

Econsultancy B.V.

T.a.v. mevrouw Vergeer
Max Euwelaan 21
3062 MA ROTTERDAM

onderwerp

Besluit op aanvraag ontheffing
Wet natuurbescherming voor sloop bebouwing
aan Serooskerkseweg 19, Serooskerke-
Schouwen

kenmerk

ZK20000051/20011366

**behandeld door**

L. Hoogland
06-25726634

verzonden

06 APR. 2020

Middelburg, 3 april 2020

Geachte mevrouw Vergeer,

Op 24 februari 2020 hebben wij van u, namens mevrouw Den Boer, een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de verboden in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming om de gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus) opzettelijk te verstoren en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen tijdens de sloop van de woning aan de Serooskerkseweg 19 te Serooskerke Schouwen. De ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats voor de periode van 1 april 2020 tot en met 1 augustus 2022.

De ontvangst van deze aanvraag is op 11 maart 2020, kenmerk ZK20000051/20008661 bevestigd. In deze brief geven wij u ons antwoord op uw aanvraag.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 overwegingen.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET KENMERK
ZK20000051/20011366**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming te verlenen in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- II. de ontheffing te verlenen voor de periode van de dag na verzending van dit besluit tot en met 1 augustus 2022;
- III. de ontheffing, voor wat betreft voorschriften 6 en 14, geldig te laten zijn voor onbepaalde tijd;
- IV. de ontheffing, voor wat betreft voorschrift 15, geldig te laten zijn tot en met 31 december 2022;
- V. de ontheffing niet te verlenen op grond van het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- VI. de volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:
- a. aanvraagformulier basismodule van 24 februari 2020, kenmerk 20006618;
 - b. bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
 - aanvraagformulier module 2A kenmerk 20008608;
 - Machtiging Econsultancy ontheffingsaanvraag, kenmerk 20006620;
 - Quickscan Serooskerkseweg 19 en 21, kenmerk 20000102;
 - Nader onderzoek vleermuizen, kenmerk 20000103;
 - Ecologisch activiteitenplan, kenmerk 20010981;
 - Memo vleermuiskasten, kenmerk 20000106;
 - Aangifte diefstal Serooskerkseweg 21, kenmerk 20000104;
 - Telefoonnotitie van 2 maart 2020 voor het in de gelegenheid stellen om een zienswijze in te dienen, kenmerk 20007468

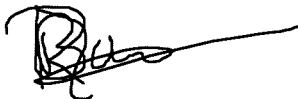
De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn uitsluitend beoordeeld op de activiteiten, zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De werkzaamheden dienen dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag. Indien er wijzigingen wenselijk of noodzakelijk zijn in de uitvoering, dient hierover altijd contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag, gedeputeerde staten om te beoordelen of deze wijzigingen met of zonder (wijziging van de) ontheffing doorgevoerd kunnen worden. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het kenmerknummer ZK20000051 van de ontheffing.

Zienswijze

Wij hebben u in het kader van artikel 4.7, eerste lid Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om mondeling uw zienswijze met betrekking tot de voorgenomen (gedeeltelijke) weigering bij ons naar voren te brengen. U heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Voor de inhoudelijke behandeling van deze zienswijze, wordt verwezen naar bijlage 2, onderdeel C. Zienswijzen. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Mevr. mr. R.B. Jobse,
Afdelingsmanager Personeel, Omgeving & Juridische Zaken.

Bijlagen:

1. Overzichtskaart ligging plangebied Serooskerkseweg 19
2. Locaties vleermuiskasten in zuidelijke bomenrij

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Bezwaar:

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Provincie Zeeland, T.a.v. de secretaris van de commissie bezwaar, beroep en klachten, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wilt u meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure, neem dan contact op met de afdeling Personeel, Omgeving, en Juridische zaken van de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg, telefoonnummer +31 118 631254 / 631319. U kunt de informatie ook downloaden via www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken.

Voorlopige voorziening:

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De werkzaamheden dienen strikt conform de ontheffingsaanvraag te worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
2. De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen moeten op het werkterrein aanwezig zijn. Medewerkers dienen op de hoogte te zijn van de ontheffing en de daarin opgenomen voorschriften.
3. Werkzaamheden vinden uitsluitend plaats in de periode van 8:00 uur tot 19:00 uur.
4. U dient twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. U doet dit via het emailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van kenmerknnummer ZK20000051.
5. Uiterlijk twee dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mailadres onder vermelding van kenmerknnummer ZK20000051.

Specifieke voorschriften:

6. Er dienen minimaal vier alternatieve verblijfplaatsen ten gunste van een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd, voordat wordt gestart met de werkzaamheden. De locaties van de alternatieve verblijfplaatsen dienen te worden bepaald door een ecologisch deskundige¹.
7. De alternatieve verblijfplaatsen ten behoeve van de aangetroffen paarverblijfplaats moeten voldoen aan de volgende eisen:
 - o De alternatieve verblijfplaatsen moeten binnen 200 meter en buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden geplaatst worden;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen dienen op minimaal 3 en maximaal 6 meter hoogte te worden geplaatst;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen dienen de zo te worden geplaatst dat er sprake is van een vrije aanvliegroute en vliegruimtes;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen dienen zo te worden geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen worden zo geclusterd dat er verschillende microklimaten worden aangeboden, waarbij ten minste drie verschillende kompasrichtingen gedekt moeten zijn;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen worden zo aangebracht dat verstoring door lichtbronnen of andere verstoring van de verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden wordt voorkomen;
 - o De alternatieve verblijfplaatsen bestaan uit vleermuiskasten van elk minimaal 50 centimeter hoog en 20 centimeter breed.
8. De alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal zes maanden gelijktijdig met de te verwijderen paarverblijfplaats aanwezig te zijn geweest, voordat mag worden aangevangen met de werkzaamheden.
9. Van de ontheffing mag gebruik worden gemaakt buiten de kwetsbare paartijd en winterperiode van de vleermuizen. Dit betekent dat de ontheffing gebruikt mag worden in de volgende periodes:
 - o Van 1 april tot en met 1 augustus;
 - o Van 15 oktober tot en met 31 oktober
10. Minimaal vijf dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden de te verwijderen verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
11. Het ongeschikt maken van de paarverblijfplaats gebeurt met één of een combinatie van onderstaande methodes:

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie.

- Het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, zonneschermen, loodslabben, en houten dakgoten;
 - Het verwijderen van de hoeken van het gebouw waardoor tocht ontstaat in de spouw en er licht diep in het gebouw kan doordringen. Het verwijderen van de hoeken kan in combinatie met het aanbrengen van tochtgaten in de muren van het gebouw.
 - Het overdadig aanlichten of beschijnen met bouwlampen van invliegopeningen. Deze verlichting wordt pas aangezet als is aangetoond dat de aanwezige vleermuizen vertrokken zijn en de dieren nog niet teruggekeerd zijn. De nacht, zo rond twee uur voor zonsopkomst is dan waarschijnlijk het meest veilige moment om de verlichting aan te zetten.
 - Gebruik maken van zogenaamde "exclusion flaps" waardoor de gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet in staat zijn om opnieuw in te vliegen. Controle op functioneren is nodig gedurende de periode dat de flap aanwezig is.
12. Maximaal twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden dient een ecologisch deskundige te controleren of de maatregelen bedoeld in voorschrift 11 succesvol zijn geweest en de vleermuizen de bebouwing hebben verlaten.
13. Indien bij de controle, zoals bedoeld in voorschrift 12, vleermuizen worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken zoals beschreven in voorschrift 11, nogmaals getroffen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controle blijkt dat de woning verlaten is door de vleermuizen.
14. De alternatieve nestkasten/verblijfplaatsen moeten jaarlijks gecontroleerd en onderhouden worden wanneer de huismussen, gierzwaluwen dan wel vleermuizen niet aanwezig zijn.
15. Om de functionaliteit van de alternatieve nestkasten/verblijfplaatsen te kunnen beoordelen, dient u het gebruik van alle alternatieve voorzieningen gedurende drie jaar te monitoren. In de monitoringsrapportage dient tenminste te worden aangegeven in welke aantallen en voor welke functies de soort gebruik maakt van de alternatieve nestkasten/verblijfplaatsen. Een en ander dient door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort uitgevoerd te worden.

Deze monitoringsrapportage dient jaarlijks, voor 31 december, aangeleverd te worden aan het bevoegd gezag, Provincie Zeeland en aan de RUD-zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl respectievelijk handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing ZK20000051.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

U heeft, namens mevrouw Den Boer, een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen tijdens de sloop van de woning aan de Serooskerkseweg 19 te Serooskerke Schouwen.

De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk ZK20000051/20006137. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij u op 11 maart 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 27 maart 2020 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 18 maart 2020.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, aangevuld met de door u toegezonden gegevens, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is vereist. De aanvraag is dan ook na ontvangst van de aanvullende gegevens op 18 maart 2020 verder in behandeling genomen.

U bent voornemens om twee vervallen woningen te vervangen voor twee vrijstaande woningen op individuele woonkavels te weten nummer 19 en 21. Deze ontheffing heeft enkel betrekking op de ingrepen op het perceel van nummer 19. De werkzaamheden worden uitgebreider beschreven in het activiteitenplan, kenmerk 20010981.

A2. Ontheffingsplicht

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om in afwijking van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Deze activiteit vindt plaats in het kader van het slopen van de huidige bebouwing aan de Serooskerkseweg 19 te Serooskerke Schouwen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van Wet natuurbescherming een ontheffing verleend kan worden, dient gekeken te worden of voldaan wordt aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

- Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (zoals gewone dwergvleermuis) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8, vijfde lid wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5.

Gedeputeerde staten verlenen uitsluitend een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden dienen voorgenomen activiteiten niet in strijd te zijn met het provinciaal beleid.

Gedeputeerde staten verlenen voor het project uitsluitend een ontheffing, indien uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de activiteit voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffing aanvraag en de daarbij gevoegde stukken, op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de Provincie Zeeland beschikbaar is, de benodigde objectieve informatie om uw voorgenomen activiteiten te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie waarin de aangevraagde handelingen worden verricht, zijn op grond van artikel 1.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming het bevoegde gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De aangevraagde handelingen hebben geen nadelige gevolgen heeft voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie of mede wordt verricht in een andere provincie. Gedeputeerde Staten van Zeeland zijn daarom het bevoegd gezag om op uw ontheffingsaanvraag te besluiten.

A4. Procedure

De ontheffingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5, artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland, <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals in het besluit onder "rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Voor iedere activiteit die niet is vrijgesteld van de ontheffingsplicht, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10, van de Wet natuurbescherming. Uw ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde staten verlenen alleen een ontheffing als de in artikel 3.8 genoemde voorwaarden is voldaan.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Omdat de gewone dwergvleermuis opzettelijk wordt verstoord en één paarverblijfplaats wordt vernield bij de sloop van de woning zal beoordeeld moeten worden of u voldoende heeft aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en of er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing verleend kan worden. Tevens zal moeten worden beoordeeld of er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u geplande activiteit, die minder schade oplevert voor de betreffende soort.

Binnen het project (sloop en nieuwbouw) zijn er verschillende alternatieven bekeken. Bij deze alternatieven is behoud van de bestaande panden overwogen (Serooskerkseweg 19 en 21). Echter, de panden zijn door de huidige verwaarloosde staat onbewoonbaar. Daarbij heeft de verloedering ingezet. Op de planlocatie is sprake van illegale betreding, drankgebruik, diefstal, vandalisme en overlast. Niet ingrijpen is om deze redenen geen optie.

Het afgewogen alternatief betreft een renovatie van het bestaande woonhuis. Het ontwikkelen van energiezuinige, duurzame en levensloopbestendige woningen met een goede isolatie en duurzame energievoorziening zijn zowel een wens van de eigenaar als een vereiste van de gemeente Schouwen-Duiveland (Woonvisie 2018-2027 Schouwen-Duiveland, 2018). Een renovatie die aan deze doelstellingen tegemoet komt, zou vanwege de huidige staat en structuur van het pand een grote ingreep betekenen. Bij deze ingreep zou het vervallen pand dusdanig verbouwd moeten worden dat de huidige vleermuisverblijfplaats in het dak niet behouden zou kunnen blijven. Het vernieuwen van de bestaande woning zou daarom geen winst opleveren op ecologisch gebied en is daarmee geen gunstig alternatief. Ten aanzien van het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het vernielen van een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Wettelijk belang: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingendere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

U geeft in uw aanvraag aan dat de woning aan de Serooskerkseweg 19 te Serooskerke Schouwen onbewoonbaar is in de huidige staat. De structurele integriteit van het pand wordt op dit moment niet gewaarborgd en binnen het pand zijn diverse andere onveilige situaties. Tevens is in het huidige gebouw sprake van illegale betreding. Zowel in de woning aan de Serooskerkseweg 19 en 21 vindt vandalisme, drankgebruik, overlast en diefstal plaats (zie aangifte, kenmerk 20000104). Dit draagt niet bij aan de sociale veiligheid. Sociale onveiligheid wordt als volgt omschreven: het gevoel dat men zich niet beschermd voelt tegen gevaar dat veroorzaakt wordt door of dreigt van de kant van menselijk handelen in de openbare ruimte. De sociale onveiligheid wordt groter wanneer er in een wijk veel huizen leeg staan of er in deze wijk veel vandalisme plaats vindt.

De woning aan de Serooskerkseweg 19 is verouderd en voldoet niet meer aan de huidige energie eisen. De sloop van de woning geeft ruimte voor nieuwbouw op dezelfde locatie. Het ontwikkelen van energiezuinige, duurzame en levensloopbestendige woningen met een goede isolatie en duurzame energievoorziening zijn zowel een wens van de eigenaar als een vereiste van de gemeente Schouwen-Duiveland (zie Woonvisie 2018-2027 Schouwen-Duiveland). De nieuw te bouwen bungalow zal energiezuinig gebouwd worden volgens de huidige norm. Er wordt zonder gas gebouwd en verwarming zal gebeuren middels een warmtepomp, deels voorzien van elektriciteit middels zonnepanelen. Op de lange termijn houdt dit een voor het milieu wezenlijk gunstig effect in.

Gelet op bovenstaande vinden wij het voldoende aannemelijk dat het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten in het geding is.

In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Door de nieuwe landschappelijke inpassing bij de schelphoek wordt de kwaliteit van het habitat voor de soorten steen- kerk- en ransuilen verbeterd. In de nieuwe situatie worden nestkasten voor steenuilen gerealiseerd en paarden zullen het weiland begrazen. Aan de noordoostzijde van het gebied zal een houtopstand van ten minste tien meter breed worden gerealiseerd. De bosmassa wordt tevens uitgebreid tussen de twee percelen Serooskerkseweg 19 en 21. Met deze maatregelen wordt de ecologische waarde van het perceel vergroot voor verschillende soorten insecten, uilen en vleermuizen.

De aanvraag heeft betrekking op het vernielen van een paarverblijfplaats bij de sloop van de woning aan de Serooskerkseweg 19. De sloop van de woning is niet vereist om de maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soorten uit te voeren. Om bovenstaande reden verlenen wij geen ontheffing van de verboden genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Gunstige staat van instandhouding

Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Het is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. Hij komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in stedelijk gebied als op het platteland. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel een toename in aantallen.

In het plangebied is een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. de paarverblijfplaats is aan de zuidgevel geconstateerd en betreft één individu.

Minimaal zes maanden voorafgaand aan de werkzaamheden moeten er minimaal vier alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd zijn (voorschrift 6). Op 18 juli 2019 zijn twaalf vleermuiskasten ten gunste van een zomer- en paarverblijfplaats gerealiseerd. Vier van deze vleermuiskasten zijn bedoeld voor een vernield zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis aan de Serooskerkseweg 21 (ontheffing, kenmerk zk20000003/20010249). Hierdoor zijn nog acht vleermuiskasten ter beschikking voor het te vernielen paarverblijf. Acht vleermuiskasten geven ruim voldoende mogelijkheden om als alternatief paarverblijf te dienen. De kasten voldoen aan de eisen gesteld in het kennisdocument 'gewone dwergvleermuis'. Deze eisen zijn opgenomen in voorschriften 7 en 8.

Het ongeschikt maken van de verblijfplaats vindt plaats buiten de kwetsbare winterperiode en paartijd van de gewone dwergvleermuis (voorschrift 9). Zo wordt verstoring, en mogelijk het doden, van de gewone dwergvleermuis voorkomen indien de woning wordt gebruikt als winterverblijfplaats. Verstoring op de gewone dwergvleermuis tijdens de actieve periode kan hierdoor niet voorkomen worden.

De woning wordt daarom vleermuisvriendelijk gesloopt. Minimaal vijf dagen voordat de sloopwerkzaamheden beginnen, wordt de verblijfplaats ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een ecologisch deskundige (voorschriften 10 en 11). Vervolgens wordt twee dagen voorafgaand aan de sloop door een ecologisch deskundige gecontroleerd of deze maatregelen succesvol zijn en de verblijven daadwerkelijk zijn verlaten. Indien de maatregelen niet succesvol zijn worden aanvullende maatregelen voor het ongeschikt maken getroffen. Dit om te voorkomen dat vleermuizen alsnog worden gedood. Hiertoe zijn voorschriften 12 en 13 opgenomen.

Bovendien zijn gewone dwergvleermuizen waargenomen die komen foerageren in het plangebied. In de omgeving zijn dus geschikte verblijven aanwezig die voor de gewone dwergvleermuis te bereiken zijn. Daarnaast blijft het aanwezige foerageergebied gehandhaafd.

Door het ongeschikt maken van de verblijfplaats en het vleermuisvriendelijk slopen worden geen vleermuizen gedood. Bovendien blijft het aangetroffen foerageergebied functioneel. Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk dat het vernielen van één paarverblijfplaats als gevolg van de sloopwerkzaamheden geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling ten aanzien van het provinciaal beleid

Beleidsnota Natuurwetgeving;

In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn ten aanzien van vleermuizen geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen om ontheffingen met betrekking tot de gewone dwergvleermuis dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

Omgevingsplan Zeeland 2018

Een kwalitatief goed aanbod van woningen dat voldoet aan de woonbehoeften van inwoners. Dit is het uitgangspunt van de maatregelen die de Provincie neemt op de woningmarkt. Dit is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2018. Plannen voor woningbouw moeten passen bij de woningbehoefte in de regio. Hiervoor moeten gemeenten regionale woningmarktafspraken maken. Woningafspraken gelden voor de 5 regio's De Bevelanden, Walcheren, Zeeuws-Vlaanderen, Schouwen-Duiveland en Tholen.

Daarnaast wordt jaarlijks geld beschikbaar gesteld voor huizenbezitters die hun oude woning willen slopen, in blokken opknappen of samenvoegen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen die niet meer aan moderne eisen voldoen.

Particulieren, gemeenten en woningcorporaties kunnen een aanvraag indienen voor de subsidieregeling Provinciale Impuls Wonen. Doordat de activiteit voorziet in het aanbieden van een kwalitatief betere woning dan de woning in de huidige situatie zijn wij van oordeel dat er geen strijdigheden zijn met het provinciaal beleid beschreven in het Omgevingsplan Zeeland 2018.

C. Zienswijzen

Wij hebben u in het kader van artikel 4:7, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om op 2 maart 2020 uw mondelinge zienswijze met betrekking tot de voorgenomen gedeeltelijke weigering bij ons naar voren te brengen. U heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om aan te geven dat u geen zienswijze bij ons naar voren wenst te brengen.

D. Conclusies

Omdat voldoende aannemelijk is gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de activiteit nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, zijn wij van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op ten aanzien van het provinciaal beleid.

E. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wet natuurbescherming, hoofdstuk 3 Soortbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wet natuurbescherming, dan wel op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Onder de Wet natuurbescherming geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat u de werkzaamheden die nadelig kunnen zijn voor Natura 2000-gebieden, alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving, in redelijkheid zo veel mogelijk nalaat of maatregelen neemt om onnodige schade te voorkomen.

Bijlage 1. Overzichtskaart plangebied Serooskerkseweg 19 en 21



Bijlage 2. Locaties en oriëntatie vleermuiskasten in zuidelijke bomenrij

