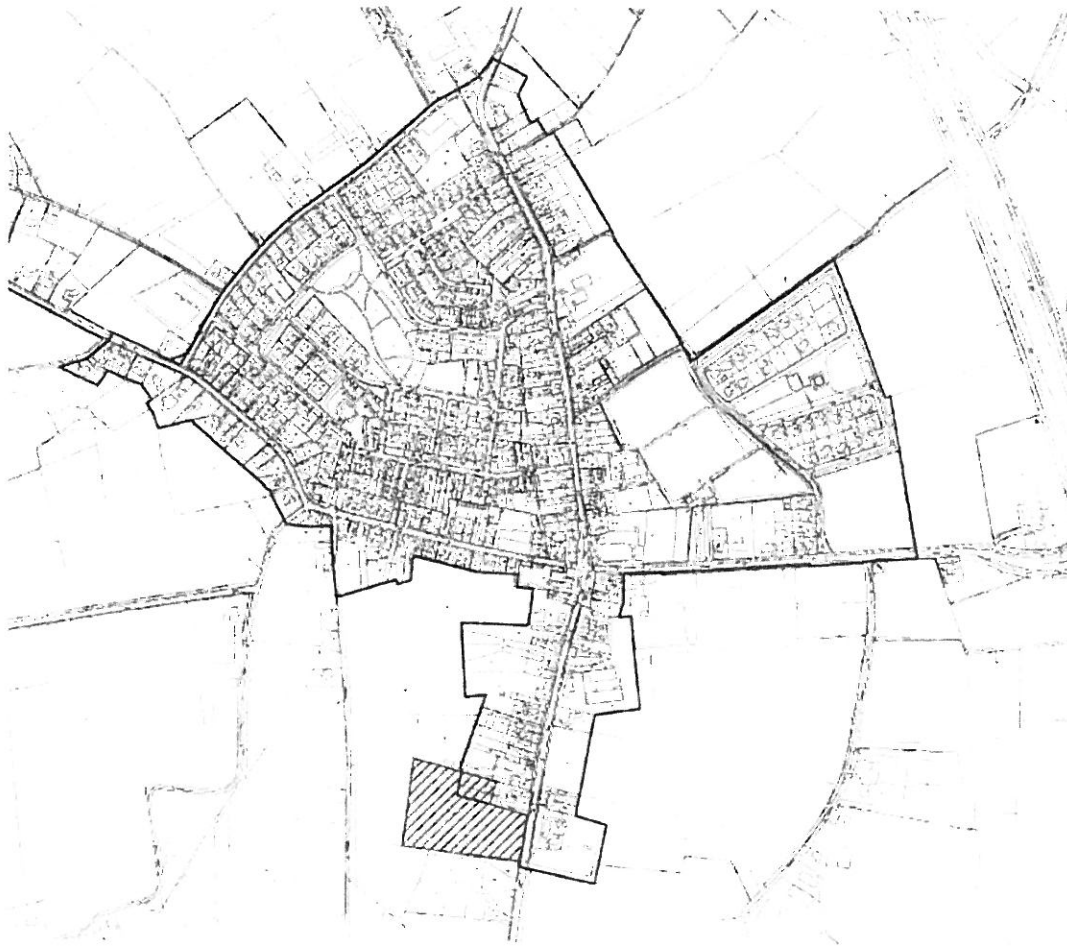


Verantwoording groepsrisico gemeente Roosendaal Bestemmingsplan Nispen

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze verantwoording groepsrisico heeft betrekking op het bestemmingsplan Nispen. Het plangebied omvat de kom van de kern Nispen en een woningbouwlocatie gelegen aan de Essenseweg, tussen de nummers 58 en 60. Uitgezonderd deze ontwikkelingslocatie, die op onderstaande kaart middels een rode arcering is weergegeven, is het bestemmingsplan conserverend van karakter.



Figuur 1: Plangebied bestemmingsplan Nispen

Deze verantwoording groepsrisico verwijst naar de "milieuparagraaf Bestemmingsplan Nispen gemeente Roosendaal", RMD, 25 september 2012. Het rapport bevat ondermeer de resultaten van onderzoek naar het aspect externe veiligheid dat is uitgevoerd ten behoeve van het op te stellen bestemmingsplan. Daarbij is zowel het plaatsgebonden risico (PR) als het groepsrisico (GR) onderzocht. Voor de onderzoeksresultaten ten aanzien van het PR wordt verwezen naar deze milieuparagraaf.

Ten aanzien van het groepsrisico is geconcludeerd dat er geen verantwoording groepsrisico dient te worden opgesteld voor Bevi-inrichtingen en het transport over de weg, water en spoor.

Voor het transport van hogedruk aardgas door buisleidingen is geconcludeerd dat een volledige verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is. Omdat het plangebied (inclusief een gedeelte van de ontwikkeling) binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding A-614 ligt, is wel rekening gehouden met de effecten van een mogelijke calamiteit. Hiertoe is het advies van Veiligheidsregio met betrekking tot deze aspecten meegenomen in deze verantwoording.

Met voorliggend document heeft de gemeente Roosendaal invulling gegeven aan de beperkte verantwoording van het groepsrisico. Het voor de Veiligheidsregio afgegeven advies d.d. 11 maart 2013, is voor zover relevant in deze verantwoording verwerkt.

1.2 Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Deze norm is juridisch hard.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven.

Verantwoording groepsrisico inrichtingen:

De verantwoordingsplicht groepsrisico is van toepassing binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle inrichtingen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Zoals reeds is aangegeven ligt het Bestemmingsplan Nispen buiten het invloedsgebied van een Bevi-inrichting waardoor verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi niet van toepassing is

Verantwoording groepsrisico transportassen:

Naast de invloed van de risicovolle inrichtingen speelt de verantwoordingsplicht groepsrisico een rol bij transportassen waarop de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, 31 juli 2012 van toepassing is. Deze circulaire verplicht het bevoegd gezag om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen die in de directe nabijheid zijn gelegen van een transportas waarover vervoer met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Betreffende circulaire is een voorloper van de in de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen aangekondigde wettelijke verankering van het beleid, in het toekomstige Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) als ook de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wet Basisnet).

Op basis van de Circulaire dient verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden indien sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van het betreffende plangebied. Indien sprake is van een groepsrisico gelegen boven de oriënterende waarde dient altijd verantwoording plaats te vinden, ook als er geen sprake is van een toename.

Overeenkomstig het Besluit externe veiligheid buisleidingen(Bevb) wordt bij de verantwoording onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

2. Verantwoording groepsrisico

2.1 Toelichting

Voor het groepsrisico moet worden beschouwd welke populatie mogelijk wordt getroffen door een ongeval met gevaarlijke stoffen, in onderhavige situatie een vertraagde gaswolkexplosie en/of een steekvlam als gevolg van mechanische beschadiging van de leiding door bijvoorbeeld graafschade. De gevolgen van het nieuwe bestemmingsplan voor het groepsrisico zijn bekend en vormen samen met de aanwezige mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van in de nabijheid aanwezige personen, de basis voor de verantwoording groepsrisico.

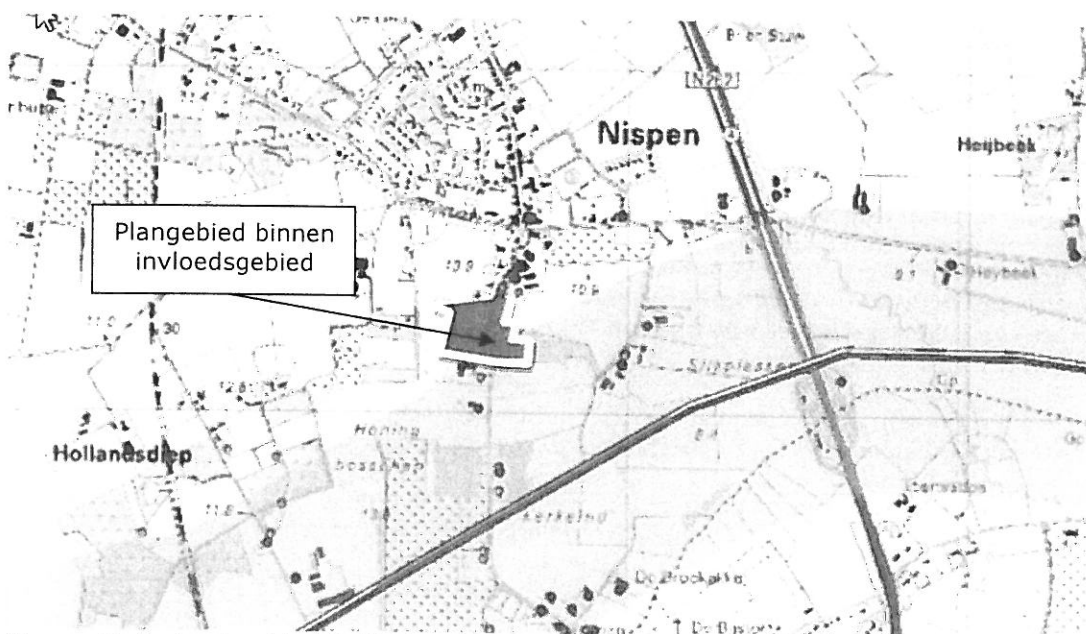
2.2 Inrichtingen

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting waardoor een verantwoording van het groepsrisico op grond van artikel 13 van het Bevi niet aan de orde is.

2.3 Transport

Buisleidingen

Buiten het plangebied liggen meerdere aardgas hogedrukleidingen, waarbij het invloedsgebied van één leiding (A-614) zeer beperkt over het plangebied ligt (figuur 2). Uit het onderzoek dat is uitgevoerd door de RMD blijkt het maximale groepsrisico voor buisleiding A-614 kleiner is dan 0.1 x de oriënterende waarde. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot het transport door buisleidingen kan derhalve achterwege blijven. In deze verantwoording wordt dan ook enkel ingegaan op de effecten van een calamiteit op de ruimtelijke ontwikkeling als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de buisleiding.



Figuur 2: Invloedsgebied A-614 in relatie tot plangebied

2.4 Maatregelen en alternatieven

Omdat er sprake is van een beperkte verantwoording is wel rekening gehouden met de effecten van een calamiteit, maar zijn maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit niet opgenomen in deze verantwoording.

2.5 Bestrijding en beperking van omvang calamiteit

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

In haar advies stelt de Veiligheidsregio dat de opkomsttijd voor de kern Nispen meer dan 8 minuten maar minder dan 12 minuten is. Hiermee wordt voor de bestaande woningen niet voldaan aan de norm voor de opkomsttijden gesteld in het Dekkings- en spreidingplan 2011-2015. Voor de ontwikkeling geldt echter een opkomsttijd van 12 minuten, hier wordt wel aan voldaan.

Op dit moment wordt er door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gewerkt aan een toolbox met maatregelen ter compensatie van de te lange opkomsttijden. Het advies van de veiligheidsregio om deze ontwikkelingen te volgen en de resultaten te implementeren wordt overgenomen. Door de AOV-er vindt er terugkoppeling plaats over de voortgang van het project.

Ten aanzien van de bereikbaarheid zijn door de Veiligheidsregio geen nadere opmerkingen gemaakt.

Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven in het advies van de Veiligheidsregio, is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is als onvoldoende beoordeeld, waardoor interregionale bijstand noodzakelijk zal zijn.

2.6 Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Bij een ongeval met een explosieve stof of een brandbare vloeistof komt het neer op zo snel mogelijk op veilige afstand verwijderd raken van de plaats van de dreigende explosie of plasbrand.

De Veiligheidsregio heeft het plangebied op de volgende afwegingscriteria beoordeeld:

- Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen. Kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen?
Het bestemmingplan laat geen (nieuwe) functies toe voor bijvoorbeeld kleine kinderen en bejaarden in het invloedsgebied van de buisleiding en daarmee is de fysieke gesteldheid goed.
- Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
Dit aspect beoordeeld de Veiligheidsregio eveneens goed, omdat kan worden gesteld dat aanwezigen in het plangebied zelfstandig in staat zijn te vluchten.
- Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd?
Dit aspect wordt door de Veiligheidsregio als 'goed' beoordeeld. Bedrijven hebben over het algemeen een BHV organisatie, waardoor alarmering makkelijk is. Tevens is de WAS installatie goed hoorbaar en is NL alert bruikbaar.
- Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving: heeft het gebouw voldoende vluchtmogelijkheden? En zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten?
De Veiligheidsregio geeft aan dat er geen factoren zijn die ontvluchten belemmeren.

Door de Veiligheidsregio is geconcludeerd dat de zelfredzaamheid als redelijk kan worden beschouwd. In het bijgevoegde brandweeradvies zijn maatregelen genoemd die de zelfredzaamheid nog verder kunnen verbeteren. Een van deze maatregelen betreft, risicocommunicatie. De Veiligheidsregio wij adviseert om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Op deze wijze kunnen werknemers en bewoners worden geïnformeerd van wat men moet doen in geval van een ongeval.

Het treffen van bouwkundige en planologische maatregelen zijn in het kader van deze beperkte verantwoording niet relevant en derhalve in deze verantwoording buiten beschouwing gelaten.

Bijlage I: Advies Brandweer Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

Gemeente Roosendaal
t.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
postbus 5000
4700 KA Roosendaal

Afdeling Risicobeheersing

Tramsingel 71
Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
Fax (076) 5202409

Datum	Behandeld door	Mevr. M. de Heer
Onze referentie	Telefoon	076 529 6681
Uw referentie	E-mail	Metha.de.heer@brandweermwb.nl
Uw mail van	Onderwerp	Advies externe veiligheid bestemmingsplan Nispen te Roosendaal

Geacht college,

Naar aanleiding van uw verzoek om advies externe veiligheid voor het bestemmingplan Nispen te Roosendaal, treft u hierbij ons advies aan, inzake art 12 lid 2 van Besluit externe veiligheid Buisleidingen. Het advies is gebaseerd op de milieuparagraaf 25 september 2012.

Algemeen

Het betreft een conserverend bestemmingplan met 1 ontwikkeling van ca 16 grondgebonden woningen. Voor dit plan is nog niet eerder advies uitgebracht.

Samenvatting

U dient een beperkte verantwoording (onderdelen rampenbestrijding en zelfredzaamheid) van het groepsrisico op te stellen en deze onderdeel uit te laten maken van de besluitvorming.

De opkomsttijd voldoet voor de bestaande bebouwing niet aan de opkomsttijden. Wij adviseren u de ontwikkelingen van het project Toolbox van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant te volgen en de resultaten te implementeren.

Wij adviseren u om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval.

Wij adviseren u in overleg met onze afdeling Risicobeheersing een verbeterplan op te stellen inzake de primaire en secundaire bluswatervoorziening ten einde in het gehele plangebied over voldoende bluswater te kunnen beschikken voor het bestrijden van brand en het beperken van uitbreiding van brand.

BRANDWEER



Verantwoording van het groepsrisico

Ondanks dat dit bestemmingplan conserverend is, bent u toch verplicht om een verantwoording van het groepsrisico op te stellen. Gezien het lage groepsrisico, de beperkte toename van het groepsrisico en de afstand van de nieuwe ontwikkeling tot de buisleiding kunt u volstaan met een beperkte verantwoording, waarin aandacht wordt besteed aan de zelfredzaamheid en de rampenbestrijding.

Risicoschets



In de nabijheid van het plangebied bevinden zich de volgende risicobron:

- Hoge druk aardgasleiding

Het scenario dat zich hier voor kan doen is de volgende:

Gasleiding

Door een lekkage of (kleine) scheur in de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitteontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen er, tot op een afstand van ca 15 m¹ zullen personen 1^e

graad brandwonden oplopen.

Bij een volledige breuk en opvolgende explosie zullen de drukeffecten ook een grote rol spelen. Tot op een afstand van 50m¹ kunnen aanwezige personen overlijden.

Zelfredzaamheid

In de beperkte verantwoording van het groepsrisico dient u aandacht te besteden aan de zelfredzaamheid van de aanwezigen. Bij het thema zelfredzaamheid is het van belang onderscheid te maken tussen verschillende gebouwtypen. Niet alleen de vluchtmogelijkheden kunnen verschillen per gebouw maar ook de bewoners kunnen in meer of mindere mate (verminderd) zelfredzaam zijn.

Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid per gebouwtype spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

1. Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen? Het bestemmingplan laat geen (nieuwe) functies toe voor bijvoorbeeld kleine kinderen en bejaarden in het invloedsgebied van de buisleiding, daarmee is de fysieke gesteldheid goed.
2. Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen? Ook hiervan kan worden gesteld dat aanwezigen in het plangebied zelfstandig in staat zijn te vluchten.
3. Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd? Ja, bedrijven hebben over het algemeen een BHV organisatie, waardoor alarmering makkelijk is. Tevens is de WAS installatie goed hoorbaar en is NL alert bruikbaar..
4. Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving: heeft het gebouw voldoende vluchtmogelijkheden? En zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten? Er zijn geen factoren die ontvluchten belemmeren.
5. Mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? En is de dreiging duidelijk herkenbaar? Dit is afhankelijk van het scenario.

Door het invullen van onderstaande tabel, op basis van de verschillende criteria, kan systematisch per gebouwtype worden nagegaan hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid.

BRANDWEER



Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarinschattingmogelijkheden-scenario
Buisleiding	Woningen	+	+	+	+	+/-

De zelfredzaamheid kan als redelijk worden beschouwd. In het 'hoofdstuk maatregelen' zijn maatregelen genoemd die de zelfredzaamheid nog verder kunnen verbeteren.

Hulpverlening

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar te hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

Opkomsttijd

De opkomsttijd is voor de kern Nispen is meer dan 8 en minder dan 12 minuten. Hiermee wordt voor de bestaande woningen niet voldaan aan de norm voor de opkomsttijden gesteld in het Dekkings- en spreidingplan 2011-2015. Voor de ontwikkeling geldt een opkomsttijd van 12 minuten, hier wordt wel aan voldaan.

Op dit moment wordt er door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gewerkt aan een toolbox met maatregelen ter compensatie van de te lange opkomsttijden. Wij adviseren u deze ontwikkelingen te volgen en de resultaten te implementeren. Uw AOV-er wordt op de hoogte gehouden van de voortgang van het project.

Bluswater

In de directe nabijheid van de risicobron dienen voldoende effectieve bluswatervoorzieningen aanwezig te zijn. In het plangebied is op diverse locaties de primaire en secundaire bluswatervoorziening niet toereikend.

Wij adviseren u in overleg met onze afdeling Risicobeheersing een verbeterplan op te stellen inzake de primaire en secundaire bluswatervoorziening ten einde in het gehele plangebied over voldoende bluswater te kunnen beschikken voor het bestrijden van brand en het beperken van uitbreiding van brand.

Bereikbaarheid

Ten aanzien van de bereikbaarheid zijn er geen nadere opmerkingen.

Waarschuwinginstallatie

Het plangebied ligt binnen het dekkingsgebied van een waarschuwing- en alarmeringsinstallatie. Dit kan gebruikt worden om de bevolking te waarschuwen.

Maatregelen

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de mogelijkheden voor het verkleinen van de effecten door middel van bouwkundige, planologische of organisatorische maatregelen. Deze maatregelen dienen tevens ter verbetering van de zelfredzaamheid. De maatregelen richten zich niet slechts tot dit bestemmingplan maar tot de gehele gemeentelijke organisatie.

Bouwkundige

Aangezien het gaat om een conserverend bestemmingplan, zijn bouwkundige maatregelen in dit geval niet relevant.

BRANDWEER



Planologische

Wij adviseren u in de planregels de functie van risicovolle inrichtingen expliciet niet toe te staan. Wij adviseren u een duidelijke beschrijving van risicovolle inrichting op te nemen en te verwijzen naar het Bevi en eventueel het RRGs.

Organisatorische

- Risicocommunicatie, wij adviseren u om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval.

Hulpverleningscapaciteit

Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven; is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is onvoldoende. Interregionale bijstand zal noodzakelijk zijn.

Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met Mevr. M. de Heer.

Conform artikel 3.43 van de Algemene wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Namens deze,

G.J.P. Verhoeven
Plaatsvervangend Regionaal Commandant

i.a.a.

- Commandant cluster Bergen op Zoom, Roosendaal en Woensdrecht