

Realisatie strandpaviljoen en surfshop/school Strand Brouwersdam 2, Scharendijke

Realiseren strandpaviljoen Realiseren surfshop/school, Strand Brouwersdam 2, Scharendijke

- Locatie : Strand Brouwersdam 2, Scharendijke
- Kadastrale perceel : Sectie G nummer 625 (gedeeltelijk)

Aanvrager : Atmana Bouwkundig Adviesbureau namens P.J.M. den Broeder, Korte Nobelstraat 19, Zierikzee

November 2016

INHOUDSOPGAVE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Doel	3
1.3	Ligging en plangrenzen	3
1.4	Geldende bestemmingsregeling.....	3
1.5	Leeswijzer	4
2.	PLANBESCHRIJVING	5
2.1	Algemene omschrijving	5
2.2	Situering	5
2.3	Bebouwing.....	6
3.	BELEIDSKADER	7
3.1	Inleiding	7
3.2	Rijksbeleid	7
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Regionaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	12
3.6	Conclusie	16
4.	PLANOLOGISCH KADER	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Historische analyse	16
4.3	Verkeer en parkeren	18
4.4	Kabels en leidingen en overige infrastructuur	18
4.5	Sociale veiligheid	18
4.6	Conclusie.....	18
5.	MILIEU- EN DUURZAAMHEIDSKADER.....	19
5.1	Inleiding	19
5.2	Bedrijven en milieuzonering	19
5.3	Luchtkwaliteit.....	19
5.4	Geluid en stilte.....	19
5.5	Externe veiligheid	20
5.6	Bodem	21
5.7	Water	21
5.8	Flora en fauna	21
5.9	Natuur.....	22
5.10	Licht en duisternis	23
5.11	(vormvrije) M.e.r.-beoordeling	23
5.12	Conclusie.....	23
6.	OVERIGE BELEMMERINGEN.....	24
7.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	24
8.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	24
9.	CONCLUSIE	25

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

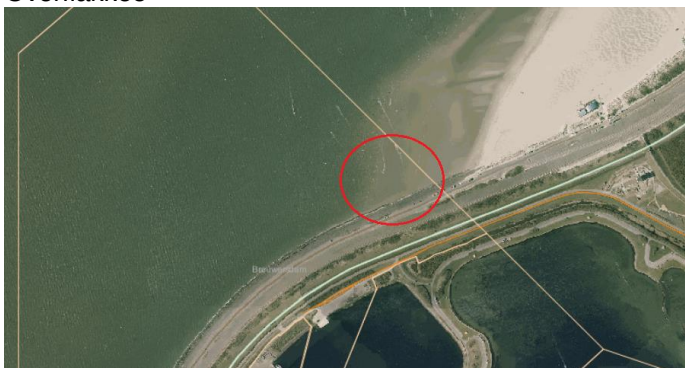
Een aanvraag omgevingsvergunning is ontvangen voor de verplaatsing c.q. realisatie van het strandpaviljoen "Sil de jutter/Beachclub Floor" naar een andere locatie op de Brouwersdam. Daarnaast is gevraagd om de realisatie van een surfshop/school mogelijk te maken.

1.2 Doel

De ontwikkeling en realisatie van een strandpaviljoen met surfshop/school passen niet in het geldende bestemmingsplan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken moet een procedure omgevingsvergunning worden doorlopen. In dit geval wordt een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) gevoerd. Dit betekent dat het noodzakelijk is dat een goede ruimtelijke onderbouwing wordt opgesteld; deze is onderdeel van de procedure. Deze ruimtelijke onderbouwing moet aantonen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening; is de ontwikkeling passend en gewenst.

1.3 Ligging en plangrenzen

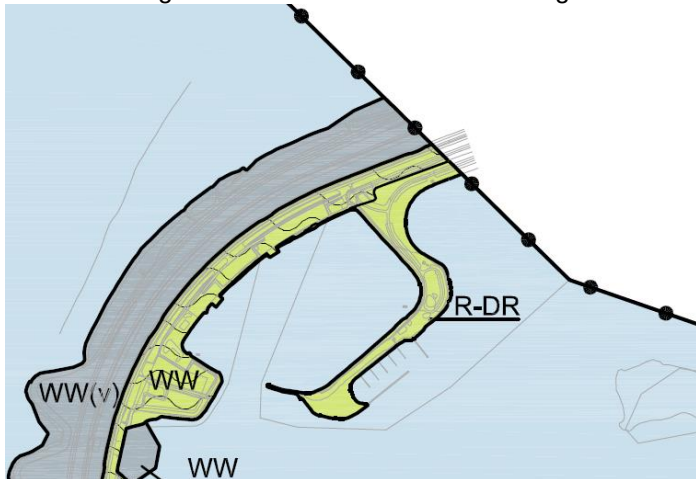
Het plangebied omvat een nieuw te realiseren strand aan de Brouwersdam 2. De begrenzing van het plangebied wordt gevormd door een nieuw te vormen strand tegen de gemeentegrens aan met Goeree-Overflakkee



Figuur 1: Globale begrenzing plangebied

1.4 Geldende bestemmingsregeling

Op het plangebied is het bestemmingsplangebied "Buitengebied Schouwen-Duiveland" van toepassing. Hierin hebben de gronden de bestemming 'Water' met de nadere aanduiding deltawater. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. De gronden zijn bestemd voor de waterhuishouding en voor de versterking van de natuurwaarden en watergebonden recreatie, beroepsvaart en beroepsvisserij.



Figuur 2: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Schouwen-Duiveland'

Conclusie

De aanvraag past niet in het geldende bestemmingsplan, aangezien zowel het gebruik als de bebouwing in strijd zijn met het bestemmingsplan.

In figuur 2 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3, 4 en 5 worden achtereenvolgens het beleidskader, het planologisch kader en het milieu- en duurzaamheidskader beschreven. In hoofdstuk 6 volgt een beschrijving van de mogelijke overige belemmeringen en in hoofdstuk 7 en 8 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 9 is de conclusie opgenomen.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Algemene omschrijving

Op dit moment wordt het strandpaviljoen 'Sil de Jutter/Beachclub Floor' geëxploiteerd aan Strand Brouwersdam 1a. Dit paviljoen is op korte afstand (circa 75 meter) tussen twee andere paviljoens ingesloten. Het is volgens de initiatiefnemer niet rendabel om op deze locatie een strandpaviljoen te exploiteren. Op 10 september 2015 is een principeverzoek ingediend bij de gemeente voor het verplaatsen van genoemd strandpaviljoen.

De aanvrager wil de bouwmogelijkheid verplaatsen naar een nieuw te realiseren strand aan de Brouwersdam tegen de gemeente-/provinciegrens aan. De bestaande locatie komt zowel feitelijk als planologisch te vervallen. Er wordt dus geen paviljoen toegevoegd aan het bestaande maximum aantal. Naast een strandpaviljoen zoekt de aanvrager de samenwerking met een kiteschool/surfshop.

Besloten is een positieve grondhouding aan te nemen voor de realisatie van een strandpaviljoen en kitesurfschool met een gezamenlijke oppervlakte van 1000m². Het verzoek is passend binnen het geldend beleid en is ruimtelijk en functioneel wenselijk. Daarnaast betreft het een verplaatsing van een bestaand strandpaviljoen, het aantal strandpaviljoens neemt niet toe. Ook de kitesurfschool is nu reeds aanwezig in tijdelijke units op de Brouwersdam. Een permanente voorziening op de Brouwersdam komt de kwaliteit van het recreatieve product ten goede en zorgt ervoor dat ook de ondernemer zijn bedrijf kan ontwikkelen.

Op 2 september 2014 hebben burgemeester en wethouders ingestemd met het beleidsmatig terugleggen van de zone voor extreme sporten en het beleidsmatig terugbrengen van de exploitatie van een strandpaviljoen aan de Brouwersdam. Op de huidige locatie komt de mogelijkheid te vervallen. Tevens is besloten om een kitesurfschool/shop toe te staan met een maximale oppervlakte van 250m².

De aanvraag komt de ruimtelijke en functionele kwaliteit van de Brouwersdam ten goede. Op de huidige locatie zijn 3 strandpaviljoens op korte afstand van elkaar gelegen. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit en de exploitatie van de strandpaviljoens niet ten goede. Door verplaatsing van het strandpaviljoen en de oude locatie ook planologisch te verwijderen, is er sprake van een betere spreiding van de strandpaviljoens. Daarnaast worden de mogelijkheden van de Brouwersdam benut.



Figuur 3: huidige locatie strandpaviljoen

2.2 Situering

Op dit moment is op de beoogde locatie nog geen strand aanwezig. Door middel van zandsuppletie gaat Rijkswaterstaat op deze locatie een nieuw strand realiseren. Inmiddels is de zandsuppletie afgerond en is er nieuw strand aangebracht.

2.3 *Bebouwing*

Het strandpaviljoen heeft een maximale goothoogte van 3,5 meter. De maximale hoogte bedraagt 6 meter. Aanvrager heeft in het principeverzoek aangegeven eventueel gebruik te willen maken van een wijzigingsbevoegdheid om de hoogten met 50% te overschrijden. In het geldende bestemmingsplan (Buitengebied) is deze wijzigingsbevoegdheid niet opgenomen.

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt de realisatie van een nieuw strandpaviljoen en surfshop/winkel mogelijk met een gezamenlijke oppervlakte van 1000m².

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft te maken met geldende beleidskaders van diverse overheden. Nieuwe ontwikkelingen dienen zich te bewegen binnen de marges van deze beleidskaders. In dit hoofdstuk worden de voor dit plan relevante beleidskaders beschreven en wordt het plan daaraan getoetst.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden.

In de structuurvisie formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De voorgaande (hoofd)doelstellingen zijn in de structuurvisie vertaald naar nationale belangen. Deze zijn direct of indirect ook opgenomen in het Barro, waarmee zij juridisch doorwerken in bestemmingsplannen. De volgende beleidspunten zijn van toepassing op het plangebied:

1. Efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
3. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
4. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
5. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
6. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna soorten.
7. Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Beleidslijn kust

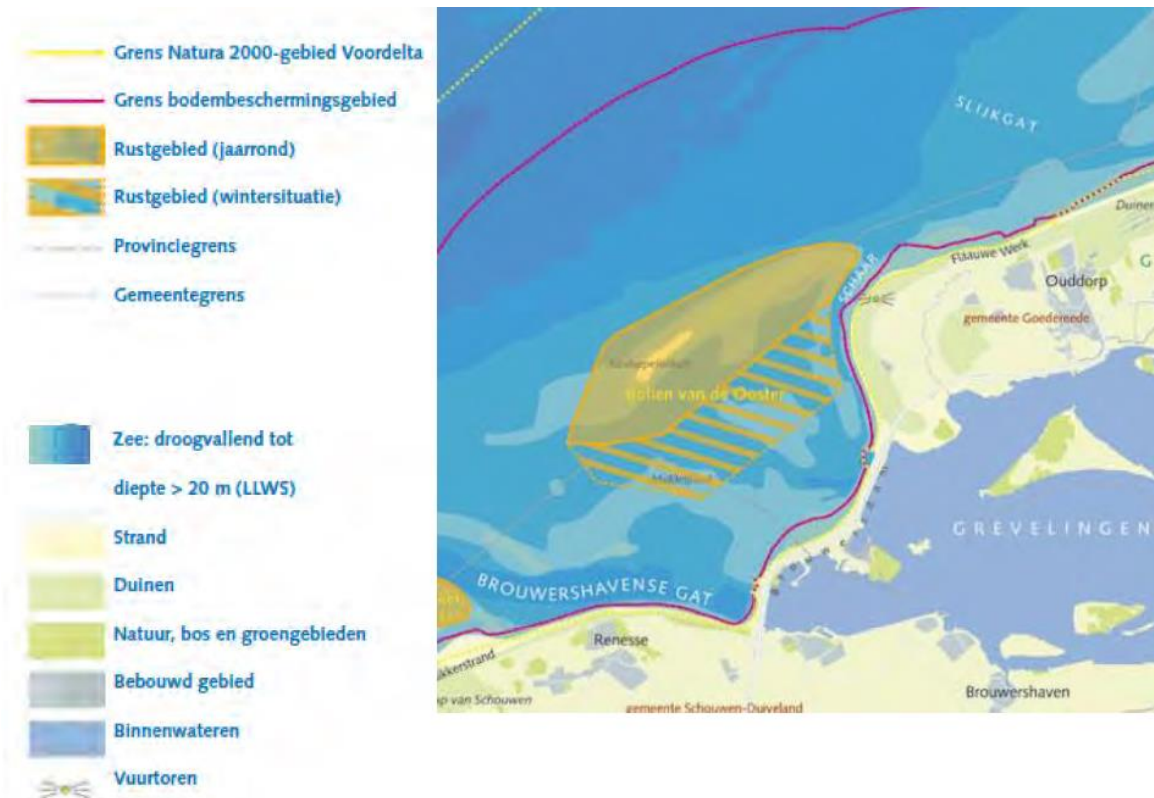
Met deze beleidslijn verheldert het kabinet het bestaande beleid voor de kust zoals dat is opgenomen in de 3^e Kustnota. Deze beleidslijn geeft ook inzicht in de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen verschillende overheden. Bestaande regels veranderen niet, maar er wordt aan provincies, waterschappen en gemeenten een kader geboden voor het toetsen van ontwikkelingen. Het uitgangspunt is de veiligheid van het achterland. De beleidslijn biedt binnen dat belang ruimte voor de ontwikkeling van wonen, werken en recreëren.

Voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens geldt op basis van de 3^e kustnota een 'ja, mits-beleid', als ze passen in het ruimtelijk beleid en de zonering van gemeente en/of provincie. Hierbij moet rekening worden gehouden met de relatie van het strand met dynamisch duinbeheer en de handhaving van de kustlijn door middel van zandsuppleties. Er moet een minimumafstand worden aangehouden tot de duinvoet en de fundering moet op palen worden geplaatst.

Beheerplan Voordelta 2015-2021

Het plangebied maakt onderdeel uit van Natura2000-gebied Voordelta. De Voordelta, de ondiepe zee en omringende stranden voor de Zeeuwse en Zuid-Hollandse eilanden, is een voor Nederland en Europa uniek natuurgebied. Door de afwisseling van zoet en zout en diep en ondiep water is het een leef- en foerageergebied voor zeehonden en diverse beschermde vogelsoorten.

Het beheerplan Voordelta bevat maatregelen die de benodigde extra bescherming voor deze soorten en hun leefgebieden moeten bieden. Deze maatregelen zijn over het algemeen niet ruimtelijk van aard.



Figuur 4: uitsnede beheerplan Voordelta

Dit jaar is het Natura 2000-beheerplan Voordelta 2015-2021 vastgesteld en in werking getreden. Hiermee is de basis gelegd voor het gebruik en de bescherming van dit waardevolle natuurgebied voor de komende 6 jaar. In dit beheerplan is aangegeven onder welke voorwaarden menselijke activiteiten kunnen plaatsvinden, zonder dat dit nadelige gevolgen heeft voor de natuur, en welke maatregelen zullen worden genomen om de natuurdoelen te bereiken. Hierbij staat de balans tussen natuurbescherming, beleving en gebruik centraal. Dit beheerplan heeft geen invloed op het ingediende plan. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op het aspect natuur.



Figuur 5: Aanduiding gemeentegrens met situering strandpaviljoen

Conclusie

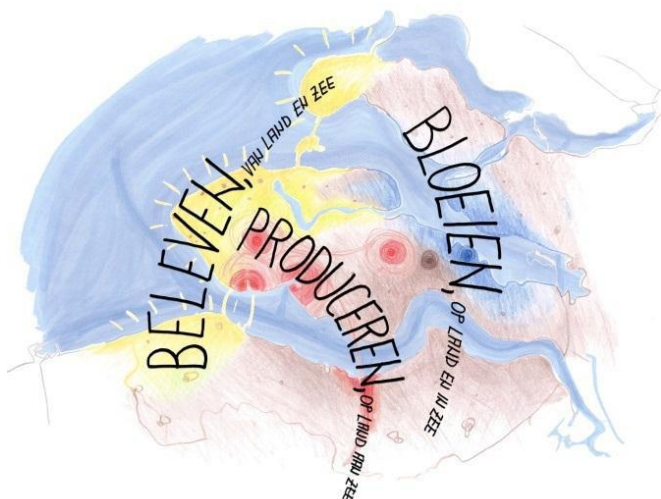
Het verplaatsen van het strandpaviljoen met kitesurfschool past binnen het rijksbeleid.

Met Rijkswaterstaat heeft afstemming plaatsgevonden. Door Rijkswaterstaat is aangegeven waar de duinovergang komt en waar het strandpaviljoen geplaatst dient te worden. Rijkswaterstaat heeft aangegeven akkoord te gaan met het ingediende plan.

3.3 Provinciaal beleid Omgevingsplan 2012-2018

In het Omgevingsplan 2012-2018 (vastgesteld op 28 september 2012) beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op verschillende punten vooruit te helpen. Het Omgevingsplan is het provinciaal beleidsplan voor ruimte, milieu, water en natuur. Een onderdeel van het Omgevingsplan is een integrale visie van Zeeland waarmee de Provincie de kernkwaliteiten van Zeeland verder wil benutten, herkennen en versterken. Zeeland kan hierdoor in 3 delen worden ingedeeld:

- Produceren op Land aan Zee;
- Beleven van Land en Zee;
- Bloeien op Land en in Zee.



Figuur 6: uitsnede deelgebieden omgevingsplan Zeeland

Het plangebied is gelegen in de overige zone Water, Land en Zee. Er wordt bij ontwikkelingen vaak gekeken naar de landkwaliteiten van een gebied. In dit geval is juist de combinatie met de waterkwaliteit

van belang. De deltawateren bieden voor de recreatie een diversiteit aan mogelijkheden. Voorbeelden zijn het wind- en kitesurfen langs de kust.

Het plangebied grenst aan het deelgebied Beleven van Land en Zee. In deze zone komen land en zee letterlijk samen. De mooiste en schoonste stranden zijn in dit gebied gelegen. Het gebied wordt gekenmerkt door recreatieve bedrijvigheid en ondernemerschap. Op het water en op het strand is ruimte voor veel recreatieve activiteiten.

Naast deze algemene onderverdeling in deelgebieden heeft de Provincie ook specifiek beleid voor verschillende onderdelen. De aanvraag is onder te verdelen in twee vragen: een strandpaviljoen en een surfshop/kiteschool. Hieronder wordt beiden behandeld omdat ze elkaar versterken. In het geval van de surfshop/school zijn de aspecten 'dagrecreatie', 'waterrecreatie' en 'voorzieningen' van toepassing.

Dagrecreatie

De Provincie wil een toename van mogelijkheden voor dagrecreatie. Daarnaast wil zij de bijdrage van dagrecreatie aan de economie vergroten. Om dit te bereiken biedt de Provincie ontwikkelruimte. Aan de ontwikkelruimte zijn echter wel een aantal voorwaarden gekoppeld:

1. De verwachte toename in verkeersstromen als gevolg van de nieuwvestiging moet kunnen worden afgewikkeld binnen de capaciteit van het bestaande wegenpatroon.
2. Noodzakelijke parkeerfaciliteiten worden binnen de begrenzing van een dagrecreatieve voorziening gerealiseerd.
3. Activiteiten moeten aansluiten op het karakter van Zeeland en qua aard en schaal passen bij de locatie. Dagrecreatieve ontwikkelingen die kunnen leiden tot hinder voor het milieu zijn niet mogelijk.
4. Aan de dagrecreatieve voorziening gekoppelde detailhandelsactiviteiten zijn beperkt toegestaan (zie onderdeel 'voorzieningen').

Voor zover dit mogelijk is toetsen wij hieronder aan de genoemde voorwaarden.

Ad 1. Het betreft hier een verplaatsing van een strandpaviljoen. Dit wil zeggen dat de verkeersstromen ook verplaatsen en naar verwachting niet significant veranderen. De situatie op de oude locatie wordt daardoor verbeterd. Daarnaast is er op de Brouwersdam voldoende mogelijkheid aanwezig om te parkeren. Het wegenpatroon is voldoende om de gewijzigde verkeersstromen goed op te vangen.

Ad 2. Het is niet mogelijk om binnen de voorziening parkeren te realiseren. Dit zou namelijk betekenen dat op het strand parkeervoorzieningen gerealiseerd moeten worden. Dit is geen wenselijke optie. Langs de gehele Brouwersdam kan geparkeerd worden, ook ter hoogte van de nieuwe locatie.

Ad 3. De activiteiten passen uitstekend bij Zeeland. Het betreft namelijk het sporten op het water. Overigens betreft het ook hier het verplaatsen van een reeds bestaande kitesurfschool aan de Brouwersdam.

Ad 4. Bij het onderdeel 'voorzieningen' wordt hierop verder ingegaan. Daarnaast heeft de gemeente ook beleid voor detailhandel bij dagrecreatie. De detailhandel moet ondergeschikt zijn aan en ten dienste van de functie staan.

Voorzieningen

De Provincie streeft naar een goed voorzieningenniveau voor alle bewoners, toeristen en bedrijven, vanwege het grote belang voor de leefbaarheid en economie van Zeeland. De voorzieningen moeten betaalbaar, bereikbaar en divers zijn.

Voor wat betreft detailhandel ziet de Provincie de kernwinkelgebieden als primaire vestigingsplaats voor detailhandel. Buiten de bestaande bebouwde gebieden (het buitengebied) is ook ruimte voor detailhandel. Het moet daarbij wel gaan om kleinschalige en aan het buitengebied gebonden vormen van detailhandel.

Waterrecreatie

De Provincie streeft naar een hoogwaardig waterrecreatieproduct dat aansluit op de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. Kitesurfen valt onder de noemer overige watersport. Hierbij is het gewenst dat voorzieningen worden gerealiseerd, rekening houdend met de andere functies van de betreffende gebieden. Daarnaast moet beoordeeld worden of er sprake is van significant negatieve effecten op de natuurgebieden. Er moet een natuuronderzoek worden uitgevoerd.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid.

3.4 Regionaal beleid

Gebiedsvisie Brouwersdam

Voor alle primaire waterkeringen in het kustfundament geldt dat ruimtelijke ontwikkelingen die een significante belemmering kunnen bewerkstelligen voor de waterveiligheid niet zijn toegestaan. Buiten het bestaand bebouwd gebied in het kustfundament is in principe geen nieuwe bebouwing mogelijk. Met het opstellen van de Gebiedsvisie is een onderbouwing opgesteld om toch te bouwen op de waterkering.

De gebiedsvisie beschrijft hoe de gemeenten Schouwen-Duiveland en (toenmalige) Goedereede de Brouwersdam over 20 jaar zien. De ambitie is dat over circa 20 jaar de Brouwersdam dé watersport- en natuurboulevard van Nederland is, zonder dat de veiligheid of doorstroming is aangetast. Deze ambitie sluit aan bij de ontwikkelingen in het kader van de MIRT Verkenning Grevelingen en is verwoord in een ruimtelijke visie. De ruimtelijke visie biedt het kader op grond waarvan voor specifieke initiatieven een uitzondering gemaakt kan worden op de regel dat in het kustfundament niet gebouwd mag worden.

Economische Visie Brouwersdam

Het doel van de economische visie is enerzijds geweest om de marktpotenties van het gebied in beeld te brengen en anderzijds het verkrijgen van draagvlak voor deze ontwikkelingsrichtingen. De visie is bedoeld als leidraad voor ondernemers, zodat zij weten in welke (deel)gebieden en in welke richtingen (functies) ontwikkelingen haalbaar en wenselijk worden geacht. De visie richt zich op de Brouwersdam als integraal totaalproduct. De balans tussen ecologische en economische belangen is een belangrijke voorwaarde. De buitenzijde van de Brouwersdam, waar onderhavige ontwikkeling is gelegen, is benoemd als 'Summerboulevard' waar (seizoengerelateerd) strand en water(sport)beleving voorop staat.

Inrichtingsvisie openbare ruimte Brouwersdam

In opdracht van Natuur- en recreatieschap de Grevelingen is een visie voor de openbare ruimte op de Brouwersdam opgesteld. De visie is dermate concreet dat initiatieven hieraan getoetst kunnen worden.

De dam is aangelegd om functionele redenen, echter als gevolg van de elementen heeft ook de natuur zich in dit gebied kunnen ontwikkelen. In de visie wordt er op gewezen dat het functionele element zichtbaar mag blijven en versterkt mag worden. De zeezijde van de dam heeft een robuust karakter, terwijl de zijde aan het meer juist een meer open en natuurlijk karakter heeft.

Zeeuwse Nota waterkeringen

In 2004 heeft het Zeeuws Overlegorgaan Waterkeringen (ZOW) het Zeeuws Kustbeleidsplan opgesteld. De partijen van het ZOW geven in dit plan hun visie op de zorg voor primaire en regionale waterkeringen in Zeeland.

De afgelopen jaren zijn de ideeën over veiligheid en waterkeringen sterk in beweging geweest. Zo heeft de Deltacommissie verdergaande versterking van de waterkeringen en een vernieuwende aanpak voor de lange termijn voorgesteld, terwijl het Rijk opnieuw zijn koers heeft bepaald in het Nationaal Waterplan. Deze ontwikkelingen vragen om een Zeeuwse uitwerking en geven aanleiding om het beleid voor de Zeeuwse waterkeringen te actualiseren.

De Zeeuwse Nota Waterkeringen gaat over de Noordzeekust, de oevers van de (voormalige) zeearmen en de regionale waterkeringen in Zeeland. Hiermee is deze nota relevant voor onderhavig plangebied. De kustzone bestaat voor de waterveiligheid ten minste uit het 'kustfundament': de zandmassa van de onderwateroever, het strand en de eventuele duinen. Voor sommige gebruiksfuncties kan de kustzone zich verder landinwaarts uitstrekken. Ook voor dijken neemt de nota een brede zone in beschouwing.

De Zeeuwse Nota Waterkeringen geeft het kader voor de waterkeringzorg en het gebruik van de waterkering op de korte en middellange termijn en een visie op de lange termijn. De nota focust op de veiligheid en de ruimtelijke uitwerking daarvan in de regio, zoals het multifunctioneel gebruik van waterkeringen.

Visie

Zeeland blijft ook op lange termijn goed beschermd tegen overstromingen, zodat ook toekomstige generaties hier veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Omdat het klimaat verandert, zijn versterkingen van de waterkeringen onontkoombaar. Zeeland hanteert daarbij de volgende uitgangspunten:

- maatregelen steeds afstemmen op de veiligheid op lange termijn;
- inspelen op nieuwe inzichten;
- gebruikmaken van natuurlijke processen;

- kust laten meegroeien met de zee en op termijn zeewaarts uitbouwen;
- suppleren en versterken met aandacht voor andere functies;
- zeewaarts waar het kan, landwaarts waar het moet;
- brede overgangszones van land naar water creëren;
- voordelta en deltawateren in samenhang beheren;
- Zeeland op de kaart zetten met innovatieve vormen van klimaatadaptatie;
- Afstemmen met Vlaanderen.

Maatschappelijk gebruik

Kust en oevers beschermen het achterland tegen overstromingen, maar het is ook de plaats waar mensen komen recreëren en geld verdienen, waar bijzondere natuur tot ontwikkeling komt en de cultuurhistorie van Zeeland te zien is.

De provincie streeft ernaar de hoogwaterbescherming zo vorm te geven dat ook deze gebruiksfuncties er baat bij hebben. De provincie wil de economische kansen van het water en de waterkeringen niet onbenut laten. Vooral de economische activiteiten op het gebied van wonen, recreatie, havens en aquacultuur zijn daarbij van belang.

Waterkeringen voor meerdere doelen

De primaire functie van waterkeringen is veiligheid, maar er is ook ruimte voor medegebruik. Voorwaarde is dat de veiligheid van de waterkering niet in het geding komt en dat versterking van de waterkering in de toekomst mogelijk blijft. De mogelijkheden en beperkingen van multifunctioneel gebruik verdienen echter nadere uitwerking. Ook de regels voor bouwen in de waterkeringszone zijn niet eenduidig genoeg. Met name gebiedsontwikkeling, zoals bij de zwakke schakels, biedt kansen voor medegebruik.

De bestemmingsplannen moeten een basisveiligheid voor de kust waarborgen, door in het kustfundament alle ruimtelijke ontwikkelingen uit te sluiten die een significante belemmering voor de waterveiligheid kunnen betekenen. In de AMvB Ruimte komen daarom regels te staan voor bebouwing op en rond waterkeringen in het kustfundament.

De AMvB neemt de bestaande bebouwing als leidraad voor de regels. De provincie stelt de begrenzing van de bestaande bebouwing voor een periode van vier jaar vast in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan de uitgangspunten van het regionale beleid. De Brouwersdam is aangewezen als ontwikkelingslocatie voor recreatie. Daarnaast komt de veiligheid van de waterkering niet in het geding door de ontwikkeling.

3.5 Gemeentelijk beleid

Strategische visie 'Tij van de Toekomst'

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien.

In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: 'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten.'

In de visie zijn drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. Aangezien het hier een recreatieve ontwikkeling gaat worden alleen de doelen 'werken' en 'verblijven' besproken.

Strategisch doel: werken

- De economie van Schouwen-Duiveland is sterk water gerelateerd;
- Landbouw en aquacultuur zijn geïnnoveerd en verweven met andere functies;
- Kleinschalige bedrijvigheid floreert, optimaal gestimuleerd en gefaciliteerd;
- Vraag en aanbod van de arbeidsmarkt zijn in balans;
- Schouwen-Duiveland is krachtig gepositioneerd als toonaangevend in water en veelzijdig vakantie-eiland.

Strategisch doel: verblijven

- De bijzondere kwaliteiten (water, natuur, cultuur) maken Schouwen-Duiveland tot een aantrekkelijk vakantie-eiland;
- Het eiland Schouwen-Duiveland heeft een krachtig en duidelijk herkenbare toeristische hoofdstructuur. We benutten de daaraan verbonden potenties;
- De kwaliteit en diversiteit van de toeristische sector is groot. We maken gebruik van de unieke mogelijkheden die het water biedt;
- Schouwen-Duiveland is een aantrekkelijk vakantie-eiland door de bloeiende watersport en de vele water gerelateerde activiteiten en evenementen.

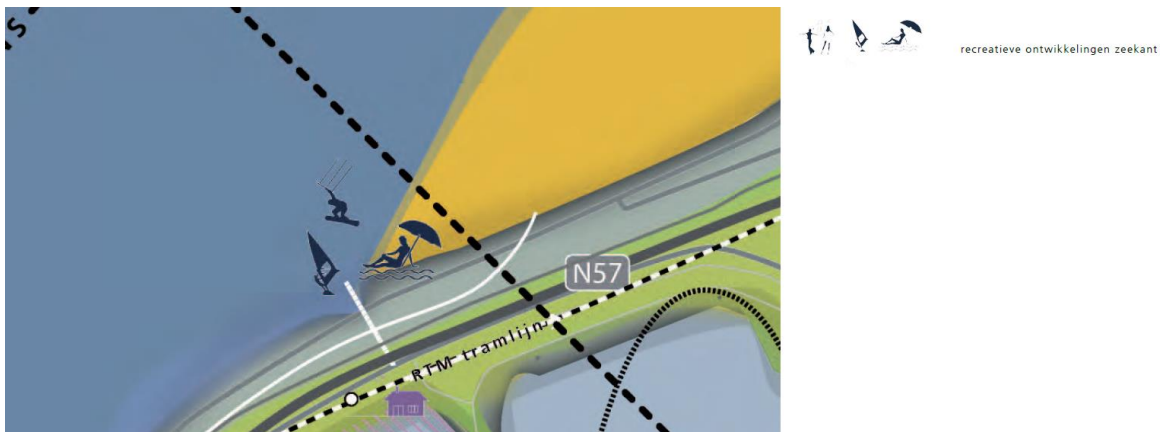
Op grond van de Strategische visie is meer bebouwing op het strand niet toegestaan. In dit geval betreft het verplaatsing van een bestaand strandpaviljoen die op grond van het beleid maximaal 750 m² bebouwde oppervlakte mag hebben. Daarnaast hebben burgemeester en wethouders op 2 september 2014 ingestemd met een voorziening voor de kitesurfschool van 250 m². Hierdoor mag de gezamenlijke oppervlakte maximaal 1000m² bebouwde oppervlakte bedragen.

Structuurvisie Brouwersdam

In de Structuurvisie Brouwersdam is beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn en welke juist niet. De structuurvisie beschrijft de ambitie voor de komende 20 jaar. De ambitie is als volgt beschreven:

'Over 20 jaar is de Brouwersdam-Zuid een afwisselend gebied waarin je de elementen maximaal beleeft, in een ontspannen en informele omgeving. Er is ruimte voor sport en actie en er is ruimte voor natuurbeleving en rust. Het gebied is duurzaam ingericht en het Grevelingenmeer is het toneel van enkele bijzondere functies op en onder het water. Het gebied prikkelt de nieuwsgierigheid en nodigt uit tot deelname aan alles wat het gebied te bieden heeft.'

Voor de Brouwersdam-Zuid is een integrale ruimtelijke visie opgesteld en vertaald op een kaart. Uitgangspunt van ruimtelijke ontwikkelingen is de ECO2-benadering waarbij gezocht wordt naar een balans tussen economie, ecologie en beleving.



Figuur 7: uitsnede integrale ruimtelijke visie structuurvisie

De Brouwersdam is al een geliefde trekpleister. Mensen komen er voor het strand en voor waterrecreatieactiviteiten. De Brouwersdam biedt ruimte voor verblijfsrecreatie en kansen om het toeristisch-recreatieve aanbod rondom de Brouwersdam te verbreden. In de Economische visie is aangegeven dat de afhankelijkheid van het seizoenafhankelijkheid groot is. Zoals ook blijkt uit de kaart zijn recreatieve ontwikkelingen aan de zeezijde wenselijk.

Beoordeling

Toen er vroeger op de nieuwe locatie nog voldoende strand aanwezig was heeft hier altijd een strandpaviljoen met kitesurfschool gestaan. Nadat het strand was verdwenen is dit strandpaviljoen planologische komen te vervallen. Er is dus sprake van het terugbrengen van de oude situatie. Het verplaatsen van het strandpaviljoen en het realiseren van een surfshop/school sluit aan bij de ruimtelijke visie voor de Brouwersdam-Zuid.

Het verplaatsen van het strandpaviljoen en het realiseren van een surfshop/school sluit aan bij de ruimtelijke visie voor de Brouwersdam-Zuid.

Schouwen-Duiveland kiest voor toerisme

De recreatiesector is een belangrijke pijler van de economie van Schouwen-Duiveland. Om deze sector te versterken heeft de gemeente met dit actieprogramma in 2004 de koers uitgezet voor het toeristische beleid voor de periode 2005 tot en met 2015. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

1. Kiezen voor recreatie en toerisme
2. Kiezen voor behoud van de eigenheid
3. Kiezen voor samenhang
4. Kiezen voor kwaliteit
5. Kiezen voor samenwerking

De notitie is de basis geweest voor de Strandvisie.

Strandvisie

In de Strandvisie heeft de gemeente voor de komende jaren vastgelegd welk verzorgings- en voorzieningenniveau de gemeente nastreeft op en rond het Schouwse Noordzeestrand.

Op 10 december 1997 is een gebruiksovereenkomst voor onbepaalde tijd getekend tussen de gemeente Schouwen-Duiveland en de Dienst der Domeinen. Hierin is bepaald dat de gemeente het Noordzeestrand vanaf de gemeentegrens op de Brouwersdam tot de Oosterscheldekering en het strandje bij Ouwerkerk tegen een vergoeding in gebruik krijgt om te exploiteren. Als gebruiker heeft de gemeente het recht onder haar verantwoordelijkheid aan derden tegen vergoeding vergunningen voor afzonderlijke strandinrichtingen te verlenen. Het waterkeringbeheer van het strand langs de Kop van Schouwen is deels in handen van Rijkswaterstaat en deels in handen van het Waterschap Scheldestromen. In dit geval is het beheer in handen van Rijkswaterstaat.

Het strand is één van de pijlers onder het toeristisch recreatief product op Schouwen-Duiveland. De kracht van het Schouwse strand ligt in de openheid en diversiteit van het strand. Een open en divers strand zijn twee sterke punten die niet onafhankelijk van elkaar kunnen bestaan. Door uitgebreide en specifieke zonering van het strand is de basis voor een divers strand met behoud van het open en natuurlijk karakter reeds gelegd. Grote stukken ongerept strand met natuurbeleving afgewisseld met zones voor allerlei (extreme) sporten, zoals kitesurfen en stuntvliegers. Tevens is er, bijvoorbeeld bij de strandpaviljoens, ruimte om te genieten van luxe en comfort. De openheid moet behouden blijven en voorzieningen moeten daarom geconcentreerd worden in de nabijheid van strandovergangen.

Strandpaviljoenhouders bieden een aanzienlijk deel van de openbaar toegankelijke voorzieningen aan. Langs het Schouwse strand staan in totaal 14 strandpaviljoens die allen jaarrond mogen blijven staan.

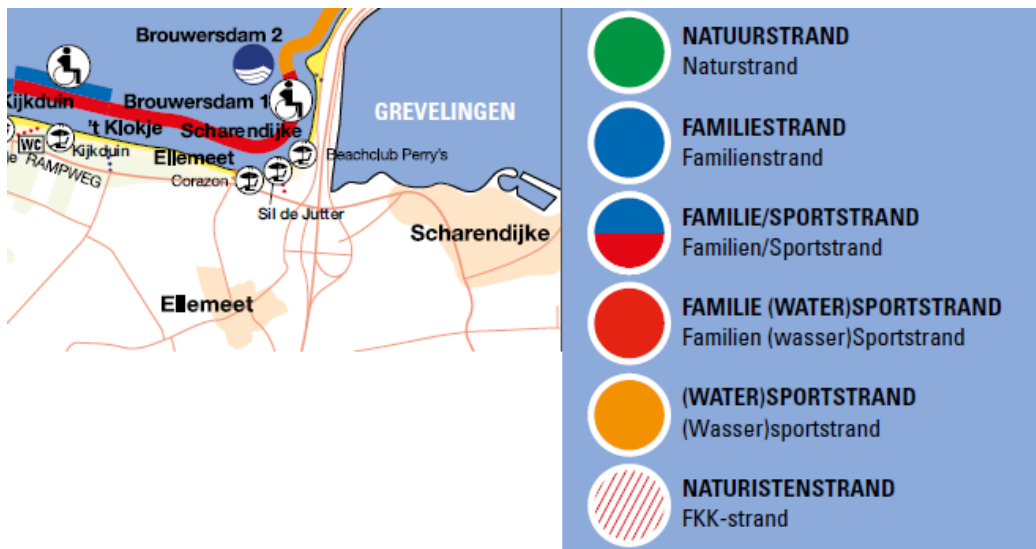
Beoordeling

De verplaatsing van het strandpaviljoen voldoet aan de strandvisie. De verplaatsing komt de openheid ten goede. Daarnaast worden er in het te realiseren gebouw voorzieningen voor watersport aangeboden.

Nota zonering en ontwikkelingskader strand

De Nota zonering en ontwikkelingskader strand koppelt aan de strandzonering een ontwikkelingskader. Per strandovergang bepaalt de gemeente welke activiteiten en ontwikkelingen gewenst zijn. Ook wordt duidelijk gemaakt welke vergunningen nodig zijn en welke voorwaarden hier minimaal aan verbonden zijn. Deze nota is eveneens van belang voor het Cafetariamodel strandpaviljoens. Dit cafetariamodel wordt later uitgebreider besproken.

In de Nota zonering en ontwikkelingskader strand wordt verder geen aandacht besteed aan strandpaviljoens, maar wordt wel de positie en de functie van strandpaviljoens vermeld. De kust is onderverdeeld in verschillende zones met elk andere doelgroepen en voorzieningen. Het huidige paviljoen is gelegen in de zone familie (water)sportstrand. De uitsnede hieronder laat de zonering zien.



Figuur 8: uitsnede zonering strand

De nieuwe locatie is gelegen in de zone (water)sportstrand. Binnen deze zone ligt de nadruk op (water)sportactiviteiten. Voordat het strand aan de Brouwersdam was weg geslagen was er binnen deze zone een gebied aangewezen voor extreme sporten. Deze zone is later beleidsmatig verwijderd omdat het strand niet meer aanwezig was. Wel is altijd nog een vergunning verleend aan een ondernemer omdat gebleken is dat ook bij laag water en ondergelopen strand, zij het in beperktere mate, extreme sporten konden worden beoefend op ons grondgebied.

Beoordeling

Op 2 september 2014 hebben burgemeester en wethouders ingestemd met het beleidsmatig terugbrengen van de zone voor extreme sporten. Daarbij is tevens besloten één vergunning te verlenen voor extreme sporten. Het realiseren van een surfshop/school sluit aan bij het besluit van het college van 2 september 2014. In het besluit is tevens opgenomen dat het gebouw maximaal 250m² mag bedragen. Daarnaast is het gebied in de nota zoneringen ook aangewezen als (water)sportstrand.

Cafetariamodel

Het Cafetariamodel strandpaviljoens is vastgesteld in het kader van de nadere planologische ontwikkeling van strandpaviljoens in het bestemmingsplan 'Partiële herziening strandpaviljoens'. Dit bestemmingsplan is inmiddels vervangen door het bestemmingsplan 'Kop van Schouwen'. In dit beleid zijn richtlijnen opgesteld ten aanzien van de bouw van strandpaviljoens.

De oppervlakte van een strandpaviljoen mag maximaal 450m² bedragen. Als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan mag een paviljoen worden vergroot tot maximaal 900m². Deze vergroting is alleen mogelijk als het voorzieningenniveau op het strand wordt verhoogd. Het Cafetariamodel is hiervoor de leidraad. Het Cafetariamodel beschrijft welke voorzieningen gerealiseerd kunnen worden en hoeveel vierkante meters compensatie een paviljoenhouder voor realisatie van de betreffende voorzieningen krijgt om zijn paviljoen te vergroten. Aan de vergroting worden wel een aantal eisen gesteld. De oppervlakte moet verdeeld worden in binnenruimte, aansluitend terras en terras op strandniveau.

Beoordeling

In het cafetariamodel mag de bebouwde oppervlakte maximaal 750m² bedragen. Gelet op de zone voor extreme sporten die hier aanwezig is, is een grotere oppervlakte acceptabel. Binnen onze gemeente is op geen andere plek deze zone aanwezig, dit maakt het een unieke locatie. De ontwikkeling levert een positieve bijdrage aan het toeristisch product. Dit sluit aan bij de strategische visie Tijl van de Toekomst.

De Brouwersdam is aangewezen als recreatieve hotspot waar zich extreme sporten en dagrecreatie kunnen ontwikkelen. Gelet op deze speciale zone is het mogelijk om maximaal 1000m² toe te staan. Binnen onze gemeente is de zone op geen enkele plek aanwezig en maakt dit gebied dus uniek. Dit sluit ook aan bij de Strategische visie Tijden van de Toekomst.

Op de huidige locatie zijn drie strandpaviljoens op korte afstand van elkaar gelegen. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit en de exploitatie van de strandpaviljoens niet ten goede. Door het strandpaviljoen te verplaatsen en de oude locatie ook planologisch te verwijderen is er sprake van een betere spreiding van de

strandpaviljoens. Het aantal strandpaviljoens neemt niet toe. *Ook de kitesurfschool is nu in tijdelijke units aanwezig op de Brouwersdam. Een permanente voorziening op de Brouwersdam komt de kwaliteit van het recreatieve product ten goede en zorgt ervoor dat ook de ondernemer zijn bedrijf kan ontwikkelen.*

September 2014 hebben burgemeester en wethouders ingestemd met het beleidsmatig terugleggen van de zone voor extreme sporten en het beleidsmatig terugbrengen van exploitatie van een strandpaviljoen aan de Brouwersdam. Op de huidige locatie komt de mogelijkheid te vervallen. Tevens hebben burgemeester en wethouders besloten een surfshop/school toe te staan met een maximale oppervlakte van 200m².

Realisatie van een strandpaviljoen en surfshop/school met een totale oppervlakte van 1000m² past binnen het geldend beleid is ruimtelijk en functioneel gewenst.

3.6 Conclusie

Het initiatief past volledig binnen de van toepassing zijnde gemeentelijke beleidskaders omdat de maximale bebouwde oppervlakte van een strandpaviljoen 750m² mag bedragen.

4. PLANOLOGISCH KADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de uitgangssituatie goed in beeld gebracht. Aandacht wordt besteed aan de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke opbouw en de functionele opbouw van het plangebied en zijn omgeving.

4.2 Historische analyse

Ontstaansgeschiedenis Brouwersdam

De Brouwersdam is het zevende bouwwerk van de Deltawerken. De Grevelingendam was al gereed in 1965, de Grevelingen stond toen nog in verbinding met de Noordzee. Dit betekende dat de stormvloed en hoog op konden lopen. Als reactie hierop werd in 1962 gestart met de bouw van de Brouwersdam. Net als bij de andere dammen werden er caissons met gaten neergelaten. Naast de caissons werd ook gebruikt gemaakt van een kabelbaan die grote keien in de geul stort (zelfde als de Grevelingendam). De Brouwersdam

is uiteindelijk gereed in 1971. In 1973 werd de weg op de Brouwersdam in gebruik genomen.



Figuur 9: foto Brouwersdam uit de jaren '80

In de loop der jaren hebben zich verschillende recreatieve ontwikkelingen zich op de Brouwersdam voorgedaan. Er is een jachthaven, een recreatiepark en veel watersport. Vanaf 2006 is de Brouwersdam ook het decor van het muziekfestival Concert at Sea.

Zoals blijkt uit bovenstaande foto is het strand aan de Brouwersdam groter geweest dan in de huidige situatie. Rijkswaterstaat is in oktober 2015 gestart met zandsuppletie in het plangebied. Hierdoor ontstaat er ruimte voor het terugplaatsen van een paviljoen op deze locatie.

Ontstaansgeschiedenis strandpaviljoen + surfschool

Vanaf 1994 heeft er op de locatie aan de Brouwersdam 2 een strandpaviljoen gestaan. Het paviljoen heette toen Beachclub Perry's. In 2004 heeft de huidige initiatiefnemer het paviljoen verkocht en is Beachclub Perry's ontstaan op de huidige locatie aan het begin van de Brouwersdam.

In 2010 is het paviljoen aan de Brouwersdam 2 verplaatst naar een compensatielocatie. Deze locatie is het huidige paviljoen Sil de Jutter/Beachclub Floor. Het paviljoen moest verplaatst worden vanwege de zandafslag waardoor geen strand meer overbleef. In 2013 heeft de aanvrager het paviljoen weer terug gekocht.

De surfschool is altijd op de Brouwersdam aanwezig geweest in de vorm van twee losse units, los van het strandpaviljoen. De containers hadden een maximale oppervlakte van 50m². Zowel de gemeente als de ondernemer hebben ambities om het gebied verder als sportzone te ontwikkelen. Om deze reden heeft het college besloten om maximaal 250m² toe te staan. Deze maximale oppervlakte is tot stand gekomen na overleg met de ondernemer.

Historische geografie

N.v.t.

Historische ecologie

N.v.t.

Archeologie

N.v.t.

Cultuurhistorie

N.v.t.

Ruimtelijke analyse

Stedenbouwkunde

De maximale bebouwde oppervlakte van het strandpaviljoen en de surfshop/winkel mogen maximaal 1000m² mogen bedragen

Functionele analyse

Functionele hoofdstructuur

De Brouwersdam is een zogenaamde hotspot voor recreatie. Dit wil zeggen dat recreatie een belangrijke rol speelt in dit gebied. Het betreft met name dagrecreatie in de vorm van strand en sport. Aan de Grevelingenzijde is ook recreatief nachtverblijf aanwezig.

Wonen

N.v.t.

Werken

N.v.t.

Natuur, groen, water en ecologie

Natura2000

De Voordelta omhelst het ondiepe zeegedeelte van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta. Het gebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van een gevarieerd en dynamisch milieu van kustwateren (zout), intergetijdengebied en stranden, dat een relatief beschutte overgangszone vormt tussen de (voormalige) estuaria en volle zee.

Na de afsluiting van de Deltawerken is dit kustgedeelte sterk aan veranderingen onderhevig geweest, waarbij een uitgebreid stelsel van droogvallende en diepere zandbanken is ontstaan met daartussen diepere geulen. Door erosie- en sedimentatieprocessen treden verschuivingen op in de omvang van de intergetijdengebieden. Daarbij heeft o.a. de "zandhonger" van de Oosterschelde, maar ook de uitbreiding van de arealen door aanslibbing in de Kwade Hoek effect op de Voordelta (Westplaat).

De waterkwaliteit wordt beïnvloed door met name de uitstroming van Rijn en Maas via de Haringvlietsluizen. Mede door deze aanvoer van voedingsstoffen kent de Voordelta een hoge voedselrijkdom. In de randen van het gebied bij Voorne en Goeree liggen een aantal schorren en meer slikkige platen. Verder horen ook de stranden van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse eilanden, waar plaatselijk duinvorming optreedt, tot het gebied.

4.3 Verkeer en parkeren

Zie beleidskader Omgevingsplan voor toetsing verkeer en parkeren.

4.4 Kabels en leidingen en overige infrastructuur

Er zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig.

4.5 Sociale veiligheid

N.v.t.

Sport en recreatie

Onder "Nota zonering en ontwikkelingskader strand" is ingegaan op sport en recreatie in het gebied.

4.6 Conclusie

Het verplaatsen van het strandpaviljoen en een permanente kitesurfschool/shop past binnen de functionele structuur van het gebied.

5. MILIEU- EN DUURZAAMHEIDSKADER

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de uitgangssituatie goed in beeld gebracht. Aandacht wordt besteed aan de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke opbouw en de functionele opbouw van het plangebied en zijn omgeving.

In dit hoofdstuk worden alle milieuaspecten behandeld die relevant zijn voor de ontwikkeling van dit plan.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden.

Toetsing

Een strandpaviljoen valt onder categorie 1 en heeft een bijbehorende richtafstand van 10 meter tot het *omgevingstype* rustige woonwijk. Er zijn geen milieugevoelige functies binnen de richtafstand. Een strandpaviljoen is zelf ook geen milieugevoelige functie. Dit geldt ook voor de kitesurfschool en kitesurfshop.

Conclusie

Het aspect milieuzonering is geen belemmering voor het plan.

5.3 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Toetsing

De ontwikkeling zal zorgen voor een toename van het verkeer op de Brouwersdam. De te verwachten verkeerstoename is 500-750 voertuigbewegingen per werkdag als gevolg van de verplaatsing. Hierbij is 1% tot 2% vrachtverkeer wat de bevoorrading zal verzorgen. Er is een "Worst-Case" berekening gemaakt voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit

Conclusie

Uit de "Worst-Case" berekening van de NIBM-tool is op te maken dat dit extra verkeer niet in betekende mate is en er geen nader onderzoek nodig is.

5.4 Geluid en stilte

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van o.a. wegverkeerlawaai en industrielawaai door middel van zonering.

Wegverkeerlawaai

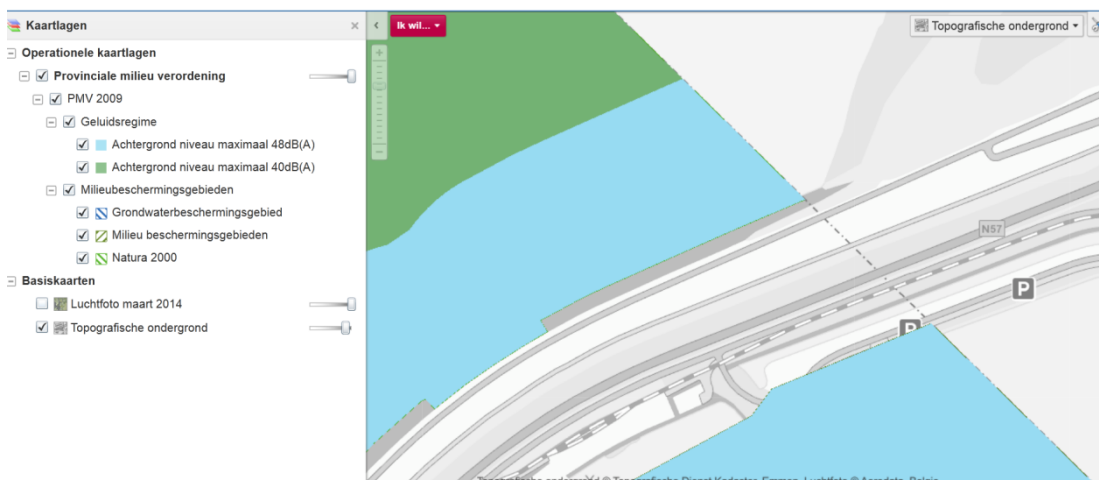
Ingevolge artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Tevens zijn in de Wgh onderzoekszones opgenomen waarbinnen onderzoek moet worden uitgevoerd naar de gevolgen van wegverkeerlawaai op een geluidsgevoelige bestemming. Deze onderzoekszones bedragen voor het stedelijk gebied voor wegen met 1 of 2 rijstroken 200 meter en voor het buitenstedelijk gebied 250 meter voor wegen met 1 of 2 rijstroken. Voor gezoneerde wegen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Industrielawaai

De geluidsruimte is voor een deel van de bedrijven vastgelegd in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Een groot deel van de bedrijven valt onder een algemene maatregel van bestuur. Hierin zijn o.a. voor geluid voorschriften opgenomen. Deze voorschriften kunnen bepalend zijn voor de benodigde afstand tussen het bedrijf en gevoelige functies in de omgeving.

Toetsing

Er wordt voldaan aan de richtafstand. Daarnaast zijn er geen geluidsgevoelige objecten aanwezig, zoals bedoeld in de milieuwetgeving. Op grond van de provinciale milieuverordening geldt de 48 dB(A) contour langs het water.



Conclusie

Middels akoestisch onderzoek moet worden aangetoond dat het geluidsniveau als gevolg van het strandpaviljoen en de surfshop/school niet hoger is dan 48 dB(A).

5.5 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en / of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Toetsing Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart (Bron: risicokaart.nl, oktober 2015) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen die van invloed zijn op de planontwikkeling. De invloedsgebieden van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichtingen reiken niet over het plangebied. Andersom zorgt de ontwikkeling van het plangebied niet tot een beperking van deze Bevi-inrichtingen.

Toetsing Vervoer van gevaarlijke stoffen

Binnen de gemeente Schouwen-Duiveland zijn de autowegen N57 en N59 en de vaarroute Krammersluizen / Zijpe aangewezen als transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in het Basisnet.

De N57 ligt op een afstand van ongeveer 250 meter. Er geldt ter plaatse een invloedsgebied van 355 meter, afkomstig van GF3 (brandbaar gas) welke maatgevend is. Dit betekent dat de invloedsgebieden over het plangebied reiken en dat externe veiligheid verantwoord moet worden.

De verantwoordingsplicht moet worden opgesteld waarbij met name de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid specifieke aandacht behoeven.

De N59 en N256 liggen op een zodanig grote afstand, wat betekent dat de invloedsgebieden niet over het plangebied reiken.

De vaarroute Krammersluizen / Zijpe ligt op een zodanige afstand dat de invloedsgebieden niet over het plangebied reiken.

Het thema buisleidingen is niet van toepassing op dit plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling vanwege de ligging tegen de N57.

5.6 Bodem

Milieuhygiënische bodemkwaliteit

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Voor alle locaties waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Het Besluit bodemkwaliteit omvat de regels rond grondverzet, bouwstoffen en een stuk kwaliteitsboring.

Duurzaam bodemgebruik

Realiseren duurzaam bodemgebruik door rekening te houden met de lokale bodemkwaliteiten. De bodem biedt zowel kansen als belemmeringen. Door deze eigenschappen af te stemmen met de (ruimtelijke) ontwikkeling kan duurzaam bodemgebruik worden gerealiseerd. Thema's die hier worden meegenomen zijn o.a. zettingsgevoeligheid, bodemsoort, kabels en leidingen, grondwater en het gebruik van bodemenergie.

Niet gesprongen explosieven

De potentiële aanwezigheid van niet gesprongen explosieve (conventionele explosieven) kan een bedreiging in houden bij grondroerende werkzaamheden en kan tot vertraging in de planvorming en -uitvoering leiden. De gemeente beschikt over een inventarisatie van niet gesprongen explosieven op een signaleringskaart, opgesteld door historisch onderzoek, ooggetuigenverklaringen en eerdere vondsten. Wanneer er ontwikkelingen plaatsvinden in een aandachtsgebied kan een toetsing op niet gesprongen explosieven worden uitgevoerd.

Aardkundige waarden

Ten aanzien van de aardkundige waarden richt het gemeentelijk beleid zich op het versterken van de plaatselijke landschapskwaliteiten. Dit kan door aardkundige patronen een zichtbare rol te laten spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Doorsnijding en versnippering van het landschap moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

Toetsing

Bodemonderzoek is zover nu beoordeeld kan worden niet noodzakelijk. De ontwikkeling vindt niet plaats in een risico gebied met niet gesprongen explosieven en bodemenergie is niet aan de orde. De overige bodemthema's zijn niet relevant bij deze ontwikkeling.

Conclusie

Het onderdeel bodem vormt geen belemmering voor de toekomstige ontwikkeling.

5.7 Water

In ruimtelijke plannen moet voldoende aandacht besteed worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. Daarbij is handig om oplossingen voor eventuele effecten door klimaatverandering mee te nemen bij het ontwerp. Afstemming met Rijkswaterstaat heeft al plaatsgevonden. Ook in het vervolg is afstemming met Rijkswaterstaat nodig.

5.8 Flora en fauna

In deze paragraaf wordt het toetsingskader op het vlak van ecologie beschreven. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming.

Soortbescherming

Voor alle bestemmingsplannen geldt dat onderzoek moet worden uitgevoerd naar mogelijke beschermde soorten die in het plangebied voorkomen. Bij ruimtelijke ingrepen dient in kaart te worden gebracht of de actuele beschermde natuurwaarden van de locatie worden bedreigd.

De bescherming van soorten is verankerd in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 van kracht is geworden. In de Flora- en faunawet zijn verbodsbepalingen opgenomen die bijvoorbeeld het doden of verwonden van dieren en het aantasten van vaste rust- of verblijfplaatsen strafbaar stellen. Artikel 75 van de wet biedt echter de mogelijkheid om een ontheffing aan te vragen voor bepaalde activiteiten die leiden tot een overtreding van de verbodsbepalingen.

Gebiedsbescherming: Natuurbeschermingswet 1998 en Ecologische Hoofdstructuur

Voor alle bestemmingsplannen geldt dat onderzoek moet worden uitgevoerd naar mogelijke gebiedsbescherming in of nabij het plangebied. Bij ruimtelijke ingrepen dient in kaart te worden gebracht of er effecten zijn op beschermde gebieden.

De gebiedsbescherming is verankerd in de Natuurbeschermingswet en de regelgeving rondom de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Onderzocht moet worden of de Natuurbeschermingswet danwel de EHS de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M samen met o.a. het ministerie van EL&I het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Als een bestemmingsplan een mogelijke toename van de stikstofemissie toestaat, moet in het plan gemotiveerd worden hoe de depositie eruit ziet en hoe zich dat verhoudt tot de kritische depositiewaarde en de achtergrondwaarde.

Toetsing

Door verplaatsing van het strandpaviljoen komt het paviljoen op grotere afstand van het Natura-2000 gebied Kop van Schouwen te liggen en zal de stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypes afnemen en daarmee een verbetering van de situatie betekenen. De afstand tot stikstofgevoelige habitattypen in het Natura 2000-gebied Grevelingen is dusdanig dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie als gevolg van het wegverkeer dan wel het strandpaviljoen zelf.

Conclusie

Er is geen verder onderzoek nodig naar toename van stikstofemissie.

5.9 Natuur

Natura 2000-gebied Voordelta

De locatie van het nieuwe strandpaviljoen ligt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Voordelta. Daarom zal als gevolg van het nieuwe strandpaviljoen er geen sprake zijn van oppervlakteverlies van habitattypen, verlies van standplaatsen van de groenknolorchis en verlies van leefgebied of van vaste verblijfplaatsen van habitatsoorten in het Natura 2000-gebied Grevelingen.

In het Natura 2000-gebied Voordelta verdwijnt ongeveer 1000m² van het habitatype H1140B Slik-en zandplaten, subtype Noordzee-kustzone indien het strandpaviljoen binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied wordt gerealiseerd. De aanwezigheid van het paviljoen leidt tot dat ruimtebeslag, het gebruik van het paviljoen leidt tot andere storingsfactoren (verstoring e.d.). Het ruimtebeslag leidt met zekerheid niet tot een significant negatief effect gezien de actuele omvang van het habitatype (H1140 bedraagt 2.308 ha), de actueel gunstige staat van instandhouding van dit habitatype en de zeer beperkte omvang van het strandpaviljoen.

Versnippering

Aangezien het strandpaviljoen een beperkte omvang heeft en er rond de locatie nog een ruime oppervlak habitatype H1140B slik-en zandplaten, subtype Noordzee-kustzone aanwezig is, is er geen sprake van versnippering.

Licht en geluid

Het invloedgebied met betrekking tot verstoring door licht en geluid is beperkt gezien de omvang van het strandpaviljoen. Het actuele gebruik van de Brouwersdam (autoverkeer en recreanten) leidt tot een sterk verstoorde zone in het Natura-2000 gebied Voordelta en Grevelingen. Het strandpaviljoen zal in deze invloedzone komen te liggen en deze verstoorde zone niet groter maken. Daarmee zijn negatieve effecten uitgesloten.

Optische verstoring

De optische verstoring betreft de verstoring door aanwezigheid en/of beweging van mensen en verkeer en aanwezigheid bebouwing. Deze vorm van verstoring treedt vaak samen op met verstoring door geluid of trilling en licht. Het strandpaviljoen zelf leidt niet tot een additionele optische verstoring gezien het huidige gebruik van de Brouwersdam. Het gebruik van de (kite)surfschool leidt wel tot enige additionele optische verstoring in de Voordelta. De surfschool is georiënteerd op de Noordzee, niet op het Grevelingenmeer. In de Voordelta was (kite)surfen zonder vergunning en zonder aanvullende voorwaarden toegestaan met uitzondering van de rustgebieden. Het rustgebied Bollen van de Ooster ligt het dichtst bij de geplande locatie van de surfschool. De nieuwe surfschool zal ook opereren binnen de gestelde (aanvullende) voorwaarden van het Natura 2000-gebied Voordelta en daardoor is een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Voordelta uit te sluiten.

Mechanische effecten

Onder mechanische effecten vallen verstoring door betreding, golfslag, luchtwervelingen en dergelijke die optreden ten gevolge van menselijke activiteit. Om dit soort effecten te krijgen moeten activiteiten in de Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Het strandpaviljoen leidt niet tot mechanische effecten op het Natura 2000-gebied, anders dan de betreding door mensen die op het strand wandelen. Dit vindt in de huidige feitelijke situatie ook veelvuldig plaats. Door de voorwaarden die aan de waterrecreatie worden gesteld in de rustgebieden wordt ook voorkomen dat bijvoorbeeld betreding tot negatieve effecten leidt voor het Natura-2000 gebied Voordelta.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde toets kan worden geconcludeerd dat er negatieve effecten zijn uit te sluiten op de Natura 2000-gebieden als gevolg van de nieuwe ontwikkeling.

5.10 Licht en duisternis

Kunstmatige verlichting komt voor bij (autosnel)wegen, (fiets)paden, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, recreatieterreinen, glastuinbouwbedrijven, sportterreinen (maneges, golfbanen, tennisbanen, voetbalvelden, e.d.). Mogelijk negatieve effecten van lichthinder worden bepaald door enerzijds de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en de leefwijze van mens en dier.

Conclusie

Uit de aanvraag omgevingsvergunning blijkt dat de lichtuitstraling zoveel mogelijk wordt beperkt, zeker ten opzichte van het Natura2000 gebied maar zeker ook van donkere landelijke gebieden.

5.11 (vormvrije) M.e.r.-beoordeling

De bedoeling van de Mer regelgeving is om (in een aantal gelimiteerde gevallen) milieu een volwaardige plaats in de besluitvormingsprocessen van een groot aantal wetten, waaronder de Wro, te geven. De basis voor de regelgeving met betrekking tot de MER wordt gevormd door de Europese richtlijn voor milieueffectrapportage (85/337/EEG) en de Europese richtlijn betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (2001/42/EG). Beide richtlijnen zijn in de Wet milieubeheer (Hoofdstuk 7) en het Besluit milieueffectrapportage in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

Toetsing

De ontwikkeling wordt niet genoemd in bijlage I onder C en/of D van het Besluit m,e,r.

5.12 Conclusie

Er hoeft geen (vormvrije) m,e,r-beoordeling te worden gedaan danwel een MER te worden opgesteld.

6. OVERIGE BELEMMERINGEN

Er zijn geen privaatrechtelijke zaken, zoals eigendomssituatie, aanwezigheid van kabels en andere privaatrechtelijke zaken die de ontwikkeling in de weg staan.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening maakt het kostenverhaal van de kosten voor grondexploitatie verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan, een projectbesluit of een projectafwijkingbesluit. De bouwplannen waarbij kostenverhaal verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk leest u welke kosten op welke wijze verhaald zullen worden.

Overeenkomst

De ontwikkeling van het verplaatsen van een strandpaviljoen is exploitatieplanplichtig op basis van artikel 6.2.1 Bro. Er hoeft echter geen exploitatieovereenkomst gesloten, omdat de verhaalbare kosten minder dan €10.000 bedragen. Daarnaast worden de kosten voor de planologische procedure in rekening gebracht op basis van de legesverordening. Dit kan veranderen wanneer er riolering door de gemeente moet worden aangelegd. Vooralsnog gaan wij hier niet van uit. Wel wordt er een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten voor planschade.

8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Gedurende de voorbereiding van de omgevingsvergunning wordt het plan ter inzage gelegd. Tijdens de periode van ter inzage legging kunnen inwoners of belanghebbenden reageren op het plan. Er zijn PM zienswijzen binnengekomen op dit plan.

In dezelfde periode wordt ook overleg gevoerd met andere overheden over het plan, wanneer het plan een belang van dat bestuursorgaan raakt. Daarvan is in dit geval geen sprake.

9. CONCLUSIE

Strijdigheid bestemmingsplan

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan, omdat zowel het gebruik als de bebouwing in strijd zijn met de bestemming “Water” met de nadere aanduiding deltawater.

Beleid

De ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders van het rijk, provincie en de gemeente.

De aanvraag voldoet ook aan de uitgangspunten van het regionaal beleid. De Brouwersdam is aangewezen als ontwikkelingslocatie voor recreatie.

Het initiatief raakt aan verschillende gemeentelijke beleidskaders, waaronder de Strategische Visie, de Nota zonering en ontwikkelingskader strand en Cafetariamodel strandpaviljoens.

Ruimtelijke en functionele aanvaardbaarheid

De maximale bebouwde oppervlakte van het strandpaviljoen en de surfshop/winkel mag maximaal 1000m² bedragen. Hieraan wordt voldaan; de gezamenlijke oppervlakte bedraagt 1000m². De Brouwersdam is een zogenaamde hotspot voor recreatie. In dit gebied speelt recreatie een belangrijke rol. Met name betreft dit dagrecreatie in de vorm van strand en sport. Verplaatsing van het strandpaviljoen en een permanente surfshop/winkel is passend binnen de ruimtelijke en functionele structuur van het gebied.

Conclusie

Op grond van het voorgaande is de conclusie dat de ontwikkeling aansluit op het geldend beleid en wenselijk is. In deze ruimtelijke onderbouwing is voldoende onderbouwd waarom deze ontwikkeling gewenst is. Medewerking verlenen aan de verplaatsing van het strandpaviljoen en de surfshop/school en de daarbij noodzakelijke ruimtelijke procedure is derhalve aanvaardbaar.

