

Bestemmingsplan 'Parkeerplaats natuurbegraafplaats Sint Odiliënberg'

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)
5617 BC Eindhoven
www.planros.nl



Bestemmingsplan 'Parkeerplaats natuurbegraafplaats Sint Odiliënberg'

Toelichting

Gemeente Roerdalen

Vastgesteld

28 - 08 - 2018

NL.IMRO.1669.BPODL2017PPBEGRAAF-VG01



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding.....	4
1.1.	Aanleiding	4
1.2.	Ligging en plangrenzen	4
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	5
1.4.	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2.	Gebieds- en projectprofiel	8
2.1.	Projectgebied	8
2.2.	Projectprofiel	9
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.2.	Provinciaal beleid	13
3.3.	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4.	Planologische aspecten	18
4.1.	Archeologie en cultuurhistorie	18
4.2.	Water	19
4.3.	Flora en fauna	20
4.4.	Verkeer en parkeren	22
4.5.	Kabels, leidingen en straalpaden	23
Hoofdstuk 5.	Milieuaspecten	24
5.1.	Bodemkwaliteit	24
5.2.	Geluid	25
5.3.	Luchtkwaliteit	25
5.4.	Externe veiligheid	26
5.5.	Bedrijven en milieuzonering	29
5.6.	Duurzaamheid	29
Hoofdstuk 6.	Uitvoerbaarheid	31
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	31
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
Hoofdstuk 7.	Juridische planbeschrijving	33
7.1.	Onderdelen bestemmingsplan	33
7.2.	Toelichting op de verbeelding	33
7.3.	Toelichting op de regels	33
Bijlagen		
Bijlage 1.	Inrichtingsplan	35
Bijlage 2.	Milieutechnisch onderzoek, BKK-Bodemadvies	35

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Natuurbegraafplaats Bergerbos is voornemens een parkeerterrein aan te leggen op een perceel aan de overzijde van Roskam te Sint Odiliënberg (Reutje). Daartoe wordt tevens een weggedeelte van Roskam verlegd voor een verkeersveiliger aansluiting op de Heidestraat en worden twee reststroken als tuin toegevoegd aan twee naastgelegen woningen. Daarnaast wordt het huidige parkeerterrein bij de ontmoetingsruimte (planologisch) vastgelegd, waarbij gebruiksmogelijkheden worden beperkt tot parkeren. Het nieuwe parkeerterrein is benodigd om de parkeerdruk tijdens ceremonies op een verkeersveilige manier op te vangen.

In de huidige situatie hebben de betreffende percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden', 'Maatschappelijk - Begraafplaats' en 'Verkeer'. Bovengenoemde ontwikkelingen passen niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdalen - 2^e herziening', dat door de gemeenteraad op 21 april 2016 is vastgesteld.

Om de ontwikkelingen mogelijk te maken dient een nieuw planologisch-juridisch kader te worden opgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in dat kader. De gemeente Roerdalen heeft ingestemd met de voorgenomen ontwikkeling en het opstellen van dit bestemmingsplan.

1.2. Ligging en plangrenzen

Het plangebied ligt aan de Heidestraat en Roskam in het buitengebied, nabij de kernen Reutje en Sint Odiliënberg in de gemeente Roerdalen. Het plangebied is op de navolgende afbeeldingen weergegeven.



Topografische kaart plangebied, plangebied in rode cirkel (bron: www.opentopo.nl)



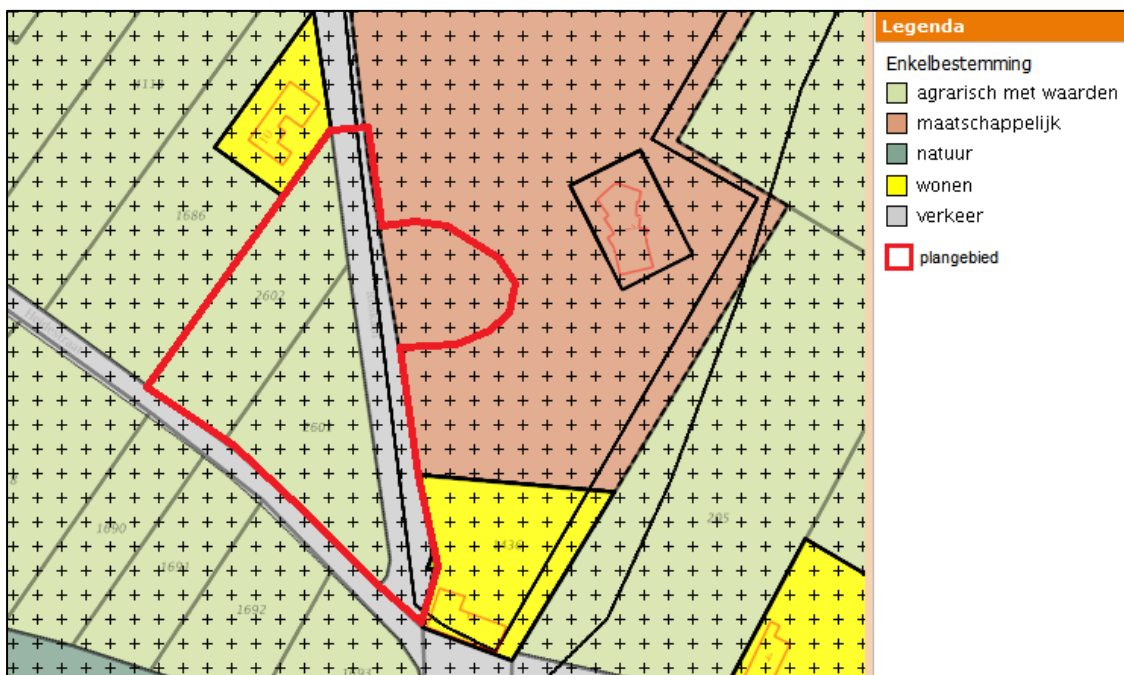
Kadastrale kaart met luchtfoto op achtergrond en ingetekend plangebied (bron: pdok.nl)

De percelen waarop het nieuwe parkeerterrein is geprojecteerd staan kadastraal bekend als gemeente Sint Odiliënberg, sectie C, nummer 2601 en 2602. De openbare weg Roskam is gelegen op perceel 2603. Eén van de twee tuinen is gesitueerd op een gedeelte van perceel 2602. De andere uit te breiden tuin is gesitueerd op zowel perceel 2601 als 2603. Het reeds aanwezige parkeerterrein, nabij de ontmoetingsruimte, is gelegen op perceel 3641. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 6.400 m².

De Roskam scheidt de natuurbegraafplaats met haar ontmoetingsruimte en reeds aanwezige parkeerplaats aan de oostkant met het nieuw te realiseren parkeerterrein ten westen van de weg. De weg komt uit op de Heidestraat die overgaat in de Sint Josephstraat richting Reutje. Het plangebied is daardoor begrensd door Roskam en Heidestraat. Ten westen van het beoogde parkeerterrein zijn agrarische gronden en enkele woningen gelegen.

1.3. Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied ligt binnen het geldend bestemmingsplan “Buitengebied Roerdalen - 2^e herziening” dat op 21-04-2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. De gronden hebben binnen dat bestemmingsplan de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden - 1’, ‘Verkeer’ en ‘Maatschappelijk - Begraafplaats’. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen ‘Waarde - Archeologie - 2’ en ‘Waarde - Archeologie - 5’ voor de locatie. Ook geldt gebiedsaanduiding ‘milieuzone - roerdalslenk II’.



Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan met kadastrale ondergrond

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met daarbij behorende voorzieningen, zoals paardenbakken.

Tevens geldt de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie - 2' en 'Waarde - Archeologie - 5'. De gronden zijn, behalve voor de hierboven genoemde bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Dit aspect wordt in hoofdstuk 4 uitgewerkt en toegelicht.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone - roerdalslenk II' is vastgelegd om te waarborgen dat ter plaatse geen boorputten of bodemenergiesystemen dieper dan 30 meter worden opgericht. Deze gebiedsaanduiding zal ook gelden in dit bestemmingsplan.

De voor 'Maatschappelijk - Begraafplaats' aangewezen gronden zijn bestemd voor de reeds aanwezige natuurbegraafplaats. Het ontbreekt hierbij echter een aanduiding 'parkeerterrein' nabij de ontmoetingsruimte.

Voorgenomen ontwikkelingen passen niet in het bestemmingsplan, met name omdat een parkeerterrein niet als zodanig gebruikt en ingericht mag worden op de agrarische bestemming. Tevens wordt een gedeelte van Roskam verlegd, worden twee tuinen uitgebreid en wordt de hiervoor genoemde aanduiding 'parkeerterrein' toegevoegd ter plaatse van de reeds aanwezige parkeerplaatsen nabij de ontmoetingsruimte op de natuurbegraafplaats.

Om deze redenen dient een nieuw juridisch-planologisch kader te worden vastgesteld waarmee de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

1.4. Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'Parkeerplaats natuurbegraafplaats Sint Odiliënberg' bestaat uit een digitale en analoge verbeelding met de daarbij behorende regels. Bij het bestemmingsplan is een toelichting gevoegd. In deze toelichting wordt aangegeven waarom het bestemmingsplan is opgesteld en welke afwegingen hebben plaatsgevonden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Naast de digitale versie is er een papieren versie van het bestemmingsplan beschikbaar. De digitale versie is juridisch bindend.

Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2. Hierin is de bestaande situatie en de planontwikkeling nauwkeurig beschreven. Hoofdstuk 3 bevat de beleidskaders voor het opstellen van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in en de verantwoording van alle relevante planologische aspecten. Hoofdstuk 5 bevat alle relevante milieuaspecten zoals bodem, geluid en luchtkwaliteit. In hoofdstuk 6 staat uitleg over de uitvoerbaarheid, waarbij ingegaan wordt op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (procedures) van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 7 beschrijft het juridische plan waarbij ook een korte beschrijving van de bestemmingsregels wordt gegeven.

Hoofdstuk 2. Gebieds- en projectprofiel

2.1. Projectgebied

Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Roerdalen, nabij de kern Reutje. Deze kern is klein van stuk (circa 300 inwoners) en is historisch gezien verbonden met het nabij gelegen landgoed Aerwinkel. Reutje is gelegen op een, zowel ter plaatse als vanuit de omgeving, herkenbare verhoging. De entree van de kern aan de noordoostzijde is de kruising van de weg naar Posterholt en St. Odiliënberg. Direct aan deze kruising ligt een dorps huis (fanfarelokaal) met parkeerterrein.

Ten westen van Reutje is het plangebied gelegen. Het plangebied en de overige bebouwing aan de Heidestraat en Boschweg zijn omringd door bosgebied. Het bosgebied ten oosten van het plangebied is in gebruik als natuurbegraafplaats. Hierdoor heeft de planomgeving een natuurlijk en groen karakter. Als het ware een open plek in het bos.

In de omgeving komen meerdere functies voor, kenmerkend voor het buitengebied. In het bosgebied tussen 't Reutje en het plangebied ligt de natuurbegraafplaats Bergerbos. Ten noorden van deze natuurbegraafplaats is een zogenaamde 'boerderij-plus-winkel' gelegen. Ten westen van het plangebied zijn enkele woonhuizen gelegen.



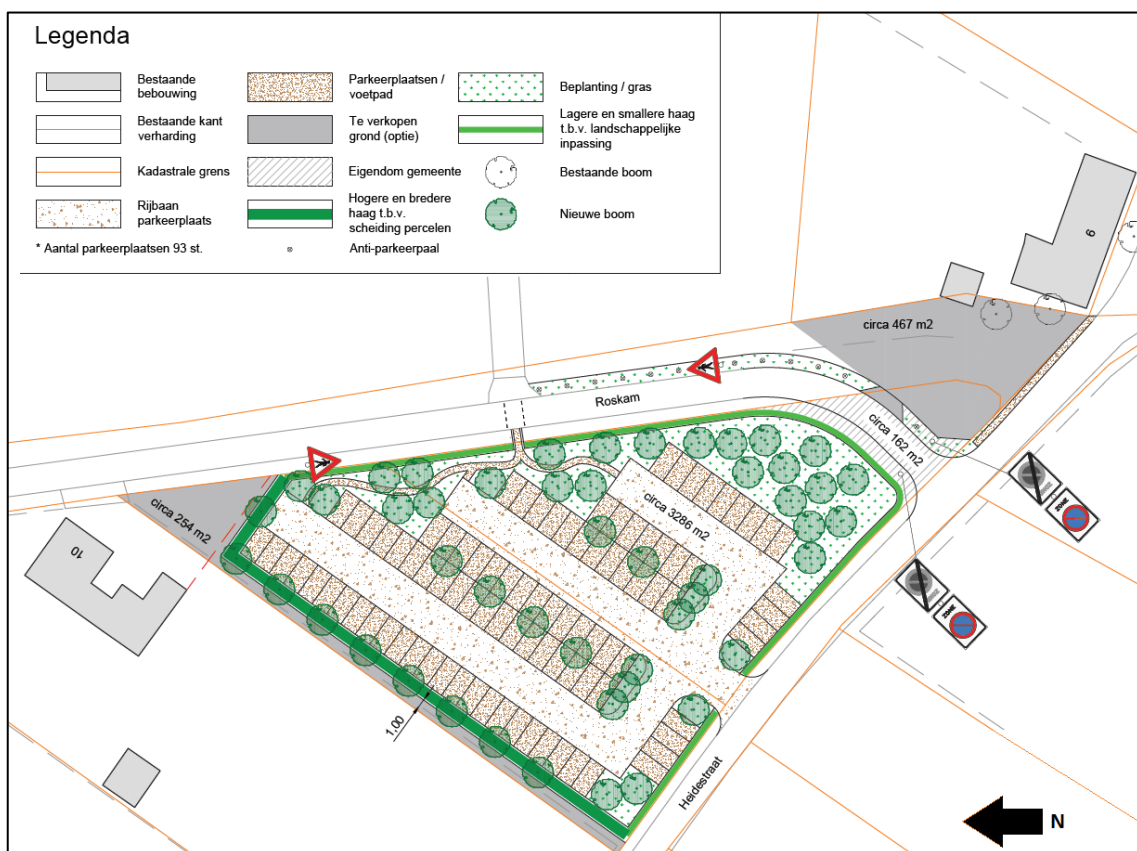
Foto ontmoetingsruimte Natuurbegraafplaats Bergerbos

Plangebied en directe omgeving

Het plangebied bestaat uit grasland, een gedeelte van de natuurbegraafplaats, en de openbare weg Roskam. Het grasland heeft een driehoekige vorm.

2.2. Projectprofiel

De ontwikkelingen, zoals voorzien, hebben te maken met het realiseren van een parkeerterrein, om op deze wijze een verkeersveilige situatie te creëren voor zowel bezoekers als omwonenden. Tevens wordt hiermee beoogt de plaatselijk hoge parkeerdruk op te lossen. Hiertoe wordt een gedeelte van de openbare weg Roskam verlegd, zodat er een meer overzichtelijke situatie ontstaat met de kruising Heidestraat en even verderop de kruising Sint Josephstraat/Roskam.



Inrichtingsplan

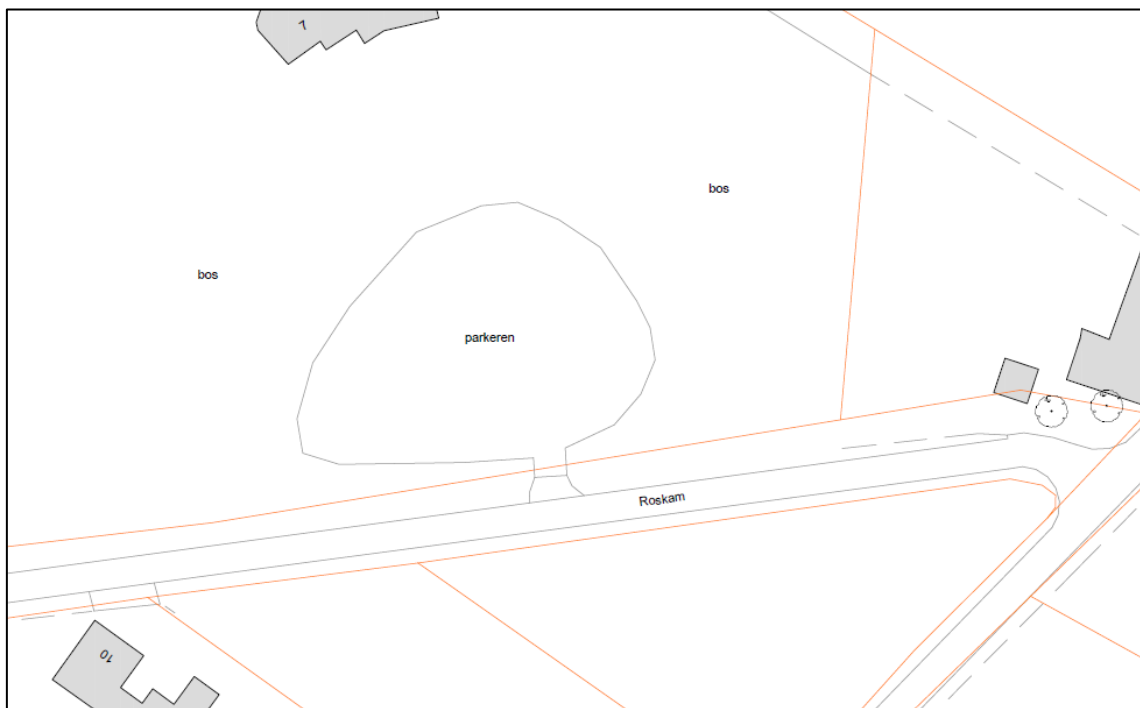
De in- en uitrit van het nieuw te realiseren parkeerterrein is voorzien aan de Heidestraat. Parkerende bezoekers kunnen vervolgens te voet de weg Roskam oversteken om Natuurbegraafplaats Bergerbos te bezoeken. De weg Roskam wordt een niet-parkeren zone, zodat het parkeren in de berm verleden tijd is. Deze maatregel zal tevens een stimulans zijn om het parkeerterrein te gebruiken.

Het parkeerterrein wordt ingericht met veel oog voor groen. Rondom het parkeerterrein wordt een haag voorzien. Tussen de haag en de parkeerplaatsen zijn nieuwe bomen voorzien. De

parkeerplaatsen en rijbanen op het parkeerterrein worden niet geasfalteerd, maar half-verhard uitgevoerd, om hiermee het parkeerterrein een natuurlijke inrichting te geven. Tevens kan hierdoor het hemelwater direct in de grond infiltreren.

Door de realisatie van het parkeerterrein en de verlegging van de weg Roskam ontstaan twee reststroken. Deze twee reststroken zijn voorzien als uitbreiding van de tuin bij de belendende woningen (Roskam 10 en Sint Josephstraat 6).

De reeds aanwezige parkeerplaatsen nabij de ontmoetingsruimte van de natuurbegraafplaats worden in dit bestemmingsplan (planologisch) tevens vastgelegd met de aanduiding 'parkeerterrein'. Deze aanduiding zorgt ervoor dat parkeren binnen het terrein van de natuurbegraafplaats uitsluitend is toegestaan ter plaatse van deze aanduiding. Dit voorkomt dat er begraven wordt binnen deze aanduiding, waardoor parkeerplaatsen zouden kunnen verdwijnen en de parkeerdruk in het openbare gebied weer zou kunnen toenemen.



De ingemeten begrenzing van het huidig parkeerterrein

Het hiervoor toegelichte inrichtingsplan geldt tevens als ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het project in de omgeving en is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Algemeen

Op 12 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: structuurvisie) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van nationale belangen.

De structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de structuurvisie worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen luiden kort samengevat als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland:

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: slim investeren, innoveren en in stand houden:

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
- Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke en cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Beoordeling plan

Voor het plangebied geldt dat sprake is van een lokale ontwikkeling van geringe aard en omvang waarbij geen nationale belangen in het geding zijn. Het plan voldoet daarmee aan het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de structuurvisie.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Algemeen

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijkswaardwegen
- mainportontwikkeling Rotterdam
- kustfundament
- grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- elektriciteitsvoorziening
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- ecologische hoofdstructuur
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Beoordeling plan

In het plangebied zijn, gezien de aard van het project, geen regels uit het Barro van toepassing.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, naast het Barro, tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) waarmee dit mogelijk is. Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden.

Nationaal belang 13 uit de SVIR vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit nationale belang is wettelijk verankerd in het Bro. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van:

- a. de behoefte aan die ontwikkeling;
- b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Beoordeling plan

Conform het Bro dient de behoefte aan de ontwikkeling te worden beschreven en gemotiveerd indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Wanneer geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is dit niet benodigd. Een stedelijke ontwikkeling is als volgt gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, Bro:

"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet aan de orde is, omdat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er wordt namelijk slechts een parkeerterrein mogelijk gemaakt.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg

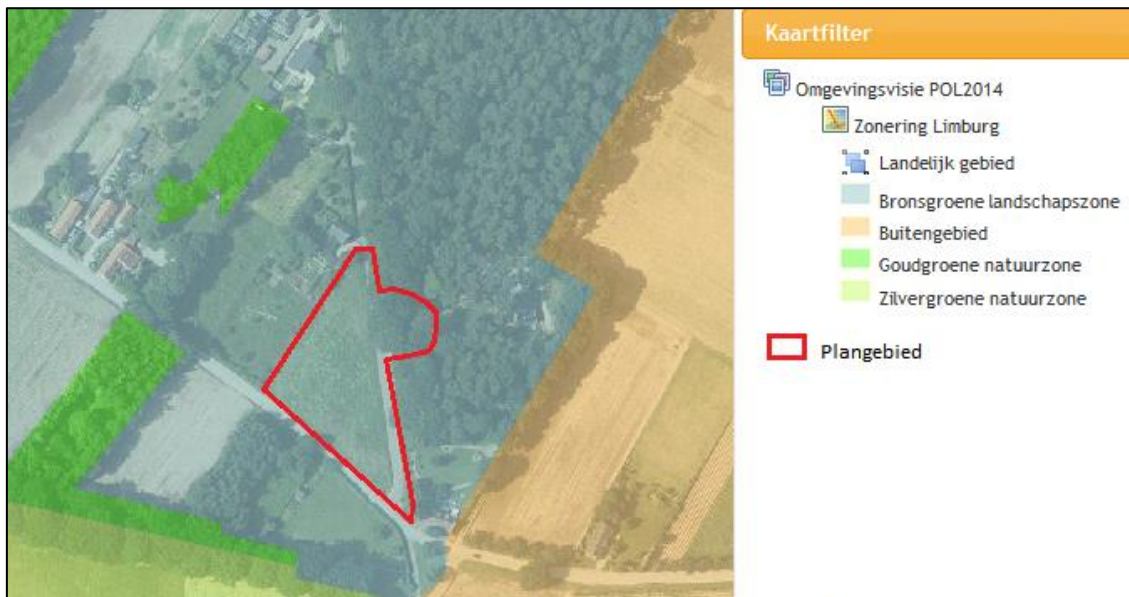
Algemeen

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) is zowel streekplan, als provinciaal waterhuishoudingsplan en provinciaal milieubeleidsplan. Tevens bevat het POL de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan en vormt het een beleidskader op hoofdlijnen voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft. Tenslotte is het POL een welzijnsplan op hoofdlijnen voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft. De provincie Limburg wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Belangrijke elementen daarin zijn woningen van goede kwaliteit en op de juiste plaats, herstructurering van de woningvoorraad en passende en bereikbare voorzieningen. Dit alles

stelt ook hoge eisen aan de milieukwaliteit, de ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.

Zonering, wonen en leefbaarheid

Op kaart 1 'Zonering Limburg' is het plangebied aangeduid als 'Bronsgroene landschapszone', gelegen in het landelijk gebied. De Bronsgroene landschapszone is in zijn algemeenheid een gebied van met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap.



Uitsnede POL-kaart 1: Zonering Limburg (plangebied rood omlijnd)

Het beleid is erop gericht om de (huidig) kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk, mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits').

Beoordeling plan

Onderhavig planvoornemen past binnen dit beleid, omdat het groene karakter van de huidige locatie zo veel mogelijk in stand wordt gehouden. Het parkeerterrein wordt met half-verharde tegels (waterdoorlatend) uitgevoerd en er worden hagen en bomen geplant ter bevordering van het groene karakter. De kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone blijven daarmee behouden. Tevens is met dit planvoornemen het parkeren in de berm verleden tijd.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

Algemeen

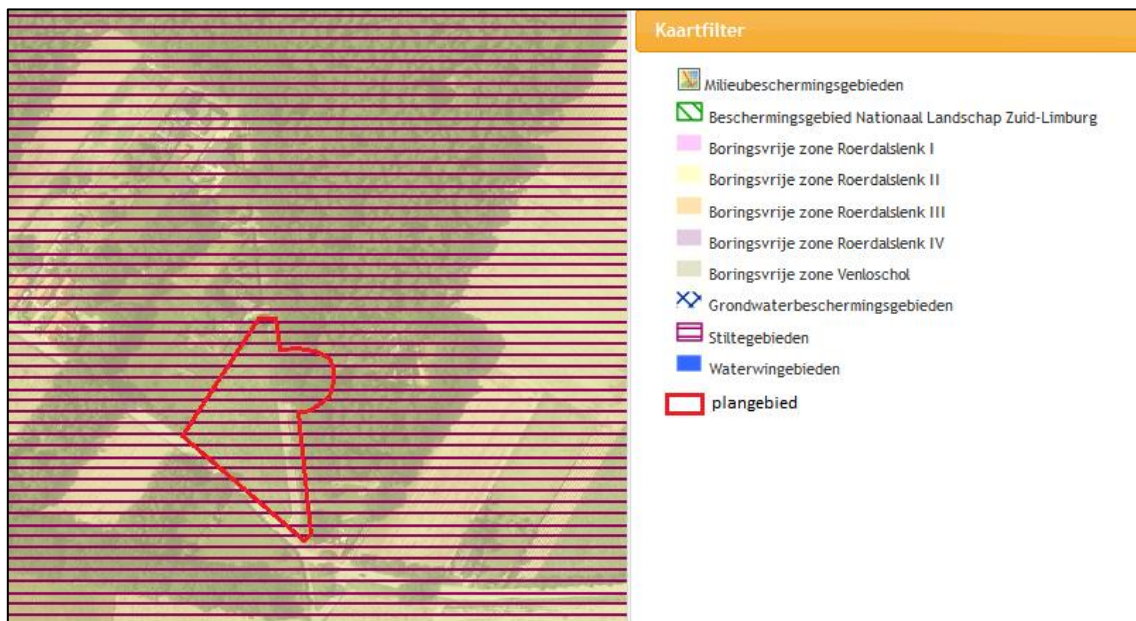
In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die

gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijk beleid van het POL 2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 en de Verordening Wonen Zuid-Limburg vrijwel ongewijzigd opgenomen. Hierdoor zijn alle doorwerkingsinstrumenten van het omgevingsbeleid nu ondergebracht in één document.

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op onderdelen aangepast middels de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 (door GS vastgesteld op 11 november 2016).



Uitsnede Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014



Uitsnede Omgevingsverordening Limburg 2014: Milieubeschermingsgebieden

Het plangebied is gelegen in de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk II', waarbinnen geen boorput of bodemenergiesysteem mag worden gerealiseerd dieper dan 30 m-mv. Tevens is het gebied aangeduid als 'Stiltegebied'.

Vanuit de Omgevingsverordening en de daarbij behorende Wijzigingsverordening gelden er geen specifieke regels, anders dan hiervoor genoemd, die van invloed zijn op dit planvoornemen.

Het planvoornemen is gelegen nabij de Goudgroene natuurzone. De ontwikkelingen naar aanleiding van het planvoornemen zijn gelet op de aard en omvang gering. Daarbij wordt het parkeerterrein ingericht met veel oog voor groen. Er worden nieuwe bomen en hagen geplant, en het terrein wordt half-verhard uitgevoerd. Daarom worden geen negatieve effecten verwacht op de omgeving.

Met betrekking tot de Omgevingsverordening Limburg 2014 kan daarom worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de regels.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Roerdalen 2030

Algemeen

In deze visie, vastgesteld op 20 december 2012, geeft de gemeente blijk van een ambitieuze maar realistische kijk op de toekomst, waarbij niet de kwantiteit maar kwaliteit en kleinschaligheid leidend zijn. Mede in lijn met de Regiovisie 'Het oog van Midden-Limburg' wordt ingezet op recreatie en toerisme en een hoogwaardig woon- leefmilieu.

De gemeente heeft zich in algemene zin ten doel gesteld om in de gemeente een aantrekkelijk leef- en werkklimaat te creëren voor de bewoners en de bezoekers. Een omgeving van rust, ruimte en groen met goede infrastructuur en voorzieningen is hierbij het uitgangspunt. De structuurvisie geeft inzicht in hoe tot de genomen keuzes en oplossingen is gekomen en welke plannen en projecten in de uitvoeringstabel een bijdrage leveren om te komen tot het gestelde doel.

Ontsluiting

De verkeersinfrastructuur binnen de gemeente wordt voornamelijk gevormd door de aanwezige wegenstructuur. Deze structuur functioneert momenteel goed en er worden voor de toekomst geen aanzienlijke problemen voorzien.

Er wordt wel naar gestreefd om dorpen, punten/pleinen, voorzieningen, landschappen en cultuurhistorie door middel van (ook recreatieve) routes met elkaar te verbinden. In aansluiting hierop is een verbetering van de recreatieve bewegwijzering en bebording noodzakelijk. Als voorbeeld kan de fietsverbinding nabij Lerop worden genoemd waarbij dorpen, buurtschappen en landschappen met elkaar verbonden zijn.

De ontsluiting is een aandachtspunt indien er nieuwe (grootschalige) ontwikkelingen worden gerealiseerd. In dat geval zal er in voorkomende gevallen een onderzoek moeten worden

verricht naar verkeer en infrastructuur. Ook parkeren zal daarin moeten worden meegenomen. Afhankelijk van de ontwikkelingen moet worden onderzocht of bestaande wegen opgewaardeerd kunnen worden of dat nieuwe wegen moeten worden aangelegd.

Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

De provincie verlangt van de Limburgse gemeentes om uitwerking en uitvoering te geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM). Grondprincipe van het kwaliteitsmenu is, dat bepaalde ontwikkelingen in het buitengebied ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsverbeterende maatregel en/of financiële bijdrage. De compensatie wordt ingezet om de omgevingskwaliteit te versterken. Ambitie is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ruimtelijke ontwikkelingen die via een projectafwijking, wijziging, herziening van, of rechtstreeks door het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het veelal nieuwe functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen met daaraan verbonden specifieke ruimtelijke invloeden op de omgeving. Omdat het LKM als uitgangspunt is gehanteerd, is het gemeentelijk kwaliteitsmenu het LKM+ genoemd.

Wanneer het kwaliteitsverlies door de ontwikkeling elders wordt gecompenseerd dan gebeurt dit door eerst de waarde van het kwaliteitsverlies uit te drukken in de vorm van een kwaliteitsbijdrage. Met de kwaliteitsbijdrage worden vervolgens de kwaliteitsverbeterende maatregelen elders uitgevoerd. Dit kan zowel rechtstreeks door de initiatiefnemer, als indirect via storting in een kwaliteitsfonds van de gemeente of regio.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de beleidskaders van de Structuurvisie Roerdalen 2030, met name omdat in de structuurvisie is geformuleerd dat ontsluiting een aandachtspunt is bij nieuwe ontwikkelingen. Dit geldt ook voor parkeren. Afhankelijk van de ontwikkeling moet worden onderzocht of bestaande wegen opgewaardeerd moeten worden of dat nieuwe wegen moet worden aangelegd. In dit geval wordt een gedeelte van de openbare weg Roskam verlegd, om een verkeersveiliger situatie te creëren bij de kruising met de Heidestraat en de nabijgelegen kruising Sint Josephstraat/Roskam.

Volgens het toetsingskader van het gemeentelijk kwaliteitsmenu is aangegeven dat voor een infrastructureel project de verplichte basiskwaliteit van toepassing is. Dit betekent dat het project ruimtelijk en landschappelijke ingepast moet worden. De ruimtelijke en landschappelijke inpassing is in paragraaf 2.2 toegelicht en het inrichtingsplan is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Er is geen aanvullende kwaliteit LKM of LKM+ bijdrage van toepassing op dit project.

Hoofdstuk 4. Planologische aspecten

4.1. Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1. Archeologie

Algemeen

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Per 1 juli 2016 zijn de bepalingen van de Wamz 2007 gedeeltelijk overgegaan in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de verbeelding en ze te beschermen middels regels.



Uitsnede Archeologische waardenkaart, perceel in rood omlijnd

Beoordeling plan

Op basis van de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart is vast te stellen dat het plangebied gelegen is in een gebied met een hoge verwachtingswaarde en in een AMK-terrein. Om deze hoge verwachtingswaarde te borgen zijn deze gronden met dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie - 5' aangegeven. Op deze gronden is het verboden te bouwen of te laten bouwen, ter bescherming van een terrein met archeologische waarden.

Bij gronden waar de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2' geldt (natuurbegraafplaats) is dit verbod niet van toepassing indien de oppervlakte van de bouw ten hoogste 30 m² bedraagt en bouwdiepte niet meer bedraagt dan 40 cm.

Bij gronden waar de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 5' geldt (o.a. nieuw parkeerterrein en Roskam) is dit verbod niet van toepassing indien de oppervlakte van de bouw ten hoogste 1.000 m² bedraagt en bouwdiepte niet meer bedraagt dan 40 cm.

Het voorgenomen planvoornemen voorziet in de realisatie van een half-verhard parkeerterrein, de verlegging van een klein gedeelte van de weg Roskam en de uitbreiding van twee tuinen bij woningen. Tevens wordt het bestaande parkeerterrein op de natuurbegraafplaats (administratief) voorzien van de aanduiding 'parkeerterrein'.

De bouwdiepte bij voornoemde projecten - met uitzondering van de te verleggen weg (160 m²) - is niet dieper dan 40 m-mv. Er worden namelijk geen nieuwe gebouwen gerealiseerd met dit planvoornemen. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de voorgestane ontwikkeling geen belemmeringen ondervindt ten aanzien van het aspect archeologie.

Een archeologisch onderzoek is hier dus niet noodzakelijk. De vigerende dubbelbestemming blijft onverminderd van toepassing op het plangebied.

4.1.2. Cultuurhistorie

Algemeen

Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op bebouwde cultuurhistorie (monumenten), cultuurhistorische landschappen en archeologische waarden van een gebied. Op basis van provinciaal kaartmateriaal is bepaald welke cultuurhistorische waarden of elementen binnen of in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn.

Beoordeling plan

In het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Rondom is er wel sprake van enige cultuurhistorische waarden. In Reutje zijn drie waardevolle cultuurhistorische gebouwen gelegen. Dit betreffen Reutjesweg 70, 71 en St. Josephstraat 23 welke allen volgens de bouwstijl 'traditionalisme' zijn gebouwd. Als laatste is de tuin rondom kasteel Aerwinkel van cultuurhistorisch belang (overigens ook het kasteel zelf). Deze als Rijksmonument aangewezen tuin is op landschappelijke wijze aangelegd midden 19^e eeuw met het kasteel als middelpunt.

Gelet op de afstand (minimaal 380 meter) tot deze cultuurhistorisch waardevolle objecten is het aspect cultuurhistorie niet van belang op onderhavig plan.

4.2. Water

4.2.1. Algemeen

In artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke ordeningsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening

is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop.

4.2.2. Beoordeling plan

Huidige situatie

In de huidige situatie is de openbare weg Roskam geasfalteerd. Het overige gedeelte van het plangebied is onverhard. De percelen waarop het parkeerterrein is geprojecteerd is in de huidige situatie namelijk in gebruik als agrarisch grasland. Er is geen oppervlaktewater aanwezig. Hemelwater, terechtkomend op de weg, watert af via de bermen. In overige delen van het plangebied infiltreert het water direct in de onverharde grond.

Toekomstige situatie

Het plan is een parkeerterrein te realiseren, de weg Roskam eerder af te laten buigen richting de Heidestraat en een tweetal tuinen uit te breiden.

Tevens wordt het huidige (onverharde) parkeerterrein nabij de ontmoetingsruimte van de natuurbegraafplaats planologisch vastgelegd. Dit parkeerterrein is reeds gerealiseerd en zal niet worden gewijzigd.

Het nieuw te realiseren parkeerterrein heeft een oppervlakte van circa 3.286 m². Het terrein wordt deels half-verhard uitgevoerd en deels onverhard. De half-verharding wordt aangelegd ter plaatse van de rijbanen op de parkeerplaats en de in- en uitrit. De onverharde delen betreffen de parkeerplaatsen zelf en de omliggende gronden. Hemelwater kan hierdoor direct in de grond infiltreren.

Een gedeelte van de openbare weg Roskam wordt verlegd. Hierdoor ontstaat er een scherpere bocht, aansluitend op de Heidestraat. De verlegging zorgt niet voor een toename van het verharde oppervlak, omdat de huidige verharding wordt verwijderd. Het betreft circa 160 m² nieuwe weg.

Door de ligging van de percelen en de verlegging van de weg ontstaan er na realisatie twee reststroken. Deze stroken à 250 m² en 470 m² worden als tuinen gevoegd bij de woningen (resp.) Roskam 10 en Sint Josephstraat 6.

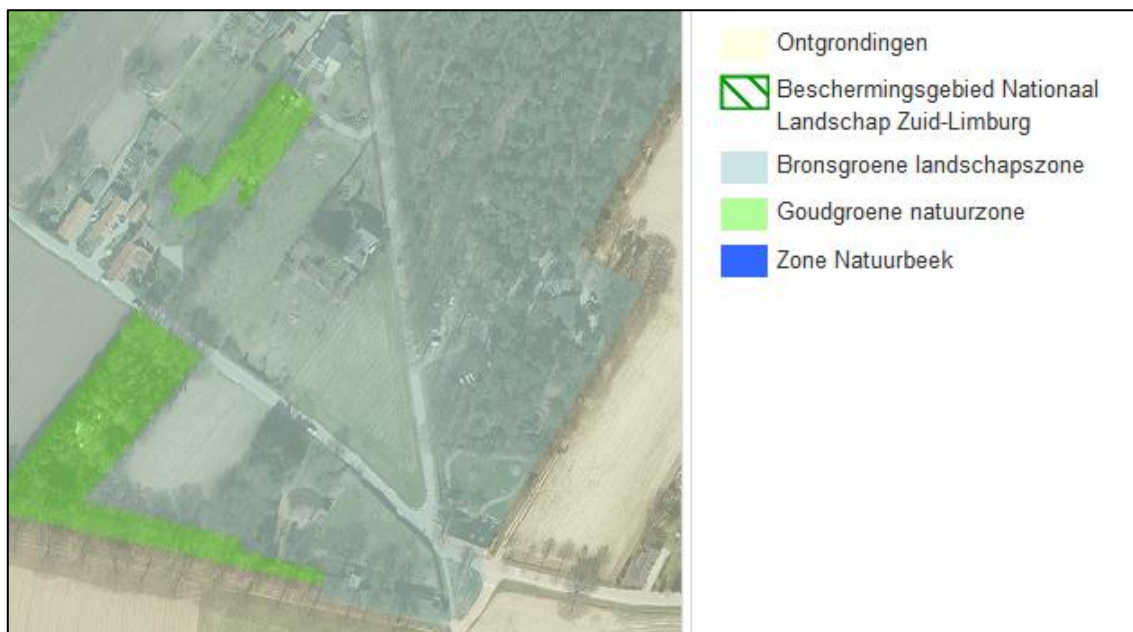
Derhalve is het dan ook niet benodigd waterhuishoudkundige maatregelen te nemen. Een wateradvies van waterschap Limburg is in het onderhavige geval niet benodigd.

4.3. Flora en fauna

4.3.1. Algemeen

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. De Wnb staat in het teken van de verbinding tussen ecologie en economie en bescherming van natuur.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.



Uitsnede Omgevingsverordening Limburg 2014: kaart 4 beschermingszones natuur en landschap

4.3.2. Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op minimaal 40 meter afstand van de Goudgroene natuurzone. Dit betreffen kleine bosschages ten westen en zuiden van het plangebied (lichtgroen op de afbeelding). Op basis van de afstand, de aard van de voorgenomen activiteiten (realiseren parkeerterrein met veel oog voor groen) en de aanwezigheid van tussenliggende infrastructuur, zijn negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van bij Wet natuurbescherming beschermde natuurgebieden op voorhand uit te sluiten. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot vermindering van de oppervlakte van de Goudgroene natuurzone of van de samenhang tussen gebieden. Met de ingrepen worden de potenties voor behoud en ontwikkeling van waarden niet aangetast.

4.3.3. Soortenbescherming

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als grasland en openbare weg. Het gras wordt met regelmaat gemaaid ten behoeve van hooi. De openbare weg is geasfalteerd. De aanwezigheid van beschermde flora en fauna kan hierdoor worden uitgesloten. Het voornemen heeft geen negatief effect op beschermde flora, zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden.

Conclusie

Aldus wordt geconcludeerd dat het planvoornemen niet in strijd is met de geldende natuurwetgeving.

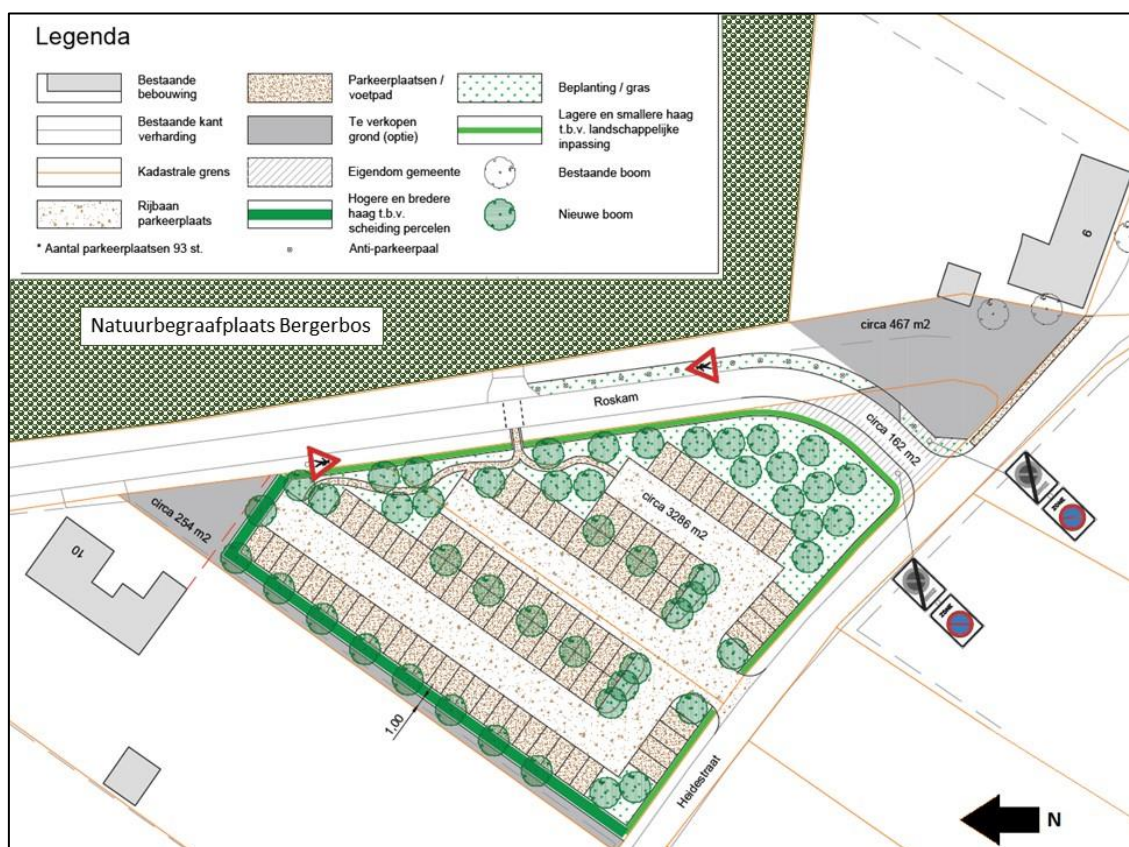
4.4. Verkeer en parkeren

4.4.1. Parkeren

Het planvoornemen voorziet in het realiseren van een nieuw parkeerterrein. De gemeente Roerdalen hanteert bij het bepalen van het aantal parkeerplaatsen bij bepaalde functie de parkeernormen van CROW, publicatie 317.

Daaruit volgt dat voor begraafplaatsen specifieke parkeernormen zijn opgesteld. Per gelijktijdige plechtigheid is de parkeernorm in het buitengebied namelijk minimaal 26,6 en maximaal 36,6. Hoewel er nooit meer dan één gelijktijdige plechtigheid plaatsvindt, blijkt uit de ervaringen van de natuurbegraafplaats en de buurt dat deze parkeernorm echter niet altijd afdoende is. Derhalve is in dit geval een ruime marge genomen. Het parkeerterrein krijgt een (theoretische) capaciteit van 93 parkeerplaatsen, waarmee ruim wordt voldaan aan de gestelde parkeernormen. De parkeerplaatsen worden op natuurlijke wijze ingericht, waardoor exacte parkeervakken ontbreken.

Buiten het parkeerterrein wordt parkeren in de bermen nabij de natuurbegraafplaats verboden, om zo de plaatselijke parkeerdruk op te lossen en om het parkeren op het parkeerterrein te stimuleren. De reeds aanwezige parkeerplaatsen (circa 20) nabij de ontmoetingsruimte van de natuurbegraafplaats worden met dit bestemmingsplan planologisch vastgelegd. Uitsluitend binnen deze aanduiding (en niet daarbuiten) mag worden geparkeerd.



Inrichtingsplan

4.4.2. Verkeer

In de hiervoor genoemde CROW publicatie 317 zijn ook cijfers opgenomen met betrekking tot de verkeersgeneratie. Voor begraafplaatsen is vastgelegd dat de verkeersgeneratie per plechtigheid minimaal 37,4 en maximaal 51,4 motorvoertuigbewegingen bedraagt. Door de bestemmingswijziging vindt er echter geen toename (of afname) plaats van de verkeersgeneratie. De natuurbegraafplaats is namelijk reeds als zodanig aanwezig.

De weg Roskam wordt verlegd om een verkeersveiligere aansluiting te creëren op de kruising met de Heidestraat en de verderop gelegen kruising Roskam/Sint Josephstraat. De twee kruisingen zijn in de huidige situatie op korte afstand van elkaar gelegen, waardoor onduidelijke verkeerssituaties ontstaan. Met de verlegging wordt dit verkeersprobleem opgelost.

De conclusie is dat met voorliggend plan de parkeer- en verkeerssituatie wordt verbeterd.

4.5. Kabels, leidingen en straalpaden

Binnen en in de nabijheid van het plangebied zijn geen planologisch beschermde kabels, leidingen of straalpaden aanwezig die tot belemmeringen in het plangebied leiden. Het aspect kabels, leidingen en straalpaden vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

Hoofdstuk 5. Milieuaspecten

5.1. Bodemkwaliteit

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan dat nieuwe bouwmogelijkheden of een herinrichting van bestaande percelen mogelijk maakt, een (historische) bodemonderzoek plaats te vinden. Met dit vooronderzoek dient de bodem- en grondwaterkwaliteit in voldoende mate te worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de voorgenomen functie.

Beoordeling plan

In het kader van de voorgenomen bestemmingswijzigingen is een milieutechnisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is in de bijlage van deze toelichting gevoegd. Hierna volgende de conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek.

Asfalt

Binnen de onderzoekslocatie is één wegvak te onderscheiden. Over een oppervlakte van 160 m² is de toplaag van deze weg met een maximale dikte van 35 mm en de onderste laag van het asfalt met een dikte van 55 mm, op basis van de resultaten van de PAK-detector en de uitgevoerde analyse teevrij. De middelste asfaltlaag, inclusief 20 mm marge, is als teerhoudend beoordeeld op basis van de PAK-detector.

Het teerhoudend asfalt komt niet in aanmerking van voor hergebruik en dient te worden afgevoerd naar een erkend acceptant. Het resterende asfalt is teevrij en daarmee geschikt voor hergebruik. Afvoer van teevrij asfalt dient eveneens plaats te vinden naar een erkend acceptant.

Asbest

Op het maaiveld van de onderzoekslocatie zijn geen asbest verdachte (plaat)materialen aangetroffen. Bij de uitvoering van de proefgaten zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen in het opgeboorde materiaal (grote fractie, > 20 mm) aangetroffen. De analyse van de mengmonsters tonen aan dat er geen sprake is van een asbestverontreiniging. De hypothese 'asbest verdacht' wordt voor de funderingslaag verworpen. De funderingslagen en bovengrond kunnen als asbestonverdacht worden beschouwd.

Bodem

De bovengrond van het bouwland is licht verontreinigd met PAK. In de resterende boven- en ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetoond. Hier is volgens de Regeling bodemkwaliteit indicatief sprake van de klasse Achtergrondwaarde. Dit betekent dat de bodemkwaliteit voldoende is voor een goed woon- en leefklimaat. De funderingslaag is licht verontreinigd met minerale olie, kobalt en PAK. Indicatief getoetst aan de Regeling bodemkwaliteit wordt hier nog voldaan aan de Klasse Industrie. De bovengrond van de berm van de Roskam is licht verontreinigd met PAK. Hier is volgens de Regeling bodemkwaliteit indicatief sprake van de

klasse Wonen. In de ondergrond van de weg Roskam en de berm zijn geen verontreinigingen aangetoond. Volgens de Regeling bodemkwaliteit indicatief is sprake van de klasse Achtergrondwaarde. De hypothese ‘verdacht locatie’ wordt door het aantreffen van de lichte PAK verontreiniging bevestigd.

Gelet op het feit dat het hier slechts een lichte verontreiniging met PAK in de bovengrond betreft, bestaan er géén milieuhygiënische belemmeringen voor de voorgenomen bestemmingswijzigingen.

5.2. Geluid

Algemeen

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder is bepaald hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Ingevolge dit bestemmingsplan wordt geen geluidgevoelig object mogelijk gemaakt.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande hoeft niet getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

5.3. Luchtkwaliteit

Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Daarin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven
- een ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van desbetreffende stoffen in de buitenlucht
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit)

De uitwerking van het begrip ‘niet in betekende mate’ staat in het ‘Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ en de ‘Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als ‘niet in betekende mate’ worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden

dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is volgens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) is gericht op mensen die verhoogd gevoelig zijn voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). In het besluit is geregeld dat wanneer een gevoelige bestemming binnen een onderzoekszone van een Rijks- of provinciale weg wordt gevestigd of uitgebreid, een luchtkwaliteitsonderzoek nodig is. Gevoelige bestemmingen zijn functies waarbinnen kinderen, ouderen en zieken verblijven, zoals scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Een woning of ziekenhuis is geen gevoelige bestemming conform het besluit. De onderzoekszone van een rijksweg betreft 300 meter aan beide zijden van de weg, gemeten vanaf de rand van de weg. Voor een provinciale weg geldt hetzelfde, maar dan een zone van 50 meter.

Beoordeling plan

Het plan is een parkeerterrein te realiseren bij een bestaande natuurbegraafplaats, de weg Roskam eerder af te laten buigen richting de Heidestraat en een tweetal tuinen uit te breiden bij belendende woningen.

Tevens wordt het huidige (onverharde) parkeerterrein nabij de ontmoetingsruimte van de natuurbegraafplaats planologisch vastgelegd. Dit parkeerterrein is reeds gerealiseerd en zal niet worden gewijzigd.

Gezien de aard en omvang, en gezien het feit dat de natuurbegraafplaats reeds aanwezig is, valt het project zeer ruim onder de ondergrens van de categorie "niet in betekenende mate" bijdragend. Bovendien wordt met onderhavig bestemmingsplan geen gevoelige bestemming conform het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit) mogelijk gemaakt. Een luchtkwaliteitsonderzoek kan dan ook achterwege blijven. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

5.4. Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor (beperkt) kwetsbare objecten (zoals woningen) dient het aspect externe veiligheid meegewogen te worden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is het begrip beperkt kwetsbaar object gedefinieerd. Nieuwe

(beperkt) kwetsbare objecten moeten buiten de risicocontour van bestaande risicobronnen (inrichtingen, transport gevaarlijke stoffen, luchthavens) gerealiseerd te worden.

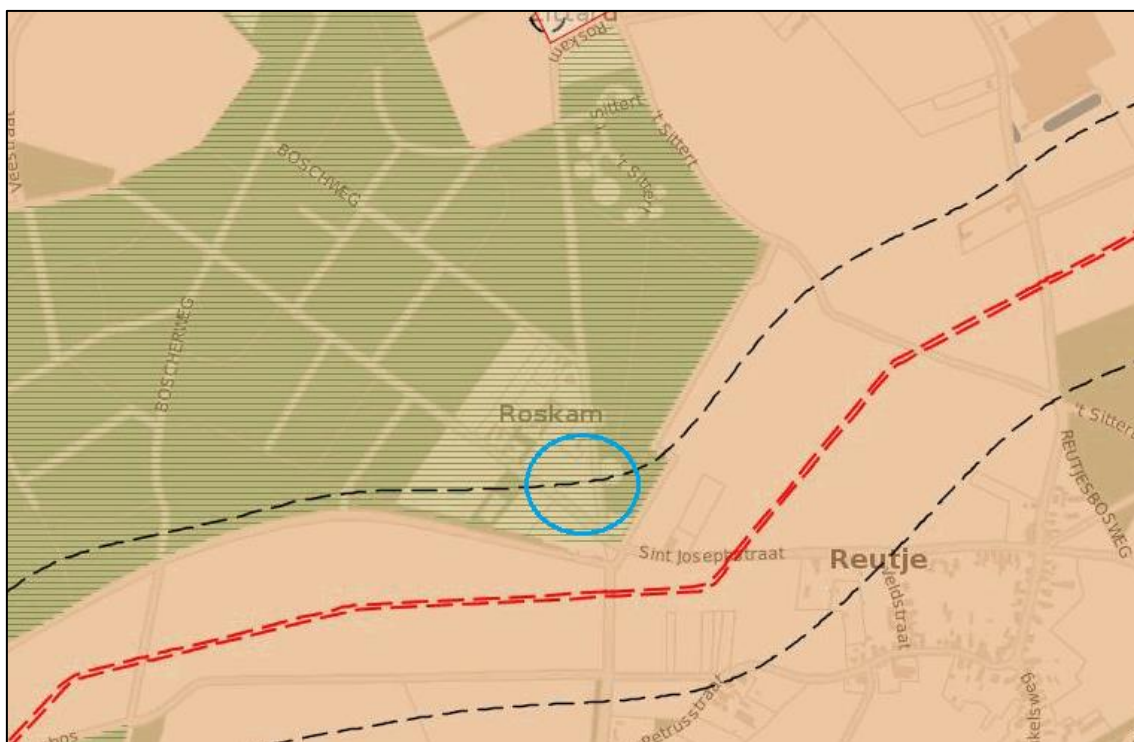
Wanneer er sprake is van een situatie waarin externe veiligheid een rol speelt en waarin de overheid als bevoegd gezag een beslissing dient te nemen, moet beoordeeld worden of de situatie niet in strijd is met de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico te worden verantwoord. De 'verantwoording van groepsrisico' is ingevoerd met de inwerkingtreding van het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Kort gezegd komt het er op neer dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico en de maatregelen die getroffen zijn om dat risico zoveel mogelijk te beperken. Dit onderzoek beschrijft derhalve vanuit de risicobronnen de consequenties voor het bestemmingsplan.

Persoonsgebonden risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} per jaar) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} per jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'. Het PR kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour).

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een groep mensen tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Dat risico laat zich niet in de vorm van een risicocontour op een kaart weergeven, maar kan wel worden vertaald in een dichtheid van personen per hectare. Voor het groepsrisico geldt in bepaalde gevallen een verantwoordingsplicht.



Uitsnede Risicokaart Nederland (plangebied in blauwe cirkel)

Beoordeling plan

Het plangebied is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour van bestaande risicobronnen, zoals op bovenstaande afbeelding is weergegeven. De ontwikkeling is niet in strijd met een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Echter, het plangebied is gelegen op circa 80 meter afstand ten noordwesten van twee hoge druk aardgasleidingen. Het betreft de A520 met een invloedsgebied (1% letaliteit) van 310 meter en de A578 met een invloedsgebied van 490 meter.

Eén van de twee uit te breiden tuinen en een groot gedeelte van het parkeerterrein is gelegen binnen de risicocontour $10^{-6}/\text{jr}$ op een afstand van circa 80 meter van de twee hoge druk aardgasleidingen. Omdat de tuin toebehoort tot een woning (beperkt kwetsbaar object) is in het kader van artikel 12 Bevb advies is gevraagd van de Veiligheidsregio. Dit advies is hieronder uiteengezet.

Beperken omvang van een ramp of een zwaar ongeval

Het scenario met het grootste effect is een leidingbreuk waarna het vrijkomende gas zal ontsteken (gaswolkontsteking). De 100%-letaliteitsafstand (de afstand waarbij 100% van de aanwezigen zullen omkomen) bij dit scenario is 80 meter aan weerszijde van de leidingen. Tot een afstand van 230 meter afstand van de leiding kunnen daarnaast (dodelijke) slachtoffers vallen en grote aantallen gewonden ontstaan. Tevens is binnen dit gebied gevaar voor secundaire branden. De zelfredzaamheidsstrategie is schuilen of vluchten als beste optie.

Tevens is van belang dat er sirenes (Waarschuwing en Alarmering Systeem WAS)) worden ingezet met de daarbij behorende boodschap via radio, televisie en mobiele telefonie (NL-alert).

Advies

Deze ontwikkeling heeft geen invloed op de voorbereiding op de rampenbestrijding waarvoor het adviseren van effectmaatregelen niet relevant is, maar wel het vroegtijdig nadenken waar als beste geschild kan worden bij een leidingbreuk.

Met inachtneming van het advies van de Veiligheidsregio vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de doorgang van onderliggend bestemmingsplan.

5.5. Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient tussen kwetsbare of gevoelige objecten, zoals een woning, en bepaalde functies en bedrijven voldoende afstand te worden gehouden. Deze afstand is enerzijds nodig om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object niet aan te tasten, anderzijds is deze afstand nodig om het bedrijf of de functie niet te beperken in de betreffende (bedrijfs)activiteiten. Als uitgangspunt worden de richtafstanden uit publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) genomen. In de VNG-publicatie is voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar een richtafstand gegeven, waarbij de grootste richtafstand leidend is.

De VNG maakt onderscheid tussen de omgevingstypen 'Rustige woonwijk / rustig buitengebied' en 'Gemengd gebied'. Bij het eerste type is er duidelijk sprake van functiescheiding. Bij het tweede is sprake van functiemenging en komen direct naast woningen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en (kleine) bedrijven. In de VNG-publicatie is aangegeven dat wanneer er sprake is van een 'gemengd gebied', de richtafstand met één afstandsstap mag worden vermindert. Dat wil zeggen dat een oorspronkelijke richtafstand van 30 meter wordt vermindert naar 10 meter en een oorspronkelijke richtafstand van 10 meter wordt vermindert naar 0 meter.

Beoordeling plan

Het planvoornemen behelst de realisatie van een parkeerterrein, waardoor de parkeerdruk in de buurt wordt opgelost. In de huidige situatie parkeren auto's in de berm nabij de natuurbegraafplaats, ten tijde van een ceremonie op de natuurbegraafplaats. Hier komt een einde aan door de aanleg van het parkeerterrein en de parkeerverbodsborden aan Roskam. Met het planvoornemen wordt geen nieuwe functie of bedrijvigheid mogelijk gemaakt, waardoor deze ontwikkeling geen nadelige gevolgen voor de woonfuncties in de omgeving teweegbrengt. De natuurbegraafplaats zelf wordt niet uitgebreid. Het plan voorziet dan ook in een goede ruimtelijke ordening wat betreft het aspect bedrijven en milieuzonering.

5.6. Duurzaamheid

Duurzaamheid is voor de gemeente Roerdalen een belangrijk aspect in de beoordeling van een bestemmingsplan. In dit geval wordt het parkeerterrein aangelegd met veel oog voor groen en

zo min mogelijk verharding. Er worden onder andere nieuwe bomen en een groene haag geplant, zodat het parkeerterrein landschappelijk wordt ingepast in de omgeving. Verder worden natuurlijke materialen gebruikt.

Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

6.1.1. Exploitatieplan

Hier is geen sprake van een 'bouwplan' als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daardoor is op grond van artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro) geen exploitatieplan vereist.

De realisering van onderhavig ontwikkeling en de daarmee samenhangende kosten zijn geheel voor risico van de initiatiefnemer, overeenkomstig de anterieure overeenkomst die tussen de gemeente en de initiatiefnemer is gesloten.

6.1.2. Planschade

Algemeen

Het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning kan ertoe leiden dat een belanghebbende zogenaamde planschade ondervindt. Daarbij kan het gaan om waardevermindering van een onroerende zaak (bijvoorbeeld een woning) of inkomensderving. Een deel van deze schade valt wettelijk gezien echter binnen het normaal maatschappelijk risico en is dus niet te verhalen. Voor de overige schade kan een tegemoetkoming worden aangevraagd bij het college van burgemeesters en wethouders. Indien het bestemmingsplan niet wordt geïnitieerd door de gemeente, dan zal de gemeente de schade verhalen op de initiatiefnemer van het plan.

Beoordeling plan

Bij sprake van planschade zijn de kosten voor rekening van de initiatiefnemer, ingevolge de bepalingen in de overeengekomen anterieure overeenkomst.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg volgens artikel 3.1.1 Bro

In artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dient te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en diensten van de provincie en het Rijk in zoverre belangen van deze overheden in het geding zijn. Vanwege hun belang bij onderhavig bestemmingsplan is dit plan ter vooroverleg toegestuurd aan de provincie Limburg, de Veiligheidsregio en waterschap Limburg.

De provincie heeft d.d. 23 februari 2018 in het kader van het vooroverleg positief gereageerd op het planvoornemen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet zal er voor de provincie Limburg geen aanleiding zijn voor het indienen van een zienswijze.

Inspraak- en zienswijzenprocedure

Vanwege de aard en geringe impact van het project wordt geen (facultatieve) inspraakprocedure gevolgd. Onderhavig bestemmingsplan heeft vanaf 5 april 2018 voor de duur van zes weken ter inzage gelegen, na voorafgaande publicatie op gemeentepagina en in de Staatscourant.

Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad zienswijzen op het plan kenbaar te maken. Indien nodig wordt het plan als gevolg van deze zienswijzen aangepast, waarna het bestemmingsplan ter vaststelling wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

In dit geval zijn er geen zienswijzen ingediend op het ontwerp-bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is dan ook ongewijzigd vastgesteld.

Hoofdstuk 7. Juridische planbeschrijving

7.1. Onderdelen bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Parkeerplaats natuurbegraafplaats Sint Odiliënberg' is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, en gaat vergezeld van een toelichting. Onderhavig document vormt de toelichting bij het bestemmingsplan 'Parkeerplaats natuurbegraafplaats Sint Odiliënberg'.

7.2. Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover hier in de regels naar wordt verwezen. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan op een topografische ondergrond (GBKN) getekend. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn op de verbeelding opgenomen in het renvoi. Opgemerkt wordt dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen omdat de manier van raadplegen verschillend is. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

7.3. Toelichting op de regels

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. Bij de totstandkoming van de bestemmingsregels is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdalen - 2e herziening'. Het bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

Tuin

De bestemming is opgenomen voor de uitbreiding van de belendende woningen met bijbehorende tuinen. Binnen de bestemming tuin zijn in beginsel geen nieuwe hoofdgebouwen toegestaan.

Maatschappelijk - Begraafplaats

Deze bestemming is overgenomen van het vigerende bestemmingsplan. Ter plaatse van de huidige parkeerplaats is een aanduiding 'parkeerterrein' opgenomen, zodat deze gronden uitsluitend voor parkeren kunnen worden gebruikt. Het nieuwe parkeerterrein is op eenzelfde wijze geregeld. Het gebruiken van de gronden als begraafplaats is in strijd met het bestemmingsplan.

Verkeer

De verlegging van een gedeelte van de weg Roskam krijgt ingevolge deze verlegging de bestemming Verkeer.

Waarde - Archeologie - 2

De gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, tevens bestemd voor de bescherming van een terrein met archeologische waarde. Dit betekent dat er geen gebouwen groter dan 30 m² met een bouwdiepte van 40 cm mogen worden gerealiseerd zonder hiervoor een archeologisch onderzoek uit te voeren.

Waarde - Archeologie - 5

De gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, tevens bestemd voor de bescherming van een terrein met archeologische waarde. Dit betekent dat er geen gebouwen groter dan 1.000 m² met een bouwdiepte van 40 cm mogen worden gerealiseerd zonder hiervoor een archeologisch onderzoek uit te voeren.

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Het betreft de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en overige regels.

Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregel van het bestemmingsplan. In de overgangsregels is het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik geregeld. In de slotregel is bepaald onder welke titel het plan kan worden aangehaald.

Bijlagen

Bijlage 1. Inrichtingsplan

Bijlage 2. Milieutechnisch onderzoek, BKK-Bodemadvies