

Gemeente Schouwen-Duiveland
Postbus 5555
4300 JA ZIERIKZEE

uw brief	: 26 januari 2021	behandeld door	: M.M. Cijvat-Brasser
uw kenmerk	:	doorkiesnummer	: 088-2461339
ons kenmerk	: 2021005234	e-mail	: marinka.cijvat@scheldestromen.nl
bijlagen	:	verzenddatum	: 4 februari 2021
zaaknummer	: Z21.000114	projectnummer	:
(bij reactie graag dit nummer vermelden)			
onderwerp	: Wateradvies concept bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 te Renesse, camping Julianahoeve		

Middelburg, 2 februari 2021

Geachte heer, mevrouw,

Het concept bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 te Renesse, camping Julianahoeve (versie 11-1-2020) dat aan het waterschap is voorgelegd geeft ons geen aanleiding opmerkingen te maken.

In de waterparagraaf is aan de hand van de relevante thema's uiteengezet wat de consequenties zijn van het plan en hoe daarmee wordt omgegaan.

Deze brief is tevens het wateradvies.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen



J.F.C. de Brouwer
programmamanager Watersystemen

Burgemeester en wethouders van de
gemeente Schouwen-Duiveland
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

Gemeente Schouwen-Duiveland		
afdeling	afgenomen d.d.	kopie
datum	15 FEB 2021	ontv. bev.
meded.	309643	
rappel	o lis raad	

Onderwerp
Voorontwerp
bestemmingsplan
Hoogenboomlaan
42 te Renesse,
camping
Julianahoeve

Zaaknummer
13829

Uw kenmerk

Behandeld door
R.J. Swiers
+31 6 28904145

Verzonden
12 FEB. 2021

Middelburg, 12 februari 2021

Geachte college,

Op 26 januari 2021 hebben wij van u het voorontwerp van het bestemmingsplan "Hoogenboomlaan 42 Renesse, Camping Julianahoeve" ontvangen in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Wij hebben naar aanleiding van het bestemmingsplan de volgende opmerkingen.

Archeologie en cultuurhistorie

Ten aanzien van de Toelichting

Cultuurhistorie: uit paragraaf 4.3.1. blijkt dat de CHS niet is bekeken. De paragraaf dient op dit punt te worden aangevuld. Wij verzoeken u om ook een uitsnede van de CHS toe te voegen.

Archeologie: in paragraaf 4.3.2. wordt de specifieke dubbelbestemming Archeologie, Waarde Archeologie 6, niet genoemd. Het verzoek is om die toe te voegen, evenals een uitsnede van de Archeologische Beleidskaart.

In de paragraaf wordt verder genoemd dat de grondverstorende werkzaamheden binnen de vrijstellingsgrenzen blijven. De omvang en diepte van de werkzaamheden worden in de Toelichting echter nergens aangegeven, zodat dit punt niet is te controleren. De omvang van de bodemingrepen, inclusief de aan te brengen ondergrondse infrastructuur, dient te worden onderbouwd. In bijlage 1 staat bijvoorbeeld dat de chalets een oppervlakte van 4.900m² zullen hebben. Wat is de diepte van de voorgenomen ingrepen?

Ten aanzien van de Regels

Begrippen

1.11 hier ontbreekt de gemeentelijk archeoloog dan wel de archeologisch deskundige aangewezen door het college van B&W;

1.12 hier ontbreekt de specifieke dubbelbestemming Archeologie, Waarde Archeologie 6. Het verzoek is om de ontbrekende punten alsnog op te nemen.

Natuur en landschap

Naar aanleiding van aanvullend ambtelijk telefonisch contact, d.d. 25 januari 2021, over (o.a. de wal die langs de rand van het gebied ligt) hebben wij de volgende opmerkingen. De wal is in al lang aanwezig. Vanuit natuur, inhoudelijk, is hier geen bezwaar tegen. Normaliter dient de landschappelijke inpassing plaats te vinden binnen het eigen perceel, maar gezien het niet aanwezig zijn van de ruimte

hiervoor en het feit dat de beplante wal reeds aanwezig is, kan deze functioneren als landschappelijke inpassing voor de camping. Dan zal er wel sprake moeten zijn van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke borging, mede omdat het hier gaat om twee verschillende eigenaren. Borging van de, in dit geval, directe relatie tussen de wal en de camping is een voorwaarde. Door primair de bestemming Natuur toe te kennen, conform de rest van het natuurgebied, en een nadere aanduiding toe te kennen, specifiek voor de wal, wordt recht gedaan aan een bestaande situatie. Van belang is dat de publiekrechtelijke borging middels een voorwaardelijke verplichting (instandhouding en beheer) in het bestemmingsplan wordt opgenomen. Een privaatrechtelijke overeenkomst is hiervoor, zo hebben wij begrepen, al afgesloten. Tenslotte hebben wij begrepen dat er "gaten" in de beplanting zijn gevallen. Herstel zou hier aan de orde zijn, waarbij gebruik dient te worden gemaakt van gebiedseigen plantmateriaal.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mevr. mr. R.B. Jobse,
Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Gemeente Schouwen-Duiveland
T.a.v. de heer D. van Eenennaam
Laan van St. Hilaire 2
4301 SH ZIERIKZEE

Onderwerp: Advies Veiligheidsregio Zeeland met betrekking tot concept bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 Renesse, Camping Julianahoeve

Geachte heer Van Eenennaam,

Op 26 januari 2021 verzocht u ons om te reageren op het concept bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 Renesse, Camping Julianahoeve. Met deze brief bieden wij u onze reactie aan.

Plangebied en beoogde ontwikkeling

Het bestemmingsplan heeft betrekking op Camping Julianahoeve, gelegen aan de Hoogenboomlaan in Renesse. De camping grenst aan drie zijden aan gronden met een natuurbestemming. Aan de zuidzijde grenst het park aan andere recreatieparken. Aan de oostzijde ligt de Luieweg die het park doorsnijdt op twee plaatsen.

Het bestemmingsplan regelt de volgende zaken:

- legalisatie van vier kampeerhuisjes op Zeemeeuw en de afwijkende stacaravans elders op de camping die formeel een kampeerhuisje zijn;
- het alsnog planologisch regelen van verblijfsrecreatie op Zeemeeuw, zowel het gedeelte met chalets als het toeristische gedeelte;
- het mogelijk maken van privésanitair op alle toeristische standplaatsen;
- landschappelijke inpassing bestaande uit een standaardbreedte van 5 meter met wal, uitgezonderd het gedeelte Park Kievit; daar wordt de huidige situatie vastgelegd;
- het planologisch regelen van de propaantanks.

- Crisisbeheersing en rampbestrijding
- Risicobeheersing
- Brandweezorg
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Datum:

16 februari 2021

Inlichtingen:

C.W.A. van Winkelen

Tel.: 0613691604

E-mail: c.vanwinkelen@vrzeeland.nl

Ons kenmerk:

2021-000420 / D2021-02-001165

Uw kenmerk:

Blad:

1 van 3

Aantal bijlagen:

Adres:

Postbus 8016

4330 EA Middelburg

Segeerssingel 10

4337 LG Middelburg

Internet:

www.vrzeeland.nl

Bank:

IBAN: NL06BNGH0285027956

BIC: BNGHNL2G

T.n.v. Veiligheidsregio Zeeland

Leeswijzer bij het advies

Het advies van Veiligheidsregio Zeeland bestaat uit drie delen:

- A. Het eerste deel betreft de inventarisatie van de risicobronnen;
- B. In het tweede deel adviseren wij u over mogelijke maatregelen die in het ruimtelijk plan opgenomen kunnen worden, en
- C. In het derde deel gaan we in op overige maatregelen die wij noodzakelijk achten.

A. Inventarisatie van de risicobronnen

De relevante risicobronnen binnen dit bestemmingsplan zijn de twee propaantanks aan de westzijde van het park. Deze worden in het bestemmingsplan planologisch geregeld. De tanks hebben een inhoud van 8m³ en 13 m³. Afgaand op het plan worden de tanks 20 centimeter naar achteren (t.o.v. de camping) en 5 meter naar elkaar toe verplaatst, wat uiteindelijk resulteert in een onderlinge tussenruimte van 3 meter (in de huidige situatie is dit 8 meter).

Het maatgevende scenario bij een propaantank is een zogeheten BLEVE. Dit is het explosief vrijkomen van brandbare gassen in een vuurbal die 130 meter hoog kan worden, dit als gevolg van een beschadiging of een externe brand. De vuurbal duurt ca. 10 seconden. Voornaamste effecten hierbij zijn hittestraling en overdruk, waarbij de effecten van de hittestraling het verste reiken. Tot op een afstand van 110 tot 130 meter kan de hittestraling leiden tot dodelijke slachtoffers.

B. Adviezen op te nemen in het ruimtelijk plan

Formeel vallen de propaantanks niet onder externe veiligheid, omdat zij onderdeel uitmaken van de camping zelf. Toch dienen er veiligheidsafstanden in acht te worden genomen tot (beperkt) kwetsbare objecten in de buurt. Gelet op de inhoud van de tanks vallen deze onder de wet- en regelgeving van het Activiteitenbesluit.

Artikel 3.28 uit het Activiteitenbesluit bepaalt dat propaantanks met een grote van 5 t/m 13 kubieke meter, die meer dan 5 keer per jaar bevoorraad worden, op minimaal 25 meter van (beperkt) kwetsbare objecten moeten worden gesitueerd. Deze afstanden gelden van het vulpunt en de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank.

Afgaand op de Risicokaart en op de plantekening liggen binnen een afstand van 25 meter (en tevens binnen de PR 10-6 contour van het plaatsgebonden risico) van de propaantanks nog enkele vakantiehuisjes. Vakantiehuisjes worden aangemerkt als kwetsbare objecten. De propaantanks en/of de huisjes dienen zodanig verplaatst te worden, dat wordt voldaan aan de 25 meter afstand tussen de tanks en de vakantiehuisjes.

C. Overige adviezen

Onderstaande adviezen kunnen niet direct in het ruimtelijk besluit worden ingepast. Echter kunnen deze wel bijdragen aan het beperken van de risico's en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening vergroten:

1. **Risicobewustzijn:** Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit met de propaantanks. Bij een BLEVE gelden de volgende handelingsperspectieven:
 - Personen buiten dienen te vluchten of een schuilplaats binnen te gaan indien er schuilmogelijkheden zijn. Vluchten dient plaats te vinden in de richting van de propaantanks vandaan.
 - Personen binnen dienen te blijven en te schuilen aan de zijde van het bouwwerk die het verst van de propaantanks afligt. Indien vakantiehuisjes als gevolg van de hittestraling ontbranden dienen personen de vakantiehuisjes te ontvluchten nadat de vuurbal is verdwenen (dit is ca. 10 seconden na het ontstaan van de BLEVE). Ook hierbij geldt dat personen van de propaantanks vandaan moeten vluchten.

2. **BHV-/ontruimingsplannen:** Neem bovengenoemde handelingsperspectieven op in het BHV/-ontruimingsplan van de camping en maak dit plan kenbaar aan de gebruikers van de camping.

Borging van maatregelen

Om de uitvoering van deze maatregelen toch te borgen, zijn er in elk geval twee mogelijkheden:

- opnemen in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Daarmee wordt de uitvoering dan alsnog geborgd;
- de gemeente bespreekt met de initiatiefnemer de maatregelen die de gemeente belangrijk vindt voor de veiligheid. Veel initiatiefnemers nemen dan hun verantwoordelijkheid en passen de maatregelen toe, zeker als deze weinig tot geen geld kosten. De uitvoering is dan echter niet geborgd.

Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Graag vernemen wij uw reactie met betrekking tot ons advies. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Zeeland,
namens dezen,
commandant brandweer/bestuursecretaris,
voor deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' followed by a long horizontal stroke and a diagonal line.

P.L.P. Simpelaar
Teamleider

Memo

Vooroverleg reactie VRZ op bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 te Renesse.

Datum: 2 maart 2021

Op 16 februari 2021 heeft Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) een vooroverlegreactie ingediend op het bestemmingsplan Hoogenboomlaan 42 te Renesse. Het bestemmingsplan maakt o.a. het verplaatsen van twee propaantanks mogelijk.

De vooroverlegreactie

In de reactie:

1. inventariseert de VRZ de risicobronnen in het plangebied;
2. adviseert de VRZ over de mogelijke maatregelen die in het ruimtelijk plan kunnen worden genomen;
3. adviseert de VRZ over overige maatregelen die noodzakelijk worden geacht.

Propaantanks

Het bestemmingsplan ziet o.a. op het verplaatsen van twee bestaande propaantanks met een inhoud van resp. 8 m³ en 13 m³. In de vooroverlegreactie is hierover het volgende opgenomen:

Formeel vallen de propaantanks niet onder externe veiligheid, omdat zij onderdeel uitmaken van de camping zelf. Toch dienen er veiligheidsafstanden in acht te worden genomen tot (beperkt) kwetsbare objecten in de buurt. Gelet op de inhoud van de tanks vallen deze onder de wet- en regelgeving van het Activiteitenbesluit.

Artikel 3.28 uit het Activiteitenbesluit bepaalt dat propaantanks met een grote van 5 t/m 13 kubieke meter, die meer dan 5 keer per jaar bevoorraad worden, op minimaal 25 meter van (beperkt) kwetsbare objecten moeten worden gesitueerd. Deze afstanden gelden van het vulpunt en de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank.

Afgaand op de Risicokaart en op de plantekening liggen binnen een afstand van 25 meter (en tevens binnen de PR 10-6 contour van het plaatsgebonden risico) van de propaantanks nog enkele vakantiehuisjes. Vakantiehuisjes worden aangemerkt als kwetsbare objecten. De propaantanks en/of de huisjes dienen zodanig verplaatst te worden, dat wordt voldaan aan de 25 meter afstand tussen de tanks en de vakantiehuisjes.

Activiteitenbesluit

In de vooroverlegreactie wordt verwezen naar artikel 3.28 lid 1 van het Activiteitenbesluit.

Artikel 3.28

1 Met betrekking tot de opstelplaats van een opslagtank met propaan, het vulpunt van een opslagtank met propaan en de opstelplaats van de tankwagen worden ten opzichte van buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, de in tabel 3.28 opgenomen afstanden in acht genomen, waarbij de afstanden gelden van het vulpunt en de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank:

Tabel 3.28 veiligheidsafstanden

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 kubieke meter tot en met 13 kubieke meter	15 meter	25 meter

Toetsing

Uit het eerste lid van artikel 3.28 blijkt duidelijk dat dit artikel alleen van toepassing is als het gaat om buiten de inrichting gelegen (beperkt) kwetsbare objecten. Daar is hier geen sprake van. Er liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen 25 meter van de propaantanks buiten de inrichting.

Activiteitenregeling

In artikel 3.28 lid 4 wordt verwezen naar de Activiteitenregeling.

Onverminderd het eerste tot en met derde lid, voldoet een opslagtank met propaan alsmede de bijbehorende leidingen en appendages ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.

In artikel 3.29 van de Activiteitenregeling wordt voor de aan te houden interne afstanden verwezen naar de PGS 19.

Artikel 3.29, lid 2

Een opslagtank met propaan die anders dan op een bouwplaats is opgesteld of anders dan ten behoeve van bouwactiviteiten is geïnstalleerd, is, voor zover van toepassing, in overeenstemming met het Warenwetbesluit drukapparatuur en voldoet voorts aan de hoofdstukken 2 en 4, met uitzondering van de paragrafen 4.3 en 4.4, en aan de hoofdstukken 5 en 6 van PGS 19, met dien verstande dat een brandmuur niet is toegestaan.

PGS 19

In de PGS 19 gaat hoofdstuk 4 over interne afstanden.

In paragraaf 4.2.1 van de PGS 19 staat voor welke onderdelen van de installatie het aanhouden van een veiligheidsafstand relevant is, wat het doel is van de aan te houden interne veiligheidsafstanden en ten opzicht van welke objecten een veiligheidsafstand aangehouden moet worden.

Ten aanzien van kampeerterreinen wordt de volgende opmerking gemaakt:

Uitzondering op bovengenoemde benadering vormen caravans, tenten en andere verblijven waarbij personen zich gedurende langere tijd binnen de grenzen van een recreatieterrein in de nabijheid van een propaanreservoir kunnen bevinden. In dat kader is een verwijzing naar Handreiking brandveiligheid kampeerterreinen van de Brandweer Nederland (januari 2007) relevant. In deze handreiking zijn brandveiligheidsvoorschriften voor kampeerterreinen opgenomen. Hierbij is ook rekening gehouden met de aanwezigheid van een propaanreservoir (zie voorschrift 4.1 van de 'Handreiking'). Alhoewel in deze handreiking geen concrete afstandseisen zijn opgenomen, is de handreiking wel geschikt bij de bepaling van de noodzakelijke maatregelen en voorzieningen op kampeerterreinen en vergelijkbare andere recreatieterreinen. De Handreiking is via www.brandweerkennisnet.nl te downloaden.

Handreiking brandveiligheid kampeerterreinen

In de handreiking is het toepassingsbereik gedefinieerd.

De handreiking is van toepassing op kampeerterreinen, bezet met kampeermiddelen die blijkens hun constructie en inrichting bestemd zijn voor niet-permanent recreatief nachtverblijf, en de daarbij behorende bouwwerken.

Er wordt uitgegaan van de volgende definities:

Kampeerterein: Terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Kampeermiddel: Tent, tentwagen, kampeerauto, caravan dan wel enig ander onderkomen of enig ander (gewezen) voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge artikel 40 van de Woningwet een bouwvergunning vereist is. Een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen blijkens hun constructie en inrichting zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor niet-permanent recreatief nachtverblijf.

Toetsing

Op het deel van het recreatieterrein waar ook de propaantanks staan, zijn stacaravans toegestaan. Dit is ook bestemmingsplanmatig geborgd. Een stacaravan valt niet onder de definitie van kampeermiddel zoals bedoeld in de Handreiking. Daarnaast is er geen sprake van niet-permanent recreatief nachtverblijf. De stacaravans mogen jaarrond wordt gebruikt.

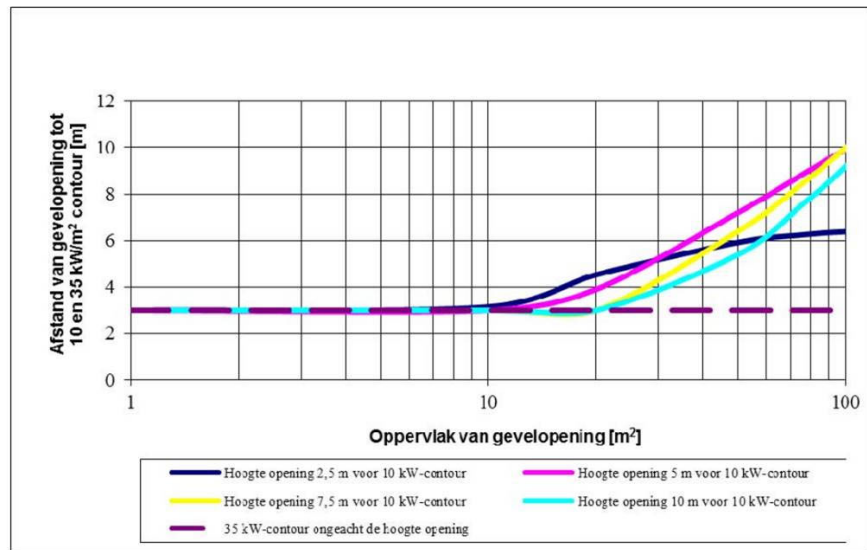
De conclusie is dat de Handreiking brandveiligheid kampeermiddelen niet van toepassing is.

Terug naar de PGS 19

Volgens tabel 4.3 moet de minimale afstand (afstand 10 of 35 kW/m²) bepaald worden conform figuur 4.2. Figuur 4.2 bestaat uit drie grafieken.

De standaardbrandcurve, grafiek 4.2c, geldt voor een gebouw waarin zich geen grote hoeveelheden brandbare vloeistoffen bevinden, zoals woningen, fietsenschuren en tuinhuisjes en is alleen van toepassing indien de vuurlast in het object hoger is dan 8 kg vurenhout-equivalent per m² vloeroppervlak (zie figuur 4.2c). Bij objecten met een vuurbelasting kleiner dan 8 kg vurenhoutequivalent per m² gelden geen afstandseisen, omdat de brand hier te kort duurt om het propaanreservoir te bedreigen. Dit geldt ook voor losstaande objecten als bomen, planten, hekken en dergelijke. Hieronder is grafiek 4.2c weergegeven.

Figuur 4-2c - Afstand van 10 kW/m² contour en 35 kW/m² contour tot gebouwen en brandgevaarlijke opslag voor een standaardbrand.



Tellichting

Deze grafiek is van toepassing op het bepalen van de afstand tot de 10 en 35 kW/m² contour. De hoogte van de gevelopeningen is 2,5 meter; de 10 kW/m² contour ligt dus, los van de oppervlakte van de gevelopeningen, op maximaal 6,5 meter. De 35 kW/m²-contour ligt op 3 meter. Mocht de hoogte van de gevelopeningen hoger liggen, dan ligt de maximale afstand van de 10 kW/m² op 10 meter, uitgaande van een oppervlakte van de gevelopeningen van 100 m². Dit is een worst-case benadering. De oppervlakte van de gevelopeningen zal namelijk altijd lager zijn dan 100 m². Er wordt dan tevens vanuit gegaan dat de vuurlast in het object hoger is dan 8 kg vurenhout-equivalent per m² vloeroppervlak. Als dat niet het geval is, geldt namelijk geen afstandseis.

Toetsing

De feitelijke afstand tussen de propaantanks en de dichtstbijzijnde stacaravan is minimaal 13 meter. De stacaravans liggen dus buiten de beide contouren. In het kader van EV is er voldoende afstand.

Conclusie

Uit het bovenstaande kan het volgende worden geconcludeerd.

1. Artikel 3.28 eerste lid, waar de VRZ in zijn vooroverlegreactie naar verwijst, is niet van toepassing. De afstandseis van 25 meter is niet van toepassing.
2. Artikel 3.28 lid 4 verwijst naar de Activiteitenregeling. In artikel 3.29 van de Activiteitenregeling wordt voor de interne afstanden verwezen naar de PGS 19.
3. Op grond van grafiek 4.2c is, uitgaande van de worst-case-situatie (100 m² gevelopeningen en een vuurlast in het object hoger is dan 8 kg vurenhout-equivalent per m² vloeroppervlak) de maximaal aan te houden afstand 3 meter (35 kW/m²) en 10 meter (10 kW/m²).
4. De feitelijke afstand is minimaal 13 meter.
5. In de PGS 19 wordt de Handreiking brandveiligheid kampeerterreinen genoemd. Deze Handreiking is niet van toepassing omdat de situatie ter plaatse niet past binnen het toepassingsbereik van de Handreiking.

Er wordt voldaan aan de interne afstandseis genoemd in de PGS 19. Het aspect EV is voldoende geborgd.