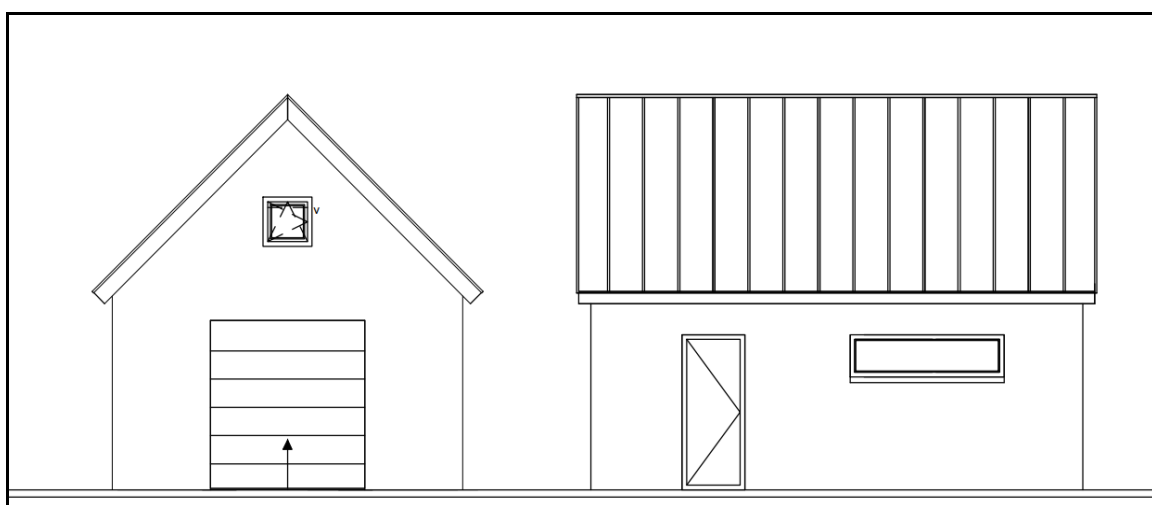


Realiseren berging

Hoogenboomlaan 50a te Renesse

(ten dienste van Camping 'De Sprong')



In opdracht van: Erik van den Bos Architect uit Bruinisse

Opgesteld door: Wereldadvies - Adviesbureau Ruimtelijke Ordening en Milieu
(gevestigd in Terneuzen, KVK: 58509194)



maart 2019

Versie 2.1 definitief
Projectnr: 2018-4101

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en plangrenzen	4
1.3	Geldende bestemmingsregeling	5
1.4	Leeswijzer	6
2	BELEIDSKADER.....	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Provinciaal beleid	7
2.3	Regionaal beleid	8
2.4	Gemeentelijk beleid	8
2.5	Conclusie.....	11
3	PLANOLOGISCHE ANALYSE	12
3.1	Ruimtelijke en functionele analyse	12
3.2	Conclusie.....	12
4	MILIEUKADER	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Bedrijven en milieuzonering	13
4.3	Luchtkwaliteit	14
4.4	Archeologie	15
4.5	Geluid en stilte	15
4.6	Externe veiligheid	16
4.7	Bodem	16
4.8	Water	17
4.9	Natuur	17
4.10	Conclusie.....	18
5	Overige belemmeringen	19
6	Economische uitvoerbaarheid.....	19
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
8	Conclusie	20

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

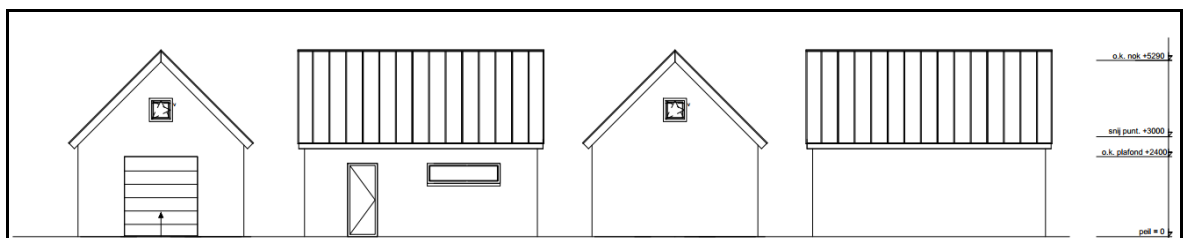
Ten dienste van het recreatiepark 'De Sprong' op de Hoogenboomlaan 50a in Renesse is de directie van het recreatiepark voornemens om een berging te realiseren op het recreatieterrein. De berging wordt gebruikt ten dienste van dienstverlening en beheer van het recreatiepark; specifiek bedoeld voor de opslag van materiaal en materieel voor het onderhoud van het park. Qua feitelijk gebruik wijzigt er niets; het beheer blijft ongewijzigd. Echter het materieel ten dienste van het onderhoud van de camping staat in de huidige situatie meestal buiten, omdat daar geen bergingsruimte voor is. Naast een rommelig beeld zorgt dit ook voor een snelle veroudering / afschrijving van het materieel. Dit is dus de aanleiding om een berging te realiseren.

De berging heeft afmetingen ca 5 meter breed * 7 meter lang, bebouwde oppervlakte is daarmee ca 35 m². De goot- en nokhoogte zijn respectievelijk 3 en 5,3 meter.

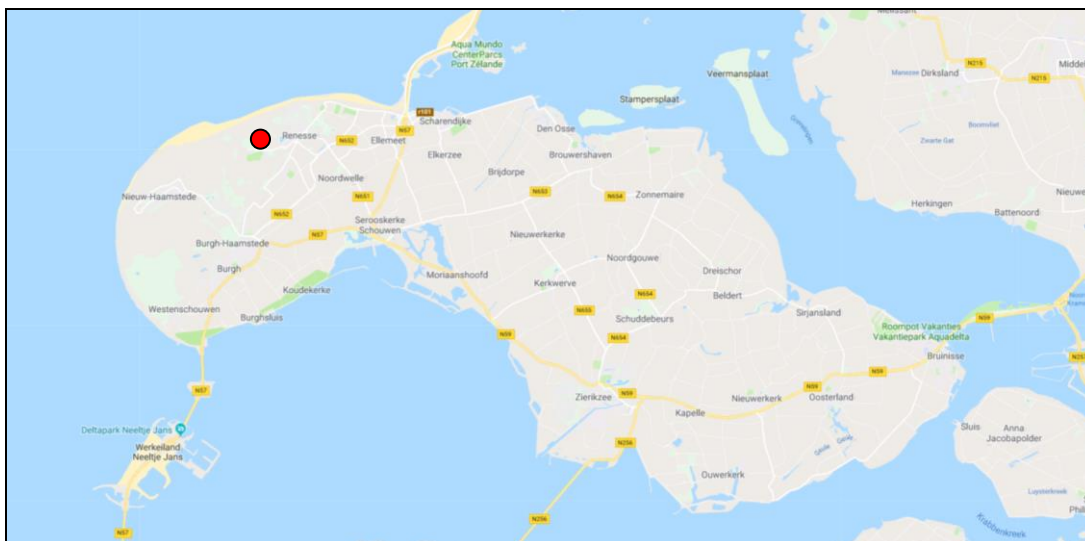
In onderstaande figuren is zichtbaar waar de gewenste ontwikkeling is gelegen en hoe de gewenste ontwikkeling eruit komt te zien.



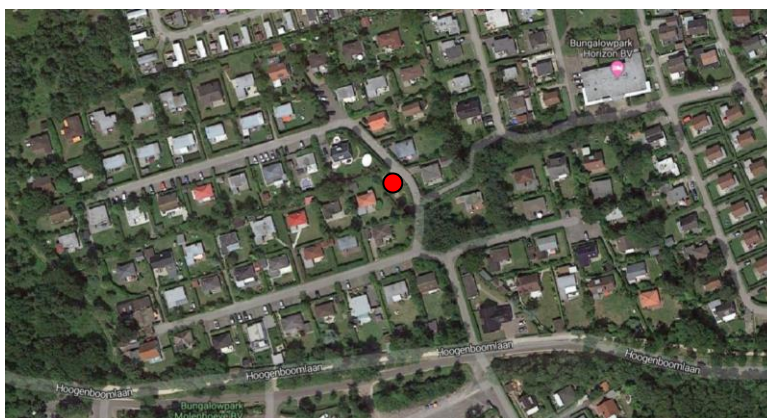
Figuur 1: Locatie Hoogenboomlaan 50a Renesse (Bron: Google Maps, 2018)



Figuur 2: Aanzichten nieuwe situatie (Bron: Erik van den Bos Architect, 2018)



Figuur 4: Locatie in gemeente Schouwen-Duiveland (rode cirkel)
(Bron: Google Maps, 2018)



Figuur 5: ingezoomd op locatie Hoogenboomlaan 50a Renesse (Bron: Google Maps, 2018)

1.3 Geldende bestemmingsregeling

Bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (Schouwen-Duiveland)

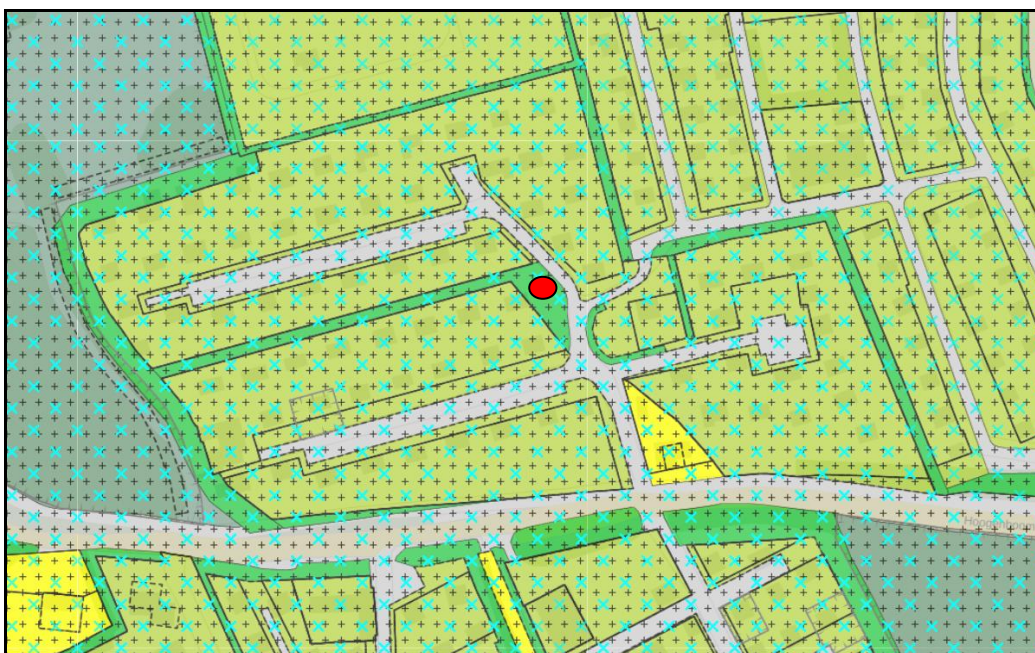
Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (vastgesteld 2014) van de gemeente Schouwen-Duiveland van toepassing. Hierin hebben de onderhavige gronden de bestemming 'Groen' (artikel 8). Er geldt tevens een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6' (artikel 32).

Binnen de bestemming '**Groen**' mogen gebouwen ten dienste van de bestemming Groen worden gebouwd. Hiervoor gelden dan de volgende maten:

- de oppervlakte van gebouwen mag maximaal 15 m² bedragen;
- de bouwhoogte van gebouwen mag maximaal 3,50 meter bedragen.

Voor wat betreft de dubbelbestemming '**Archeologie**' geldt dat ten dienste van deze bestemming geen bouwwerken mogen worden gerealiseerd met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en grond- of graafwerkzaamheden dieper dan 0,50 meter beneden het maaiveld plaatsvinden.

In figuur 6 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven. Het plangebied is middels het rood gearceerde bolletje weergegeven op deze uitsnede. Opvallend is dat het gebied overheerst wordt door een recreatieve bestemming.



Figuur 6: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan 'Kop van Schouwen'
Locatie is bij rode bolletje. (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl, 2018)

Conclusie

Het verzoek past **niet** in het geldende bestemmingsplan omdat de ontwikkeling (de berging van 35 m² ten dienste van de camping) boven de maximale oppervlaktemaat van 15 m² uitkomt en de berging wordt gerealiseerd ten behoeve van dienstverlening en beheer van onderhoud van de gehele camping.

Er is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de ontwikkeling mogelijk kan maken.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader getoetst. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling beschreven en vanuit ruimtelijk oogpunt geanalyseerd. In hoofdstuk 4 wordt achtereenvolgens het milieukader beschreven en getoetst. In hoofdstuk 5 worden de mogelijke overige belemmeringen besproken en in hoofdstuk 6 en 7 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 8 vindt de conclusie plaats.

2 BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft te maken met geldende beleidskaders van diverse overheden. Nieuwe ontwikkelingen dienen zich te bewegen binnen de marges van deze beleidskaders. In dit hoofdstuk worden de voor dit plan relevante beleidskaders beschreven en wordt het plan daaraan getoetst.

2.2 Provinciaal beleid

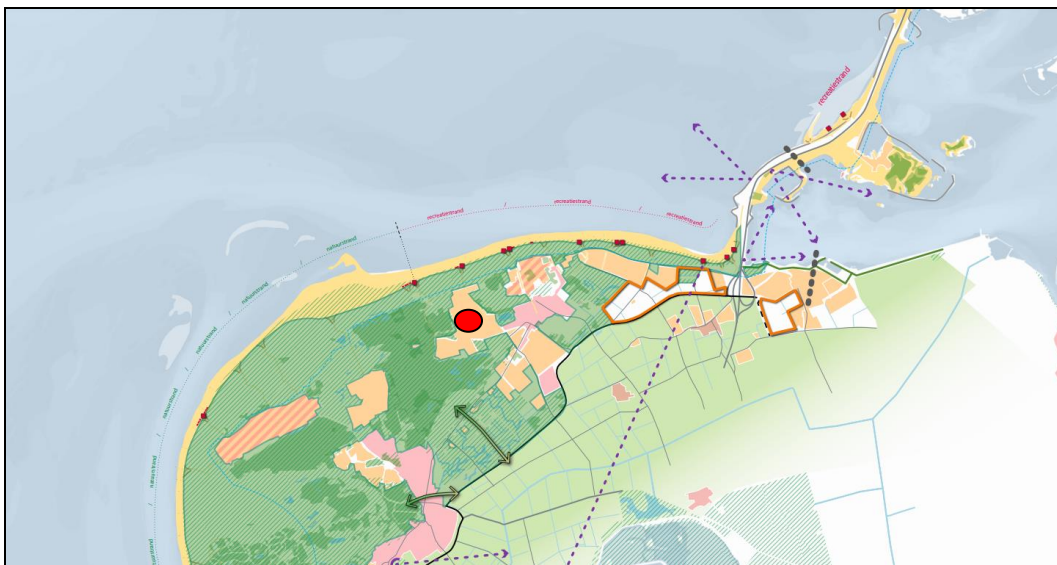
Het initiatief raakt aan verschillende provinciale beleidskaders, waaronder de Zeeuwse Kustvisie, het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de Provinciale Verordening.

Zeeuwse Kustvisie

De Provincie Zeeland heeft samen met de Noordzeekustgemeenten, natuur- en milieuorganisaties, toeristische belangenorganisaties, ZLTO, Rijkswaterstaat en het waterschap een Zeeuwse Kustvisie opgesteld.

In de gezamenlijke visie staan de afspraken over wat er wel en niet kan aan de Zeeuwse kust. Op 26 juni 2017 maakten de partners de Kustvisie definitief. In de kustvisie staan drie opgaven centraal voor de Noordzeekust: het behouden en versterken van de dijken en stranden, de natuur- en landschapswaarden en de toekomst van recreatiesector.

In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de zogeheten visiekaart als onderdeel van de Zeeuwse Kustvisie.



Figuur 7: Uitsnede Visiekaart als onderdeel van de Zeeuwse Kustvisie (2018).
Locatie is bij dikke rode stip.

Dit gebied is in de Visiekaart aangeduid als 'Verblijfsrecreatief gebied'. Dit gebied is feitelijk ook recreatief in gebruik en wordt vanuit deze provinciale visie ook wenselijk geacht.

Met dit relatief kleine initiatief van minimale omvang (berging op bestaande camping) zal de invloed op het landschap niet aanwezig zijn.

Omgevingsplan 2018 Omgevingsverordening 2018

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 21 september 2018 het Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld.

Het Omgevingsplan Zeeland 2018 is het provinciaal beleidsplan voor de volle breedte van de fysieke leefomgeving. Voortzetting van het voorgaande beleid is het uitgangspunt. Nieuw beleid is er onder meer voor de inrichting van de kustzone, energietransitie en klimaatadaptatie.

In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden de bestaande verordeningen op het gebied van ruimte, milieu, water, wegen- en vaarwegen, natuur, distelbeheer, landschap en ontgrondingen samengevoegd.

De voorgaande verordeningen zijn ingetrokken. De bestaande regels zijn zoveel mogelijk ongewijzigd overgenomen. De Provincie Zeeland heeft als doelstelling om een goed verblijfsniveau voor bewoners, toeristen en bedrijven te bewerkstelligen. De Provincie zet zich samen met de gemeente in voor een goed stelsel om fijn te recreëren.

Concreet:

Vanuit het Provinciaal beleid (dus zowel Zeeuwse Kustvisie als Omgevingsplan en Verordening) is het realiseren van een berging ten behoeve van dienstverlening en beheer van een camping een gewenste ontwikkeling. De berging is gelegen in door de provincie aangewezen recreatief gebied, en de berging zorgt voor optimalisatie van de bedrijfsvoering van de camping. Ook materiaal en materieel wordt meer aan het zicht onttrokken wat een ruimtelijk rustiger beeld geeft.

2.3 Regionaal beleid

Waterwet (2009)

In 2009 is de Waterwet in werking getreden. Deze wet is ontstaan uit het samenvoegen van acht oude waterwetten. De Waterwet kent één watervergunning. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. In de Keur heeft het waterschap regels opgenomen gericht op het veiligstellen van de water aan- en afvoer en de bescherming tegen wateroverlast.

Concreet:

De ingevulde watertoets is voorgelegd aan het waterschap. De ingevulde watertoets geeft geen aanleiding dat er een probleem ontstaat op het gebied van de waterhuishouding. Relevant is ook dat er op dit moment ter plaatse geen wateroverlast bekend is.

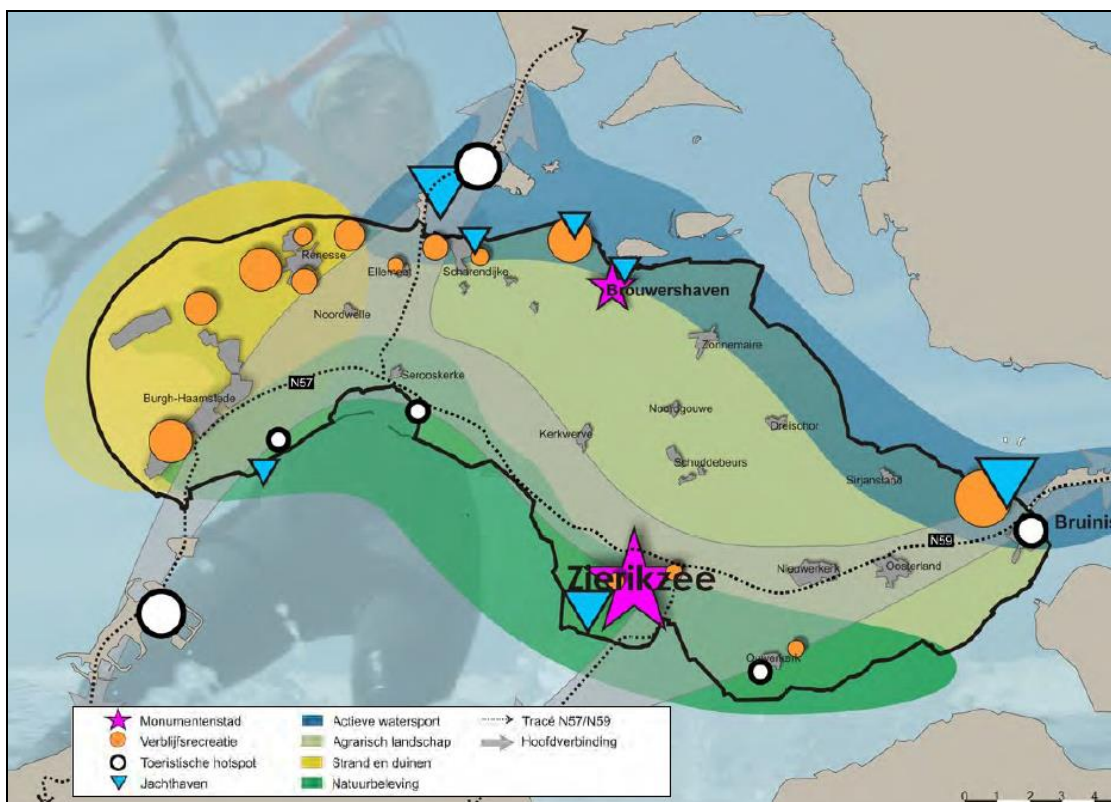
2.4 Gemeentelijk beleid

Het initiatief raakt aan verschillende gemeentelijke beleidskaders, waaronder de Strategische Visie en het Milieubeleidsplan.

Strategische Visie

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien.

In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: 'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten'. In de visie zijn de drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. In figuur 8 is dit in de zogeheten 'functiekaart' visueel gemaakt.



Figuur 8: 'kaart toeristische hoofdstructuur' (Bron: Strategische Visie - gemeente Schouwen-Duiveland, 2011)

In de Strategische Visie wordt het gebied bij en rondom het perceel Hoogenboomlaan 50a Burgh-Haamstede aangewezen als een gebied bedoeld voor 'Strand en duinen'.

Concreet:

De realisatie van een berging op de locatie Hoogenboomlaan 50a Burgh-Haamstede is vanuit de Strategische Visie een gewenste ontwikkeling, omdat de berging wordt aangelegd ten dienste van een reeds aanwezige camping; een recreatieve functie binnen het specifiek aangewezen gebied voor strand en duinen. Het realiseren van een berging is in deze recreatieve omgeving ruimtelijk ook passend; er is sprake van een minimale toevoeging van bebouwing op de gehele camping en ook het materieel en materiaal wordt aan het zicht onttrokken omdat dat in de berging gaat.

Agenda Toerisme 2018-2026

De gemeenteraad heeft op 25 oktober 2018 de 'Agenda Toerisme 2018-2026' vastgesteld. Hierin zijn zes uitvoeringsthema's opgenomen.

Deze zes thema's zijn:

1. UITGEKIENDE MARKETING VAN ONZE 'GROEN BLAUWE OASE'
2. MEER BELEVING: 'Schouwen-Duiveland als podium voor de beste natuurbeleving op de grens van land en water'
3. HET HELE EILAND GASTVRIJ EN MEER JAARROND BEZOEKERS
4. VOORTDUREND VERNIEUWEN
5. HET MOOIESTE STRAND ALS BLIJVENDE TREKKER
6. ZORGELOOS DE UNIEKE PLEKKEN OP HET EILAND VINDEN

Om dit voor elkaar te krijgen, gaat de gemeente uit van de volgende zes strategische keuzes:

1. Schouwen-Duiveland: de 'Groen Blauwe Oase' in de Delta.
2. Het geheel is meer dan de som der delen: de Toeristische Hoofdstructuur (THS).
3. Gast en een gastvrije ontvangst centraal.

4. Blijvende aandacht voor jaarrond toeristisch product en toename bestedingen.
5. Ruimte voor kwaliteit, innovatie, verduurzaming en goed ondernemerschap.
6. Samenwerking is de sleutel tot succes.

Concreet:

Het initiatief past met name in de thema's 'het hele eiland gastvrij' en 'voortdurend vernieuwen'. Ook zorgt het initiatief voor kwaliteit, innovatie, verduurzaming en goed ondernemerschap.

De berging zorgt voor een ruimtelijk wenselijker beeld omdat opslag van materiaal en materieel plaatsvindt binnen de berging. Met deze simpele vernieuwing zal de camping voor de toerist aangenamer worden omdat dit zorgt voor een netter / gastvrijer campingterrein.

Milieubeleidsplan

Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het milieubeleidsplan. Het beleid wordt besproken en vastgelegd middels een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Hierna worden de belangrijkste aandachtspunten uit de diverse modules -die bij dit initiatief van toepassing zijn- genoemd.

Module Geluid en Stilte (2008)

- rust en stilte: streven naar zo min mogelijk gebiedsvreemde geluiden;
- woonklimaat: streven naar behoud van een prettig woonklimaat, zowel binnen als buiten;
- evenementen: evenementen mogen geen overlast veroorzaken;
- verkeer: nieuwe wegen moeten op voldoende afstand van bestaande woningen gelegd worden, om overlast te voorkomen.

Bij nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt om nieuwe probleemsituaties te voorkomen. Er wordt bijvoorbeeld gekeken naar de effecten van wegen op woningen. Het realiseren van een berging houdt hier rekening mee doordat deze op relatief verre afstand van de weg (i.c. de Hoogenboomlaan 50a) is gesitueerd.

Module Licht en Duisternis (2009)

Anders dan in andere delen van Nederland kun je op Schouwen-Duiveland nog echte duisternis ervaren. Niet verlichten, slim, gericht en bewust verlichten zorgen er niet alleen voor dat onze duisternis behouden blijft, ze besparen vaak ook energie. Er mag slechts verlicht worden indien dit echt nodig is. Het duisternisbeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- openbare verlichting: de gemeente gaat zelf na hoe de bovengenoemde uitgangspunten op haar eigen verlichting kunnen worden toegepast;
- terreinverlichting (bijvoorbeeld bij sport): slimme en gerichte terreinverlichting;
- veldverlichting: duurzaam en goed gericht zodat er zo weinig mogelijk licht verstrooid.

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. Er komt geen verlichting aan de buitenzijde. Licht zal aan de binnenzijde van het gebouw plaatsvinden, hetgeen zorgt voor weinig tot geen verlichting naar buiten.

Module Energie en Klimaat (2009)

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar een ruimtelijke inrichting waarmee rekening wordt gehouden met de klimaatverandering. Dit kan in de praktijk worden gebracht door verduurzaming en zuinig omgaan met energie. Het energiebeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- Gebouwen: hanteren van een 10% strengere EPC norm en het energiezuinig ontwerpen van gebouwen.
- Verkeer en vervoer: stimuleren van gebruik van het openbaar vervoer en de fiets;
- Duurzame energie: kansen onderzoeken om energieneutraal te worden. Gebruikmaken van deze kansen zoals warmtekoude opslag;

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. Wateropvang zal rechtstreeks in het grondwater worden teruggebracht en het gebouw zal in duurzame

materialen worden uitgevoerd. Zo wordt het casco gemaakt van duurzaam gekweekt vurenhout, met FSC keurmerk.

Module Bodem (2010)

Iedere bodem heeft zijn kwaliteiten. Hier liggen kansen en knelpunten. Door in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen deze in beeld te brengen, zijn knelpunten vroegtijdig in beeld en kunnen kansen optimaal benut worden, waardoor er optimaal recht wordt gedaan aan de aanwezige bodemkwaliteiten. Hierdoor worden ook toekomstige beheerskosten beter in beeld gebracht en kunnen ze deel uitmaken van de afwegingen die leiden tot het definitieve plan.

Op de locatie is geen bodemverontreiniging bekend. Wel zal in het kader van de toekomstige grondwerkzaamheden rekening gehouden moeten worden met de afvoermogelijkheden van de vrijkomende grond. Qua grondwaterstand zijn verder geen problemen te verwachten.

2.5 Conclusie

De ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders van de Provincie en gemeente.

Vanuit het Provinciaal beleid (dus zowel Zeeuwse Kustvisie als Omgevingsplan en Verordening) is het realiseren van een berging ten behoeve van dienstverlening en beheer van een camping een gewenste ontwikkeling. De berging is gelegen in door de provincie aangewezen recreatief gebied, en de berging zorgt voor optimalisatie van de bedrijfsvoering van de camping. Ook materiaal en materieel wordt meer aan het zicht onttrokken omdat dat in de berging gaat, hetgeen zorgt voor een ruimtelijk rustiger beeld.

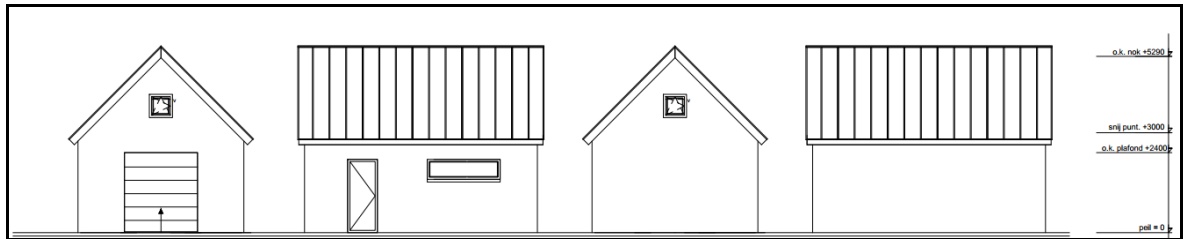
Vanuit gemeentelijke beleidskaders wordt de berging aangelegd ten dienste van een reeds aanwezige camping; een recreatieve functie binnen het specifiek aangewezen gebied voor 'strand en duinen'. Het realiseren van een berging is in deze recreatieve omgeving ruimtelijk ook passend; er is sprake van een minimale toevoeging van bebouwing op de gehele camping.

Het initiatief past met name in de thema's 'het hele eiland gastvrij' en 'voortdurend vernieuwen'. Ook zorgt het initiatief voor kwaliteit, innovatie, verduurzaming en goed ondernemerschap. Met deze relatief simpele vernieuwing zal de camping voor de toerist aangenamer worden omdat dit zorgt voor een netter / gastvrijer campingterrein. Tevens is het plan getoetst aan de relevante gemeentelijke modules op het gebied van milieu en daaruit volgt dat rekening wordt gehouden met deze modules en daaraan wordt voldaan.

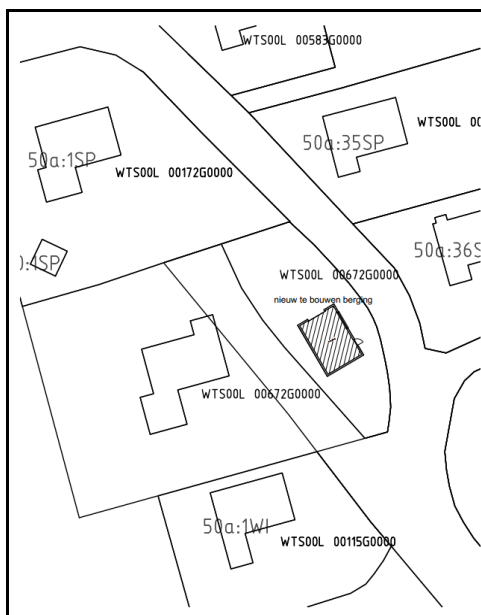
3 PLANOLOGISCHE ANALYSE

3.1 Ruimtelijke en functionele analyse

De ontwikkeling ziet op de realisatie van een berging in recreatief gebied. De berging is specifieke bedoeld voor beheer en onderhoud voor opslag van materiaal en materieel ten dienste van de camping. Hieronder is de berging nogmaals aangegeven en de inpassing specifiek op perceelsniveau op de camping.



Figuur 9: Aanzichten nieuwe situatie (Bron: Erik van den Bos Architect, 2018)



Figuur 10: Bovenaanzicht locatie nieuwe berging (Bron: Erik van den Bos Architect, 2018)

De berging is gelegen in bestaand recreatief gebied, en de berging zorgt voor optimalisatie van de bedrijfsvoering van de camping. Ook materiaal en materieel wordt meer aan het zicht onttrokken omdat dat in de berging gaat, hetgeen zorgt voor een ruimtelijk rustiger beeld. Er is sprake van een minimale toevoeging van bebouwing (oppervlakte 35 m², en hoogtes die aansluit op overige gebouwen) op de gehele camping. De berging ligt centraal gelegen op het campingterrein, en bevindt zich aan de doorgaande route op de camping welke rechtstreeks naar de entree van de camping gaat. Direct rondom de berging blijft de omgeving volledig intact. Het karakter van de camping blijft behouden.

3.2 Conclusie

De realisatie van een berging is zowel ruimtelijk als functioneel aanvaardbaar omdat deze binnen bebouwd recreatief gebied wordt opgericht. Tevens is de voor recreatie bedoelde functie als berging voor opslag van materiaal en materieel aanvaardbaar op de camping.

4 MILIEUKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden alle milieuaspecten behandeld die relevant zijn voor de ontwikkeling van dit plan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals recreatieve functies) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Doel is om voor iedereen een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat te waarborgen.

Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-handreiking) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

De ontwikkeling is gelegen op een bestemming groen binnen overwegend recreatief gebied (recreatieve bestemming). Hieronder is weergegeven waar de locatie ligt, maar is ook zichtbaar welke bestemmingen er in de nabijheid liggen.



Figuur 11: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan 'Kop van Schouwen'
Locatie is bij rode bolletje. (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl, 2018)

De berging wordt gerealiseerd ten dienste van een recreatieve functie, in een recreatieve omgeving. In de nabije omgeving zijn geen bedrijven aanwezig. Hiermee kan worden geconcludeerd dat een goed woon- en leefklimaat gehandhaafd blijft en daarmee gewaarborgd blijft.

Conclusie

Het plan staat een goed woon- en leefklimaat niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

In het algemeen geldt dat als aan de richtafstand op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behorende bij de van toepassing zijn de bedrijfscategorie wordt voldaan, het aspect stof niet zorgt voor een aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit aspect hoeft in dit geval niet nader te worden onderzocht.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (hierna Wm), ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd (hierna Wlk). Het doel van de Wlk is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De in de Wlk vastgestelde normen voor luchtkwaliteit mogen niet overschreden of, in geval van een bestaande overschrijding, mag een eventuele toename niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitsnormen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project slechts in 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL); of.
- een project een ander project van gelijke of grotere omvang vervangt.

Niet in betekenende mate

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet In Betekenende Mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3%-grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de beschrijving in de tabellen met categorieën van gevallen in de 'Regeling Niet In Betekenende Mate', of
- het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in de onderzoekszone de grenswaarden voor PM10 of NO2 (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op die locatie de vestiging van een gevoelige bestemming niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan. Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekszone.

Toetsing

Er wordt een berging gerealiseerd. Deze berging is ten dienste van de camping. Er vindt geen toename plaats omdat het gebruik intern is binnen de camping en dat gebruik reeds plaatsvindt. De ontwikkeling draagt derhalve NIBM bij.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor het plan.

4.4 Archeologie

Algemeen

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet vervallen en is deze grotendeels verwerkt in de Erfgoedwet.

Volgens het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' geldt op het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6'. Deze dubbelbestemming is bedoeld voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende enkelvoudige bestemmingen. Volgens deze bestemming mogen er geen bouwplannen worden gebouwd met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en mogen er geen grond- of graafwerkzaamheden dieper dan 0,50 meter beneden het maaiveld plaatsvinden. Aangezien ruimschoots onder deze maat wordt gebleven is archeologie geen belemmering.

Conclusie

Het aspect archeologie is geen belemmering voor het plan.

4.5 Geluid en stilte

Algemeen

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van o.a. wegverkeerslawaai en industriellawaai door middel van zonering.

In het algemeen geldt dat als aan de richtafstand op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behorende bij de van toepassing zijn de bedrijfscategorie wordt voldaan, het aspect geluid niet zorgt voor een aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit aspect hoeft in dit geval niet nader te worden onderzocht.

Wegverkeerslawaai

Ingevolge artikel 74 Wet geluid hinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Tevens zijn in de Wgh onderzoekszones opgenomen waarbinnen onderzoek moet worden uitgevoerd naar de gevolgen van wegverkeerslawaai op een geluidsgevoelige bestemming. Deze onderzoekszones bedragen voor het stedelijk gebied voor wegen met 1 of 2 rijstroken 200 meter en voor het buitenstedelijk gebied 250 meter voor wegen met 1 of 2 rijstroken. Voor gezoneerde wegen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De grenswaarde ligt tussen de 53 dB en 68 dB, afhankelijk van de ligging en of het een nieuwe of bestaande situatie betreft.

Een geluidsbelasting hoger dan deze grenswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de grenswaarde is de geluidbelasting alleen toepasbaar na een afwegingsproces in de vorm van een procedure hogere grenswaarde.

Toetsing

De aan te leggen ontwikkeling ligt binnen een inrichting (camping) en er verblijven geen mensen. Op grond van de Wet geluidhinder hoeft niet te worden getoetst.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het plan.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en / of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Toetsing Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart (Bron: risicokaart.nl, december 2018) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen) die van invloed zijn op de planontwikkeling. De invloedsgebieden van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichtingen reiken niet over het plangebied. Andersom zorgt de ontwikkeling van het plangebied niet tot een beperking van deze Bevi-inrichtingen.

Toetsing Vervoer van gevaarlijke stoffen / Basisnet

De rijksweg N57 is aangewezen als transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze weg ligt op een zodanige afstand (ca 1 km) dat de relevante invloedsgebieden niet over het plangebied reiken. Deze ontwikkeling op een grotere afstand dan de 200 meter uit het Basisnet dat dit niet zal zorgen voor een (significante) toename van het groepsrisico. De thema's water en buisleidingen zijn niet van toepassing op dit plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor de ontwikkeling omdat geen personen verblijven in de berging. Er worden in de berging ook geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

4.7 Bodem

Milieuhygiënische bodemkwaliteit

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Voor alle locaties waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Het Besluit bodemkwaliteit omvat de regels rond grondverzet, bouwstoffen en een stuk kwaliteitsboring.

Duurzaam bodemgebruik

Realiseren duurzaam bodemgebruik door rekening te houden met de lokale bodemkwaliteiten. De bodem biedt zowel kansen als belemmeringen. Door deze eigenschappen af te stemmen met de (ruimtelijke) ontwikkeling kan duurzaam bodemgebruik worden gerealiseerd. Thema's die hier worden meegenomen zijn o.a. zettingsgevoeligheid, bodemsoort, kabels en leidingen, grondwater en het gebruik van bodemenergie.

Niet gesprongen explosieven

De potentiële aanwezigheid van niet gesprongen explosieve (conventionele explosieven) kan een bedreiging in houden bij grondroerende werkzaamheden en kan tot vertraging in de planvorming en - uitvoering leiden. De gemeente beschikt over een inventarisatie van niet gesprongen explosieven op een signaleringskaart, opgesteld door historisch onderzoek, ooggetuigenverklaringen en eerdere vondsten. Wanneer er ontwikkelingen plaatsvinden in een aandachtsgebied kan een toetsing op niet gesprongen explosieven worden uitgevoerd.

Aardkundige waarden

Ten aanzien van de aardkundige waarden richt het gemeentelijk beleid zich op het versterken van de plaatselijke landschapskwaliteiten. Dit kan door aardkundige patronen een zichtbare rol te laten spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Doorsnijding en versnippering van het landschap moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

Toetsing

Op de locatie is geen bodemverontreiniging bekend. Wel zal in het kader van de toekomstige grondwerkzaamheden rekening gehouden moeten worden met de afvoermogelijkheden van de vrijkomende grond. Qua grondwaterstand zijn verder geen problemen te verwachten.

Conclusie

Het aspect bodem vormt naar verwachting geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.8 Water

In ruimtelijke plannen moet aandacht worden besteed aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in relatie tot de omgeving, is relevant. Daarbij is het handig om oplossingen voor eventuele effecten door klimaatverandering mee te nemen bij het ontwerp.

De ingevulde watertoets is voorgelegd aan het waterschap. De ingevulde watertoets geeft geen aanleiding dat er een probleem ontstaat op het gebied van de waterhuishouding. Relevant is ook dat er op dit moment ter plaatse geen wateroverlast bekend is.

4.9 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Globaal kan onderscheid worden gemaakt in soorten- en gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Via de Wet natuurbescherming (Wnb) is de bescherming van diverse inheemse planten en dieren in Nederland vastgelegd. Naast de algemeen geldende zorgplicht voor alle in het wild levende planten en dieren (artikel 1.11 van de Wnb), geldt voor een aantal soorten een aanvullend beschermingsregime. Deze aanvullend beschermde soorten zijn onderverdeeld in drie groepen, namelijk:

- vogels (artikel 3.1, alle soorten uit de Europese Vogelrichtlijn);
- overige strikt beschermde soorten, waaronder soorten uit de Europese Habitatrichtlijn (artikel 3.5, dit betreffen o.a. vleermuizen);
- nationaal beschermde soorten, waaronder soorten uit de Rode Lijst (artikel 3.10). Het is volgens de Wnb niet toegestaan om (het leefgebied van) beschermde soorten aan te tasten. Dit is vastgelegd middels verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden.

Gebiedenbescherming

Via de Wnb is tevens de bescherming van gebieden vastgelegd. De gebiedenbescherming houdt samengevat in dat een ingreep in of nabij Natura 2000-gebieden geen significant negatieve effecten op kwalificerende habitats en/of soorten mag hebben. Indien significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten, is een vergunningaanvraag noodzakelijk. Naast de bescherming van Natura 2000-gebieden via de Wnb kunnen gebieden via de ruimtelijke kaders beschermd worden middels het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen was dit de EHS).

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M (ministerie van Infrastructuur & Milieu) samen met onder andere het ministerie van EL&I (ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de

stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Als een bestemmingsplan een mogelijke toename van de stikstofemissie toestaat, moet in het plan gemotiveerd worden hoe de depositie eruit ziet en hoe zich dat verhoudt tot de kritische depositiewaarde en de achtergrondwaarde.

Toetsing

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich een Natura 2000-gebied. Gezien de geringe bouwwijziging en het feit dat de functie gelijk blijft (recreatie) is er voor het beschermde gebied geen significante effecten te verwachten.

Conclusie

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op de natuurwaarden. Wel zal bij de uitvoering van het plan opgelet moeten worden dat er geen dieren verstoord worden en is de zorgplicht van toepassing. Bij menselijke handelen dient voldoende zorg in acht te worden genomen om in het wild levende planten en dieren zoveel mogelijk te beschermen.

4.10 Conclusie

De milieuaspecten zijn beoordeeld en vormen geen belemmering voor de ontwikkeling. De realisatie van een nieuw berging kan op deze locatie wel gerealiseerd worden en zorgt ook niet voor milieuhinder naar de omgeving.

5 Overige belemmeringen

Er zijn geen privaatrechtelijke zaken, zoals eigendomssituatie, aanwezigheid van kabels en leidingen en andere privaatrechtelijke zaken die de ontwikkeling in de weg staan. Qua eigendomssituatie blijft het geheel in eigendom van de huidige eigenaar, dat blijft ongewijzigd. De stichting (Stichting de Sprong) zal een vergoeding betalen voor het gebruik van deze gronden en de schuur.

6 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling zal geheel in particuliere handen worden uitgevoerd en volledig worden bekostigd door initiatiefnemer; de huidige eigenaar. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Ook worden -bij de formele aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen'- van toepassing zijnde afspraken over de ontwikkeling en uitvoering daarvan vastgelegd. Tevens wordt er een planschade-overeenkomst opgesteld. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende verzekerd.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gedurende de voorbereiding van de omgevingsvergunning wordt het plan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de periode van ter inzage legging kan een ieder reageren (indienen zienswijzen) op het plan en vindt eventueel vooroverleg met andere overheden plaats.

8 Conclusie

Strijdigheid bestemmingsplan

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan omdat de ontwikkeling (een berging van 35 m2 ten dienste van een camping) ter plaatse niet kan worden gerealiseerd. Er is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de ontwikkeling mogelijk kan maken.

Aanleiding / noodzaak

De berging wordt gebruikt ten dienste van dienstverlening en beheer van het recreatiepark; specifiek bedoeld voor de opslag van materiaal en materieel voor het onderhoud van het park. Qua feitelijk gebruik op de camping wijzigt er niets; het beheer blijft namelijk ongewijzigd. Echter het materieel ten dienste van het onderhoud van de camping staat in de huidige situatie meestal buiten, omdat daar geen bergingsruimte voor is. Naast een rommelig beeld zorgt dit ook voor een snelle veroudering / afschrijving van het materieel. Dit is dus de aanleiding cq noodzaak om een berging te realiseren.

Beleid

Vanuit het Provinciaal beleid (dus zowel Zeeuwse Kustvisie als Omgevingsplan en Verordening) is het realiseren van een berging ten behoeve van dienstverlening en beheer van een camping een gewenste ontwikkeling. De berging is gelegen in door de provincie aangewezen recreatief gebied, en de berging zorgt voor optimalisatie van de bedrijfsvoering van de camping. Ook materiaal en materieel wordt meer aan het zicht onttrokken omdat dat in de berging gaat, hetgeen zorgt voor een ruimtelijk rustiger beeld.

Vanuit gemeentelijke beleidskaders wordt de berging aangelegd ten dienste van een reeds aanwezige camping; een recreatieve functie binnen het specifiek aangewezen gebied voor 'strand en duinen'. Het realiseren van een berging is in deze recreatieve omgeving ruimtelijk ook passend; er is sprake van een minimale toevoeging van bebouwing op de gehele camping.

Het initiatief past met name in de thema's 'het hele eiland gastvrij' en 'voortdurend vernieuwen'. Ook zorgt het initiatief voor kwaliteit, innovatie, verduurzaming en goed ondernemerschap. Met deze relatief simpele vernieuwing zal de camping voor de toerist aangenamer worden omdat dit zorgt voor een netter / gastvrijer campingterrein. Tevens is het plan getoetst aan de relevante gemeentelijke modules op het gebied van milieu en daaruit volgt dat rekening wordt gehouden met deze modules en daaraan wordt voldaan. Het casco van het gebouw wordt gemaakt van duurzaam gekweekt vurenhout, met FSC keurmerk.

Ruimtelijke en functionele aanvaardbaarheid

De realisatie van een berging is zowel ruimtelijk als functioneel aanvaardbaar omdat deze binnen bebouwd recreatief gebied wordt opgericht. Tevens is de voor recreatie bedoelde functie als berging voor opslag van materiaal en materieel aanvaardbaar op de camping, hetgeen zorgt voor optimalisatie van de bedrijfsvoering. Ook materiaal en materieel wordt meer aan het zicht onttrokken omdat dat in de berging gaat, hetgeen zorgt voor een ruimtelijk rustiger beeld. Er is sprake van een minimale toevoeging van bebouwing (oppervlakte 35 m2, en hoogtes die aansluit op overige gebouwen) op de gehele camping. De berging ligt centraal gelegen op het campingterrein, en bevindt zich aan de doorgaande route op de camping welke rechtstreeks naar de entree van de camping gaat. Direct rondom de berging blijft de omgeving volledig intact. Het karakter van de camping blijft behouden, de omgeving zal geen hinder ondervinden van deze berging.

Conclusie

Op grond van het voorgaande is de conclusie dat de ontwikkeling aansluit op het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Ruimtelijk en functioneel voldoet de ontwikkeling op deze locatie en de (recreatieve) omgeving. In deze ruimtelijke onderbouwing is beoordeeld en onderbouwd waarom deze ontwikkeling mogelijk is en voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening'. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing kan aan dit plan medewerking worden verleend. Deze ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de ruimtelijke procedure.