

Besluitvormende nota

Raad/14-00134

Datum voorstel: 30 september 2014
Agendapunt: **g**
Vergadering: 28 oktober 2014
Portefeuillehouder: Dhr. B.H.M. Brands
Behandelend ambtenaar: Dhr. P.H.F.M. van Dongen
Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Heiduinenvuland"
(NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA)

Voorstel:

1. kennis nemen van het Vooroverleg- en zienswijzenverslag bestemmingsplan "Heiduinenvuland"
2. indieners van de ingekomen zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
3. met overneming van de nota van antwoord in het verslag de zienswijzen voor het gedeelte opnemen van de calamiteitenroutes in het bestemmingsplan gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren;
4. de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan "Heiduinenvuland"
(NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA, ondergrond: grootschalige basiskaart (GBK) 2014-06-24), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat op de verbeelding de bestaande calamiteitenroutes richting de Achtersteweg en de Korte Kerkstraat de aanduiding 'calamiteitenroute' krijgen;
5. artikel 4 van de regels, verbonden aan het ontwerp bestemmingsplan "Heiduinenvuland"
(NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat artikel 4 van de regels betreffende de bestemming 'Groen' wordt aangevuld met een nieuw lid: "ter plaatse van de aanduiding 'calamiteitenroute' uitsluitend voor de aanleg en instandhouding van een calamiteitenroute."
6. de provincie te verzoeken om de wettelijke reactietermijn te verkorten door direct uitspraak te doen over de aanvaardbaarheid van de wijzigingen in het vastgesteld bestemmingsplan;
7. geen beeldkwaliteitsplan vast te stellen;
8. geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Wij hebben u op 29 juli 2014 geïnformeerd over ons besluit om het ontwerpbestemmingsplan "Heiduinenvuland" in procedure te brengen.

Op bestemmingsplannen, die voor de inwerkingtreding van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening onherroepelijk zijn geworden, is artikel 9.1.4 Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening van kracht. Op 15 juli 2009 is een herziening van deze wet met terugwerkende kracht in werking getreden. Om die reden dient als "het tijdstip inwerkingtreding van de wet" 1 juli 2008 te worden aangehouden.

Bestemmingsplannen, die minder dan 5 jaar voor inwerkingtreden van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening onherroepelijk zijn geworden, dienen binnen 10 jaar na inwerkingtreden van de (nieuwe) Wet te zijn geactualiseerd. Dit betekent dat voor het plangebied binnen deze periode een nieuw bestemmingsplan of een beheersverordening moet zijn vastgesteld. Voor het behandelen van aanvragen tot verlening van een omgevingsvergunning kunnen geen leges

geheven worden, wanneer een bestemmingsplan niet tijdig herzien is of geen beheersverordening is vastgesteld. Het bestemmingsplan Heiduinen is op 9 december 2004 onherroepelijk geworden. Dit betekent dat het bestemmingsplan vóór 9 december 2014 dient te worden geactualiseerd.

Toelichting

Voor de overzichtelijkheid, toepassing van het gelijkheidsbeginsel, de rechtsbescherming en om in beperkte mate binnen de bestaande bestemmingen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk te maken hebben wij er voor gekozen om ter voldoening aan de herzieningsplicht een bestemmingsplan in plaats van een beheersverordening in procedure te brengen.

Uitkomst ter visie legging ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 4 augustus tot 14 september 2014 ter visie gelegen. Binnen deze termijn zijn 3 schriftelijke zienswijzen bij u binnen gekomen. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen mondeling aan uw raad kenbaar te maken. Wij stellen voor om de indieners van de zienswijzen ontvankelijk te verklaren. De zienswijzen richten zich vooral op de wens om de bestaande calamiteitenroutes richting de Achtersteweg en de Korte Kerkstraat in het bestemmingsplan te waarborgen. Voor de strekking en de beantwoording van de zienswijzen wordt korthedshalve verwezen naar het Vooroverleg- en zienswijzenverslag bestemmingsplan "Heiduinen Nuland".

Wij zijn van mening dat de zienswijzen het gedeelte waarin gevraagd wordt de calamiteitenroutes in het bestemmingsplan op te nemen gegrond zijn. Voor het overige zijn ze ongegrond. In het kader van de rechtszekerheid achten wij het namelijk wenselijk om de bestaande calamiteitenroutes in het bestemmingsplan op te nemen. Op deze manier worden de routes ook planologisch juridisch gewaarborgd.

De zienswijzen zijn voor ons dan ook aanleiding om aan uw raad voor te stellen het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Deze wijziging houdt een aanpassing van de verbeelding met een toevoeging van een aanduiding calamiteitenroute op de locaties waar deze al gerealiseerd zijn in. Verder houdt de wijziging een aanvulling van de regels met een nieuw lid onder de bestemming 'Groen', waarin de aanleg en de instandhouding van de calamiteitenroute wordt geregeld, in.

Inspectie voor Leefomgeving en Transport en provincie na gewijzigd vaststellen bestemmingsplan

Na het gewijzigd vaststellen krijgen de provincie en de inspectie voor Leefomgeving en Transport volgens artikel 3.8 lid 4 Wro zes weken de tijd om op deze wijzigingen te reageren. De Inspectie heeft echter een lijst van ruimtelijke ontwikkelingen opgesteld, die voor haar van geen belang zijn. De actualisatie van het bestemmingsplan 'Heiduinen Nuland' heeft geen ontwikkelingen in zich die het belang van de Rijksoverheid kan schaden.

De provincie heeft tijdens de ontwerpfase geen zienswijzen ingediend. Gelet op de geringe wijzigingen is de verwachting dat de provincie geen bezwaar zal hebben tegen de voorgestelde wijziging. Uw raad heeft de mogelijkheid om de provincie te verzoeken de reactietermijn te verkorten door direct een uitspraak te doen over de wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan. Om vertraging in de procedure te voorkomen stellen wij voor om dit verzoek te doen.

Beeldkwaliteitsplan

Bij de vaststelling van het oorspronkelijke bestemmingsplan Heiduin Nuland heeft u besloten geen beeldkwaliteitsplan vast te stellen. In het verlengde van dit besluit stellen wij u dan ook voor nu eveneens geen beeldkwaliteitsplan vast te stellen.

Exploitatieplan

Het aan u voorliggende bestemmingsplan Heiduin Nuland maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, die voor de gemeente financiële gevolgen hebben. Het is een consoliderend c.q. beheersgericht plan. Vandaar dat wij u voorstellen geen exploitatieplan voor het plangebied vast te stellen.

Risico's

Nu het bestemmingsplan vóór 9 december 2014 wordt vastgesteld, behoudt de gemeente het recht om voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen leges te heffen.

Voorstel

1. kennis nemen van het Vooroverleg- en zienswijzenverslag bestemmingsplan "Heiduin Nuland"
2. indieners van de ingekomen zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
3. met overneming van de nota van antwoord in het verslag de zienswijzen voor het gedeelte opnemen van de calamiteitenroutes in het bestemmingsplan gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren;
4. de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan "Heiduin Nuland" (NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA, ondergrond: grootschalige basiskaart (GBK) 2014-06-24), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat op de verbeelding de bestaande calamiteitenroutes richting de Achtersteweg en de Korte Kerkstraat de aanduiding 'calamiteitenroute' krijgen;
5. artikel 4 van de regels, verbonden aan het ontwerp bestemmingsplan "Heiduin Nuland" ((NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat artikel 4 van de regels betreffende de bestemming 'Groen' wordt aangevuld met een nieuw lid: "ter plaatse van de aanduiding 'calamiteitenroute' uitsluitend voor de aanleg en instandhouding van een calamiteitenroute."
6. de provincie te verzoeken om de wettelijke reactietermijn te verkorten door direct uitspraak te doen over de aanvaardbaarheid van de wijzigingen in het vastgesteld bestemmingsplan;
7. geen beeldkwaliteitsplan vast te stellen;
8. geen exploitatieplan vast te stellen.

Communicatie

Het bestemmingsplan zal na vaststelling ter inzage worden gelegd. De bekendmaking wordt in de Streekwijzer en de Staatscourant gepubliceerd. Het plan zal tevens worden gepubliceerd op de eigen site en op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden, die zienswijzen op het plan hebben ingediend, kunnen tegen uw besluit beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State instellen. Voor zover uw gemeenteraad bij de vaststelling wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerpplan kan iedere belanghebbende tegen deze wijzigingen binnen genoemde termijn beroep instellen.

Maasdonk, 30 september 2014
burgemeester en wethouders van Maasdonk,
secretaris

mr. G. Heeringa

burgemeester

drs. R.H. Augusteijn

Bijlage(n)

- ontwerp-raadsbesluit
- zienswijzenverslag

Ter inzage

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-0010>

1. ontwerpbestemmingsplan;
2. ingekomen zienswijzen;
3. vast te stellen bestemmingsplan (digitaal)

Raad/14-00134

Agendapunt: 9.

De raad van de gemeente Maasdonk;

overwegende dat

een nieuw bestemmingsplan is opgesteld voor het plangebied "Heiduin Nuland";

het ontwerpbestemmingsplan vanaf 4 augustus 2014 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

er tijdens deze termijn drie zienswijzen zijn ingediend;

de zienswijzen aanleiding geven het bestemmingsplan gedeeltelijk te wijzigen;

er ter waarborging van de aangelegde calamiteitenroutes een wijziging van het bestemmingsplan gewenst is;

gelezen het Vooroverleg- en zienswijzenverslag en de daarin opgenomen Nota van antwoord op de zienswijzen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 september 2014;

gezien het advies van de opiniërende raad van 28 oktober 2014;

gelet op het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening;

B E S L U I T:

1. Kennis nemen van het Vooroverleg- en zienswijzenverslag bestemmingsplan "Heiduin Nuland";
2. indieners van de ingekomen zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
3. met overneming van de nota van antwoord in het verslag de zienswijzen voor het gedeelte opnemen van de calamiteitenroutes in het bestemmingsplan gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren;
4. de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan "Heiduin Nuland" (NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA, ondergrond: grootschalige basiskaart (GBK) 2014-06-24), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat op de verbeelding de bestaande calamiteitenroutes richting de Achtersteweg en de Korte Kerkstraat de aanduiding 'calamiteitenroute' krijgen;
5. artikel 4 van de regels, verbonden aan het ontwerp bestemmingsplan "Heiduin Nuland" ((NL.IMRO.1671.BPKM2014DN000101-01VA), gewijzigd vast te stellen met dien verstande dat artikel 4 van de regels betreffende de bestemming 'Groen' wordt aangevuld met een nieuw lid: "ter plaatse van de aanduiding 'calamiteitenroute' uitsluitend voor de aanleg en instandhouding van een calamiteitenroute."

6. de provincie te verzoeken om de wettelijke reactietermijn te verkorten door direct uitspraak te doen over de aanvaardbaarheid van de wijzigingen in het vastgesteld bestemmingsplan;
7. geen beeldkwaliteitsplan vast te stellen;
8. geen exploitatieplan vast te stellen.

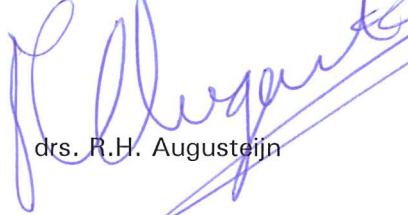
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 28 oktober 2014

De raad voornoemd,
griffier,



drs. M.J.H.N. Collombon

voorzitter,



drs. R.H. Augusteijn

Verslag vooroverleg en zienswijzen bestemmingsplan "Heiduinen Nuland"

Algemeen

Het bestemmingsplan "Heiduinen Nuland" betreft een actualisatie van het op 9 december 2004 onherroepelijk geworden bestemmingsplan "Heiduinen Nuland". Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van het eerder bestemmingsplan. De actualisatie is nodig om het plan te laten voldoen aan de eisen die de Wet ruimtelijke ordening stelt, zoals het digitaal beschikbaar zijn van het plan en juridisch bevestigen van de vrijstellingen die in het verleden aan bouwplannen in het plangebied zijn verleend.

Procedure

Burgemeester en wethouders besloten op 16 juli 2014 om geen voorontwerp van het bestemmingsplan voor inspraak ter inzage te leggen en het plan niet in vooroverleg te brengen.

ONTWERP

Burgemeester en wethouders besloten op 29 juli 2014 om het ontwerp van het bestemmingsplan voor het geven van zienswijzen ter inzage te leggen.

Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kon een ieder bij de gemeenteraad mondeling of schriftelijk een zienswijze op de stukken geven.

De bekendmaking stond op 1 augustus 2014 in de Staatscourant, de Streekwijzer en op de website van de gemeente www.maasdonk.nl. De stukken lagen vanaf 4 augustus 2014 gedurende 6 weken in de publieksruimte ter inzage en waren in te zien via de gemeentelijke website en de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

ZIENSWIJZEN

Er zijn binnen de termijn 3 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn nagenoeg identiek. Om die reden behandelen wij deze in één samenvatting en reactie.

Indiener 1:

Schriftelijke zienswijze d.d. 7 september 2014, ingekomen 9 september 2014

ONTVANKELIJKHEID:

De zienswijze is binnen de termijn ingediend.

Indieners 2:

Schriftelijke zienswijze d.d. 10 september 2014, ingekomen 11 september 2014

ONTVANKELIJKHEID:

De zienswijze is binnen de termijn ingediend.

Indiener 3:

Schriftelijke zienswijze d.d. 12 september 2014, ingekomen 12 september 2014

ONTVANKELIJKHEID:

De zienswijze is binnen de termijn ingediend.

SAMENVATTING:

Indieners geven aan dat de wijk "Heiduinenveld" voor snelverkeer uitsluitend wordt ontsloten via een smalle ontsluiting op de Kerkstraat. Voor voetgangers en fietsers (langzaamverkeer) is tevens een ontsluiting richting de Korte Kerkstraat en de Achtersteweg. Indieners 2 en 3 geven aan dat deze ontsluitingen onjuist in het ontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen. De uitvalswegen richting de Achtersteweg en de Korte Kerkstraat hebben in het ontwerpbestemmingsplan de bestemming 'Groen' gekregen. Deze zouden volgens de indieners de bestemming 'Verkeer' moeten hebben.

In geval van calamiteit kunnen er problemen ontstaan met het snel bereiken en verlaten van de wijk, voor met name hulpdiensten. Zeker als de Kerkstraat voor bijvoorbeeld evenementen wordt afgesloten. Met de gemeente is eerder de afspraak gemaakt dat in geval van calamiteit bij belemmering van de reguliere ontsluiting via de Kerkstraat, de beide ontsluitingen voor langzaamverkeer ook benut kunnen worden door voertuigen van hulpdiensten. Indieners verzoeken dit dan ook in de actualisatie van het bestemmingsplan te borgen. Indieners 2 en 3 stellen tevens voor een verkeerskundig onderzoek te laten doen. Met de uitkomst kan de kwaliteit van het plan op het gebied van veiligheid worden verbeterd.

REACTIE:

De ontsluiting van het gebied is in het in procedure gebrachte bestemmingsplan niet gewijzigd ten opzichte van het planologisch juridisch kader dat op 9 december 2004 onherroepelijk is geworden. Het betreft één ontsluiting voor het snelverkeer en twee ontsluitingen voor voetgangers en fietsers. Deze twee ontsluitingen zijn, zoals in de toelichting van het voorgaande plan beschreven, tevens ingericht als ontsluiting bij calamiteiten.

Deze calamiteitenontsluitingen zijn in samenspraak met de brandweer aangelegd. De brandweer heeft na aanleg van de calamiteitenroutes aangegeven, dat deze voor alle hulpdiensten afdoende zijn om het woongebied adequaat te kunnen bereiken. Vandaar dat wij het niet nodig achten nog een verkeerskundig onderzoek te doen om te bezien of de situatie op gebied van veiligheid nog kan worden verbeterd.

De bestemming 'groen' laat aanleg van 'voet- en fietspaden' toe. Ter voorkoming dat er parallel aan de Kerkstraat een doorgaande weg door het woongebied kan ontstaan is het niet wenselijk aan deze calamiteitenroutes de bestemming 'verkeer' te geven. Dit zou voor aanwonenden in planologisch opzicht een verslechtering betekenen.

Met in acht name van de zienswijzen hebben wij overwogen in het kader van de rechtszekerheid de calamiteitenroutes in het bestemmingsplan te laten opnemen. Op deze manier worden namelijk de al aanwezige calamiteitenroutes ook planologisch juridisch zeker gesteld. Wij zullen de gemeenteraad dan ook voorstellen dit gedeelte van de zienswijzen gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren, en het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen, waarbij op de verbeelding de bestaande calamiteitenroutes naar de Achtersteweg en Korte Kerkstraat worden aangeduid.

CONCLUSIE

Burgemeester en wethouders besloten op 30 september 2014 om het bestemmingsplan onder kennisname van de ontvankelijke 3 zienswijzen op het ontwerp van het bestemmingsplan gewijzigd ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

Aldus opgesteld door burgemeester en wethouders d.d. 30 september 2014

Burgemeester en wethouders van Maasdonk,
secretaris, burgemeester,

mr. G. Heeringa

drs. R.H. Augusteijn