Omgevingsvergunning

LAGEWEG 23, BURGH-HAAMSTEDE

Gemeente Schouwen-Duiveland

STATUS:	**ONTWERP**
DATUM:	**22 mei 2019**
IMRO IDN:	**NL.IMRO.1676.OVlageweg23BH-ON01**

OPDRACHTNEMER
IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
telefoon 0182 630480
info@introview.nl
www.introview.nl

OPDRACHTGEVER
Atmana Bouwkundig Adviesbureau
De Roterij 40
4328 BE Burgh-Haamstede

STATUS	DATUM	VERSIE
Concept:	10 april 2019	1e versie
Voorontwerp:		
Ontwerp:	22 mei 2019	1e versie
Vastgesteld:		

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **7**
1.1 Aanleiding 7
1.2 Ligging en begrenzing plangebied 7
1.3 Vigerend bestemmingsplan 8
1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing 8
1.5 Leeswijzer 9

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving **11**
2.1 Bestaande situatie 11
2.2 Nieuwe situatie 11

Hoofdstuk 3 Beleidskader **13**
3.1 Rijksbeleid 13
3.2 Provinciaal beleid 14
3.3 Gemeentelijk beleid 15
3.4 Conclusie 17

Hoofdstuk 4 Water **19**
4.1 Inleiding 19
4.2 Beleidskader rijk 19
4.3 Beleid waterschap Scheldestromen 19
4.4 Waterhuishouding 20
4.5 Watertoets 21

Hoofdstuk 5 Milieu en omgevingsaspecten **23**
5.1 Milieu 23
5.2 Archeologie en cultuurhistorie 30
5.3 Flora en fauna 32

Hoofdstuk 6 Beoordeling project **35**
6.1 Algemeen 35
6.2 Beoordeling verzoek aan gemeentelijk beleid 35
6.3 Beoordeling verzoek aan provinciale beleidsregels 35
6.4 Conclusie 35

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid **37**
7.1 Economische uitvoerbaarheid 37
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 37
7.3 Overleg met overheidsinstanties 37

Ruimtelijke onderbouwing

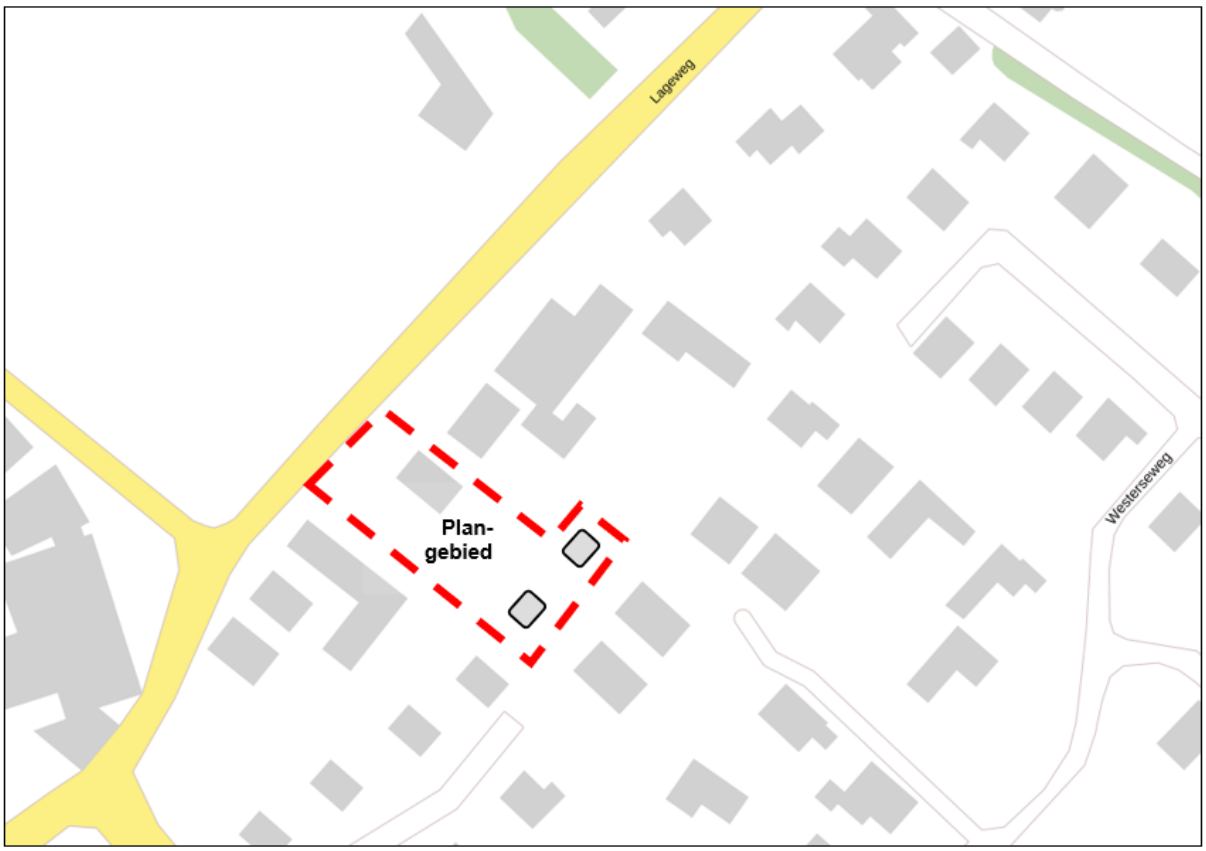
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het woonperceel aan de Lageweg 23 in Burgh-Haamstede hebben in de achtertuin decennialang twee recreatiewoningen gestaan. De eigenaar is voornemens om deze twee gebouwtjes te herbouwen. De vervangende nieuwbouw is in strijd met het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen', omdat binnen de bestemming 'Wonen' geen functieaanduiding is opgenomen dat ter plaatse twee recreatiewoningen zijn toegestaan in de achtertuin, ondanks het feit dat deze hier altijd aanwezig waren. Vanuit planologische overwegingen bestaan er geen overwegende bezwaren om vernieuwbouw toe te staan op het woonperceel. Hierbij is mede in ogenschouw genomen dat in de achtertuin altijd al 2 recreatiewoningen hebben gestaan en de gronden ten zuidwesten en zuidoosten van het woonperceel zijn bestemd voor 'Recreatie - recreatiewoning' waar een groot aantal wooneenheden staan.
Deze nota bevat de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning, waarin wordt aangetoond dat de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen vanuit een goede ruimtelijke ordening inpasbaar is.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt in het buurtschap Westenschouwen ten zuidwesten van de woonkern Burgh-Haamstede. Ten noorden van het plangebied staat een vrijstaande woning. In zuidelijke richting is een supermarkt aanwezig. Aan de overzijde van de weg ligt agrarisch gebied. Aan zuidoostzijde staan veel recreatiewoningen. Het plangebied is in gebruik als tuin (gazon) bij de woning. Een situatietekening is opgenomen in figuur 1.



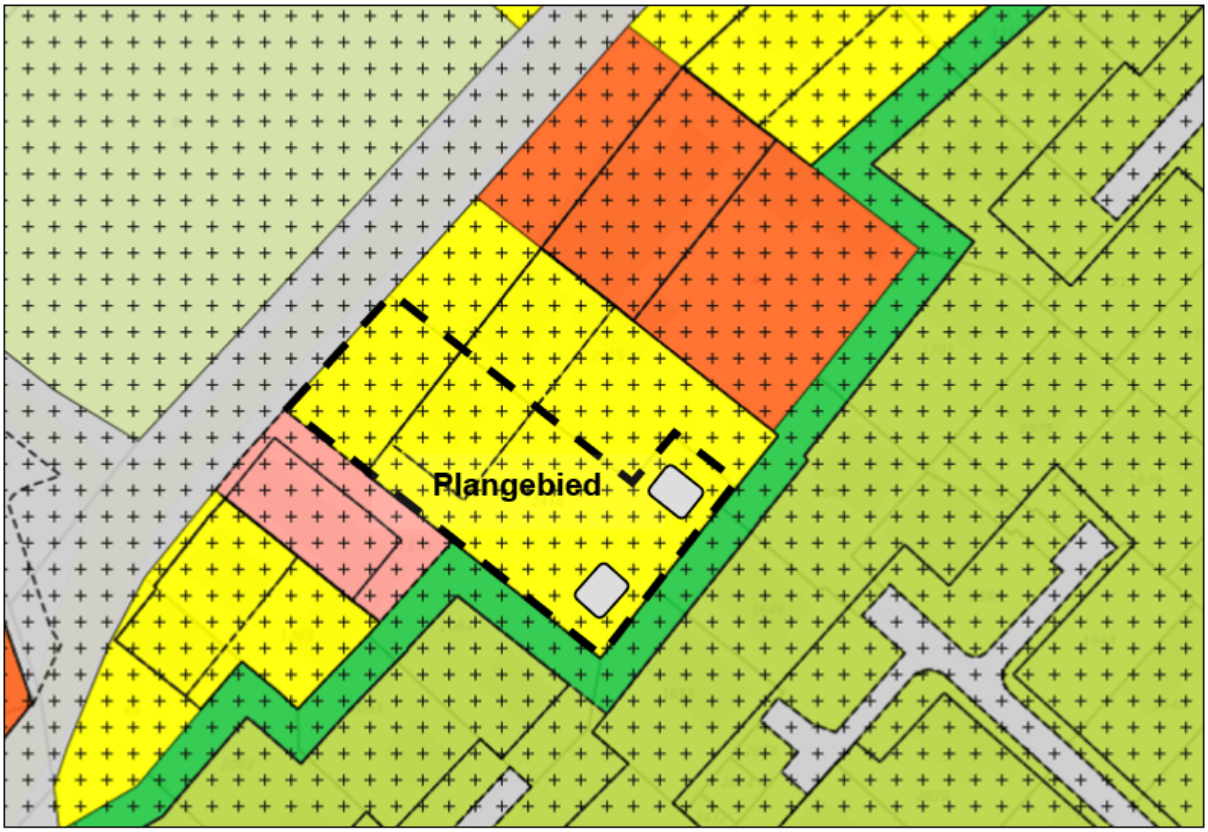
Figuur 1: Plattegrond plangebied en omgeving. De twee recreatiewoningen zijn ingetekend in het rood omlijnde woonperceel.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor onderhavig plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Uitspraak ABRvS
"Kop van Schouwen"	27 juni 2013	24 december 2014

Het perceel is hierin bestemd voor 'Wonen' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' (figuur 2). In het bouwvlak zijn binnnen de bouwaanduiding 2 vrijstaande woningen toegestaan, waarvan 1 op de planlocatie staat. De twee recreatiewoningen zijn in strijd met het bestemmingsplan, omdat er voor de 2 gebouwen geen aanduiding is opgenomen dat hier (2) recreatiewoningen zijn toegestaan. Voorts wordt de maximum toegestane oppervlakte aan bijgebouwen overschreden (40 m², bij afwijking maximaal 60 m²). Evenmin kan gebruik worden gemaakt van afwijking van de gebruiksregels, omdat deze afwijking is beperkt tot 1 gastenverblijf. De uitspraak van de Raad van State heeft geen betrekking gehad op onderhavig plangebied.



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Kop van Schouwen (de recreatiewoningen zijn aangeduid in het zwart omlijnde plangebied).

1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek voor het oprichten van 2 recreatiewoningen (vervangende nieuwbouw) moet een planologische procedure worden doorlopen. Met ingang van 1 oktober 2010 geldt hiervoor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo). Deze wet geeft de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van een bestemmingsplan.
De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing als genoemd in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Hierin moet worden aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals deze zijn beschreven in het Besluit ruimtelijke ordening.

De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van 2 recreatiewoningen wordt gefaseerd ingediend. Dit betekent dat eerst een procedure wordt gevoerd op basis van artikel 2.1, onder c (strijd regels ruimtelijke ordening) Nadat deze procedure is doorlopen, dan kunnen de recreatiewoningen vergunningsvrij op grond van artikel 3, lid 2 van bijlage 2 Bor worden opgericht voor wat betreft de activiteit 'bouwen'.
In de voorliggende notitie wordt aangegeven wat de invloed is van het onderhavige plan op haar omgeving. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relevante milieuaspecten, de uitvoerbaarheid en de juridisch- planologische consequenties. Op deze wijze wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en wordt de haalbaarheid van onderhavige planontwikkeling aangetoond.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie en geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor de realisatie van het bouwplan relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. De Waterparagraaf is opgenomen in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 omvat de milieuaspecten. Hoofdstuk 6 gaat in op de beoordeling van het verzoek om hieraan medewerking te verlenen. In hoofdstuk 7 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

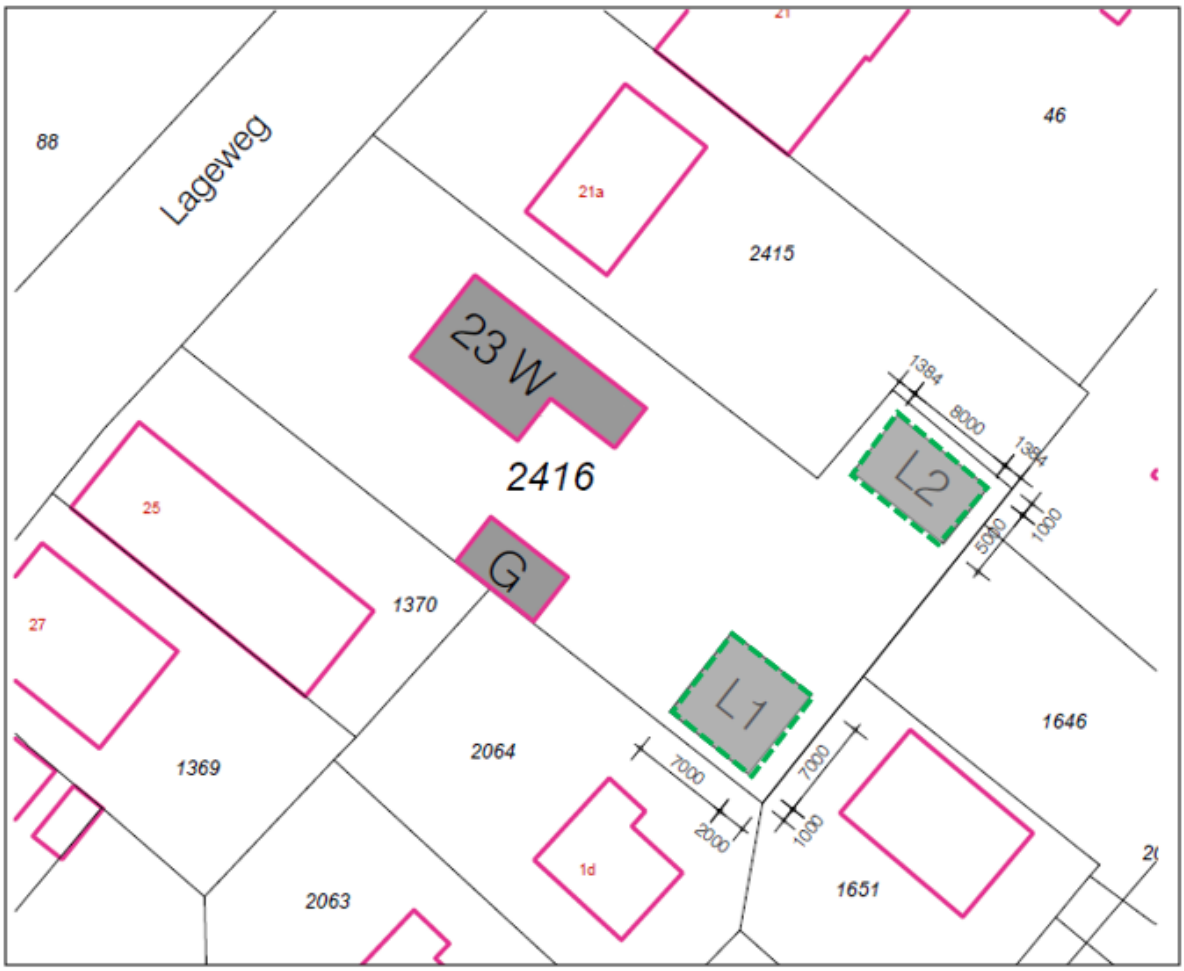
De planlocatie ligt aan een landelijke weg in het noordwestelijk deel van Burgh-Haamstede nabij een natuurgebied. Het woonperceel maakt onderdeel uit van een groen bebouwingslint met voornamelijk vrijstaande woningen, een supermarkt en enkele horecagelegenheden. Ten zuidoosten van het bebouwingslint ligt een recreatiepark met een groot aantal recreatiewoningen, welke worden ontsloten op de Westerseweg. De tuin achter de woning is als gazon in gebruik. Hiervoor hebben er altijd 2 recreatiewoningen gestaan. Het perceel wordt ontsloten op de Lageweg.

De 2 recreatiewoningen met daarachter recreatiewoningen.

De woning met oprit. *De Lageweg.* *Het woonperceel vanaf Lageweg.*

2.2 Nieuwe situatie

In de achtertuin worden twee recreatiewoningen teruggebouwd. De twee gebouwen bestaan uit één bouwlaag met een zadeldak. De bouwhoogte is circa 3,5 m. De oppervlakte wordt respectievelijk 40 m² en 49 m². De situering van de recreatiewoningen komt overeen met de voorheen aanwezige situatie. In de achtertuin is voldoende parkeergelegenheid voor stalling van 2 x 2 auto's op eigen terrein.
Een situatietekening van de twee recreatiewoningen is opgenomen in figuur 3. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende tekeningen.



Figuur 3: situatietekening nieuwe toestand. Recreatiewoningen groen omlijnd aangeduid.

2.2.1 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het perceel wordt ontsloten op de bestaande uitrit ten noorden van de woning. De weg is ingericht als een 30 km/uur gebied. De Lageweg wordt in zuidwestelijke richting ontsloten op de Westerseweg. Via deze weg is de N57 bereikbaar richting Middelburg en Rotterdam.

Parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang dat er voor gebruikers en bezoekers voldoende parkeerplaatsen voor auto's aanwezig zijn. Het gemeentelijke parkeerbeleid voor Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het document “Parkeerbeleid Gemeente 2017-2020 gemeente Schouwen-Duiveland". Hierbij zijn de parkeernormen uit de CROW publicatie 317 aangehouden, zoals deze nadien zijn opgenomen in het op 27 september 2018 vastgestelde bestemmingsplan 'Parapluplan parkeernormen Schouwen-Duiveland'. Uitgangspunt is dat parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein.

Voor recreatiewoningen gelden evenwel afwijkende regels, zoals opgenomen in de 'Regelgeving Agenda toerisme 2018-2026' (regelgeving behorend bij beleidskeuze 8, thema 4 'Voortdurend Vernieuwen'). Op basis hiervan wordt op recreatiewoningenterreinen voor recreatiewoningen met een oppervlakte van 40 m² 1,3 parkeerplaats en 5,2 verkeersbewegingen per eenheid aangehouden. Op eigen erf worden twee parkeerplaatsen per recreatiewoning aangelegd, zodat kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 22 november 2011 heeft de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken aangenomen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de SVIR ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

3.1.2 AMvB Ruimte

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) bevat een beperkt aantal beslissingen van wezenlijk belang uit de nieuwe Structuurvisie. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze (14) belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro en de hierbij behorende ministeriële regeling zijn op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij onder andere om rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen en het Natuurnetwerk Nederland (NNN).
Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (2017)

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'Ladder' voor duurzame verstedelijking op. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. Dit betekent dat in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving wordt opgenomen van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder is als een procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Hierna wordt de planontwikkeling getoetst aan de Ladder, zoals deze vanaf 1 juli 2017 geldt.

Toetsing initiatief aan Ladder voor duurzame verstedelijking
De belangrijkste motiveringsplichten van de nieuwe Ladder, namelijk dat de behoefte aan een nieuwe ontwikkeling moet worden aangetoond en dat moet worden toegelicht – als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd – waarom het bestaand stedelijk gebied niet geschikt is voor de nieuwe ontwikkeling, vloeien voort uit andere wettelijke normen en jurisprudentie. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling en de uitvoerbaarheid daarvan worden aangetoond.
Met dit bouwplan wordt alleen de vernieuwbouw van twee recreatiewoningen mogelijk gemaakt. Het begrip 'woningbouwlocatie', zoals opgenomen in de definitie in het Besluit ruimtelijke ordening is niet nader gedefinieerd in het Bro. Het moet echter gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang. Twee woningen die rechtstreeks mogelijk worden gemaakt zijn niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro (ABRvS 18 december 2013, nr. 201302867/1/R4). Voor het oprichten van 2 recreatiewoningen is dat niet anders.

3.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. De Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing voor deze planontwikkeling. Vanuit rijksbeleid zijn er geen beperkingen aan deze planontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2018

Op 21 september 2018 hebben Provinciale Staten het Omgevingsplan Zeeland 2018 vastgesteld. Het Omgevingsplan Zeeland 2018 bevat de hoofdlijnen uit alle provinciale beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving. Het Omgevingsplan behandelt de thema's economie, ruimte, mobiliteit, natuur, cultuur, water en milieu. Ten opzichte van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is voor het overgrote deel geen nieuw beleid gevormd. De kern van het omgevingsplan wordt gevormd door vier integrale strategische toekomstgerichte opgaven die nationaal en provinciaal centraal staan:
1. duurzame en concurrerende economie;
2. klimaatbestendige en -neutrale samenleving;
3. waardevolle leefomgeving;
4. toekomstbestendige bereikbare woon-, werk- en verblijfomgeving.

Voor de ontwikkeling die dit plan mogelijk maakt is de opgave 'duurzame en concurrerende economie van toepassing. In de paragraaf *Verblijfsrecreatiegebied* is vastgelegd dat uitbreiding in eenheden en/of oppervlakte van de bestaande verblijfsrecreatiebedrijven binnen en buiten het bestaand stedelijk gebied mogelijk is, indien deze voldoet aan de hoofdlijnen van het 'ontwikkelkader' van de kustvisie. Samengevat betekent dit dat de uitbreiding integraal onderdeel uitmaakt van de omgeving (landschap en samenleving).

Conclusie
Dit bouwplan maakt de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen mogelijk. Er is geen sprake van uitbreiding, zodat een toets aan het ontwikkelkader van de kustvisie achterwege kan blijven. Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn deze 2 recreatiewoningen goed inpasbaar in een bestaande woon- en recreatieomgeving, temeer daar feitelijk sprake is van vervangende nieuwbouw. Het plan leidt dan ook niet tot aantasting van de provinciale belangen, omdat sprake is van continuering van een recreatieve functie. De provinciale belangen zijn niet in het geding.

3.2.2 Omgevingsverordening Zeeland (2018)

In de Omgevingsverordening van de provincie Zeeland zijn regels opgenomen ten aanzien van de fysieke leefomgeving van de provincie Zeeland. Hierbij zijn de uitgangspunten opgenomen die zijn vastgelegd in het provinciale omgevingsplan. Voor de ontwikkeling met betrekking tot dit plan is onderstaand artikel van toepassing.
Artikel 2.11 Verblijfsrecreatie buiten de kustzone
In lid 1 is opgenomen dat in een bestemmingsplan een nieuw verblijfsrecreatieterrein of uitbreiding van

een verblijfsrecreatieterrein uitsluitend wordt toegelaten in bestaand stedelijk gebied en met inachtneming van de overige bepalingen van de verordening. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de in bijlage D onder 3 opgenomen uitgangspunten.
Het eerste lid is op grond van artikel 2.11 lid 2 niet van toepassing indien, op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, krachtens een bestemmingsplan, de nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein reeds is toegelaten met dien verstande dat de afwijking van de bepalingen van deze verordening niet mag worden vergroot.

Toetsing aan Omgevingsverordening
In bijlage D onder 3 van de Omgevingsverordening is een ontwikkelkader meegegeven voor uitbreiding van verblijfsrecreatieterreinen buiten de kustzone. In onderhavige situatie is geen sprake van nieuwvestiging noch uitbreiding. Hier is feitelijk alleen sprake van vervangende nieuwbouw van een decennialange bestaande situatie van 2 recreatiewoningen. De ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd, omdat verouderde bebouwing plaatsmaakt voor twee landschappelijk in te passen gebouwen. De dichtheid en omvang van de bebouwing wijzigt niet en is passend in het betreffende landschap. Daarbij komt dat het beheer en onderhoud wordt geborgd door de eigenaar van de woning. Het continueren van deze functie levert een bijdrage aan de werkgelegenheid, behoud van voorzieningen en zijn een toegevoegde waarde voor de (leef)omgeving. Hiermee wordt voldaan aan de Omgevingsverordening van de provincie Zeeland.

Conclusie
Deze planontwikkeling maakt het oprichten (vervangende nieuwbouw) van 2 recreatiewoningen mogelijk. De ruimtelijke- en beeldkwaliteit worden niet aangetast. De provinciale belangen zijn niet in het geding.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische visie 'Tij van de Toekomst'

De ambities op het gebied van wonen, werken en verblijven heeft de gemeenteraad in 2011 vastgesteld in de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst'.

Verblijven
Schouwen-Duiveland is het vakantie-eiland waar gasten en eilanders genieten van het fraaie en veelzijdige landschap, de bijzondere natuur, het water en de alom tastbare cultuur. Er zijn veel mogelijkheden om die kwaliteiten te beleven en recreatief te gebruiken. Kwaliteiten van het eiland zijn succesvol behouden en verder ontwikkeld. Schouwen-Duiveland is hierdoor een geliefde vakantiebestemming die de concurrentie met binnen- en buitenlandse bestemmingen vol zelfvertrouwen aan kan.

Keuzen
- De gemeente gaat zorgvuldig om met landschap, natuur, cultuur, monumenten en milieu en investeert ook in het verbeteren van deze kwaliteiten.
- Het Noordzeestrand is niet verder bebouwd en overnachten is er niet mogelijk.
- De gemeente gaat zorgvuldig om met de uitbreiding en nieuwvestiging van activiteiten in het landschap.
- Nieuwe ontwikkelingen worden met zorg voor het landschap ontworpen.
- De gemeente zet in op een hoge ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

Als randvoorwaarden gelden onder andere draagvlak in de samenleving voor het wonen op een vakantie-eiland, veiligheid voor eilandbewoners en gasten, alsmede gastvrije ondernemers.

Vakantie-eiland
Het vakantie-eiland Schouwen-Duiveland heeft een duidelijk herkenbare Toeristische Hoofdstructuur (THS). De basis vormt een heldere gebiedsindeling. Het plangebied ligt nabij het gebied *West:* Noordzee, strand en duinen, dag- en verblijfsrecreatie met een goede toegankelijkheid voor fietsers en wandelaars.

Dit bouwplan voorziet in de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen in een aangrenzend recreatiegebied, waaraan veel behoefte is. Hoewel deze herontwikkeling niet concreet is benoemd kan worden gesteld dat het toevoegen van 2 recreatiewoningen (feitelijk vervangende nieuwbouw van 2 eenheden die hier decennialang hebben gestaan) in overeenstemming is met de ambities uit de Strategische Visie, omdat hiermee toeristen op een passende wijze kunnen worden bediend.

Conclusie
De visie heeft een hoog abstractieniveau, waarin geen uitspraken worden gedaan op perceelsniveau. Het perceel heeft al de bestemming 'Wonen'. De nieuwbouw is niet in strijd met de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid. Mitsdien kan worden gesteld dat de aanvraag omgevingsvergunning in overeenstemming is met de uitgangspunten van de Structuurvisie.

3.3.2 Nota Recreatiewoningen

In de Nota Recreatiewoningen heeft de gemeente kwalitatief en kwantitatief onderzoek gedaan naar de markt van recreatiewoningen op Schouwen-Duiveland. Op basis van het behoefteonderzoek recreatiewoningen zijn voor het uitgangspunt 'herstructurering van recreatiewoningen(terreinen) gaat voor nieuwbouw' de volgende prioriteiten geformuleerd:
1. Herstructurering van bestaande recreatiewoningterreinen.
2. Nieuwbouw op een bijzondere locatie met een voor Zeeland uniek concept.
3. Omvorming van bestaande reguliere kampeerterreinen met enkel permanente standplaatsen.

In het bestemmingsplan Kop van Schouwen kunnen de woningen worden gebruikt als permanente woning. Alleen ter plaatse van de aanduiding 'recreatiewoning' is een recreatiewoning toegestaan.

Toetsing bouwplan initiatief aan Nota Recreatiewoningen
Ofschoon bekend is dat er in het plangebied 2 recreatiewoningen aanwezig waren voor recreatief verhuur, staat het bestemmingsplan geen recreatieve verhuur toe op het perceel Lageweg 23. Uit het behoefteonderzoek recreatiewoningen bleek dat een aanzienlijk deel van de recreatiewoningen (sterk) gedateerd was, zo ook onderhavige 2 recreatiewoningen. Herstructurering heeft prioriteit zonder dat er sprake is van uitbreiding van het aantal recreatiewoningen. Er is sprake van een combinatie van een bijzondere locatie en een uniek concept, dat nabij (beschermde) natuur ligt, waarbij een verbinding aanwezig is met de omgeving.
Het aantal grondgebonden eenheden neemt feitelijk niet toe. Voldaan kan worden aan het in de Nota genoemde toetsingskader, zoals landschappelijke inpassing, parkeren, perceelgrootte en bouweisen en architectuur, hoewel de Nota Recreatiewoningen strikt genomen niet van toepassing, omdat sprake is van vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen, waarvoor dezelfde kwalitatieve eisen (maximale oppervlakte als bestaand) gelden.
Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat het toetsingskader een niet-limitatief karakter heeft, het geeft vooral richting bij de beoordeling en biedt de gemeente mogelijkheid plannen bij te sturen. Het behoefteonderzoek dient als naslagwerk en kan altijd bij de beoordeling worden betrokken.

Conclusie
Het oprichten van 2 recreatiewoningen (vervangende nieuwbouw) is in overeenstemming met de uitgangspunten van het toetsingskader van de Nota Recreatiewoningen.

3.3.3 Agenda Toerisme 2018-2026

De gemeenteraad van Schouwen-Duiveland heeft op 25 oktober 2018 de ‘Agenda Toerisme 2018-2026’ vastgesteld, inclusief bijbehorend uitvoeringsprogramma en regelgeving document. De 'Agenda Toerisme 2018-2026' geeft de ambities voor Schouwen-Duiveland als toeristisch recreatieve bestemming voor de toekomst weer. De agenda bevat strategische keuzes voor de toekomst, doelstellingen en uitvoeringsthema’s aan de hand waarvan per thema beleidskeuzes worden gemaakt. De zes uitvoeringsthema’s van de agenda Toerisme zijn:
1. Uitgekiende marketing van onze ‘Groen Blauwe Oase’.
2. Meer Beleving: ‘Schouwen-Duiveland als podium voor de beste natuurbeleving op de grens van land en water’.
3. Het hele eiland gastvrij en meer jaarrond bezoekers.
4. Voortdurend vernieuwen.
5. Het mooiste strand als blijvende trekker.
6. Zorgeloos de unieke plekken op het eiland vinden.

Conclusie
Het vervangen van 2 recreatiewoningen levert een bijdrage aan thema 3 van de 'Agenda Tourisme 2018-2016' om voor bezoekers jaarrond voldoende recreatievoorzieningen in de particuliere verhuur te hebben.

3.4 Conclusie

Het planinitiatief raakt de rijksbelangen niet. In het provinciale Omgevingsplan ligt het gebied buiten het bestaand bebouwd gebied. Sprake is evenwel van een bestaande woon- en recreatieverblijfsfunctie in een woonbuurt. Voldaan wordt aan de uitgangspunten en randvoorwaarden, zoals deze zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Zeeland. Mitsdien is dit plan in overeenstemming met de provinciale belangen.

De vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen past eveneens binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid. Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat dit plan in overeenstemming is met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Water

4.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.
Een Watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Doel van de Watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

4.2 Beleidskader rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid en is, voor wat betreft de ruimtelijke aspecten, een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Waterwet is vastgelegd dat het Rijk dit plan eens in de zes jaar actualiseert. Het NWP2 geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Het NWP2 richt zich op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.
In het Nationaal Waterplan zijn de maatregelen benoemd die worden genomen om de verschillende doelen te bereiken. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Het waterbeleid zoals geformuleerd in het NWP2 werkt door op provinciaal en regionaal niveau, om zo te komen tot gebiedsgericht beleid. Via het provinciaal en gemeentelijk waterbeleid en het beleid van de waterschappen dient het rijksbeleid zoals geformuleerd in het NWP door te werken tot op bestemmingsplanniveau. De watertoets, die is geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening, blijft een belangrijk instrument om de waterbeheerder vroegtijdig bij ruimtelijke planprocessen te betrekken. Daarnaast is in het NWP2 aangegeven dat aandacht moet worden geschonken aan de planologische borging van beschermingszones van primaire waterkeringen, door deze vast te leggen in bestemmingsplannen. Eén en ander is op rijksniveau in het Barro vastgelegd.

4.3 Beleid waterschap Scheldestromen

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen. Dit schap is in het gebied verantwoordelijk voor de waterhuishouding: het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en de zorg voor de waterkeringen. Voor elk ruimtelijk plan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouwmogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de Watertoets uit. De Watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid waterbeheerder

In het door de Algemene Vergadering op 19 november 2015 vastgestelde Waterbeheerplan 2016-2021 zijn de hoofdlijnen van het beleid op het gebied van watersystemen en afvalwaterketen opgenomen. Het waterschap heeft daar een specifieke verantwoordelijkheid voor. Wettelijk vastgelegde taken zoals het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en voor het doelmatig zuiveren van afvalwater. Ook heeft het waterschap de taak om het watersysteem en de afvalwaterketen toekomstbestendig te maken, zodat zij gevolgen van de klimaatverandering kan opvangen.
Dit waterbeheerplan staat voor verbinding met het werk van andere overheden: Provincie Zeeland,

gemeenten, Rijkswaterstaat, naburige Vlaamse waterbeheerders en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het waterschap schept randvoorwaarden voor gebruikers, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers zoals burgers, agrariërs, terreinbeheerders, ondernemers en bedrijven, recreanten.

De visie van het waterschap luidt als volgt: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht' met als doelen dat het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied in 2027 op orde zijn, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht. Concreet betekent dat voor het watersysteem de volgende doelen:

- Watersystemen zijn zo ontworpen dat ernstige en langdurige wateroverlast zoveel mogelijk wordt voorkomen: oppervlaktewater treedt niet vaak buiten zijn oevers.
- De gehanteerde waterpeilen zijn afgestemd op het grondgebruik oftewel de functies landbouw, natuur en wonen: goed waterpeil onder normale omstandigheden.
- Zorgen voor waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: gezond oppervlaktewater.
- Faciliteren van een verantwoord gebruik van het beschikbare zoetwater.

Voor de afvalwaterketen vertaalt het waterschap dit naar de volgende doelen:

- In de afvalwaterketen van de toekomst wordt afvalwater op een duurzame en efficiënte manier ingezameld en gezuiverd, zodat het geen bedreiging vormt voor volksgezondheid en omgevingskwaliteit.

Het beheer en onderhoud is gericht op het in stand houden van het waterlopenstelsel voor berging, doorvoer en afvoer van overtollig water. Daarnaast past het waterschap het watersysteem waar nodig aan om aan de doelen te (blijven) voldoen. Ook zet zij zich in om emissies die nadelig zijn voor de waterkwaliteit, te beperken. In de afvalwaterketen gaat het waterschap de energie efficiency verbeteren. Dat doet zij door duurzame energie en grondstoffen te winnen uit afvalwater. Ook geeft het waterschap in de afvalwaterketen prioriteit aan het veilig stellen van de vereiste functionaliteit door knelpunten weg te nemen en (groot) onderhoud uit te voeren.

4.4 Waterhuishouding

Toetsingskader

Het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer in het binnendijkse gedeelte wordt gevoerd door Waterschap Scheldestromen. Het Waterschap beheert de waterkeringen in haar beheergebied buiten de bebouwde kom. De rioleringstaak binnen het plangebied valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Schouwen-Duiveland. In het kader van de watertoets wordt deze waterparagraaf overlegd met het waterschap, waarna de opmerkingen worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Beschrijving watersysteem

De Kop van Schouwen, waarvan de planlocatie onderdeel uitmaakt, ligt op een grote zoetwaterbel. Deze wordt aangevuld door middel van infiltrerende neerslag en water afkomstig uit het Haringvliet.

Legger

In het plangebied liggen geen (regionale) waterkeringen op grond van de Legger primaire waterkeringen. Evenmin ligt het plangebied in een beschermingsgebied. Op de Legger Oppervlaktewaterlichamen liggen er in het plangebied ook geen secundaire watergangen met een beschermingszone.

Afvalwaterketen en riolering

In de gemeente Schouwen-Duiveland wordt het afvalwater van huishoudens en industrie voor een groot deel ingezameld met riolering. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel vrijverval riolering als drukriolering. Via een stelsel van persleidingen wordt het afvalwater getransporteerd naar de rioolafvalwaterzuivering.

Beschrijving waterkwantiteit

Sprake is van vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen. In de nieuwe situatie wijzigt het verhard oppervlak, totaal 89 m², niet. Er worden geen watergangen gedempt. Gelet hierop is het realiseren van vervangend water niet nodig.

Waterafvoer

Het hemelwater van de daken van de 2 recreatiewoningen wordt afgevoerd overeenkomstig het gemeentelijke beleid. Het afvalwater van de recreatiewoningen zal op de aanwezige riolering worden aangesloten overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Geen gebruik wordt gemaakt van

uitloogbare bouwmetalen.

4.5 Watertoets

Er is aan de hand van de criteria uit de Handreiking watertoets van het Waterschap Scheldestromen nagegaan of het voorliggende plan strijdig is met de waterdoelstellingen c.q. noodzaakt tot waterhuishoudkundige maatregelen. Hierna wordt per thema ingegaan op de wateraspecten.

Thema en water(beheer)doelstelling	**Uitwerking**
Veiligheid waterkeringen Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	Het plangebied ligt niet in een waterkering en/of kern- of beschermingszone. De herontwikkeling heeft dan ook geen gevolgen voor de waterveiligheid.
Voorkomen overlast door oppervlaktewater Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Sprake is van de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen. Het verhard oppervlak, totaal 89 m², wijzigt niet. Er worden geen watergangen gedempt. Gelet hierop is het realiseren van vervangend water niet nodig.
Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater (inclusief water op straat/ overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het huishoudelijk afvalwater vanuit de 2 recreatiewoningen wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via gemeentelijk rioolstelsel. Het hemelwater wordt afgevoerd naar de te realiseren wadi's.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan/ verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en -mogelijkheden.	De ontwikkeling voorziet niet in het onttrekken van grondwater. De ontwikkeling veroorzaakt evenmin mogelijke grondwateroverlast.
Grondwaterkwaliteit Behoud/ realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	In het plangebied is geen sprake van grondwateroverlast. Voor deze herontwikkeling wordt geen grondwater onttrokken. Grondwateroverlast en verdroging wordt tegengegaan door de afvoer van hemelwater naar te realiseren wadi's. Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van een drinkwaterwinning.

Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Evenals bij het voorgaande aspect geldt dat met het oog op de oppervlaktewaterkwaliteit er geen gebruik wordt gemaakt van uitlogende bouwmaterialen. Hemelwater zal zo schoon mogelijk blijven doordat het gescheiden wordt afgevoerd naar de te realiseren wadi's.
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico water gerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn geen risico's voor volksgezondheid bekend. Er is geen sprake van de aanleg van (extra) open water.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen in zetting gevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Niet van toepassing.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Als gevolg van deze herontwikkeling treden geen hydrologische effecten op aquatische natuur op.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	In het plangebied ligt geen oppervlaktewater.

Conclusie
Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen dit bouwplan. De watertoets is voorgelegd aan het waterschap Scheldestromen voor het formele wateradvies. Per e-mail van 22 mei 2019 heeft het waterschap medegedeeld geen bezwaar te hebben.

Hoofdstuk 5 Milieu en omgevingsaspecten

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die een rol spelen bij deze ruimtelijke ontwikkeling binnen dit plan. Deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

5.1 Milieu

De te behandelen thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor deze planontwikkeling zijn Milieuzonering, Geluid, Bodem, Luchtkwaliteit, Externe veiligheid, Licht en duisternis en Energie en klimaat. Een vrijwillige M.E.R.-beoordeling kan achterwege blijven, omdat hier geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling (er wordt alleen de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen mogelijk gemaakt).

5.1.1 Milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009).

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld tot de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in tabel 5.1 vermeld.

Tabel 5.1: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustig woongebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

Onderzoek/ beoordeling

Met behulp van het inrichtingenbestand is geïnventariseerd welke activiteiten relevant kunnen zijn voor de geplande 2 recreatiewoningen. Voor het bepalen van de milieuzones is uitgegaan van de afstandnormen voor een rustige woonwijk op basis van de VNG-richtlijn. Uit de inventarisatie is gebleken dat er in de directe omgeving van het plangebied alleen een supermarkt aanwezig is aan de Lageweg 25. Een supermarkt valt onder milieucategorie 1 met een richtafstand van 10 meter in rustig woongebied. De afstand tussen de detailhandel en dichtstbijzijnde recreatiewoning is meer dan 12 m, zodat er uit dien hoofde geen belemmeringen zijn.

Ten zuiden van het plangebied ligt een recreatiepark met recreatieverblijven. Een recreatiepark valt onder milieucategorie 3.1 met een richtafstand van 50 m. Deze afstand geldt met name voor het onderdeel geluid. De afstand tussen de te vervangen recreatiewoningen en de bestaande recreatiewoningen is minimaal 10 m. Deze functies zijn gelijkwaardig aan elkaar, zodat er vanuit bedrijven en milieuzonering hiervoor geen belemmeringen zijn.

Voor het overige zijn er binnen de invloedssfeer geen milieubelastende activiteiten aanwezig. Gelet hierop is het mogelijk de 2 recreatiewoningen te realiseren zonder dat er milieuhygiënische knelpunten ontstaan. In deze situatie blijft er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie
Uit de inventarisatie is gebleken dat er geen relevante milieubelastende activiteiten in de nabijheid van het plangebied zijn gevestigd. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat de beoogde activiteiten binnen het plangebied milieuhygiënische knelpunten naar de omgeving zullen opleveren. De recreatiewoningen hebben een goed woon- en leefklimaat. Vanuit milieuzonering bestaan er geen bezwaren tegen dit bouwplan.

5.1.2 Geluid

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

Wettelijk kader
Wegverkeerslawaai kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaai kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen. Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Deze voorkeursgrenswaarden worden mede bepaald door de locatie van de gevoelige bestemmingen en het type weg. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen.
Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. Deze wegen hebben een zone. Dit is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden, voor zover sprake is van gevoelige functies. De grootte van de zones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Buitenstedelijk is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen en het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend langs een autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Onderzoek/ beoordeling
Verkeerslawaai
Voor de relevante wegen in de directe omgeving van het plangebied geldt een maximum snelheid van 30 km/uur. Bij verandering van een bestemmingsplan moet er in principe worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze situatie worden evenwel geen nieuwe geluidgevoelige functies toegevoegd, omdat een recreatiewoning niet geluidsgevoelig is in het kader van de Wet geluidhinder. Mitsdien kan een onderzoek achterwege worden gelaten.
Bij een nieuwe ontwikkeling dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk te worden gemaakt of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Vooropgesteld wordt dat hier sprake is van vervangende nieuwbouw. De afstand tot de Lageweg is bovendien circa 40 m, zodat gesteld kan worden dat het akoestisch klimaat van deze niet gezoneerde weg (30 km/uur weg), zodanig is dat er geen sprake is van onaanvaardbare negatieve effecten op het woon- en leefklimaat. Een wettelijk grenswaarde is hierbij niet aan de orde. Resumerend kan worden gesteld dat de leefomgevingskwaliteit niet in negatieve zin wordt beïnvloed.

Conclusie
Vanuit de Wet geluidhinder, onderdeel wegverkeerslawaai, bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

5.1.2.2 Industrielawaai

Wettelijk kader industrielawaai

Industrielawaai kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van industrielawaai kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform art. 2.4, Inrichtingen en Vergunningenbesluit) toestaat (art. 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour voorkeursgrenswaarde) in het bestemmingsplan.

Onderzoek/ beoordeling

Bedrijven(terreinen) kunnen beperkingen opleggen aan nieuwe gevoelige functies in verband met een geluidzone. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de richtafstanden uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (zie hiervoor paragraaf 5.1.1. Voor gezoneerde bedrijventerreinen geldt dat er binnen de geluidszone in beginsel geen woningbouw is toegestaan op grond van het bepaalde in de Wet geluidhinder. In de nabijheid van het plangebied liggen geen gezoneerde bedrijventerreinen. Een recreatieverblijf betreft overigens geen geluidgevoelige functie.

Conclusie

Het plangebied ligt niet in de zone van een gezoneerd industrieterrein. Industrielawaai vormt daarmee geen belemmering voor dit bouwplan, temeer daar er geen sprake is van een geluidgevoelige functie.

5.1.3 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

Onderzoek/ beoordeling

In verband met onderhavige planontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek overeenkomstig NEN 5740 uitgevoerd door Mitec Advies B.V. (rapport van 29 maart 2019, projectnummer 19MIT110.10, Bijlage 1). Op basis hiervan kan het volgende worden afgeleid (overgenomen uit rapport).

Conclusies

Uit het laboratoriumonderzoek blijkt dat in mengmonster 1 en 2 van de bovengrond voor geen van de onderzochte parameter een overschrijding van de achtergrondwaarde is aangetoond. Uit het laboratoriumonderzoek blijkt dat in mengmonster 3 van de ondergrond voor geen van de onderzochte parameter een overschrijding van de achtergrondwaarde is aangetoond. Uit het laboratoriumonderzoek blijkt dat in het ondiepe grondwater uit peilbuis 2 voor geen van de onderzochte parameters een overschrijding van de streefwaarde is aangetoond. Gezien de verkregen resultaten van het onderzoek dient de gestelde hypothese “onverdachte locatie” voor de locatie te worden gehandhaafd.

Advies

Op basis van historisch onderzoek, de zintuiglijke beoordeling van de grond- en grondwatermonsters en de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen risico’s voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de huidige en voorgenomen activiteiten op de onderzoekslocatie. De verkregen resultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De verkregen resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor een omgevingsvergunningaanvraag voor de nieuwbouw van 2 recreatiewoningen.

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid van het bevoegd gezag.

Conclusie
Sprake is van voortzetting van 2 recreatieverblijfsvoorzieningen op een bestaand woonperceel. In het verkennend bodemonderzoek is aangetoond dat er geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen planontwikkeling in het onderhavige plangebied.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader
De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen). In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet. In tabel 5.2 is een overzicht gegeven van de grenswaarden.

Tabel 5.2: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer.

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t.	50 µg/m^3	24-uursgemiddelde Mag 35x per jaar worden overschreden

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:
a. de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
b. de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
c. de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO_2 en PM_{10} en $PM_{2,5}$ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
d. het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

Luchtkwaliteit en goede ruimtelijke ordening
Naast de bovenstaande bepalingen wordt in de Wet Luchtkwaliteit een relatie gelegd met de Wet ruimtelijke ordening, in de zin van dat bij een nieuwe ontwikkeling er sprake moet zijn van een “goede ruimtelijke ordening”. Een dergelijke afweging wordt uiteindelijk gemaakt in samenspraak met de andere milieuaspecten. Gekeken naar het aspect luchtkwaliteit kan gesteld worden dat de huidige grenswaarden geen absolute bescherming bieden – ook onder de normen kunnen, vooral bij gevoelige groepen gezondheidseffecten optreden. In het algemeen geldt voor een goede luchtkwaliteit - hoe verder van een drukke weg (de belangrijkste bron van luchtvervuiling) hoe beter.

Onderzoek luchtkwaliteit
Project is NIBM
Het plan omvat de (vervangende) nieuwbouw van een 2 recreatiewoningen. Door de omvang van dit project is dit een project niet in betekenende mate. Er behoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.
Ten behoeve van het plan is nog nagegaan of de locatie waar de 2 recreatiewoningen worden gesitueerd een goede luchtkwaliteit heeft. Hiervoor is gebruik gemaakt van de gegevens op www.nsl-monitoring.nl. Hieruit blijkt dat de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO_2, PM_{10}, $PM_{2,5}$ en EC-concentratie langs de verderop westelijk gelegen N57 voor 2017 en de diverse prognosejaren (2020 en 2030) op de

rekenpunten onder de grenswaarden liggen. Voor het plangebied zal dat niet anders zijn, omdat het aantal verkeersbewegingen gering is. Geconcludeerd wordt dat de Wlk de uitvoering van het project niet in de weg staat.

Conclusie
De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van 2 recreatiewoningen valt onder de noemer "kleine projecten", zodat voor deze planontwikkeling een luchtonderzoek achterwege kan blijven. Door de omvang van dit project is dit een project niet in betekenende mate. Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen) staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg.

5.1.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader
Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Onderzoek/ beoordeling
Transport gevaarlijke stoffen
Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.
Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes voor vervoer van gevaarlijke stoffen over water, weg en het spoor in werking getreden. Met de invoering van dit Besluit beoogt het Rijk een evenwicht tot stand te brengen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en externe veiligheid.
Transport over water
In de directe nabijheid van het plangebied ligt geen hoofdvaarweg. Er is dus geen beperking voor het plangebied.
Transport over spoor
Er ligt binnen een zone van 200 meter van het plangebied geen spoorbaan, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.
Wegtransport
Er ligt binnen een zone van 200 meter van het plangebied geen provinciale- of rijksweg. Er is dus geen beperking voor het plangebied.
Transport per buisleiding
Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt vanaf 1 januari 2011 de AMvB Buisleidingen. Hierbij dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in de AMvB. Er ligt in de nabijheid van het plangebied geen hoge druk aardgasleidingen van de Gasunie waarvan de PR en/of GR reikt tot het plangebied. Er zijn voor wat betreft het transport door buisleidingen geen beperkingen voor de ontwikkeling.
Inrichtingen
Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen

dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

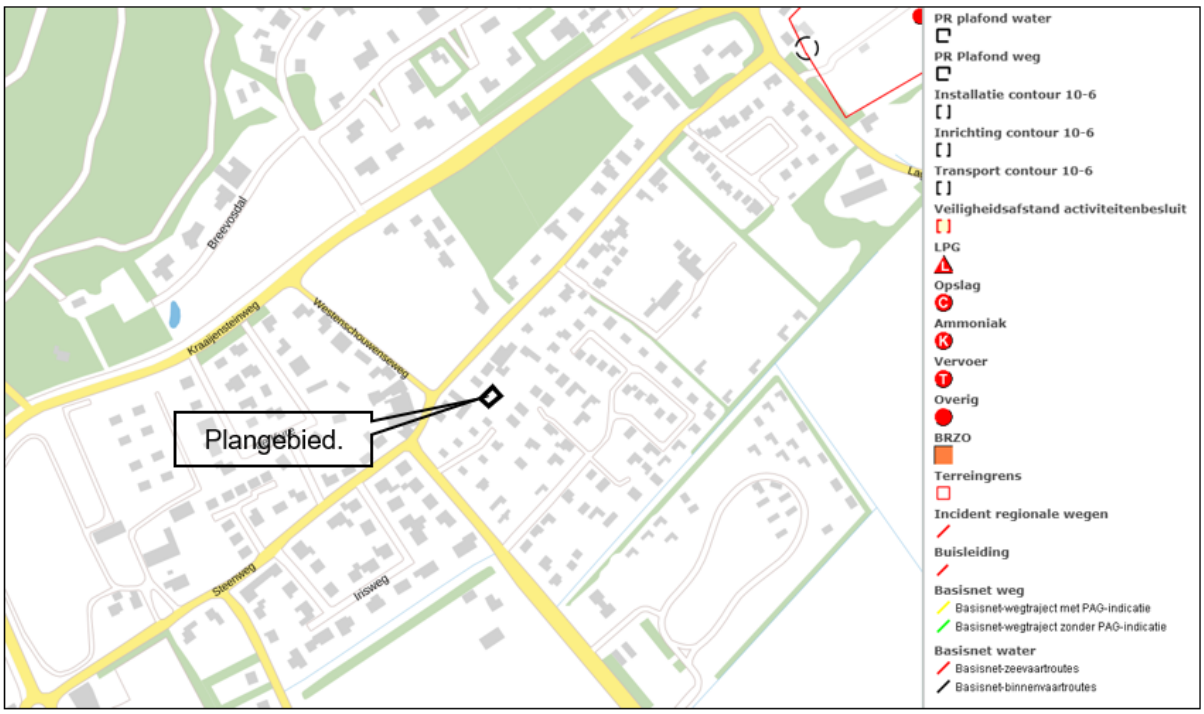
Risicokaart Zeeland

De risicokaart Zeeland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op de risicokaart (figuur 4) zijn in de directe omgeving van de planlocatie geen risicovolle bedrijven en/of activiteiten vermeld. Er liggen geen risicocontouren binnen het plangebied, zodat er uit dien hoofde geen belemmeringen zijn voor deze planontwikkeling.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), Besluit externe veiligheid Buisleidingen (BEVB) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) staat de uitvoering van dit bouwplan dan ook niet in de weg.



Figuur 4: Uitsnede risicokaart Zeeland (plangebied zwart omlijnd).

5.1.6 Licht en duisternis

Kader

Kunstmatige verlichting komt voor bij (autosnel)wegen, (fiets)paden, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, recreatieterreinen, glastuinbouwbedrijven, sportterreinen (maneges, golfbanen, tennisbanen, voetbalvelden, e.d.). Mogelijk negatieve effecten van lichthinder worden bepaald door enerzijds de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en de leefwijze van mens en dier.

Regelgeving

De regelgeving die voorhanden of in voorbereiding is, richt zich vooral op de lichtbronnen, de veroorzakers van licht. Voor vergunningplichtige bedrijven geldt in het algemeen dat zij niet mogen

bestaan zonder omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (2.1 lid 1 onder e Wabo). Eventuele hinder door kunstverlichting van een bedrijf is dan geregeld via een omgevingsvergunning. In plaats van een omgevingsvergunning kan ook een Algemene Maatregel van Bestuur gelden voor een bedrijf (8.40 Wet milieubeheer). Dit houdt concreet in dat voor een aantal bedrijven van rechtswege het een en ander (onder andere lichthinder) geregeld is.

Milieubeleidsplan gemeente Schouwen-Duiveland, module licht en duisternis

Het milieubeleidsplan is met betrekking tot verlichting gericht op het terughoudend omgaan met verlichting op plaatsen waar het nog donker is. Verder worden de volgende doelen gehanteerd:

- *Slim verlichten.* Blijkt nieuwe verlichting noodzakelijk, dan moet die wel "slim" zijn: de verlichting moet energiezuinig zijn en alleen branden als dat werkelijk nodig is.
- *Bewust verlichten*. De gemeente zelf moet bewust verlichten en haar inwoners stimuleren hetzelfde te doen. Dat wil zeggen: alleen verlichten als het nodig is en dan niet meer dan noodzakelijk.

Onderzoek/ Beoordeling

Om zo min mogelijk lichthinder te krijgen is het belangrijk dat buitenlampen zodanig geplaatst worden dat ze vooral naar beneden gericht zijn en een plat armatuur hebben, zodat je aan de zijkant de lamp niet ziet zitten. Daarnaast zorgt dynamische verlichting dat de verlichting enkel aan is, als er ook reden voor is.

Er zal buitenverlichting worden aangebracht, waarbij rekening wordt gehouden met de module 'licht en duisternis'. Uitgangspunt is dat de 2 recreatiewoningen worden voorzien van LED-verlichting, zowel aan de binnen- als aan de buitenzijde. Bij uitwerking van het bouwplan zal alleen noodzakelijke buitenverlichting wordt aangebracht die zoveel mogelijk dynamisch (met bewegingssensoren) wordt uitgevoerd en naar beneden gericht is. Deze worden zodanig geplaatst dat er van buiten het terrein geen zicht is op de lichtbron. Hierdoor wordt lichthinder zoveel mogelijk voorkomen.

Conclusie

Het aspect licht vormt geen belemmering voor het plan.

5.1.7 Energie en klimaat

Kader

Energiebesparing en het gebruik van duurzame energie is een belangrijk thema in het nationale klimaatbeleid. Bij de bouwplan gaat het er bij het thema energie om dat rekening gehouden wordt met duurzaamheidsaspecten bij realisatie van de 2 recreatievoorzieningen.

Regelgeving

Alleen via het Bouwbesluit geldt een wettelijke verplichting om bij een bouwplan aandacht te besteden aan (duurzame) energie. Er kunnen geen voorwaarden worden gesteld met betrekking tot energie. Door bij de situering van de 2 recreatiewoningen al rekening te houden met bijvoorbeeld een zongerichte situering, kan al in een vroeg stadium van de planontwikkeling worden bewerkstelligd dat de mogelijkheden voor efficiënt gebruik van energie en de inzet van nieuwe energiebronnen kunnen worden benut.

De gemeente is verplicht uit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie om in 2020 een plan te hebben om de gemeente in 2050 klimaatbestendig te hebben. Bij de vervangende nieuwbouw wordt hiermee zoveel mogelijk rekening gehouden.

Onderzoek/ beoordeling

Dit bouwplan voorziet in de vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen. Hierbij wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. Zo worden de volgende toepassingen en maatregelen gerealiseerd:

- de recreatiewoningen worden niet aangesloten op aardgas. Op de daken van de bebouwing worden zonnecollectoren aangebracht.
- de recreatiewoningen worden op duurzame wijze verwarmd middels luchtwarmtepompen. Voor koken en warm water wordt gebruik gemaakt van elektriciteit.
- het treffen van energiebesparende maatregelen, zoals LED-verlichting, isolerende beglazing, geïsoleerde wanden, vloeren en daken.
- Bij de materialisering wordt rekening gehouden met de toepassing van materialen van hoge

duurzaamheidsklasse, zoals red cedar hout en kunststof kozijnen.

Conclusie
De 2 recreatiewoningen zullen voldoen aan actuele eisen op het gebied van duurzaamheid en energiezuinigheid. Het aspect energie en klimaat vormt geen belemmering voor het plan.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader
In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.
In het verdrag van Malta wordt gesteld dat archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

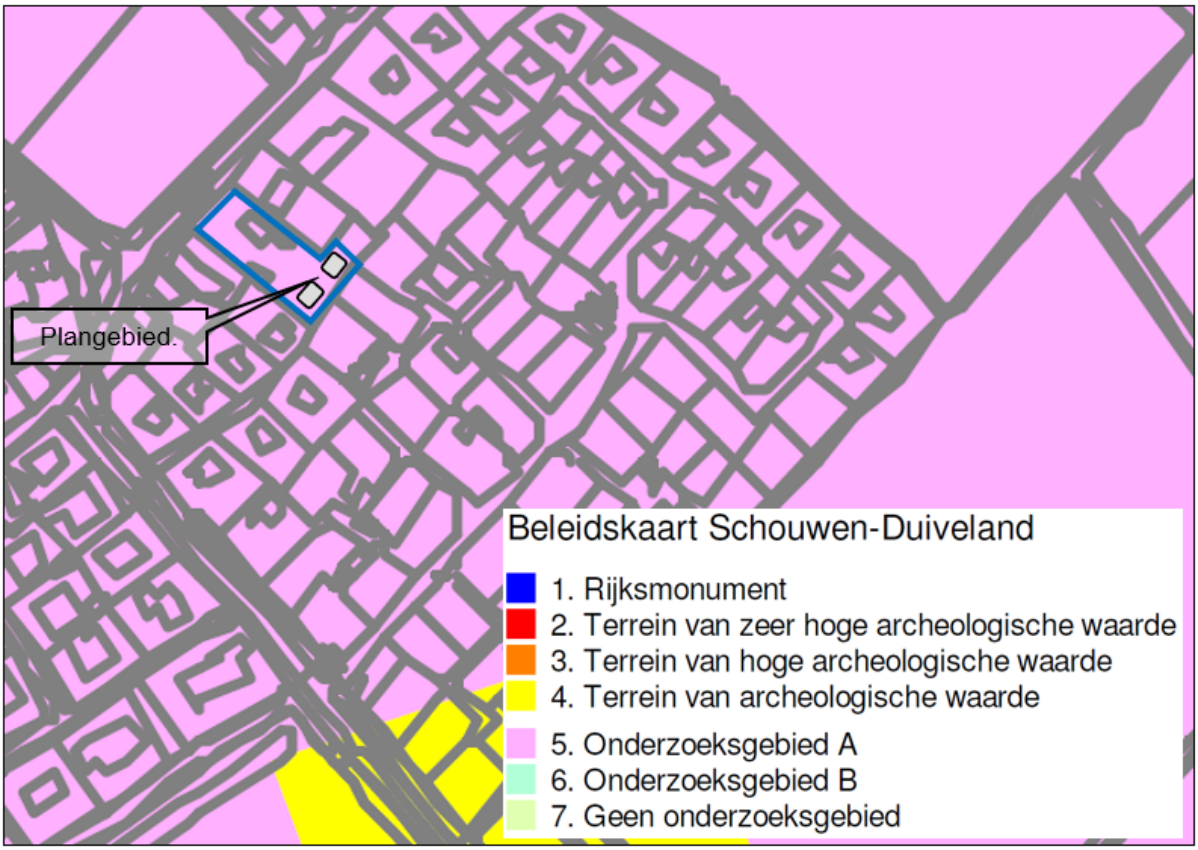
Het verdrag is geïmplementeerd in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 in werking is getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologische waarden.

Onderzoek/ beoordeling
In de provincie Zeeland kan in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven. Binnen het plangebied zijn geen rijksmonumenten en beeldbepalende panden aanwezig.

De gemeenteraad van Schouwen-Duiveland heeft op 28 februari 2008 archeologiebeleid vastgelegd in het Beleidsplan Archeologie en Archeologische waarden- en verwachtingenkaarten voor de historische kernen en het buitengebied. Het gemeentelijk beleid gaat primair uit van "behoud in situ". Dit betekent dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard moeten blijven. Daar waar verstoring van de bodem onvermijdelijk is, dient initiatiefnemer zorg te dragen voor archeologisch onderzoek, zodat de informatie over het verleden middels opgravingen behouden blijft. Het beleid is daarbij streng waar het moet en minder streng waar het kan en niet tot kennisverlies leidt. Dit uitgangspunt vertaalt zich naar de vrijstellingsgrenzen: daar waar veel en waardevolle archeologische resten verwacht worden, wordt aangesloten op de wettelijke voorgeschreven vrijstellingsgrens van 100 m². Op plaatsen waar de kans op het aantreffen van archeologische resten klein is, is de kans op informatieverlies eveneens klein en worden ruimere vrijstellingsgrenzen gehanteerd.

Op de beleidskaart bij het Beleidsplan is het plangebied aangeduid als "Onderzoeksgebied A (matige verwachting)" (bijlage 5). In het op 29 oktober 2009 vastgestelde facet bestemmingsplan Archeologie is het plangebied aangeduid als 'Waarde - Archeologie 6'. Op grond hiervan geldt een vrijstellingsgrens voor bodemingrepen dieper dan 50 cm -Mv en plangebied groter dan 2.500 m². Deze bestemming is ook opgenomen in het thans vigerende bestemmingsplan. Op grond hiervan geldt een vrijstellingsgrens voor bodemingrepen dieper dan 50 cm -Mv en plangebied groter dan 2.500 m². De 2 recreatiewoningen hebben een oppervlakte van afgerond 90 m². Gelet hierop is een Bureauonderzoek naar archeologie achterwege gelaten.
Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij het bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet. Deze aanbeveling zal worden overgenomen. Wanneer onverhoopt tijdens het bouwrijp maken toch archeologische sporen worden gevonden, dan zullen verdere bodemingrepen onder archeologische begeleiding plaatsvinden.

Conclusie
Het initiatief tast de archeologische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.



Figuur 5: Uitsnede archeologische beleidskaart.

5.2.1 Cultuurhistorie en monumenten

Met ingang van 1 januari 2012 is het gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorstel tot wijziging is een uitvloeisel van de Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) uit 2009. Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a Bro moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. In het plangebied staat geen bebouwing. Evenmin worden de cultuurhistorische waarden in en rondom het gebied aangetast.

Conclusie
Het initiatief tast de cultuurhistorische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.

5.3 Flora en fauna

Wettelijk kader

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen. De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M samen met o.a. het ministerie van EZ het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Hierdoor wordt weer wat ruimte gecreëerd voor nieuwe ontwikkelingen met een extra stikstofafgifte. Deze ruimte is echter beperkt en daarom zal bij nieuwe ontwikkelingen getoetst moeten worden of er nog voldoende ruimte is waardoor de ontwikkeling gerealiseerd kan worden, of dat de stikstofafgifte te groot is en het plan op die wijze niet uitgevoerd kan worden.

Onderzoek/ beoordeling

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied of beschermd natuurmonument. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied, 'Kop van Schouwen' ligt minimaal 300 m ten oosten van het plangebied. In onderhavige situatie is sprake van continuering van een recreatiefunctie op een bestaand woonperceel, zodat dit Natura2000-gebied niet wordt beïnvloed. Evenmin worden significante externe effecten op Natura2000-gebieden verwacht. Daarom is een Habitattoets achterwege gelaten. Ook heeft de nieuwbouw geen nadelige gevolgen voor de op 150 meter noordelijk gelegen bestaande natuur (Vroontje Westenschouwen) en de 300 meter oostelijk gelegen Boswachterij Westenschouwen/ Meeuwenduinen (bestaande natuur), die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (figuur 6).

Figuur 6: Natuurnetwerk Nederland in de omgeving van het plangebied.

5.3.1 Effecten vergunnen activiteit

Onderhavig initiatief voorziet in een herontwikkeling om 2 recreatiewoningen te herbouwen op een bestaand gazon. Er vinden geen kap- of snoeiwerkzaamheden plaats van aanwezig groen. De kans is dan ook nihil dat de voorgenomen activiteiten een schadelijk effect hebben op beschermde soorten. Dit in combinatie met voortzetting van het recreatief gebruik op het woonperceel maakt dat hier geen te beschermen ecologische waarden verwacht worden. Om deze reden wordt vanuit een goede ruimtelijke ordening nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Stikstofdepositie

Een toename onder de 0,05 mol/ha/jr. wordt als verwaarloosbaar beschouwd, omdat dit vanuit ecologisch oogpunt niet leidt tot meetbare effecten. In onderhavige situatie is er alleen sprake van vervangende nieuwbouw van 2 recreatiewoningen. Dit bouwplan leidt niet tot een toename van de stikstofemissie, zodat een AERIUS berekening achterwege is gelaten. Het aspect stikstofdepositie vormt voor dit bouwplan geen belemmering.

Algemene Zorgplicht

Voor planten- en diersoorten geldt in het kader van de Wet Natuurbescherming de algemene zorgplicht. Deze bepaalt dat eenieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en/of fauna, deze handelingen achterwege dient te laten of verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd er vanuit de Wet natuurbescherming geen beperkingen worden opgelegd aan deze planontwikkeling.

Hoofdstuk 6 Beoordeling project

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt op basis van de verzamelde informatie uit de voorgaande hoofdstukken ingegaan op de overwegingen om aan het verzoek planologische medewerking te verlenen. De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van 2 recreatiewoningen wordt getoetst aan de gemeentelijke beleidsuitgangspunten en de provinciale toetsingscriteria. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met conclusies op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden over het starten van een uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

6.2 Beoordeling verzoek aan gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan
Het verzoek is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan “Kop van Schouwen”, omdat er geen functieaanduiding is opgenomen voor 2 recreatiewoningen, ofschoon deze ruim veertig jaar aanwezig waren. De gevraagde 2 recreatiewoningen worden vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar geacht op het woonperceel. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan heeft het plan geen negatieve invloed op de stedenbouwkundige uitgangspunten. Om hieraan medewerking te verlenen is een procedure als bedoeld in artikel 3.10 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk.
De planontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke uitgangspunten, zoals beschreven in hoofdstuk 3. Vanuit planologische overwegingen zijn er geen overwegende bezwaren om medewerking te verlenen aan het vervangend nieuwbouwen van 2 recreatiewoningen.

Milieu, water, archeologie en natuur
In hoofdstuk 4 en 5 zijn de milieuaspecten, water, de aanwezige archeologische waarden en natuurwaarden onderzocht. Hieruit kan worden afgeleid dat er vanuit deze beleidsvelden geen beperkingen zijn tegen de planontwikkeling.

6.3 Beoordeling verzoek aan provinciale beleidsregels

De gevraagde planontwikkeling ligt buiten het bestaand bebouwd gebied van de Omgevingsverordening. De aanwezige kwaliteiten van deze recreatie- en woonomgeving worden niet aangetast, omdat op het perceel altijd 2 recreatiewoningen hebben gestaan. De vervangende nieuwbouw past qua aard en schaal past bij wat er al is op de locatie en in de omgeving. Mitsdien kan worden gesteld dat de aanvraag omgevingsvergunning in overeenstemming is met de uitgangspunten van het provinciale ruimtelijke beleid. Er is geen strijd met de provinciale belangen.

6.4 Conclusie

De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van 2 recreatiewoningen (vervangende nieuwbouw) aan de Lageweg 23 in Burgh-Haamstede heeft betrekking op een particulier initiatief. Het verzoek voldoet aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals deze zijn vastgelegd in de structuurvisie. Ook is de gevraagde omgevingsvergunning niet strijdig is met het provinciale beleid, zoals dat is vastgelegd in het provinciale Omgevingsplan en de Omgevingsverordening. Voorts zijn er vanuit oogpunt van milieu, water, archeologie en natuur geen bezwaren om medewerking aan dit verzoek te onthouden, omdat de 2 recreatiewoningen geen negatieve effecten hebben op het woon- en leefklimaat. Aan het verzoek kan mitsdien planologische medewerking worden verleend door middel van uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze planontwikkeling zal worden meegenomen in de eerstvolgende integrale herziening van het bestemmingsplan “Kop van Schouwen”.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente en initiatiefnemer/exploitant hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met provinciale en gemeentelijke uitgangspunten. De afspraken zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/ exploitant gesloten overeenkomst, waarin tevens planschade is geregeld en een bijdrage in de ambtelijke kosten is opgenomen. Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen als bedoeld in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal daartoe vanaf DDMMJJ zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn wel/ geen zienswijzen ingekomen.

7.3 Overleg met overheidsinstanties

Het ontwerpbesluit zal aan Gedeputeerde Staten van Zeeland en het Waterschap Scheldestromen worden toegezonden met de mogelijkheid hierop te reageren gedurende de termijn van tervisielegging. Voor beide instanties gaf dit wel/geen aanleiding hierop te reageren.

IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
telefoon 0182 630480
info@introview.nl
www.introview.nl