

ADVIES EXTERNE VEILIGHEID**nr. Z2022-021490****d.d. 01-08-2022**

Naam plan: Vrachtwagenstandplaats Borchwerf

Adres/Plaats plan: Aanwas 23, Roosendaal

Adviesaanvrager: 

Zaaknummer hoofdzaak: 2022-021195

Zaaknummer subzaak: 2022-021490

Adviseur: Collegiale toetsing: 

Kopie aan:

Bronnen:

1. Milieuparagraaf bestemmingsplan Borchwerf
2. VERBEELDING-NL.IMRO.1674.2142AANWAS23-0201
3. QRA hogedruk aardgas buisleidingen t.b.v. gebiedsontwikkeling Borchwerf d.d. 21-06-2022
4. Mail RE: Milieuparagraaf Borchwerf d.d. 21-04-2022

Bijlagen:

1. Actualisatie milieuparagraaf externe veiligheid Borchwerf
2. QRA rapport hogedrukaardgasleidingen d.d. 21 juni 2022

Vraag

1. Het actualiseren van de EV-milieuparagraaf voor het bestemmingsplan Borchwerf.
2. Het opstellen van een advies EV voor het inpassen van een vrachtwagenstandplaats en chauffeursverblijf op locatie 'Aanwas 23'.

Antwoord op vraag (conclusie)

1. Eventuele aanpassingen ter actualisatie zijn doorgevoerd in de milieuparagraaf externe veiligheid, deze is toegevoegd aan dit advies als bijlage 1.
2. Het realiseren van de vrachtwagenstandplaats en chauffeursverblijf is getoetst aan de huidige wet- en regelgeving:
 - a. De PR 10^{-6} contour van de hogedruk aardgasleiding reikt gedeeltelijk over het plangebied. Deze contour is echter al opgenomen in de (concept) verbeelding [2] waarmee het plaatsen van beperkt kwetsbare objecten binnen de contour feitelijk is uitgesloten mits dit goed wordt onderbouwd. Kwetsbare objecten zijn wel geheel uitgesloten.
 - b. Omdat het plangebied geheel binnen de 100%-letaliteitsgrens van de hogedruk aardgasleiding ligt is conform art. 12 Bevb een QRA uitgevoerd waarmee inzicht is verkregen in het groepsrisico. Hieruit blijkt dat volstaan kan worden met een beperkte verantwoording voor het scenario fakkelbrand.

Advies

1. Omdat de vrachtwagenstandplaats wordt aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object en de

PR 10⁻⁶ van de buisleidingenstraat reikt tot over het plangebied dient een verantwoording toegevoegd te worden voor het voldoen aan de richtwaarde van het plaatsgebonden risico uit art. 8 van het Bevi.

2. Voor de beperkte verantwoording van het groepsrisico van de buisleidingenstraat dient een verantwoording voor het scenario fakkelbrand te worden toegevoegd aan de milieuparagraaf. Volstaan kan worden met een standaardverantwoording van het groepsrisico.

Achtergrond

In juni 2019 is door de OMWB een concept milieuparagraaf Borchwerf aangeleverd aan de gemeente Roosendaal. Voor het toevoegen van de vrachtwagenstandplaats met chauffeursverblijf aan de Aanwas 23 was nog te veel onduidelijk om dit goed te kunnen verwerken in de paragraaf. Omdat nu meer duidelijkheid bestaat over de vrachtwagenstandplaats dient de EV-milieuparagraaf geactualiseerd te worden [4].

Toetsing aan de geldende wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid voor het inpassen van de vrachtwagenstandplaats en chauffeursverblijf vindt plaats aan de hand van onderhavig advies.

Inhoudelijke beoordeling

1. Beoordeling van de truckparking:

Indien er voor wordt gekozen om het parkeren van vrachtwagens met gevaarlijke stoffen toe te staan dan valt de inrichting (onder meer) onder categorie 13, onderdeel 4, onder g en h°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), vanwege het voor meer dan 24 uur parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en het parkeren van meer dan 3 vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.

Daarom is de gemeente Roosendaal op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Voor deze activiteit dient derhalve een vergunningaanvraag te worden gedaan.

Afhankelijk van het aantal geparkeerde trucks met gevaarlijke stoffen wordt de truckparking mogelijk een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op grond van het geldende bestemmingsplan¹ zijn nieuwe risicovolle inrichtingen of inrichtingen waarvoor krachtens art. 8.40 van de Wet op Milieubeheer afstanden gelden met het oog op externe veiligheid niet toegestaan, tenzij deze afstanden binnen de eigen perceelsgrens liggen. Bij het aanwijzen van de parkeerplekken voor vrachtwagens met gevaarlijke stoffen dient hier rekening mee te worden gehouden.

2. Beoordeling van de omgeving:

Op de locatie 'Aanwas 23' is een (bewaakte) vrachtwagenstandplaats voorzien die ruimte biedt aan tenminste 100 vrachtwagens. Op het terrein is reeds een chauffeursverblijf gerealiseerd met voorzieningen zoals douches en een kantine voor chauffeurs. In het chauffeursverblijf worden geen overnachtingsmogelijkheden gecreëerd. Door middel van onderhavig plan moet het chauffeursverblijf worden gelegaliseerd.

Kwetsbaarheid object

Voordat kan worden getoetst aan de wet- en regelgeving moet bepaald worden of door middel van het plan een beperkt kwetsbaar object of een kwetsbaar object wordt gerealiseerd. Deze afweging vindt

¹ Borchwerf II veld C en F NL.IMRO.1674.2049BORCHWERFIIV-0501

plaats aan de hand van de definities voor (beperkt) kwetsbare objecten in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het chauffeursverblijf kan worden aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object conform art. 1 lid 1 onderdeel b onder c. Een parkeerterrein is in het Bevi niet opgenomen. Gezien de definities van het Bevi komt de standplaats het meest in de buurt van een recreatieterrein. Hierover zegt het Bevi het volgende:

Kwetsbaar object:

Is bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Beperkt kwetsbaar:

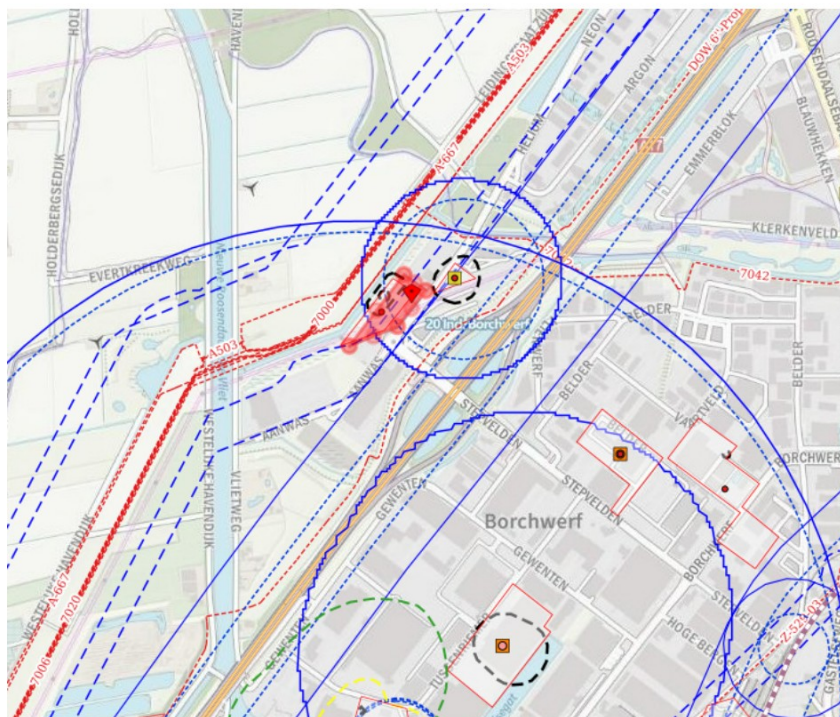
Kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder kwetsbaar object vallen (onderdeel I, onder d);

Derhalve kan worden gesteld dat we spreken van een kwetsbaar object indien het een kampeer- en recreatieterrein is bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;

Voor het kortstondig parkeren in de dagperiode waarbij de verblijfstijd gemiddeld genomen over de dag kort is valt de parking onder een beperkt kwetsbaar object.

Wanneer het nachtelijk verblijf van deze chauffeurs in deze afweging mee moeten nemen blijft, gezien de definitie, de parking een beperkt kwetsbaar object. Deze conclusie wordt gesteld omdat de chauffeurs van de parking (ondanks de maximale hoeveelheid personen) niet meerdere aaneengesloten dagen zullen verblijven.

Onderstaande afbeelding betreft een weergave van het plangebied (rood omkaderd) en de omgeving met in de nabijheid gelegen risicobronnen waar aan getoetst dient te worden:



Op circa 240 meter afstand gemeten vanuit de as van de weg ligt Basisnetroute: A17: afrit 21 (Roosendaal – Noord) – Knp. De Stok. Over deze route worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Op basis van de Regeling Basisnet heeft de A17 een plaatsgebonden risico contour (PR 10-6) van 19 meter en een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter. Deze reiken niet tot het plangebied. Omdat het plangebied op meer dan 200 meter afstand van de weg ligt kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico conform art. 7 Bevt voor het scenario BLEVE. Deze verantwoording is reeds toegevoegd aan de milieuparagraaf externe veiligheid [1].

In de nabijheid van het plangebied liggen zowel hogedruk-aardgastransportleidingen als buisleidingen waar 'overige gevaarlijke stoffen' door vervoerd worden. Hieronder volgt de toetsing aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In de onderstaande opsomming zijn de belangrijkste leidingen, waardoor aardgas wordt getransporteerd, met hun eigenschappen opgenomen.

- Z-529-03;
- Z-529-21;
- A-671;
- A-667.

De leiding A-671 heeft een PR 10^{-6} contour van circa 120 meter gemeten vanaf het hart van de buisleidingenstraat. De contour is opgenomen op de verbeelding met de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' [2]. Binnen de contour zijn beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten uitgesloten.

Binnen de PR 10^{-6} contour is de voorziening voor de vrachtwagenstandplaats beoogd. De PR 10^{-6} contour van de buisleidingenstraat ligt gedeeltelijk over de vrachtwagenstandplaats. De 100%-letaal zone van buisleidingen A-671 en A-667 liggen respectievelijk gedeeltelijk en geheel over de vrachtwagenstandplaats en de verblijfplaats voor vrachtwagenchauffeurs. Conform art. 12 Bevb dient derhalve een kwantitatieve risicoanalyse plaats te vinden (QRA) voor het bepalen van het groepsrisico. Deze berekening is uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant op 21 juni 2022[3]. Het rapport behorende bij deze berekening is als bijlage 2 toegevoegd aan dit advies.

Door middel van de QRA is inzicht verkregen in de exacte ligging van de PR 10^{-6} contour van de in de nabijheid van het plangebied gelegen buisleidingen. De PR 10^{-6} contour van buisleiding A-671 ligt ten westen van de parking gedeeltelijk over het plangebied. Op de (concept) verbeelding is de PR 10^{-6} contour reeds opgenomen als 'vrijwaringszone – buisleidingenstraat'. Binnen deze zone mogen op grond van art. 12.3.2. van de bestemmingsplanregels geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd. De vrachtwagenstandplaats betreft een reeds bestaande situatie waardoor met betrekking tot deze functie in feite geen sprake is van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Met betrekking tot de verblijfplaats voor vrachtwagenchauffeurs is wel sprake van een nieuw beperkt kwetsbaar object. De locatie van de chauffeursverblijfplaats is op de (concept) verbeelding niet aangegeven. Rekening dient te worden gehouden met de 'vrijwaringszone – buisleidingenstraat' bij het realiseren van de verblijfplaats.

Aan de hand van de QRA is bepaald dat het groepsrisico met minder dan 10% toeneemt en de hoogte van het groepsrisico gelegen is onder $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde. Derhalve kan conform art. 12 lid 3 Bevb worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario fakkelbrand dient te worden toegevoegd aan de milieuparagraaf. Volgens het stroomschema en de zone-indeling van de standaard verantwoording groepsrisico kan worden volstaan met een standaard verantwoording.

Overige buisleidingen

Op circa 120 meter afstand van het plangebied ligt de DOW 6" propyleen buisleiding. Deze leiding heeft een PR 10^{-6} contour van 16 meter. Op basis van een QRA uitgevoerd door DOW is het invloedsgebied bepaald op circa 100 meter. Zowel de PR 10^{-6} als het invloedsgebied reiken niet over het plangebied.

Inrichtingen

In de nabijheid van het plangebied liggen meerdere inrichtingen. Tevens liggen op industrieterrein Borchwerf meerdere inrichtingen waarvan het invloedsgebied over het plangebied reikt. Deze invloedsgebieden hebben als scenario 'Toxische wolk'. Voor dit scenario is het groepsrisico reeds (beperkt) verantwoord in de milieuparagraaf [1]. Deze inrichtingen worden dan ook niet behandeld in deze toetsing.

LNG-Tankstation, Aanwas 37

Op circa 25 meter afstand van het plangebied ligt op de locatie 'Aanwas 37' een LNG-tankstation. Voor LNG-tankstations is in 2015 de Circulaire externe veiligheid LNG-tankstations gepubliceerd. Deze circulaire stelt expliciet dat LNG-tankstations beschouwd moeten worden als vallend onder het Bevi. Dit betekent dat voor deze inrichting getoetst moet worden aan de PR 10^{-6} en het groepsrisico. De circulaire schrijft tevens voor dat minimaal een afstand van 50 meter (gemeten vanaf het vulpunt) moet worden aangehouden tot (beperkt) kwetsbare objecten.

Voor deze inrichting is als onderdeel van de milieuvergunning procedure in 2017 een QRA uitgevoerd. De berekende PR 10^{-6} ligt binnen de aan te houden minimum afstand van 50 meter gemeten vanaf het vulpunt zoals voorgeschreven in de circulaire, waardoor deze contour maatgevend is. Het vulpunt ligt op circa 95 meter afstand van het plangebied waardoor zowel de PR 10^{-6} als de minimum afstand uit de circulaire geen belemmering vormen.

Het LNG-tankstation is reeds opgenomen in de milieuparagraaf waardoor met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico geen actualisatie hoeft plaats te vinden.

Waterstof tankstation, Aanwas 4

Voor de locatie 'Aanwas 4, Roosendaal' is in 2021 het bestemmingsplan 'Aanwas' vastgesteld. Dit bestemmingsplan biedt ruimte voor het oprichten van een waterstof tankstation. Het plangebied ligt op circa 30 meter afstand van het (voorzien) waterstof tankstation.

Waterstof tankstations vallen niet onder het Bevi, echter kan er vanwege de aan de inrichting verbonden risicoaspecten voor gekozen worden om te toetsen aan het Bevi.

Voor deze inrichting is in 2021 een QRA uitgevoerd waarmee inzicht is verkregen in de PR 10^{-6} contour. Uit de berekening blijkt dat de PR 10^{-6} niet over het plangebied reikt.

In de QRA is tevens inzicht verkregen in de effectsafstand tot 1% kans op overlijden voor de berekening van het groepsrisico. De effectsafstand is berekend op 30 meter. Deze afstand is nauwelijks groter dan de PR 10^{-6} , waardoor er geen groepsrisico berekend is voor deze inrichting. Dit leidt dan ook niet tot aanpassingen in de milieuparagraaf.

Conclusie

Het realiseren van de vrachtwagenstandplaats en het chauffeursverblijf is getoetst aan de huidige wet- en regelgeving:

1. Indien het mogelijk wordt gemaakt om vrachtwagens met gevaarlijke stoffen te parkeren moet rekening worden gehouden met eventueel geldende afstanden met het oog tot externe veiligheid.
2. De PR 10^{-6} contour van de hogedruk aardgasleiding reikt gedeeltelijk over het plangebied. Het chauffeursverblijf is reeds buiten de PR 10^{-6} contour gerealiseerd.
3. Omdat het plangebied geheel binnen de 100%-letaliteitsgrens van de hogedruk aardgasleiding ligt is conform art. 12 Bevb een QRA uitgevoerd waarmee inzicht is verkregen in het groepsrisico. Hieruit blijkt dat volstaan kan worden met een beperkte verantwoording voor het scenario fakkelbrand.
4. Omdat de vrachtwagenstandplaats in het huidige bestemmingsplan (veld C) is toegelaten zal deze bestemming behouden kunnen blijven.

Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de in de omgeving aanwezige PR 10-6 contouren in relatie tot het plangebied:

