

Realiseren kampeerhuisje Vertonsweg 9 te Burgh-Haamstede



In opdracht van: Fam. P. van Moort uit Nieuwe-Tonge

Opgesteld door: Wereldadvies - Adviesbureau Ruimtelijke Ordening en Milieu
(gevestigd in Terneuzen, KVK: 58509194)



december 2018

Versie 4.1
Projectnr: 2018-1201

INHOUDSOPGAVE

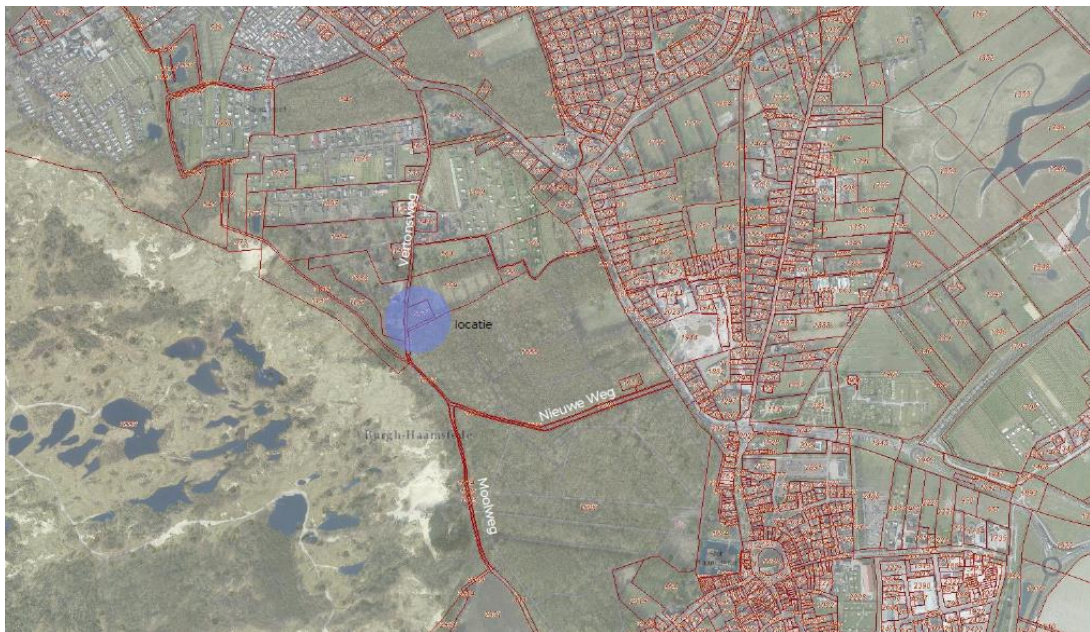
1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en plangrenzen	5
1.3	Geldende bestemmingsregeling	6
1.4	Voorgeschiedenis en besluitvorming	7
1.5	Leeswijzer	8
2	BELEIDSKADER.....	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Provinciaal beleid	9
2.3	Regionaal beleid	10
2.4	Gemeentelijk beleid	10
2.5	Conclusie.....	13
3	PLANOLOGISCHE ANALYSE	14
3.1	Ruimtelijke en functionele analyse	14
3.2	Conclusie.....	15
4	MILIEU- EN DUURZAAMHEIDSKADER.....	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Bedrijven en milieuzonering	16
4.3	Luchtkwaliteit	16
4.4	Archeologie	18
4.5	Geluid en stilte	18
4.6	Externe veiligheid	18
4.7	Bodem	19
4.8	Water	20
4.9	Natuur	20
4.10	Conclusie.....	21
5	Overige belemmeringen	22
6	Economische uitvoerbaarheid.....	22
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
8	Conclusie	23

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De heer Van Moort uit Nieuwe-Tonge is voornemens om een kampeershuisje te realiseren op het perceel Vertonsweg 9 te Burgh-Haamstede. Op het perceel Vertonsweg is momenteel reeds één permanente standplaats aanwezig in de vorm van een stacaravan aanwezig. Deze stacaravan wordt –als het kampeershuisje gerealiseerd kan worden- ter plaatse weggehaald. De heer Van Moort wil -vanwege de realisatie van een nieuw kampeershuisje- het gehele perceel aanpakken. Verderop in deze onderbouwing zal hier dieper op in worden gegaan.

In onderstaande figuren is zichtbaar waar de gewenste ontwikkeling is gelegen en hoe de gewenste ontwikkeling er uit zal komen te zien.



Figuur 1: Locatie Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)



Figuur 2: ingezoomd op locatie Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)



Figuur 3: Impressie voor- en zijgevel gewenste kampeerhuisje (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)



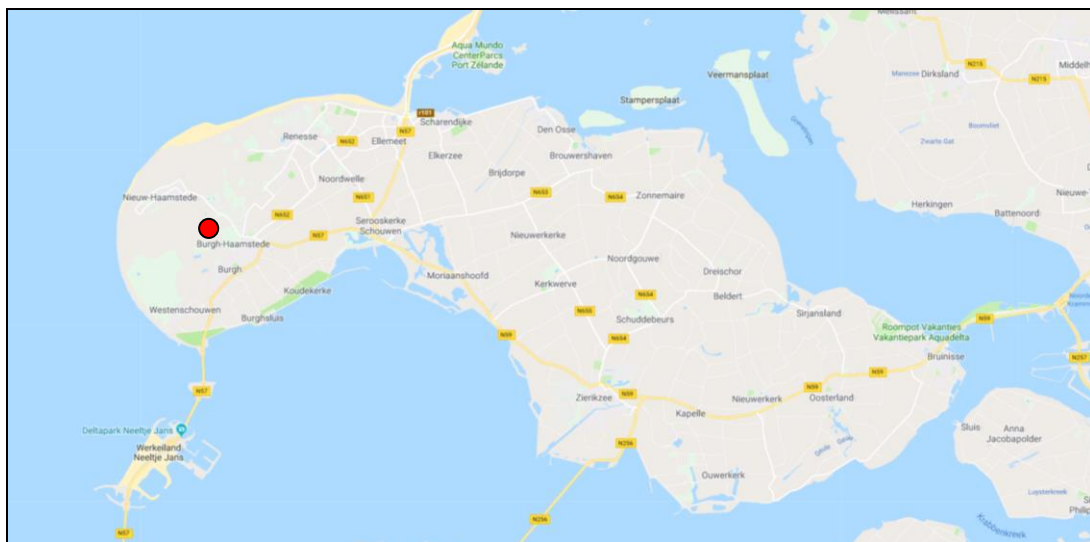
Figuur 4: Impressie achter en zijgevel gewenste kampeerhuisje (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)

De ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan omdat een kampeerhuisje ter plaatse niet is toegestaan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, moet het bestemmingplan worden gewijzigd of moet een procedure omgevingsvergunning worden doorlopen. In dit geval wordt een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gevoerd. Dit betekent dat het noodzakelijk is dat een goede ruimtelijke onderbouwing wordt opgesteld welke onderdeel is van de ruimtelijke procedure. Deze ruimtelijke onderbouwing moet aantonen of sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening' gesteld in artikel 3.1.6. van het Bro (Besluit ruimtelijke ordening). In deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd en aangetoond waarom deze ontwikkeling passend is, en daarmee dus voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening'.

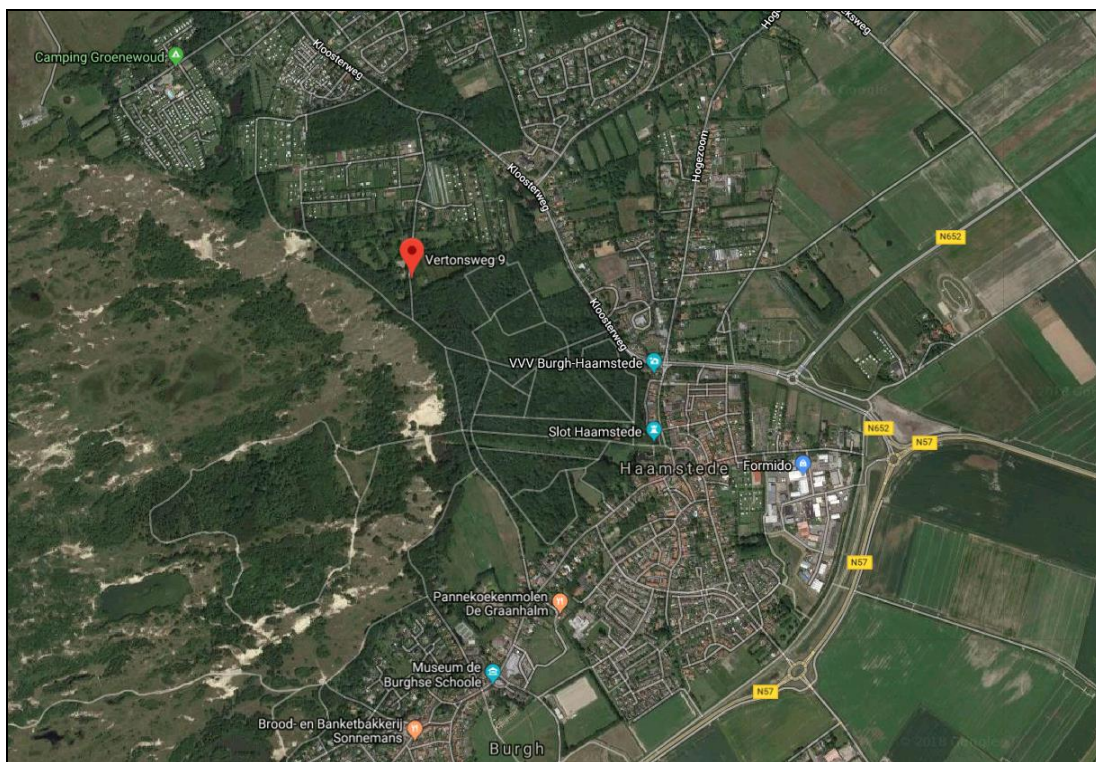
1.2 Ligging en plangrenzen

Het plangebied waarop de ontwikkeling is gelegen ligt op het perceel plaatselijk bekend Vertonsweg 9 te Burgh-Haamstede (gemeente Schouwen-Duiveland). Het perceel is ongeveer 60 meter diep en ca 40 meter breed. Het perceel is ongeveer 2.400 m² groot.

Het perceel is gelegen ongeveer 500 meter ten noorden van de kern Burgh-Haamstede. Het perceel is gelegen in een bosrijke omgeving in de nabijheid van duinen en campings. Zie figuren 5 en 6 voor de ligging van de locatie binnen de gemeente Schouwen-Duiveland en nabij de kern Burgh-Haamstede.



Figuur 5: Locatie in gemeente Schouwen-Duiveland (rode cirkel)
(Bron: Google Maps, 2018)



Figuur 6: Locatie nabij Burgh-Haamstede (rode druppel)
(Bron: Google Maps, 2018)

In figuur 7 is specifiek ingezoomd op het plangebied waarbij het plangebied Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede in rood is weergegeven.

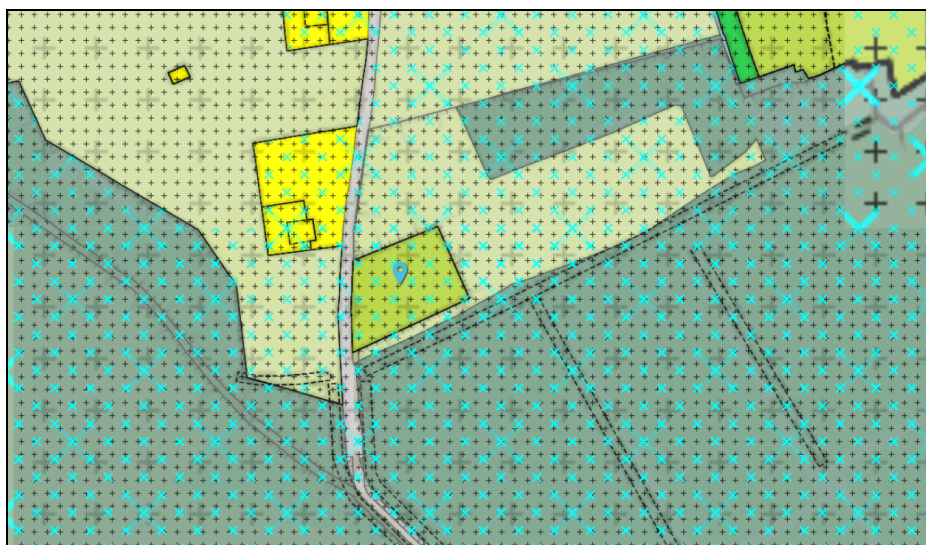


Figuur 7: Perceel Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede (rode lijnen)
(Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)

1.3 Geldende bestemmingsregeling

Bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (Schouwen-Duiveland)

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (vastgesteld 2014) van de gemeente Schouwen-Duiveland van toepassing. Hierin hebben de onderhavige gronden de bestemming 'Recreatie' (artikel 4). Er geldt tevens een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6' (artikel 32). Qua maatvoering is aangegeven dat het maximum aantal (permanente) standplaatsen 1 bedraagt, en qua functie-aanduiding wordt vermeld dat een specifieke vorm van recreatie - kwaliteitseis - 1 van toepassing is. Binnen deze gronden is het niet mogelijk een kampeerhuisje op te richten. In figuur 8 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven en is het plangebied middels de blauwe druppel geprojecteerd op deze verbeelding.



Figuur 8: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (2014)
Locatie is bij blauwe druppel. (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl, 2018)

Volgens het bestemmingsplan kan er momenteel 1 standplaats worden opgericht. Volgens de begripsbepalingen van het bestemmingsplan betreft dat:

1.110 standplaats:

het gedeelte van een kampeerterrein aangewezen voor recreatief nachtverblijf in één of meerdere kampeermiddelen of een kampeerhuisje, waarbij de standplaatsen voor kampeermiddelen nader zijn te onderscheiden in:

a. permanente standplaats:

een standplaats bestemd voor het plaatsen van een kampeermiddel of een kampeerhuisje en twee bijzettentjes van maximaal acht vierkante meter, dat gedurende het gehele jaar aanwezig mag zijn ten behoeve van recreatief nachtverblijf;"

b. niet-permanente standplaats:

een standplaats bestemd voor het plaatsen van één of meerdere kampeermiddelen, niet zijnde een stacaravan, gedurende het zomer- en/of winterseizoen. nader te onderscheiden in:

- *één kampeermiddel met maximaal twee bijzettentjes van maximaal acht vierkante meter of*
- *maximaal drie tentjes van maximaal acht vierkante meter.*

In dit geval is sprake van de mogelijkheid tot het ter plaatse oprichten van een permanente standplaats. Men wenst een kampeervhuisje te realiseren. Volgens de begripsbepalingen van het bestemmingsplan gaat het dan om:

1.64 kampeervhuisje:

een op een standplaats gelegen eenvoudig gebouw met een oppervlakte van maximaal 75 m² en een hoogte van maximaal 5,50 meter, mits sprake is van een beperkte inhoud tot 250 m³, bestemd voor recreatief nachtverblijf voor personen die hun hoofdverblijf elders hebben.

Conclusie

Het verzoek past **niet** in het geldende bestemmingsplan omdat de ontwikkeling (het kampeervhuisje) ter plaatse niet kan worden gerealiseerd.

Er zijn verder ook geen afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden die de ontwikkeling mogelijk maken.

Er is in het bestemmingsplan wel een bijzondere bevoegdheid opgenomen onder artikel 15.7.4; wijzigingsbevoegdheid 'Kampeervhuisjes'. Aan de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid kan echter niet worden voldaan omdat het perceel slechts één standplaats heeft. De wijzigingsbevoegdheid is eigenlijk bedoeld voor een volwaardig kampeerterrein, waar onder meer 'centraal bedrijfsmatige exploitatie' en 'landschappelijke inpassing' ook voorwaarden zijn. Bij dit initiatief –waarbij maar 1 standplaats wordt omgezet naar 1 kampeervhuisje- is het onredelijk om deze voorwaarden op te leggen.

Vanuit de voorgeschiedenis van dit perceel zou het logisch zijn om medewerking te verlenen aan dit initiatief, omdat vroeger meerdere standplaatsen mogelijk waren ter plaatse, de toenmalige eigenaar wilde geen camping maar enkel één plaats, waardoor de overige plaatsen op een bepaald moment zijn gesaneerd. Hierdoor is wel sprake van een bijzondere situatie.

1.4 Voorgeschiedenis en besluitvorming

Augustus 2017 heeft de heer Van Moort een principeverzoek bij de gemeente Schouwen-Duiveland ingediend om een kampeervhuisje te realiseren op het perceel Vertonsweg 9 in Burgh-

Haamstede. Onderdeel van zijn verzoek was ook de sloop van het 'oude' aanwezige kampeershuisje.

Op 7 december 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland besloten in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een kampeerhuisje op het perceel Vertonsweg 9 in Burgh-Haamstede. Voorwaarde is dat voor de ontwikkeling een planologische procedure moet worden doorlopen omdat de ontwikkeling niet passend is in het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Begin 2018 heeft het college tevens besloten een positieve grondhouding aan te nemen aan de realisatie van een kelder bij het kampeerhuisje. Voorwaarde is dat deze kelder uitsluiten wordt gebruikt voor technische installaties ten behoeve van het verduurzamen van het kampeerhuisje.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader getoetst. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling beschreven en vanuit ruimtelijk oogpunt geanalyseerd. In hoofdstuk 4 wordt achtereenvolgens het milieu- en duurzaamheidskader beschreven en getoetst. In hoofdstuk 5 worden de mogelijke overige belemmeringen besproken en in hoofdstuk 6 en 7 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 8 vindt de conclusie plaats.

2 BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft te maken met geldende beleidskaders van diverse overheden. Nieuwe ontwikkelingen dienen zich te bewegen binnen de marges van deze beleidskaders. In dit hoofdstuk worden de voor dit plan relevante beleidskaders beschreven en wordt het plan daaraan getoetst.

2.2 Provinciaal beleid

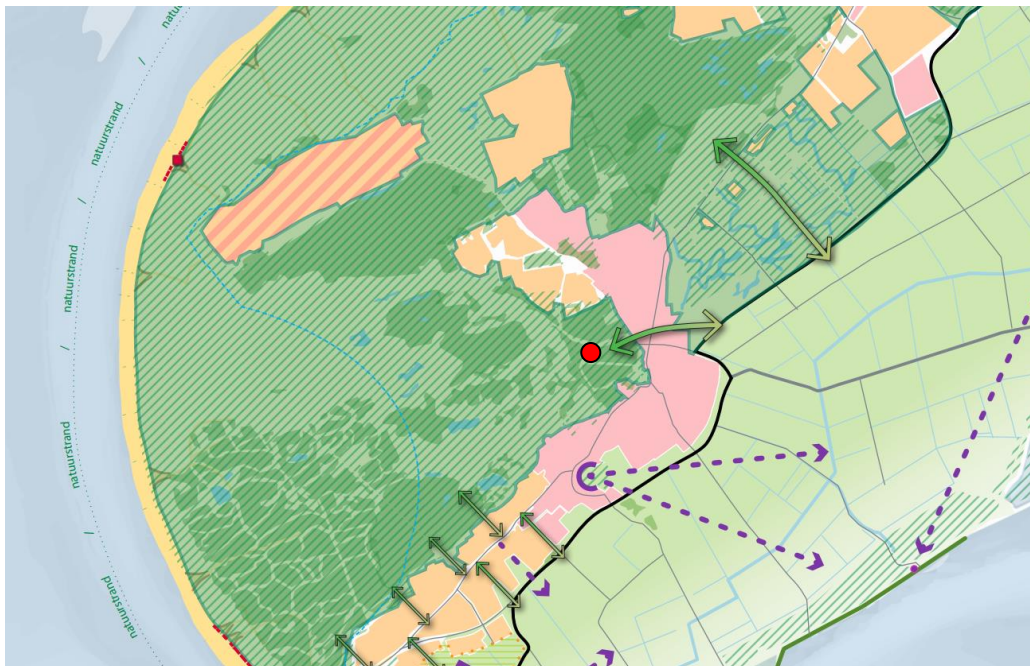
Het initiatief raakt aan verschillende provinciale beleidskaders, waaronder de Zeeuwse Kustvisie, het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de Provinciale Verordening.

Zeeuwse Kustvisie

De Provincie Zeeland heeft samen met de Noordzeekustgemeenten, natuur- en milieuorganisaties, toeristische belangenorganisaties, ZLTO, Rijkswaterstaat en het waterschap een Zeeuwse Kustvisie opgesteld. In de gezamenlijke visie staan de afspraken over wat er wel en niet kan aan de Zeeuwse kust. Op 26 juni 2017 maakten de partners de Kustvisie definitief.

In de kustvisie staan drie opgaven centraal voor de Noordzeekust: het behouden en versterken van de dijken en stranden, de natuur- en landschapswaarden en de toekomst van recreatiesector.

In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de zogeheten visiekaart als onderdeel van de Zeeuwse Kustvisie.



Figuur 9: Uitsnede Visiekaart als onderdeel van de Zeeuwse Kustvisie (2018)
Locatie is bij rode stip.

Dit gebied is in de Visiekaart aangeduid als Natuurnetwerk Zeeland en Natura 2000 gebied, en een gebied waar tevens de 'Zeeuwse Topkwaliteit' aanwezig is. Het plan is gelegen in het 'Duin en (vroom)gebied', dit is een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit, vanwege de grote mate van diversiteit, de enorme omvang (groen / duinen), die soms tot in het oneindige door lijkt te gaan. Vandaar de landschappelijke topkwaliteit. De in het duin aanwezige recreatieconcentraties zijn in de plaats gekomen van het oorspronkelijke (vroom)landschap. Het landschap heeft hierdoor een deel van zijn oorspronkelijk karakter verloren. Toch is de invloed van deze terreinen op de kwaliteit van het landschap relatief beperkt. De open ruimte van het vroomlandschap is dermate groot dat de over het algemeen goed met groen omgeven recreatie- en woongebieden hier vrij natuurlijk in opgaan. Wel zijn hekwerken rond recreatieve terreinen soms storend aanwezig.

Met dit relatief kleine initiatief van minimale omvang zal de invloed op het landschap niet aanwezig zijn. Ook een hekwerk rondom zal niet worden aangebracht.

Omgevingsplan 2018 Omgevingsverordening 2018

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 21 september 2018 het Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld.

Het Omgevingsplan Zeeland 2018 is het provinciaal beleidsplan voor de volle breedte van de fysieke leefomgeving. Voortzetting van het voorgaande beleid is het uitgangspunt. Nieuw beleid is er onder meer voor de inrichting van de kustzone, energietransitie en klimaatadaptatie.

In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden de bestaande verordeningen op het gebied van ruimte, milieu, water, wegen- en vaarwegen, natuur, distelbeheer, landschap en ontgrondingen samengevoegd. De voorgaande verordeningen zijn ingetrokken. De bestaande regels zijn zoveel mogelijk ongewijzigd overgenomen.

De Provincie Zeeland heeft als doelstelling om een goed verblijfsniveau voor bewoners, toeristen en bedrijven te bewerkstelligen. De Provincie zet zich samen met de gemeente in voor een goed stelsel om fijn te recreëren.

Concreet:

Vanuit het Provinciaal beleid is het realiseren van een kampeerhuisje een gewenste ontwikkeling.

2.3 Regionaal beleid Waterwet (2009)

In 2009 is de Waterwet in werking getreden. Deze wet is ontstaan uit het samenvoegen van acht oude waterwetten. De Waterwet kent één watervergunning. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. In de Keur heeft het waterschap regels opgenomen gericht op het veilig stellen van de water aan- en afvoer en de bescherming tegen wateroverlast.

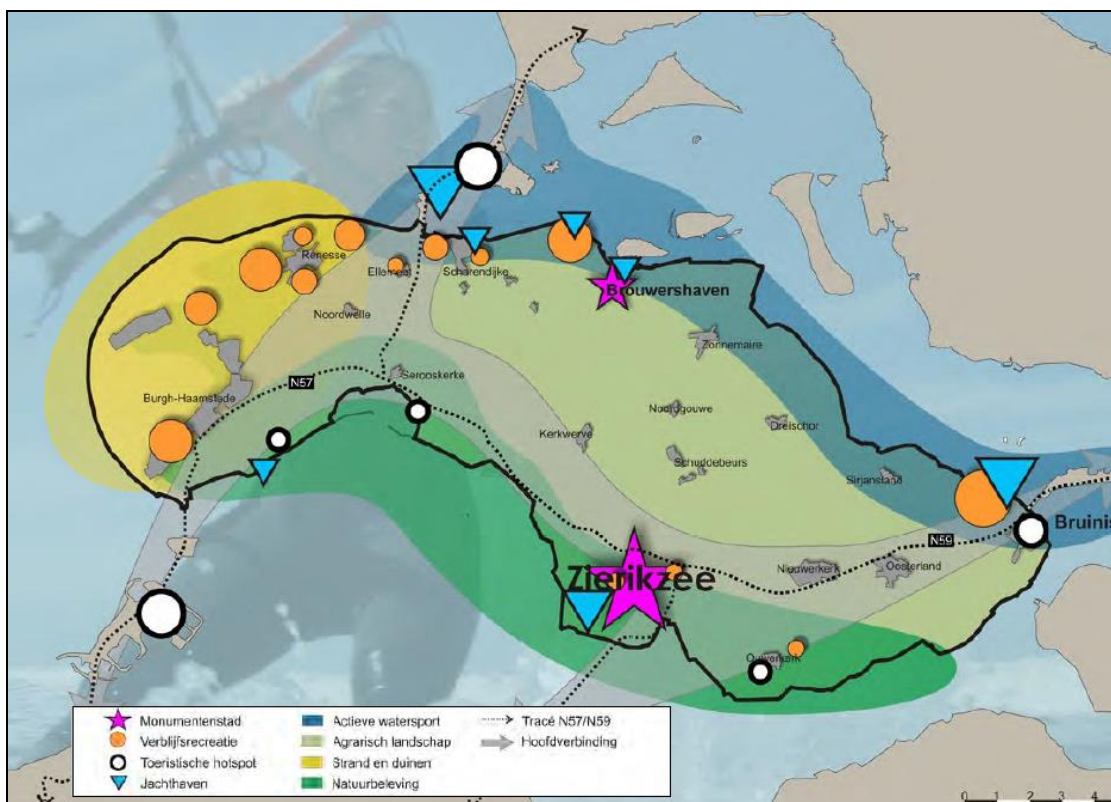
2.4 Gemeentelijk beleid

Het initiatief raakt aan verschillende gemeentelijke beleidskaders, waaronder de Strategische Visie en het Milieubeleidsplan.

Strategische Visie

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien.

In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: 'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten'. In de visie zijn de drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. In figuur 10 is dit in de zogeheten 'functiekaart' visueel gemaakt.



Figuur 10: 'kaart toeristische hoofdstructuur' (Bron: Strategische Visie - gemeente Schouwen-Duiveland, 2011)

In de Strategische Visie wordt het gebied bij en rondom het perceel Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede aangewezen als een gebied bedoeld voor 'Strand en duinen'. Het realiseren van een kampeershuisje is in deze recreatieve omgeving prima passend.

Concreet:

De realisatie van een kampeershuisje op de locatie Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede is vanuit de Strategische Visie een gewenste ontwikkeling, omdat het kampeershuisje wordt aangelegd ten dienste van een recreatieve functie.

Agenda Toerisme 2018-2026

De gemeenteraad heeft op 25 oktober 2018 de 'Agenda Toerisme 2018-2026' vastgesteld. Hierin zijn zes uitvoeringsthema's opgenomen. Deze zes thema's zijn:

1. **UITGEKIENDE MARKETING VAN ONZE 'GROEN BLAUWE OASE'**
2. **MEER BELEVING:** 'Schouwen-Duiveland als podium voor de beste natuurbeleving op de grens van land en water'
3. **HET HELE EILAND GASTVRIJ EN MEER JAARROND BEZOEKERS**
4. **VOORTDUREND VERNIEUWEN**
5. **HET MOOIESTE STRAND ALS BLIJVENDE TREKKER**
6. **ZORGELOOS DE UNIEKE PLEKKEN OP HET EILAND VINDEN**

Om dit voor elkaar te krijgen, gaat de gemeente uit van de volgende zes strategische keuzes:

1. *Schouwen-Duiveland: de 'Groen Blauwe Oase' in de Delta.*
2. *Het geheel is meer dan de som der delen: de Toeristische Hoofdstructuur (THS).*
3. *Gast en een gastvrije ontvangst centraal.*
4. *Blijvende aandacht voor jaarrond toeristisch product en toename bestedingen.*
5. *Ruimte voor kwaliteit, innovatie, verduurzaming en goed ondernemerschap.*
6. *Samenwerking is de sleutel tot succes.*

Het initiatief past met name in de thema's 'het hele eiland gastvrij' en 'voortdurend vernieuwen'. Ook zorgt het initiatief voor kwaliteit, innovatie en verduurzaming.

Milieubeleidsplan

Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het milieubeleidsplan. Het beleid wordt besproken en vastgelegd middels een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Hierna worden de belangrijkste aandachtspunten uit de diverse modules genoemd.

Module Geluid en Stilte (2008)

- rust en stilte: streven naar zo min mogelijk gebiedsvreemde geluiden;
- woonklimaat: streven naar behoud van een prettig woonklimaat, zowel binnen als buiten;
- evenementen: evenementen mogen geen overlast veroorzaken;
- verkeer: nieuwe wegen moeten op voldoende afstand van bestaande woningen gelegd worden, om overlast te voorkomen.

Bij nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt om nieuwe probleemsituaties te voorkomen. Er wordt bijvoorbeeld gekeken naar de effecten van wegen op woningen. Het realiseren van het kampeerhuisje houdt hier rekening mee doordat deze op relatief verre afstand van de weg (i.c. de Vertonsweg) is gesitueerd. In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten nader behandeld.

Module Licht en Duisternis (2009)

Anders dan in andere delen van Nederland kun je op Schouwen-Duiveland nog echte duisternis ervaren. Niet verlichten, slim, gericht en bewust verlichten zorgen er niet alleen voor dat onze duisternis behouden blijft, ze besparen vaak ook energie. Er mag slechts verlicht worden indien dit echt nodig is. Het duisternisbeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- openbare verlichting: de gemeente gaat zelf na hoe de bovengenoemde uitgangspunten op haar eigen verlichting kunnen worden toegepast;
- terreinverlichting (sport): duurzaamheid, slimme en gerichte terreinverlichting;
- veldverlichting: duurzaam en goed gericht zodat er zo weinig mogelijk licht verstrooid.

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. Bij de toegang van het terrein komen op de palen bij het toegangshek zogeheten 'downlighters' om de verlichting naar buiten toe zo minimaal te laten zijn.

Module Energie en Klimaat (2009)

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar een ruimtelijke inrichting waarmee rekening wordt gehouden met de klimaatverandering. Dit kan in de praktijk worden gebracht door verduurzaming en zuinig omgaan met energie. Het energiebeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- Gebouwen: hanteren van een 10% strengere EPC norm en het energiezuinig ontwerpen van gebouwen.
- Verkeer en vervoer: stimuleren van gebruik van het openbaar vervoer en de fiets;
- Duurzame energie: kansen onderzoeken om energieneutraal te worden. Gebruikmaken van deze kansen zoals warmtekoude opslag;

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. Zo komt er onder meer een warmtepompinstallatie, zonnepanelen en natuurlijke materialen worden bij de bouw van het kampeerhuisje toegepast (geen kunststofkozijnen, maar hout).

Module Luchtkwaliteit (2008)

De luchtkwaliteit op Schouwen-Duiveland is, zeker vergeleken met andere gebieden in Nederland, goed. Die bijzondere positie moet behouden blijven. Waar mogelijk moet er naar gestreefd worden om de luchtkwaliteit zelfs nog te verbeteren. Het verminderen van autoverkeer kan daarbij helpen; autoverkeer is een belangrijke vervuilingbron.

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. In paragraaf 4.3 zal daar verder op in worden gegaan.

Module Bodem (2010)

Iedere bodem heeft zijn kwaliteiten. Hier liggen kansen en knelpunten. Door in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen deze in beeld te brengen, zijn knelpunten vroegtijdig in beeld en kunnen kansen optimaal benut worden, waardoor er optimaal recht wordt gedaan aan de aanwezige bodemkwaliteiten. Hierdoor worden ook toekomstige beheerskosten beter in beeld gebracht en kunnen ze deel uitmaken van de afwegingen die leiden tot het definitieve plan.

Met deze module zal bij de invulling van het plangebied rekening worden gehouden. In paragraaf 4.7 zal daar verder op in worden gegaan.

2.5 Conclusie

De ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders van de Provincie en gemeente. Vanuit het Provinciaal beleid, te weten de Zeeuwse Kustvisie, het Omgevingsplan 2018 en de Omgevingsverordening 2018 is het realiseren van een kampeerhuisje een gewenste ontwikkeling, vanwege de ligging in een gebied hiervoor aangewezen (Strand en Duinen). Het initiatief raakt aan verschillende gemeentelijke beleidskaders, waaronder de Strategische Visie, Agenda Toerisme 2018-2026, en het Milieubeleidsplan. Een kampeerhuisje is op deze locatie gewenst.

De ontwikkeling zorgt bovendien voor het verwijderen van een stacaravan ter plaatse. Qua saldo (aantal eenheden) verandert er feitelijk niks, en met de komst van een nieuw kampeerhuisje en daarbij de aanpak van het totale perceel zal dit de ruimtelijke kwaliteitswinst ten goede doen.

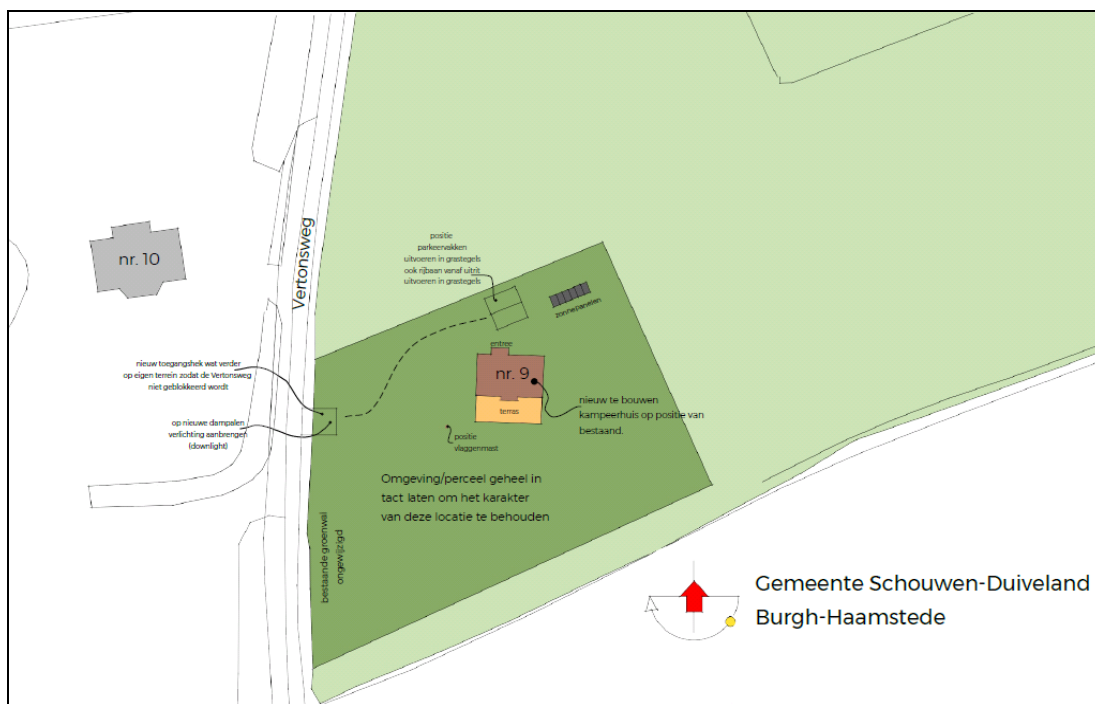
3 PLANOLOGISCHE ANALYSE

3.1 Ruimtelijke en functionele analyse

De ontwikkeling ziet op de realisatie van een kampeerhuisje in recreatief gebied. Het gebied leent zich bij uitstek voor een dergelijk (kleinschalig) initiatief in deze omgeving, een omgeving welke gekenmerkt wordt door groen, duinen, strand in de nabije omgeving en ook recreatieve dorpen op korte afstand.

Op het perceel Vertonsweg is momenteel reeds één permanente standplaats aanwezig in de vorm van een stacaravan aanwezig. Deze stacaravan wordt –als het kampeerhuisje gerealiseerd kan worden- ter plaatse weggehaald. Voor het aanzicht van het perceel is het ruimtelijk wenselijker een compleet nieuw kampeerhuisje op te richten. Zowel ruimtelijk kan een kwaliteitsslag optreden, maar ook qua saldo neemt het aantal eenheden feitelijk niet toe.

Wat de initiatiefnemer nog meer wil, is niet alleen sec een nieuw kampeerhuisje oprichten, maar ook het gehele perceel aanpakken. In onderstaande figuur is aangegeven wat de nieuwe gewenste situatie van het perceel Vertonsweg 9 is.



Figuur 11: Nieuwe gewenste situatie (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)

In bovenstaande figuur is zichtbaar waar het nieuw te bouwen kampeerhuisje wordt gebouwd. Er worden tevens 2 parkeervakken aangelegd, zo ver mogelijk achter op het perceel zodat geparkeerde auto's vanaf de weg zo min mogelijk zichtbaar zijn. De verharding van zowel de toegangsweg als de 2 parkeerplaatsen wordt uitgevoerd in grastegels. Op deze wijze wordt ingepast in de natuurlijke groene omgeving, en wordt tevens aangesloten op een duurzame en milieuvriendelijke invulling ter plaatse (denk bijvoorbeeld aan ruimte voor groen, en minder verhard oppervlak voor water).

De omgeving op het perceel rondom het kampeerhuisje blijft geheel intact. Dit wordt bewust gedaan om het groene recreatieve karakter van deze locatie te behouden. De bestaande groenwal aan de voorzijde tegen de Vertonsweg blijft behouden. Alleen vanuit deze zijde (westzijde) is het perceel vanuit openbaar gebied zichtbaar. Hierdoor is groene inpassing hier relevant. Met het behoud van de groenwal blijft er ter plaatse een goede landschappelijke inpassing. Uitgangspunt is dus dat het perceel wordt ingericht op basis van het nu aanwezige landschap.

Het kampeerhuisje voldoet ook aan de maximale (bouw-)regels die gelden binnen de bestemming 'Recreatie'. Hiermee worden onder meer maximale oppervlakte, bouwhoogte en inhoudsmaat bedoeld. Deze bedragen respectievelijk 75 m², 5,50 meter en 250 m³. Initiatiefnemer conformeert zich hieraan. De kelder wordt niet meegerekend (inhoud / oppervlakte) omdat een bestemmingsplan niet voorziet in zaken onder de grond.

Daarmee wordt derhalve aangesloten op de gemeentelijke visie (vanuit het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen') voor het realiseren van nieuwe kampeerhuisjes.

Hieronder is een sfeerimpressie weergegeven van de nieuwe situatie. Hierop is zichtbaar dat het kampeerhuisje wordt ingepast in het aanwezige groen. Het aanwezige groen in de vorm van bomen is indicatief en puur ter illustratie.



Figuur 12: Indicatieve sfeerimpressie perceel (Bron: Kort Geytenbeek Architecten, 2018)

Er wordt een kelder onder het kampeerhuisje gerealiseerd. Ruimtelijk heeft dit geen enkele invloed. Ook functioneel is deze ten dienste van het kampeerhuisje, en zal uitsluitend worden gebruikt voor technische installaties ten behoeve van het verduurzamen van het kampeerhuisje. Dit sluit overigens aan op de ambitie van de gemeente Schouwen-Duiveland om in 2040 energieneutraal te zijn. Er komt een warmtepompinstallatie, zonnepanelen en natuurlijke materialen worden bij de bouw van het kampeerhuisje toegepast (geen kunststofkozijnen, maar hout). Bij de toegang van het terrein komen op de palen bij het toegangshek zogeheten 'downlighters' om de verlichting naar buiten toe zo minimaal te laten zijn. Initiatieven als deze passen binnen de duurzaamheidsvisie van de gemeente en moeten daarbij gesteund en gestimuleerd worden.

3.2 Conclusie

De realisatie van een kampeerhuisje is zowel ruimtelijk als functioneel aanvaardbaar omdat deze nagenoeg op dezelfde plek wordt opgericht. Tevens is een dergelijke (recreatieve) functie zeer aanvaardbaar in deze omgeving van groen, duinen en recreatie. Ook het aspect duurzaamheid is hier een pré, zowel het kampeerhuisje zelf, als het groene perceel en de toe te passen materialen.

4 MILIEU- EN DUURZAAMHEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden alle milieuaspecten behandeld die relevant zijn voor de ontwikkeling van dit plan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals recreatieve functies) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Doel is om voor iedereen een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat te waarborgen.

Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-handreiking) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

De ontwikkeling is gelegen op een recreatieve bestemming. Hieronder is weergegeven waar de locatie ligt, maar is ook zichtbaar welke bestemmingen er in de nabijheid liggen.



Figuur 13: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' (2014)
Locatie is bij blauwe druppel. (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl, 2018)

In de nabije omgeving zijn geen bedrijven aanwezig. Met het voorliggende initiatief vindt geen verandering van bestemming plaats. Planologisch gezien verandert er qua huidige bestemming dus niks, waardoor een mogelijke verslechtering / belemmering naar omliggende bedrijven ook niet zal optreden. Hiermee kan worden geconcludeerd dat een goed woon- en leefklimaat gehandhaafd blijft en daarmee gewaarborgd blijft.

Conclusie

Het plan staat een goed woon- en leefklimaat niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

In het algemeen geldt dat als aan de richtafstand op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behorende bij de van toepassing zijn de bedrijfscategorie wordt voldaan, het aspect stof niet zorgt voor een aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit aspect hoeft in dit geval niet nader te worden onderzocht.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (hierna Wm), ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd (hierna Wlk). Het doel van de Wlk is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De in de Wlk vastgestelde normen voor luchtkwaliteit mogen niet overschreden of, in geval van een bestaande overschrijding, mag een eventuele toename niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitsnormen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project slechts in 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL); of.
- een project een ander project van gelijke of grotere omvang vervangt.

Niet in betekenende mate

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet In Betekenende Mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3%-grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de beschrijving in de tabellen met categorieën van gevallen in de 'Regeling Niet In Betekenende Mate', of
- het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in de onderzoekszone de grenswaarden voor PM10 of NO2 (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op die locatie de vestiging van een gevoelige bestemming niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan. Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekszone.

Toetsing

Naar saldo vindt geen toename plaats omdat één aanwezig kampeerhuisje wordt gesloopt en hiervoor één nieuw kampeerhuisje wordt gerealiseerd. Het gegeven dat er in de huidige planologische regeling al één standplaats mogelijk is, zorgt in de praktijk ook voor een vergelijkbaar aantal verkeersbewegingen dan één nieuw kampeerhuisje. De ontwikkeling draagt derhalve NIBM bij.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor het plan.

4.4 Archeologie

Algemeen

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet vervallen en is deze grotendeels verwerkt in de Erfgoedwet.

Volgens het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen' geldt op het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 6'. Deze dubbelbestemming is bedoeld voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende enkelvoudige bestemmingen. Volgens deze bestemming mogen er geen bouwplannen worden gebouwd met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en mogen er geen grond- of graafwerkzaamheden dieper dan 0,50 meter beneden het maaiveld plaatsvinden. Aangezien ruimschoots onder deze maat wordt gebleven is archeologie geen belemmering.

Conclusie

Het aspect archeologie is geen belemmering voor het plan.

4.5 Geluid en stilte

Algemeen

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van o.a. wegverkeerslawaai en industriellawaai door middel van zonering.

In het algemeen geldt dat als aan de richtafstand op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behorende bij de van toepassing zijn de bedrijfscategorie wordt voldaan, het aspect geluid niet zorgt voor een aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit aspect hoeft in dit geval niet nader te worden onderzocht.

Wegverkeerslawaai

Ingevolge artikel 74 Wet geluid hinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Tevens zijn in de Wgh onderzoekszones opgenomen waarbinnen onderzoek moet worden uitgevoerd naar de gevolgen van wegverkeerslawaai op een geluidsgevoelige bestemming. Deze onderzoekszones bedragen voor het stedelijk gebied voor wegen met 1 of 2 rijstroken 200 meter en voor het buitenstedelijk gebied 250 meter voor wegen met 1 of 2 rijstroken. Voor gezoneerde wegen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De grenswaarde ligt tussen de 53 dB en 68 dB, afhankelijk van de ligging en of het een nieuwe of bestaande situatie betreft.

Een geluidsbelasting hoger dan deze grenswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de grenswaarde is de geluidbelasting alleen toepasbaar na een afwegingsproces in de vorm van een procedure hogere grenswaarde.

Toetsing

De aan te leggen ontwikkeling ligt binnen een 30 km gebied. Op grond van de Wet geluidhinder hoeft niet te worden getoetst en naar verwachting treedt ook geen geluidsprobleem op.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het plan.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en / of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Toetsing Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart (Bron: risicokaart.nl, maart 2018) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen) die van invloed zijn op de planontwikkeling. De invloedsgebieden van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichtingen reiken niet over het plangebied. Andersom zorgt de ontwikkeling van het plangebied niet tot een beperking van deze Bevi-inrichtingen.

Toetsing Vervoer van gevaarlijke stoffen / Basisnet

De rijksweg N57 is aangewezen als transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze weg ligt op een zodanige afstand (ca 1 km) dat de relevante invloedsgebieden niet over het plangebied reiken. Deze ontwikkeling op een grotere afstand dan de 200 meter uit het Basisnet dat dit niet zal zorgen voor een (significante) toename van het groepsrisico. De thema's water en buisleidingen zijn niet van toepassing op dit plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor de ontwikkeling. Andersom zorgt de ontwikkeling niet voor een beperking van Bevi-inrichtingen en transportroutes vervoer gevaarlijke stoffen.

4.7 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Voor alle locaties waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Het Besluit bodemkwaliteit omvat de regels rond grondverzet, bouwstoffen en een stuk kwaliteitsboring.

Niet gesprongen explosieven

De potentiële aanwezigheid van niet gesprongen explosieven (conventionele explosieven) kan een bedreiging in houden bij grondroerende werkzaamheden en kan tot vertraging in de planvorming en - uitvoering leiden. De gemeente beschikt over een inventarisatie van niet gesprongen explosieven op een signaleringskaart, opgesteld door historisch onderzoek, ooggetuigenverklaringen en eerdere vondsten. Wanneer er ontwikkelingen plaatsvinden in een aandachtsgebied kan een toetsing op niet gesprongen explosieven worden uitgevoerd.

Toetsing

Een formele toetsing aan NGE-beleid is niet uitgevoerd. De ontwikkeling (locatie kampeershuisje) vindt niet plaats in een risicogebied van niet gesprongen explosieven. Het overige perceel ligt wel deels in een gebied met hoge trefkans. Grondroerende werkzaamheden (i.c. de locatie van het kampeershuisje) kunnen worden uitgevoerd zonder risico's. Het toevalstreffersprotocol van het CE-beleid (conventionele explosieven) is van toepassing.

Aardkundige waarden

Ten aanzien van de aardkundige waarden richt het gemeentelijk beleid zich op het versterken van de plaatselijke landschapskwaliteiten. Dit kan door aardkundige patronen een zichtbare rol te laten spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Doorsnijding en versnippering van het landschap moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

De ontwikkeling vindt plaats in een gebied waar een boomgaard heeft gezeten. Dat betekent dat het gebied mogelijk verdacht is op bestrijdingsmiddelen. Grondverzet naar buiten het perceel enkel mogelijk is met aanvullend onderzoek.

Juni 2018 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Mitec Advies BV uit Heinkenszand (Verkennd bodemonderzoek Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede, 12 juni 2018, Projectnr: 18MIT246.10). Doel van dit onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de actuele bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie en op basis hiervan na te gaan of de bodemkwaliteit een belemmering voor de nieuwbouw van het kampeershuisje. Op basis van de verkregen informatie van de gemeente Schouwen-Duiveland en de initiatiefnemer is de hypothese gesteld dat ter plaatse van de onderzoekslocatie geen bodemverontreiniging is te verwachten. Uit de resultaten van het bodemonderzoek dient de gestelde hypothese 'onverdachte locatie' te worden verworpen, omdat uit onderzoeken overschrijdingen op waarden zijn aangetoond.

Op basis van historisch onderzoek, zintuiglijke beoordeling van de grond- en grondwatermonsters en de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de huidige en voorgenomen activiteiten op de onderzoekslocatie.

De verkregen resultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek, en vormen geen belemmering voor de nieuwbouw van het kampeershuisje op de locatie Vertonsweg 9 Burgh-Haamstede.

Toetsing

Uit onderzoek is gebleken dat het aspect bodem geen belemmering oplevert voor de nieuwbouw van het kampeershuisje. Wel zal in het kader van de toekomstige grondwerkzaamheden rekening gehouden moeten worden met de afvoermogelijkheden van de vrijkomende grond. Qua grondwaterstand zijn verder geen problemen te verwachten.

Conclusie

Het aspect bodem vormt naar verwachting geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.8 Water

In ruimtelijke plannen moet aandacht worden besteed aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in relatie tot de omgeving, is relevant. Daarbij is het handig om oplossingen voor eventuele effecten door klimaatverandering mee te nemen bij het ontwerp.

Op voorhand is aannemelijk dat het Waterschap akkoord zal geven op de ontwikkeling. Het aantal vierkante meters dat nieuw wordt bebouwd is vergelijkbaar met de huidige situatie. Ook de open verharding welke wordt aangelegd ten dienste van de entree en parkeervakken wordt een open constructie, zodat het water snel kan worden afgevoerd de grond in. Er vindt derhalve geen dan wel minimale toename van verharding plaats. Op het gehele perceel treedt daarmee geen significante toename van verharding op. Er zal naar verwachting geen verslechtering voor het aspect water optreden.

4.9 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Globaal kan onderscheid worden gemaakt in soorten- en gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Via de Wet natuurbescherming (Wnb) is de bescherming van diverse inheemse planten en dieren in Nederland vastgelegd. Naast de algemeen geldende zorgplicht voor alle in het wild levende planten en dieren (artikel 1.11 van de Wnb), geldt voor een aantal soorten een aanvullend beschermingsregime. Deze aanvullend beschermde soorten zijn onderverdeeld in drie groepen, namelijk:

- vogels (artikel 3.1, alle soorten uit de Europese Vogelrichtlijn);
- overige strikt beschermde soorten, waaronder soorten uit de Europese Habitatrichtlijn (artikel 3.5, dit betreffen o.a. vleermuizen);
- nationaal beschermde soorten, waaronder soorten uit de Rode Lijst (artikel 3.10). Het is

volgens de Wnb niet toegestaan om (het leefgebied van) beschermde soorten aan te tasten. Dit is vastgelegd middels verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden.

Gebiedenbescherming

Via de Wnb is tevens de bescherming van gebieden vastgelegd. De gebiedenbescherming houdt samengevat in dat een ingreep in of nabij Natura 2000-gebieden geen significant negatieve effecten op kwalificerende habitats en/of soorten mag hebben. Indien significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten, is een vergunningaanvraag noodzakelijk. Naast de bescherming van Natura 2000-gebieden via de Wnb kunnen gebieden via de ruimtelijke kaders beschermd worden middels het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen was dit de EHS).

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M (ministerie van Infrastructuur & Milieu) samen met onder andere het ministerie van EL&I (ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie) het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Als een bestemmingsplan een mogelijke toename van de stikstofemissie toestaat, moet in het plan gemotiveerd worden hoe de depositie eruit ziet en hoe zich dat verhoudt tot de kritische depositiewaarde en de achtergrondwaarde.

Toetsing

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich een Natura 2000-gebied. Er is reeds een stacaravan aanwezig. De stacaravan wordt verwijderd en er wordt een nieuw kampeershuisje opgericht. Het perceel blijft ook zoveel als mogelijk intact. Gezien de geringe bouwwijziging en het feit dat de functie gelijk blijft (recreatie) is er voor het beschermde gebied geen significante effecten te verwachten. Er is derhalve onderzoek verricht om te bepalen of de voorgenomen ontwikkeling mogelijk leidt tot een overtreding van de vigerende natuurwetgeving. Dit is gedaan aan een zogeheten 'Quickscan Wet natuurbescherming'. Deze is uitgevoerd door ATKb in december 2018 (rapport 'Quickscan Wet natuurbescherming', rapportnr: 20181273/rap01).

Hieronder zijn de conclusies uit het rapport overgenomen.

- Voor het aspect **Soortenbescherming** is geen aanvullend onderzoek van toepassing, en middels voorzorgsmaatregelen kunnen negatieve effecten op beschermde soorten worden voorkomen. Deze worden genoemd in het rapport. Met inachtneming van bovenstaande voorzorgsmaatregelen is het aanvragen van een ontheffing van de Wnb niet van toepassing.
- Voor het aspect **Gebiedenbescherming** kan worden geconcludeerd dat het plangebied grenst aan Natura 2000-gebied Kop van Schouwen, maar ligt buiten het NNN. Negatieve effecten worden nagenoeg uitgesloten, en negatieve effecten op het NNN zijn niet van toepassing. Een nadere toetsing aan de gebiedenbescherming is niet noodzakelijk.

Conclusie

Uit onderzoek is gebleken dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de natuurwaarden. Wel zal bij de uitvoering van het plan opgelet moeten worden dat er geen dieren verstoord worden en is de zorgplicht van toepassing. Bij menselijke handelen dient voldoende zorg in acht te worden genomen om in het wild levende planten en dieren zoveel mogelijk te beschermen.

4.10 Conclusie

De milieuaspecten zijn beoordeeld en vormen geen belemmering voor de ontwikkeling. De realisatie van een nieuw kampeershuisje kan op deze locatie wel gerealiseerd worden en zorgt ook niet voor milieuhinder naar de omgeving.

5 Overige belemmeringen

Er zijn geen privaatrechtelijke zaken, zoals eigendomssituatie, aanwezigheid van kabels en leidingen en andere privaatrechtelijke zaken die de ontwikkeling in de weg staan.

6 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling zal geheel in particuliere handen worden uitgevoerd en volledig worden bekostigd door initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Ook worden -bij de formele aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen'- van toepassing zijnde afspraken over de ontwikkeling en uitvoering daarvan vastgelegd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee meer dan voldoende verzekerd.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gedurende de voorbereiding van de omgevingsvergunning wordt het plan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de periode van ter inzage legging kan een ieder reageren (indienen zienswijzen) op het plan en vindt eventueel vooroverleg met andere overheden plaats.

8 Conclusie

Strijdigheid bestemmingsplan

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan omdat de ontwikkeling (het kampeerhuisje) ter plaatse niet kan worden gerealiseerd. Er is in het bestemmingsplan ook geen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de ontwikkeling mogelijk kan maken.

Beleid

De ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders van de Provincie, Waterschap en gemeente. Vanuit het Provinciaal beleid, te weten de Zeeuwse Kustvisie, het Omgevingsplan 2018 en Omgevingsverordening is het realiseren van een kampeerhuisje een gewenste ontwikkeling, vanwege de ligging in een gebied hiervoor aangewezen (Strand en Duinen). Het initiatief raakt aan verschillende gemeentelijke beleidskaders, waaronder de Strategische Visie, Agenda Toerisme 2018-2026, en het Milieubeleidsplan. Een kampeerhuisje is op deze locatie gewenst.

Op voorhand is aannemelijk dat het Waterschap akkoord zal geven op de ontwikkeling. Vanuit milieu zijn er voor de realisatie van een kampeerhuisje op deze locatie geen problemen te verwachten. Tevens sluit dit initiatief geheel aan op de ambitie van de gemeente Schouwen-Duiveland om in 2040 energieneutraal te zijn. Initiatieven als deze moeten daarbij gesteund en gestimuleerd worden.

Ruimtelijke en functionele aanvaardbaarheid

De realisatie van een kampeerhuisje is zowel ruimtelijk als functioneel aanvaardbaar omdat deze nagenoeg op dezelfde plek wordt opgericht. Tevens is een dergelijke (recreatieve) functie zeer aanvaardbaar in deze omgeving van groen, duinen en recreatie. Ook het aspect duurzaamheid is hier een pré, zowel het kampeerhuisje zelf als het groene perceel en de toe te passen materialen. Zo komt er concreet een warmtepompinstallatie, zonnepanelen en natuurlijke materialen worden bij de bouw van het kampeerhuisje toegepast (geen kunststofkozijnen, maar hout). Bij de toegang van het terrein komen op de palen bij het toegangshek zogeheten 'downlighters' om de verlichting naar buiten toe zo minimaal te laten zijn.

De ontwikkeling zorgt bovendien voor het verwijderen van een stacaravan. Qua saldo (aantal eenheden) verandert er dus niks, en met de komst van een nieuw kampeerhuisje en daarbij de aanpak van het totale perceel zal dit de ruimtelijke kwaliteitswinst ten goede doen. Het kampeerhuisje sluit tevens aan op de maximale planologische bouwmogelijkheden voor kampeerhuisjes conform het vigerende bestemmingsplan.

Conclusie

Op grond van het voorgaande is de conclusie dat de ontwikkeling aansluit op het provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Ruimtelijk en functioneel voldoet de ontwikkeling op deze locatie en de omgeving. In deze ruimtelijke onderbouwing is beoordeeld en voldoende onderbouwd waarom deze ontwikkeling mogelijk is en voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening'. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing kan aan dit plan medewerking worden verleend. Deze ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de noodzakelijke ruimtelijke procedure.