

Postbus 75
5000 AB Tilburg
013 – 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

Akoestisch onderzoek

Gedeeltelijk dezoneren industrieterrein Borchwerf- Stationsgebied, te Roosendaal

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Auteur

Willem Jan van Empel

Datum

17 oktober 2023

Status

definitief

Zaaknummer

2023-031372

Versie

1.2

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied	4
2	Wettelijk kader	6
2.1	Wet geluidhinder	6
2.2	Wabo	7
2.3	Wet ruimtelijke ordening	8
3	Gevolgen dezonering resterende industrieterrein	9
3.1	Ligging grens terrein en zonegrens	9
3.2	Rekenresultaten gedeeltelijke dezonering	9
3.2.1	Verkleinen geluidzone?	11
3.2.2	Aanpassen MTG-waarden?	11
3.2.3	Geluidreductieplan	11
4	Gevolgen dezonering Cosun Beet Company	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Bestaande 'geluidrechten' Cosun Beet Company	12
4.3	Bestaande groeimogelijkheden Cosun Beet Company	13
4.4	Geluidruimte Cosun Beet Company indien gedezoneerd.	14
4.4.1	Rekenresultaten	17
4.4.2	Gevolgen rekenresultaten	19
4.4.3	Conclusie	20
4.4.4	Nieuwe toetspunten	20
4.5	Toekomstige groeimogelijkheden Cosun Beet Company	21
5	Conclusies	22
5.1	Gevolgen dezonering resterende industrieterrein	22
5.2	Gevolgen dezonering Cosun Beet Company	23

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

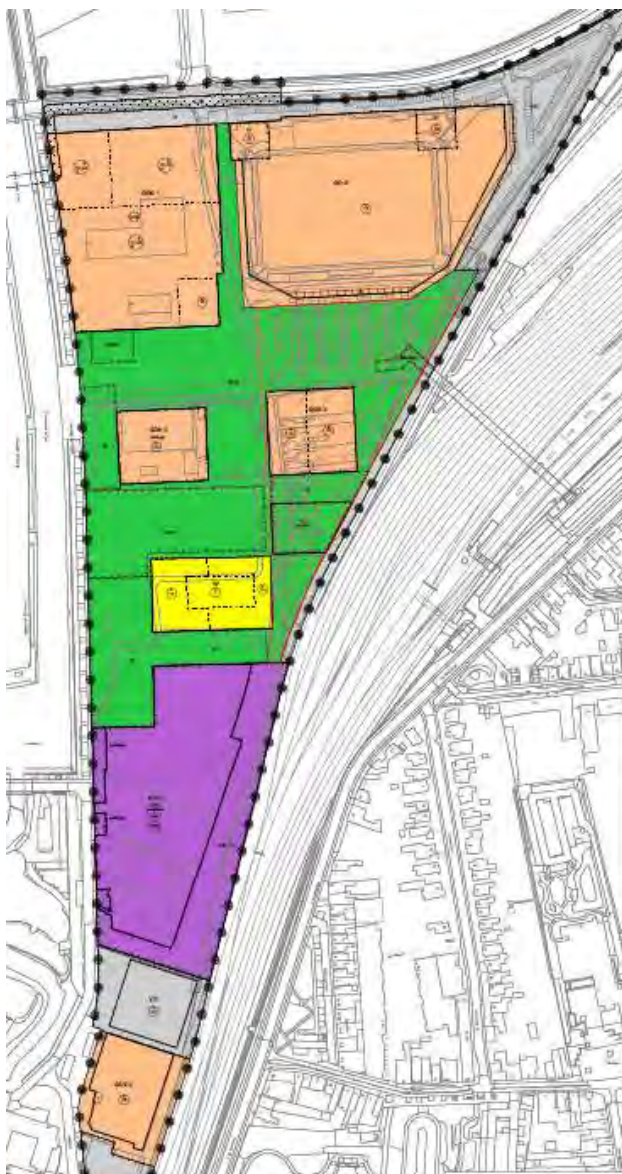
In opdracht van de gemeente Roosendaal heeft de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant een onderzoek verricht naar de geluidbelasting als gevolg van industrielawaai. De aanleiding voor het onderzoek is de gebiedsontwikkeling onder de naam 'Chw bestemmingsplan Spoor C te Roosendaal'. Het toekomstige Spoor C ligt aan de oostzijde van de Vliet en strekt zich uit van de Borchwerf in het noorden tot aan de Kade in het zuiden. Aan de oostzijde van het gebied is het spoorwegemplacement gelegen.

Binnen het plan wordt het bestaande bedrijventerrein getransformeerd naar een gebied waar, naast bedrijvigheid, ook ruimte is voor wonen, onderwijs en recreatie.

In de figuur hiernaast is de verbeelding opgenomen met de toekomstige functies.

In de bestaande situatie maakt een belangrijk deel van het te ontwikkelen gebied deel uit van het gezoneerde industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken zal een deel van het industrieterrein worden gedezoneerd. Dat wil zeggen dat zich binnen het te dezoneren gebied niet langer zogenoemde 'grote lawaaimakers' meer mogen vestigen.

In dit onderzoek wordt enerzijds in beeld gebracht wat de gevolgen zijn van de gedeeltelijke dezonering voor het industrieterrein en anderzijds wat de gevolgen zijn voor het bedrijf wat door de dezonering buiten het industrieterrein komt te liggen.



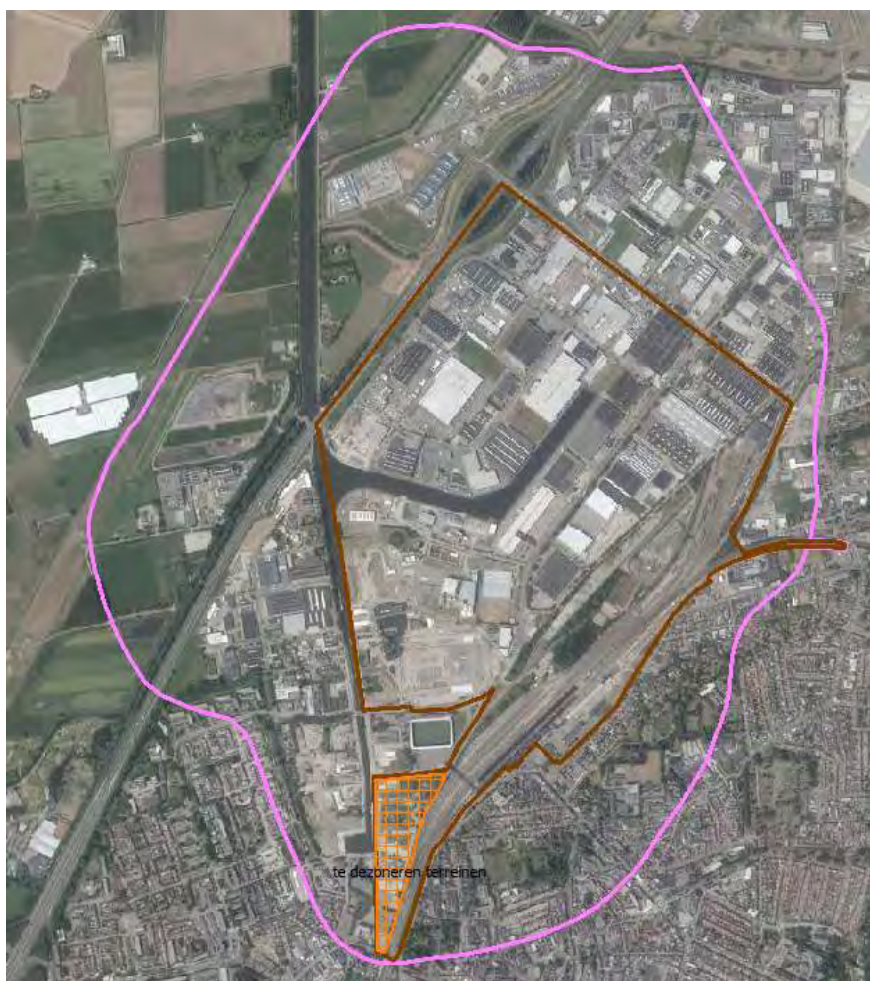
Figuur 1 Impressie verbeelding Spoor C

1.2 Industrierrein Borchwerf-Stationsgebied

Industrierrein Borchwerf-Stationsgebied (verder: industrierrein Borchwerf) is een gezoneerd industrierrein. De zonering van het industrierrein maakt vestiging op het terrein van "grote lawaaimakers" mogelijk.

Voor industrierrein Borchwerf is op 6 augustus 1993 een zone vastgesteld (Koninklijk besluit met kenmerk 93.006365). Binnen de zone van het industrierrein zijn 438 verschillende woningen gelegen waarvoor een MTG-waarde (Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting) is vastgesteld (besluit met kenmerk MBG 98053331/882 d.d. 17 januari 2001). Daarnaast zijn er verschillende woningen binnen de zone gelegen waarvoor geen hogere waarde is vastgesteld. Ten slotte zijn, in het kader van het bestemmingsplan Spoorhaven 1^e fase en later Stadsoevers, verschillende hogere waarden vastgesteld voor geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone. Met het vaststellen van het bestemmingsplan Spoorhaven 1^e fase is reeds een klein deel van het industrierrein gedezoneerd. Het betreft hier de percelen rond het Atik-stadion.

De grens van het huidige gezoneerde deel van het industrierrein en van de huidige zone rond het industrierrein zijn vastgelegd in de betreffende bestemmingplannen. De grens van het industrierrein en de buitenste zonegrens (de 50 dB(A)-contour) zijn weergegeven in figuur 2. In deze figuur is ook het deel van het industrierrein weergegeven wat nu gedezoneerd wordt in het kader van de ontwikkelingen binnen het Spoor C. In figuur 3 is verder ingezoomd op de te dezoneren percelen.



Figuur 2 Grens industrierrein en 50 dB(A)-contour



Figuur 3 te dezoneren terreindelen

Uit figuur 3 kan worden opgemaakt dat de terreinen die worden gedezoneerd betrekking hebben op:

- het bestaande EKP-gebouw, Kadeplein 2;
- Cosun Beet Company, Specialiteitenfabriek Roosendaal, Industriestraat 11;
- de woning aan de Industriestraat 19;
- de woningen aan de Industriestraat 2 tot en met 24 (even);
- de percelen behorende bij de Oostelijke Havendijk 12 en 13.

De woningen aan de Industriestraat 2 tot en met 24 en 19 zijn onder de Wet geluidhinder nu niet beschermd tegen geluid vanwege activiteiten binnen de grenzen van het industrieterrein. Omdat deze woningen nu op het gezoneerde deel van het industrieterrein zijn gelegen zijn deze "vogelvrij". In de ontwikkelingen binnen Spoor C komen deze woningen echter niet meer terug, ze worden wegbestemd. De geluidbelasting vanwege het industrieterrein op deze woningen wordt daarom niet beschouwd in dit onderzoek.

2 Wettelijk kader

2.1 Wet geluidhinder

Indien zich op een bedrijventerrein bedrijven bevinden of mogen bevinden zoals opgenomen in onderdeel D van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (de zogenaamde grote lawaaimakers) wordt in het kader van de Wet geluidhinder gesproken van een 'industrieterrein'. Industrieterreinen hebben een geluidzone. Een geluidzone is een gebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Woningen (en andere geluidgevoelige bestemmingen) die binnen de zone liggen, kunnen een geluidbelasting hebben die hoger is dan 50 dB(A).

In de huidige situatie is een belangrijk deel van industrieterrein Borchwerf een gezoneerd Industrieterrein. Dat wil zeggen dat conform de Wet Geluidhinder op het industrieterrein de vestiging van "grote lawaaimakers" is toegestaan.

Met het zoneringssysteem beoogt de wetgever rechtszekerheid te bieden aan zowel de bedrijven als aan de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Grote lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen opschuiven naar de bedrijven. Bestaande woningen die een hogere geluidbelasting dan 55 dB(A) ondervinden, moeten voorzien zijn van extra geluidwerende maatregelen, zodat het geluid binnen de geluidgevoelige ruimten van een woning niet hoger is dan 40 dB(A) etmaalwaarde. In alle andere gevallen geldt voor woningen een binnenniveau van 35 (dB(A) etmaalwaarde. Voor woningen die op het industrieterrein zelf liggen, gelden de regels van de Wet geluidhinder niet.

Voor het verlenen van een vergunning aan een bedrijf, dat gelegen is op een industrieterrein, moet getoetst worden aan de geluidzone en de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Voor het uitvoeren van deze toets is voor het industrieterrein een zonebewakingsmodel beschikbaar.

Het gedeeltelijk dezoneren van een industrieterrein is alleen mogelijk als het te dezoneren deel van het terrein niet langer een industrieterrein is in de zin van de Wet geluidhinder. Op het te dezoneren deel moeten grote lawaaimakers zijn uitgesloten in het bestemmingsplan en niet meer fysiek aanwezig zijn.

Voor het gedezoneerde deel van het terrein verandert het regime van de Wet geluidhinder (toetsen aan de geluidzone en de eventuele hogere waarden) naar de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een verantwoorde gedeeltelijke dezonering voldoet aan de randvoorwaarden uit de Wm en de Wabo. Van belang daarbij is, dat woningen op een gezoneerd industrieterrein niet getoetst worden, terwijl dit buiten het industrieterrein wel het geval is.

Omvang gezoneerd industrieterrein en zone

In de toekomstige situatie is de vestiging van grote lawaaimakers alleen mogelijk in de kern van het industrieterrein. Het gaat hierbij om het gebied wat wordt begrensd door de Borchwerf in het zuiden, de Roosendaalsche Vliet in het westen en de Stepvelden in het noorden. Aan de oostzijde vormt het emplacement van ProRail de grens van het industrieterrein. Het emplacement blijft deel uitmaken van het industrieterrein.

Begrenzing industrieterrein

In de Wet geluidhinder (artikel 41) is vastgelegd dat de gemeenteraad de begrenzing van het industrieterrein kan vastleggen waarop de zone is gebaseerd.

Dove gevel

Volgens de Wet geluidhinder wordt onder een gevel in de zin van die wet en de daarop berustende bepalingen niet verstaan:

- a. een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede
- b. een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

Geluidreductieplan

In de Wet geluidhinder is ook vastgelegd dat de gemeente met een geluidreductieplan problemen rond het overschrijden van de zonegrens moet oplossen.

Omdat de MTG-waarde (Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting, vastgesteld op 17 januari 2001, door de toenmalige minister van VROM) ter plaatse van 6 woningen binnen de geluidzone wordt overschreden heeft de gemeente Roosendaal op 27 januari 2022 een geluidreductieplan vastgesteld (Wgh art 67). Hierin is aangegeven hoe de gemeente binnen 5 jaar aan de grenswaarde wordt voldaan. Eén van de oplossingsrichtingen in het geluidreductieplan is het gedeeltelijk dezoneren van het industrieterrein.

2.2 Wabo

Voor vergunningplichtige inrichtingen vormt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening het gangbare toetskader als er geen Nota industrielawaai aanwezig is. De gemeente heeft geen Nota industrielawaai. In tabel 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening staan de richtwaarden voor woningen buiten een industrieterrein of bedrijventerrein. Deze waarden zijn overgenomen in tabel 1.

Tabel 1: richtwaarden voor woonomgevingen

Aard van de woonomgeving	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A)		
	dag	avond	nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Overschrijding van het referentieniveau van het omgevingsgeluid tot een maximum etmaalwaarde van 55 dB(A) kan in sommige gevallen toelaatbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij de geluidbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen. Wanneer het bestaande (vergunde) niveau ten gevolge van de inrichting hoger is dan de etmaalwaarde van 55 dB(A), moet bij opstelling van de vergunningvoorschriften hetzij de laatstgenoemde waarde hetzij het referentieniveau van het omgevingsgeluid als maximum worden gehanteerd.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid ter plaatse is (nog) niet bekend. Binnen het plangebied worden geluidgevoelige bestemmingen (woningen en onderwijs) mogelijk gemaakt naast een locatie met een bestaand bedrijf, binnen de invloedssfeer van een industrieterrein en binnen de invloedssfeer van het doorgaande spoor van

Bergen op Zoom naar Breda. Voor dit onderzoek is er daarom van uitgegaan dat een grenswaarde 55 dB(A)-etmaalwaarde passend is.

Maximale geluidniveaus

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij deze grenswaarden zal in de regel geen hinder optreden. De Handreiking biedt de mogelijkheid om op basis van een bestuurlijke afweging in de dag- en nachtperiode een maximaal 5 dB(A) hogere waarde toe te staan als organisatorische en technische maatregelen niet leiden tot een lagere waarde dan de betreffende grenswaarde.

2.3 Wet ruimtelijke ordening

De gemeente stelt voor haar grondgebied bestemmingsplannen vast. Aan de aangewezen gronden wordt op basis van een goede ruimtelijke ordening een bestemming toegewezen (Wro art 3.1).

Ook de wijziging van (de begrenzings van) een industrieterrein en de bijbehorende geluidzone wordt door de gemeenteraad vastgelegd in een bestemmingsplan. Binnen bestemmingsplan Spoor C legt de gemeente vast dat de vestiging van "grote lawaaimakers" niet langer is toegestaan. Daarnaast moet op de verbeelding de ligging van de geluidzone en de grens van het gezondeerde industrieterrein worden weergegeven.

3 Gevolgen dezonering resterende industrieterrein

3.1 Ligging grens terrein en zonegrens

In de nieuwe situatie blijft het grootste deel van het industrieterrein gezoneerd. Alleen aan de zuidzijde van het industrieterrein wordt een gedeelte gedezoneerd. De verschillen in de bestaande en nieuwe grens van het industrieterrein zijn weergegeven in de onderstaande figuur 4.



Figuur 4 Bestaande grens industrieterrein

Nieuwe grens industrieterrein

3.2 Rekenresultaten gedeeltelijke dezonering

Met het verkleinen van het gezoneerde deel van het industrieterrein zijn er een aantal bedrijven die wel in het bestaande zonebewakingsmodel zijn meegenomen, maar die in de nieuwe situatie niet meer thuishoren in het zonebewakingsmodel. Als gevolg van de dezonering neemt de geluidemissie vanwege alle bedrijven op het gezoneerde deel van het industrieterrein dus af.

In figuur 5 is de geluidbelasting vanwege het industrieterrein grafisch weergegeven. In rood zijn de geluidbelastingen van meer dan 50 dB(A) weergegeven. Links is de bestaande situatie (stand van zaken december 2022) gegeven en rechts de situatie nadat een deel van het industrieterrein gedezoneerd is. Uit een vergelijk van beide situaties is ook duidelijk zichtbaar dat aan de zuidzijde van het industrieterrein de geluidemissie naar de omgeving afneemt.



Figuur 5 Geluidemissie bestaand industrieterrein Geluidbelasting aangepast industrieterrein

In tabel 2 is voor de dichtstbij gelegen toetspunten van het te dezoneeren terrein weergegeven wat de gevolgen zijn van het gedeeltelijke dezoneeren van het industrieterrein. Ook zijn de vastgestelde hogere waarden en MTG-waarden opgenomen voor die beoordelingspunten.

Tabel 2: Verschilberekening bestaande situatie met nieuwe situatie

Kenmerk	Omschrijving beoordelingspunt	Vastgestelde MTG- waarde of Hogere waarde [dB(A)]	Bestaande geluidbelasting [dB(A)]	Geluidbelasting na dezoneering [dB(A)]
HW_01	Kellebeek College	57 ¹	56	42
16_C	Woning Stadsoevers	58	56	44
S159	Ludwigstraat 12	55	46	42
S363	Stationsstraat 10- 11	55	53	50
S124	Stationsstraat 19	56	56	54
S125	Stationsstraat 20- 22	56	57	55
S126	Stationsstraat 23	56	58	56
S127	Stationsstraat 24	56	58	57
S40	Stationsstraat 27	59	59	59
S58	Ludwigstraat 1	55	56	56
S105	Ludwigstraat 2	57	59	58

Uit de gegevens in tabel 2 kan worden opgemaakt dat er geluidgevoelige bestemmingen binnen de zonegrens zijn gelegen waar als gevolg van dezoneering de geluidbelasting aanzienlijk afneemt. Het betreft met name geluidgevoelige

¹ Alleen voor de dagperiode.

bestemmingen aan de zuidzijde van het industrieterrein; het Kellebeek College, de geplande nieuwbouw in Stadsoevers en de woningen aan de Stationsstraat.

Hierbij wordt wel opgemerkt dat de geluidbelasting vanwege de specialiteitenfabriek weliswaar niet meer wordt meegenomen in het bepalen van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein, het bedrijf blijft natuurlijk wel een zeker geluidniveau veroorzaken in de omgeving.

3.2.1 Verkleinen geluidzone?

Met het verkleinen van het gezondeerde deel van het industrieterrein kan in principe ook de 50 dB(A)-contour, de buitenste zonegrens, wordt verkleind. De geluidruimte van alle bedrijven op het industrieterrein samen wordt op industrieterrein Borchwerf echter niet beperkt door de omvang van de geluidzone, maar door de nabijheid van woningen die buiten het industrieterrein zijn gelegen, maar wel binnen de zone liggen. Het verkleinen van de geluidzone heeft daarom in deze situatie geen toegevoegde waarde.

3.2.2 Aanpassen MTG-waarden?

Het aanpassen van de 50-dB(A) contour heeft dus geen toegevoegde waarde omdat de geluidruimte binnen het industrieterrein wordt beperkt door de grenswaarden ter plaatse van de nabijgelegen woningen. Het kan daarom wel goed zijn om de eerder vastgestelde MTG-waarden of hogere waarden te verlagen. Met het dezoneeren zijn er minder bedrijfsactiviteiten gelegen binnen het gezondeerde industrieterrein, dus het is aannemelijk dat er ook minder geluidruimte nodig is.

De in tabel 2 berekende afname van de geluidbelasting op enkele toetspunten wordt voor het belangrijkste deel bepaald doordat de geluidbelasting vanwege Cosun Beet Company niet langer wordt toegerekend aan het industrieterrein.

Echter, uit de tabel blijkt ook dat met het gedeeltelijk dezoneeren de overschrijding van de MTG-waarden niet op alle toetspunten geheel teniet wordt gedaan.

Met name ter hoogte van de woningen aan de Stationsstraat 24 en de Ludwigstraat 1 en 2, is een verlaging van de eerder vastgestelde MTG-waarden geen optie omdat hier nu nog steeds de MTG-waarde wordt overschreden.

Voor de toetspunten ten westen van Cosun Beet Company, aan de zuidzijde van het bestemmingsplan Stadsoevers, zou het verlagen van de vastgestelde hogere of MTG-waarden wel een mogelijkheid zijn.

Echter, omdat de geluidruimte voor het resterende industrieterrein wordt beperkt ter hoogte van de woningen aan de Ludwigstraat 1 en 2 en de Stationsstraat 24 en 27 heeft het verlagen van de vastgestelde hogere- en MTG-waarden bij andere woningen geen toegevoegde waarde. De woningen worden daarmee niet beter beschermd dan in de bestaande situatie het geval is.

3.2.3 Geluidreductieplan

Zoals in paragraaf 2.1 al is aangegeven is voor het industrieterrein in 2022 een geluidreductieplan opgesteld. Eén van de oplossingsrichtingen in het geluidreductieplan is het gedeeltelijk dezoneeren van het industrieterrein. Uit de rekenresultaten in tabel 2 kan worden opgemaakt dat met het gedeeltelijk dezoneeren van het industrieterrein bij nog slechts drie van de zes woningen met een vastgestelde overschrijding de vastgestelde MTG-waarde wordt overschreden. Hiermee is het dezoneeren een belangrijke maatregel om de geluidbelasting vanwege het gehele gezondeerde industrieterrein weer te laten passen binnen de vastgestelde grenswaarden.

4 Gevolgen dezonering Cosun Beet Company

4.1 Algemeen

Met het dezoneren van het gebied zoals dat is weergegeven in figuur 3 komen een aantal bedrijfslocaties die nu in het zonebewakingsmodel zijn opgenomen buiten het gezoneerde deel van het industrieterrein te liggen. Het betreft:

- het bestaande EKP-gebouw, Kadeplein 2;
- Cosun Beet Company, Specialiteitenfabriek Roosendaal, Industriestraat 11;
- De percelen behorende bij de Oostelijke Havendijk 12 en 13.

In de nieuwe plannen van de gemeente krijgt het EKP-gebouw de functie Gemengd - EKP. Binnen deze bestemming zijn de volgende functies mogelijk: een mix van horeca, leisure activiteiten maatschappelijke functies, kantoor, detailhandel, bedrijven geschikt voor functiemenging en wonen. Op de percelen van de Oostelijke Havendijk 12 en 13 is het deelgebied 'De Tribune' voorzien. Binnen dit deelgebied zijn appartementen en maatschappelijke en commerciële functies voorzien.

Dit zijn overwegend functies die thuishoren buiten een gezoneerd industrieterrein. Het bedrijf Cosun Beet Company blijft op dezelfde locatie in bedrijf.

In hoofdstuk 3 is in beeld gebracht wat de gevolgen zijn voor de geluidruimte van het industrieterrein wanneer de bedrijvigheid op voornoemde locaties buiten het gezoneerde deel van het industrieterrein komt te liggen.

Voor Cosun Beet Company verandert echter ook het juridisch kader waaraan de geluidruimte van het bedrijf wordt getoetst. Voor de geldende vergunning van het bedrijf heeft de situatie dat het bedrijf buiten het gezoneerde industrieterrein komt te liggen niet rechtstreeks consequenties. Het bedrijf heeft vergunde activiteiten en behoudt deze ook. Wel zijn er mogelijk consequenties voor de toekomst. In dit hoofdstuk is daarop ingegaan.

4.2 Bestaande 'geluidrechten' Cosun Beet Company

De voor het onderdeel geluid meest relevante omgevingsvergunning voor de inrichting Cosun Beet Company is de veranderingsvergunning van 30 oktober 2018 (kenmerk 2017WB0376). In deze vergunning zijn nieuwe geluidgrenswaarden opgenomen voor de veranderde inrichting. In de onderstaande tabellen zijn de grenswaarden uit de voorschriften 2.1.2 en 2.1.3 weergegeven. Figuur 6 geeft de positie van de toetspunten weer.

Tabel 3. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A) ($L_{A,r,LT}$)

Immissiepunt	Hoogte boven maaiveld [m]	Rijksdriehoeks- coördinaten	$L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
			Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00 – 23.00 uur	Nacht 23.00 – 07.00 uur
68/Ref 1	5	90249;394547	50	48	43
69a/Industriestraat 2	5	90231;394795	43	40	36
70/Ref 3	5	90079;394485	48	51	45
71/Ref 4	5	90157;394456	47	50	42
72a/Kom complex	5	89950;394660	44	43	43
15/Stadsoevers	4,5	90039;394734	48	46	45

Tabel 4. Maximale geluidniveaus in dB(A) (L_{Amax})

Immissiepunt	Hoogte boven maaiveld [m]	Rijksdriehoeks- coördinaten	L_{Amax} in dB(A)		
			Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00 – 23.00 uur	Nacht 23.00 – 07.00 uur
68/Ref 1	5	90249;394547	70	65	60
69a/Industriestraat 2	5	90231;394795	70	65	60
70/Ref 3	5	90079;394485	70	65	64
71/Ref 4	5	90157;394456	70	65	62
72a/ Kom complex	5	89950;394660	70	65	60
15/Stadsoevers	4,5	90039;394734	70	65	60



Figuur 6 locatie toetspunten vigerende vergunning

4.3 Bestaande groeimogelijkheden Cosun Beet Company

Om te kunnen bepalen of Cosun Beet Company geschaad wordt in haar belangen wanneer het bedrijf buiten het gezoneerde industrieterrein komt te liggen is het van belang allereerst de bestaande ontwikkelingsmogelijkheden voor het bedrijf in beeld te brengen, zodat deze kunnen worden afgezet tegen de ontwikkelingsmogelijkheden in de gedezoneerde situatie.

In de bestaande situatie zijn er ten noorden van Cosun Beet Company op korte afstand geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen (de woningen aan de Industriestraat zijn immers 'vogelvrij'). In noordelijke richting, richting het vergunningpunt 69a/Industriestraat 2 is in de basis veel geluidruimte beschikbaar voor het bedrijf. In noordwestelijke richting (vergunningpunt 15/Stadsoevers) is nu nog maar 1 dB geluidruimte beschikbaar. Bij andere geprojecteerde woningen binnen het plan Stadsoevers is ook nog maar beperkt geluidruimte beschikbaar.

In de bestaande situatie, waarbij Cosun Beet Company is gelegen op het gezoneerde industrieterrein heeft het bedrijf aan de oostzijde geen geluidruimte meer. Ter hoogte van de woningen aan de Stationsstraat 20 tot en met 24 en Ludwigstraat 1 en 2 wordt de vastgestelde MTG-waarde overschreden. Hier mag binnen de systematiek van de Wet geluidhinder de geluidbelasting niet verder toenemen, sterker nog, de gemeente heeft in 2022 een plan vastgesteld om binnen 5 jaar op deze woningen de geluidbelasting vanwege het gehele industrieterrein te verlagen.

In zuidelijke richting, richting het vergunningpunt 71/Ref4, is geluidruimte beschikbaar binnen de zone. Ter hoogte van de woningen aan de Stationstraat 6 en 9 is er nog 3 respectievelijk 2 dB geluidruimte beschikbaar binnen zone.

In westelijke richting, in de richting van de vergunningpunten 70/Ref3 en 72a/Kom Complex is in de bestaande situatie feitelijk geen geluidruimte meer beschikbaar. Het Kellebeekcollege is hier op korte afstand gelegen, waarbij de hier vastgestelde hogere waarden in de bestaande situatie nagenoeg geheel gevuld zijn.

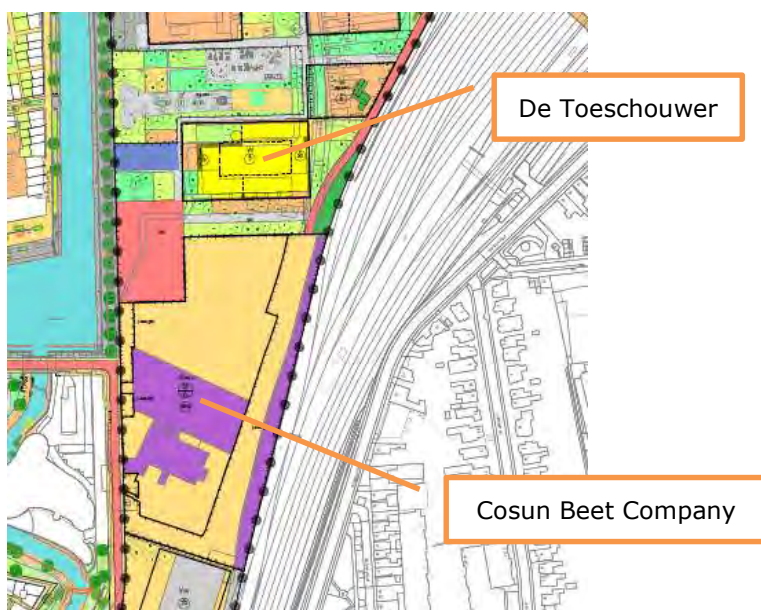
Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat in oostelijke en westelijke richting voor de inrichting in de bestaande situatie feitelijk geen geluidruimte meer beschikbaar is. De vastgestelde MTG-waarden of hogere waarden worden al overschreden, of zitten (nagenoeg) vol. In zuidelijke en noordelijke richting is nog wel geluidruimte beschikbaar. Echter, er zal bij het toestaan van nieuwe activiteiten ten noorden of zuiden van het bedrijf goed moeten worden gekeken of daarmee ook niet in oostelijke, westelijke of noordwestelijke richting de geluidbelasting toeneemt. Praktisch gezien is er maar zeer weinig geluidruimte beschikbaar voor Cosun Beet Company in de bestaande situatie om te kunnen uitbreiden.

Daarnaast is de nu beschikbare geluidruimte binnen de zone van het industrieterrein niet exclusief bedoeld voor Cosun Beet Company, maar kan in principe elk bedrijf op het industrieterrein daar nu aanspraak op maken.

4.4 Geluidruimte Cosun Beet Company indien gedezoneerd.

Wanneer Cosun Beet Company buiten het gezoneerde industrieterrein komt te liggen dan behoudt het de geluidruimte die hoort bij de vergunde activiteiten. De geluidgrenswaarden zoals die zijn opgenomen in paragraaf 4.2 blijven gewoon van kracht.

Wel is het zo dat bij de ontwikkeling binnen Spoor C er geluidgevoelige bestemmingen op korte afstand van Cosun Beet Company zijn geprojecteerd. Uit de verbeelding van het Chw Bestemmingsplan Spoor C blijkt dat direct ten noorden van Cosun Beet Company 'De Toeschouwer', een woonbestemming ten behoeve van circa 100 appartementen, is voorzien.

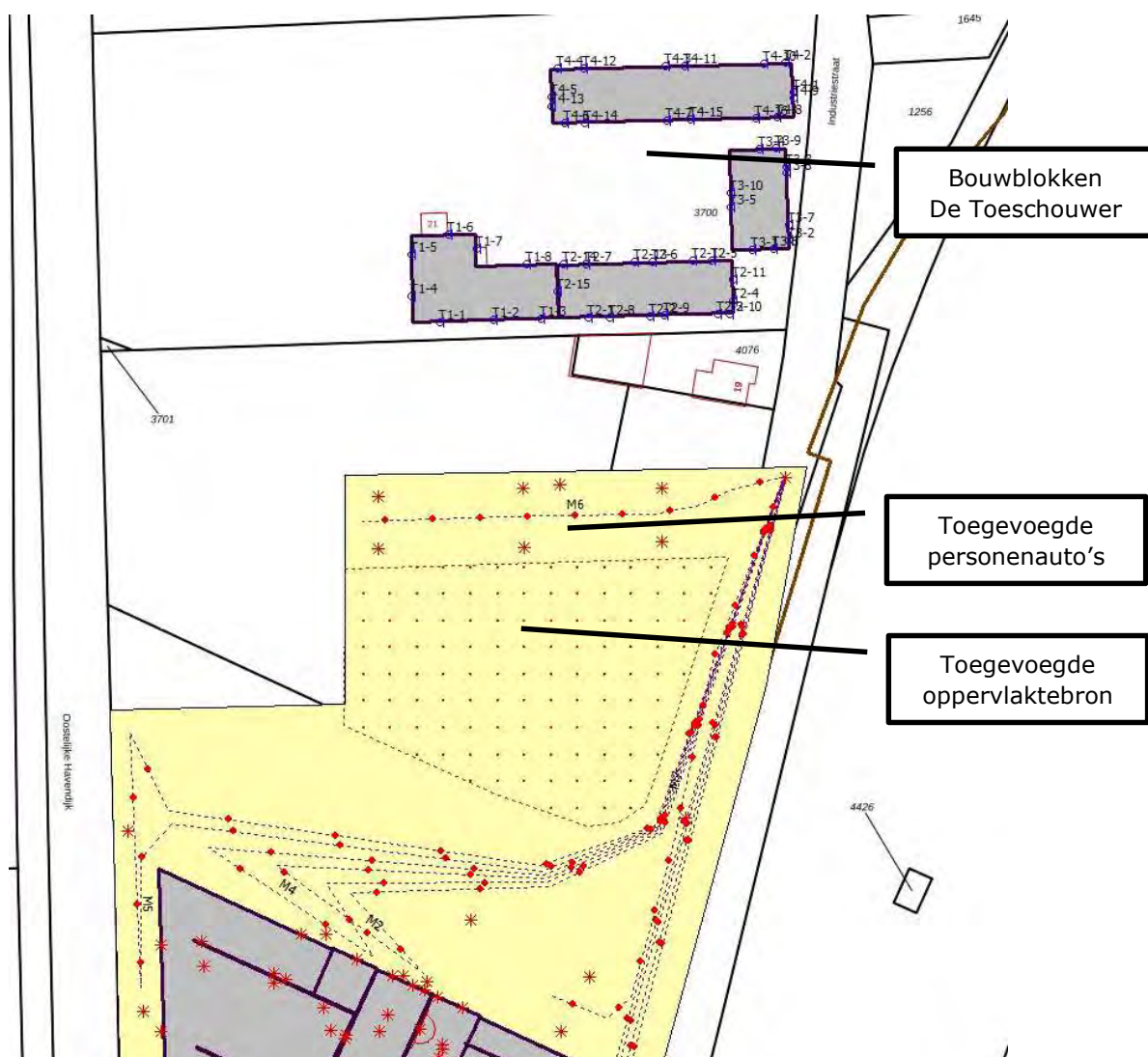


Figuur 7 Weergave bouwvlak van De Toeschouwer t.o.v. Cosun Beet Company

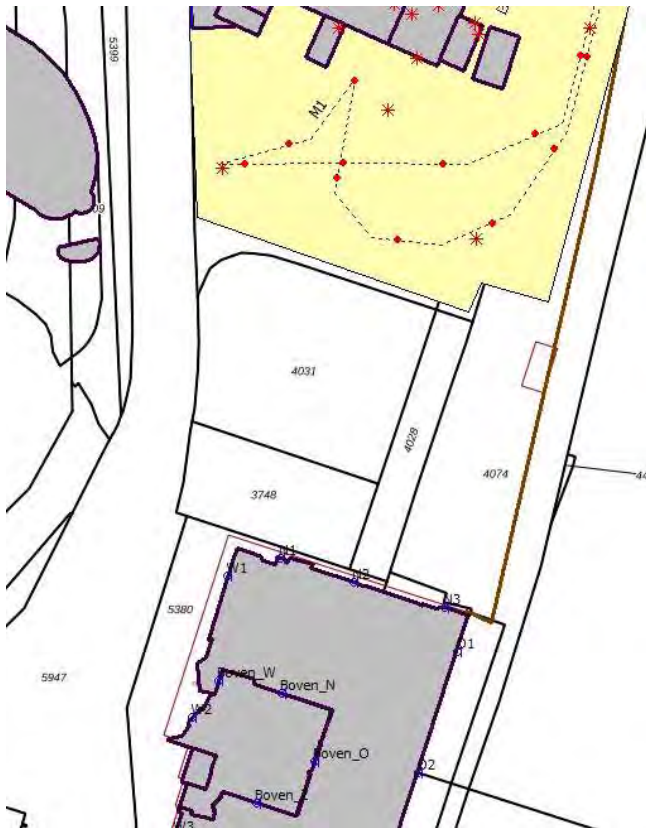
Voor de berekeningen is het akoestisch rekenmodel van Cosun Beet Company, dat ten grondslag heeft gelegen aan de grenswaarden uit de vigerende omgevingsvergunning, en wat is opgenomen in het zonebewakingsmodel, als uitgangspunt genomen. Dit model is, in overleg met de akoestisch adviseur van het bedrijf, aangevuld met verkeersbewegingen met personenauto's van en naar de inrichting (het parkeerterrein aan de noordzijde). Daarnaast is het rekenmodel aangevuld met een geluidbron (oppervlakte bron) op het nu extensief gebruikte noordelijke deel van de inrichting. Het bronvermogen van deze oppervlaktebron is afgestemd op de milieucategorie die is toegestaan binnen het bestaande bestemmingsplan.

Opgenomen is een oppervlaktebron met een bronvermogen van 96 dB(A) voor een oppervlak van 2700 m². Dit komt op een afstand van 100 meter op een geluidbelasting van 45 dB(A) etmaalwaarde (overeenkomstig milieucategorie 3.2). In figuur 8 zijn de extra bronnen globaal weergegeven. Op deze manier is voor het bedrijf de maximaal planologische bedrijfssituatie inzichtelijk gemaakt.

Op basis van dit 'opgevulde' model is de geluidbelasting vanwege Cosun Beet Company op het bouwvlak van de De Toeschouwer, het EKP-gebouw en enkele nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen bepaald. In de figuren 8 en 9 zijn de rekenpunten op De Toeschouwer en het EKP-gebouw gegeven.



Figuur 8 Rekenpunten op De Toeschouwer



Figuur 9 Rekenpunten op het EKP-gebouw

4.4.1 Rekenresultaten

In tabel 5 zijn de rekenresultaten vanwege de vergunde activiteiten van Cosun Beet Company, inclusief de uitbreidingsmogelijkheden aan de noordzijde, op rekenpunten rond het bedrijf en ter hoogte van de nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen De Toeschouwer en het EKP in beeld gebracht. Vetgedrukt zijn de waarde die boven de grenswaarde uitkomen.

Uit de rekenresultaten in tabel 5 blijkt dat op de zuidelijk georiënteerde geveldelen van De Toeschouwer een geluidbelasting vanwege Cosun Beet Company optreedt van ten hoogste 56 dB(A). De grenswaarde van 55 dB(A) wordt op een deel van de bovenste bouwlaag overschreden (rekenpunt T1-3).

Ter plaatse van de reeds bestaande of al geprojecteerde geluidgevoelige bestemmingen blijkt dat ter plaatse van de woningen aan de Stationsstraat de richtwaarde wordt overschreden, maar de grenswaarde niet. Aan de westzijde van Cosun Beet Company wordt de grenswaarde reeds overschreden en wordt bij het Kellebeek College juist aan de grenswaarde voldaan.

Ter hoogte van het EKP-gebouw wordt precies aan de grenswaarden voldaan.

Tabel 5. Hoogst berekende geluidbelasting in dB(A) ($L_{A,r,LT}$)

Toetspunt	Geluidbelasting [dB(A)]	Richtwaarde [dB(A)]	Grenswaarde [dB(A)]
15, Stadsoevers	56	50	55
Sch 10, Kellekeek College ²	55	50	55
S126, Stationsstraat 23	53	50	55
S366, Stationsstraat 16	51	50	55
EKP-gebouw (N1 en N2)	55	50	55
De Toeschouwer, T1-1	55	50	55
De Toeschouwer, T1-2	55	50	55
De Toeschouwer, T1-3	56	50	55
De Toeschouwer, T2-1	55	50	55
De Toeschouwer, T2-8	55	50	55
De Toeschouwer, T2-2	55	50	55
De Toeschouwer, T2-9	55	50	55
De Toeschouwer, T2-3	55	50	55
De Toeschouwer, T2-10	55	50	55
De Toeschouwer, T3-1	49	50	55
De Toeschouwer, T3-6	53	50	55

Uit de rekenresultaten voor de maximale geluidniveaus kan worden opgemaakt, zoals opgenomen in tabel 6, dat bij de bestaande woningen de richtwaarden niet worden overschreden. Ook ter hoogte van het Kellebeek College wordt in de dagperiode voldaan aan de richtwaarden. Vetgedrukt zijn de waarde die boven de grenswaarde uitkomen.

Tabel 6. Hoogst bereken maximale geluidniveaus in dB(A) (L_{Amax})

Toetspunt	Geluidbelasting vergunde activiteiten [dB(A)]	Richtwaarde ³ [dB(A)]	Grenswaarde ⁴ [dB(A)]
15, Stadsoevers	59	60	65
Sch 08, Kellebeek College	63	70	75
S126, Stationsstraat 23	56	60	65
S366, Stationsstraat 16	57	60	65
EKP-gebouw (N1 en W1)	60	60	65
De Toeschouwer, T2-4	67	60	65
De Toeschouwer, T2-3	66	60	65
De Toeschouwer, T2-11	66	60	65
De Toeschouwer, T2-10	65	60	65
De Toeschouwer, T2-2	65	60	65
De Toeschouwer, 3-1	64	60	65

² Alleen dagperiode

³ nachtperiode

⁴ avond- en nachtperiode

De Toeschouwer, 2-1	63	60	65
De Toeschouwer, 1-3	62	60	65
De Toeschouwer, 1-2	61	60	65
De Toeschouwer, 1-1	59	60	65

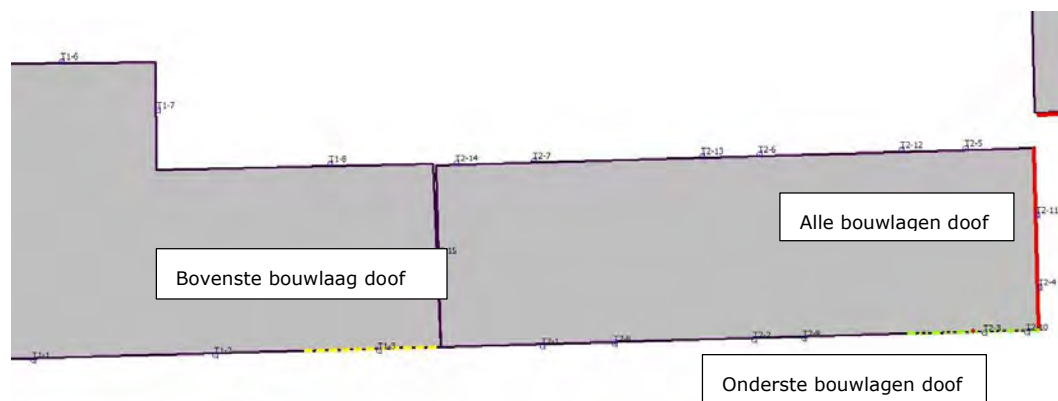
Op het overgrote deel van de zuidzijde van de bouwvlakken binnen De Toeschouwer wordt de reguliere grenswaarde voor de maximale geluidniveaus voor de nachtperiode overschreden. Alleen in de zuidoosthoek van De Toeschouwer treden maximale geluidniveaus op de normaliter niet vergunbaar zijn voor de avond- en nachtperiode. De optredende pieken in de geluidbelasting op de zuidgevel van De Toeschouwer worden voornamelijk bepaald door het sluiten van portieren van personenauto's op het parkeerterrein en door het optrekken van vrachtwagens bij de uitrit.

4.4.2 Gevolgen rekenresultaten

Uit de rekenresultaten kan worden opgemaakt dat de geluidbelasting vanwege Cosun Beet Company op De Toeschouwer aanzienlijk is. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau wordt de grenswaarde van 55 dB(A)-etmaalwaarde op een deel van de bovenste drie bouwlaag overschreden.

Uit de rekenresultaten voor de optredende maximale geluidniveaus blijkt dat met name in het zuidoosten van De Toeschouwer te hoge maximale geluidniveaus optreden.

In de onderstaande figuur 10 is aangegeven welke geveldelen in ieder geval doof moeten worden uitgevoerd.



Figuur 10 Dove gevels De Toeschouwer

Daarnaast blijkt uit de rekenresultaten dat met name ten aanzien van de woningen aan de Stationsstraat er nog enige geluidruimte beschikbaar is. Ten westen van de inrichting is de beschikbare geluidruimte echter zeer gering.

Om de ontwikkelingsmogelijkheden van Cosun Beet Company niet onmogelijk te maken, wordt geadviseerd de zuidelijke georiënteerde gevels van De Toeschouwer geheel doof uit te voeren.

4.4.3 Conclusie

Met het doof uitvoeren van de zuidelijk en enkele oostelijk georiënteerde geveldelen van De Toeschouwer hoeft de geluidbelasting vanwege Cosun Beet Company hier niet getoetst te worden. Hiermee is de realisatie van De Toeschouwer met betrekking tot het aspect geluid geen belemmering voor Cosun Beet Company.

Er kan ook voor worden gekozen om de zuidelijke gevels van de Toeschouwer niet geheel doof uit te voeren, zoals opgenomen in figuur 10.

Daarnaast blijkt uit de rekenresultaten:

- Dat ter hoogte van het EKP aan de grenswaarden kan worden voldaan;
- dat met name ten aanzien van de woningen aan de Stationsstraat er nog enige geluidruimte beschikbaar is. Ten westen van de inrichting is de beschikbare geluidruimte zeer gering.

4.4.4 Nieuwe toetspunten

Binnen de ontwikkelingen van Spoor C komen de woningen aan de Industriestraat 2 tot en met 24 en Industriestraat 19 te vervallen. Wel komen er nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dicht bij het bedrijf te liggen (De Toeschouwer en het EKP-gebouw). Het ligt daarom voor de hand om de bestaande immissiepunten uit de geldende omgevingsvergunning hierop aan te passen, zodat, mochten er klachten komen met betrekking tot het aspect geluid, er ook toetspunten zijn ter hoogte van de geluidgevoelige bestemmingen waar grenswaarden kunnen worden getoetst.

Met het wegbestemmen van de woningen aan de Industriestraat is het niet langer nodig om deze te beschermen. Gezien het advies om de zuidelijke gevels van De Toeschouwer doof uit te voeren is het niet nodig om de geluidruimte van Cosun Beet Company bij de Toeschouwer te kunnen toetsen. Anderzijds is het wel gewenst om de geluidemissie van de inrichting ook in noordelijke richting te kunnen toetsen. Voorgesteld wordt daarom het bestaande toetspunt 69a/Industriestraat 2 te handhaven.

Wanneer ervoor gekozen wordt om de zuidelijk georiënteerde gevels van de Toeschouwer niet geheel doof uit te voeren zal nader bekeken moeten worden op welke geveldelen een toetspunt moet komen en welke geluidgrenswaarde hiervoor wordt vastgesteld.

In oostelijke richting zijn diverse woningen gelegen aan de Stationsstraat. Aan deze zijde is in de vigerende vergunning nu het toetspunt 68/Ref 1 opgenomen. Wanneer het gewenst is om metingen uit te voeren dan is deze locatie daarvoor goed geschikt. Daarnaast is er vanuit dit toetspunt ook direct zicht op de inrichting. Er is geen aanleiding om dit toetspunt te verwijderen. Wel kan worden voorgesteld om een extra toetspunt op te nemen ter hoogte van de Stationsstraat 23. Op dit punt is er ook direct zicht op de activiteiten ten noorden van de bedrijfsbebouwing binnen de inrichting.

Geadviseerd wordt daarnaast om een toetspunt toe te voegen op het EKP.

De overige toetspunten uit de bestaande vergunning kunnen onveranderd blijven. Wel kan het zo zijn dat, als gevolg van optredende reflecties van bijvoorbeeld de Toeschouwer, de geluidbelasting op de toetspunt hoger of lager uitvalt dan nu in de vergunning is opgenomen. Dit kan ambtshalve worden gecorrigeerd.

Het vaststellen van nieuwe toetspunten en de ambtshalve aanpassing van de grenswaarden in de omgevingsvergunning van Cosun moeten bij voorkeur worden vastgesteld voordat het bestemmingsplan definitief is vastgesteld.

4.5 Toekomstige groeimogelijkheden Cosun Beet Company

Uit §4.3 blijkt dat in bestaande situatie Cosun Beet Company feitelijk maar heel beperkte groeimogelijkheden heeft. Ter hoogte van de woningen aan de Stationsstraat 19 tot en met 24 en het Kellebeek College zijn er feitelijk geen groeimogelijkheden meer.

Uit §4.4 blijkt dat ook in de toekomstige, gedezoneerde, situatie de groeimogelijkheden voor Cosun Beet Company beperkt zijn ter hoogte van het Kellebeek College en ter hoogte van de geprojecteerde woningen binnen het plan Stadsoevers nagenoeg nihil zijn. Wel is er enige geluidruimte in de richting van De Toeschouwer wanneer hier de zuidelijk en oostelijk georiënteerde geveldelen doof worden uitgevoerd. In de richting van de woningen aan de Stationsstraat is er in de gedezoneerde situatie iets meer geluidruimte beschikbaar dan nu het geval is.

Uit een vergelijk van de bestaande situatie met de toekomstige situatie blijkt dat wanneer het deel van het industrieterrein waarop Cosun Beet Company is gevestigd wordt gedezoneerd dit voor de inrichting niet leidt tot een verdere beperking in de ontwikkelingsmogelijkheden. Deze zijn in de bestaande situatie reeds zeer beperkt en deze worden zelfs iets verruimd.

Wel zijn er in de vergunning van Cosun enkele nieuwe toetspunten gewenst en zal de geluidgrenswaarde hier opnieuw bepaald moeten worden. Daarnaast wordt geadviseerd om in de planregels vast te leggen welke gevels van het EKP en de Toeschouwer doof uitgevoerd moeten worden.

5 Conclusies

In opdracht van de gemeente Roosendaal heeft de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting van industrielawaai ten behoeve van het gedeeltelijk dezoneren van industrieterrein Borchwerf-Stationsgebied. Aanleiding voor het onderzoek zijn de ontwikkelingen binnen het Chw bestemmingsplan Spoor C dat deels is gelegen op het nu gezoneerde deel van het industrieterrein.

Volgens de Wet geluidhinder hoeven alleen percelen waarop de vestiging van grote lawaaimakers is toegestaan (of niet is uitgesloten) onderdeel uit te maken van een gezoneerd industrieterrein. Op de percelen van het onderzoeksgebied is de vestiging van grote lawaaimakers in het vigerende bestemmingsplan niet uitgesloten, maar gegeven de planologische toegestane milieucategorie, is de vestiging van een grote lawaaimaker praktisch niet mogelijk.

De gemeenteraad van Roosendaal is bevoegd om de begrenzing van het gezoneerde deel van het industrieterrein aan te passen.

In het onderzoek is gekeken naar de consequenties van het gedeeltelijk dezoneren van het industrieterrein. Daarnaast is bepaald wat de gevolgen zijn voor het gedeeltelijk dezoneren voor het bedrijf Cosun Beet Company.

5.1 Gevolgen dezonering resterende industrieterrein

Met het verkleinen van het gezoneerde deel van het industrieterrein zijn er een aantal bedrijven die wel in het bestaande zonebewakingsmodel zijn meegenomen, maar die in de nieuwe situatie niet meer thuishoren in het zonebewakingsmodel. Als gevolg van de dezonering neemt de geluidemissie vanwege alle bedrijven op het gezoneerde deel van het industrieterrein dus af.

Met het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein kan in principe ook de 50 dB(A)-contour, de buitenste zonegrens, van het industrieterrein worden verkleind. De geluidruimte van alle bedrijven op het industrieterrein samen wordt op industrieterrein Borchwerf echter niet beperkt door de omvang van de geluidzone, maar door de nabij het industrieterrein gelegen woningen. Het verkleinen van de geluidzone heeft daarom in deze situatie geen toegevoegde waarde.

Omdat de geluidruimte binnen het industrieterrein wordt beperkt door de grenswaarden ter plaatse van de nabijgelegen woningen kan het goed zijn om eerder gestelde MTG-waarden te verlagen. Met het dezoneren zijn er minder bedrijfsactiviteiten gelegen binnen het gezoneerde industrieterrein, dus het is aannemelijk dat er ook minder geluidruimte nodig is.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidruimte voor het resterende industrieterrein wordt beperkt ter hoogte van de woningen aan de Ludwigstraat 1 en 2 en de Stationsstraat 19 tot en met 24. Het verlagen van de vastgestelde hogere- en MTG-waarden heeft daarom geen toegevoegde waarde in deze situatie. De woningen worden daarmee niet beter beschermd dan in de bestaande situatie het geval is.

Daarnaast is in 2022 een geluidreductieplan vastgesteld voor het gehele industrieterrein Borchwerf. Eén van de oplossingsrichtingen in het geluidreductieplan is het gedeeltelijk dezoneren van het industrieterrein. Uit de rekenresultaten in tabel 2 kan worden opgemaakt dat met het gedeeltelijk dezoneren van het industrieterrein bij nog slechts drie van de zes woningen met een overschrijding de vastgestelde MTG-waarde nog steeds wordt overschreden. Hiermee is het dezoneren een belangrijke

maatregel om de geluidbelasting vanwege het gehele gezoneerde industrieterrein weer te laten passen binnen de vastgestelde grenswaarden.

5.2 Gevolgen dezonerings Cosun Beet Company

Uit het onderzoek kan worden opgemaakt dat in de bestaande situatie voor Cosun Beet Company in oostelijke en westelijke richting feitelijk geen geluidruimte meer beschikbaar is. De vastgestelde MTG-waarde of hogere waarden worden al overschreden, of zitten (nagenoeg) vol. In zuidelijke en noord(west)elijke richting is nog wel geluidruimte beschikbaar. Echter, er zal bij het toestaan van nieuwe activiteiten ten noorden of zuiden van het bedrijf goed moeten worden beoordeeld of daarmee ook niet in oostelijke of westelijke richting de geluidbelasting toeneemt. Praktisch gezien is er in de bestaande situatie maar zeer weinig geluidruimte beschikbaar voor Cosun Beet Company. Daarnaast is de nu beschikbare geluidruimte binnen de zone van het industrieterrein niet exclusief bedoeld voor Cosun Beet Company, maar kan in principe elk bedrijf op het industrieterrein daar aanspraak op maken.

Voor de situatie waar Cosun Beet Company niet langer deel uitmaakt van het gezoneerde industrieterrein en ten noorden van Cosun Beet Company De Toeschouwer is gerealiseerd blijkt uit de berekeningen dat, om toekomstige ontwikkelingen binnen Cosun Beet Company niet onmogelijk te maken, de zuidelijke georiënteerde gevels van De Toeschouwer bij voorkeur doof dienen te worden uitgevoerd. Daarnaast blijkt uit de rekenresultaten dat met name ten aanzien van de woningen aan de Stationsstraat er nog enige geluidruimte beschikbaar is. Ten westen van de richting blijft de beschikbare geluidruimte echter zeer gering.

Wanneer de zuidelijk en oostelijk georiënteerde gevels van De Toeschouwer doof worden uitgevoerd dan is de realisatie van Spoor C geen belemmering voor Cosun Beet Company.

Wanneer de zuidelijk georiënteerde gevel van De Toeschouwer niet (geheel) doof worden uitgevoerd dan wordt geadviseerd om in de planregels van Spoor C te borgen dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend. Uit dit onderzoek zal moeten blijken welke maatregelen worden getroffen om de bedrijfsvoering van Cosun Beet Company niet te belemmeren.

Ten opzichte van de bestaande situatie is het gedeeltelijk dezoeneren van het industrieterrein geen verslechtering van de ontwikkelmogelijkheden van het bedrijf.

Wel zijn er in de vergunning van Cosun enkele nieuwe toetspunten gewenst en zal de geluidgrenswaarde hier heroverwogen moeten worden. Daarnaast wordt geadviseerd om in de planregels vast te leggen welke gevels van het EKP en de Toeschouwer doof uitgevoerd moeten worden.