



GEMEENTE SCHOUWEN-DUIVELAND

Ruimtelijke onderbouwing 'Deestraat 2 te Bruinisse'

gemeente	Schouwen-Duiveland
titel	Ruimtelijke onderbouwing 'Deestraat 2 te Bruinisse'
projectnummer	SD4001
status	definitief
Datum	28 augustus 2014



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

In het kader van de realisatie van een woning aan de Deestraat 2 te Bruinisse.

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3	Opbouw ruimtelijke onderbouwing	3
2	BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Beoogde situatie	7
3	BELEIDSKADERS	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.4	Toetsing beleidskaders	19
4	KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING	21
4.1	Bodemverontreiniging	21
4.2	Archeologie	21
4.3	Cultuurhistorie	21
4.4	Geluidhinder	22
4.5	Milieuhinder	23
4.6	Water	23
4.7	Flora en fauna	25
4.8	Externe veiligheid	26
4.9	Overige kabels en leidingen	28
4.10	Luchtkwaliteit	28
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	31
5.1	Economische uitvoerbaarheid	31
6	PROCEDURELE ASPECTEN	33
7	MOTIVERING	35
7.1	Afweging	35
7.2	Conclusie	35

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek;

Bijlage 2: Wateradvies Waterschap Scheldestromen.

The map shows the town of Bruinisse with various streets labeled. A red circle highlights a specific area near the intersection of Molenstraat and Kerkstraat. An arrow points from a box labeled 'Plangebied' to this circled area.

2

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ter plaatse van de Deestraat 2 te Bruinisse is een kantoorpand gelegen. Dit kantoorpand was door de ABN AMRO Bank tot begin 2011 in gebruik. Sindsdien is er geen nieuwe invulling voor het pand gevonden en staat het pand derhalve tot op heden leeg. De beoogde ontwikkeling omvat het omvormen van het kantoorpand naar een woonhuis met een in pandig kantoor.

De ligging van de projectlocatie is weergegeven in figuur 1. In figuur 2 is een straatnamenkaart van het omliggende gebied afgebeeld.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

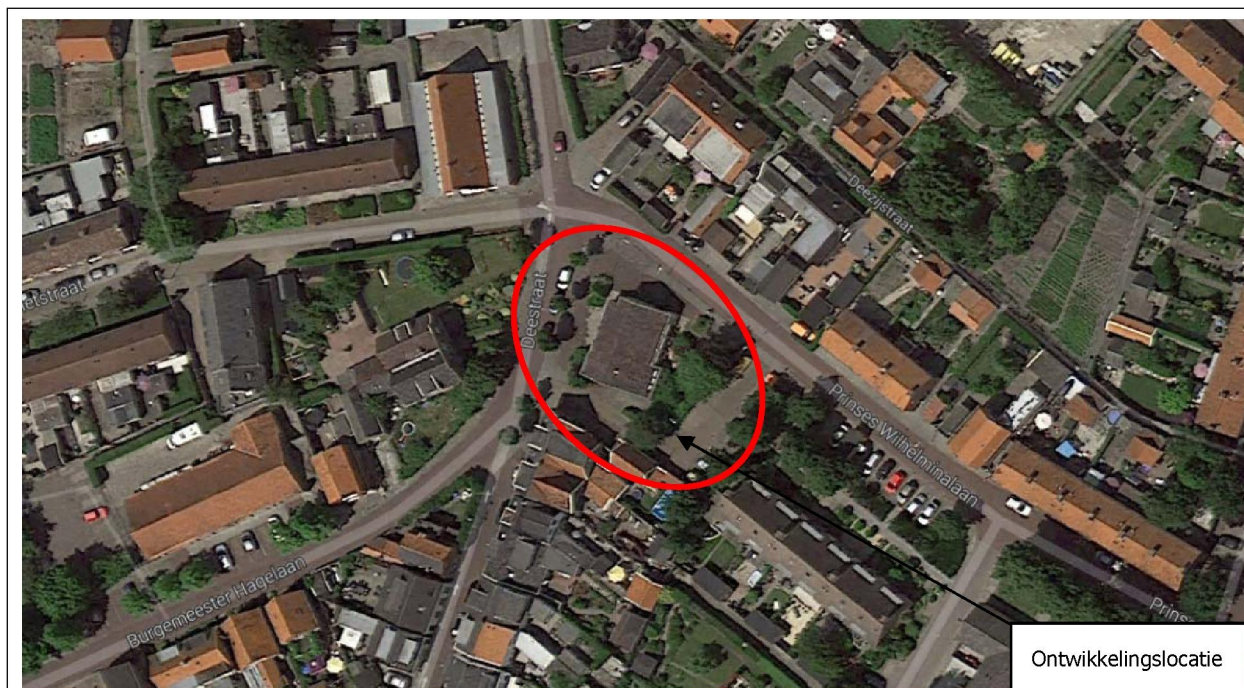
De gronden waarop de beoogde ontwikkeling is gelegen, vallen onder het plangebied van het vigerende bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' (vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 2013) en hebben de bestemming 'Kantoor' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7'. Het vigerende bestemmingsplan is afgestemd op de huidige situatie. Een wijzigingsbevoegdheid is dan ook niet opgenomen. Het realiseren van een woonfunctie Het vigerende bestemmingsplan voorziet derhalve niet in de ontwikkeling.

De gemeente Schouwen-Duiveland is voornemens medewerking te verlenen met gebruikmaking van de omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, sub a en c, juncto artikel 2.12, lid 1, sub a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het voorliggend document betreft de goede ruimtelijke onderbouwing zoals is bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, sub 3 Wabo. Hiermee kan het plan juridisch planologisch mogelijk gemaakt worden.

1.3 Opbouw ruimtelijke onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In het 2^e hoofdstuk wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in het 3^e hoofdstuk de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in het 5^e hoofdstuk aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.



Figuur 3: Luchtfoto ontwikkelingslocatie



Figuur 4: Foto's bestaande situatie

2 BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Bestaande situatie

Bruinisse

Context

Bruinisse ligt in het noordoosten van Zeeland aan de Grevelingendam op het eiland Schouwen-Duiveland. Bruinisse is aan het eind van de 15de eeuw in opdracht van Anna van Bourgondië gesticht nadat dit deel van Schouwen-Duiveland omdijkte werd.

Tot 1997 was Bruinisse een zelfstandige gemeente, tegenwoordig behoort het dorp tot de gemeente Schouwen-Duiveland. Naast het toerisme is de belangrijkste inkomensbron van het dorp de mosselvangst.

Ruimtelijke structuur

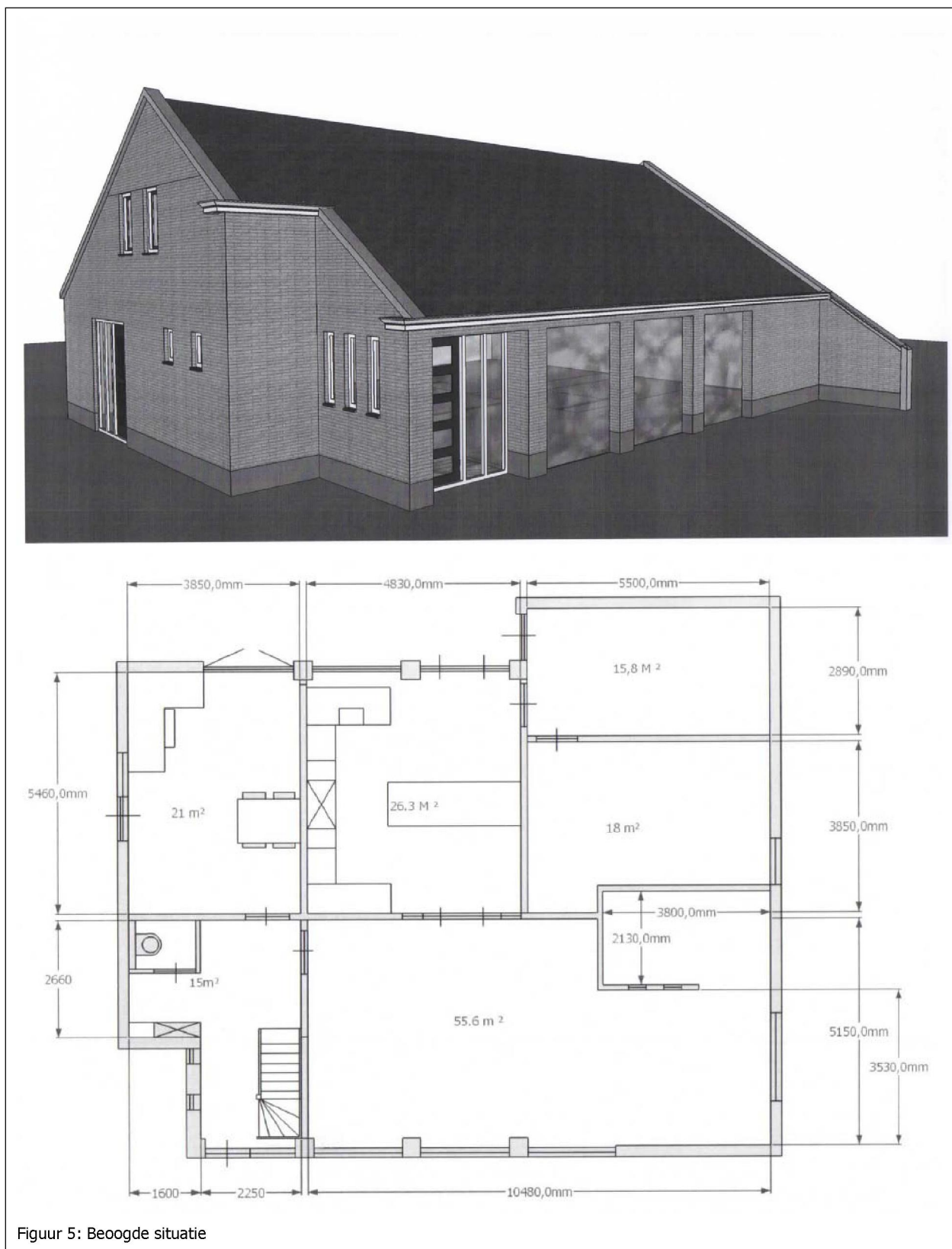
Bruinisse is een voorbeeld van een ring-voorstraatdorp. De historische karakteristieken van het voorstraatdorp zijn nog steeds goed zichtbaar. Bruinisse ligt aan de voormalige zeedijk, bekend als de Havenkade, en de voorstraat, bekend als Oudestraat, staat hier haaks op. De Oudestraat komt aan de zuidzijde uit op de Ring. Vroeger lag binnen de Ring alleen de kerk, maar later is er ook aan de binnenzijde gebouwd. De rationele opbouw van het voorstraatdorp is zowel oost als west van de Oudestraat goed te herkennen. Aan de oostzijde is slechts één achterstraat aanwezig: de Deestraat. Aan de westzijde zijn dit er drie: de Kerkstraat, Schoolstraat en Molenstraat. Tussen deze straten liggen diverse haaks gesitueerde verbindingsstraten. Ten zuiden van de Ring, in het verlengde van de Oudestraat, ligt nog een sterk lineaire structuur: de Nieuwstraat / Dorpsweg. Het stratenpatroon is echter minder rationeel dan dat van het traditionele voorstraatdorp. Er is eigenlijk een mengvorm ontstaan tussen een ringdorp en een voorstraatdorp. De dwarsstraten liggen meer diagonaal en passen niet helemaal meer in het rationele grid.

Functioneel

Een belangrijke functie binnen het dorp is wonen. De kern heeft grotendeels een woonfunctie met planmatig ontwikkelde wijken rond de historische kern, zoals Bruinisse-West en Riekusweel. De kern heeft ook een hoog voorzieningenniveau waaronder een dorps huis, een jeugdsoos, sporthal en een recent gebouwd woonzorgcomplex. Daarnaast zijn detailhandel en horecagelegenheden aanwezig. Ook beschikt de kern over de nodige sport- en recreatieve voorzieningen. Naast bovengenoemde voorzieningen bevindt zich in en rond de kern bedrijvigheid. In de kern liggen enkele solitair gelegen bedrijfslocaties, waaronder een autosloperij, destilleerderij en een schelpdierteeltbedrijf.

Plangebied en omgeving

Het plangebied is gelegen midden in de bebouwde kom van Bruinisse. Het perceel is kadastraal bekend sectie F nummer 1389 en heeft een oppervlakte van circa 950 m² (breedte circa 23 meter, diepte circa 40 meter). De locatie Deestraat 2 Bruinisse ligt tegen het centrumgebied in Bruinisse. Het bevindt zich in de oude dorpskern, en is gelegen aan een 'oude' historische weg.



Figuur 5: Beoogde situatie

Dit is ook een belangrijke doorgaande route door Bruinisse (een noord-zuid route van het centrumgebied Bruinisse richting de rijksweg N59). Het perceel bevindt zich in het overgangsbied van centrum naar woonwijk.

Het perceel ligt op de hoek van de Deestraat/Schipperslaan en de Prinses Wilhelminalaan. Aan de noord-, oost- en zuidzijde bevinden zich woningen. Aan de westzijde zijn voornamelijk woningen aanwezig, maar ook een cafetaria, opslagloods en een bedrijf. Verderop is het centrumgebied waar detailhandel en maatschappelijke voorzieningen aanwezig zijn.

2.2 Beoogde situatie

Inrichting

Beoogd wordt het pand gelegen aan de Deestraat 2 om te vormen tot een woning met een inpandig kantoor. Het kantoor betreft een administratiekantoor. De werkzaamheden van het administratiekantoor zien vooral op boekhoudkundig werk. Het kantoor aan huis wordt maximaal 40 m² groot. Dit administratiekantoor valt dan ook onder de regeling van een beroep aan huis.

Het omzetten van het bestaande kantoorpand naar woning is een ruimtelijk en functioneel gewenste ontwikkeling. Een woning ter plaatse zorgt voor een toegevoegde waarde op deze locatie, de directe woonomgeving en voor heel Bruinisse (vanwege de zichtlocatie). De gemeente heeft een aantal randvoorwaarden en aandachtspunten meegegeven waaraan de woning moet voldoen:

- De voorgevel van de woning is georiënteerd op de Deestraat;
- De gevel gericht naar de Prinses Wilhelminastraat mag geen blinde gevel zijn;
- Het perceel mag slechts één vrijstaand niet voor bewoning bestemd gebouw worden gebouwd met een maximum van 40m² (of tot maximaal 60m² via ontheffing), tevens is er een mogelijkheid voor vergunningsvrije bouwwerken;
- De woning heeft twee voorgevelrooilijnen;
- Schuttingen, bebouwing en erfafscheidingen zijn niet toegestaan in de zone van deze voorgevelrooilijnen. Dit in verband met veiligheid en de ligging (zichtlocatie) (Dit betekent erfafscheiding maximaal 1 meter hoog);
- Eventuele uitbouwen, bijgebouwen en andere bouwwerken moeten minimaal 3 meter achter de voorgevelrooilijn gesitueerd worden;
- De woning mag twee auto-ontsluitingen bezitten aan de Deestraat en aan de Prinses Wilhelminastraat (reeds bestaande situatie);
- Parkeren voor de woning en administratiekantoor moet op eigen terrein plaatsvinden, er moeten minimaal drie parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd;
- Er mogen geen reclame-uitingen worden aangebracht;
- De woning moet voldoen aan redelijke eisen van welstand.

Aan alle bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. De gevelaanzichten en een plattegrond van de begane grond zijn weergegeven in figuur 5. In figuur 6 is de door de gemeente gewenste bebouwings- en inrichtingsvoorstel weergegeven.



Figuur 6: Gemeentelijk inrichtingsvoorstel

Parkeren

Wanneer er een nieuwe ontwikkeling plaatsvindt, dient er getoetst te worden of er aan de parkeerbehoefte wordt voldaan. De parkeertoets is volgens de CROW-publicatie 317 uitgevoerd. Deze publicatie hanteert de volgende normgetallen:

In de bestaande situatie:

Kantoor zonder baliefunctie in het centrum van een niet stedelijk gebied:

- 1,6 tot 2,1 parkeerplaatsen per 100 m² bvo;
- 5,5 tot 7,2 verkeersbewegingen per dag.

In de nieuwe (gewenste) situatie:

Vrijstaande woning in het centrum van een niet stedelijk gebied:

- 1,4 tot 2,2 parkeerplaatsen per 100 m² bvo;
- 7,5 tot 8,3 verkeersbewegingen per dag.

In de huidige situatie bezit het pand 10 parkeerplaatsen en voldoet daarmee ruim aan de parkeernorm. Het te realiseren kantoor aan huis betreft een kantoor zonder baliefunctie. Een kantoor zonder baliefunctie genereert minder verkeersbewegingen dan een kantoor met baliefunctie (zoals een bank). Het realiseren van een woonbestemming met een kantoor aan huis betekent dan ook een afname van het aantal verkeersbewegingen. Het benodigde aantal parkeer-

plaatsen bedraagt in de nieuwe situatie 3 parkeerplaatsen. Deze zullen worden aangelegd op eigen terrein. Het parkeren vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3 BELEIDSKADERS

De beoogde ontwikkeling dient te passen binnen het vigerende en toekomstige ruimtelijk beleid. Om die reden wordt in dit hoofdstuk ingegaan op relevante rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidsnotities.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijksstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving:

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik. De ladder werkt met de volgende opeenvolgende stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en intergemeentelijke behoefte aan bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen, waarin nog niet elders is voorzien. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale, intergemeentelijke schaal. Het passende regionale schaalniveau wordt voornamelijk bepaald door het woon-werkverkeer;
2. indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;

3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In dit plan staat het voorstel van het college voor het nieuwe omgevingsbeleid van eind 2012 tot en met eind 2018. Het Omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de Provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap.

Wonen

De provincie zet in op een goed woonklimaat en een goed werkende woningmarkt in steden, dorpen en op het platteland en met voldoende omvang, kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad. Ruimtelijk staan bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik voorop. Voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik is in het rijksbeleid de 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen. Deze wordt verankerd in het Bro en is ook van provinciaal belang. De duurzaamheidsladder is een procesvereiste en houdt in dat bij vaststelling van een ruimtelijk plan wordt gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt over het ruimtegebruik. Onderdeel hiervan is de vraag of het plan past binnen de regionale behoefte. In paragraaf 3.1 is deze ladder reeds toegelicht.

Verordening ruimte provincie Zeeland

Samenwerking tussen de Provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de verordening ruimte. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook de Verordening ruimte provincie Zeeland vastgesteld. Hierin zijn onder andere regels over uitbreiding van bedrijventerreinen en woonwijken, bescherming van natuurgebieden en regionale waterkeringen in opgenomen.

Artikel 2.1 Algemene regels voor duurzame verstedelijking:

'In de toelichting bij een bestemmingsplan voor woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen, alsmede de uitbreiding daarvan, wordt aannemelijk gemaakt dat het plan voorziet in een aantoonbare regionale behoefte waarbij in die behoefte primair wordt voorzien binnen een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen alsmede daarbij behorende voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.'

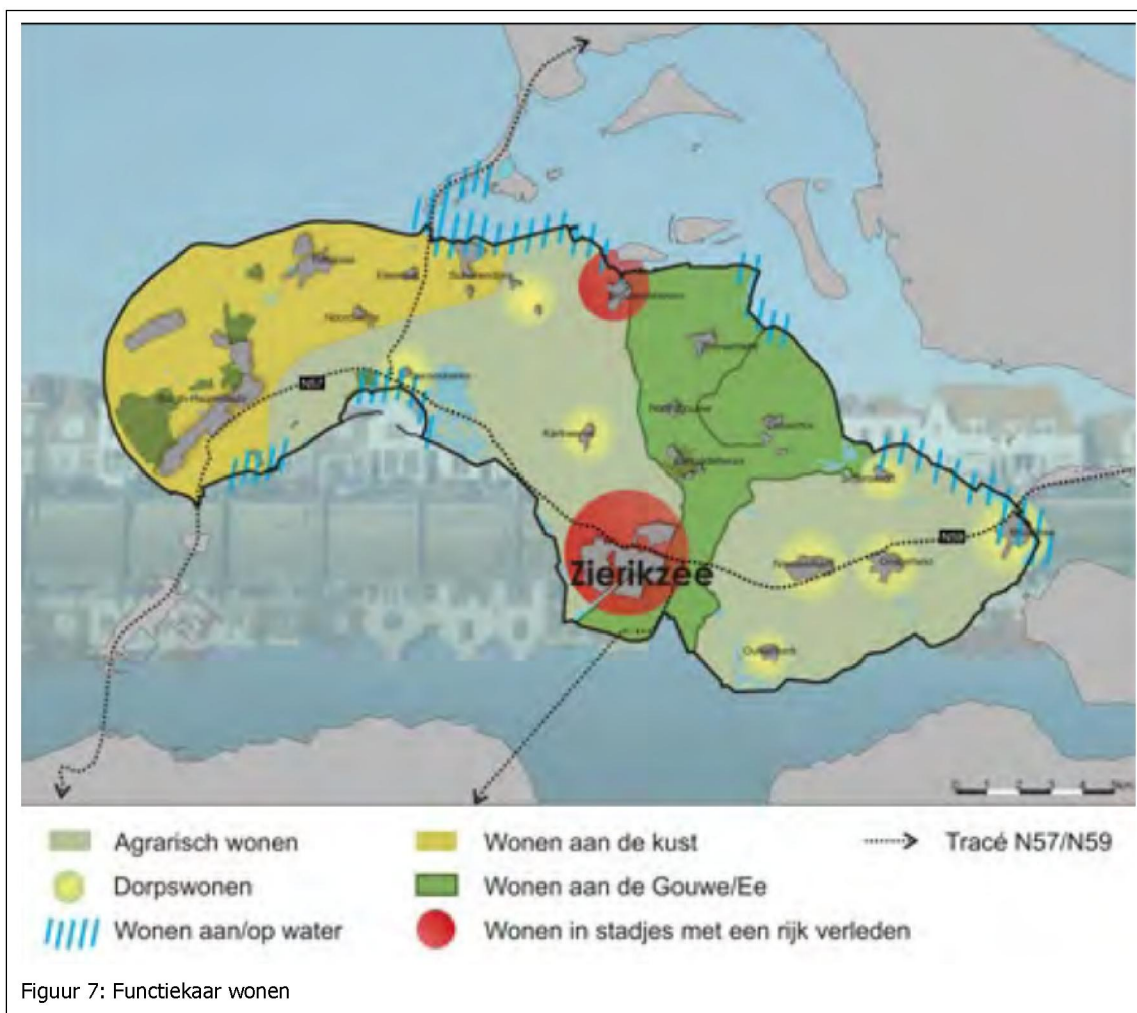
Art.2.1 Algemene regels voor duurzame verstedelijking is van toepassing op de onderhavige ontwikkeling.

De overige aspecten zoals benoemd in de verordening (waaronder waterkering, natuur, cultuurhistorie, recreatie, windenergie) zijn op het onderhavige plan niet van toepassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

Strategische Visie

De gemeenteraad heeft op 3 oktober 2011 de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst' vastgesteld. In de visie is opgenomen hoe de gemeente Schouwen-Duiveland er in 2040 uit zou moeten zien. In de strategische visie staat de volgende ambitie centraal: 'In 2040 kent vakantie-eiland Schouwen-Duiveland een toonaangevende watereconomie die de duurzame verbinding vormt tussen wonen, werken, zorgen en genieten'. In de visie zijn de drie strategische doelen 'werken', 'wonen' en 'verblijven' uitgewerkt. In elke kern, dus ook Bruinisse, moet gebouwd kunnen worden. Het realiseren van een woning valt onder 'Wonen'. De kern Bruinisse valt onder het doel 'Wonen'. In onderstaande figuur is dit weergegeven.



Woonvisie

De Woonvisie 2013 - 2022 is vastgesteld door de raad op 27 juni 2013. De gemeente heeft de ambitie om minimaal te kunnen voorzien in de opvang van de natuurlijke groei in de kernen. Verder wordt ruimte gegeven aan de woningbehoefte van permanente en tijdelijke vestigers, door aantrekkelijke woonmilieus in zowel de bestaande voorraad als ook in de nieuwbouw. De-

ze Woonvisie moet er voor zorgen dat tot 2022 de juiste keuzes te maken om in 2040 het strategische doel te hebben bereikt. We wonen prettig naar wens en behoefte'. Deze doelstelling tot 2022 is uitgesplitst in de volgende ambities/beleidsaccenten:

- kwantitatieve ambities voor eigen behoefte;
- kwalitatieve ambities voor eigen behoefte;
- pakken van woonkansen voor vestigers.

In de woonvisie is een onderscheid gemaakt in woonmilieus vanwege de diversiteit. De locatie valt in het woonmilieu 'Dorpswonen'. Kernen in het woonmilieu 'Dorpswonen' zijn relatief jong in leeftijdsopbouw en kennen nog enige groei de komende jaren. Belangrijk is om in deze lokale behoefte te voorzien. In onderstaande figuur is aangegeven per woonmilieu wat de kwantitatieve ambities zijn.

Woonmilieu	Kwantitatieve ambities	
	Invulling lokale behoefte	Aantrekken vestigers
Wonen aan de kust	- (30 woningen)	(100) ++
Dorps wonen	+ (100 woningen)	(50) +
Zierikzee	+ (320 woningen)	(50) +
Totaal	450	200

Figuur 8: 'Kwantitatieve ambities' (Bron: Woonvisie 2103-2022 - gemeente Schouwen-Duiveland, 2013)

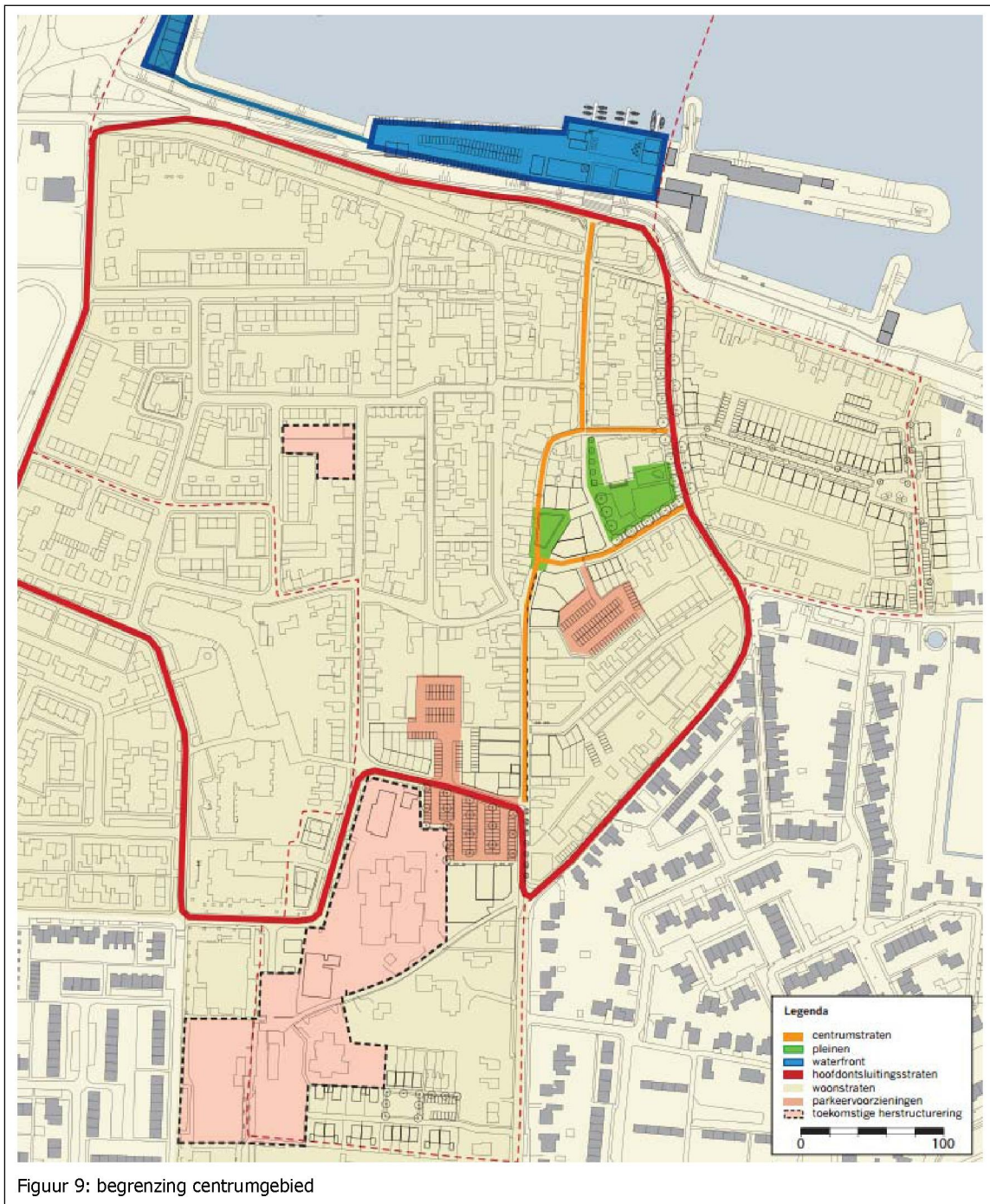
De huidige prognoses geven aan dat de gemeente Schouwen-Duiveland de komende tien jaar nog groeien met ongeveer 450 huishoudens en woningen. Daarna slaat de huishoudsgroei om in huishoudensafname. Belangrijker is misschien nog wel de veranderende samenstelling van de huishoudens. Er komen steeds meer ouderen en minder jongeren. Maar er worden ook kansen gezien om mensen van buitenaf te trekken. Het doel is om inwoners in 2022 ook prettig te laten wonen naar wens en behoefte. De ambitie van de gemeente is om minimaal te kunnen voorzien in de opvang van de natuurlijke groei in de kernen. Het uitgangspunt van de strategie is gericht op kwaliteit. Hierbij wil de gemeente de juiste woningen realiseren op de juiste plaats en de aandacht vestigen op de fysieke omgevingskwaliteiten. Het gaat om minder en kwalitatief betere nieuwbouw en om veel aandacht voor de vitaliteit van de bestaande voorraad.

Bruinisse, Masterplan centrumgebied

Het Masterplan Centrumgebied Bruinisse dient bij te dragen aan de centrale doelstelling uit het Programma Bruinisse: 'een duurzame ontwikkeling naar een leefbaar dorp Bruinisse, waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarbij de relatie met het omliggende water is hersteld.' Dit betekent dat de visie die in het Masterplan is neergelegd de basis legt voor ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan deze centrale doelstelling. Het Masterplan is geen wettelijke planvorm. Een Masterplan is een stedenbouwkundig plan.

Het Masterplan heeft tot doel om een duidelijke visie neer te leggen op de toekomstige ontwikkeling van het centrumgebied, inclusief de Vissershaven van Bruinisse en dient als toetsingskader voor ontwikkelingen die zowel marktpartijen als de gemeente in gang zouden willen zetten.

Het plangebied ligt buiten het plangebied van het masterplan maar grenst wel direct aan het deelgebied 'woonstraten' zoals in het masterplan is vastgelegd.



De Deestraat valt wel in het plangebied:

Om de smalle historische straatjes in het centrum te ontlasten zal er een duidelijke en eenduidige hoofd verkeersstructuur rond het centrum komen. Het rondje rond het centrum bestaat straks uit een route vanaf de Dorpsweg naar de Burgemeester Hagelaan (eenrichtingsverkeer naar het oosten), Deestraat, Havenkade, Deltastraat, Dokter de Kockstraat naar de Molenstraat en de Dreef. De hoofdontsluitingsstraten hebben een intensief gebruik. Om de structuur goed te laten functioneren zijn een aantal aanpassingen nodig aan de huidige straten om confrontaties tussen fietsers/voetgangers en het autoverkeer te voorkomen. De Deestraat heeft doordat hier vroeger een gracht gelegen heeft een breed profiel, langs een brede rijweg komen hier haakse parkeerplaatsen omzoomd door hoogwaardig groen (bijv. beukhagen).



Figuur 10: plankaart structuurvisie Bruinisse

Structuurvisie Bruinisse 2025

De structuurvisie vormt het (toetsings)kader voor nieuwe ontwikkelingen. Indien een ontwikkeling past, dient natuurlijk nog wel een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen, waarbij een afweging op het niveau van de ontwikkeling en zijn omgeving wordt gemaakt.

Om de aantrekkelijkheid van Bruinisse te versterken voor bewoners en bezoekers is er een drietal thema's dat doorwerkt in de projecten die de komende periode zullen worden uitgevoerd.

1. het behouden van de vitaliteit van de kern;
2. de waterveiligheid op de (middel)lange termijn;
3. het versterken van de recreatieve aantrekkingskracht.

Bruinisse kan in een aantal gebieden worden verdeeld op basis van de hoofdfunctie van elk gebied. Daarnaast kent elk gebied een mix van (andere) functies, die in deze structuurvisie niet op perceelniveau worden onderscheiden. Het bestaan en de ontwikkelingsmogelijkheden van andere functies is afgestemd op de hoofdfunctie van het betreffende gebied. De deelgebieden zijn ruimtelijk van elkaar gescheiden door de ligging van infrastructuur, dijken en water. Ze hebben een sterk eigen karakter, en een wenselijke ontwikkelingsrichting die verschillend is. Voor elk deelgebied wordt daarom een afzonderlijk beleidsmatig kader geschetst. Op basis daarvan kunnen in de toekomst ruimtelijke initiatieven worden getoetst.

De uitgangspunten vanuit het Masterplan Centrumgebied zijn binnen de zone 'bebouwde kom' van toepassing. In de overige woongebieden zullen naar verwachting geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Waar mogelijk worden woonstraten buiten de in de structuurvisie genoemde projecten heringericht volgens de in de gemeente geldende standaarden.

Regionale woningmarktafspraken

Naast het stellen van deze kaders moeten er ook keuzes worden gemaakt. Er moet een beter kwantitatief en kwalitatief evenwicht gebracht worden tussen de plancapaciteit en de benodigde woningbouw. Er zijn te veel en kwalitatief niet de juiste woningen gepland om te voldoen aan de toekomstige woningbouwbehoefte. De gemeente heeft nu nog kans om bij te sturen omdat er nog vraag is naar woningen. Na 2022 is er alleen nog sprake van vervangende woningbouw. Er is een herprogrammering gemaakt van de huidige plancapaciteit. De uitkomsten hiervan zijn vertaald in de regionale woningmarktafspraken. Buiten het centrumgebied om, geldt dat er een restcapaciteit is opgenomen van 30 woningen voor de komende tien jaar. Deze restcapaciteit van 30 woningen geldt voor alle woonmilieus om een volkshuisvestelijk, ruimtelijk of milieutechnisch knelpunt op te lossen, met dien verstande dat het in beginsel gaat om maximaal één woning per knelpunt. Gemiddeld zijn er binnen deze restcapaciteit van 30 woningen dus drie woningen per jaar beschikbaar.

Milieubeleidsplan

Het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het milieubeleidsplan. Het beleid wordt besproken en vastgelegd middels een aantal modules die elk een apart milieuthema behandelen. Hierna worden de belangrijkste aandachtspunten uit de diverse modules genoemd.

Module Geluid en Stilte (2008)

- rust en stilte: streven naar zo min mogelijk gebiedsvreemde geluiden;
- woonklimaat: streven naar behoud van een prettig woonklimaat, zowel binnen als buiten;
- evenementen: evenementen mogen geen overlast veroorzaken;
- verkeer: nieuwe wegen moeten op voldoende afstand van bestaande woningen gelegd worden, om overlast te voorkomen.

Bij nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt om nieuwe probleemsituaties te voorkomen. Er wordt bijvoorbeeld gekeken naar de effecten van wegen op woningen. Uitgangspunt is dat alle nieuwbouwwoningen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Mochten er woningen gebouwd worden die een hogere geluidwaarde hebben, dan dient dit goed gemotiveerd te worden.

Module Licht en Duisternis (2009)

Anders dan in andere delen van Nederland kun je op Schouwen-Duiveland nog echte duisternis ervaren. Niet verlichten, slim, gericht en bewust verlichten zorgen er niet alleen voor dat onze duisternis behouden blijft, ze besparen vaak ook energie. Er mag slechts verlicht worden indien dit echt nodig is. Het duisternisbeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- openbare verlichting: de gemeente gaat zelf na hoe de bovengenoemde uitgangspunten op haar eigen verlichting kunnen worden toegepast;
- terreinverlichting (sport): duurzaamheid, slimme en gerichte terreinverlichting;
- veldverlichting: duurzaam en goed gericht zodat er zo weinig mogelijk licht verstrooid.

Module Energie en Klimaat (2009)

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft naar een ruimtelijke inrichting waarmee rekening wordt gehouden met de klimaatverandering. Dit kan in de praktijk worden gebracht door verduurzaming en zuinig omgaan met energie. Het energiebeleid richt zich o.a. op de volgende sectoren:

- gebouwen: hanteren van een 10% strengere EPC norm en het energiezuinig ontwerpen van gebouwen.
- verkeer en vervoer: stimuleren van gebruik van het openbaar vervoer en de fiets;
- duurzame energie: kansen onderzoeken om energieneutraal te worden. Gebruikmaken van deze kansen zoals warmtekoude opslag;

Module Luchtkwaliteit (2008)

De luchtkwaliteit op Schouwen-Duiveland is, zeker vergeleken met andere gebieden in Nederland, goed. Die bijzondere positie moet behouden blijven. Waar mogelijk moet er naar gestreefd worden om de luchtkwaliteit zelfs nog te verbeteren. Het verminderen van autoverkeer kan daarbij helpen; autoverkeer is een belangrijke vervuilingsbron.

Module Bodem (2010)

Iedere bodem heeft zijn kwaliteiten. Hier liggen kansen en knelpunten. Door in een vroeg stadium bij ruimtelijke ontwikkelingen deze in beeld te brengen, zijn knelpunten vroegtijdig in beeld en kunnen kansen optimaal benut worden, waardoor er optimaal recht wordt gedaan aan de aanwezige bodemkwaliteiten. Hierdoor worden ook toekomstige beheerskosten beter in beeld gebracht en kunnen ze deel uitmaken van de afwegingen die leiden tot het definitieve plan.

Welstandsnota 2012

Het voorstraatsdorp Bruinisse valt onder welstandsniveau 2; bijzonder welstandsgebied. De volgende welstandscriteria zijn van toepassing:

- Behouden/respecteren van de cultuurhistorische waarde van het historische deel van de kern en/of dorpen.
- Respecteren van het groene, overwegend besloten karakter van de bosrijke omgeving met de landgoederen als enclave in het omliggende open polderlandschap.
- Respecteren van de diversiteit in het bebouwingsbeeld van vrijstaande panden in een groene omgeving.
- Respecteren van de individuele herkenbaarheid van bebouwing binnen het samenhangende gevelbeeld.
- Respecteren van het formele en veelal besloten karakter van kerkring.
- Behouden van de visuele relatie tussen bovendijkse en benedendijkse bebouwing.

- Streven naar zachte overgang van kern en/of dorp naar buitengebied.
- Vormgeving van de kern en/of dorpsranden in relatie tot het omliggende landschap.
- Het is wenselijk voorafgaand aan een bouwplan bouw- en/of kleurhistorisch onderzoek te verrichten.

De welstandscriteria dienen altijd in samenhang met de gehele gebiedsbeschrijving van het desbetreffende deelgebied waarop de aanvraag van toepassing is, te worden gehanteerd.

Actualisatie integraal verkeers- en vervoersplan

De parkeervraag wordt gegenereerd door de aanwezige of nog te realiseren functies en het parkeeraanbod dat bestaat uit het huidige aantal en/of geplande aantal parkeerplaatsen. Met name bij nieuwe uitbreidingsplannen wordt bij de bepaling van het aantal parkeerplaatsen rekening gehouden met parkeren op eigen terrein. Over het algemeen worden bij nieuwe uitbreidings- en inbreidingsplannen de parkeernormen volgens de 'Aanbevelingen Voor Verkeersvoorzieningen' binnen de bebouwde kom van het CROW gehanteerd.

3.4 Toetsing beleidskaders

Gelet op het voormelde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid kan het navolgende worden geconcludeerd. Vanuit het rijks- en provinciale beleid dient uitgegaan te worden van de duurzaamheidsladder. Deze werkt met de volgende stappen:

1. De ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag;
2. Realisatie vindt plaats binnen het bestaand bebouwd gebied in de regio, tenzij dat niet mogelijk is;
3. De locatie is of wordt multimodaal ontsloten.

In deze paragraaf wordt toegelicht op welke wijze de beoogde ontwikkeling voldoet aan de genoemde stappen.

Ad 1.

De gemeente heeft de taak woningbouwmogelijkheden te bieden om zo te voldoen aan de woningbouwbehoefte van de bevolking. Met de ontwikkeling van het voorliggende (woning)bouwplan wordt aan deze taak invulling gegeven. De omzetting van een kantoor naar een woning met kantoor aan huis is passend in het regionale woningbouwprogramma.

Uit de regionale woningmarktafspraken blijkt dat, buiten het centrumgebied om, geldt dat er een restcapaciteit is opgenomen van 30 woningen voor de komende tien jaar. Deze restcapaciteit van 30 woningen geldt voor alle woonmilieus om een volkshuisvestelijk, ruimtelijk of milieutechnisch knelpunt op te lossen, met dien verstande dat het in beginsel gaat om maximaal één woning per knelpunt. Hierna wordt kort per punt ingegaan om de effecten.

Volkshuisvestelijk

Er wordt één woning gerealiseerd Er is op dit moment geen volkshuisvestelijk probleem, omdat er voldoende plannen zijn om woningen te realiseren.

Ruimtelijk

Ruimtelijk vindt een kwaliteitsverbetering plaats, omdat het gehele perceel wordt omgevormd naar een functie (wonen) die meer passend is in deze omgeving. De massa van het gebouw blijft ongewijzigd, echter de uitstraling van het gebouw en het perceel worden omgevormd naar

wonen en tuin. Het gebied en de directe omgeving is een woonomgeving. Een kantoor is op deze locatie ook niet meer gewenst. Een bank zal niet meer worden teruggebracht, omdat landelijk veel banken de afgelopen jaren zijn gesloten.

Tevens bood het vorige geldende bestemmingsplan (dus voor het nu geldende bestemmingsplan Bebouwde Kom Bruinisse) al de mogelijkheid om hier naast een kantoorgebouw een dienstwoning ten behoeve van het kantoor op te richten. De dienstwoning kon maximaal 200m² groot worden, en een maximale inhoud van 750 m³ bezitten.

Gezien bovengenoemde argumenten vindt met de omvorming van het totale perceel (bestaande kantoorpand en alle overige gronden) naar een woonfunctie een kwaliteitsverbetering plaats.

Milieutechnisch

Milieutechnisch vindt een verbetering plaats omdat een kantoor volgens de VNG Bedrijven en Milieuzonering een richtafstand heeft van 10 meter. Door dit te amoveren en een woning ter plaatse op te richten wordt deze richtafstand verminderd naar 0 meter. Dit is een milieutechnische kwaliteitsverbetering.

Conclusie

Het verzoek voor één woning speelt in op een specifieke behoefte. Zowel ruimtelijk als milieutechnisch vindt een kwaliteitsverbetering plaats, zowel op het perceel zelf als voor de directe (woon-)omgeving. De realisatie van een woning op de locatie Deestraat 2 te Bruinisse is vanuit de Regionale woningmarktafspraken een ontwikkeling die mogelijk is.

Ad 2.

Het nationaal beleid zet sterk in op inbreiding en herstructurering boven uitbreiding van het bebouwde gebied. Bundeling, zorgvuldig ruimtegebruik en het realiseren van kwaliteit en diversiteit staan daarnaast ook centraal in het provinciale beleid. De beoogde ontwikkeling betreft de herinrichting van bestaande bebouwing en ligt binnen de zogenaamde provinciale 'rode contour'. De onderhavige ontwikkeling wordt beschouwd als inbreiding en is passend in het bundelingsbeleid.

Ad 3.

De onderhavige locatie wordt via de bestaande wegenstructuur in het dorp ontsloten. De Deestraat vormt een doorgaande route via de Havenkade richting de N59. Daarnaast wordt Bruinisse aangedaan door een streekbus.

Overig beleid

In de Strategische Visie wordt de kern Bruinisse aangewezen als een kern voor wonen. De realisatie van één woning op de locatie Deestraat 2 Bruinisse is vanuit de Strategische Visie dan ook een gewenste ontwikkeling.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de functiewijziging van kantoor naar wonen past binnen de eerder beschreven beleidskaders.

4 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

4.1 Bodemverontreiniging

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Er vindt geen nieuwbouw plaats dus er is geen verkennend bodemonderzoek (NEN5740) nodig.

4.2 Archeologie

Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, dus de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Door de gemeente Schouwen-Duiveland is op 18 december 2008 het archeologie beleid vastgesteld. Aan de beleidskaart van het Beleidsplan Archeologie zijn beleidsadviezen gekoppeld die als basis dienen als input voor de voorwaarden bij op te stellen gemeentelijke bestemmingsplannen. Ten aanzien van de vergunningverlening wordt een aantal gebieden onderscheiden, waarvoor verschillende drempelwaarden en voorwaarden gelden.

Op het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 7' van toepassing. Hiervoor geldt dat bij een oppervlakte groter dan 5.000 m² en een diepte van meer dan 50 cm een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In dit geval wordt de oppervlakte van 5.000 m² niet overschreden. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd en gelijktijdig, als gevolg daarvan, ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hiermee is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie (zie daarvoor paragraaf 4.2) dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Historische geografie

Het plangebied is gelegen in de Bruinissepolder. Deze polder werd bedijkt in 1468. In 1453 was het bedijkingsoctrooi voor het oostelijk deel van Duiveland al door hertog Philips van Bourgondie verleend aan Adriaan van Borssele, heer van Brigdamme. Door het opdringen van het Zijpe hebben zich aan het eind van de 18e eeuw verschillende dijkdoorbraken voorgedaan. Als gevolg van de herinrichting van na 1953 is het landschap van de polder sterk veranderd: de relatief kleinschalige historische verkaveling is geheel verdwenen, terwijl ook het waterpatroon ingrijpend gewijzigd is. Het betreft een van de oudere polders op Duiveland.

Historische (stede)bouwkunde

Het plangebied is gelegen aan de Deestraat 2 in de kern Bruinisse. Dit dorp betreft een ringvoorstraatdorp. De Deestraat betreft één van de kenmerkende achterstraten. Daarnaast zijn er diverse beeldbepalende panden die de geschiedenis van Bruinisse zichtbaar maken, met name woonhuizen en boerderijen. Historische woonhuizen zijn veelal eenvoudige 19e eeuwse (gepleisterde) dwarse huizen, onder andere gelegen aan de Deestraat.

Het bestaande kantoor is echter niet uit deze periode. Het kantoor staat al enige tijd leeg en dit is aan het pand te zien. Het kantoorpand omvormen naar een woning is dan ook een stedenbouwkundige verbetering. Het pand is namelijk gelegen in een woonomgeving. De kantoor uitstraling transformeren naar een woninguitstraling is een toegevoegde waarde voor de straat. Dit perceel is een zichtlocatie. Omdat sprake is van een zichtlocatie, is het van belang dat de woning twee voorkanten laat zien. De buitenruimte zal dan ook zorgvuldig worden ingericht. Dit betekent dat er geen schuttingen of groen rondom de voorkant aanwezig zal zijn dat hoger is dan 1 meter. Verdere hoofdgebouwen zijn hier niet toegestaan.

Tot slot is het plangebied is niet in een molenbiotoop gelegen.

4.4 Geluidhinder

Wegverkeerslawaai

Sinds 1 januari 2007 geldt de nieuwe Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh). Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien.

De te ontwikkelen locatie betreft een locatie binnen de bebouwde kom, gelegen aan een 30 km/u weg. Deze weg is ingevolge de Wgh niet gezoneerd. De Deestraat is een wat drukker weg binnen de bebouwde kom. De gemeente Schouwen-Duiveland wil, om een goed leefklimaat te kunnen garanderen, dat er een akoestisch onderzoek uitgevoerd wordt naar de voormelde locatie.

Door RuimtelijkAdviesBureau Zweistra & Van Gurp is in samenspraak met het bureau Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing een onderzoek naar de geluidsbelasting uitgevoerd. Dit onderzoek is in bijlage 1 opgenomen. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen verkeerstellingen voor de te

onderzoeken wegen bij de gemeente beschikbaar zijn. Om een inschatting te krijgen welke geluidswaarden op de gevels van het gebouw aan de Deestraat 2 aanwezig zijn, is gerekend met een getal van 1.000 motorvoertuigen per etmaal. Na overleg met de gemeente Schouwen-Duiveland blijkt dat deze aanname van 1.000 mvt/etmaal aan de zeer hoge kant is. De verwachting is dat zelfs 750 mvt/etmaal een te hoge inschatting is. Wanneer er uitgegaan wordt van 750 mvt/etmaal vindt er vanwege de omringende straten geen hogere geluidsbelasting plaats dan 48 dB met toepassing van de aftrek van 5 dB conform art. 110g uit de Wet geluidshinder. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Er wordt voldaan aan de eisen gesteld vanuit de Wet geluidshinder. Op deze wijze kan er een goed woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

Industrielawaai

De geluidsruimte is voor een deel van de bedrijven vastgelegd in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Een groot deel van de bedrijven valt onder een algemene maatregel van bestuur. Hierin zijn o.a. voor geluid voorschriften opgenomen. Deze voorschriften kunnen bepalend zijn voor de benodigde afstand tussen het bedrijf en gevoelige functies in de omgeving.

Aan het Havenplateau zijn een aantal inrichtingen die een hoge geluidsproductie kennen, hiervoor is een geluidscontour van 50dB(A) vastgesteld. Woningen aan de Steinstraat en enkele woningen aan de Deestraat, Oudestraat en Beursstraat vallen binnen deze geluidszone. Bij nieuwbouw van woningen binnen deze geluidszone dient een hogere grenswaarde aangevraagd te worden bij de gemeente. De locatie Deestraat 2 is echter buiten deze Havengebiedgebonden Geluidscontour 50 dB zone gelegen. (Bron: Masterplan Bruinisse, kaart milieu)

4.5 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' is een woning een gevoelige bestemming. De meest nabijgelegen andere functie dan wonen is een cafetaria en een voormalige kerk. De richtafstand voor een cafetaria is 10 meter. Aan de afstand tot de cafetaria wordt ruimschoots voldaan. De omzetting van bankgebouw naar woning met kantoorfunctie zorgt in principe voor een beter woonklimaat voor de buurt.

Kortom, in de directe omgeving zijn geen inrichtingen binnen de minimale afstand die aangehouden moet worden en de nieuwe woonfunctie levert geen extra beperkingen op voor de aanwezige inrichtingen. Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering ten opzichte van de beoogde ontwikkeling.

4.6 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben

op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc., te voorkomen.

Regelgeving

In de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw tussen rijk, provincies, Waterschappen en gemeenten (d.d. 14 februari 2001) is overeengekomen dat vanaf de ondertekening van deze overeenkomst op alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden. Concreet betekent de invoering van de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.6 lid 1, sub b Bro.

Toetsing regelgeving

Er is aan de hand van de criteria uit de Handreiking watertoets van het Waterschap Scheldestromen nagegaan of het voorliggende plan strijdig is met de waterdoelstellingen c.q. noodzaak tot waterhuishoudkundige maatregelen.

Grondwatersysteem

Het grondwatersysteem in het plangebied is in te delen in het type 'Dun zoet'. Bij het dunne zoet watersysteemtype is een dunne zoete bel aanwezig in percelen of in grotere eenheden, die echter niet kunnen worden gewonnen in verband met verziltingsgevaar en waar het oppervlaktewater brak tot zout is.

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied maakt deel uit van het waterafvoergebied Duiveland, Oosterland.

Thema	Waterdoelstelling	Toetsing
Veiligheid/ Waterkering	Waarborgen veiligheidsniveau en daarvoor benodigde ruimte	Het plangebied ligt niet binnen een zone van een primaire waterkering. Daarnaast ligt de locatie op zeer grote afstand van transportroutes gevaarlijke stoffen over water. Het aspect veiligheid is derhalve niet aan de orde.
Wateroverlast (van uit oppervlaktewater)	Voldoende ruimte voor vasthouden/bergen/afvoeren van water. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem	Er is geen toename van het verhard oppervlak. Het bestaande verharde oppervlak zal zelfs afnemen, aangezien nu vrijwel alle gronden verhard zijn en in de toekomst deze verharding omgezet wordt naar een tuinfunctie.
Watervoorziening/-aanvoer	Het voorzien van de bestaande functie van water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	De watervoorziening is niet in het geding.
Volksgezondheid	Minimaliseren risico water gerelateerde ziekten en plagen; Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte	Er is geen sprake van de aanleg van extra open water.

Riolering/RWZI	Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken i.v.m. reductie hydraulische belasting RWZI; rekening houden met (ook eventuele filter)ruimte daarvoor	De bestaande riolering van het kantoor zal worden gebruikt.
Bodemdaling	Voorkómen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
Grondwater Overlast	Tegengaan/Verhelpen van grondwateroverlast	De grondwaterstand hoeft niet te worden aangepast.
Oppervlakte waterkwaliteit	Behoud/Realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur	Geen gebruik zal worden gemaakt van uitloogbare materialen. De beoogde uitbreiding heeft geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit.
Grondwater Kwaliteit	Behoud en realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur	Er wordt niet gebouwd in een natuurgebied, (specifiek daarvoor bedoelt) infiltratiegebied en/of gebied voor drinkwatervoorziening.
Verdroging	Bescherming karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden	Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het specifiek infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.
Natte Natuur	Ontwikkeling & bescherming van een rijke, gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur	Er bevindt zich geen natte natuur in het plangebied.
Onderhoud(mogelijkheid) waterlopen	Oppervlaktewater dient adequaat onderhouden te worden.	Er is geen open water in het plangebied aanwezig.
Waterschapswegen	Binnen het plangebied komen geen waterschapswegen voor	Er liggen geen waterschapswegen binnen het plangebied.

Conclusie

In artikel 3.1.1. van het Bro is vastgelegd dat bij het opstellen van het bestemmingsplan overleg dient plaats te vinden met de waterbeheerder. Water dient in een zo vroeg mogelijk moment in de planvorming te worden meegenomen. Er is op 14 juli 2014 overleg geweest met het Waterschap Scheldestromen. Vanuit het aspect water bestaan er geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan. Het wateradvies is in bijlage 2 opgenomen.

4.7 Flora en fauna

Op basis van de Flora- en faunawet én de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of én welke dier -en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Gebiedsbescherming

De locatie bevindt zich in de bebouwde kom van Bruinisse. Om het pand zijn woningen en andere bebouwingen aanwezig. De projectlocatie ligt op grote afstand (ca. 250 m) van beschermingszones van gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet. Verder ligt het plangebied niet in of in de nabijheid (>250 m) van

beheersgebieden die deel uitmaken van de provinciale Ecologische Hoofdstructuur. De afwegingszone van 100 meter ten opzichte van natuurgebieden (gebaseerd op de Provinciale Ruimtelijke Verordening Zeeland) is in het onderhavige geval niet van toepassing. Het gaat om de verbouwing van een bestaand pand. Er worden geen effecten verwacht op het Natura 2000 gebied of de EHS.

Soortenbescherming

De verbouwing vindt intern plaats. Wel zal bij het inrichten van de buitenruimte rekening moeten worden gehouden met aanwezige vogels en andere dieren. Er worden geen beschermde diersoorten verwacht, maar het zorgbeginsel is wel van toepassing op de aanwezige diersoorten. Bij eventuele kap van bomen dient zekerheid te bestaan dat deze geen nesten herbergt van beschermde vogels. Daarbij zou de werkzaamheden het beste buiten de broedperiode kunnen plaatsvinden om broedende vogels niet te verstoren.

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M samen met o.a. het ministerie van EL&I het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Als een bestemmingsplan een mogelijke toename van de stikstofemissie toestaat, moet in het plan gemotiveerd worden hoe de depositie eruit ziet en hoe zich dat verhoudt tot de kritische depositiewaarde en de achtergrondwaarde.

Op de locatie was een ABN AMRO Bank aanwezig. De verwachting is dat het nieuwe administratieve bedrijf minder bezoekers zal trekken dan dat de bank deed. Er zal dus een afname plaatsvinden van de stikstofdepositie door het verkeer. De verwachting is dan ook dat dit niet toe zal nemen ook wordt het bedrijf gecombineerd met een woning.

Conclusie

Naar aanleiding van bovenstaande afwegingen vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

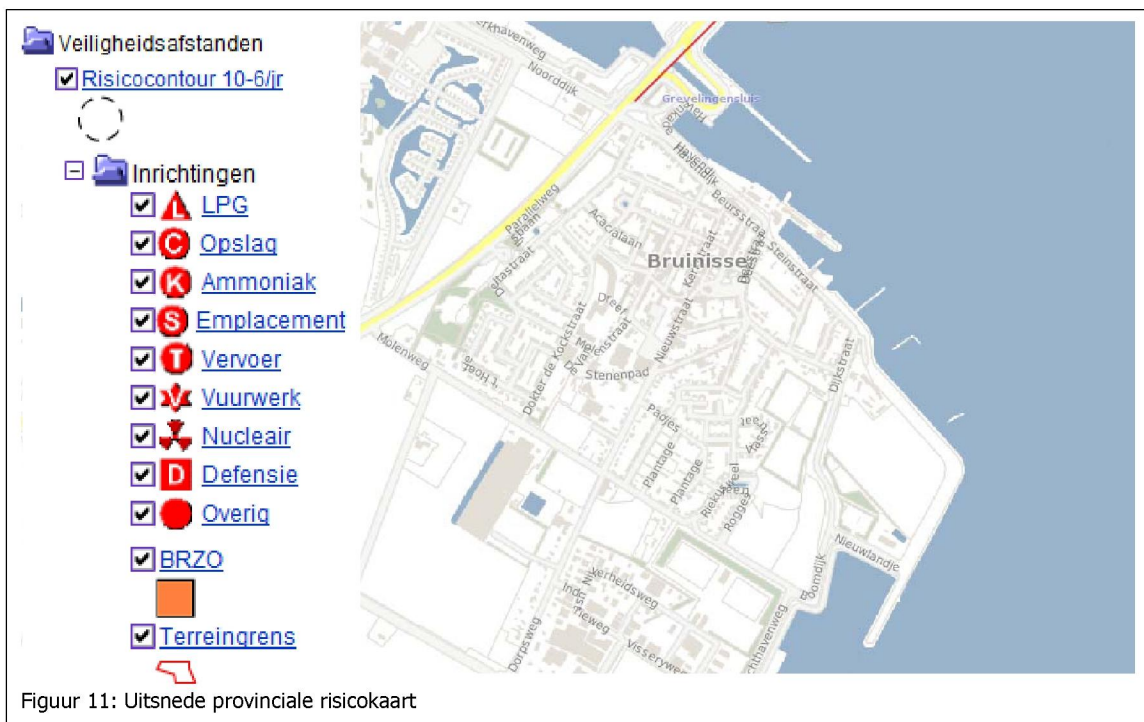
4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval

met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen worden getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.



Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van de provinciale risicokaart (figuur 11) zijn er geen risicovolle inrichtingen nabij de projectlocatie aanwezig. Risicovolle inrichtingen vormen derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Transportroutes

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi en geldt vooralsnog enkel voor de transportleidingen voor aardgas en aardolieproducten. De transportleidingen voor chemische stoffen (anders dan aardgas en aardolieproducten) vallen onder de werking van de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Volgens de risicokaart zijn er echter geen buisleidingen in of nabij de projectlocatie aanwezig die vanuit het aspect externe veiligheid een beperking op kunnen leveren voor de beoogde ontwikkeling.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Met de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1 januari 2010) maakten de ministers van VenW en BZK en de staatssecretaris van VROM hun beleid bekend over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is op dit moment gebaseerd op de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Met deze circulaire wordt dit beleid verder geoperationaliseerd en verduidelijkt. Qua methodiek sluit de circulaire aan op het Bevi (het hanteren van plaatsgebonden risico en groepsrisico).

De rijksweg N59 is aangewezen als transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze weg ligt op een afstand van ruim 600 meter van het plangebied. Dat betekent dat het invloedsgebied afkomstig van deze weg wel over het plangebied reikt.

Plaatsgebonden risico

Uit het Basisnet Weg en de Circulaire Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRVGS) blijkt dat voor de voornoemde wegen geen sprake is van een plasbrandaandachtsgebied en evenmin van een veiligheidszone; er is geen maatgevende contour voor het PR (de contour met kans 10⁻⁶ ligt op de weg, niet erbuiten).

Groepsrisico

Ook blijkt uit het Basisnet Weg dat voor de betreffende wegvakken in de huidige situatie sprake is van een zeer laag GR (kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde). De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt langs genoemde weg niet overschreden.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Overige kabels en leidingen

In paragraaf 4.8 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

4.10 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden

voor de buitenlucht. De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een woning met kantoor aan huis in een bestaand kantoorgebouw. Hierbij kan de 'regeling niet in betekenende mate bijdragen' worden toegepast. Deze Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijv. emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen). Bijlage 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan, in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is:

3% criterium (vanaf inwerkingtreding NSL):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

De beoogde ontwikkeling betreft de omvorming van een kantoor naar een woning met kantoor aan huis. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Bovendien zal het aantal verkeersbewegingen door het realiseren van deze ontwikkeling afnemen. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdbouwen is in het betreffende artikel van het Bro opgenomen.

Een exploitatieplan dient tegelijkertijd met een omgevingsvergunning te worden vastgesteld. In de Wro is tevens opgenomen, dat kan worden afgeweken van de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is. Dit is het geval indien de gemeente en de initiatiefnemer en/of de ontwikkelende partij een privaatrechtelijke overeenkomst hebben gesloten over de verdeling van kosten bij de grondexploitatie. Bij de vaststelling van een omgevingsvergunning moet een expliciet besluit worden genomen dat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan vast te stellen.

De beoogde ontwikkeling op de locatie Deestraat 2 is een particulier initiatief. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. Bij onderhavige ontwikkeling is een exploitatieovereenkomst tussen gemeente en de initiatiefnemer ofwel de ontwikkelende partij gesloten, waardoor het niet noodzakelijk is een exploitatieplan op te stellen.

Overeenkomstig artikel 3.1.6 f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaarheid gebleken.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning. Binnen 26 weken na ontvangst van de aanvraag wordt de definitieve beschikking genomen. Beroep kan door een belanghebbende worden ingediend bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State.

Van de omgevingsvergunning wordt elektronisch kennisgeving gedaan en wordt de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro) in acht genomen. Zodoende kan via www.ruimtelijkeplannen.nl van de ontwikkeling kennis worden genomen.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan 'Bebouwde kom Bruinisse' voorziet niet in de realisatie van een woonhuis met kantoor aan huis ter plaatse van de Deestraat 2 te Bruinisse daar tijdens het opstellen van het bestemmingsplan, de regels en verbeelding zijn afgestemd op de huidige situatie. Het voorliggende bouwplan is niet passend in het vigerende bestemmingsplan.

De beoogde ontwikkeling is echter acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Het omzetten van het voormalig ABN AMRO Bank kantoor naar een (burger)woning zorgt voor een ruimtelijke en functionele kwaliteitsverbetering Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Milieutechnisch vindt een verbetering plaats vanwege het amoveren van een kantoorbestemming waardoor de milieucontour vervalt Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie een woning met kantoor aan huis aan de Deestraat 2 te Bruinisse in de weg staan. De ontwikkeling is volgens het voorliggende bouwplan in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

De gemeente is derhalve bereid om aan het initiatief medewerking te verlenen met gebruikmaking van de omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, sub a en c juncto artikel 2.12, lid 1, sub a, sub 3 Wabo.

A large, thick blue arc that starts from the bottom left and curves upwards and to the right, ending at the bottom right edge of the page.

BIJLAGE 1

Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï

Deestraat 1 te Bruinisse

d.d.28-08-2014

Inleiding

In opdracht van Erik van de Bos - Architect is door RuimtelijkAdviesBureau Zweistra & Van Gorp (RAB) en Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing een akoestisch onderzoek verricht.

Het akoestisch onderzoek richt zich op het aspect wegverkeerslawaaï omdat de beoogde woning is gelegen binnen de geluidszone van de Burgemeester Hagestraat, Deestraat, Prinses Margrietstraat en de Prinses Wilhelminastraat. Het doel van het akoestisch onderzoek is het bepalen van de geluidbelasting op de beoogde woning aan de Deestraat 1 te Bruinisse ten gevolge van de voornoemde wegen.

Wettelijk kader

Zones wegverkeerslawaaï

Volgens artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh), eerste lid, hebben alle wegen een geluidzone, met uitzondering van:

1^e wegen die binnen een als woonwerf aangeduid gebied zijn gelegen;

2^e wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur.

Een geluidzone is een aandachtsgebied dat zich aan weerszijden van een weg even ver uit de as uitstrekt en waar een onderzoeksplicht van toepassing is in het kader van de Wgh, indien daarbinnen sprake is van, onder andere, oprichting of wijziging van gevoelige bestemmingen (waaronder woningen). De ruimte boven en onder een weg behoort eveneens tot de zone van een weg.

De breedte van een zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving: stedelijk dan wel buiten stedelijk gebied (zie onderstaande tabel). Volgens artikel 1 van de Wgh moet als stedelijk gebied worden aangemerkt het gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend binnen de zone langs auto(snel)wegen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidzone (m)	
	<i>Buiten stedelijk gebied</i>	<i>Stedelijk gebied</i>
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Opmerking: de breedte van de geluidzone wordt gerekend vanaf de binnenzijde van de kantstreep van de buitenste rijstrook.

Normen wegverkeerslawaaï

Bij de beoordeling van een (toekomstige) akoestische situatie worden normen gehanteerd zoals vermeld in de Wgh. Deze normen hebben betrekking op geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen. Per type geluidgevoelige bestemming zijn er voor op de gevel, afhankelijk van de situatie, twee normen: een voorkeursgrenswaarde (streefwaarde) en een maximale onthef-

fingswaarde (norm die nimmer overschreden mag worden). Indien de voorkeursgrenswaarde wel maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden kan, mits voldaan wordt aan bepaalde criteria, ontheffing worden verleend tot maximaal de maximale ontheffingswaarde.

Voor toetsing van het geluidniveau aan de buitenzijde van een geluidgevoelige bestemming aan de normen van de Wgh wordt gebruik gemaakt van het begrip L_{den} . Deze grootte staat voor de geluidbelasting, uitgedrukt in dB, op een bepaalde plaats en vanwege een bepaalde geluidbron over alle perioden van de dag - van 07.00 - 19.00 uur (dagperiode), van 19.00 - 23.00 uur (avondperiode) en van 23.00 - 07.00 uur (nachtperiode) - gemiddeld over een jaar. Hierbij wordt rekening gehouden met de hinderbeleving in de verschillende onderscheiden delen van de dag: voor de avondperiode wordt een 'straffactor' van 5 dB meegenomen en voor de nachtperiode een factor van 10 dB.

Omdat er sprake is van een stedelijke situatie, geldt ter plaatse van de te projecteren woning voor het aspect wegverkeerslawaaï een voorkeursgrenswaarde op de gevel van 48 dB L_{den} , met een maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} . Het maximale binnenniveau mag op grond van het Bouwbesluit niet meer bedragen dan 33 dB.

Aftrek conform artikel 110g van de Wgh

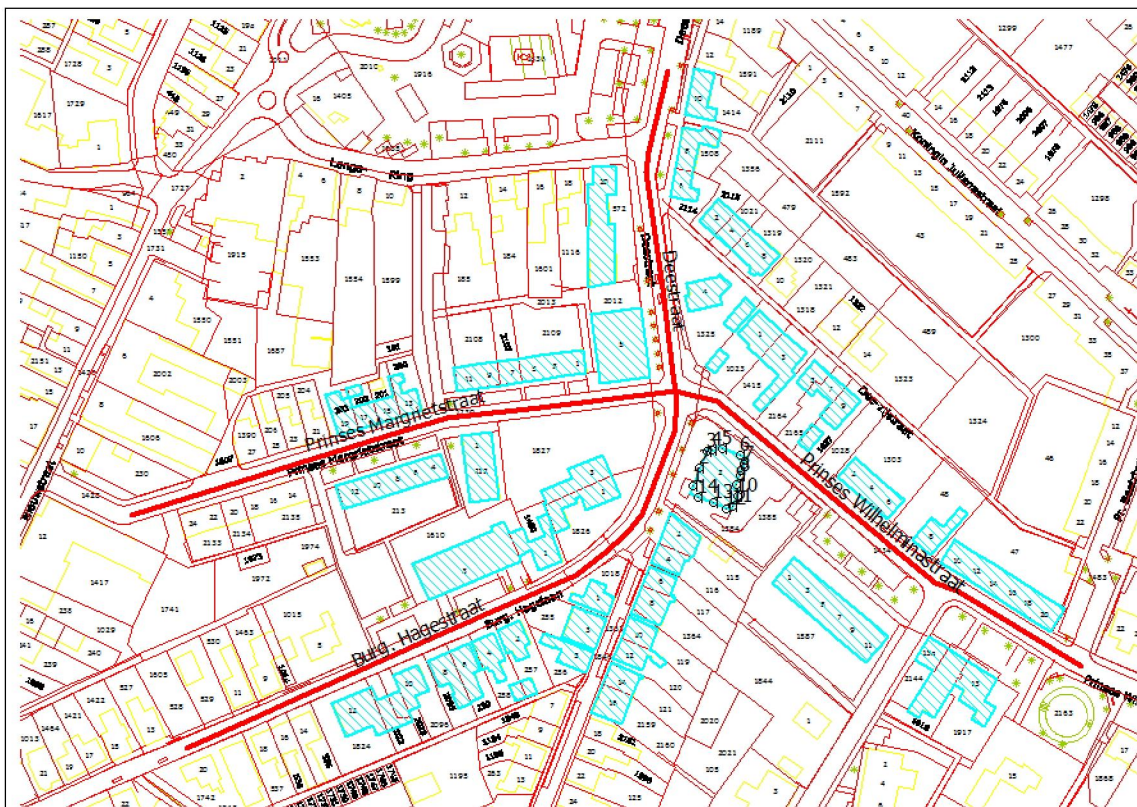
Al de in de Wgh genoemde grenswaarden voor de gevelbelasting vanwege wegverkeerslawaaï betreffen waarden na de toegestane aftrek volgens artikel 110g van de Wgh. De numerieke invulling van deze aftrek is in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 geregeld. Conform dit artikel bedraagt deze aftrek 2 dB(A) voor wegen waarvoor de representatieve achtensnelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB(A) voor de wegen met een snelheid lager dan 70 km/uur. Het argument voor het mogen toepassen van deze aftrek is dat auto's in de toekomst stiller zullen worden als gevolg van voortschrijdende verbeteringen van motoren en banden.

Onderzoek

Naar aanleiding van diverse contacten met de gemeente Schouwen-Duiveland (dhr. P de Winter) is gebleken dat er bij de gemeente Schouwen-Duiveland geen verkeercijfers van de relevante wegen rondom het plan Deestraat 2 aanwezig zijn.

Het programma dat is gebruikt voor het opbouwen van het akoestisch rekenmodel en het uitvoeren van de berekeningen is Geomilieu V2.51 van DGMR Raadgevende Ingenieurs BV. Dit programma voldoet aan de eisen die gesteld worden aan software voor het gedetailleerd bepalen van geluidbelastingen. Het is daarmee gekwalificeerd als Standaard Rekenmethode II (SRM II), conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012; de regeling van 12 juni 2012, houdende regels voor het berekenen en meten van geluidbelasting ingevolge de Wgh.

Een overdrachtsmodel is opgesteld, waarvan een grafische presentatie gegeven is in figuur 1.



Figuur 1

Omdat er geen verkeerscijfers aanwezig zijn is er voor de berekening uitgegaan van een gemiddelde jaardagintensiteit van 1.000 motorvoertuigen per etmaal. Deze aanname is aan de hoge kant, maar gedaan om inzicht te krijgen wanneer er een overschrijding plaats vindt. In de figuren 2 en 3 zijn de verkeerscijfers gepresenteerd.

Gemiddelde uurverdeling per categorie per periode

Categorie	Dag	Avond	Nacht
Uurintensiteit	7,20	2,40	0,70
Motorrijwielen	--	--	--
Lichte mvtg	97,00	97,90	98,50
Middelzware mvtg	2,00	1,40	1,00
Zware mvtg	1,00	0,70	0,50

Etmaalintensiteit

1000,00

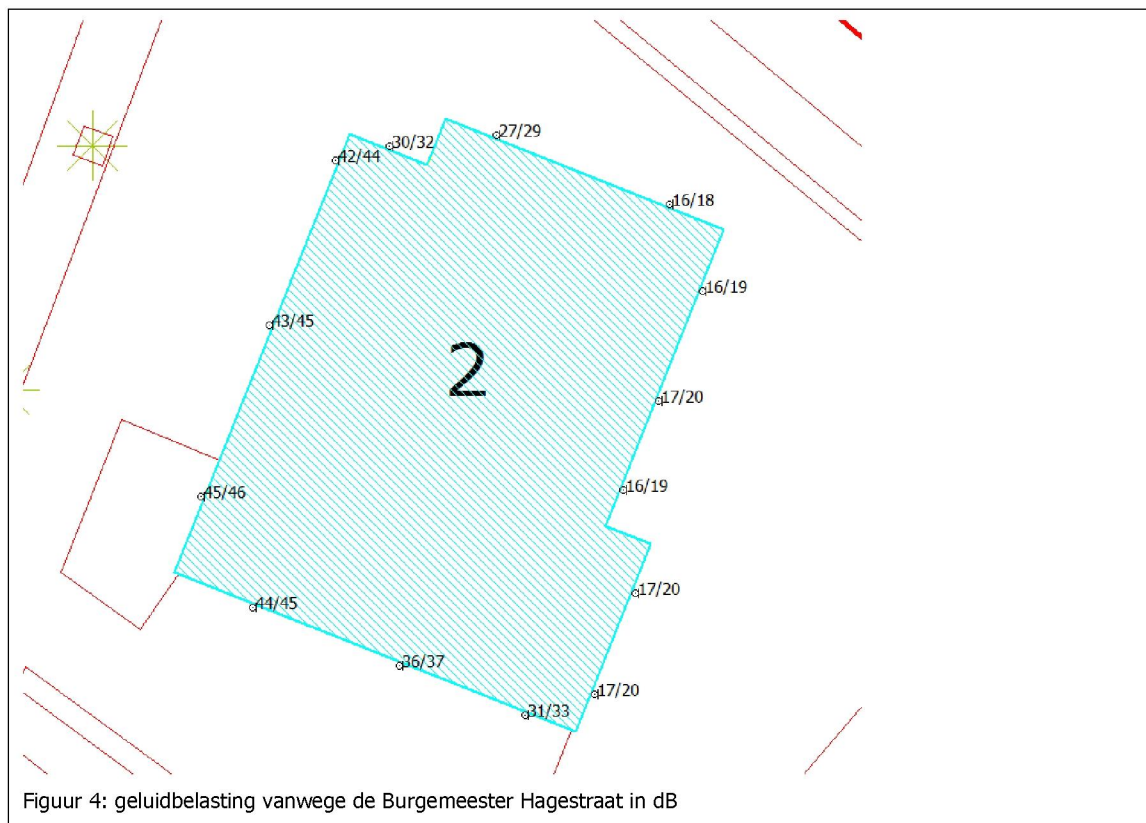
Figuur 2

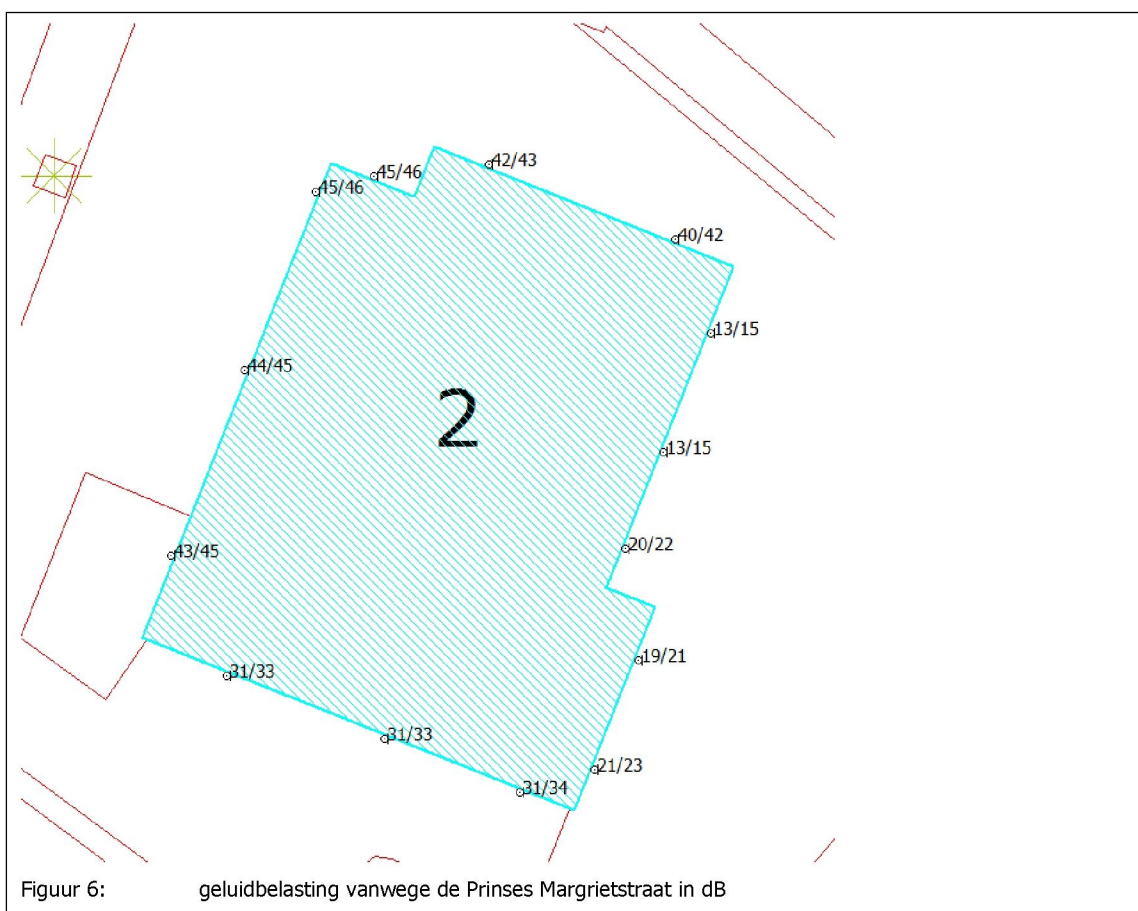
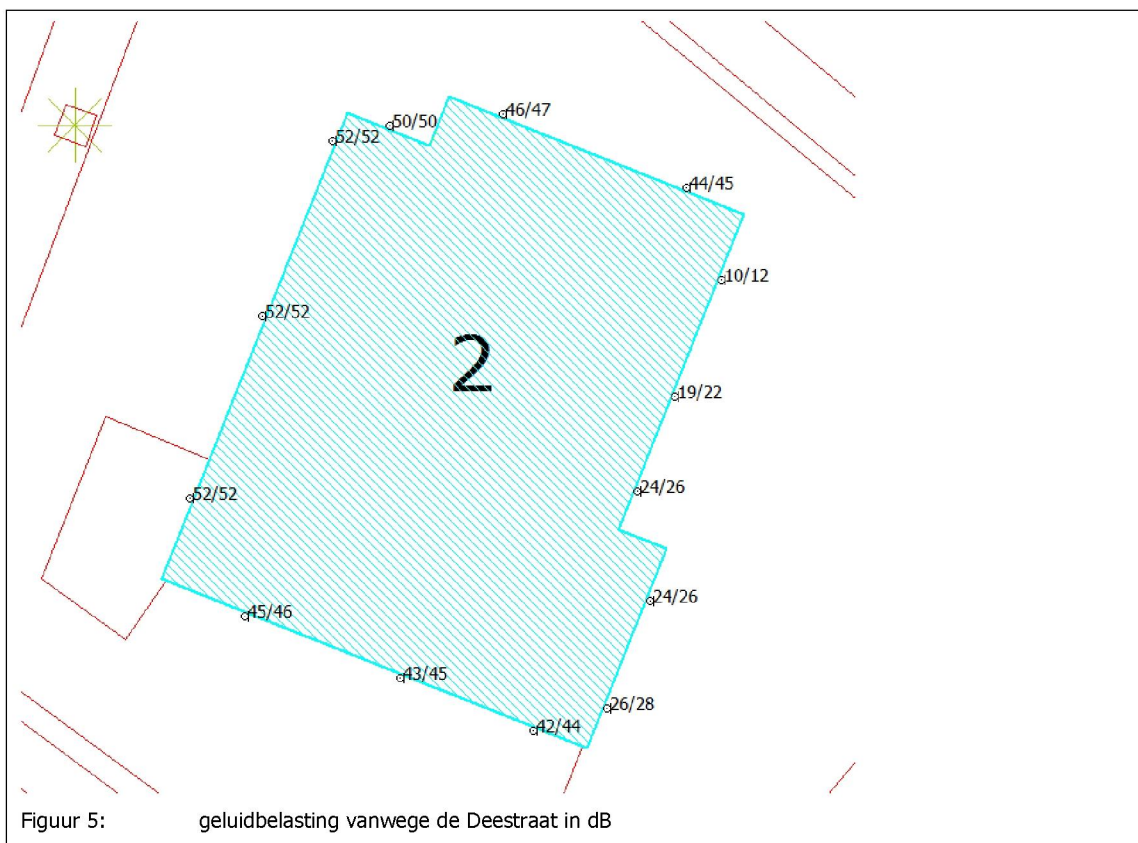
Gemiddelde intensiteit per uur per categorie per periode

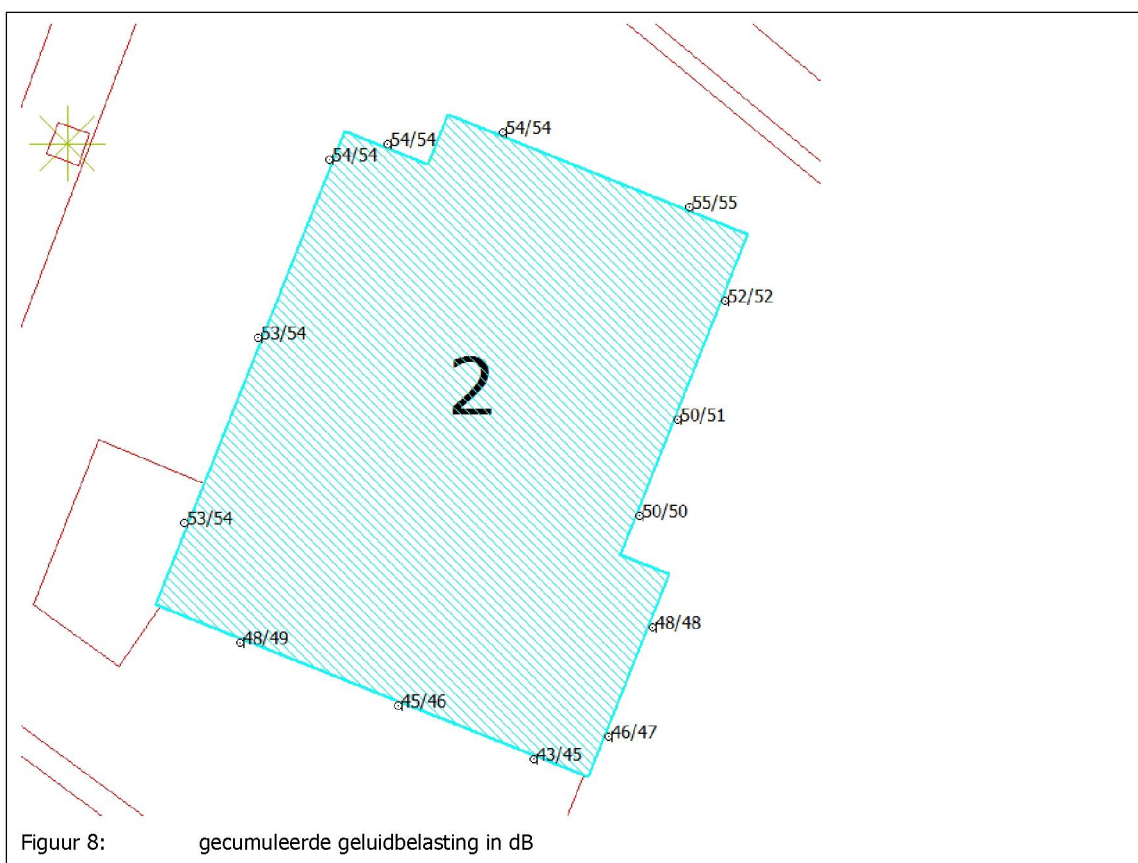
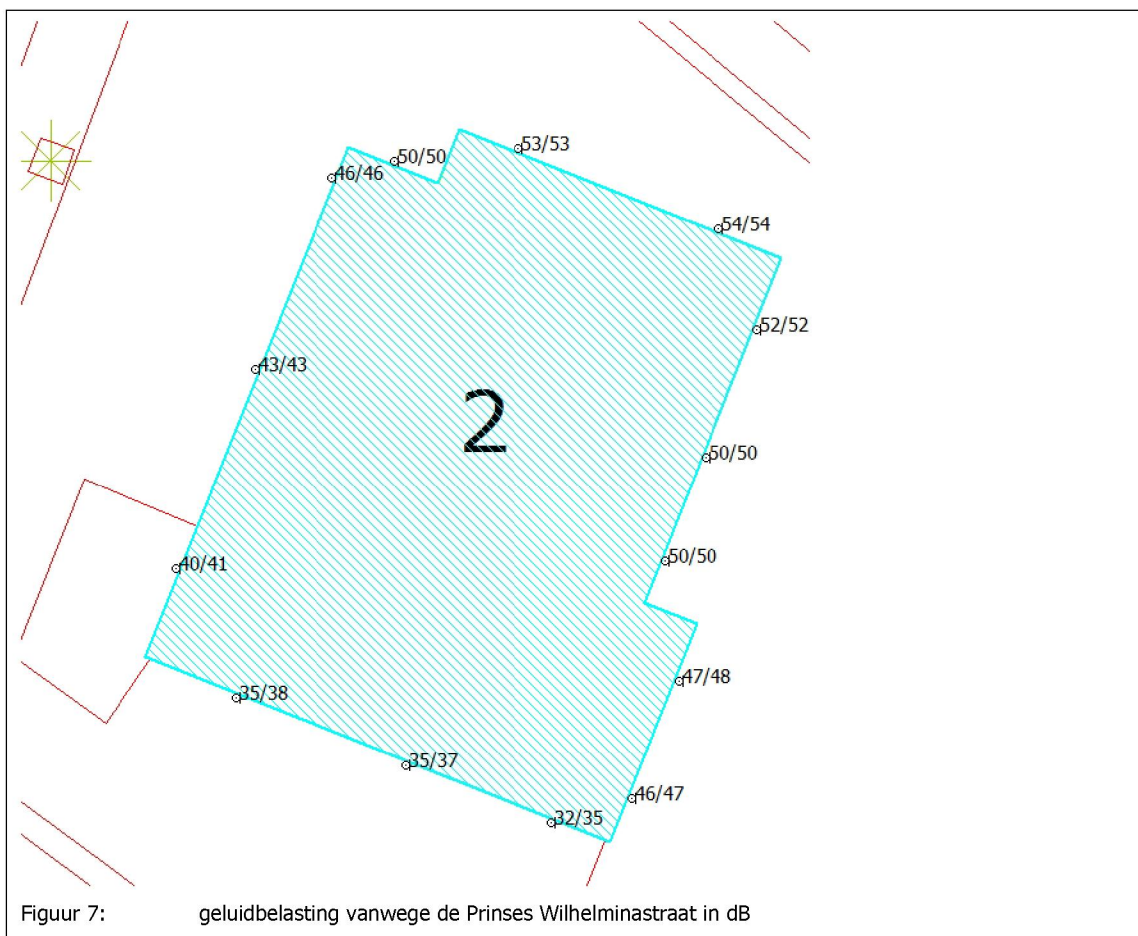
Categorie	Dag	Avond	Nacht
Motorrijwielen	--	--	--
Lichte mvtg	69,84	23,50	6,89
Middelzware mvtg	1,44	0,34	0,07
Zware mvtg	0,72	0,17	0,04

Figuur 3

Voor de rijsnelheid is op alle relevante wegen uitgegaan van een snelheidsregime van 30 km/h. De wegdekverhardingen bestaan uit een elementenverharding in keperverband. In de figuren 4 tot en met 7 zijn voor vorenstaande aannames de geluidbelastingen per weg gepresenteerd. In figuur 8 is de gecumuleerde geluidbelastingen van alle relevante wegen samen gepresenteerd. De geluidbelastingen, in L_{den} zijn op 1,5 en 4,5 m hoogte berekend en als volgt gepresenteerd: a/b.







Afweging

Op de in de figuren 4 tot en met 8 gepresenteerde geluidbelastingen is geen aftrek conform artikel 110g uit de Wet geluidhinder toegepast. Voor een vergelijk met de grenswaarden uit de Wet geluidhinder is dat wel toegestaan.

Voor wegen waarop de maximaal toegestane rijsnelheid minder dan 70 km/h bedraagt, bedraagt deze aftrek 5 dB. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is echter van mening dat deze aftrek bij 30 km/h wegen geen 5 dB bedraagt (Zie r.o. 27 e.v. in uitspraak [ABRS 19 maart 2014, no. 201304862/1/R2](#)). De Afdeling heeft daarin het volgende overwogen: *"Anders dan (...) appellant veronderstelt brengt het bepaalde in artikel 74, tweede lid, onder b, van de Wgh niet met zich dat de raad voor wegen met een snelheidsregime van 30 km/u geen aansluiting mag zoeken bij het bepaalde in artikel 110g van de Wgh. In het akoestisch onderzoek is vermeld dat de aftrek van 5 dB (...) is toegepast voor wegen met een maximum snelheid van 30 km/u. In aansluiting op hetgeen is overwogen in (...), stelt de Afdeling vast dat niet is uitgesloten dat deze aftrek in de praktijk niet volledig kan worden toegepast bij snelheden van 30 km/u of minder, omdat de geluidemissie bij deze snelheden meer wordt veroorzaakt door het motorgeluid en minder door het bandengeluid. De raad heeft niet toereikend gemotiveerd waarom in dit specifieke geval een aftrek van 5 dB mocht worden toegepast. (...).*

In onderhavige situatie bestaat het wegdek uit een elementenverharding in keperverband, zodat gesteld kan worden dat juist wel het bandengeluid maatgevend is voor de geluidemissie. Daarnaast zullen binnen de plantermijn (10 jaar na vaststelling) er steeds meer hybride- en elektrische auto's rijden, waarvan de nog aanwezige verbrandingsmotoren bij een rijsnelheid van 30 km/h nagenoeg niet in werking zullen zijn. Een aftrek van 5 dB is hier dus wel op zijn plaats.

Conclusie

Uit de figuren 4 tot en met 8 kan, indien op de relevante wegen per etmaal 1.000 motorvoertuigen rijden, het volgende geconcludeerd worden:

- Vanwege de Prinses Margrietstraat en de Burgemeester Hagenstraat treedt geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder op.
- Vanwege de Deestraat treedt geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder op (inclusief aftrek van 5 dB conform art. 110g uit de Wet geluidhinder).
- Vanwege de Prinses Wilhelminastraat treedt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder op van maximaal 1 dB inclusief aftrek van 5 dB conform art. 110g uit de Wet geluidhinder.
- Indien er geen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, wordt te allen tijde voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Aanbevelingen

De resultaten van het onderzoek zijn voorgelegd aan de gemeente Schouwen-Duiveland. Na overleg blijkt dat de 1.000 mvt/etmaal aan de zeer hoge kant is. De verwachting is dat zelfs 750 mvt/etmaal een te hoge inschatting is. Wanneer er uitgegaan wordt van 750 mvt/etmaal vindt er vanwege de omringende straten geen hogere geluidsbelasting plaats dan 48 dB met toepassing van de aftrek van 5 dB conform art. 110g uit de Wet geluidhinder. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Er wordt voldaan aan de eisen gesteld vanuit de Wet geluidhinder.



BIJLAGE 2

Wateradvies Waterschap Scheldestromen

ruimtelijkadviesbureau

Van: Maurits Schipper <Maurits.Schipper@Scheldestromen.nl>
Verzonden: maandag 14 juli 2014 16:30
Aan: 'JZweistra'; 'JZweistra'
Onderwerp: RE: waterparagraaf deestraat 2 bruinisse

Judith,

De voorgelegde ruimtelijke onderbouwing 'Deestraat 2, Bruinisse' (versie 11 juli 2014) geeft mij geen aanleiding opmerkingen te maken.

Groet, Maurits
T: 088-2461266