

Gemeente Schouwen-Duiveland

T.a.v. de heer T. van Aalst
Postbus 5555
4300 JA ZIERIKZEE

Gemeente Schouwen-Duiveland		
afdeling	ingekomen d.d.	kopie
cluster	27 NOV 2018	ontv. bev.
medew.		
rappel	o lis raad	

onderwerp
Ontheffing Wnb ,Gewone dwergvleermuis
Hatfieldpark, Zierikzee

Kenmerk
18930390



behandeld door
M.C.T. van Aubel
+31 118 631608

verzonden

26 NOV. 2018

Middelburg, 23 november 2018

Geachte heer Van Aalst,

Op 17 september 2018 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een onderwijsgebouw in verband met de herontwikkeling op Hatfieldpark 1-2 te Zierikzee in de gemeente Schouwen-Duiveland. U vraagt ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren (artikel 3.5 tweede lid) en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5 vierde lid).

De ontvangst van deze aanvraag is op 2 oktober 2018 (kenmerk ZK 18000146/18924227) bevestigd. In deze brief geven wij u ons antwoord op uw aanvraag.

Voor de volledige weergave van de inhoud van de aanvraag en het wettelijk kader verwijzen wij naar de bijlagen bij dit besluit.

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING ZK18000146

Overeenkomstig de overwegingen in bijlage 2 besluiten wij:

- I. De aangevraagde ontheffing voor het, in artikel 3.5, eerste en vierde lid van de Wet natuurbescherming genoemde, verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, op grond van artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming te verlenen.
- II. Deze ontheffing geldig te laten zijn van 15 augustus 2020 tot en met 1 november 2021.
- III. Van de ontheffing gebruik gemaakt mag worden om een onderwijsgebouw gelegen in Hatfieldpark 1-2 te Zierikzee in de gemeente Schouwen-Duiveland te slopen. Zie bijlage 3 voor de ligging van dit gebouw.
- IV. De voorschriften, zoals opgenomen in bijlage 1 te verbinden aan deze ontheffing; zorgvuldig nakomen van deze voorschriften, voorkomt dat we de ontheffing voortijdig intrekken of wijzigen.
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing tenzij voorschriften in deze ontheffing anders bepalen:
 - a. Aanvraagformulier van 17 september 2018, kenmerk 18923113.
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
 - Nader onderzoek vleermuizen Hatfieldpark Zierikzee opgesteld door Viridus, projectnummer 2017-118, september 2018.
 - Aanvullende informatie gemeente Schouwen-Duiveland van d.d. 8 oktober 2018, kenmerk 18924068.
 - mail met aanvullende informatie van 15 oktober 2018 met betrekking tot de juiste periode ontheffing, gemeente Schouwen-Duiveland, kenmerk 18927653.

De ontheffing staat op naam van de gemeente Schouwen-Duiveland en geldt uitsluitend voor het slopen van een onderwijsgebouw gelegen in het Hatfieldpark 1-2, Zierikzee. De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn uitsluitend beoordeeld op de activiteiten zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De activiteiten dienen dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover niet in tegenspraak met de in deze ontheffing geformuleerde voorschriften. Wijzigingen in de uitvoering die wenselijk of noodzakelijk zijn kunnen niet zondermeer worden doorgevoerd. Om te bepalen of de wijziging met of zonder een gewijzigde ontheffing doorgevoerd kan worden dient altijd contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag, Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland.

Overige regelgeving

Wij willen u, wellicht ten overvloede, op wijzen dat u een ontheffing heeft aangevraagd voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis en het vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuis. Echter bestaat de mogelijkheid dat in uw plangebied andere soorten voorkomen die beschermd zijn, maar waar u nog geen ontheffing voor heeft. In dat geval dient u mogelijk een aanvullende ontheffing aan te vragen bij het bevoegd gezag. Wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, dient u de werkzaamheden stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten aan te vragen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mevr. W.C.A.A. Nevels-Gouverneur,
wnd. hoofd afdeling Water, Bodem en Natuur.

Bijlagen:

1. Voorschriften
2. Overwegingen
3. Ligging onderwijsgebouw Hatfieldpark

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 631, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/subsidieregels-en-procedures/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

1. Deze ontheffing staat op naam van de gemeente Schouwen Duiveland (hierna ontheffing houder) en wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) ontheffing houder of door aantoonbaar in opdracht van ontheffing houder handelende (rechts)personen. De ontheffing houder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. De werkzaamheden dienen strikt conform de ontheffingsaanvraag worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen moeten op het werkterrein aanwezig zijn. Medewerkers dienen op de hoogte te zijn van de ontheffing en de daarin opgenomen voorschriften.
4. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
5. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan wanneer noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid).
6. De ontheffing houder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Zeeland indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
7. U dient voor aanvraag van de werkzaamheden te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. U doet dit via het emailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van kenmerknnummer ZK18000146 / 18924531.
8. Uiterlijk 2 dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mailadres onder vermelding van kenmerknnummer ZK18000146/18924531.

Specifieke voorschriften

9. De sloop van de huidige bebouwing mag pas plaatsvinden wanneer de nieuwbouw is gerealiseerd. De meest gunstige periode voor het vernielen van zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is 1 november tot 1 maart. Het is echter niet met zekerheid uitgesloten dat vleermuizen ook in de winterperiode in de bebouwing verblijven. Vandaar dat de sloop van het onderwijsgebouw in de periode: half augustus tot eind oktober (nazomer of herfst) dient te worden uitgevoerd. De genoemde periode is de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuizen omdat de kraamperiode is afgelopen en de vleermuizen nog niet in winterslaap zijn gegaan.
10. Voor 1 mei 2021 dienen ten minste 4 alternatieve zomerverblijfplaatsen te worden gerealiseerd in het nieuw te bouwen multifunctioneel gebouw. De alternatieve verblijfplaatsen moeten voor minimaal eenzelfde aantal vleermuizen dezelfde ecologische functie kunnen vervullen als de oorspronkelijke verblijfplaatsen.
11. De locatie van de alternatieve voorzieningen wordt bepaald door een ecologisch vleermuis deskundige.
12. Eisen waar de alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aan moeten voldoen:
 - De alternatieve voorzieningen worden zo dicht mogelijk (liefst binnen 100-200 meter) bij de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaatsen geplaatst, met een vergelijkbare spreiding in de gebouwen;
 - De alternatieve voorzieningen worden op een voor gewone dwergvleermuizen geschikt locatie geplaatst die gelijk is aan of beter van kwaliteit is dan de oorspronkelijke verblijfplaatsen. Dit houdt ook in dat de ecologische functie gewaarborgd moet zijn;

- De alternatieve voorzieningen worden zo aangebracht dat zodat verstoring van de verblijfplaatsen wordt voorkomen;
- Verstoring van vliegroutes of foerageergebieden door lichtbronnen wordt zoveel mogelijk voorkomen;

Sloop

13. Verblijfplaatsen van vleermuizen in de ontoegankelijk te maken delen van de huidige bebouwing worden niet eerder verwijderd dan wel ongeschikt gemaakt dan dat alternatieve locaties aantoonbaar gebruikt worden. Dit dient door een ter zake deskundig ecooloog vastgesteld te worden.
14. De huidige zomerverblijfplaats dient op een vleermuisvriendelijke wijze (zie voorschrift 17) te worden verwijderd dan wel ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient door een ter zake deskundige ecooloog geadviseerde wijze gedaan te worden.
15. Voordat er gesloopt wordt, vindt een inspectie plaats om te zien of toch nog vleermuizen aanwezig zijn. Is dit het geval, dan mag de sloop pas worden aangevangen nadat maatregelen genomen zijn om het doden van vleermuizen te voorkomen.
16. Indien blijkt dat vleermuizen gebruik blijven maken van de ontoegankelijk te maken delen van de te slopen bebouwing dienen maatregelen getroffen te worden waardoor nog in deze delen aanwezige vleermuizen nog wel op natuurlijke wijze naar buiten kunnen, maar er geen nieuwe vleermuizen meer naar binnen kunnen.
17. Het onderwijsgebouw dient vleermuisvriendelijk te worden gesloopt. Dit betekent dat alle mogelijke locaties waar vleermuizen zich kunnen gaan vestigen, voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt dienen te worden. Dit zou onder meer op de volgende manieren kunnen:
 - Het handmatig verwijderen van dakpannen, zonneschermen, rolluiken, loodslabben, en dakgoten;
 - Het maken van tochtgaten in hoeken van de muren minstens één week voor de sloop. Vleermuizen houden niet van tocht en zullen makkelijker naar de alternatieve verblijflocaatie wijken. Belangrijk hierbij is dat dit gebeurt wanneer de temperatuur hoger is dan 10 graden C°;
18. U dient ten minste twee weken voor aanvang van de sloop een kaart met de locaties van alle gerealiseerde alternatieve verblijfplaatsen aan te leveren aan het bevoegd gezag. U kunt deze kaart sturen naar handhaving.groen@rud-zeeland.nl of:
Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland
T.a.v. Handhaving groen
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffing aanvraag

U heeft een aanvraag op grond van artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een onderwijsgebouw aan het Hatfieldpark 1-2 te Zierikzee. U vraagt ontheffing aan voor het verstoren van gewone dwergvleermuis en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag is op 17 september 2018 ontvangen en geregistreerd onder 18923113. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager conform het bepaalde in artikel 4:5 Awb op 2 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om binnen 2 weken na de dag van verzending van het verzoek aanvullende gegevens in te dienen. Op 8 oktober en 15 oktober 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit van het besluit is daardoor opgeschort met 1 week en 4 dagen.

Beschrijving werkzaamheden:

Gemeente Schouwen Duivenland is voornemens om het Hatfieldpark-Pontes Pieter Zeeman/Campus Cultura te herontwikkelen. De herontwikkeling bestaat uit het realiseren van een nieuw multifunctioneel gebouw dat huisvesting biedt aan een aantal scholen en diverse andere maatschappelijke voorzieningen. Een onderwijsgebouw zal na realisatie van het nieuwe complex gesloopt worden.

Voor een uitgebreide beschrijving van de werkzaamheden wordt korthedshalve verwezen naar de bij dit besluit behorende bijlagen die onderdeel uitmaken van dit besluit.

A2. Ontheffingsplicht

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om opzettelijk gewone dwergvleermuizen te verstoren en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen tijdens de sloop van een onderwijsgebouw op het Hatfieldpark 1-2 te Zierikzee.

Voor antwoord op de vraag of op grond van Wet natuurbescherming, sprake is van een ontheffingsplicht, dient gekeken te worden of ontheffing van de artikelen 3.1 t/m 3.10 kan worden verkregen en of voldaan wordt aan de eisen zoals deze zijn gesteld in de Wet natuurbescherming:

Voor soorten van bijlage IV HR en bijlage I en II Bonn en Bern (gewone dwergvleermuis) betreft dit artikel 3.8 lid 5 wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten verlenen uitsluitend een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten;
 - Voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten of;

- Om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden dienen voorgenomen activiteiten niet in strijd te zijn met het provinciaal beleid. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een ontheffing, indien uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de activiteit, onderscheidenlijk het project voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

A3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie waarin de aangevraagde activiteit zich bevindt, zijn ingevolge artikel 1.3 eerste lid van de Wet natuurbescherming het bevoegde gezag om de ontheffing aanvraag te besluiten. De beoogde werkzaamheden vinden geheel plaats binnen de Provincie Zeeland. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Zeeland bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot deze werkzaamheden.

A4. Procedure

De ontheffingenprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5, artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming. Op uw aanvraag is de reguliere procedure hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder Awb) van toepassing. Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de Provincie Zeeland.

<https://www.zeeland.nl/wetnatuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>. Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals in het besluit onder rechtsmiddelen is aangegeven.

B. Toetsing

B1 Toetsingskader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De artikelen die voor de ontheffing verlening van belang zijn en welk beleid een rol speelt bij de ontheffing verlening leest u in deze paragraaf. De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 3 Soorten van de Wet natuurbescherming en het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018.

B2 Beoordeling

Voor iedere activiteit die niet is vrijgesteld van de ontheffing plicht, moet het bevoegd gezag beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 3.1 t/m 3.10, van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten verlenen uitsluitend een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 eerste lid wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden, zoals genoemd onder A2.

U gaat in uw ontheffing aanvraag in op de eventuele noodzaak van uw werkzaamheden op de beschermde soorten. Uw aanvraag bevat een onderbouwing ten aanzien van het wettelijk belang waaruit blijkt dat ingrijpen noodzakelijk is, een onderbouwing van andere bevredigende oplossingen waaruit blijkt dat geen andere bevredigende oplossingen zijn en een onderbouwing waaruit blijkt dat er geen afbreuk wordt gedaan van de gunstige staat van instandhouding van de soort. Naar ons oordeel bevat uw ontheffing aanvraag en de daarbij gevoegde stukken, op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de Provincie Zeeland beschikbaar is, de benodigde objectieve informatie om uw voorgenomen werkzaamheden te kunnen beoordelen.

B3. Beoordeling van het wettelijk kader

Door de sloop van een onderwijsgebouw gaat een zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuis verloren. Hierdoor zal beoordeeld moeten worden of u voldoende heeft aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en zal beoordeeld worden of een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing verleend mag worden. Tevens zal worden beoordeeld of geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u geplande werkzaamheden, die minder schade oplevert voor de betreffende soort.

Het project is locatiespecifiek. Het project kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

De sloop van een onderwijsgebouw heeft als doel plaats te maken voor een multifunctioneel gebouw. Het multifunctionele gebouw moet een nieuwe en toekomstgerichte huisvesting in Zierikzee mogelijk maken voor de school voor voortgezet onderwijs Pieter Zeeman, de scholen voor speciaal onderwijs Beatrixschool en Sbo de Meie, hoogbegaafdenonderwijs Vitruvio alsmede voor een kleinschalige buitenschoolse opvang en een zogenaamde peuterobservatiegroep en de deelnemers aan de Campus Cultura. Het uitvoeren van dit project is noodzakelijk om het middelbaar onderwijs op Schouwen-Duiveland te behouden, inclusief het speciaal onderwijs. Middelbaar onderwijs zorgt ervoor dat gezinnen op Schouwen-Duiveland willen (blijven) wonen en de voorzieningen eilandbreed in stand kunnen blijven. Alternatieve locaties voor een multifunctioneel gebouw van deze omvang zijn niet voorhanden. De huidige bebouwing binnen het plangebied kan niet worden benut voor renovatie of verbouw voor de beoogde functies. Hierdoor is sloop en nieuwbouw binnen de begrenzing van het bestaande perceel de beste optie. Bovendien is het niet uitgesloten dat bij renovatie of verbouwing ook verstoring en/of beschadigen/vernietigen van voortplantings/rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen ook aan de orde is.

Door de sloop van het onderwijsgebouw gaat een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Door de gekozen werkwijze (vleermuisvriendelijk slopen) en de planning (buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis) wordt het opzettelijk doden van de Gewone dwergvleermuis voorkomen. Dit is opgenomen in de specifieke voorschriften behorende bij de ontheffing. Voordat gesloopt wordt vindt een inspectie plaats om te zien of er toch nog vleermuizen aanwezig zijn. Is dit het geval dan mag met de sloop pas worden aangevangen nadat maatregelen genomen zijn om het doden van vleermuizen te voorkomen. In het nieuwe multifunctioneel gebouw worden permanente alternatieve voorzieningen aangebracht. Het onderwijsgebouw zal pas worden gesloopt wanneer de alternatieven in de nieuwbouw voor vleermuizen beschikbaar zijn gekomen.

Door de gekozen mitigerende maatregelen, een ter zake deskundig ecooloog, die tijdens de sloop oproepbaar is en indien de conclusies en aanbevelingen uit het nader onderzoek worden uitgevoerd wordt de schade aan de gewone vleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Wettelijk belang

Met de ontwikkeling van het plangebied, zijnde de sloop van het onderwijsgebouw is het volgende belang gemoeid: (art 3.5 wnb) " Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten".

In de huidige situatie vervult de bebouwing een aantal functies, waaronder onderwijs, huisvesting van enkele sportverenigingen en ander maatschappelijke functies. De huidige bebouwing voldoet echter niet meer voor de vervulling van al die functies. Uitvoering van verbouwingen en renovatie om de gewenste functies binnen de huidige bebouwing gerealiseerd te krijgen is niet haalbaar. Nieuwbouw is derhalve de enige reële optie. Door binnen het perceel de maatregelen uit te voeren is de ruimtebeslag op een andere locatie uitgesloten. Binnen het plangebied is geen sprake van verhoogde ecologische waarden, waardoor negatieve effecten op flora en fauna binnen de nieuwbouwlocatie zijn uitgesloten.

Het nieuw te bouwen multifunctioneelgebouw wordt ook energiezuinig gebouwd. Dit komt de klimaatdoelstelling ten goede en heeft een gunstig effect op het milieu. Zo draagt dit project bij aan een lager energielabel. Energiebesparing heeft een gunstig effect op het (leef)milieu het leidt tot een vermindering van het benodigde gebruik van fossiele brandstoffen en tot een afname van milieuschadelijke emissies. Deze lage emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid.

Gelet op bovenstaande redenen vinden wij het voldoende aannemelijk dat het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten voldoende is aangetoond.

Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Het is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. Hij komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in stedelijk gebied als op het platteland. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel een toename in aantallen.

Ook in Zierikzee is het een veelvoorkomende soort. In het plangebied is één zomerverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis aangetroffen (zie bijlage 3 voor de locatie). Doordat binnen het plangebied voldoende voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis wordt gerealiseerd blijft de omgeving als functionele verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis behouden.

Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor kan een vervangende verblijfplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door in het gebied van het bestaande netwerk aan verblijfplaatsen meerdere nieuwe verblijfplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal één van deze geschikt gevonden wordt. Om die reden worden er vier alternatieve verblijfplaatsen per locatie die verloren gaat met dezelfde ecologische functie als de verloren gegane locatie aangeboden in de omgeving van het plangebied (voorschrift 10). **Om ervoor te zorgen dat deze alternatieve verblijfplaatsen gaan functioneren, is aan deze ontheffing voorschrift 12. verbonden die een aantal maatregelen voorschrijft, die specifiek zijn voor de zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis. De locaties van de alternatieve verblijfplaatsen worden vastgesteld door een ecologisch deskundige omdat dit de kans op succes vergroot (voorschrift 11).**

Er blijven voldoende geschikte locaties in het plangebied aanwezig om als voortplantings- en rustplaatsen te dienen voor de gewone dwergvleermuis. Hierdoor blijft de omgeving als functionele verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis behouden. Daarnaast vindt het slopen, vleermuisvriendelijk plaats en buiten de kwetsbare kraamperiode, op deze manier wordt voorkomen dat er vleermuizen worden gedood (voorschrift 9).

De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de aanvraag, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.

Provinciaal beleid

soortenbeleid

Om de achteruitgang van soorten planten en dieren te stoppen nemen we juridische maar ook fysieke maatregelen. Zo kunnen soorten meeliften met het beheer en de ontwikkeling van het Natuurnetwerk Zeeland, de herstelmaatregelen in het kader van Natura 2000 en de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), de Kaderrichtlijn Water en het Agrarische Natuur en Landschapsbeheer. We nemen specifieke maatregelen voor internationaal beschermde soorten (soortenbescherming) waarvoor in Zeeland belangrijke leefgebieden liggen en waarvan de status van de staat van instandhouding matig of zeer ongunstig is. Daarnaast dient de kwaliteit van bestaande natuurgebieden (NNZ, Natura 2000) waar nodig verbeterd worden, waarbij verdroging, vermesting en versnippering de grootste knelpunten

zijn. Verder zijn we verantwoordelijk voor de wettelijke bescherming van soorten die geregeld is in de Wet natuurbescherming en de verdere uitwerking daarvan in de Omgevingsverordening. De ontwikkeling van het plangebied past binnen het provinciale streven voor de verbetering van de leefbaarheid, zonder afbreuk te doen aan de aanwezige natuurwaarden. De ontwikkeling past daarmee binnen de beleidskaders zoals gesteld in het Omgevingsplan Zeeland (2012-2018).

Naar ons oordeel is er geen strijdigheid met de Omgevingsplan Zeeland 2012-2018.

C. Conclusies

C1. Algemeen

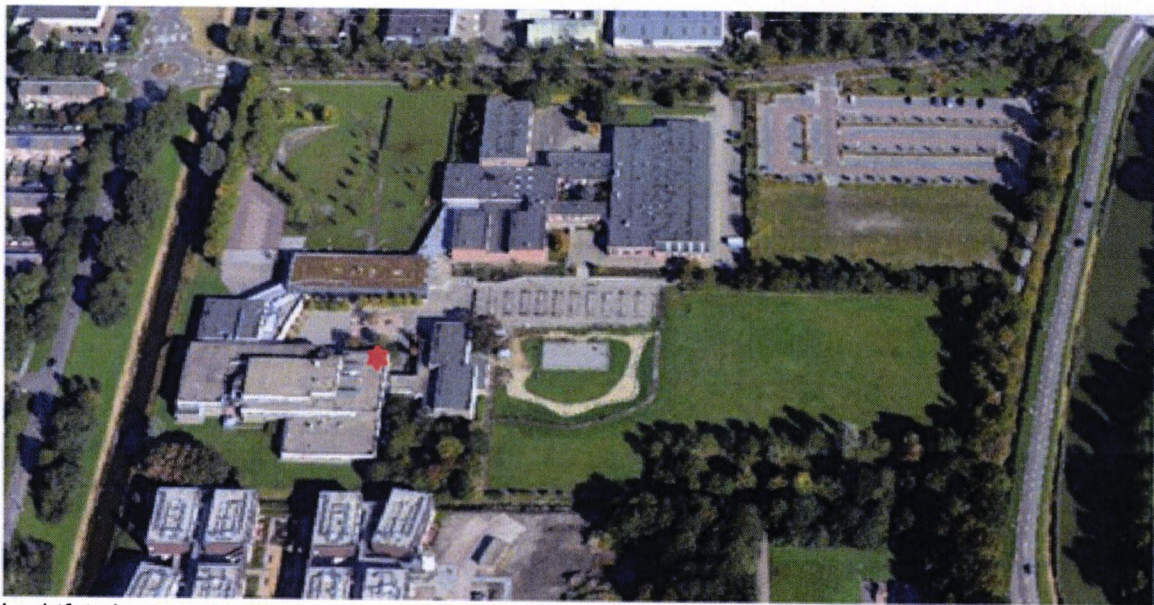
Omdat geen andere bevredigende oplossing bestaat, de werkzaamheden nodig zijn in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten en omdat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in zijn natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, kunnen wij de gevraagde ontheffing onder opheffing van voorschriften (bijlage 1) verlenen.

D. Overige wet-en regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wet natuurbescherming, hoofdstuk 3 soorten en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn voor de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw werkzaamheden tevens vergunning en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere hoofdstukken van de Wet natuurbescherming en/of ander wet- en regelgeving.

Bijlage 3

Ligging te slopen onderwijsgebouw (in rood) aan het Hatfieldpark 1-2 te Zierikzee



Luchtfoto bestaand gebied, met een rode ster waar het huidige zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis is aangetroffen.