

HERSTELBESLUIT HERZIENING BESTEMMINGSPLAN BULKSTRAAT

1. Inleiding	2
Aanleiding.....	2
Doel en reikwijdte herstelbesluit.....	3
Samenhang met andere ruimtelijke procedures	3
Leeswijzer	3
2: Onderbouwing herstelbesluit; argumenten	4
2.1 Locatiekeuze	4
2.2 Activiteiten op de uitrukpost.....	5
Begripsbepaling	5
Bestemming Bedrijf - 2	6
2.3: Akoestiek	6
Uitgangspunten	6
Omgeving.....	6
Functionele structuur	6
Kwalificatie: Gemengd gebied	6
Activiteiten	7
Verkeersbewegingen en parkeren.....	7
Toetsingscriteria	7
VNG-publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ voor de reguliere werkzaamheden.....	7
Aansluiting normen APV voor het oefeningen met motorisch materieel	8
Verkeersbewegingen op de openbare weg	9
Resultaten akoestisch onderzoek	9
Onderzoek reguliere activiteiten	9
Onderzoek oefeningen; knippen en spreiden, zagen en slijpen.....	9
Onderzoek uitrukken	10
Maatregelen	10
3. Aanvullingen en aanpassingen bestemmingsplan ‘partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat’	13
Regels	13
Artikel 1 Begrippen	13
Artikel 4 Bedrijf – 2	13
Verbeelding	14

1. Inleiding

Aanleiding

De gemeente Roosendaal wenst een uitrukpost voor de brandweer van Wouw te realiseren op de locatie De Hoogt 25 te Wouw. Het betreft een verplaatsing van de huidige brandweerpost aan de Donkenweg 1 te Wouw naar een nieuwe locatie, die meer aansluit op de behoeften van de brandweer in Wouw. Dat betekent meer ruimte voor en rondom de voertuigen, mogelijkheden voor oefeningen, een kantoor voor de commandant, gepaste verblijfsruimte en sanitair voor het personeel op een locatie waarmee een groter deel van Wouw en de omgeving van Wouw binnen de gestelde uitruktijd bereikbaar is. De verplaatsing past niet binnen de planologische mogelijkheden van het bestemmingsplan Bulkstraat (vastgesteld d.d. 24 maart 2016). De uitrukpost is meegenomen in de “partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat” dat op 15 juni 2023 is vastgesteld door de gemeenteraad van Roosendaal. Naast een aantal andere aanpassingen is de uitrukpost aangeduid als ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweergarage’. Ten behoeve van de realisatie van de uitrukpost is op 30 augustus 2023 (met kenmerk: 2023-002801) een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a en c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend, waarvoor het bestemmingsplan de grondslag bood. Door derden is zowel beroep ingesteld tegen het bestemmingsplan als bezwaar gemaakt tegen deze omgevingsvergunning. Op 18 januari 2024 heeft de voorzieningenrechter uitspraak gedaan vanwege het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in het kader van het bestemmingsplan “Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat” (hierna: het “bestemmingsplan”). Met de uitspraak wijst de rechter de voorlopige voorziening toe waarmee de werking van het bestemmingsplan wordt geschorst, tot uitspraak heeft plaatsgevonden op het beroep. De overwegingen van de voorzieningenrechter richten zich op de volgende onderdelen:

- Akoestiek:
 - uit het akoestisch onderzoek blijkt niet dat kan worden voldaan aan de geluidsnormen van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” voor een milieucategorie 2 -bedrijf als bepaalde maatregelen niet worden getroffen;
 - de gevolgen van het geluid, dat wordt veroorzaakt door de sirene en door het optrekken van brandweerwagens, op het woon- en leefklimaat is onvoldoende onderzocht.
- Toelaatbare activiteiten: onduidelijk is welke activiteiten mogen plaatsvinden op de gronden met de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - brandweergarage’. In het bestemmingsplan worden de termen brandweergarage en brandweerkazerne beiden gebruikt, waarbij er verschillen zijn ontstaan tussen de regels en de toelichting ten aanzien van de activiteiten die zullen plaatsvinden.

Dit herstelbesluit richt zich met name op bovenstaande punten. Aanvullend wordt ook de locatiekeuze betrokken.

Gelet op deze punten wordt voorgesteld om de betreffende planregels en de verbeelding met dit herstelbesluit, hangende het beroep bij de Afdeling, met toepassing van artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), te wijzigen om aldus aan de overwegingen van de voorzieningenrechter tegemoet te komen. Recent heeft de Afdeling in een uitspraak geoordeeld dat deze mogelijkheid bestaat, gelet op het overgangsrecht van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden. De beroepen die tegen het bestemmingsplan bij de Afdeling zijn ingesteld, worden op grond van de wet van rechtswege geacht ook betrekking te hebben op het herstelbesluit. Partijen die beroep hebben ingesteld tegen het bestemmingsplan, zullen door de Afdeling worden uitgenodigd

om zich over de inhoud van het herstelbesluit uit te laten en de Afdeling zal dit besluit bij haar uitspraak betrekken.

Doel en reikwijdte herstelbesluit

Het herstelbesluit heeft als doel het op 15 juni 2023 genomen besluit ter vaststelling van het bestemmingsplan “Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat” aan te vullen en op onderdelen te wijzigen, voorafgaand aan de zitting en uitspraak van de Afdeling vanwege het ingestelde beroep tegen het bestemmingsplan. De wijziging en aanvulling beogen te voorzien in de overwegingen van de voorzieningenrechter, zodat een (gedeeltelijke) vernietiging van het bestemmingsplan niet nodig is en de uitrukpost van de brandweer kan worden gerealiseerd op De Hoogt 25 in Wouw en waarbij is voldaan aan de vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Het herstelbesluit bevat uitsluitend wijzigingen met betrekking tot het perceel waar de uitrukpost van de brandweer is voorzien.

Samenhang met andere ruimtelijke procedures

Onderhavig besluit betreft het bij wijze van herstelbesluit (artikel 6:19 Awb) gewijzigd vaststellen van bestemmingsplan “Partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat”, zoals vastgesteld op 15 juni 2023. De wijzigingen hebben betrekking op de in het bestemmingsplan opgenomen uitrukpost voor de brandweer en hebben geen gevolgen voor de overige gronden en gebruiksmogelijkheden binnen het plangebied. Evenmin is beoogd om met het herstelbesluit wijzigingen aan te brengen in het op 5 juni 2024 vastgestelde bestemmingsplan “Bedrijvenstrook bestemmingsplan Bulkstraat”. Dat bestemmingsplan blijft onverkort van kracht.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een nadere onderbouwing gegeven voor geluid op basis van een nieuw uitgevoerd onderzoek naar de akoestische gevolgen van een uitrukpost van de brandweer op de Hoogt 25 te Wouw. Daarbij is ook duidelijk weergegeven welke maatregelen getroffen moeten worden vanwege de goede ruimtelijke ordening. Tevens is in dit hoofdstuk ingegaan op de locatiekeuze en een verduidelijking van de toelaatbaar gestelde activiteiten op de uitrukpost van de brandweer en de voorwaarden waaronder deze activiteiten kunnen plaatsvinden.

In hoofdstuk 3 zijn de wijzigingen die in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan worden doorgevoerd in een overzicht weergegeven.

2. Onderbouwing herstelbesluit; argumenten

Met het herstelbesluit wordt op een aantal punten nadere invulling gegeven aan het besluit van 15 juni 2023. Het betreft de overwegingen van de voorzieningenrechter aangevuld met de onderbouwing van de locatiekeuze.

2.1. Locatiekeuze

Bij de locatiekeuze voor de vestiging van de brandweer spelen factoren zoals het dekkings- en spreidingsplan en aanrijtijden een cruciale rol. Er is voor de brandweer van Wouw onderzoek uitgevoerd naar de optimale vestigingslocatie vanuit deze aspecten. Daarnaast is van belang welke gronden ook beschikbaar zijn of kunnen worden. Het vinden van een geschikte grondpositie binnen de gestelde eisen is immers niet altijd mogelijk. Onderstaand wordt de beoogde locatie nader gemotiveerd.

De uitrukpost van de brandweer in Wouw is momenteel gevestigd aan de Donkenweg 1 te Wouw. Het gebouw wordt gehuurd en het huurcontract loopt af in 2025. De verhuurder heeft aangegeven het gebouw na het aflopen van het huidige contract niet langer aan de brandweer te willen verhuren. Bovendien is in de loop der tijd gebleken dat op de huidige locatie niet altijd kan worden voldaan aan de vereiste dekkingsgraad en worden opkomsttijden niet gehaald. Daarnaast is het gevolg van deze locatie dat bij een uitruk de brandweerwagens veelal dwars door het dorp moeten rijden (bereikbaarheid westelijk deel van het dorp en snelweg). Dat brengt veiligheidsrisico's met zich mee.

Dat niet altijd kan worden voldaan aan de vereiste dekkingsgraad en opkomsttijden is verder onderbouwd met een locatie analyse/onderzoek dat is uitgevoerd in opdracht van de brandweer en de gemeente Roosendaal in april 2016. Het onderzoek is uitgevoerd door het adviesbureau Falck AVD. Uit het onderzoek blijkt dat de huidige locatie van de uitrukpost in Wouw weinig toegevoegde waarde geeft aan de dekking van Wouw en omgeving. Het oostelijke deel van Wouw is namelijk binnen 8 minuten te bereiken vanuit de brandweerkazerne in Roosendaal. Een locatie aan de zuidzijde (noordelijk van het spoor) verkleint de aanrijdtijd naar de nabijgelegen snelweg. Naast de bereikbaarheid van de snelweg is ook Wouw, de wetszijde van Wouw en de zuidzijde van Wouw goed en binnen de opkomsttijden bereikbaar.

Bij de eerste verkenningen voor een nieuwe locatie van de uitrukpost zijn twee percelen onderzocht waar een uitrukpost zou kunnen worden gerealiseerd, zonder dat er hoge kosten gemaakt hoeven worden voor bijvoorbeeld de aankoop van gronden.

1. Geerhoek/Basisschool De Stappen: samen met de Dorpsraad Wouw en de werkgroep Vitaal Wouw is een haalbaarheidsonderzoek gemaakt voor de herontwikkeling van deze locatie; het project Vitaal Wouw. Een uitrukpost voor de brandweer was één van de functies die mogelijk in dit gebied een plek zou kunnen vinden. Zoals de dorpsraad en de werkgroep Vitaal Wouw destijds in hun brief echter aangaven, vonden zij dit een ongewenste oplossing. Dit heeft ertoe geleid dat bij de uitwerking van de plannen voor het project Vitaal Wouw geen rekening meer is gehouden met de komst van een uitrukpost voor de brandweer.
2. De Hoogt: een binnenstedelijke ontwikkellocatie voor bedrijven en woningen. De verkeerssituatie ter plaatse maakt dat de uitrukkende brandweer vrijwel direct op de doorgaande weg kan worden ontsloten. Hierdoor zullen aanrijtijden verkort worden ten opzichte van de huidige locatie van de brandweer en zullen ook minder woningen worden belast met geluid van de uitrukkende brandweerwagens. Deze locatie is verder uitgewerkt.

Het onderzoek leidt er toe dat andere locaties geen geschikte alternatieven bieden. Hier spelen met name beperkingen in grootte en beschikbaarheid van de gronden. De locatie De Hoogt, die in gemeentelijk bezit is en strategisch ligt aan een doorgaande route richting de snelweg, bleek uiteindelijk zowel inpasbaar als verenigbaar met de omliggende woonfunctie. Hiermee is de locatiekeuze voor De Hoogt de best haalbare oplossing onder de huidige omstandigheden. Andere locaties zijn in en rondom Wouw niet beschikbaar. Mede vanwege het verlopen van het huurcontract voor de huidige locatie is het niet mogelijk langer af te wachten of een geschikte locatie beschikbaar komt.

2.2. Activiteiten op de uitrukpost

In het bestemmingsplan blijkt niet eenduidig welke activiteiten uitgevoerd zullen en mogen worden op de locatie aan de Hoogt 25. Tevens zijn verschillende termen genoemd om de brandweerlocatie te duiden. Zo wordt gesproken over een brandweerkazerne, een brandweergarage, een brandweerpost, uitrijpost of uitrukpost. Deze verschillende termen suggereren ook andere activiteiten. Bovendien is er een verschil ontstaan tussen de mogelijkheden die in de regels zijn opgenomen en de beschrijving en onderbouwing in de toelichting.

Vanwege het aantonen van de uitvoerbaarheid van het plan en daarmee een goede ruimtelijke ordening zijn met dit herstelbesluit de activiteiten, die in het akoestisch onderzoek zijn betrokken, leidend voor de toelaatbaarheid van functies. Het betreft de volgende activiteiten die ook effect op de omgeving kunnen hebben:

1. het geven van instructies;
2. hulpverleningsoefeningen zonder materieel;
3. het oefenen van het af- en oprollen van blusslangen;
4. het oefenen van het spreiden en knippen van voertuigen;
5. het oefenen van het doorslijpen van voertuigen;
6. het oefenen van het zagen van 'boomstammen';
7. het wassen van de brandweervoertuigen;
8. het parkeren en verzamelen om op een ander locatie oefeningen te verrichten of hulpverleningswerkzaamheden uit te voeren.

Naast deze activiteiten is het ook de plek van waaruit de brandweer uitrukt bij oproepen. De beschreven activiteiten worden in de regels geborgd.

Begripsbepaling

In het bestemmingsplan wordt overal uitrukpost bedoeld. Met het herstelbesluit zal dit consistent worden doorgevoerd in het bestemmingsplan. In artikel 1.3 zal uitrukpost worden gedefinieerd als: "een gebouw met bijbehorend terrein waar brandweerauto's, brandbestrijdingsapparatuur en het brandweerpersoneel dat dienst heeft, zijn ondergebracht en activiteiten worden uitgevoerd die verband houden met het onderhoud, het testen van brandweermaterieel, uitvoeren van brand- en hulpverleningsoefeningen, zoals:

1. het geven van instructies;
2. hulpverleningsoefeningen zonder materieel;
3. het oefenen van het af- en oprollen van blusslangen;
4. het oefenen van het spreiden en knippen van voertuigen;
5. het oefenen van het doorslijpen van voertuigen;
6. het oefenen van het zagen van boomstammen;
7. het wassen van de brandweervoertuigen;

8. het parkeren en verzamelen om op een ander locatie oefeningen te verrichten of hulpverleningswerkzaamheden uit te voeren;
 9. het uitrukken bij oproepen.”.
- Deze begripsbepaling vervangt de bij besluit van 15 juli 2023 opgenomen bepaling voor ‘brandweergarage’.

Bestemming Bedrijf- 2

Vanwege de consistentie wordt in artikel 4 ook brandweergarage vervangen door ‘uitrukpost’. Dat leidt tot de volgende aanpassingen:

- lid 4.1 onder b wordt vervangen door: “ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweer’ tevens voor een uitrukpost van de brandweer;”
- lid 4.2.1 onder c wordt vervangen door: “ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweer’ tevens voor een uitrukpost van de brandweer;”

Op de verbeelding wordt de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweerkazerne’ vervangen door ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweer’.

2.3. Akoestiek

De gemeente Roosendaal heeft een nieuw onderzoek laten uitvoeren, door Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing, naar de akoestische gevolgen van de uitrukpost van de brandweer aan De Hoogt 25 in Wouw. Bij de toets zijn de geluidbelastingen vanwege de activiteiten op het terrein betrokken als wel de geluidbelasting vanwege het uitrukken tijdens een calamiteit. De rapportage van het onderzoek, ‘onderzoek geluidbelasting brandweerpost te Wouw’ met rapportnummer 2024044.R1 versie 6 november 2024 is terug te vinden in bijlage 1, bij dit herstelbesluit.

Uitgangspunten

Omgeving

Functionele structuur

Het perceel voor de uitrukpost van de brandweer is gelegen in een gebied waar bedrijfsontwikkeling zijn voorzien. Naast deze functies zijn diverse woningen aanwezig of planologisch mogelijk. Het gaat om reguliere woningen en bedrijfswoningen bij de aangrenzende bedrijvenstrook. Het gaat om bestaande en nog te realiseren woningen. De maximale planologische mogelijkheden voor het wonen zijn betrokken bij het akoestisch onderzoek.

Het geluid dat vanwege de beoogde uitrukpost op de rondom de locatie voor de uitrukpost gelegen én bestemde gevoelige bestemmingen dient getoetst te worden aan de criteria voor een goede ruimtelijke ordening.

Kwalificatie: Gemengd gebied

De directe omgeving van de uitrukpost voor de brandweer is te kenmerken als een gemengd gebied, als bedoeld in de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’. Dat sprake is van een gemengd gebied volgt uit de definitie van een gemengd gebied uit de VNG-publicatie en de vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State: *een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de*

hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. In de plannen voor de Bulkstraat worden woningen en bedrijven naast elkaar mogelijk gemaakt. De locatie van de uitrukpost maakt hier onderdeel van uit.

Activiteiten

Bij het akoestisch onderzoek zijn de volgende activiteiten betrokken:

1. het geven van instructies;
2. hulpverleningsoefeningen zonder materieel;
3. het oefenen van het af- en oprollen van blusslangen;
4. het oefenen van het spreiden en knippen van voertuigen;
5. het oefenen van het doorslijpen van voertuigen;
6. het oefenen van het zagen van boomstammen;
7. het wassen van de brandweervoertuigen;
8. het parkeren en verzamelen om op een ander locatie oefeningen te verrichten of hulpverleningswerkzaamheden te verrichten;
9. uitrukken van de brandweer bij oproepen.

Bij het onderzoek zijn deze activiteiten als uitgangspunten gehanteerd, samen met bronvermogens voor het motorisch vermogen en maximale geluidniveau's per activiteit. De oefeningen met motorisch materieel, waarbij veel geluid wordt geproduceerd, vinden in de avondperiode plaats tussen 19.00 uur en 21.30 uur Dit mag maximaal 12 keer per jaar.

Verkeersbewegingen en parkeren

Op het terrein kunnen 12 personenauto's geparkeerd worden. De verwachting is dat tijdens oefeningen en tijdens een uitruk maximaal 12 voertuigen aanwezig zullen zijn. Een deel van het personeel rijdt gezamenlijk naar de uitrukpost en een ander deel zal met de fiets komen.

Naast personenauto's zijn er ook verkeersbewegingen van de spuitwagen(s). Ten behoeve van de oefeningen op het terrein zelf rijden de brandweerwagens naar de wasplaats en de locatie waar de oefeningen plaats mogen vinden. Wanneer er oefeningen buiten de uitrukpost worden gehouden, rijden de brandweerauto's naar de oefenlocatie en na de oefeningen weer terug naar de uitrukpost. Hetzelfde geldt voor het uitrukken bij een calamiteit.

In het onderzoek zijn uitgangspunten gesteld voor de maximale snelheden en bronvermogens van de motoren.

Toetsingscriteria

VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' voor de reguliere werkzaamheden

Het toetsingskader voor geluid, zoals omschreven in de VNG-publicatie: 'Bedrijven en milieuzonering' bestaat uit 4 stappen, waarbij per stap de geluidbelasting groter wordt en daarmee ook het belang van de onderzoeks- en motiveringsplicht. Wanneer niet aan de eerste stap wordt voldaan, moet stap twee worden doorlopen en zo verder. De volgende stappen zijn onderscheiden:

- Stap 1 Toetsing aan de richtafstand voor geluid
- Stap 2 Onderzoek naar geluidbelasting
- Stap 3 Motivering aanvaardbaarheid geluidbelasting tot de maximaal gestelde niveau's
- Stap 4 Grotere geluidbelastingen dan aangegeven in stap 3 moeten onderzocht, onderbouwd en gemotiveerd worden.

Dit toetsingskader is voor de reguliere werkzaamheden van de brandweer op de uitrukpost toereikend. In het onderzoek is dit toetsingskader daarvoor toegepast.

Aansluiting normen APV voor het oefeningen met motorisch materieel

Voor de 'lawaaiproducerende oefeningen' kan niet worden voldaan aan de richtlijnen van de VNG-publicatie. Ook niet na het treffen van maatregelen. Omdat de oefeningen tot de activiteiten van de brandweer horen en omdat met de oefeningen feitelijk een maatschappelijk belang gediend is (het onge oefend hulpverleners kan leiden tot meer slachtoffers en schade), is aangesloten bij de grenswaarden, die voor incidentele festiviteiten voor inrichtingen gelden op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV). De reden hiervan is dat binnen de uitrukpost er wel de mogelijkheid is om collectieve- en incidentele festiviteiten te houden, waarbij 18 dB hogere waarden dan de standaardwaarden uit de bruidsschat/richtwaarden uit de VNG-publicatie gelden, maar geen noodzakelijke oefeningen verricht kunnen worden. Omdat juist deze oefeningen van belang zijn én er maatregelen getroffen worden waarbij de geluidbelastingen zo veel als mogelijk gereduceerd worden, wordt het toetsen van de 'lawaaiproducerende' oefeningen aan de grenswaarden uit de APV/bruidsschat voor collectieve- en incidentele festiviteiten opportuun geacht.

In de APV heeft de gemeente Roosendaal in de artikelen 4:2 en 4:3 voor respectievelijk collectieve festiviteiten en incidentele festiviteiten de volgende grenswaarden op de gevels van gevoelige gebouwen (waaronder woningen) vastgelegd:

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
$L_{A,r,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	68 dB(A)	63 dB(A)	58 dB(A)
$L_{A,max}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	78 dB(A)	73 dB(A)	68 dB(A)

Door de grenswaarde in de APV vast te stellen op een waarde die ten hoogste 18 dB meer bedraagt dan de reguliere grenswaarde, wordt ondundbare hinder voorkomen.

In analogie met het gestelde in de artikelen 4:2 en 4:3 van de APV, kunnen voor het oefenen van de brandweer de volgende grenswaarden toelaatbaar worden geacht:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$):

- 68 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur);
- 63 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur).

Maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$):

- 78 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur);
- 73 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur).

Het wordt aanvaardbaar geacht voor deze oefeningen om normen te stellen die 18 dB hoger zijn dan de standaardwaarden uit de bruidsschat/richtwaarden uit de VNG-publicatie. Naast deze afwijkende normen zijn maatregelen nodig om de geluidbelastingen zo veel als mogelijk te reduceren (ongeacht het geluidniveau). Hiermee wordt ook voorkomen dat ter plaatse van de buitenruimten van de woningen ondundbare hinder op zal treden. Het toepassen van deze normen en de noodzakelijke maatregelen zullen door middel van een maatwerkvoorschrift bekrachtigd worden.

Verkeersbewegingen op de openbare weg

Voor het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg wordt aangesloten bij de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). In de circulaire is een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde opgenomen en een hoogst toelaatbare waarde van 65 dB(A) etmaalwaarde.

Resultaten akoestisch onderzoek

Voor de reguliere activiteiten (oefeningen elders, wassen van materieel en uit- en oprollen van slangen) en het uitvoeren van oefeningen met materieel (spreiden en knippen, zagen en slijpen) is onderzocht of voldaan kan worden aan de geluidsnormen van de VNG-publicatie en de APV. Gebleken is dat de beoogde bedrijfswoningen aan de oostzijde de meeste geluidbelasting ondervinden. Eventuele overschrijdingen waardoor maatregelen benodigd zijn, vinden met name hier plaats.

Onderzoek reguliere activiteiten

Er kan niet worden voldaan aan de richtafstand van 30 meter uit de VNG brochure (stap 1). Er is daarom onderzoek uitgevoerd naar de geluidniveaus op de grens van de gronden waar geluidgevoelige functies zijn toegestaan (stap 2). Geconcludeerd wordt dat ook niet kan worden voldaan aan de maximale geluidniveaus van stap 2 van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Het onderzoek richtte zich daarom op de toetsing aan de richtwaarden voor het langtijdbeoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus uit stap 3 van de VNG-publicatie.

Uit het onderzoek blijkt dat als een aantal maatregelen wordt getroffen, voldaan kan worden aan de normen op alle omliggende geluidgevoelige functies. De maatregelen zien op:

- een geluidabsorberend scherm op de oostelijke perceelsgrens langs de parkeervakken;
- slangen uit- en oprollen uitsluitend in de remise plaatsvindt.

Onderzoek oefeningen; knippen en spreiden, zagen en slijpen

Deze activiteiten kunnen niet voldoen aan de richtwaarden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Wel wordt voldaan aan de grenswaarden van artikel 4:3 van de APV onder de voorwaarden dat:

- de oefeningen uitsluitend op de oefenplaats mogen worden uitgevoerd;
- een overkapte ruimte wordt gerealiseerd waar de oefeningen plaatsvinden;
- zagen effectief niet langer dan 1 uur en 20 minuten duurt.

De geluidsnormen die afwijken van de normen uit het Activiteitenbesluit en onder de Omgevingswet het Besluit activiteiten leefomgeving moeten met een maatwerkvoorschrift worden geborgd. De grondslag voor een maatwerkvoorschrift wordt gevormd door artikel 22.45 van het omgevingsplan van de gemeente Roosendaal. Op basis van dit artikel kan worden afgeweken van de waarden uit artikel 22.63 van het omgevingsplan (regels uit het Activiteitenbesluit die via de bruidsschat in het omgevingsplan zijn gekomen). De aannemelijkheid dat een maatwerkvoorschrift kan worden opgelegd en in stand kan blijven moet aangetoond zijn bij vaststelling van het herstelbesluit. Uit het onderzoek is reeds gebleken dat tijdens de 'lawaaiproducerende' oefeningen de binnenniveaus in de woningen niet hoger zullen zijn dan de grenswaarden uit het derde lid van regel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Roosendaal.

Onderzoek uitrukken

Vanwege het uitrukken met akoestische signalering treden hoge geluidbelastingen op als de brandweerwagens op de openbare weg rijden langs de woningen. In de Regeling optische en geluidssignalen 2009 zijn hiervoor wettelijke geluidniveaus vastgelegd, die de signalering minimaal moet hebben. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is bepaald dat het geluid vanwege de inzet van onder andere voertuigen voor spoedeisende hulpverlening niet getoetst hoeft te worden aan de gestelde waarden voor geluid, zowel voor de waarden op de gevel als de binnenwaarden.

Uit het onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij een eenmalige uitruk per etmaalperiode ten hoogste bedragen:

- 64 dB(A) in de dagperiode;
- 69 dB(A) in de avondperiode;
- 63 dB(A) in de nachtperiode.

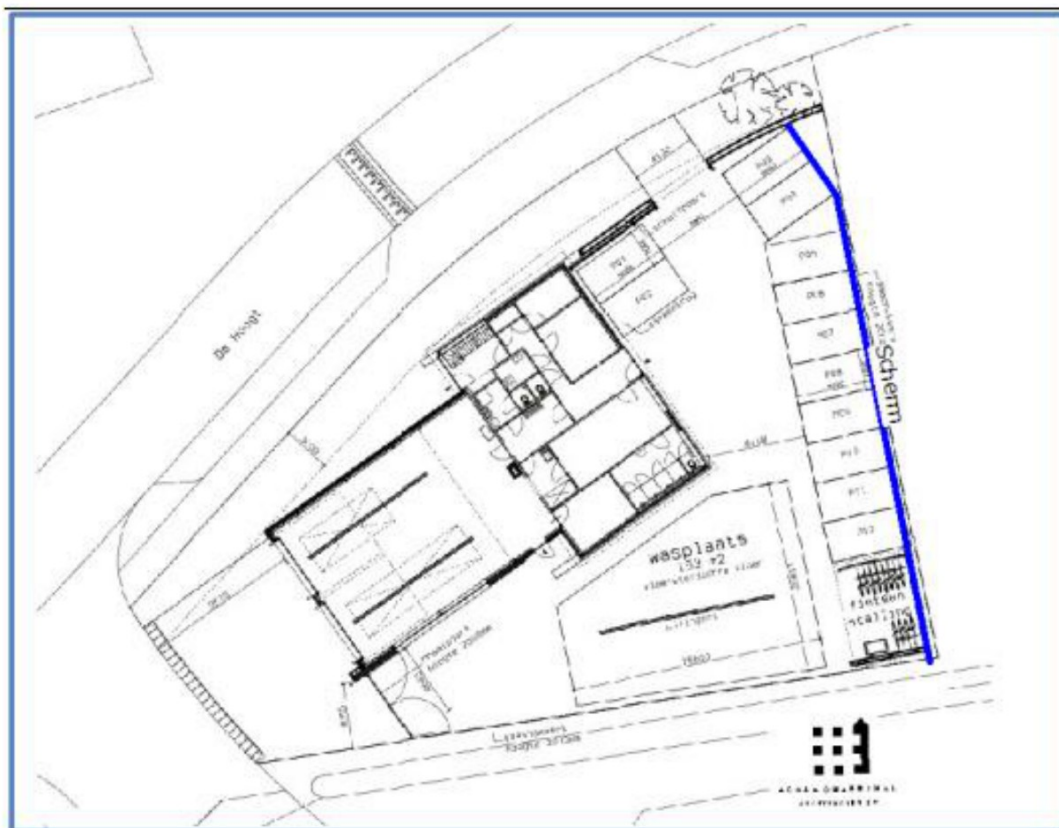
Maatregelen stuiten op moverende bezwaren of zijn wettelijk niet mogelijk.

Maatregelen

Om de geluidniveaus, vanwege de activiteiten op de uitrukpost, op de omliggende woningen naar het maximale niveau terug te brengen zijn maatregelen nodig. Onderzocht is met welke maatregelen de beoogde activiteiten toelaatbaar zijn:

- het oprichten van een geluidabsorberend geluidscherm met een hoogte van 3 meter op de grens van de inrichting op de scheiding met de bedrijvenstrook aan de oostzijde (figuur 3.1);
- het oprichten van een aan drie zijden gesloten overkapping waarbinnen de oefeningen plaatsvinden. De wanden moeten uitgevoerd worden in minimaal enkel steens muren en met een minimale lengte van 5 meter, 8,5 meter en 5 meter (figuur 3.2). Als gevolg hiervan dient ten minste een parkeerplaats en de fietsenstalling elders op het terrein te worden ondergebracht;
- de oefeningen met slangen uit- en oprollen dient in de remise plaats te vinden;
- de oefeningen met spreiden en knippen, zagen en slijpen mogen gezamenlijk maximaal 12 keer per jaar plaatsvinden per kalenderjaar;
- oefenen met motorisch materieel (spreiden en knippen, zagen en slijpen) is in de avondperiode toegestaan tussen 19.00 en 21.30, waarbij:
 - de effectieve oefentijd, met uitzondering van het zagen, mag niet meer bedragen dan 1,5 uur;
 - de effectieve oefentijd met zagen, mag niet meer bedragen dan 1 uur en 20 minuten;
- het wassen van voertuigen uitsluitend in de dagperiode is toegestaan.

De maatregelen worden, voor zover ruimtelijk relevant, geborgd in het bestemmingsplan en afgestemd met de brandweer bij het verder uitwerken van de plannen voor de ontwikkeling van de uitrukpost.



Figuur 3.1: absorberend geluidscherm op de oostelijke inrichtingsgrens



Figuur 3.2: overkapte locatie voor oefeningen met afscherming van 3 meter hoog

Conclusie

Er wordt voldaan aan de criteria voor een goede ruimtelijke ordening. Voor de reguliere activiteiten op de uitrukpost wordt voldaan aan de richtwaarden van de VNG-publicatie mits enkele maatregelen worden getroffen. Deze maatregelen worden via het herstelbesluit geborgd in het bestemmingsplan 'partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat'. Voor de oefeningen met motorisch materieel worden maatwerkvoorschriften opgenomen naar analogie van de waarden in de APV voor festiviteiten. Het onderzoek toont aan dat ook aan deze waarden kan worden voldaan. Aanvullend worden maatregelen getroffen om het geluidniveau zo veel mogelijk te beperken. Ook deze maatregelen worden via het herstelbesluit geborgd in het bestemmingsplan 'partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat'. Tot slot is beargumenteerd dat de geluiden als gevolg van het uitrukken van de brandweer bij een calamiteit aanvaardbaar is en dat maatregelen op moverende bezwaren stuiten of wettelijk niet mogelijk zijn.

3. Aanvullingen en aanpassingen bestemmingsplan ‘partiele herziening bestemmingsplan Bulkstraat’

Het herstelbesluit wijzigt het eerder genomen besluit van 15 juli 2023 op enkele onderdelen. Onderstaand zijn de wijzigingen in de regels en op de verbeelding puntsgewijs weergegeven.

Regels

Artikel 1 Begrippen

In artikel wordt een nieuw lid ingevoegd

1.1 A het plan

het herstelbesluit 'Partiële herziening bestemmingsplan Bulkstraat' van de gemeente Roosendaal;

1.2 B herstelbesluit

Het besluit met de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1674.2155PARTHERZBULK-0402 met de bijbehorende regels en bijlagen;

Lid 1.3 Brandweergarage wordt vervangen door:

“1.3 uitrukpost:

een gebouw met bijbehorend terrein waar brandweerauto's, brandbestrijdingsapparatuur en het brandweerpersoneel dat dienst heeft, zijn ondergebracht en activiteiten worden uitgevoerd die verband houden met het onderhoud, het testen van brandweermaterieel, uitvoeren van brand- en hulpverleningsoefeningen, zoals:

1. het geven van instructies;
2. hulpverleningsoefeningen zonder materieel;
3. het oefenen van het af- en oprollen van blusslangen;
4. het oefenen van het spreiden en knippen van voertuigen;
5. het oefenen van het doorslijpen van voertuigen;
6. het oefenen van het zagen van boomstammen;
7. het wassen van de brandweervoertuigen;
8. het parkeren en verzamelen om op een ander locatie oefeningen te verrichten of hulpverleningswerkzaamheden uit te voeren;
9. het uitrukken bij oproepen.”

Artikel 4 Bedrijf – 2

- lid 4.1 onder b wordt vervangen door: “ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweer’ tevens voor een uitrukpost van de brandweer;”
- In lid 4.1 wordt na d ingevoegd, waarna de overige subleden doornummeren:
 - “e. het spreiden, knippen en doorslijpen van voertuigen, het zagen van boomstammen en het wassen van brandweervoertuigen mag uitsluitend plaatsvinden ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – oefenplaats’;
 - f. het oefenen met in- en uitrollen van slangen mag uitsluitend inpandig plaatsvinden;”
- lid 4.2.1 onder c wordt vervangen door: “ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – brandweer’ tevens voor een uitrukpost van de brandweer;”
- in lid 4.4 wordt na 4.4.1 ingevoegd:
 - “4.4.2 Het gebruik van de gronden aangewezen als ‘specifieke vorm van bedrijf – oefenplaats’ is uitsluitend toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. oefenen met motorisch materieel (spreiden en knippen, zagen en slijpen) vindt uitsluitend in de dagperiode en in de avondperiode plaats, waarbij in de avondperiode oefeningen uitsluitend tussen 19.00 uur en 21.30 uur plaatsvinden;
- b. oefeningen bedoeld onder a vinden maximaal 12 keer per kalenderjaar plaats;
- c. de effectieve oefentijd, met uitzondering van het zagen, bedraagt niet meer dan 1,5 uur per keer;
- d. de effectieve oefentijd met zagen, bedraagt niet meer dan 1 uur en 20 minuten per keer;
- e. het wassen van voertuigen vindt uitsluitend plaats in de dagperiode tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

4.4.3 Het gebruik van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – brandweer' is uitsluitend toegestaan als een geluidsabsorberend geluidscherm is gerealiseerd en in stand wordt gehouden ter plaatse van de aanduiding 'geluidscherm' met een hoogte van 3 meter.

4.4.4 Het gebruik van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – oefenplaats' voor het uitvoeren van oefeningen is uitsluitend toegestaan als een afschermdende constructie wordt gerealiseerd en in stand gehouden, die voldoet aan de volgende vereisten:

- a. overkapping met drie wanden (noordzijde, oostzijde en zuidzijde);
- b. wanden worden tenminste enkel steens uitgevoerd;
- c. de lengte van de wanden bedraagt respectievelijk minimaal 5 meter (noordzijde), 8,5 meter (oostzijde) en 5 meter (zuidzijde)."

Verbeelding

- de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – brandweerkazerne' wordt vervangen door 'specifieke vorm van bedrijf – brandweer';
- de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – oefenplaats' wordt opgenomen in de zuidoosthoek van het perceel;
- de aanduiding 'geluidscherm' wordt opgenomen op de perceelsgrens aan de oostzijde.

Bijlage I: Bepaling geluidbelasting vanwege de uitrukpost te Wouw op de omliggende gevoelige bestemmingen