

Datum raadsvergadering:	6 februari 2025	Agenda nr.:	6a
Portefeuillehouder(s):	Wethouder De Beer	Registratiecode:	1243876/2025-05
Onderwerp:	Herstelbesluit bestemmingsplan "Commandoterrein"		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeesters en wethouders.

Besluit:

1. Het bestemmingsplan "Commandoterrein", zoals vastgesteld op 1 december 2022, te wijzigen conform bijgevoegd herstelbesluit.
2. Geen exploitatieplan voor het herstelbesluit van het bestemmingsplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 februari 2025.

De griffier,



De voorzitter,



HERSTELBESLUIT BESTEMMINGSPLAN COMMANDOTERREIN

1. Inleiding	2
Aanleiding.....	2
Doel en reikwijdte herstelbesluit.....	3
Samenhang met andere ruimtelijke procedures	3
Leeswijzer	3
2. Onderbouwing herstelbesluit; argumenten	4
2.1. Correctie bebouwingspercentage	4
2.2. Verlagen maximale bouwhoogte.....	4
2.3. Grootschalige munitieopslag.....	5
2.4. Buitenschietbaan.....	5
3. Aanvullingen en aanpassingen bestemmingsplan “Commandoterrein”	6
Regels	6
Artikel 1 Begrippen	6
Artikel 3 Maatschappelijk	6
Verbeelding	6

1. Inleiding

Aanleiding

Door de groei van het KCT, maar ook door de noodzaak om diverse maatregelen te treffen ter verhoging van de veiligheid van de kazerne, dient het kazerneterrein doorontwikkeld te worden. Daarnaast wordt met het oog op de toekomst landelijk een revitaliseringsprogramma doorgevoerd voor diverse defensielocaties waaronder ook de Engelbrecht van Nassaukazerne. Hierdoor zullen naast het uitbreiden van de huidige kazerne ook de bestaande gebouwen en de terreininrichting (deels) worden herontwikkeld en verduurzaamd. Om in deze toenemende ruimtevraag te kunnen voorzien is in opdracht van het Ministerie van Defensie een perceel aangekocht direct grenzend aan het huidige kazerneterrein. Dit perceel heeft ingevolge het bestemmingsplan 'Kortendijksestraat-Zundertseweg' nog een agrarische bestemming, een bestemming die nog herinnert aan het oorspronkelijk op die locatie gevestigde agrarische bedrijf. Daarnaast heeft Defensie ook de woning met gronden aan de Parabaan 16 aangekocht. Ook deze gronden zullen na de sloop van de woning en bijgebouwen bij het defensieterrein worden getrokken. Een belangrijke doelstelling voor Defensie is om de beveiliging van het kazerneterrein op een hoger niveau te krijgen. Daartoe is een verzoek ingediend om een strook grond aan de noordzijde van het terrein, grenzend aan de Parabaan in eigendom te mogen verwerven, zodat de afstand van de aldaar gesitueerde gebouwen en de erfscheiding groter wordt. Naast het creëren van een grotere afstand geeft dit ook mogelijk ruimte voor bezoekers om te parkeren. Dit leidt tevens tot een afname van het aantal verkeersbewegingen op het kazerneterrein. Als gevolg van de beoogde ontwikkelingen komt de rijbaan aan de Parabaan te vervallen. Ook zal het fietspad worden verlegd.

Door derden is beroep ingesteld tegen het bestemmingsplan. Op 26 september 2024 heeft de zitting bij de Raad van State plaats gevonden. Op verzoek van de gemeente en onder akkoord van reclamanten is de uitspraak uitgesteld in verband met overleg tussen de partijen om te komen tot een oplossing. Op 13 januari 2025 heeft het gesprek plaats gevonden tussen partijen. In dit overleg zijn de in deze toelichting opgenomen aanpassingen besproken en afgesproken. Bij vaststelling van dit herstelbesluit is door reclamanten toegezegd om het beroep in te trekken waarna het bestemmingsplan 'Commandoterrein' onherroepelijk is. De volgende aanpassingen maken onderdeel uit van het herstelbesluit:

1. Het verlagen van het maximaal toegestane bebouwingspercentage van 15% naar 10% in de strook direct grenzend aan de woonpercelen aan de Kortendijksestraat.
2. Het opnemen van een zone grenzend aan de Kortendijksestraat waar de maximaal toegestane bouwhoogte terug gebracht wordt van 17 meter naar 12 meter.
3. Het gebruik van gronden en opstellen ten behoeve van een buitenschietsbaan en grootschalige munitieopslag wordt als strijdig gebruik aangemerkt.
4. Het opnemen van een begrip voor grootschalige munitieopslag.

Gelet op deze punten wordt voorgesteld om de betreffende planregels en de verbeelding met dit herstelbesluit met toepassing van artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), te wijzigen om aldus aan het beroep tegemoet te komen. Recent heeft de Afdeling in een uitspraak geoordeeld dat deze mogelijkheid bestaat, gelet op het overgangsrecht van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden. De beroepen die tegen het bestemmingsplan bij de Afdeling zijn ingesteld, worden op grond van de wet van rechtswege geacht ook betrekking te hebben op het herstelbesluit. Partijen die beroep hebben ingesteld tegen het bestemmingsplan, zullen door de

Afdeling worden uitgenodigd om zich over de inhoud van het herstelbesluit uit te laten en de Afdeling zal dit besluit bij haar uitspraak betrekken.

Doel en reikwijdte herstelbesluit

Het herstelbesluit heeft als doel het op 1 december 2022 genomen besluit ter vaststelling van het bestemmingsplan “Commandoterrein” op onderdelen te wijzigen. De wijzigingen beogen te voorzien in de beroepsgronden van reclamanten, zodat een (gedeeltelijke) vernietiging van het bestemmingsplan niet nodig is en de ontwikkeling van de Engelbrecht van Nassaukazerne doorgang kan vinden en waarbij is voldaan aan de vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Samenhang met andere ruimtelijke procedures

Onderhavig besluit betreft het bij wijze van herstelbesluit (artikel 6:19 Awb) gewijzigd vaststellen van bestemmingsplan “Commandoterrein”, zoals vastgesteld op 1 december 2022. De wijzigingen hebben geen gevolgen voor andere ruimtelijke procedures.

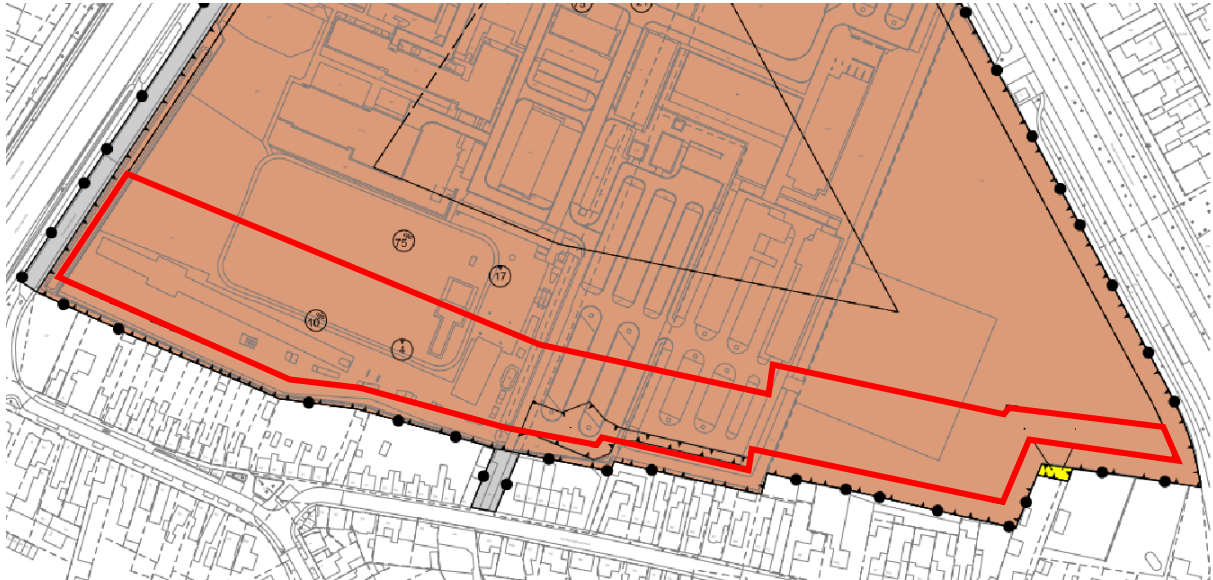
Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een nadere onderbouwing gegeven voor aanpassen van het bestemmingsplan “Commandoterrein. In hoofdstuk 3 zijn de wijzigingen die in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan worden doorgevoerd in een overzicht weergegeven.

2. Onderbouwing herstelbesluit; argumenten

2.1. Correctie bebouwingspercentage

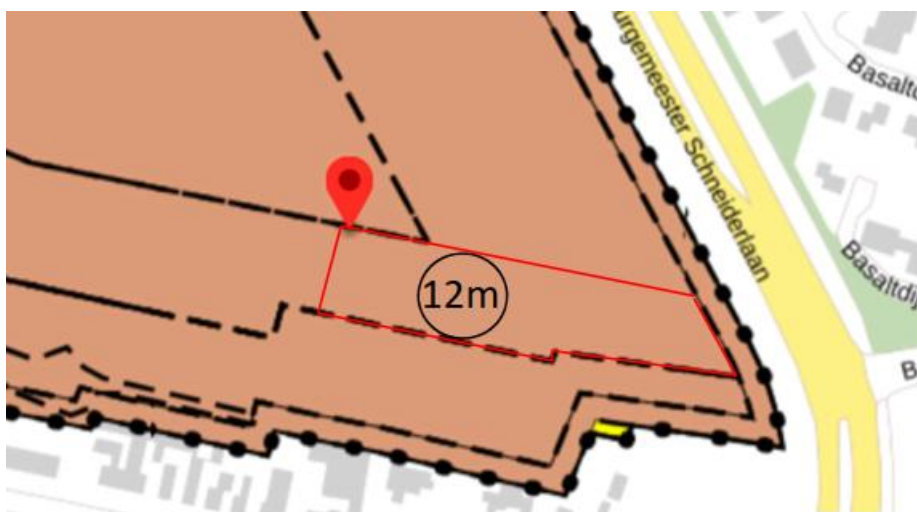
In de zienswijze is opgenomen dat voor het deel van het plangebied waar een goothoogte van 4 meter geldt het bebouwingspercentage verlaagd wordt naar 10%. Dit is per abuis niet gebeurd en wordt nu conform de zienswijze aangepast. De verbeelding is derhalve op dit punt aangepast. Zie de afbeelding hieronder voor het betreffende deel (rood omlijnd).



2.2. Verlagen maximale bouwhoogte

Naar aanleiding van het ingediende beroep heeft een gesprek plaatsgevonden met de indieners. In dit gesprek is aangegeven door de reclamanten dat de bouwhoogte van 17 meter te hoog gevonden werd. Het verzoek was om het te beperken tot een bouwwerk met maximaal 3 bouwlagen en daarom een bouwhoogte te hanteren van maximaal 12 meter.

In overleg met het Ministerie van Defensie is gekomen tot de volgende zone voor het hanteren van de maximale bouwhoogte van 12 meter.



2.3. Grootschalige munitieopslag

In de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Maatschappelijk' is opgenomen dat de gronden onder andere bestemd zijn voor: *ter plaatse van de aanduiding 'militaire zaken' uitsluitend een kazerne met bijbehorende voorzieningen, zoals sport- en oefenfaciliteiten en parkeervoorzieningen;*

De zinsnede 'kazerne met bijbehorende voorzieningen, zoals...' sluit niet expliciet uit dat een grootschalige munitieopslag daartoe behoort. Dit is één van de zorgen van reclamanten. Een dergelijke voorziening is op grond van externe veiligheid niet uitvoerbaar. Het Ministerie van Defensie heeft geen bezwaar tegen het uitsluiten van een dergelijke voorziening en het komt tegemoet aan de zorgen van de omwonenden.

Verder werd tijdens de zitting van de Raad van State wel uitgebreid stil gestaan bij deze mogelijkheid. Door het hebben van een grootschalige munitieopslag strijdig gebruik te maken wordt tevens voorkomen dat de Raad van State zich genoodzaakt ziet om het vaststellingsbesluit te vernietigen.

In combinatie met het strijdig verklaren van het gebruik van gronden en bouwwerken voor grootschalige munitieopslag is in artikel 1 van de regels het begrip 'grootschalige munitieopslag' opgenomen. Het begrip luidt als volgt:

Het opslaan ontplofbare stoffen en voorwerpen zoals bedoeld in paragraaf 3.4.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het bestemmingsplan "Commandoterrein" valt nog onder de oude wetgeving. Om deze reden moet verwezen worden naar het Activiteitenbesluit milieubeheer. Onder de Omgevingswet (waaronder een eventuele omgevingsvergunningsaanvraag zou moeten worden beoordeeld) is eenzelfde regel opgenomen in paragraaf 1.114 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hiermee is het beoogde resultaat voor de reclamanten geborgd. Het hanteren van dit begrip is afgestemd met het Ministerie van Defensie.

2.4. Buitenschietbaan

In de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Maatschappelijk' is opgenomen dat de gronden onder andere bestemd zijn voor: *ter plaatse van de aanduiding 'militaire zaken' uitsluitend een kazerne met bijbehorende voorzieningen, zoals sport- en oefenfaciliteiten en parkeervoorzieningen;*

De zinsnede 'oefenfaciliteiten' sluit niet expliciet uit dat een buitenschietbaan daartoe behoort. Dit is één van de zorgen van reclamanten. Een dergelijke voorziening is op grond van externe veiligheid en milieuwetgeving (geluid) niet uitvoerbaar of wenselijk gezien de omgeving. Het Ministerie van Defensie heeft geen bezwaar tegen het uitsluiten van een dergelijke voorziening en het komt tegemoet aan de zorgen van de omwonenden.

Verder werd tijdens de zitting van de Raad van State wel uitgebreid stil gestaan bij deze mogelijkheid. Door het hebben van een buitenschietbaan strijdig gebruik te maken wordt tevens voorkomen dat de Raad van State zich genoodzaakt ziet om het vaststellingsbesluit te vernietigen.

3. Aanvullingen en aanpassingen bestemmingsplan “Commandoterrein”

Het herstelbesluit wijzigt het eerder genomen besluit van 1 december 2022 op enkele onderdelen. Onderstaand zijn de wijzigingen in de regels en op de verbeelding puntsgewijs weergegeven.

Regels

Artikel 1 Begrippen

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1.1 het plan

het bestemmingsplan 'Commandoterrein' met identificatienummer NL.IMRO.1674.2115COMMANDOTER-0402 van de gemeente Roosendaal;

Aan artikel 1 wordt het navolgende begrip toegevoegd:

Grootschalige munitieopslag

Het opslaan ontplofbare stoffen en voorwerpen zoals bedoeld in paragraaf 3.4.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 3 Maatschappelijk

Aan artikel 3.3 ‘Specifieke gebruiksregels’ wordt toegevoegd:

3.3.1 Strijdig gebruik

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elk geval gerekend het gebruik van en het in gebruik laten nemen van gronden en bouwwerken ten behoeve van:

- a. een buiten schietbaan;
- b. grootschalige munitieopslag.

Verdere artikelen worden overeenkomstig vernummerd.

Verbeelding

1. De maatvoeringaanduiding ‘maximum bebouwingspercentage (%) 15’ wordt vervangen door ‘maximum bebouwingspercentage (%) 10’.
2. Een deel van de zone ‘maximum bouwhoogte (m):17 wordt vervangen door ‘maximum bouwhoogte (m):12.