

NOTITIE

datum	19 april 2013
aan	Gemeente Roosendaal De heer H. Vergouwen
betreft	Gevolgen overgang Besluit landbouw milieubeheer naar Activiteitenbesluit milieubeheer voor de uitgevoerde geuronderzoeken
afzender	J. Verswijveren / J. van Mierlo
telefoon	013-2060365 / 013-2060351
afdeling	A&P
zaaknummer	13030460

Inleiding

Deze notitie is opgesteld ter verduidelijking van de beschouwing van de geurcontouren van de veehouderijen in de omgeving van landgoed Ottermeer, gemeente Roosendaal, met name de veehouderijen die in kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden beschouwd als type B-inrichting (niet vergunningplichtig).

Bij ruimtelijke ordening is het van belang dat rekening wordt gehouden met de geur van veehouderijen. Zowel in het belang van een goed woon- en leefklimaat als in het belang van de bedrijfsmogelijkheden van de veehouderij. Sinds 2013 is het wettelijk kader voor de beoordeling van die geur gewijzigd. In deze notitie wordt uiteengezet hoe dergelijke geurcontouren voorheen werden berekend en vervolgens hoe ze sinds 2013 worden berekend.

Veel veehouderijen vallen in hun geheel onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De voorschriften voor de beoordeling van geurhinder van het houden van de dieren staan dan in paragraaf 3.5.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Een aantal veehouderijen, zoals IPPC-bedrijven, heeft daarnaast nog een omgevingsvergunning milieu nodig. De beoordeling van geurhinder van het houden van de dieren gaat dan met de omgevingsvergunning milieu, namelijk toets aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Besluit landbouw milieubeheer (vervallen per 01-01-2013)

Tot 2013 vielen kleine veehouderijen onder het Besluit landbouw milieubeheer. Om de geurcontour van zo'n kleine veehouderij te berekenen, werd de zaak als volgt benaderd. Een dergelijk landbouwbedrijf mocht diverse landbouwactiviteiten ondernemen, waaronder ook het houden van landbouwhuisdieren. Dat konden dieren zijn waarvoor (in de Wet geurhinder en veehouderij) een emissiefactor is vastgesteld en/of dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld maar waarvoor vaste afstanden gelden. Voor de bepaling van de geurcontour van zo'n bedrijf werd een 'worst case' aanname gedaan: er werd aangenomen, dat het bedrijf het maximum aantal mve's, dat volgens het Besluit mocht worden gehouden, ook daadwerkelijk hield. Dat maximum aantal bedroeg vijftig mestvarkeneenheden (mve). De geurbijdrage van het bedrijf was dan 6.330 ou_E/s.

In de onderstaande tabel is te zien hoe die emissie werd berekend. De toelichting staat onder de tabel.

	Maximaal aantal dieren Besluit landbouw	Geuremissie- factor	Totaal (ou _E /s)
Gespeende biggen (GL)	(50x22=) 1.100	5,4	5.940
Schapen	50	7,8	390
Totaal			6.330

Toelichting op de berekening: er gingen 22 gespeende biggen (biggenopfok) met een emissiearme huisvesting (voormalig Groen Label, ontworpen voor een lagere ammoniakemissie) in één mve. Bij deze vorm van huisvesting is de in rekening te brengen geuremissie (5,4 ou_E/s per dier) per mve het hoogst. Bij 1.100 stuks bedraagt de geuremissie 5.940 ou_E/s. Volgens het Besluit landbouw milieubeheer mochten er naast de 50 mve nog 50 schapen worden gehouden. De geuremissie daarvan bedraagt 390 ou_E/s. De aldus berekende geuremissie van **6.330 ou_E/s** werd dan ingevoerd in de berekening van de geurbelasting. Het denkbeeldige emissiepunt werd gelegd op de rand van het agrarische bouwblok zo dicht mogelijk bij geurgevoelige objecten.

Activiteitenbesluit milieubeheer (per 01-01-2013)

Alle agrarische bedrijven vallen sinds 01-01-2013 onder het **Activiteitenbesluit milieubeheer**. Dit besluit is sinds 1 januari 2013 uitgebreid met 'agrarische activiteiten'. Daarmee zijn de eerdere agrarische besluiten vervallen, zoals het Besluit landbouw en het Besluit glastuinbouw milieubeheer.

In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is vermeld bij welke omvang een inrichting vergunningplichtig is:

- a. *het in de buitenlucht houden van honden of roofvogels of vogels van de families papegaaien, lori's, kakatoes, pelikanen, kraanvogels, pinguïns, parelhoenders, reigers en roerdompen en het geslacht pauwen;*
- b. *dierentuinen in de zin van artikel 1, onder a, van het Dierentuinenbesluit;*
- c. *het kweken van consumptievis;*
- d. *het kweken van ongewervelde dieren;*
- e. *het houden van meer dan 1.200 vleesrunderen, behorend tot de diercategorieën A4 tot en met A7, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij;*
- f. *het houden van meer dan 2.000 schapen, behorend tot de diercategorie B1, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij, of geiten, behorend tot de diercategorieën C1 tot en met C3, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij;*
- g. *het houden van meer dan 3.750 gespeende biggen, behorend tot de diercategorie D.1.1, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij;*
- h. *het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee, behorend tot de diercategorie A.1 en A.2, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij, waarbij het aantal stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar niet wordt meegeteld;*
- i. *het houden van meer dan 340 stuks vrouwelijk jongvee, behorend tot de diercategorie A.3, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij, of indien het totaal aantal gehouden stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en overig melkvee meer dan 340 stuks bedraagt;*
- j. *het houden van meer dan 100 paarden, behorend tot de diercategorieën K1 tot en met K4, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld;*
- k. *het houden van meer dan 50 landbouwhuisdieren, behorend tot de diercategorieën genoemd in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij of dieren die op vergelijkbare wijze worden gehouden, anders dan bedoeld in de onderdelen e tot en met j en anders dan een gpbv-installatie die betrekking heeft op het aantal dierplaatsen, tenzij de inrichting een kinderboerderij betreft;*

Blijkbaar is een veehouderij vergunningplichtig wanneer er worden gehouden:

- meer dan 1.200 vleesrunders, zoals bedoeld bij e.
- meer dan 2.000 schapen, zoals bedoeld bij f.
- meer dan 3.750 gespeende biggen, zoals bedoeld bij g.
- meer dan 200 stuks melkrundvee, zoals bedoeld bij h.
- meer dan 340 stuks vrouwelijk jongvee, zoals bedoeld bij i.
- meer dan 100 paarden, zoals bedoeld bij j.
- meer dan 50 landbouwhuisdieren, zoals bedoeld bij k.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit milieubeheer hebben bedrijven sinds 1 januari 2011 toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze 'toestemming vooraf' heet 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets', afgekort tot OBM. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een toestemming of een weigering. Het bevoegd gezag kan geen voorschriften aan de OBM verbinden (artikel 5.13a Besluit omgevingsrecht).

De OBM is van toepassing op twee typen activiteiten:

- activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling is verplicht (m.e.r.-OBM) en
- activiteiten waarvoor het bevoegd gezag een lokale toets moet uitvoeren om te beoordelen of de activiteit ingepast kan worden in de lokale situatie.

Op grond van Bor, artikel 2.2a, lid 5, a, is een OBM nodig in geval van veehouderijen van een zekere omvang.

Hieronder zal per diercategorie worden ingegaan wanneer een OBM is vereist:

Paarden

Categorie D14, kolom 2, onder 12°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 100 paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld* (Art. 2.2a lid 1, onder c, Bor).

Schapen of geiten

Categorie D14, kolom 2, onder 11°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 2.000 schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3)* (Art. 2.2a lid 1, onder d, Bor).

Pluimvee

M.e.r.-OBM: Categorie D14, kolom 2, onder 1°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 2.500 en ten hoogste 40.000 stuks pluimvee, Rav cat. E, F, G en J* (Art. 2.2a lid 1, onder e, Bor) en

Fijnstof-OBM: *het oprichten of wijzigen van een dierenverblijf voor het houden van of het uitbreiden van het aantal van ten minste 3.000 stuks pluimvee, behorend tot de diercategorieën E1 tot en met E5, F1 tot en met F4, G1, G2 en J1* (Art. 2.2a lid 5, onder a, sub 4°, Bor).

Varkens

M.e.r.-OBM: *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van:*

- Categorie D14, kolom 2, onder 2°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *ten minste 51 en ten hoogste 2.000 vleesvarkens, Rav cat. D.3* (Art. 2.2a lid 1, onder f, Bor)
- Categorie D14, kolom 2, onder 3°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *ten minste 51 en ten hoogste 750 zeugen, Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3* (Art. 2.2a lid 1, onder g, Bor)
- Categorie D14, kolom 2, onder 4°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *ten minste 500 en ten hoogste 3.750 gespeende biggen, Rav cat. D.1.1* (Art. 2.2a lid 1, onder h, Bor)

Fijnstof-OBM: *ten minste 900 varkens behorend tot de diercategorieën D1 tot en met D3* (Art. 2.2a lid 5, onder a, sub 3°, Bor).

Vleesrundvee

M.e.r.-OBM: *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 1.200 vleesrunders, Rav cat. A.4 t/m A.7* (Art. 2.2a lid 1, onder i, Bor en Categorie 14, kolom 2, onder 10°, van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage)

Fijnstof-OBM: *het oprichten of wijzigen van een dierenverblijf voor het houden van of het uitbreiden van het aantal van ten minste 500 en ten hoogste 1.200 vleesrunders behorend tot de diercategorieën A4 tot en met A7* (Art. 2.2a lid 5, onder a, sub 1°, Bor).

Meerdere diersoorten binnen de inrichting

In gevallen waarin binnen de inrichting landbouwhuisdieren van meer dan een hoofdcategorie worden gehouden: het oprichten of wijzigen van een dierenverblijf voor het houden van of het uitbreiden van het aantal van ten minste (art. 2.2a, vijfde lid, onderdeel a, sub 5°, Bor):

- 1.500 stuks pluimvee behorend tot de diercategorieën E1 tot en met E5, F1 tot en met F4, G1, G2 en J1,
- 500 gespeende biggen behorend tot de diercategorie D.1.1, of
- 500 landbouwhuisdieren anders dan pluimvee en gespeende biggen.

Bepaling van de geurcontour van een veehouderij bij ruimtelijke ordening

In het nieuwe wettelijke kader is niet aangegeven, net zo min als voorheen in het oude wettelijke kader, van welke geuremissie moet worden uitgegaan bij kleine veehouderijen in plannen voor ruimtelijke ordening.

Het is echter realistisch om bij de berekening van de geurcontour van niet-vergunningplichtige veehouderijen uit te gaan van de dieren die werkelijk in het bedrijf worden gehouden en daarbij tevens – binnen redelijke grenzen – rekening te houden met een eventuele groei van het bedrijf.

Gevolgen voor de geurcontouren, bepaald vóór 2013

Zoals vermeld onder de kop Besluit landbouw milieubeheer (vervallen per 01-01-2013), zijn de geurcontouren van de niet-vergunningplichtige veehouderijen voor 2013 berekend op basis van een 'worst case'-aanneمة. De geurcontouren zijn daardoor groter voorgesteld dan zij zouden zijn op basis van de dieren die werkelijk worden gehouden.

Door uit te gaan van de 'worst case' –geurcontouren, die voor 2013 zijn berekend, is rekening gehouden met de eventuele groei van de betrokken bedrijven. Uit de 'worst case' –geurcontouren, die voor 2013 zijn berekend, volgt dat ter plaatse van de nieuwe geurgevoelige objecten in kwestie een goed woon- en verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd en de nabijgelegen veehouderijbedrijven niet (onevenredig) in hun belangen (uitbreidingsmogelijkheden) worden geschaad.