouw komt bovendien op een verhoging van circa 50 cm te liggen, zodat ook bij eventuele zeer hevige regenval het gebouw niet zal overstromen.</i>
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratiemogelijkheden.	<i>Er is geen sprake van grondwateroverlast of verdroging. De locatie ligt bovenop een massief dijklichaam. Hier zijn geen grondwaterstromen aanwezig.</i>
Hemel- en afvalwater (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	<i>Er wordt in overleg met de gemeente een gescheiden stelsel aangelegd voor hemelwater en afvalwater.</i> <i>Afvoer van afvalwater vindt plaats via de bestaande aansluiting op de drukriolering die op de dam aanwezig is, waarbij dege-lijke vetvervangers worden geïnstalleerd. Mocht deze drukriolering niet toereikend zijn, dan kan tevens worden besloten aan te sluiten op de nog aan te leggen nieuwe transportleiding van de Brouwerseilanden. De afvoer van het afvalwater zal voldoen aan de eisen die gesteld worden in het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP). Het op verhard oppervlak neerkomend hemelwater wordt afgekoppeld en kan afstromen naar het strand en de zee. Hergebruik is niet aan de orde in verband met de kleinschaligheid van het planvoornemen (niet rendabel).</i>
Volksgesondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Er zijn geen overstorten die uitkomen op het oppervlaktewater binnen het plangebied.</i>



Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>De polderpeilen worden niet aangepast. Bodemdaling zal niet optreden.</i>
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	<i>Het hemelwater zal geloosd worden op het terrein en afstromen naar het strand en de zee. Er wordt geen gebruik gemaakt van uitloogbare materialen bij het gebouw, de afvoerleidingen, dakgoten en pijpen. Er zijn (daardoor) geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit te verwachten.</i>
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	<i>Er wordt niet gebouwd in een natuurgebied, (specifiek daarvoor bedoeld) infiltratiegebied, grondwaterbeschermingsgebied en/of waterwingebied.</i>
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>Het plangebied ligt in de nabijheid van natte natuurgebieden. Er zullen daarom bijzondere maatregelen worden getroffen. Hiertoe is een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd (zie paragraaf 4.6)</i>
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	<i>Er zijn binnen het plangebied geen primaire waterlopen en andere (secundaire) oppervlaktewateren aanwezig. Het plan heeft gelet op de schaal geen effect op de in de bredere omgeving aanwezige wateroppervlaktes zoals de Noordzee en de Grevelingen.</i>
Andere belangen waterbeheerder(s)	
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	<i>Niet van toepassing</i>
Scheepvaart en/of wegbeheer Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	<i>Niet van toepassing.</i>



4.5.3 Wateradvies

Het Waterschap Scheldestromen heeft d.d. 26 mei 2014 een eerste reactie gegeven op het planvoornemen. Rijkswaterstaat heeft door middel van een memo d.d. 3 juni 2014 gereageerd op het planvoornemen. De reacties van beide instanties zijn in de voorgaande watertabel verwerkt.

4.6 Ecologie

4.6.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het besluitgebied ligt op enkele tientallen meters afstand van de Natura 2000-gebieden Grevelingen en Voordelta, tussen beide gebieden in. Deze gebieden betreffen tevens wetlands. Daarnaast ligt op enkele honderden meters afstand het Natura 2000-gebied Kop van Schouwen en liggen, deels samenvallend met de Natura 2000-gebieden, in de omgeving diverse EHS-gebieden. Het besluitgebied zelf maakt geen onderdeel uit van deze waardevolle gebieden, maar ligt hier zagezegd wel zeer nabij. Gelet hierop is het noodzakelijk een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 uit te voeren.

Een dergelijk onderzoek heeft plaatsgevonden (De Brabantse Wal, 14.04.1, april 2014). Uit deze voortoets blijkt dat de bouw van een semi-permanente horecagelegenheid op de Brouwersdam ter vervanging van een bestaande mobiele snackbar nauwelijks van invloed is op de in de Natura 2000-gebieden Voordelta en Grevelingen beschermde natuurwaarden. Het plan vormt geen bedreiging voor de realisatie van de natuurdoelen in dit gebied. Door het nemen van een aantal gerichte maatregelen zijn de effecten te beperken. Het gaat dan met name om:

- mogelijke verontreinigingen te voorkomen of op te ruimen;
- geluidsniveau binnen aanvaardbare proporties te houden en vast te leggen in een gebruiksvergunning;
- op het terras lichtarmaturen met een beperkte lichtuitstraling naar de Voordelta te kiezen en die niet langer dan nodig te laten branden.

Voorgesteld wordt de genoemde maatregelen te nemen. De provincie Zeeland zal bepalen of voor de nieuwe situatie op de Brouwersdam een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is. Indien de provincie dat van mening is, kan deze rapportage bij een vergunningaanvraag als onderbouwing dienen. De volledige voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.



4.6.2 Soortenbescherming

Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet (FF-wet). In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het besluitgebied. In bestemmingsplannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de FF-wet geen ontheffing zal worden verleend.

Gelet op de ligging op een grote verharde vlakte en het ontbreken van vegetatie binnen het besluitgebied, bestaat niet de verwachting dat zich binnen het besluitgebied waardevolle planten groeien of dieren nestelen. Het uitvoeren van een quick scan is niet noodzakelijk. Wel geldt de algemene zorgplicht op grond van artikel 2 van de FF-wet.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Het besluitgebied ligt niet binnen de invloedssfeer van bedrijven in de omgeving. Er zijn daardoor geen belemmeringen van bedrijven op het planvoornemen. Ook zal het plan zelf geen belemmering vormen voor activiteiten van bedrijven in de omgeving. Op grond van de VNG-brochure handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 valt het bedrijf onder categorie 1 horeca, waarvoor een maximale richtafstand (zone) geldt van 10 meter. Er ligt geen te beschermen object en/of bestemming binnen deze zone. De kortste afstand tot een gevoelig object is meer dan 50 meter.

4.8 Geluid

4.8.1 Wet geluidhinder

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh voorziet rond (gezoneerde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in zones en bevat tevens geluidsnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbare geluidsniveaus van de voorgenoemde geluidsbronnen. Indien een ruimtelijk plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidssfeer van een bestaande geluidsbron, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het uiteindelijke bestemmingsplan.

Op 1 juli 2012 heeft een aanpassing van de Wet geluidhinder plaatsgevonden. Onder de noemer van SWUNG (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) zijn voor de rijksinfrastructuur (hoofd(spoor)wegen) geluidproductieplafonds ingevoerd. Er gelden plafondwaarden die het geluid op vastgestelde referentiepunten langs de weg of het spoor niet mag overschrijden.



Het wettelijk kader voor SWUNG is vastgelegd in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Daarop blijven voor de beoordeling van geluidhinder vooralsnog de regels van de Wet geluidhinder van toepassing. Ook op decentraal beheerde wegen en spoorwegen blijft de Wet geluidhinder van toepassing. Deze onderwerpen zullen onderdeel uitmaken van de volgende stap in de herziening van de geluidregelgeving.

4.8.2 Wegverkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wet geluidhinder is bepaald welke wegen zoneplichtig zijn en welke omvang een zone van de betreffende weg heeft. Indien men voornemens is nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te realiseren binnen een dergelijke zone, dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel, als opgenomen in de Wet geluidhinder c.q. het Besluit geluidhinder, kan worden voldaan. Een weg is niet zoneplichtig indien deze is gelegen binnen een woonerf of indien er sprake is van een maximum snelheid van 30 kilometer per uur. Wel dient in dat geval te worden aangetoond dat sprake kan zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Het planvoornemen gaat uit van de realisatie van een semi-permanente horecavoorziening. Dit betreft geen gevoelige functie op basis van de Wet geluidhinder. Er hoeft derhalve niet aan de Wet geluidhinder te worden getoetst door middel van een onderzoek wegverkeerslawaaï.

4.9 Luchtkwaliteit

De zogenaamde 'Wet luchtkwaliteit' is in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen. In hoofdstuk 5 Wm wordt toetsing van besluiten aan luchtkwaliteitsnormen in beginsel beperkt tot activiteiten die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' beïnvloeden. Uitsluitend ontwikkelingen en besluiten die 'in betekenende mate' van invloed zijn op de kwaliteit van de buitenlucht worden expliciet getoetst.

Bij wetswijziging is verder bepaald dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld omtrent het in betekenende mate bijdragen, waaronder het aanwijzen van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen. Het Besluit niet in betekenende mate (verder: Besluit NIBM) voorziet hierin. Voor projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen hoeven geen aanvullende maatregelen getroffen te worden. Het project draagt dan niet in betekende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Dit houdt in dat de ontwikkeling op basis van het besluit luchtkwaliteit niet in betekende mate bijdraagt aan aantasting van de luchtkwaliteit.

Een criteria om nadere eisen te stellen aan bouwplannen is dat bij 1.500 woningen en 1 ontsluitingsweg het jaarlijks percentage stofdeeltjes omhoog kan gaan. In onderhavig geval is weliswaar geen sprake van woningbouw, echter uitgaande van het 3% criterium mag worden geconcludeerd dat binnen het besluitgebied geen sprake is van een project dat in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.



4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers (plaatsgebonden risico (PR)) en groepen (groepsrisico (GR)) tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet door het planvoornemen. In en direct rond het besluitgebied zijn geen inrichtingen gelegen die zijn opgenomen in de lijst met risicovolle bedrijven in de gemeente Schouwen-Duiveland en die van invloed kunnen zijn op het besluitgebied.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. Over de route N57 - N59 (de doorgaande weg over de Brouwersdam) vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Aan de weg is een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) verbonden van 0 meter, wat betekent dat de contour binnen het wegvlak is gelegen. Het besluitgebied ligt op ruime afstand van het wegvlak.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor de ontwikkeling. Andersom zorgt de ontwikkeling niet voor een beperking van Bevi-inrichtingen en transportroutes voor vervoer gevaarlijke stoffen.

4.11 Energie en duurzaamheid

Duurzame ontwikkeling is te zien als een ontwikkelingsproces, waarbij gestreefd wordt naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit gebeurt door in alle stadia van een planproces kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting, en deze in de tijd weten te handhaven, zodat ook toekomstige generaties daarin delen. Ook de gemeente Schouwen-Duiveland heeft in haar Module Energie en Klimaat (2009) duurzaamheid opgenomen en wenst deze structureel in ontwikkelingsplannen op te nemen.

In het planvoornemen wordt de gewenste duurzaamheid bereikt door gebruik te maken van natuurlijke duurzame materialen en door een goede isolatie.



4.12 Milieueffectrapportage

4.12.1 Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken, de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen.

Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

In het besluitgebied worden geen activiteiten uitgevoerd en komen geen gevallen voor die in lijst C of D zijn genoemd. Hiermee kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r.(beoordelings)plicht noodzakelijk maken.

4.12.2 Natuurbeschermingswet en de Wet Milieubeheer

Het tweede spoor op basis waarvan de plicht tot het uitvoeren van milieueffectrapportage (m.e.r.) aanwezig kan zijn is via de Natuurbeschermingswet en de Wet Milieubeheer. Indien niet (op voorhand) kan worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit significant negatieve effecten heeft op een Natura 2000-gebied, dient een zogenaamde passende beoordeling te worden uitgevoerd. Dit leidt automatisch ook tot de verplichting een m.e.r.-procedure te doorlopen, waarvan de passende beoordeling (of de conclusies ervan) onderdeel uitmaakt.

Teneinde te beoordelen of sprake is van effecten op beschermende natuurgebieden in de omgeving, is een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd (zie paragraaf 4.6.1). Hieruit is reeds gebleken dat negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en de EHS als gevolg van de beoogde plannen zijn uit te sluiten.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat ook bij dit spoor geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r.(beoordelings)plicht noodzakelijk maken.



5 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft hier een private ontwikkeling waarbij het risico geheel gedragen wordt door de initiatiefnemer. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Schouwen-Duiveland zal hiertoe op basis van artikel 6.2.1 Bro een privaatrechtelijke overeenkomst worden gesloten (exploitatieovereenkomst dan wel anterieure overeenkomst inclusief planschadeovereenkomst). Hiermee kunnen de gemeentelijke kosten voor het voeren van de planologische procedure, eventuele planschade en de kosten voor de openbare voorzieningen worden verhaald. Voor de gemeente Schouwen-Duiveland zelf zijn er aldus geen kosten verbonden aan de verwezenlijking van het plan c.q. de realisatie van de semi-permanente horecavoorziening.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische en financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.



6 Maatschappelijke toetsing en overleg

6.1 Vooroverleg

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als onderdeel van de ten behoeve van de realisatie van de nieuwe semi-permanente horecavoorziening noodzakelijk omgevingsvergunning. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevat twee procedures voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, te weten de reguliere en de uitgebreide procedure. In het onderhavige geval, waarbij afgeweken wordt van het vigerende bestemmingsplan, dient de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

Op de volgende pagina is de uitgebreide procedure schematisch weergegeven. Gedurende de voorbereidende fase van deze procedure is vooroverleg mogelijk met de diverse diensten van Rijk en provincie en met het Waterschap.

6.2 Ter inzage legging

Het planvoornemen betreft de realisatie van een semi-permanente horecavoorziening op de Brouwersdam nabij Scharendijke, gemeente Schouwen-Duiveland. Het planvoornemen is passend binnen de rijks- en provinciale beleidskaders, alsmede binnen de gemeentelijke visies en het gemeentelijke beleid. Als gevolg van het planvoornemen wordt ter plaatse een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitsverbetering gerealiseerd. Gelet hierop, mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

De omgevingsvergunning wordt, inclusief deze ruimtelijke onderbouwing, conform de uitgebreide procedure (zie schema volgende pagina) gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De realisatie van de semi-permanente horecavoorziening betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het besluitgebied.



