

BESTEMMINGSPLAN OPEN- LUCHTTHEATER VROUWENHOF *GEMEENTE ROOSENDAAL*





BESTEMMINGSPLAN OPENLUCHTTHEATER VROUWENHOF GEMEENTE ROOSENDAAL

Planstatus	Vastgesteld
Datum	02 - 02 - 2024
Plan identificatie	NL.IMRO.1674.2162OLTHEATERVRHOF-0401
Auteur(s)	K. Kusters, Z. Zeegers



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554



TOELICHTING



1.	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2.	Huidige situatie	5
2.1	Historische analyse	5
2.2	Ruimtelijke structuur omgeving.....	5
2.3	Huidige situatie	6
3.	Toekomstige situatie.....	7
4.	Beleidskader	8
4.1	Rijksbeleid	8
4.2	Provinciaal beleid	9
4.3	Gemeentelijk beleid	11
5.	Omgevingsaspecten	15
5.1	Archeologie	15
5.2	Bedrijven en milieuzonering	15
5.3	Bodemonderzoek.....	17
5.4	Cultuurhistorie	18
5.5	Externe veiligheid.....	19
5.6	Geluid.....	23
5.7	Luchtkwaliteit.....	24
5.8	Natuurwetgeving	25
5.9	Verkeer en parkeren	27
5.10	Waterparagraaf	27
5.11	Vormvrije m.e.r.	30
6.	Plansystematiek.....	31
6.1	Toelichting op de plansystematiek	31
6.2	Opzet van de regels.....	31
6.3	Verantwoording regels.....	32
6.4	Handhaving	33
7.	Economsiche uitvoerbaarheid	33
7.1	Kostenverhaal	34
7.2	Financiële uitvoerbaarheid	34
8.	Overleg en zienswijzen.....	34
8.1	Vooroverleg	35
8.2	Zienswijzen.....	35

Bijlagen

1. Akoestisch onderzoek horecalawaai
2. Standaard verantwoording groepsrisico

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

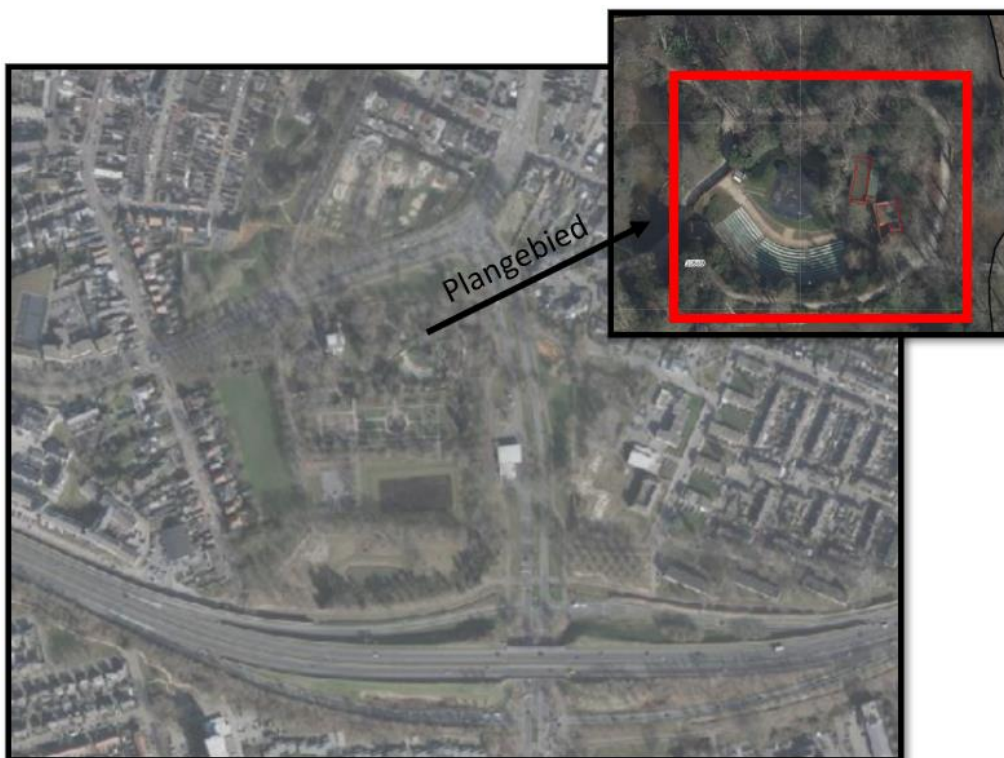
De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingplan betreft de wens om kleinschalige en middelgrote gepaste voorstellingen met beperkt versterkt geluid mogelijk te maken binnen het openluchttheater Vrouwenhof, gelegen aan de Scholtensboslaan in Roosendaal. Hiertoe wordt de vigerende groenbestemming gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'.

Met de bestemmingswijziging wordt het mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. In de toekomstige situatie vinden feitelijk geen ruimtelijke veranderingen plaats. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt.

Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Onderhavig plangebied is gelegen in het park Vrouwenhof aan de Scholtensboslaan, tussen de Laan van België en de rijksweg A58. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Roosendaal en Nispen, Sectie D, perceelnummer 10569 met een oppervlakte van circa 2.400 m².



Ligging plangebied (rood globaal omkaderd)

De noord- en oostzijde van het plangebied wordt direct begrensd door de gronden behorende tot het Park Vrouwenhof. Ten noorden van deze gronden is de Laan van België gelegen. Aan de oostzijde van deze gronden is de Antwerpseweg gelegen. De laatstgenoemde weg verbindt het centrumgebied van Roosendaal met de N262 waaraan de op- en afrit van de rijksweg A58 zijn gelegen. Aan de zuid- en westzijde wordt het plangebied begrensd door het park Vrouwenhof.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Binnenstad Oost - Vrouwenhof", vastgesteld op 14 juni 2012. Het plangebied kent op basis van dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Groen' met de functieaanduidingen 'cultuurhistorische waarden' en 'park'.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor beplantingen, bermen en geluidswerende voorzieningen. Daarbij zijn tevens toegestaan voorzieningen van algemeen nut zoals verkeers-, nuts-, water- en daarmee vergelijkbare voorzieningen, waaronder voet- en fietspaden, wegen, parkeervoorzieningen, straatmeubilair,abri's, kunstobjecten, transformatorhuisjes en voorzieningen ten behoeve van afvalinzamelijk en bergbezinkinbassins. Verder zijn de gronden bestemd voor watergangen en andere waterpartijen en daarbij behorende voorzieningen zoals bruggen en duikers en zijn standplaatsen voor ambulante handel toegestaan.

Het plangebied heeft de aanduiding 'cultuurhistorische waarden', welke de instandhouding van de cultuurhistorische waarden van het landgoed Vrouwenhof waarborgt. Tevens kent het plangebied de aanduiding 'park'. Ter plaatse van deze aanduiding is uitsluitend een park toegestaan, waarbij bebouwing is toegestaan mits de bebouwing voldoet aan het maximale bebouwingspercentage van 5%, waarbij tevens geldt dat de oppervlakte van een gebouw niet meer mag bedragen dan 200 m².

Onderhavig plangebied kent de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn, naar het bepaalde in andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, bestemd voor het behoud van middelhoge archeologische waarden. Het bouwen van bouwwerken, met een oppervlakte van meer dan 100 m² en een grotere diepte dan 0,5 meter beneden maaiveld, is niet toegestaan zonder dat de aanvrager een archeologisch rapport heeft overlegd, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.



Vigerende bestemmingsplan (rood globaal omkaderd)

1.4 Leeswijzer

De toelichting is uit de volgende hoofdstukken opgebouwd: In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de op de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 wordt de toekomstige situatie omschreven. Een beschrijving van en toetsing aan het relevante beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De plansystematiek wordt beschreven in hoofdstuk 6. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven. In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op het vooroverleg en de zienswijzen.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historische analyse

Het park Vrouwenhof kent een lange geschiedenis. Het park is ontstaan uit twee landhuizen (Vrouwenhof en Mariahove) die met de tuinen in het agrarische landschap van Roosendaal lagen. In eerste instantie lag het landgoed op enige afstand van Roosendaal. Van het oorspronkelijke landgoed bestaat alleen nog het hoofdgebouw en een stuk gracht, deze elementen zijn gelegen in een gedeelte van het park.

2.2 Ruimtelijke structuur omgeving

De buitenplaats Vrouwenhof is in 1830 op de plaats van het voormalige Huis te Roosendaal gebouwd. Rondom het huis ligt een park waarin de achttiende-eeuwse geometrische structuur nog herkenbaar is. Waarschijnlijk werd het terrein gelijktijdig met de bouw van het huis in 1830 gedeeltelijk omgevormd in late landschapsstijl. Later werden er in 1916 nog aanpassingen verricht aan de tuin. Het huis Vrouwenhof lag ook in deze tijd in een langgerekte omgrachting. Achter het huis was de oorspronkelijke slotgracht tot waterpartij vergraven. Op het eiland daarachter, tussen de eerste en tweede dwarsgracht liep een kronkelende 'beek', waarlangs en waarover de wandelpaden zijn ontworpen. Buiten dit eiland werden een aantal rondwandelingen ontworpen met als middelpunt een ruimte met muziektent. Het gehele terrein werd omsingeld door lanen: een lindelaan langs de zuidgrens, een eikenlaan langs de oostgrens, een kastanjelaan langs de noordgrens en een iepenlaan langs de westgrens. Rondom dit park werd de kavelindeling voor een villapark. Bebouwing rondom de villa's in het park is nooit uitgevoerd. Het hele ontwerp is te karakteriseren als landschappelijke aanleg met respect voor de oude formele aanleg, die nog herkenbaar is in de loop van de slotgracht. Het landgoed werd in 1946 aangekocht door de gemeente. Het park bleef gehandhaafd, maar op de weilanden werden sportvelden aangelegd. In eerste instantie werd een eenvoudig en sober herstelplan uitgevoerd dat vanaf 1950 werd verfraaid, onder meer met aanvullende beplantingen. Het park werd bovendien uitgebreid met een openluchttheater, een hertenkamp, een volière, een rosarium en een flamingovijver. Daarbij werd er verlichting in het park aangebracht.

2.3 Huidige situatie

Het plangebied betreft een gedeelte van het park Vrouwenhof te Roosendaal. Momenteel wordt er ter plaatse van het plangebied een openluchttheater geëxploiteerd dat vanaf 1950 in gebruik is. Zo worden er momenteel evenementen georganiseerd door incidenteel schouwburg de Kring en festival Blommekinders. Het openluchttheater bestaat uit drie tribunedelen en biedt ruimte voor maximaal 800 zitplaatsen. Echter vinden er voornamelijk kleinschalige evenementen plaats tot 250 bezoekers. De theatervoorstellingen worden momenteel gezien als incidentele voorstellingen.

De voorstellingen die georganiseerd worden binnen het openluchttheater bestaan uit cabaret, toneel, muziek (geen house/ dance) en familievoorstellingen. Deze laatste voorstellingen beginnen om 11.00 uur en 13.00 uur. De avondvoorstellingen beginnen tussen 19.00 uur en 21.00 uur. Voorstellingen duren maximaal 75 minuten, zodat het versterkt (muziek)geluid uiterlijk omstreeks 22.15 uur stopt.

Daarbij zijn er op het terrein kleinschalige bijbehorende bouwwerken aanwezig, zoals een toiletvoorziening, kleedruimte, bar en regiekamer.



Openluchttheater Vrouwenhof

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

Onderhavig planvoornemen betreft de wens om kleinschalige en middelgrote gepaste voorstellingen met beperkt versterkt geluid mogelijk te maken binnen het openluchttheater Vrouwenhof, gelegen aan de Scholtensboslaan in Roosendaal. Hiertoe wordt de vigerende groenbestemming gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'.

Met de bestemmingswijziging wordt het mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. Het bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een planologische wijziging qua gebruiksmogelijkheden. Het openluchttheater is sinds halverwege vorige eeuw aanwezig op deze locatie en vinden al decennialang (incidenteel) voorstellingen plaats. Het initiatief zorgt ervoor dat het bestemmingsplan aansluit op de feitelijk aanwezige situatie binnen het plangebied. Hierdoor leidt het planvoornemen niet tot fysieke ingrepen en de bouw mogelijkheden nemen niet toe. Daarbij wordt het mogelijk om ondersteunende horeca te exploiteren ten dienste van het openluchttheater.

De invulling van de voorstellingen en tijden, zoals omschreven in paragraaf 2.3, blijft in de toekomstige situatie ongewijzigd. De voorstellingen in het openluchttheater hebben (zowel in de bestaande als de toekomstige situatie) een lokaal karakter en de functie is voornamelijk gericht op de inwoners van Roosendaal. De bestaande kleinschalige bijbehorende bouwwerken blijven in de toekomstige situatie eveneens ongewijzigd. Er wordt geen bebouwing toegevoegd aan het plangebied.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking treedt, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke op 11 september 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd is. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Toetsing

Door het nationale kader van de NOVI en de relatief kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening stelt het Rijk een aantal regels die zijn bedoeld om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 verder aangevuld.

Toetsing

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de relatief kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de Ladder voor duurzame verstedelijking – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Om te bepalen of een planvoornemen Ladderplichtig is, dient getoetst te worden of de voorziene ontwikkeling een nieuw beslag op de ruimte betreft. Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1 sub i van het Bro gedefinieerd als: ‘ruimtelijke ontwikkelingen van een bedrijventerrein of zeehaven, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Toetsing

Onderhavig planvoornemen voorziet in een planologische wijziging waarbij geen bouwwerkzaamheden plaatsvinden. In het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan niet gesproken worden over een nieuwe stedelijke ontwikkeling of nieuw beslag op de ruimte. Derhalve is toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het Rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Brabant

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultuur, erfgoed en water. En regelt zo het beheer de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie alvast een provinciale Omgevingsvisie gemaakt. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking.

In december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. Deze Omgevingsvisie bevat de belangrijke ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De Omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien en waar Noord-Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De visie bestaat uit een basisopgave en vier hoofdogaven voor de middellange en lange termijn. De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdogaven komen voort vanuit de basisopgave. De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit.

De beleidsmatige uitgangspunten van de Omgevingsvisie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de vervanger van verschillende provinciale verordeningen, waaronder ook de Verordening ruimte. De Omgevingsverordening is op 25 oktober 2019 vastgesteld (geconsolideerde versie 1 augustus 2023) als eerste stap voordat de Omgevingswet in werking treedt en daarna op verschillende onderdelen gewijzigd vastgesteld. De Interim Omgevingsverordening bestaat uit de samenvoeging van bestaande regels uit verschillende verordeningen.

De verordening is één van de uitvoeringsinstrumenten van de provincie om haar doelen te realiseren. In de Omgevingsverordening vertaalt de provincie kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Het plangebied valt volgens de Interim Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Diep grondwaterlichaam**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Geen Attentiezone waterhuishouding**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Bescherming Natura 2000**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw)

- **Verbod uitbreiding veehouderij**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw)
- **Stedelijk gebied**
(Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed)
- **Concentratiegebied**
(Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed)
- **Normen wateroverlast**
(instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en -berging)
- **Norm wateroverlast Stedelijk gebied**
(instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en -berging)
- **Vaarwegbeheer**
(instructieregels voor waterschappen: watersystemen, - veiligheid en -berging)
- **Beperking grootschalige logistiek**
(rechtstreeks werkende- en instructieregels: Beperking grootschalige logistiek)

Norm wateroverlast Stedelijk gebied (art. 4.2)

Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt binnen Stedelijk gebied, als norm een overstromingskans van 1/100 per jaar voor gebieden die in een ruimtelijk plan bestemd zijn voor het doeleind bebouwing. De norm betreft een inspanningsverplichting.

Overige gebieden

De overige gebieden waar het plangebied onder valt, zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen en vormen daarmee geen beperking op het planvoornemen.

Daarnaast geldt voor elke ruimtelijke ontwikkeling de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (artikel 3.5)

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in artikel 3.5 van de Interim Omgevingsverordening. Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving.

Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6);
- De waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7);
- Meerwaardecreatie (art. 3.8).

Zorgvuldig ruimtegebruik (art 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.

Er is sprake van een plan binnen bestaand stedelijk gebied, waarbij geen fysieke ingrepen plaatsvinden. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Derhalve wordt gesteld dat onderhavig planvoornemen in lijn is met artikel 3.6 uit de Interim Omgevingsverordening.

Toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenverkeer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Door actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 5 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (art 3.8)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Met het structureel mogelijk maken van voorstellingen ter plaatse van het openluchttheater Vrouwenhof wordt de sociaal-culturele waarde van het gebied vergroot, hetgeen in lijn met de meerwaardecreatie uit artikel 3.8 uit de Interim Omgevingsverordening.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Roosendaal (De Verbonden Stad)

Roosendaal heeft de ambitie zich tot 2030 verder te ontwikkelen als een 'verbonden gemeente'. Een gemeente waar inwoners zich verbonden voelen met elkaar en met hun leefomgeving. Een gemeente waarbinnen stad en dorpen met elkaar verbonden zijn. Roosendaal ontleent ook haar kracht aan de verbondenheid met omliggende gemeenten in de regio, met de Brabantse stedenrij en met de metropolen Rotterdam, Antwerpen en Brainport Eindhoven. Deze verbondenheid is al eeuwen de stuwende motor achter de ontwikkeling van Roosendaal en zorgt ervoor dat voor inwoners een scala aan kwalitatieve voorzieningen én werkgelegenheid binnen handbereik ligt. Voor bedrijven zijn internationale afzetmarkten goed bereikbaar.

Bij het realiseren van deze ambitie hanteert de gemeente drie leidende principes:

1. Stad van de menselijke maat

In de toekomst is goed wonen een onderscheidende kwaliteit van de gemeente. Roosendaal is een aantrekkelijke en gezonde woonstad voor haar inwoners, in al hun diversiteit, met veel ruimte voor ontmoeting en oog voor het individu. De woonwijken en dorpen zijn ruim van opzet, gezond, groen, rustig en veilig en hebben ieder een eigen sfeer en identiteit.

2. *Balans tussen mens en natuur*

Roosendaal kent in 2030 meer groen in de stad, en meer stad in het groen. Wandelaars en fietsers krijgen meer ruimte, er komen meer groene verbindingen binnen de stad en de dorpen, en naar het buitengebied. Bodem, oppervlakte en lucht zijn schoon, en de leefomgeving kent een grote biodiversiteit. In de toekomst is Roosendaal klimaatadaptief. Er is een goede balans tussen het bebouwde gebied, landbouw, natuur en recreatie.

3. *Ruimte voor talent en ondernemerschap*

Roosendaal huisvest nu en in de toekomst bedrijven die sterk zijn in het opschalen van innovaties. De beroepsbevolking is opgeleid voor een plaatsje op de arbeidsmarkt in sectoren die perspectief bieden. Bedrijven, mbo+ en hbo werken samen aan goed hierbij passende opleidingen in de zorg, techniek, logistiek en vrijetijdseconomie. Roosendaal is hiermee een belangrijke schakel in een rij van sterke steden en in een regio die gericht is op vernieuwend ondernemerschap.

Een analyse van de ontwikkeling en huidige situatie van Roosendaal, de trends en ontwikkelingen, in combinatie met de geformuleerde ambitie voor de toekomst en leidende principes, leidt tot een drietal overkoepelende opgaven voor Roosendaal:

1. Inspelen op extra groei;
2. Inzetten op klimaatmaatregelen en positieve gezondheid;
3. Werken aan een inclusieve stad

Cultuur en evenementen

Roosendaal heeft de ambitie uit te groeien tot een echte evenementenstad. De gemeente werkt aan een evenementenklimaat waarbij levendigheid en economische meerwaarde in balans zijn met leefbaarheid. Roosendaal wil een aantrekkelijk klimaat creëren voor evenementenorganisatoren die economisch en maatschappelijk waarde toevoegen. Daarbij wordt gekeken of het woon- en leefklimaat op of in de omgeving van de locatie niet te sterk wordt belast. Door het cultuur en het cultuuraanbod beter te benutten en te versterken wordt de aantrekkelijkheid van de stad voor huidige en toekomstige inwoners en bezoekers vergroot. Voorwaarden daarvoor zijn dat bezoekers langer blijven en de verblijfskwaliteit verbetert. De gemeente formuleert dan ook de opgave: Een krachtig en aangenaam evenementenklimaat creëren.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met de bestemmingswijziging wordt het mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt.

Onderhavig planvoornemen en het beleid uit de Omgevingsvisie liggen in elkaars verlengden. Het organiseren van meer voorstellingen draagt onder andere bij aan de ambitie van de gemeente Roosendaal om een echte evenementenstad te worden. Derhalve kan gesteld worden dat onderhavig planvoornemen in lijn is met de ambities uit de Omgevingsvisie Roosendaal (De Verbonden Stad).

Beleidskader Evenementen in Roosendaal

Het park Vrouwenhof geldt als één van de mooiste historische plekjes van Roosendaal. Het recreatief gebruik van het Vrouwenhof is de afgelopen jaren toegenomen mede dankzij het groeiende evenementenaanbod en het weer in gebruik genomen openluchttheater. Om het openluchttheater te verbeteren als evenementenlocatie schrijft de gemeente Roosendaal in haar 'Beleidskader Evenementen in Roosendaal' een beleidskoers. In deze beleidskoers zijn de volgende punten opgenomen:

- Verbeteren evenementenfunctie;
- Maximum aantal belastende events op basis van huidige aantal te beperking van de omgevingsbelasting voor festivalterrein aan Nispensestraat;
- Voorkeur voor events met een relatie met de groene parksetting;
- Wel ruimte voor uitbreiding programmering in openluchttheater;
- Intern spreiden van de druk door inzet van ijsbaan en zuidelijke 'ecologische terrein'.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met de bestemmingswijziging wordt mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. In de toekomstige situatie vinden feitelijk geen veranderingen plaats. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Door het structureel organiseren van evenementen wordt de evenementenfunctie ter plaatse van het Vrouwenhof en het openluchttheater verbeterd. Hierbij wordt eveneens aangesloten bij de koers om het evenementenprogramma van het openluchttheater uit te breiden. Voor de beperking van de omgevingsbelasting wordt verwezen naar paragraaf 5.2 bedrijven- en milieuzonering.

De mogelijkheid om evenementen te organiseren ter plaatse van het openluchttheater sluit aan bij de beleidskoers uit het 'Beleidskader Evenementen in Roosendaal'.

Cultuurvisie Roosendaal 2025

De Cultuurvisie Roosendaal 2025 stelt de ambitie om in 2025 een gemeente te zijn waarin kunst en cultuur vitale en integrale onderdelen zijn van de samenleving. De gemeente wil blijvend kansen bieden om eigen creatieve sterktes en talenten van ieder van haar inwoners te ontwikkelen en in te zetten. Daarbij wil de gemeente graag culturele programma's voor alle inwoners.

Meer dan ooit bestaat Roosendaal en omgeving uit een veelvoud van groepen met eigen (culturele) identiteiten en achtergronden. Om deze superdiversiteit met elkaar in verbinding te brengen is als kernwaarde vooral vertrouwen nodig. Vertrouwen om de ander te ontmoeten, om over je eigen grenzen te stappen en nieuwe gebieden te verkennen. De cultuurvisie is geschreven uit de visie dat kunst en cultuur de bovenstaande waarden dient te versterken en vergroten. Het openluchttheater is één van de faciliteiten welke wordt gebruikt om te voorzien in de invulling van culturele programma's.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met de bestemmingswijziging wordt mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Met de organisatie van voorstellingen wordt bijgedragen aan de kunst- en cultuursector van Roosendaal, hetgeen in lijn is met de Cultuurvisie Roosendaal 2025.

Roosendaal Natuurstad

De gemeente heeft in dit beleidskader haar ambities vastgelegd op het gebied van vergroening en klimaatadaptatie. Met als belangrijkste doel het realiseren van een klimaatbestendig en een mede daardoor aangenamer en aantrekkelijker Roosendaal.

Vanaf 2020 moeten gemeenten klimaatadaptief handelen en in 2050 moet Roosendaal klimaatadaptief zijn. Deze verplichting combineert Roosendaal met meer vergroening zodat Roosendaal en de omliggende dorpen samen een aantrekkelijke, groene gemeente vormen waar mensen graag willen wonen, werken en verblijven.

Roosendaal Natuurstad richt zich op de thema's: droogte, hittestress en wateroverlast. Deze investeringen benut de gemeente tegelijk om de biodiversiteit in woonwijken, buitengebied en op bedrijventerreinen te versterken en de luchtkwaliteit te verbeteren.

Deze uitvoeringsagenda geeft normen aan waar her- en nieuwe ontwikkelingen in de openbare ruimte aan moeten voldoen ten aanzien van:

1. Bestrijden van droogte, hittestress en wateroverlast;
2. Borging van waterveiligheid voor zover nodig; en
3. Verbetering van biodiversiteit en luchtkwaliteit (laatste behoort niet alleen tot de scope van Roosendaal Natuurstad).

De gemeente Roosendaal heeft een waarderingssysteem in het leven geroepen om de score voor een reconstructie of nieuwe inrichting van de openbare ruimte te bepalen. Maatregelen die genomen kunnen worden zijn bijvoorbeeld afkoppelen van regenwater, wadi's en waterbergingsvijvers, typen halfverharding, introduceren van verschillende typen planten en bomen, maar ook zitplekken in de zon en schaduw en beweegaanleidingen, wandelroutes en groene daken.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Hierbij wordt de feitelijk aanwezige situatie planologisch geregeld. Het betreft uitsluitend een planologische wijziging, waardoor er geen fysieke ingrepen plaatsvinden. Derhalve wordt gesteld dat onderhavig planvoornemen geen directe raakvlakken heeft met het beleidskader Roosendaal Natuurstad en dan ook geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Archeologie

Beleidskader

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Onderzoek

Onderhavig plangebied is gelegen in park Vrouwenhof te Roosendaal en kent de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De regels voor deze dubbelbestemming stellen dat een archeologisch rapport genoodzaakt is wanneer er bouwwerken worden gebouwd met een oppervlakte van groter dan 100 m² en groter dan een diepte dan 0,5 meter.

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Omdat er geen graaf- en/of bouwwerkzaamheden plaatsvinden, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' blijft behouden voor eventuele toekomstige werkzaamheden.

Conclusie

Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

De Wet milieubeheer zorgt er voor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstandenlijst voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen opgenomen. Alle bedrijven die in de buurt van de planlocatie liggen worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met maximale hinderafstand. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Milieucategorie	t.o.v. rustige woonwijk	t.o.v. gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Onderzoek

In de nabije omgeving van het plangebied zijn onder andere een LPG-tankstation, een park, bedrijven, woningen, sociale voorzieningen en de rijksweg A58 gelegen. Derhalve wordt onderhavig plangebied aangemerkt als gemengd gebied.

Voor onderhavig planvoornemen dient aangetoond te worden dat het openluchttheater de omliggende functies niet belemmert en er voor de omliggende woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het openluchttheater sluit conform de VNG-publicatie ‘bedrijven en milieuzonering’ aan bij de kenmerken van cultuur, sport en recreatie. Gezien de aard, omvang en karakter van het openluchttheater wordt aangesloten bij de milieucategorie voor theaters, met milieucategorie 2. Op basis van deze milieucategorie geldt in een gemengd gebied een richtafstand van 10 meter. Aan deze richtafstand kan reeds worden voldaan.

Gezien het karakter van de evenementen die plaatsvinden binnen het openluchttheater is geluid een doorslaggevend effect. Derhalve is door Tritum advies op 2 juni 2021 een akoestisch onderzoek horecalawaai uitgevoerd ter plaatse van het openluchttheater. Het onderzoek is opgenomen in de bijlage van deze toelichting.

De voorstellingen die georganiseerd worden binnen het openluchttheater bestaan uit cabaret, toneel, muziek (geen house/ dance) en familievoorstellingen. Deze laatste voorstellingen beginnen om 11.00 uur en 13.00 uur. De avondvoorstellingen beginnen tussen 19.00 uur en 21.00 uur. Voorstellingen duren maximaal 75 minuten, zodat het versterkt (muziek)geluid uiterlijk omstreeks 22.15 uur stopt. Met betrekking tot het akoestisch onderzoek horecalawaai bestaat de maatgevende c.q. representatieve bedrijfssituatie uit een muziekoptreden van een popbandje. Hierbij wordt ter plaatse van de tribune uitgegaan van een gemiddeld muziekgeluidsniveau van 95 dB(A) met het popmuziekspectrum.

Voor de geluidcontouren geldt dat op korte afstand van de gevoelige woonfunctie sprake is van circa 3 dB hogere waarde dan het daadwerkelijk invallende niveau vanwege de reflectie tegen het gebouw. Derhalve zijn de rekenresultaten van het invallend geluid opgenomen van de geluidsbelasting op de gevels. Uit deze rekenresultaten blijkt, als er sprake is van voorstellingen op basis van het evenementenbeleid, dat ter plaatse van de omliggende woningen wordt voldaan aan de gestelde geluidseisen van 70 dB(A) en 83dB(C).

Indien het openluchttheater op een bedrijfsmatige wijze gebruikt wordt, dient getoetst te worden aan de geluidsnormen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Hiervoor gelden strengere eisen.

Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.3 Bodemonderzoek

Beleidskader

Om te zorgen voor een balans tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkeling, zoals woningbouw of de aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt.

Omdat het planvoornemen een bestemmingswijziging betreft, dient in principe ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht te worden. Echter, vinden er feitelijk gezien geen wijzigingen plaats in het gebruik. De locatie wordt namelijk al sinds 1950 geëxploiteerd als openluchttheater. Hierdoor vinden er geen bodemroerende werkzaamheden plaats.

Daarbij blijkt op basis van de historische kaarten van het Kadaster Topotijdreis dat ter plaatse van het plangebied niet eerder gebouwen hebben bestaan. De kans op bodemverontreiniging wordt derhalve minimaal geschat. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek wordt niet als noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect 'bodemonderzoek' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.4 Cultuurhistorie

Beleidskader

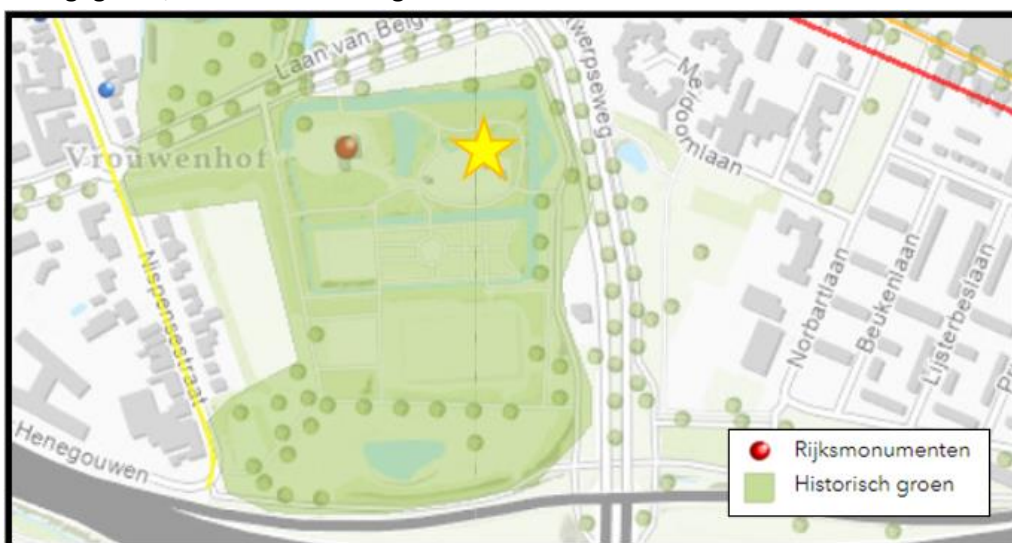
De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend.

Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd.

Samen met de Omgevingswet die in 2024 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant ziet het Brabantse erfgoed als belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Daarom heeft de provincie haar ruimtelijk erfgoed opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De CHW is vastgesteld in 2010 en herzien in 2016. Op de CHW zijn de waarden en gemeentelijke- en Rijksmonumenten weergegeven, zie onderstaand figuur.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (planlocatie met aangeduid met gele ster)

Historisch groen – Park Vrouwenhof

Het park Vrouwenhof is opgericht op de plek van een voormalige buitenplaats uit 1830. Het park is ingericht met slingerpaden met aan de randen strakke laanbeplantingen (linden in het zuiden, eiken in het oosten en kastanje in het noorden). Het openluchttheater is in 1950 gerealiseerd. Binnen het park staan bij de Bomenstichting geregistreerde bomen.

Rijksmonument – Landgoed Vrouwenhof

Landgoed Vrouwenhof is een in het park gelegen classicistisch landhuis welke omstreeks 1790 is gebouwd. Het monumentale pand is gelegen op een afstand van circa 50 meter tot het openluchttheater.

West-Brabantse Venen

Ter plaatse van het plangebied zijn, conform het Gebiedspaspoort van de provincie Noord-Brabant, de West-Brabantse venen gelegen. De West-Brabantse venen maken deel uit van het zwak golvende dekzandlandschap. Anders dan in Oost-Brabant waren hier geen beeklopen, waardoor de dekzandkommen een slechte ontwatering hadden. Hierdoor ontstond op grote schaal veen. Stromvloed hebben grote delen van het West-Brabantse veen weggeslagen. Grote delen van de resterende venen zijn door de mens afgegraven en ontgonnen. De natuurlijke basis van dit gebied bestaat daardoor weer uit dekzand.

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Derhalve wordt verwacht dat onderhavig planvoornemen geen belemmering vormt voor het historische groene karakter, de omliggende monumenten en de ambities uit het Gebiedspaspoort met betrekking tot de West-Brabantse Venen.

Conclusie

Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.5 Externe veiligheid

Beleidskader

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Het gaat hierbij om de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en water en door buisleidingen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt de veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die vallen onder het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), LPG-tankstations en opslagplaatsen met gevaarlijke stoffen. Belangrijke begrippen in het kader van externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is in het Bevi gedefinieerd als het "risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Het groepsrisico is gedefinieerd als de "cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Verder zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld scholen, kantoorgebouwen met een bruto-vloeroppervlak met meer dan 1.500 m² en woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer sporthallen, zwembaden en woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare.

Het Bevi bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt onder meer een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten in nieuwe situaties (PR-contour). Voor het groepsrisico geldt dat de gemeenteraad verantwoording moet afleggen over de wijze waarop het groepsrisico is meegewogen in de besluitvorming.

Besluit externe veiligheid transportroutes

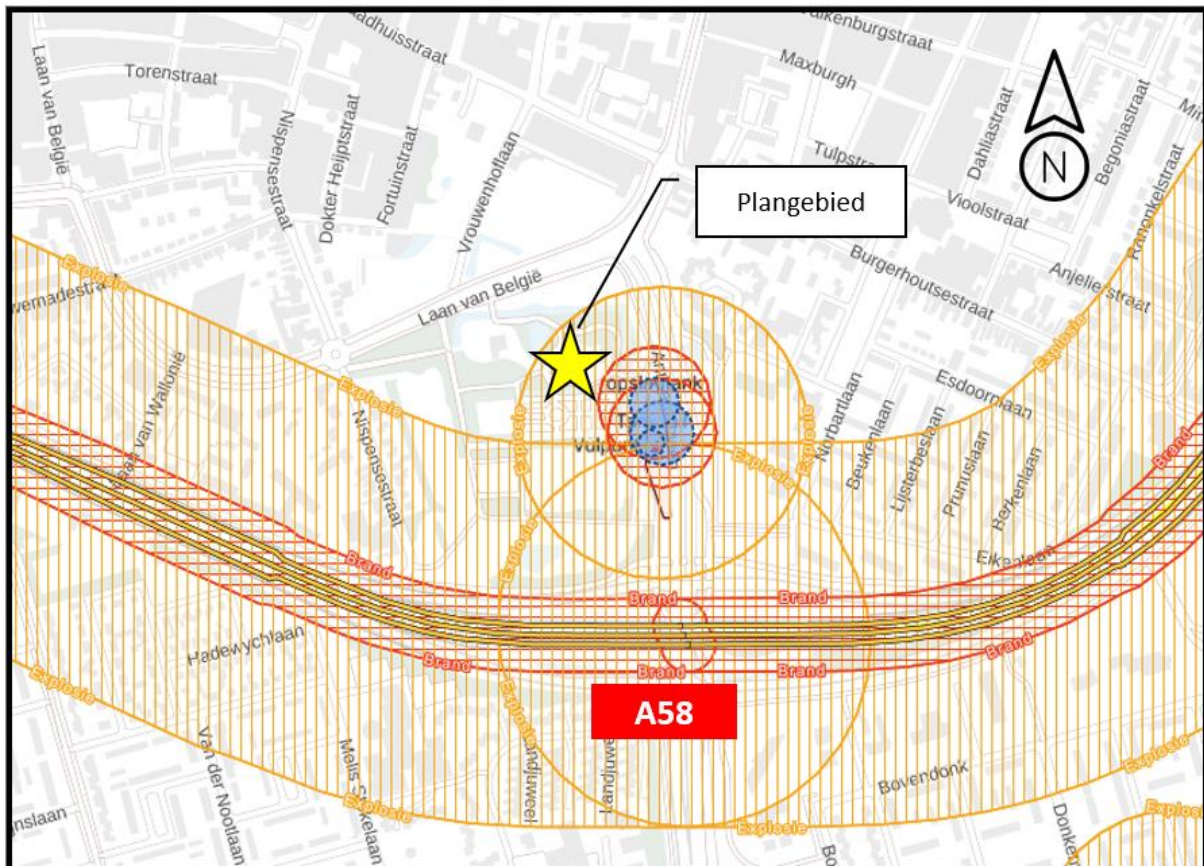
Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer (Wm). Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen zijn: ruimtelijke reservering plaatsgebonden risico, verantwoording van het groepsrisico en een ruimtelijke reservering voor zogenoemde belemmeringsstroken met een omgevingsvergunningstelsel.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruikt gemaakt van de Atlas Leefomgeving. De bevindingen zijn in onderstaand figuur weergegeven, de planlocatie is aangeduid met een gele ster.



Inventarisatie risicobronnen (plangebied aangeduid met gele ster)

Inrichtingen

In de nabije omgeving van het plangebied is het Shell LPG-tankstation Vrouwenhof gelegen. De afstand tussen het LPG-tankstation en het openluchttheater bedraagt circa 90 meter. Uit bovenstaande uitsnede van de Atlas van de Leefomgeving is te zien dat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Er dient onderzocht te worden of het tankstation mogelijk een belemmering vormt voor het openluchttheater.

De mogelijke belemmering van het LPG-tankstation voor de activiteiten in het openluchttheater zijn terug te herleiden tot de wet- en regelgeving voor externe veiligheid. Daarin zijn onder meer veiligheidscontouren opgenomen. Het doel van deze wet- en regelgeving is om mensen in de buurt van bedrijven met gevaarlijke stoffen te beschermen, zo ook in het park dat in de buurt ligt van het LPG-tankstation.

In deze wet- en regelgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen twee soorten risico's, namelijk:

- het individuele plaatsgebonden risico; en
- het groepsrisico.

Voor wat betreft de activiteiten in het openluchttheater dient bekeken te worden of de activiteiten voldoen aan de voorwaarden van deze soorten risico's, wat de mogelijke belemmeringen van deze voorwaarden zijn en wat mogelijkheden zijn om met eventuele belemmeringen om te gaan.

Daarbij is het voor het aspect externe veiligheid belangrijk om te bepalen onder welke categorie in de wet- en regelgeving het openluchttheater kan worden getypeerd. Er gelden namelijk verschillende regels, normen en richtlijnen voor verschillende type objecten. Uit onderzoek is gebleken dat het openluchttheater als beperkt kwetsbaar object kan worden aangemerkt.

De activiteiten binnen het openluchttheater kunnen worden gezien als die van een beperkt kwetsbaar object, namelijk voor evenementen van minder dan 5.000 personen. De activiteiten in het openluchttheater zijn structureel van aard en vinden altijd plaats in het openluchttheater.

Het individuele plaatsgebonden risico

Voor de eerste risicosoort, het plaatsgebonden risico, wordt er gekeken naar de bescherming van één individueel persoon in de buurt van het LPG-tankstation. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van vaste afstanden (de zogeheten PR10-6 contouren). Binnen deze afstanden zijn de veiligheidsrisico's erg hoog en zijn er maar beperkte mogelijkheden.

Op bovenstaande uitsnede van de Atlas voor de Leefomgeving zijn de verschillende contouren met bijbehorende afstanden inzichtelijk gemaakt. De afstanden voor het plaatsgebonden zijn weergegeven als blauwe cirkels en deze afstand is beperkt in omvang. In dit geval ligt het openluchttheater buiten deze afstanden. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de activiteiten in het openluchttheater.

Het groepsrisico

Voor het groepsrisico wordt er gekeken naar de bescherming van een groep mensen. Om dit inzichtelijk te maken wordt er gebruik gemaakt van contouren (de zogeheten invloedsgebieden). Binnen een invloedsgebied moet er voor een ruimtelijke relevante evenementen en kwetsbare objecten het groepsrisico worden meegewogen.

Op bovenstaande uitsnede van de Atlas voor de Leefomgeving is de contour van het groepsrisico door middel van de rode en gele contouren inzichtelijk gemaakt. De rode en gele contouren zijn respectievelijk het plasbrand- en explosieaandachtsgebied. Te zien is dat het gehele openluchttheater binnen het explosieaandachtsgebied, en dus binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation valt.

Het groepsrisico kent echter geen harde grenswaarde. Het gaat hier om een oriëntatiewaarde waarvoor een verantwoordingsplicht geldt. Daarnaast dient er een advies van de veiligheidsregio ten grondslag van het groepsrisico te liggen. De verantwoording groepsrisico is onderstaand weergegeven. Het advies is eveneens opgenomen in de bijlage van deze toelichting.

Transport over wegen

In de nabije omgeving van het plangebied is de Rijkssnelweg A58 gelegen. Op basis van de Atlas voor de Leefomgeving kent de A58 een brandplasaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied met een risicoafstand van respectievelijk 50 meter en 200 meter. De A58 is gelegen op een afstand van circa 280 meter van het plangebied. Het gevaarlijke transport over wegen vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Transport over water

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen watertransportwegen gelegen. Gevaarlijk transport over water vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Transport buisleiding

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen risicovormende buisleidingen gelegen. Het transport via buisleidingen vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Verantwoording groepsrisico

Gezien de ligging van het plangebied, binnen het invloedsgebied van het nabijgelegen LPG-tankstation, is navolgende verantwoording van het groepsrisico gegeven.

De transportroutes over wegen, water en door buisleiding zijn gelegen op een afstand van meer dan 200 meter van het plangebied. Om deze reden kan ten aanzien van de transportroutes volstaan worden met een toetsing aan artikel 7 van het Bevt, waarbij wordt ingegaan op de mogelijkheid voor:

- De bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute; en
- De zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Verder heeft de brandweer Midden- en West- Brabant een standaardadvies afgegeven, dat is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.6 Geluid

Beleidskader

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaaai. De wet bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveau als gevolg van deze bronnen. Indien het ruimtelijke plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het ruimtelijke plan.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

Onderzoek

Een openluchttheater met bijbehorende voorziening is niet geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek vanuit de Wet geluidhinder is derhalve niet noodzakelijk. Wel is een akoestisch onderzoek horecalawaaai uitgevoerd zoals opgenomen in paragraaf 5.2 van deze toelichting.

Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.7 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke over dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet Milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd).

De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekende mate bijdragen’ (Besluit NIBM) en de ministeriele regeling (regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip ‘niet in betekende mate bijdragen’ is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die ‘niet in betekende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- Woningen: 1.500 met een enkele uitsluitingsweg;
- Woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- Kantoren: 100.000 m² bruto-vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd wordt staat in de regeling NIBM dat deze nog steeds in ‘niet betekende mate’ kan bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Toetsing

Luchtkwaliteit ter plaatse

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland (GCN en GND van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en milieu – RIVM) is de concentratie NO₂ in 2025 (gegevens 2023) ter plaatse gelegen tussen de 15 en 17 µg/m³. De concentratie PM₁₀ in 2025 (gegevens 2023) is ter plaatse tussen de 14 en 16 µg/m³. De concentratie PM_{2,5} in 2025 (gegevens 2023) is ter plaatse tussen de 6 en 8 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren.

Onderzoek luchtkwaliteit

In de regeling NIBM is de bovenstaande lijst met categorieën opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. Met de bestemmingswijziging wordt mogelijk om structureel voorstellingen te geven binnen het openluchttheater, waar nu enkel incidenteel voorstellingen mogen worden gegeven. Met onderhavig planvoornemen wordt de bestaande functie van het plangebied planologisch gewaarborgd. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe functies of ontwikkelingen mogelijk gemaakt die extra verkeer aantrekken. Het aantal bezoekers dat plaats kan nemen in het openluchttheater wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Het betreft uitsluitend het planologisch waarborgen van de bestaande functie binnen het plangebied. Daarmee wordt aangenomen dat het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Voorts maakt het plan de realisatie van nieuwe gevoelige bestemmingen in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen niet mogelijk.

Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 ha natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europese Ecologische Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

1. Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in de Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlage van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd;
3. Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen, provincies hebben de bevoegdheid om bij een provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke behandelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden liggen op een afstand van meer dan 7 km van het plangebied. Het Natura 2000-gebied 'Babantse Wal' ligt op circa 7,8 km afstand van het plangebied. Op een afstand van circa 13,6 km van het plangebied is het Natura 2000-gebied Markiezaat gelegen. Er zijn daarmee geen negatieve effecten te verwachten in het kader van de gebiedsbescherming.

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. In de toekomstige situatie vinden feitelijk geen veranderingen plaats. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Derhalve wordt gesteld dat een berekening met de AERIUS calculator niet noodzakelijk is, omdat er geen stikstofuitstoot zal plaatsvinden en de natuur dus geen negatieve effecten ondervindt van het planvoornemen.

Soortenbescherming

In het geval van sloop van bebouwing of te realiseren bebouwing dient een ecologisch onderzoek te worden aangeleverd. Binnen onderhavig planvoornemen vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats. Een ecologische Quickscan wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect 'natuurwetgeving' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.9 Verkeer en parkeren

Het openluchttheater Vrouwenhof is gelegen in het park Vrouwenhof. Het park biedt geen parkeergelegenheid en is derhalve vooral toegankelijk voor voetgangers en fietsers. Parkeren is mogelijk in parkeergarage De Nieuwe Markt. De parkeergarage ligt op circa 10 minuten lopen afstand van het openluchttheater.

Onderzoek

Het openluchttheater is sinds halverwege vorige eeuw aanwezig op deze locatie en hier vinden al decennialang (incidenteel) voorstellingen plaats. Het initiatief om het bestemmingsplan aan te laten sluiten op de feitelijk aanwezige situatie leidt niet tot fysieke ingrepen en de bouwmogelijkheden nemen niet toe. Het aantal bezoekers dat plaats kan nemen in het openluchttheater wijzigt ook niet ten opzichte van de bestaande situatie. De voorstellingen in het openluchttheater hebben (zowel in de bestaande als toekomstige situatie) een lokaal karakter en de functie is voornamelijk gericht op de inwoners van Roosendaal. Naar dergelijke type voorstellingen komen veel bezoekers lopend of per fiets. De ondersteunende horecavoorziening bij het theater is gekoppeld aan de voorstellingen en zal daarom ook niet van invloed zijn op het aantal verkeers- of parkeerbewegingen rondom het plangebied. Hierdoor kan gesteld worden dat er geen speciale verkeers- of parkeervoorzieningen benodigd zijn.

Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.10 Waterparagraaf

Beleidskader

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheerplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, bevaarbaarheid, waterkwaliteit en natuur, beschikbaarheid zoetwater en klimaatadaptatie. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), het Deltaprogramma Zoetwater, het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie (DPRA), Integraal Riviermanagement (IRM), de Programmatisch Aanpak Grote Wateren (PAGW) en het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT).

Provinciaal beleid

Vigerend is het Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP). Het RWP is de strategische basis voor het Brabantse water- en bodembeleid en -beheer voor de korte en de lange termijn, rekening houdend met Europese, landelijke, provinciale en regionale doelen, duurzaamheid en klimaatverandering. Het Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 integreert de milieu- en de wateropgave. Doel van dit nieuwe RWP is: een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Deze opgaven zijn ook van belang voor vrijwel alle andere provinciale opgaven: wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie, en de energietransitie.

De ambitie van het RWP luidt: 'Brabant heeft in 2050 een klimaatbestendig en veerkrachtig water- en bodemsysteem en is bestand tegen extremen'. Om deze ambitie te bereiken werkt het RWP 5 beleidsopgaven uit:

1. Voldoende water (o.a. Europese KRW-doelen);
2. Schoon water (o.a. Europese KRW-doelen);
3. Waterveiligheid;
4. Vitale bodem;
5. Klimaatadaptatie.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor de waterstaatkundige verzorging in de gemeente Roosendaal. Haar taken zijn waterkwantiteits en -kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap, waar nodig, nog specifiek beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma.

Naast het waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft waterschap Brabantse Delta een eigen Keur, legger en verordeningen. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De Keur is onder andere te raadplegen via de website van waterschap Brabantse Delta. De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta, hebben hun keuren geharmoniseerd.

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB) besloten om de keuren te uniformeren en tegelijkertijd te dereguleren. Hierbij is aangehaakt bij het landelijke uniformeringsproces van de Unie van Waterschappen. Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld, met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. Deze zijn voor de drie waterschappen gelijkloidend. De nieuwe uniforme keuren zijn gezamenlijk in werking getreden op 1 maart 2015. In de nieuwe keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500m² is, of;
- c. de toename van het verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- d. de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

Benodigde retentiecapaciteit in (m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06

Daarbij dient de voorziening te voldoen aan de volgende voorschriften:

- a. de bodem van de voorziening dient boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;
- b. de afvoer uit de voorziening via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater plaatsvindt. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;
- c. daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om uitspoeling naar de sloot te voorkomen.

Voor het overige zijn er in de keur diverse regels opgenomen om gebieden met een specifieke functie te beschermen, zoals de attentiegebieden en invloed gebieden Natura 2000. Er geldt een specifiek beschermingsregime, afhankelijk van het type gebied en de ligging in of nabij een beschermd gebied.

Gemeentelijk beleid

Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) 2020-2023 is een strategisch beheerplan waarin de zorgplichten van de gemeente Roosendaal zijn vastgelegd voor het afval-, hemel- en grondwater. In het VGRP 2020-2023 zijn doelstellingen voor de komende jaren vastgesteld. Daarbij is op basis van de gekozen strategie op hoofdlijnen aangegeven welke maatregelen uitgevoerd moeten worden om de gestelde doelen te bereiken en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. Hierbij worden ook de gevolgen voor de rioolheffing voor burgers en bedrijven aangegeven. Op welke wijze de noodzakelijke maatregelen, zoals vervanging van de riolering of hydraulische maatregelen, zullen worden uitgevoerd, wordt in latere operationele plannen opgenomen.

De randvoorwaarden voor de uitvoering van het stedelijk watersysteem zijn vastgelegd in het document 'Ontwerpen materiaaleisen ontwikkeling openbare ruimte Gemeente Roosendaal Team Beheer'.

Dit, alsmede nieuwe inzichten binnen de gemeente, hebben mede geleid tot de volgende aandachtspunten en mogelijkheden waarmee bij de verdere uitwerking van de waterhuishouding rekening kan worden gehouden:

- Er komt geen hemelwaterriolering. Er zal gebruik worden gemaakt van oppervlakkige afvoer richting oppervlaktewaterstructuren.
- De wateropgave is 60 mm over het bruto oppervlak.
- In het plangebied bevindt zich een oud kokerriool dat kan dienen als afvoer- en bergingsvoorziening. Het kokerriool bevindt zich in goede staat en er zijn geen vuilwataansluitingen op de koker aangesloten.
- Er kan een zuiverende voorziening (zoals een helofytenfilter) worden aangelegd waar het water doorheen wordt geleid. Er wordt een lagere ontwateringsdiepte onder het parkeerterrein toegestaan dan vastgesteld in het beleid van de gemeente. Negatieve effecten worden voorkomen door cunetdrainage.
- Op basis van de versterkte grondwatergegevens is door RHDHV de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bepaald. Aangezien op basis van de metingen vooralsnog geen betrouwbare GHG is af te leiden zijn een tweetal scenario's beschouwd:
 - Scenario 1: GHG = NAP + 1,90 meter
 - Scenario 2: GHG = NAP + 2,20 meter

Bij de uitwerking van het plan is uitgegaan van een GHG van NAP + 2,00 meter.

- Het waterpeil van het bestaande oppervlaktewater in het gebied wordt nu (actief) gehandhaafd op circa +1,50 meter. Dit blijft het uitgangspunt. Dit betekent dat er in de winter (bij hoge grondwaterstanden) grondwater wordt gedraineerd, gelijk aan de huidige situatie.
- De waterstand van het oppervlaktewater voor de berging van hemelwater, mag niet hoger zijn dan de GHG, omdat die anders tot grondwateroverlast buiten het plangebied kan leiden. Er kan dus maximaal een watersverschil van 0,5 meter worden geborgen.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen.

Onderzoek

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging waarbij de groenbestemming wordt gewijzigd naar 'Cultuur en ontspanning'. In de toekomstige situatie vinden feitelijk geen veranderingen plaats, waardoor de hoeveelheid verharding ongewijzigd blijft ten opzichte van de bestaande situatie. Er wordt dan ook niet gebouwd of gesloopt. Omdat er niet wordt gebouwd of gesloopt zal de toekomstige waterhuishouding gelijk zijn aan de huidige waterhuishouding. Derhalve wordt in het kader van de waterhuishouding geen belemmering verwacht voor onderhavig planvoornemen.

Conclusie

Het aspect 'waterparagraaf' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.11 Vormvrije m.e.r.

Beleidskader

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten mer-plichtig zijn, of mer-beoordelingsplichtig. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarde opgenomen. Het bevoegd gezag moet bij dergelijke activiteiten, voor zover deze niet aan de drempelwaarde voldoen, nagaan of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling moeten hierbij in beschouwing genomen worden. Deze omstandigheden betreffen:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek

Gelet op de kenmerken van het plan, zoals de kleinschaligheid in vergelijking met de norm van de drempelwaarde, de plaats van het project en de kenmerken van potentiële effect, zal uitvoering van het plan niet leiden tot belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu. Dit blijkt ook uit de onderzoeken voor de verschillende milieuaspecten zoals die in voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

Conclusie

Voor deze bestemmingsplanwijziging is geen Mer-procedure of Mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk.

6. PLANSYSTEMATIEK

6.1 Toelichting op de plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgesteld dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgang- en slotregels.

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

Bestemmingsregels

Cultuur en Ontspanning (artikel 3)

Het openluchttheater Vrouwenhof heeft de bestemming 'Cultuur en Ontspanning' gekregen. Deze bestemming biedt de mogelijkheid om het openluchttheater met bijbehorende voorstellingen structureel mogelijk te maken. Tevens maakt de bestemming het mogelijk om ondersteunende horeca ten dienste van de hoofdfunctie toe te staan.

Ter plaatse van het plangebied is (net als in de vigerende situatie) de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' opgenomen. Deze aanduiding vloeit voort uit het belang dat de cultuurhistorische waarde van het Vrouwenhof intact blijft.

Daarbij is (net als in de vigerende situatie) ook de aanduiding 'park' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden tevens bestemd voor een park.

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. De maatvoering voor bijbehorende bouwwerken is overeenkomstig de reeds bestaande situatie. De maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 2 meter voor terreinafscheidingen en 6 meter voor andere bouwwerken.

Waarde – Archeologie 2 (artikel 4)

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, naast het bepaalde in de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, bestemd voor het behoud van middelhoge archeologische waarden.

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel; (artikel 5)
- Algemene bouwregels; (artikel 6)
- Algemene gebruiksregels; (artikel 7)
- Algemene afwijkingsregels; (artikel 8)
- Algemene wijzigingsregels; (artikel 9)
- Algemene procedureregels. (artikel 10)

Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is erop gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Meestal is dat een eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

6.3 Verantwoording regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

De bestemmingsplanwijziging is benodigd waarbij de huidige bestemming 'Groen' wordt omgezet naar de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. Er is gekozen deze planologische richting in te slaan omdat het binnen onderhavig planvoornemen niet mogelijk is om structureel voorstellingen te organiseren.

6.4 Handhaving

Uit de jurisprudentie zoals die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gevormd, blijkt dat de gemeente haar handhavingstaak serieus moet nemen. Handhaving is een verplichting, waarvan alleen mag worden afgezien als er concreet zicht is op legalisatie van de overtreding, dan wel als handhaving zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Daar waar overtredingen worden geconstateerd, treedt de gemeente zo vroeg mogelijk op. Als de overtreder de overtreding niet vrijwillig beëindigt, dan maakt de gemeente gebruik van de haar ter beschikking staande handhavingsinstrumenten. Van handhaving kan alleen worden afgezien in situaties waarin dit op grond van de jurisprudentie is toegelaten.

Blijkens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding hiervan is een strafbaar feit. Strafrechtelijk optreden is complementair op bestuursrechtelijke handhaving en kan met name ingezet worden bij overtredingen waarvan de gevolgen niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens herhalen en bij kortdurende overtredingen is deze aanpak wenselijk.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Kostenverhaal

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) is voorgeschreven dat, als een bestemmingsplan een bouwplan als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening mogelijk maakt, tegelijk met het vaststellen van het bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld om de door de gemeente gemaakte kosten te verhalen, tenzij:

- Het kostenverhaal anderszins verzekerd is;
- Er geen noodzaak is tot het stellen van locatie-eisen of eisen aan type woningbouw;
- Er geen noodzaak is voor het bepalen van een tijdvak of fasering.

In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Onder een bouwplan wordt onder andere verstaan de bouw van één of meer woningen of andere gebouwen, of bepaalde functiewijzigingen van gebouwen. De bestemmingswijziging waarbij het al bestaande gebruik planologisch wordt mogelijk gemaakt is geen bouwplan als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden opgesteld.

7.2 Financiële uitvoerbaarheid

De bestemmingplanwijziging ter plaatse van het openluchttheater Vrouwenhof wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeente Roosendaal. De gemeenteraad heeft budget beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het project. Het bestemmingsplan is daarmee financieel uitvoerbaar.

8. OVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

In het kader van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, wordt het bestemmingsplan toegezonden aan een aantal overleginstanties, waarvan in ieder geval de provincie en het waterschap.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 18 december 2023 tot en met 29 januari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.