

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2009

Bestemmingsplan Buitengebied 2009

- Toelichting
bijlagen
- Regels
bijlage
- Verbeelding schaal 1: 5000 (6 kaartbladen)
Zoneringskaart schaal 1:10000 (2 kaartbladen)

Projectgegevens:
TOE06-RES00009-01A
REG06-RES00009-01A
SVB01-RES00009-01A
TEK06-RES00009-01D
TEK06-RES00009-02C

Reusel, 22 september 2009

Behoort bij raadsbesluit van 22 september 2009, nummer 09-049
Mij bekend,
de griffier,

VOORWOORD/TEN GELEIDE

Voor u ligt het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2009 van Reusel-De Mierden. Dit plan is opgesteld door Croonen Adviseurs in opdracht van en samen met de gemeente. Tijdens het planvormingsproces is door de gemeente en Croonen Adviseurs intensief samengewerkt aan de totstandkoming van het bestemmingsplan. Het doel van dit plan is het bieden van een actueel planologisch-juridisch kader voor het aantrekkelijke, groene buitengebied van Reusel-De Mierden, gericht op beheer en ontwikkeling.

INHOUDSOPGAVE

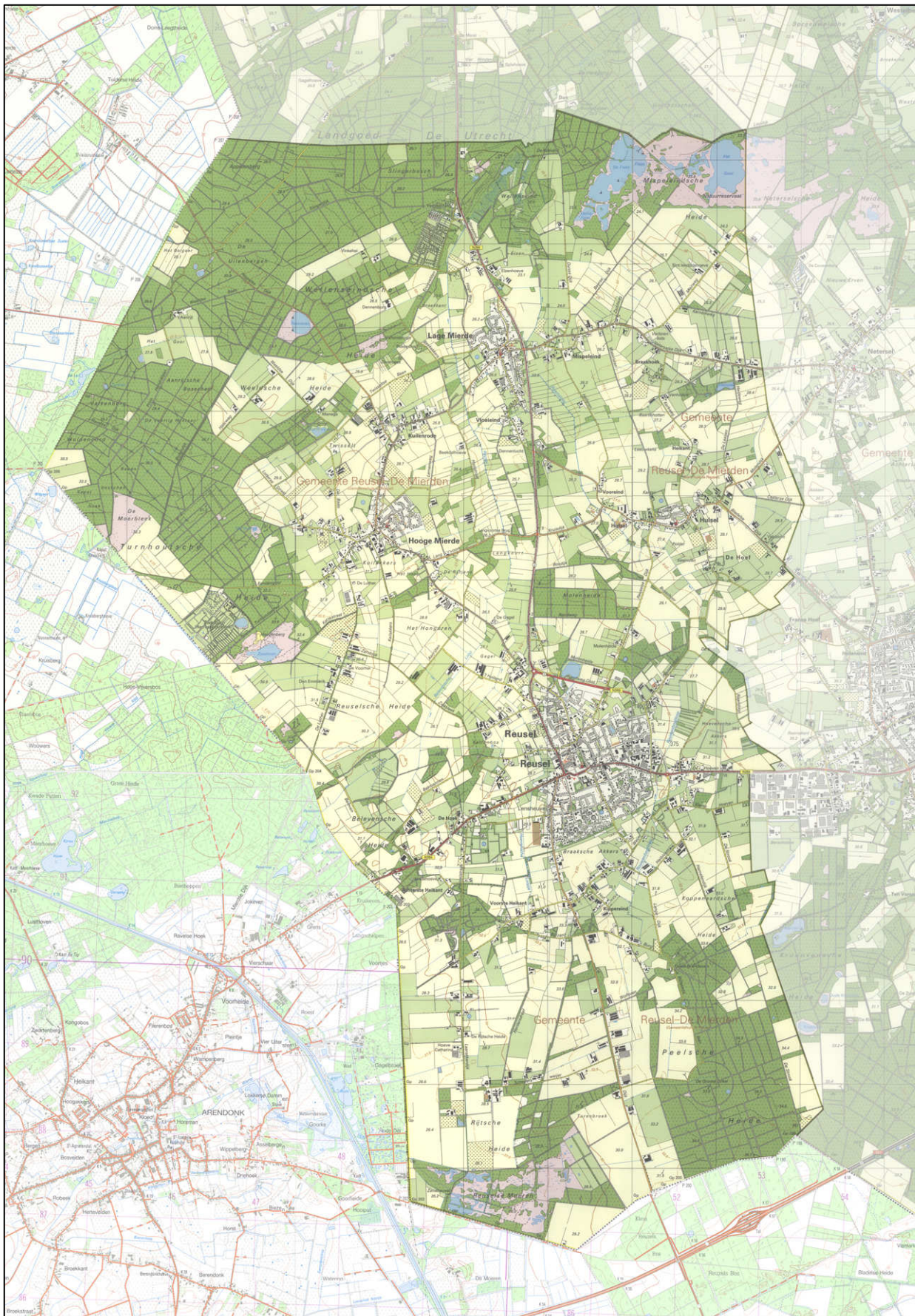
1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding plan	1
1.2	Plangebied, doel en status plan	1
1.3	Totstandkoming plan	2
1.4	Opzet en inhoud plan	3
2	RUIMTELIJK BELEIDSKADER PLANGEBIED	5
2.1	Beleid rijksniveau	5
2.2	Beleid provinciaal/regionaal niveau	11
2.3	Beleid gemeentelijk niveau	24
2.4	Beleidsmatige aandachtspunten	32
3	BESCHRIJVING EN ANALYSE PLANGEBIED	35
3.1	Gebiedskarakteristiek	35
3.2	Beschrijving en analyse gebied	35
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	42
4	HOOFDLIJNEN BESTEMMINGSPLAN	43
4.1	Doelen en uitgangspunten plan	43
4.2	Uitgangspunten plansystematiek en planthema's	44
4.3	Water- en milieuaspecten plan	58
4.4	Uitgangspunten verbeelding en regels	67
5	UITVOERING BESTEMMINGSPLAN	77
5.1	Vergunningverlening en handhaving	77
5.2	Uitvoering maatregelen en projecten	78
5.3	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	78
6	PROCES/PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN	79
6.1	Proces	79
6.2	Procedure	79

Bijlagen:

- Bijlage 1: Lijst van afkortingen en begrippen
- Bijlage 2: Samenstelling projectorganisatie
- Bijlage 3: Beeldkwaliteit buitengebied

Separaat:

- "Eindverslag inspraak en overleg, inclusief bijbehorende wijzigingen voor ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2009'
- Beleidsnotitie bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden



Figuur: Topografische kaart gemeente Reusel-De Mierden met plangebied

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor het bestemmingsplan Buitengebied 2008 van Reusel-De Mierden is zowel juridisch als inhoudelijk. Het streekplanbeleid en onderdelen van het Reconstructieplan Beerze Reusel vragen om een doorvertaling in een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. De geldende bestemmingsplannen zijn circa 10 jaar oud of ouder en moeten worden herzien. De afgelopen jaren hebben er veel veranderingen in het buitengebied plaatsgevonden. Dit blijkt onder andere uit het aantal agrarische bedrijven dat is afgenomen en de steeds grotere groep mensen die gebruik maakt van het buitengebied. Ook blijkt dit uit de schaalvergroting van de agrarische sector en de toename aan nevenfuncties bij agrarische bedrijven. Deze veranderingen dienen goed geregeld te worden. In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan heeft een weging van belangen plaatsgevonden en is door de gemeente gezocht naar een passende regeling voor deze belangen.

1.2 Plangebied, doel en status plan

Het plangebied bestaat uit het grondgebied van de gemeente met uitzondering van de kernen en hun (toekomstige) uitbreidingen. Ook bedrijventerrein Kleine Hoeven ten oosten van Reusel valt buiten het plangebied, evenals Culitsrode en de reguliere kampeerterreinen. In bijgaande figuur is het plangebied aangegeven. De zuid- en westgrens van het plangebied vallen samen met de grens met België. Aan de oostzijde valt de plangrens samen met de gemeentegrens met Bladel. De plangrens aan de noordzijde valt samen met de gemeentegrens met Hilvarenbeek.

Het grondgebied van Reusel-De Mierden heeft een uitgesproken landelijk karakter, waarin naast de landbouw, de natuur- en bosgebieden domineren met goede recreatiemogelijkheden. In de buurtschappen en de linten, maar ook daarbuiten, is het aantrekkelijk wonen. Recreatie en toerisme zijn voor de gemeente van betekenis, zowel op verblijfsrecreatief vlak als op het vlak van landschaps- en natuurbeleving. Vooral de routegebonden vormen (fietsen, wandelen, paardrijden, etc.) zijn van belang. Dit bestemmingsplan geeft invulling aan het behoud van deze kenmerken en waar nodig en mogelijk draagt het bestemmingsplan bij aan versterking van deze kenmerken.

Het doel van het bestemmingsplan is het bieden van een actuele juridisch-planologische regeling voor ruimtelijk relevante zaken in het buitengebied van Reusel-De Mierden. Wij streven onder andere naar het behoud van het landelijke, agrarische, groene karakter van de gemeente, het behoud van de landgoederen en de goede recreatieve mogelijkheden. Ook geeft dit plan inhoud aan nieuwe beleidsontwikkelingen zoals bijvoorbeeld de toepassing van duurzame energie en voorziet het voor een aantal aspecten in een verbetering van de regelingen zoals opgenomen in de geldende bestemmingsplannen. Actueel beleid van gemeente, provincie en Rijk zijn het uitgangspunt voor dit plan. Een aantal beleidsaspecten op provinciaal en Rijksniveau is 'hard' voor de gemeente en biedt dan ook geen vrijheid of interpretatiemogelijkheden.

Een aantal beleidsonderwerpen is minder strak vastgelegd en biedt de mogelijkheid om hier een eigen invulling aan te geven. Verderop komen we hierop terug.

Daarnaast bestaat het doel om dit bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar te maken, zodat het voor iedereen en dus ook voor u via internet bevroegbaar is.

Het plan vervangt de geldende bestemmingsplannen die al enige jaren oud zijn. Het gaat met name om de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied '98' van de gemeente Reusel-De Mierden (vastgesteld 31 augustus 1998, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 7 juli 1999);
- Vaststelling: 9 april 1996, goedkeuring: 10 oktober 1996);
- Bestemmingsplan 'Bos- en natuurgebieden' van de voormalige gemeente Hooge en Lage Mierde (vaststelling: 7 maart 1995, goedkeuring: 17 augustus 1995).

Daarnaast is er nog een aantal bestemmingsplannen en vrijstellingen voor kleinere gebieden en initiatieven opgesteld. Deze bestemmingsplannen zijn ook meegenomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

1.3 Totstandkoming plan

Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting de projectorganisatie. Het plan is in 5 verschillende fasen tot stand gekomen. Het planproces zag er als volgt uit:

- 1 oriëntatie en voorbereiding;
- 2 inventarisatie, beschrijving en analyse;
- 3 beleidsvorming en planvorming;
- 4 voorlichting inspraak en vooroverleg;
- 5 tervisielegging en vaststelling.

Het bestemmingsplan is opgesteld door de gemeente in samenwerking met een klankbordgroep en de burgers in het buitengebied. Het plan is uitgewerkt door Croonen Adviseurs b.v. Binnen de gemeente is een werkgroep samengesteld waarin de verschillende relevante disciplines vertegenwoordigd zijn. Tijdens het planvormingsproces heeft verschillende keren overleg plaatsgevonden in de klankbordgroep met daarin de verschillende belanghebbenden in het buitengebied. In bijlage 2 is een overzicht van de projectorganisatie opgenomen.

Aan het begin van het planvormingsproces is een communicatieplan opgesteld. Dit plan biedt een denk- en werkkader voor de communicatie rond het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied. Dit plan heeft een ambtelijke status en dient vooral als interne leidraad. Tijdens het planvormingsproces is gebruik gemaakt van dit communicatieplan.

Een bestemmingsplan regelt ruimtelijk relevante zaken en gebruik van gronden. Onderwerpen die ergens anders zijn geregeld, worden niet nogmaals geregeld in dit plan. Denk hierbij aan bijvoorbeeld de Provinciale milieuvordering, de Keur van het waterschap, milieuonderwerpen etc.

1.4 Opzet en inhoud plan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende regels en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Hoofdstuk 2 beschrijft het (ruimtelijk) relevante beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied op basis van de lagenbenadering. Hoofdstuk 4 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de gekozen plansystematiek en relevante planthema's. De hoofdstukken 5 en 6 gaan in op de uitvoering van het plan, respectievelijk de procedure van het plan.

2 RUIMTELIJK BELEIDSKADER PLANGEBIED

Dit hoofdstuk gaat met name in op het beleid dat ruimtelijk relevant is voor het buitengebied van de gemeente. Het betreft hier zowel ruimtelijk beleid als ruimtelijk relevant sector- en facetbeleid (bijvoorbeeld natuur, cultuurhistorie, water, etc.). Ook de ruimtelijk relevante aspecten van dit beleid komen per beleidsniveau aan bod. Het rijksbeleid is veelal globaal en heeft zijn doorwerking op provinciaal niveau. Het is daarom vaak moeilijk om exact te zeggen hoe Rijksbeleid doorwerkt voor Reusel-De Mierden. De eerste paragrafen van dit hoofdstuk zijn daarom wat globaler, wat betreft inhoud. De doorwerking van provinciaal en gemeentelijk beleid is vaak duidelijker zichtbaar in dit bestemmingsplan, omdat het beleid op deze niveaus concreter is dan op Rijksniveau.

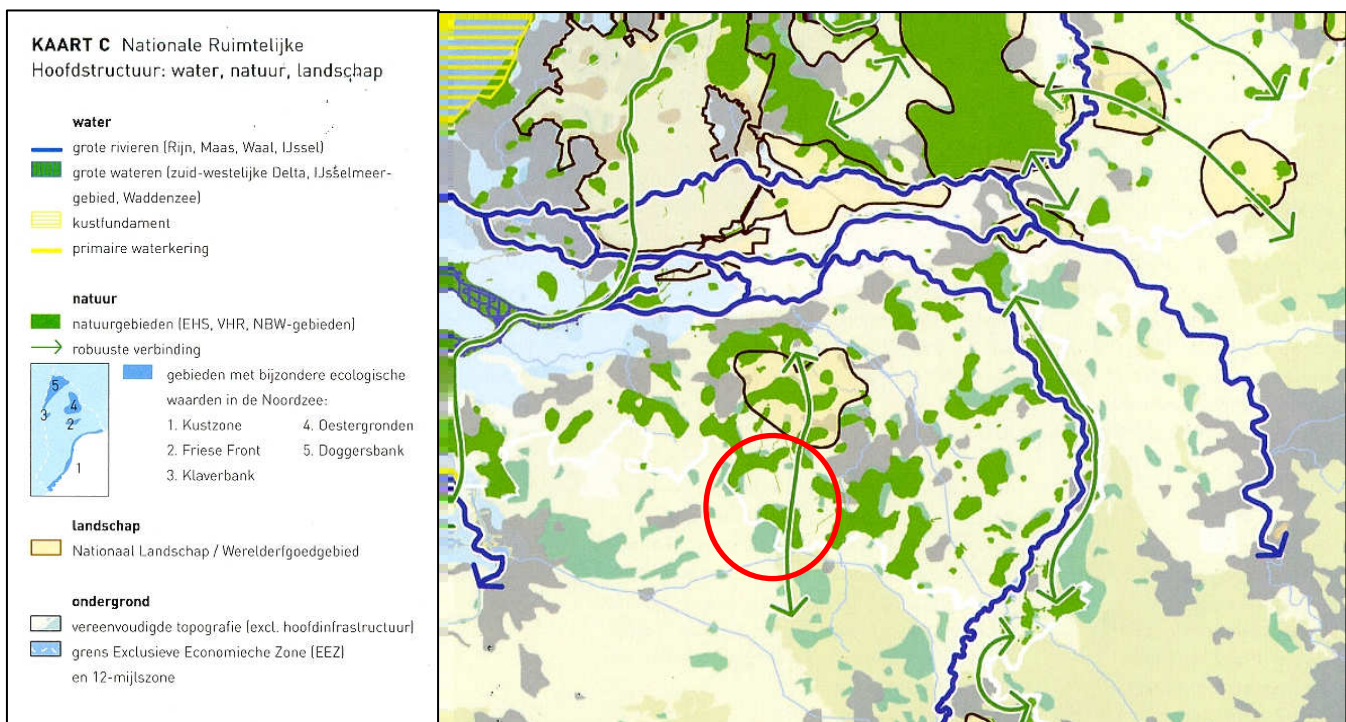
In het volgende hoofdstuk is het plangebied vanuit de lagenbenadering omschreven. Verschillende aspecten komen aan de orde. Beleid voor relevante aspecten, zoals omschreven in het volgende hoofdstuk, komt in dit hoofdstuk aan de orde.

2.1 Beleid rijksniveau

Op nationaal niveau zijn de volgende plandocumenten indirect van belang voor het bestemmingsplan Buitengebied van Reusel-De Mierden. Deze plandocumenten hebben hun doorwerking in provinciaal en gemeentelijk beleid.

2.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte verwoordt het nationaal ruimtelijk beleid en neemt tevens de plaats in van het Structuurschema Groene Ruimte.



Figuur: Uitsnede Nota Ruimte, Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap

Algemeen

De Nota Ruimte (2006) bevat op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020. De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben ingestemd met de nota (op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006). Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De hoofdlijnen van beleid zijn aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een belangrijke rol speelt. De nota heeft 4 hoofddoelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

In de Nota Ruimte zijn de bakens in het beleid verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels en meer ruimte voor ontwikkeling. Het rijk wil hierbij meer over laten aan provincies en gemeenten. Zo zijn er enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte aanwezig:

- De gemeenten in de landelijke gebieden hebben net als alle andere gemeenten een eigen verantwoordelijkheid om de eigen bevolkingsgroei op te vangen en aan de woonwensen van hun bevolking tegemoet te komen. Aandacht voor de positie van alle woningzoekenden op de woningmarkt, in het bijzonder die van senioren, éénverdieners en starters is belangrijk.
- Vele landelijke gebieden in Nederland hebben zich ontwikkeld van gebieden met een overwegend agrarische functie naar gebieden met een meer multifunctioneel karakter. In deze gebieden zijn naast de agrarische functie, in toenemende mate ook recreatie, wonen en werken aanwezig. Het kabinet wil selectief en onder condities meer ruimte voor deze ontwikkeling bieden: het platteland moet niet 'op slot'. Dit is één van onze speerpunten.
- Slechts een beperkt aantal gemeenten zal met rode contouren moeten aangeven waar de bebouwing eindigt: gemeenten langs de kust, in Nationale Landschappen, in natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet) en eventueel gemeenten in noodoverloop- en rentegebieden. Deze rode contour is niet van toepassing op Reusel-De Mierden.

Op de kaart 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking' in de Nota Ruimte ligt het noordelijke deel van de gemeente binnen het globaal begrensde nationaal stedelijk netwerk Brabantstad.

Nota Ruimte buitengebied

De Nota Ruimte biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom willen het kabinet en de gemeente de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen. Dit is ook weer doorvertaald in onder andere de nota Buitengebied in Ontwikkeling. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in wonen of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Dit beleid voor de gemeente is doorvertaald in de Beleidsvisie voor bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden. Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van nieuwe landgoederen (rood voor groen/rood voor blauw). Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden bieden voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

2.1.2 Sectoraal ruimtelijk beleid buitengebied

Tot voor kort was het sectoraal beleid zeer versnipperd vastgelegd, zoals blijkt uit de vele beleidsnota's van het Rijk. Te noemen zijn het Natuurbeleidsplan (1990), het Bosbeleidsplan 1994-2020 (1994), de Nota Landschap (1992), de Nota Belvédère (1999), de Vierde Nota Waterhuishouding (1998), alsmede Waterbeleid voor de 21^e eeuw (2000). De Vierde Nota Waterhuishouding is doorvertaald in het waterhuishoudingsplan van het waterschap De Dommel.

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw (landbouw met een neventak en verbrede landbouw), leefbaarheid, natuur en landschap (EHS en Nationale Landschappen) en milieukwaliteit.

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is opgesteld ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur voor de intensieve veehouderij. De integrale zonering van het landelijk gebied voor de intensieve veehouderij is verder uitgewerkt in Reconstructieplannen en wel in de vorm van landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (rood en groen). Reusel-De Mierden valt binnen het reconstructiegebied Beerze Reusel. Verderop wordt dieper ingegaan op het Reconstructieplan. De wet voorziet in een rechtstreekse doorwerking van beleid naar streekplannen en bestemmingsplannen.

In juni 2000 is de Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw (NBL21) verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit. Daarmee vormt NBL21, samen met de nota Belvédère en de Vierde Nota Waterhuishouding, de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Het thema van NBL21 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur' geeft al aan dat ten opzichte van het vroegere beleid een verbreding heeft plaatsgevonden. Dit verbrede beleid omvat onder meer krachtige voortzetting van realisatie van de ecologische hoofdstructuur en het op onderdelen versterken daarvan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. Binnen deze gemeente is geen sprake van robuuste verbindingen.

Naast beleidsmatige ontwikkelingen hebben zich in de laatste jaren ook op het gebied van de natuurwetgeving, de Natuurbeschermingswet 1998, belangrijke ontwikkelingen voorgedaan. Met name de aanwijzing van speciale beschermingszones in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) heeft veel aandacht getrokken. Delen van de Mispelendsche en de Neterselsche Heide met de aangrenzende beekdalen binnen Reusel-De Mierden zijn ook als zodanig aangewezen. Ook net over de grens in België zijn gebieden in dit kader aangewezen. Hier gelden de habitatrichtlijn en daarnaast ook de natuurbeschermingswet. Ook natuurgebied Zwartven is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet. De nieuwe natuurbeschermingswet is op 1 oktober 2005 in werking getreden. Naast de gebiedsgerichte natuurwetgeving is ook soortgerichte natuurwetgeving van belang. Sinds 1 april 2002 is in dit kader de Flora- en faunawet (2002) van kracht die een aantal oude wetten vervangt en tevens op het gebied van soortbescherming de Europese richtlijnen vervangt.

De aanwezigheid van bepaalde soorten en waarden heeft zijn doorwerking gehad in de aanduiding van gebieden in het streekplan van Noord-Brabant.

Naast de passieve bescherming van soorten in het kader van de Flora- en faunawet is er van Rijksweg ook sprake van actief soortenbeleid. In dat kader is/wordt een aantal soortenbeschermingsplannen opgesteld met daarin concrete projecten/acties.

Door deze gewijzigde Natuurbeschermingswet is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De externe werking van Natura 2000-gebieden kan gevolgen hebben voor het buitengebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn Kempenland en gebieden in België. In het kader van dit bestemmingsplan is een zogenaamde voortoets uitgevoerd met betrekking tot het Natura 2000-gebied. Zie separaat document.

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006 en ingevoerd per 1 september 2007, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

In de nota Belvédère (1999) staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiervoor is een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Reusel-De Mierden ligt niet binnen een Belvédèregebied.

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21^e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden-bergen-afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water (waterconservering en waterberging).

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. De Kaderrichtlijn gaat uit van het stand-still beginsel vanaf 2000. Belangrijke aandachtspunten in de KRW zijn: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'.

De ecologische doelen voor waterlichamen, die in de periode tot 2009 worden opgesteld en vastgesteld, moeten in principe in 2015 zijn gerealiseerd. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren, vogel- en habitatrichtlijngebieden). Naar verwachting zal een aanscherping van huidige maatregelen, genomen door gemeente en andere partijen, nodig zijn.

Dit bestemmingsplan geeft invulling aan de Kaderrichtlijn Water (KRW) door bijvoorbeeld het opnemen van een aanlegvergunningstelsel in relatie tot de waterhuishoudkundige situatie/potenties in een gebied.

In de Visie Paard en Landschap (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), juli 2006) is de wens van het ministerie van LNV verwoord dat de sector bijdraagt aan de duurzame ontwikkeling van het landelijk gebied en een aantrekkelijk landschap. Economische, recreatieve en landschappelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan verdere professionalisering van de sector. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft onder de naam Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening (mei 2006) een handreiking voor de praktijk gemaakt. Ook hierin wordt de paardenhouderij als zelfstandige en economisch waardevolle sector op het platteland gepositioneerd. Aan de orde komen daarin onder andere de volgende onderwerpen: de betekenis van de paardenhouderij voor het platteland, criteria die van nut kunnen zijn bij het vaststellen van beleid en een leidraad kunnen zijn voor het nemen van besluiten omtrent aanvragen om bouw- en aanlegvergunningen. Binnen de gemeente zijn verschillende paardenhouderijen aanwezig. Deze paardenhouderijen dienen in het kader van dit bestemmingsplan goed juridisch-planologisch geregeld te worden. De hiervoor genoemde documenten zullen hierbij als kader dienen.

Voor het milieubeleid zijn de Wet Geluidhinder (2007) en de Wet Milieubeheer belangrijke wetten. De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. Deze wet is onlangs herzien. De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis. De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven.

De wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Op het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' gebaseerd. Deze regeling geeft regels over de wijze waarop inhoud moet worden gegeven aan het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen'. De hoofdregel is dat het initiatief 'niet in betekenende mate' bijdraagt indien door het initiatief de 1% grens (van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ of NO₂, 40 µg/m³, dus 0,4 µg/m³) niet wordt overschreden. In de regeling zijn voorts categorieën van gevallen genoemd die in elk geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Voor deze categorieën staat namelijk vast dat zij in 'niet in betekenende mate' bijdragen. Het gaat hierbij onder meer om meer grootschalige woningbouwontwikkelingen. Dit wordt in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De Gebiedsvisie en verordening Wet geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden is door de raad vastgesteld op 27 mei 2008. De verordening is op 1 juni 2008 in werking getreden.



LEGENDA

Stedelijke regio	
Bestaand stedelijk gebied provincie Noord-Brabant (2004)	
Ecologische verbingszone	
GHS-natuur / in combinatie met water	
GHS-landbouw	
AHS-landschap	
AHS-landbouw	
Regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE)	
Robuuste verbinding *	
Landschapsecologische zone	
Nationaal Landschap	
Openheid	
Winterbed	
Toekomstig winterbed	
Langetermijnreservering winterbed	
Majeure ontwikkelingsopgave (begrenzing uit PKB)	
Majeure ontwikkelingsopgave (begrenzing nader te bepalen)	

	bestaand	in studie
Stroomweg		
Regionaal verbindend net (RVN)		
Hogesnelheidslijn		
Spoorweg		
HOV-/doorstroomas		
Vaarweg		
Intercitystation		
Stoptreinstation		
Vliegveld		
Concentratiepunt waterrecreatie		
Attractiepark van bovenregionale betekenis		
Militair terrein		
Bos en heide, buiten de provincie Noord-Brabant (2005)		
Bebouwing buiten de provincie Noord-Brabant (2005)		
Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)		
Plangrens		

Kaartuitsnede Ruimtelijke Hoofdstructuur, Interimstructuurvisie 'Brabant in Ontwikkeling'

N

2.2 Beleid provinciaal/regionaal niveau

Op provinciaal en regionaal niveau zijn de volgende visies en plannen het meest ruimtelijk relevant. Deze visies en plannen zijn op hun beurt weer doorvertaald in gemeentelijk beleid, zoals bijvoorbeeld de StructuurvisiePlus.

Interimstructuurvisie en Paraplunota (2008)

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening in werking getreden. De Interimstructuurvisie, vastgesteld door Provinciale Staten, geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. Dit ruimtelijk beleid is uitgewerkt in de Paraplunota. De Paraplunota, vastgesteld door Gedeputeerde Staten, vormt de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten en de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening.

De **Interimstructuurvisie** komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Actualisering van beleid zijn meegenomen. Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt in provinciale belangen en doelen. De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid worden uiteengezet aan de hand van de vijf leidende ruimtelijke principes:

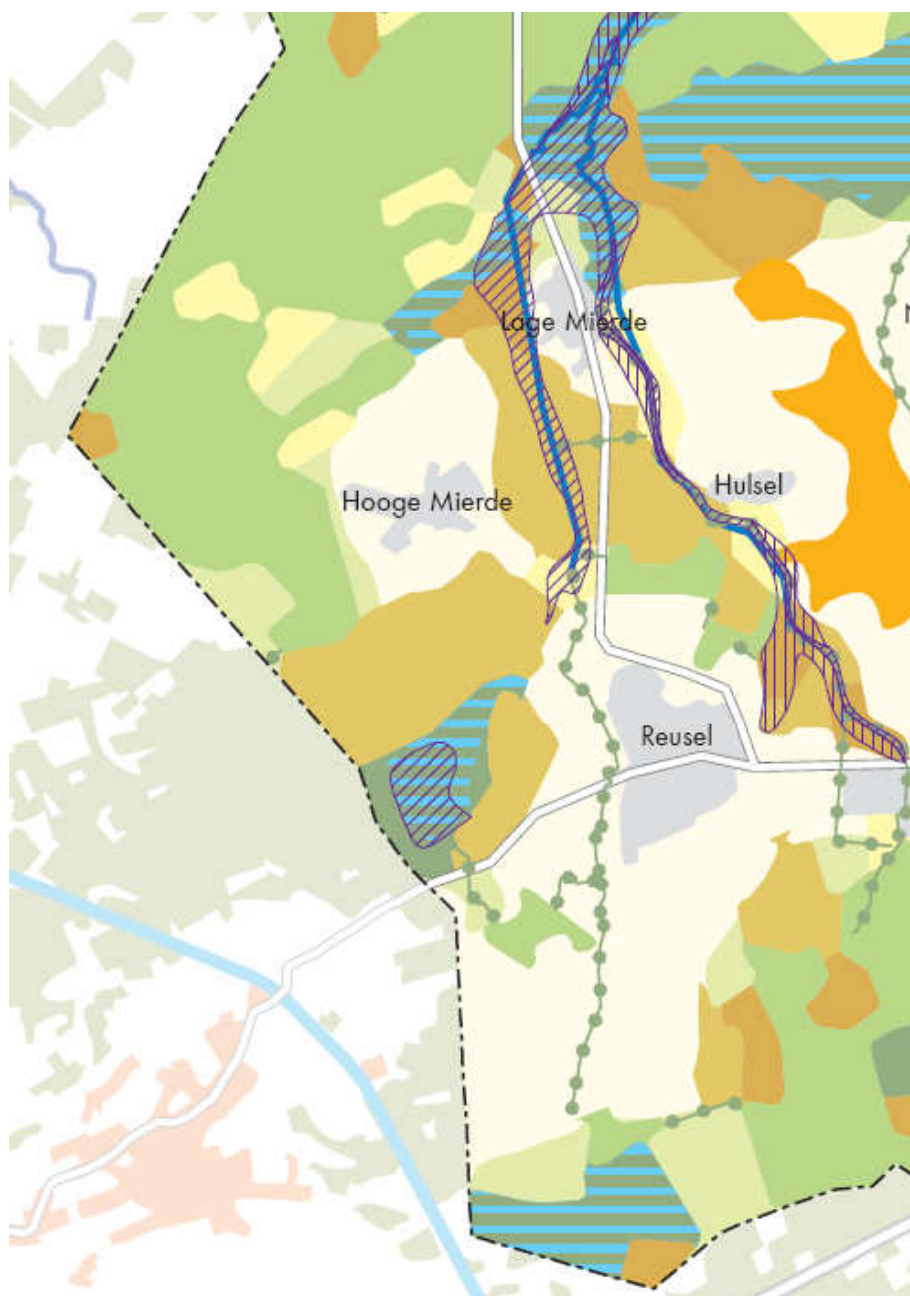
- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonering van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid, inclusief de hoofdzonering van het buitengebied, worden weergegeven op de kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'. In de uitvoeringsagenda geeft de provincie aan welke instrumenten worden ingezet om de belangen en doelen te realiseren.

Om de hoofdfuncties van het landelijk gebied (landbouw, natuur en recreatie) goed tot hun recht te laten komen is er op de plankaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur' van de Interimstructuurvisie (zie afbeelding) een onderscheid aangebracht tussen de Groene Hoofdstructuur (GHS-Natuur en GHS-Landbouw) en de Agrarische Hoofdstructuur (AHS-Landschap en AHS-Landbouw).

In de groene hoofdstructuur (GHS) is in beginsel alleen plaats voor natuur, extensieve landbouw, extensieve recreatie en functies zoals bosbouw en waterbeheer. In de agrarische hoofdstructuur (AHS) blijft de landbouw de boventoon voeren.

Binnen het grondgebied van de gemeente is een Regionale Natuur- en Landschapseenheid (RNLE) aangeduid. Een RNLE is een gebied dat bestaat uit één of meer begeleid natuurlijke eenheden en kleinere bos- en natuurgebieden, met daar tussenin en omheen landbouwgronden.



LEGENDA

GHS-NATUUR	Natuurparel / natte natuurparel
	Overig bos- en natuurgebied
	Ecologische verbindingzone
GHS-LANDBOUW	Leefgebied kwetsbare soorten
	Leefgebied struweelvogels
	Natuurontwikkelingsgebied
AHS-LANDSCHAP	Leefgebied dassen
	Waterpotentiegebied
	RNLE-landschapsdeel
AHS-LANDBOUW	Glastuinbouw - vestigingsgebied
	Glastuinbouw - projectvestigingsgebied
	Glastuinbouw - mogelijk doorgroeigebied
	Glasboomteeltgebied
	Landbouwontwikkelingsgebied
	Overig

	Waterwingebied
	25-jaarszone
	100-jaarszone
	Boringsvrije zone
	Regionaal waterbergingsgebied
	Reserveringsgebied waterberging
	Stroomweg
	Regionaal verbindend net (RVN)
	Spoorweg
	Vaarweg
	Bestaand stedelijk gebied provincie Noord-Brabant (2004)
	Bos en heide, buiten de provincie Noord-Brabant (2005)
	Bebouwing buiten de provincie Noord-Brabant (2005)
	Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)
	Plangrens

Kaartuitsnede Zonering van het buitengebied, Ontwerp - Paraplunota ruimtelijke ordening

De RNLE valt grotendeels onder de groene hoofdstructuur en voor een beperkt deel onder de agrarische hoofdstructuur en kent daarmee een vergaande bescherming tegen activiteiten zoals woningbouw, bedrijventerreinontwikkeling, plaatsing van windmolens, etc. De RNLE is nader begrensd in het kader van de reconstructie.

Op de kaart Ruimtelijke Hoofdstructuur staan de volgende aanduidingen: GHS-natuur, GHS-natuur Ecologische verbindingszone, GHS-landbouw, AHS-landschap, AHS-overig, Stroomweg en Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997). Op de kaart Zonering van het buitengebied staan de volgende aanduidingen: Grens Regionale Natuur- en Landschapseenheid (RNLE), GHS-natuur Natuurparel, GHS-natuur Overig bos- en natuurgebied, GHS-landbouw Leefgebied kwetsbare soorten, GHS-landbouw Leefgebied Struweelvogels, GHS-landbouw Natuurontwikkelingsgebied, AHS-landschap RNLE-landschapsdeel, AHS-landbouw, Aardkundig waardevol gebied, Zoekgebied regionale waterberging en Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997).

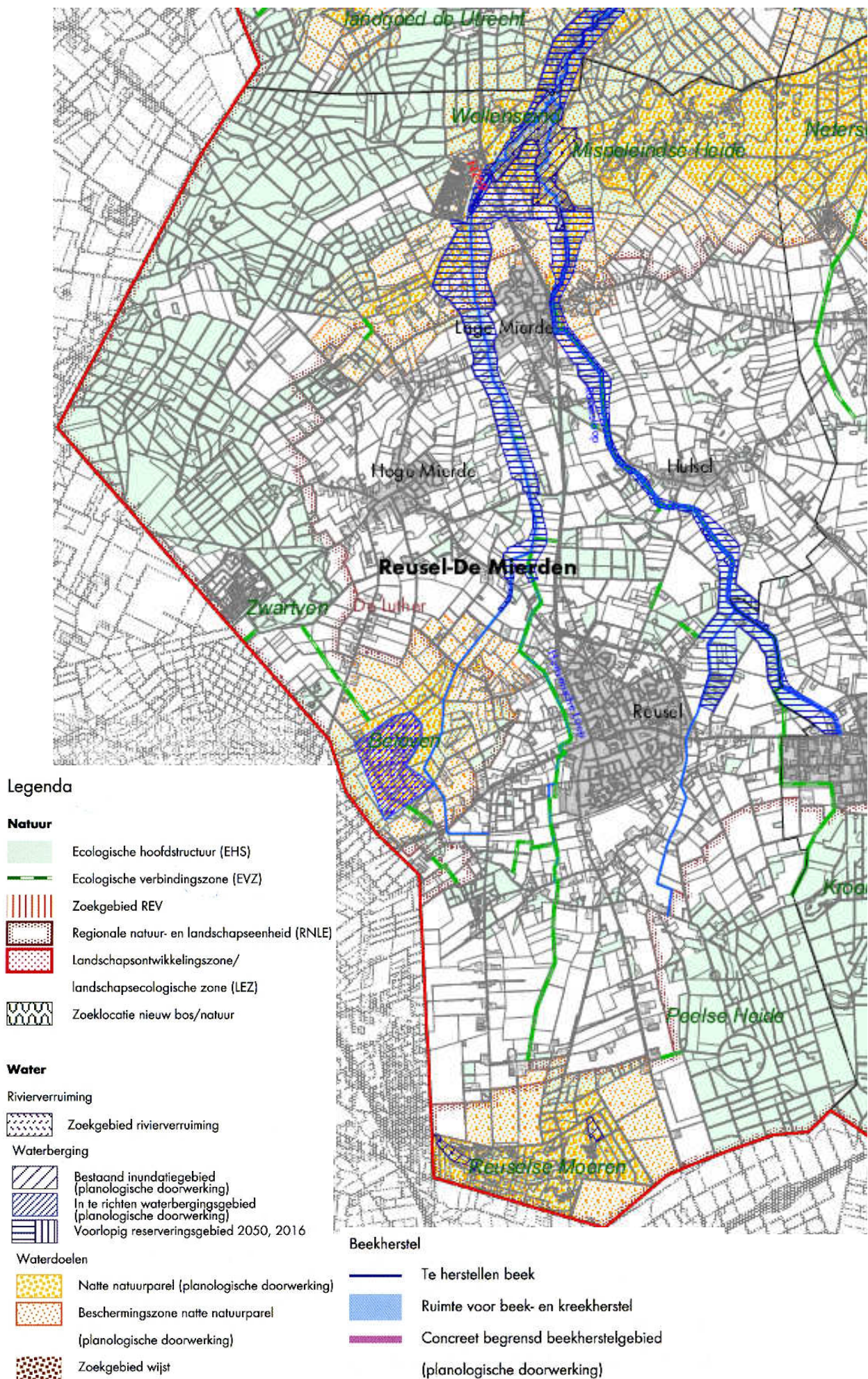
Met name in het noordelijke en zuidelijk deel van de gemeente zijn de aanduidingen GHS-natuur en GHS-landbouw opgenomen. Deze aanduidingen liggen met name binnen een Regionale Natuur en Landschapseenheid. Rond de kernen en in het midden van de gemeente zijn gronden overwegend aangeduid als GHS-landbouw en AHS. De beken zijn (deels) aangeduid als ecologische verbindingszone.

Op de kaart Zonering van het buitengebied staan onder andere de volgende aanduidingen: subzonering GHS, aardkundig waardevolle gebieden, zoekgebieden regionale waterberging en milieubeschermingsgebieden. De beekdalen van de Reusel en de Raamsloop zijn ook deels aangeduid als zoekgebied regionale waterberging. Het Goor en delen van Landgoed De Utrecht zijn aangeduid als aardkundig waardevol gebied.

De Beleidsnota Buitengebied in ontwikkeling (2004) van de Provincie Noord-Brabant biedt handvatten voor de wijze waarop beleidsmatig dient te worden omgegaan met bebouwingsconcentraties (linten, bebouwingsclusters en kernranden) in relatie tot voormalige agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied, paardenhouderijen, nevenfuncties en verbrede landbouw. Deze beleidsnota biedt gemeenten de kans hun eigen beleidsruimte af te bakenen met betrekking tot de hiervoor genoemde onderwerpen. Dit kan op een creatieve, actieve en ontwikkelingsgerichte manier in een consistente visie. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit is hierbij het uitgangspunt.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft een gemeentelijke uitwerking gemaakt van de nota Buitengebied in Ontwikkeling. Zie hiervoor paragraaf 2.3.

De notitie Rood voor Groen 'Nieuwe landgoederen in Brabant' (2004) heeft tot doel om het strakke buitengebiedbeleid met betrekking tot burgerwoningen te versoepelen. Aan de hand van deze notitie is het mogelijk een aantal landhuizen te realiseren in het buitengebied, op voorwaarde dat een aanzienlijke oppervlakte natuur wordt gerealiseerd. Gezien het aantal voorwaarden waaraan een nieuw landgoed dient te voldoen, worden hiervoor aparte bestemmingsplannen opgesteld. Wanneer plannen voor een nieuw landgoed voldoende concreet zijn, kunnen deze worden meegenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. In principe staat de gemeente positief tegenover het ontwikkelen van nieuwe landgoederen, indien wordt voldaan aan de diverse voorwaarden.



Figuur: Uitsnede Reconstructieplankaart 1: Omgevingskwaliteit (bron: Reconstructieplan/Milieueffectrapport Beerze Reusel)

Op de Aardkundige waardevolle gebieden kaart (AWG kaart) is te zien of er aardkundige waarden aanwezig zijn binnen de gemeentegrenzen. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Denk hierbij aan dekzandruggen, beken, kreken, stuifzanden, etc. Bij aardkundige waarden gaat het om de eigen waarde die men aan een aardkundig verschijnsel mag toekennen. Het kan dan gaan om een object of een patroon, bestaande uit een combinatie van objecten. Het kan zelfs gaan over een aardkundig proces. In Reusel-De Mierden zijn aardkundige waarden aanwezig in de gebieden de Reuselse Moeren en de Wellenseind/Mispeleindsche Heide.

De Nota Tijdelijk (Werken en) Wonen is opgesteld door het SRE in nauwe samenspraak met de provincie. De nota is door Gedeputeerde Staten, bij brief van 18 januari 2006, als handreiking annex beoordelingskader voor de tijdelijke en structurele huisvesting van tijdelijke werknemers in het buitengebied toegezonden aan alle gemeenten. De strekking van deze nota luidt als volgt: huisvesting van tijdelijke werknemers die werken op structurele arbeidsplaatsen, vindt niet in het buitengebied plaats, maar binnen de bebouwde kom of in een bebouwingsconcentratie.

In de Regeling Mantelzorg 2003 is opgenomen hoe de provincie huisvesting ten behoeve van mantelzorg wil faciliteren. Er worden 2 vormen toegestaan:

- Inwoning/aanwoning: de huisvesting van één huishouden in (een complex van) gebouwen die op grond van het bestemmingsplan bestemd zijn voor woondoeleinden. Om van inwoning te kunnen spreken dient op zijn minst sprake te zijn van gemeenschappelijke voorzieningen en een gezamenlijke toegang.
- Bijwoning afhankelijke woonruimte: aan bewoning van een bijgebouw kan tijdelijk medewerking worden verleend. De uitdrukkelijke voorwaarde hierbij is dat er aantoonbaar sprake moet zijn van een zorgbehoefte, welke tijdelijk van aard is. Er mag geen zelfstandige woning ontstaan.

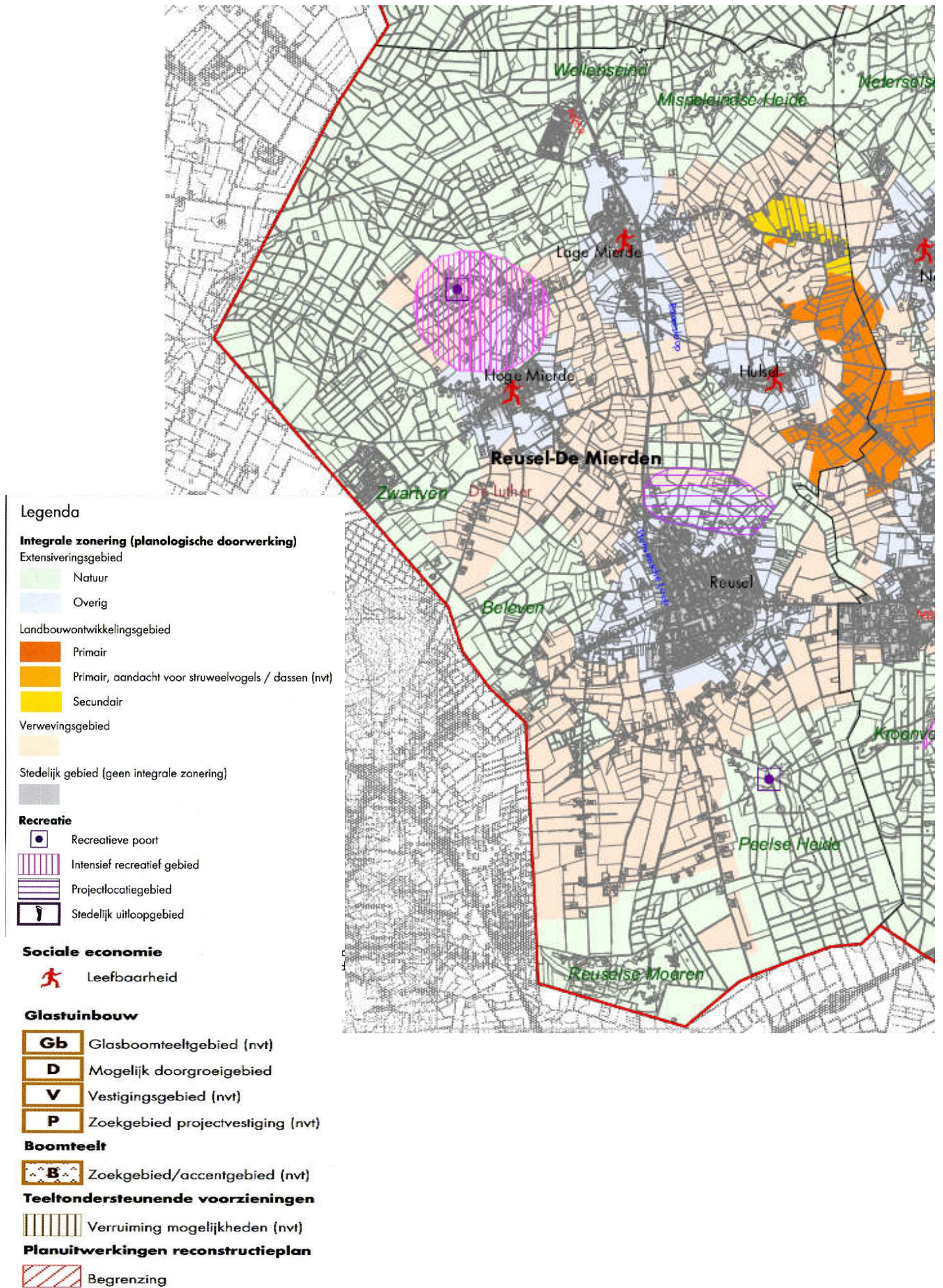
Het Reconstructieplan Beerze-Reusel (2005) is een plan voor revitalisering van de regio Beerze-Reusel op het gebied van land- en tuinbouw, water, natuur, milieu, economie, recreatie en toerisme en cultuurhistorie. Zie ook de figuren met uitsneden van de Reconstructieplankaarten.

Op plankaart 1 van het Reconstructieplan 'Omgevingskwaliteit' zijn binnen het plangebied de volgende aanduidingen opgenomen: Ecologische hoofdstructuur (EHS), Ecologische verbindingszone (EVZ), Regionale Natuur- en Landschapseenheid (RNLE), Bestaand inundatiegebied, In te richten waterbergingsgebied, Voorlopig reserveringsgebied 2050, 2016, Natte natuurplek, Beschermingszone natte natuurplek, Te herstellen beek, Ruimte voor beek en kreekherstel.

Op plankaart 2 van het Reconstructieplan 'Sociale en economische vitaliteit' zijn binnen het plangebied de volgende aanduidingen opgenomen: Extensiveringsgebied natuur, Extensiveringsgebied Overig, Landbouwonwikkelingsgebied Primair, Landbouwonwikkelingsgebied Secundair, Verwevingsgebied, Recreatieve poort, Intensief recreatief gebied en Projectlocatiegebied.

De volgende onderdelen van het Reconstructieplan hadden in het in 2005 vastgestelde Reconstructieplan een rechtstreekse doorwerking in het bestemmingsplan:

- de begrenzing en werking van de landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (ofwel: de integrale zoning voor de intensieve veehouderij);



Figuur: Uitsnede Reconstructieplankaart 2: Sociale en economische vitaliteit (bron: Reconstructieplan/Milieueffectrapport Beerze Reusel)

- de begrenzing en werking van bestaande inundatiegebieden en de in te richten waterbergingsgebieden;
- de begrenzing en werking van de natte natuurparels en de 500 m-zones daaromheen;
- de begrenzing en werking van de beekherstelgebieden.

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State inzake directe doorwerking zijn hier de volgende zaken gewijzigd:

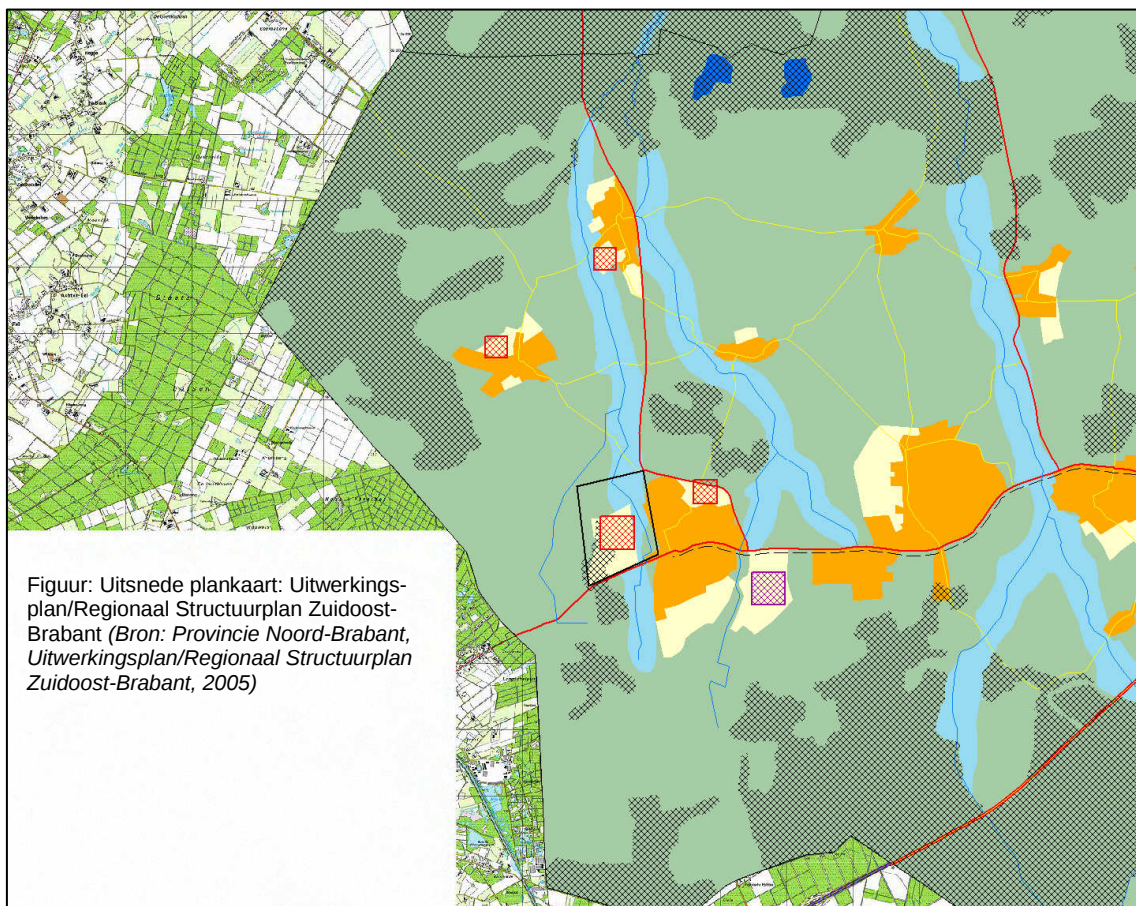
- De begrenzing van de integrale zonering is overeind gebleven, de werking er van dient door de gemeente te worden uitgewerkt.
- De begrenzing en werking van natte natuurparels en (begrensde) waterbergingsgebieden vindt plaats door gemeente en waterschap op basis van doorvertaling vanuit het Provinciaal Waterhuishoudingsplan, de Provinciale Verordening Waterhuishouding, het Waterbeheerplan en de Keur.

Dit wil zeggen dat de gemeente hier een eigenstandige verantwoordelijkheid heeft om zaken (onderbouwd) op te nemen in het bestemmingsplan. Conform de bestuursovereenkomst neemt de gemeente het reconstructieplan in principe over in haar nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Tegen de grens met Bladel aan de noordoostzijde van Reusel-De Mierden ligt een landbouwontwikkelingsgebied, ook binnen de gemeente Bladel. Voor dit landbouwontwikkelingsgebied vindt separaat planvorming plaats. Hier worden mogelijkheden geboden voor ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven. Rond de kernen en ter plaatse van natuur- en bosgebieden is sprake van een extensiveringsgebied waar beperkte mogelijkheden worden geboden aan de landbouw. De gebieden daar tussenin zijn aangewezen als verwevingsgebied.

Binnen de gemeente zijn 3 gebieden waar sprake is van een (beschermingszone) natte natuurparel. Deze beschermingszones en/of natte natuurparels vallen samen met zowel bosgebieden, natuurgebieden als agrarische gronden. Binnen de gemeente zijn ook waterbergingsgebieden aanwezig en wel langs de verschillende beken. Ten noorden van Hooge Mierde is een intensief recreatief gebied opgenomen met daarbinnen een recreatieve poort. Ook binnen de Peelse Heide, ten noorden van de 'Kleine cirkel' is een recreatieve poort opgenomen. Ten noorden van kom Reusel is een projectlocatiegebied opgenomen voor recreatie.

Naar aanleiding van de uitspraak van Raad van State over de reconstructieplannen hebben Gedeputeerde Staten van Noord Brabant voorstellen gedaan en aan de reconstructiecommissies en een aangepast Ontwerp correctieve herziening reconstructieplan voor elk reconstructiegebied afzonderlijk opgesteld. Gedeputeerde Staten zullen op basis van de inspraak komen met een definitief voorstel aan Provinciale Staten voor de correctieve herziening van de reconstructieplannen. Dit is gepland voor juni 2008. Indien de definitieve correctieve herziening gevolgen heeft voor dit bestemmingsplan zal dit worden verwerkt. In de correctieve herziening is de motivering voor de (beschermingszone rondom) de natte natuurparels en waterbergingsgebieden opgenomen:



Plankaart

Stedelijk gebied

- beheer en intensivering
- stedelijk groene drager
- herstructurering
- centrumontwikkeling
- stedelijke as
- intensieve regionale recreatie

Landelijk gebied

landschappelijk raamwerk:

- landschapsbeheer
- landschapontwikkeling
- beekdalsysteem en samenhangende kreekoverstromingsvlakte
- beekdalsysteemontwikkeling
- ontwikkeling groene geleiding

zoekgebieden verstedelijking

- transformatie afweegbaar
- transformatie afweegbaar onder randvoorwaarden streekplan
- integratie stad-land

Programma verstedelijking > 5 ha

- te ontwikkelen bedrijventerrein 2005 - 2015
- te reserveren bedrijventerrein
- te ontwikkelen woongebied
- strategische gebiedsontwikkeling

★ ster: met locatiespecifieke uitwerkingsregels beschreven in de plantekst

Basisinformatie

- open water
- bos en heide
- waterlopen
- grens plangebied
- grens stedelijke regio

Infrastructuur bestaand/besloten te ontwikkelen/in studie

- (inter)nationale wegverbinding
- regionale wegverbinding
- stedelijke hoofdweg
- dorpsverbindingsweg
- vaarweg
- spoorlijn
- goederenspoorlijn
- HOV-lijn

Infrastructuur bestaand/besloten te ontwikkelen/in studie

- stopreinstation
- intercitystation
- sneltreinstation
- haven
- transferium
- containerterminal
- vliegveld
- stedelijke knooppunten
- afslag 1e orde
- overige afslagen

Motivering natte natuurparels en beschermingszone

Als beschermingszone rondom de natte natuurparel is gekozen voor een zone van gemiddeld 500 meter, omdat uit eerder, in opdracht van de provincie Noord-Brabant uitgevoerde berekeningen, is gebleken dat de gezamenlijke effecten van kleine ingrepen in de waterhuishouding zich in de meeste gevallen uitstrekken over ten minste deze afstand en in veel gevallen zelfs over een grotere afstand.

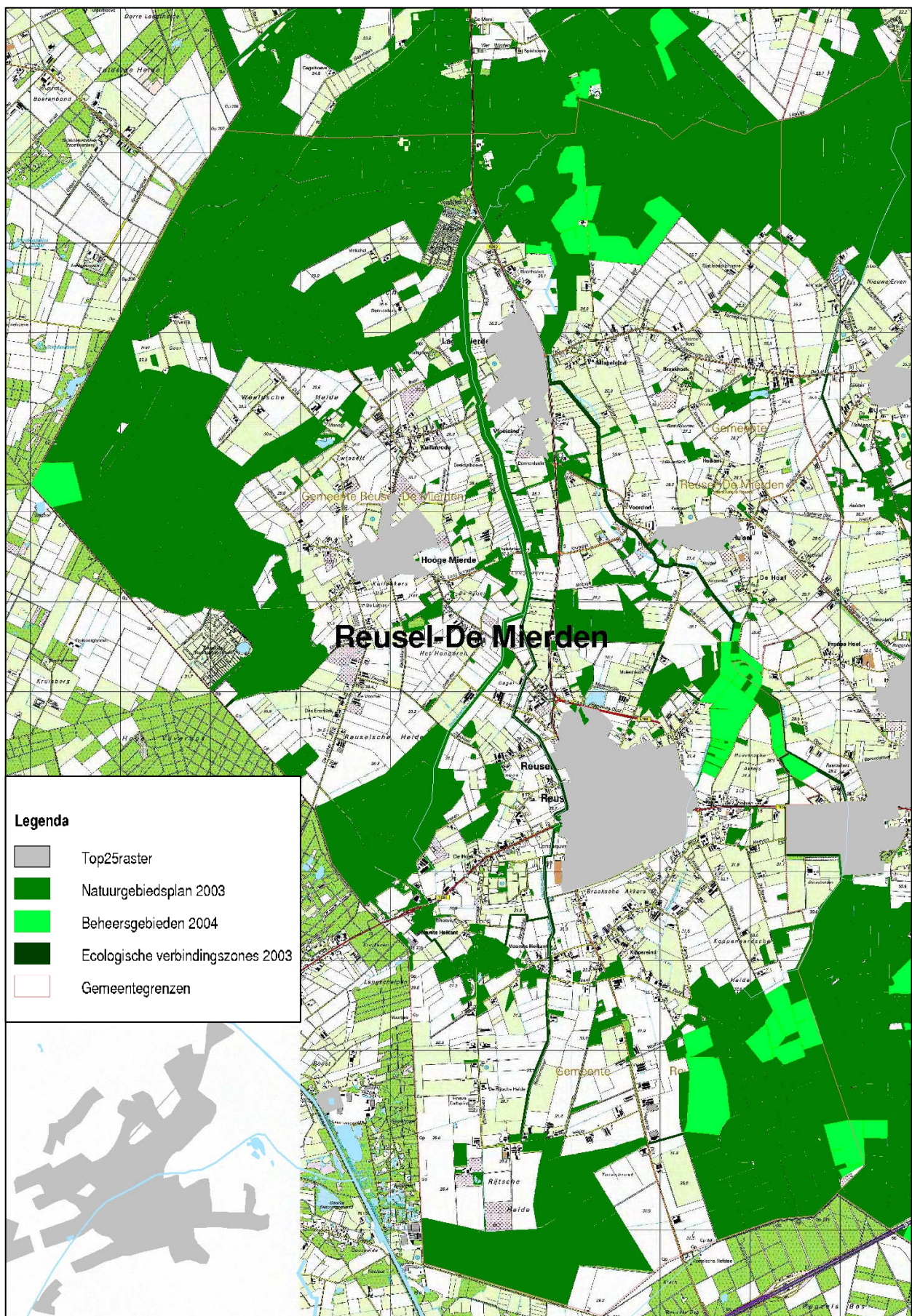
Het individueel bepalen van de effecten van elk van deze kleine ingrepen is volgens de provincie Noord-Brabant technisch niet uitvoerbaar. Noord-Brabant kent een zeer gevarieerde bodemopbouw. Uiteraard zullen verschillen in de ondergrond kunnen leiden tot verschillen in effecten en daarmee zou op de ene plaats de beschermingszone kleiner dan 500 meter kunnen zijn en op de andere plaats groter moeten zijn. Het is echter onmogelijk om dergelijke verschillen in algemene regelgeving neer te leggen. Zo hebben ingrepen in hogere delen van een gebied soms geen, maar veel vaker wel degelijk een effect op de lagere delen en vormen breuken slechts in uitzonderlijke gevallen een werkelijke hydrologische barrière tegen de effecten van ingrepen. Gezien het vaak zeer lokale karakter van de verschillen en het feit dat vrijwel nooit in algemene zin uitspraken over effecten kunnen worden gedaan is gekozen voor een zonerings.

Dat de zones van -in beginsel- 500 meter in de praktijk in breedte toch variëren, is het gevolg van het feit dat bij de begrenzing zo veel mogelijk herkenbare grenzen zijn gevolgd (bv. wegen of waterlopen) óf, wanneer dat niet mogelijk bleek, de grenzen van percelen zijn gevolgd. Op die manier is voorkomen dat de zone van 500 meter dwars door percelen zou lopen waardoor het beschermingsbeleid niet of zeer lastig kan worden gehandhaafd. Omdat in sommige gevallen zeer grote percelen grenzen aan de natte natuurparels, kon niet altijd worden voorkomen dat in die gevallen de zone groter is dan 500 meter. Anderzijds is in veel gevallen de zone kleiner dan 500 meter, juist om te voorkomen dat als gevolg van de percelering een veel bredere zone zou moeten worden aangewezen.

Motivering waterberging

Voor inundatiegebieden en concreet begrensde waterbergingsgebieden is een hydrologische basisbescherming van toepassing. Deze gebieden, die een functie vervullen voor de wateropgave zullen als zodanig worden beschermd. De begrenzing van bestaande inundatiegebieden is gebaseerd op een tweetal bronnen. De eerste bron is de zogenaamde 'classificatie retentie en inundatie'. Eigenaren waarvan de gronden (frequent) overstroomd krijgen van het waterschap een reductie op de te betalen waterschapsheffing. Daarnaast zijn middels luchtfoto's de bestaande gebieden die ongeveer eenmaal per 5 jaren overstroomd vastgelegd. Een en ander is gebaseerd op luchtfoto's uit 1995 en 2002 en de begrenzing is in het veld gecheckt.

Het Regionaal Structuurplan Regio Eindhoven (RSP) (2004) vormt de regionale uitwerking van het beleid dat is vastgelegd in het Streekplan Noord-Brabant 2002. Het RSP vormt daarmee een belangrijk kader voor ruimtelijke ontwikkelingen in Reusel-De Mierden en maakt onderdeel uit van het provinciale toetsingskader. De provincie Noord-Brabant beoordeelt ruimtelijke plannen en initiatieven van gemeenten aan de hand van dit toetsingskader. Inhoudelijk kent het RSP dezelfde koers ten aanzien van verstedelijking als het Streekplan. Concentratie van verstedelijking en intensief ruimtegebruik staan dan ook hoog op de agenda. Net als bescherming van de kwetsbare waarden middels de lagenbenadering. In het figuur is een uitsnede van de plankaart van het Regionaal Structuurplan Regio Eindhoven opgenomen.



In verschillende Natuurgebiedsplannen en in het Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant heeft op provinciaal niveau het natuurbeleid zijn doorwerking gekregen. Zo is de EHS op provinciaal niveau nader begrensd en uitgewerkt in de vorm van natuurdoeltypen.

Naast natuur zijn door de provincie ook de thema's landschap en cultuurhistorie nader uitgewerkt. Naar aanleiding hiervan worden gronden die reeds aangekocht zijn in het kader van de EHS, bestemd tot natuur.

De Cultuurhistorische Waardenkaart (26 september 2006) van de provincie Noord-Brabant is in eerste instantie bedoeld voor degenen die werkzaam zijn in de ruimtelijke planvorming. De provincie hoopt dat deze waardenkaart de plannenmakers ideeën aandraagt voor de bestemming, inrichting en vormgeving van de ruimte. Deze kaart biedt inzicht in karakteristieke en kenmerkende relictten van duizenden jaren menselijk handelen in Brabant. De kaart geeft een impressie van het rijke verleden van de provincie, toont de historisch ruimtelijke ontwikkeling van het landschap en laat kennismaken met de vele cultuurhistorische elementen, patronen en structuren die het huidige beeld van stad en land mede bepalen. In hoofdstuk 3, Beschrijving en analyse plangebied wordt verder ingegaan op de betekenis van de cultuurhistorische waardenkaart voor Reusel-De Mierden.

Het provinciaal waterbeleid staat in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan (1998) en in de Partiële herziening Provinciaal Waterhuishoudingsplan 2 'Verder met water' (2003-2006). De provincie heeft als doelstelling: beheerst gebruik maken van grond- en oppervlaktewater. In dat kader streeft de provincie naar een besparing op laagwaardig industrieel en bedrijfsmatig gebruik van koelwater en retourbemaling, een volledig verbod op beregening van grasland in 2000 en een 'standstil' voor industrieel waterverbruik. Het totaal aan grondwateronttrekkingen mag niet toenemen en het vergunningenbeleid wordt hierop afgestemd. Later is hiervoor in de plaats het project 'Bereggen op maat' opgezet.

Voor het waterbeleid is de Provinciale Verordening Waterhuishouding van belang. Datgene wat hierin wordt geregeld, zoals de bescherming van het grondwater, wordt niet nogmaals geregeld in dit bestemmingsplan.

Het Waterbeheersplan 2 (WBP-2) geeft concreet inhoud aan het regionaal waterhuishoudkundig beleid. In het Waterbeheersplan van het Waterschap De Dommel (WBP-2, 'Door water gedreven', 2001-2004) zijn vijf waterhuishoudkundige functies aangegeven:

- 1 Water voor de Agrarische Hoofdstructuur (AHS);
- 2 Water voor de Groene Hoofdstructuur (GHS);
- 3 Water in bebouwd gebied;
- 4 Viswater;
- 5 Zwemwater.

De waterlopen in het plangebied hebben volgens het WBP-2 deels een functie voor de AHS en deels voor de GHS. Voor de AHS geldt dat beheer en inrichting hier vooral zijn afgestemd op het gebruik door de landbouw.

Watertekort en -overlast worden zoveel mogelijk teruggebracht en waterconserving is een aandachtspunt. Voor de GHS streeft het Waterschap naar behoud, herstel en ontwikkeling van gezonde, goed functionerende ecosystemen met natuurwaarden. In Reusel-De Mierden zijn naast potenties voor natuurontwikkeling de volgende (actuele) waterafhankelijke biotopen aanwezig: amfibieën (A), moerasvogels (M), dagvlinders van natte biotopen (N), planten & plantengemeenschappen (P), rheofiele macrofauna ofwel dieren van stromend water (R) en weidevogels/ganzen (W).

De benedenstroomse delen van de Reusel en de Raamsloop ten noorden van Reusel hebben de combinatie van de functies waternatuur en viswater. Het traject van de Raamsloop, grofweg tussen Reusel en Bladel, heeft alleen de functie waternatuur. Daarnaast is een groot traject van de Raamsloop binnen de gemeente aangeduid als natte ecologische verbindingsszone, net als het Hoevense Loopje ten westen van de bebouwde kom van Reusel. Deze laatste is net als de andere bovenlopen aangeduid als overige waterloop.

Waterhuishoudkundige zaken zijn in de 'Keur' juridisch geregeld voor het (hoofd)waterlopenstelsel. Op de kaarten bij de Keur zijn de gebieden 'keurbeschermingsgebieden', 'attentiegebieden' en 'overige gebieden' aangegeven waarvoor regels gelden voor diverse ingrepen in de waterhuishoudkundige situatie met een effect op natuurwaarden of potenties voor natuurontwikkeling.

De Provinciale Milieuverordening (PMV) verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuopectiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Binnen deze gebieden gelden gebruiksbeperkingen.

De Beleidsnota Glastuinbouw, inclusief teeltondersteunende kassen vormt een herziening van de Beleidsnota Glastuinbouw 1999. Het glastuinbouwbeleid zoals verwoord in deze nieuwe nota past grotendeels binnen het huidige Streekplanbeleid. De nieuwe beleidsnota glastuinbouw wijkt af van het Streekplan 2002 op de volgende punten:

- de mogelijkheid nieuwe concentratiegebieden buiten de in het Streekplan aangewezen concentratiegebieden te ontwikkelen aan de hand van in de nota opgenomen locatie- en inrichtingscriteria (onder andere ligging in AHS en minimaal 50 ha);
- de mogelijkheid tijdelijk maatwerk te leveren bij solitaire bedrijven in de AHS- landbouw die tegen de grens van 3 ha zitten en niet kunnen verplaatsen naar een concentratiegebied.

Ten aanzien van tunnelkassen (schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (>1,5 meter)) wordt in de nota afgeweken van de provinciale Beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen uit 2003 op de volgende punten:

- in de AHS- landschap wordt een verruiming van teeltondersteunende kassen toegestaan op het bouwblok tot 5.000 m², waarbij de goedkeuringsvereiste van Gedeputeerde Staten vervalt;
- in de AHS- landbouw wordt voor een aantal nog nader aan te wijzen en te begrenzen gebieden door middel van maatwerk en onder voorwaarden groei tot maximaal 1,5 ha mogelijk gemaakt.

NB: Teeltondersteunende kassen zijn alleen toegestaan op het bouwblok.

Tevens zijn in de nota de provinciale ambities ten aanzien van duurzaamheidsaspecten als energie, water, licht, geluid, lucht, afval, natuur en landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden opgenomen.

In de Beleidsnota teeltondersteunende voorzieningen (2007) wordt uitgegaan van een onderscheid tussen permanente voorzieningen en tijdelijke voorzieningen (maximaal 6 maanden per jaar). Permanente voorzieningen moeten op het bouwblok. Indien het bouwblok te klein is, dan kan een bouwblokvergroting worden aangevraagd. In kwetsbare gebieden geldt daarvoor een maximum maat, in de agrarische hoofdstructuur (AHS) landbouw niet (conform streekplanbeleid). Tijdelijke voorzieningen mogen buiten het bouwblok worden opgericht.

Hiervoor moet de gemeente op basis van het beleid op gebied van natuur, milieu, cultuurhistorie, water et cetera afwegen of een tijdelijke voorziening inpasbaar is. NB: Het beleid voor de teeltondersteunende kassen is overgeheveld naar de Beleidsnota glastuinbouw.

Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie De Kempen

De gemeenten Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden vormen samen een toeristische eenheid in De Kempen. De toeristische infrastructuur in het gebied is van hoog kwalitatief niveau. De vele accommodaties alsook de wandel- en fietsroutes, verbonden aan horeca en musea in arrangementen, versterken de interne samenhang in het gebied. Vanwege deze toeristische eenheid streven de gemeenten in de (Nederlandse) Kempen naar één toekomstbeeld van de dag- en verblijfsrecreatie in de Kempen en naar eenheid in de (wettelijke) instrumenten van beleid die de gemeenten daarvoor gaan inzetten. Het beleid in deze visie beoogt te sturen op ontwikkeling. De toeristisch recreatieve sector in De Kempen kan groeien met inachtneming van andere belangen: van de natuur, de cultuurhistorie, de bewoners en andere economische sectoren.

Deze belangenafweging heeft geleid tot een zonering van de geografische ruimte in een range van gebieden waar veel ontwikkelingsruimte wordt geboden aan toerisme en recreatie tot gebieden waar geen of weinig mogelijkheden zijn voor toerisme en recreatie. De beleidsvisie is gestoeld op de analyse van de bedrijfsstructuur en ruimtelijke structuur van de toeristische recreatieve sector in De Kempen en de beleid- en trendanalyse. De uitgangspunten voor de ontwikkelingen zijn:

- kwaliteit boven kwantiteit;
- voldoende aandacht voor marktwerking en de ontwikkelingsruimte van bestaande bedrijven;
- diversiteit en verrijking van het toeristisch recreatief product, zowel door middel van uitbreiding van bestaande bedrijven als door nieuwe bedrijvigheid;
- de draagkracht van gebieden wordt in acht genomen;
- behoud of kwalitatieve verbetering van de landschappelijke aspecten van de kernen en natuurbeleving;
- kleinschaligheid in nieuwe bedrijvigheid maar wel met voldoende economisch perspectief;
- versterken van perspectiefvolle verblijfsrecreatie;
- de ontwikkeling van kleinschalige extensieve recreatie en routegebonden activiteiten hebben voorkeur;
- uitdagen: de innovatiekracht en de creativiteit bij ondernemers tot bloei laten komen.

Het toekomstbeeld van de toeristische regio De Kempen bouwt voort op de (toeristische) identiteit van De Kempen. De wortels van De Kempen zijn de landbouw, water en bos- en heidegebieden.

Zonering is een middel om de identiteit van landschap en cultuur te bevestigen. Gekozen wordt voor het benoemen van vestigingseisen waaraan nieuwe ontwikkelingen en/of doorgroei van (neven-) activiteiten moeten voldoen. De kernen gaan een prominentere rol spelen in het toerisme. De kernfuncties kunnen elkaar versterken en zorgen voor een aantrekkelijk en levendig milieu. In het landelijke intensief recreatief gebied is ruimte voor intensieve ontwikkeling. In een intensief recreatief gebied bevindt zich een cluster van intensieve en extensieve toeristisch-recreatieve bedrijven en voorzieningen. Het toerisme in de kansrijk extensief recreatieve gebieden krijgt meer ruimte zich te ontwikkelen dan in andere zones. Het toerisme in de zone 'overig recreatief gebied' is gericht op het beleven van het platteland en de landbouw.

Generieke zaken uit deze visie, zoals het kleinschalig kamperen en logeren, worden doorvertaald in dit bestemmingsplan. Voor de overige ontwikkelingen zal een separate procedure worden gevolgd.

2.3 Beleid gemeentelijk niveau

In deze paragraaf wordt ingegaan op het gemeentelijk ruimtelijke beleid. Per beleidsdocument is kort de algemene inhoud samengevat. Vervolgens komen kort de voor dit plan ruimtelijk relevante aspecten aan de orde.

Geldende bestemmingsplannen

Voor het grootste deel van het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan 'Buitengebied '98'. Dit plan is op 31 augustus 1998 vastgesteld door de gemeenteraad van Reusel-De Mierden. Op 7 juli 1999 is het bestemmingsplan goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast geldt nog een aantal bestemmingsplannen binnen het plangebied:

- Bestemmingsplan 'Bos- en natuurgebieden' van de voormalige gemeente Hooge en Lage Mierde (vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Hooge en Lage Mierde op 9 april 1996, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 10 oktober 1996);
- Bestemmingsplan 'Zwartven' van de voormalige gemeente Hooge en Lage Mierde (vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Hooge en Lage Mierde op 7 maart 1995, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 17 augustus 1995).

Het gaat verder nog om de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Visvijver' (vaststelling: 16 mei 1994, goedkeuring: 6 september 1994);
- Bestemmingsplan 'Zwartven' (vaststelling: 7 maart 1995, goedkeuring: 17 augustus 1995);
- Bestemmingsplan 'Hulselsedijk '96' (vaststelling: 28 april 1997, goedkeuring: 23 september 1997);
- Bestemmingsplan 'Noordoostelijke omleiding' (vaststelling: 24 november 1997, goedkeuring: 14 juli 1998);
- Bestemmingsplan 'Buitengebied '98, 2003-1' (Twisseltsebaan 4 herziening) (vaststelling: 26 januari 2004, goedkeuring: 28 april 2004).
- Bestemmingsplan 'Mantelzorg' (vaststelling: 19 juli 2004, goedkeuring: 7 oktober 2004);
- Bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Diessen (opgegaan in de gemeente Hilvarenbeek) (vaststelling: 14 april 1981, goedkeuring: 5 april 1983);
- Bestemmingsplan van de gemeente Hilvarenbeek.
- Op 19 juli 2004 heeft de gemeenteraad van Reusel-De Mierden de 'StructuurvisiePlus wonen en recreëren in een groene gemeente' vastgesteld. Deze StructuurvisiePlus heeft als ondertitel 'De grenzen van Reusel-De Mierden in de toekomst duurzaam verkend'.

De StructuurvisiePlus beschrijft de visie op de meeste wenselijke ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende 10 tot 15 jaar. Ook geeft deze visie een beeld van de toekomstige woningbouwlocaties en bedrijventerreinen, de groeimogelijkheden in het buitengebied voor landbouw, recreatie en toerisme en welke (natuur) gebieden zij duurzaam wil beschermen. Per thema is de visie uitgewerkt. Voor dit bestemmingsplan zijn de uitwerkingen van de thema's water, recreatie en toerisme, bos, natuur en landschap en landbouw met name relevant.

- Landbouw: landbouwonwikkelingsgebied tussen Hulsel en Bladel, eventueel ook ter hoogte van de Postelsedijk, herbenutting geschikte agrarische bouwblokken in primair agrarisch gebied voor hervestiging bedrijven, ruimere mogelijkheden hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen in bebouwingsconcentraties. Het landbouwonwikkelingsgebied ter hoogte van de Postelsedijk is niet opgenomen in het later opgestelde Reconstructieplan Beerze Reusel. Reusel-De Mierden kent geen doorgroeigebied glastuinbouw of een vestigingsgebied voor glastuinbouw.
- Recreatie en toerisme: realisatie recreatieve poort nabij Spartelvijver en de Burgemeester Willekenslaan, recreatief ontwikkelingsgebied ten noorden van Reusel voor nieuwe (mogelijk regionale) recreatieve en sportvoorzieningen, mogelijke ontwikkeling kunspark nabij Grote en Kleine Cirkel, versterking bestaande recreatiebedrijven, met name door kwaliteitsverbetering.
- Bos, natuur en landschap: realisatie nieuwe natuur conform vastgestelde begrenzing Ecologische Hoofdstructuur (EHS), afronding natuurontwikkelingsproject Beleven, aanleg droge ecologische verbindingszone tussen Zwartven en Beleven, woningbouw in combinatie met natuurontwikkeling in de vorm van Ruimte-voor-Ruimte woningen en/of nieuwe landgoederen.
- Water: waterberging en beekherstel langs de beken, met name langs Reusel en Raamsloop ten noorden van Lage Mierde;

Het ruimtelijk model en het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld zijn zichtbaar in de bijgevoegde figuren.

Het Sociaal economisch actieplan Reusel-De Mierden 2004-2008 (2003) geeft een overzicht van de activiteiten die in de gemeente worden ontplooid door de ondernemers om nieuwe impulsen te geven aan de sociaal economische ontwikkeling van de gemeente. Het zelfbeeld in de StructuurvisiePlus is het uitgangspunt voor de strategieën voor recreatievoorzieningen en dorpen/kernen. Het actieplan bevat geen specifieke ruimtelijke aandachtspunten die doorvertaald moeten worden in het bestemmingsplan Buitengebied.

In het kader van dit bestemmingsplan heeft de gemeente een Beleidsnotitie bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden (2008) opgesteld. Deze gebiedsvisie geldt voor de verschillende bebouwingsconcentraties (clusters en linten) binnen de gemeentegrenzen om daarmee de kaders van de reikwijdte van de beleidsnota 'Buitengebied In Ontwikkeling' (BIO) aan te geven. Deze notitie richt zich op de kwaliteitsverbetering (sloop, landschappelijke inpassing) van clusters en linten in ruil voor (extra) mogelijkheden voor verbrede landbouw en landbouw met een neventak, VAB-beleid, Ruimte-voor-Ruimte en BiO-woningen. De gemeente wil via maatwerk nader bezien of incidenteel op een onbebouwde locatie een zogenaamde BiO-woning kan worden opgericht. Het toevoegen van een woning door middel van rood-voor-groenconstructies kan een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit.

Er zou dan bijvoorbeeld in ruil voor een tegenprestatie die aanzienlijk bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied van de gemeente of door een storting in bijvoorbeeld een gemeentelijk Groenfonds (min. € 150.000,00/€180.000,00) op een geschikte locatie in een bebouwingsconcentratie een woning worden gerealiseerd. Dit worden de zogenaamde BiO-woningen genoemd. De gemeente kiest er voor BiO-woningen toe te laten in bebouwingsconcentraties.

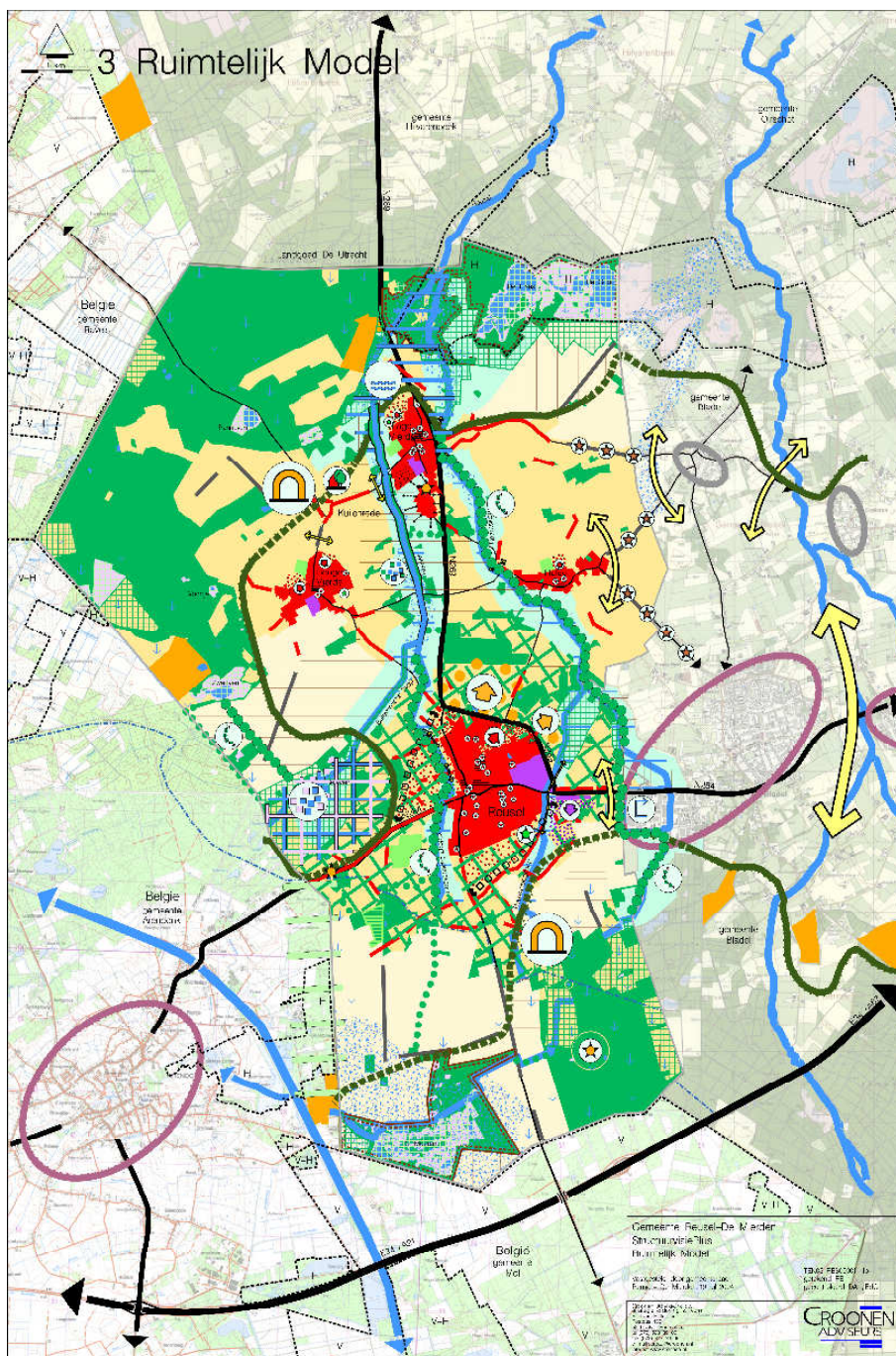
De Beleidsnotitie bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden wordt als bijlage bij dit document gevoegd. Deze beleidsnotitie dient enerzijds als beleidskader en anderzijds als inspiratiekader. Generieke zaken, zoals de sloop-bonusregeling, worden doorvertaald in dit bestemmingsplan (zoningkaart en regels). Zie verder de genoemde beleidsnotitie.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft in juni 2004 de welstandsnota 'Naar een ander welstandsbeleid in Reusel-De Mierden' vastgesteld. Deze nota heeft als doel beleid geconcretiseerd en geobjectiveerd te formuleren aan de hand van criteria. Dit heeft er toe geleid dat ten behoeve van het op te stellen welstandsbeleid diverse soorten criteria worden onderscheiden gekoppeld aan verschillende welstandsniveaus. Het gehele buitengebied behoort tot welstandsniveau 2 met daaraan verbonden specifieke criteria. De welstandsbeoordeling richt zich binnen dit welstandsniveau op het handhaven of gericht veranderen en verbeteren van de basiskwaliteit van het gebied. Bij de beoordeling van bouwvergunningsaanvragen gelden de volgende aandachtsvelden: relatie met omgeving, het bouwplan op zichzelf en de detaillering.

De toenmalige gemeenten Reusel en Hooge en Lage Mierde hebben een Gemeentelijk verkeerscirculatieplan en verkeersveiligheidsplannen op laten stellen. Deze plannen zijn met name gericht op de verkeersveiligheid in de bebouwde kommen van de toenmalige gemeenten en bevatten geen ruimtelijk relevante onderdelen voor dit bestemmingsplan Buitengebied.

De Nota 'gronden voor beleid' (3 maart 1998) dient tot het vaststellen en het samenbrengen van het beleid over de gemeentelijke landbouwgronden voor een groene en agrarische gemeente. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de ontwikkeling van landbouw, natuur, landschap en recreatie. Het voorstel tot het verkopen van een aaneengesloten complex van pachtvrije gronden in het Belevengebied is één van de voorstellen. Dit complex van gronden kan worden ingezet voor natuurontwikkeling. Het Landschapsplan (1998) Reusel-De Mierden maakt deel uit van deze nota. Dit plan is door de gemeente samen met Coördinatiepunt Landschapsbeheer van de Stichting Het Brabants Landschap opgesteld in 1997-1998. Het landschapsplan gaat in op concrete projecten over landschapselementen en recreatief medegebruik van het cultuurlandschap. Denk hierbij aan het aanleggen van landschapselementen zoals houtsingels, bosjes en poelen en het aantrekkelijker maken van de wandelroutes tussen de kernen. Veel van deze projecten zijn al uitgevoerd.

De gemeente heeft de Beheersplannen Geïntegreerd Bosbeheer, Gemeente Reusel-De Mierden, Bosgebieden De Mierden en Reusel in 2002 en 2003 opgesteld. Deze visies leggen een lange termijn doelstelling vast en geven aan op welke wijze een beheer gevoerd kan worden, dat de bestaande waarden van het bos handhaaft en versterkt. Natuur- en landschapswaarden en recreatieve waarden komen hierbij integraal tot uitdrukking. De productie van hout is van wezenlijk belang.



RUIMTELIJK MODEL (aanvullende elementen)

Ontwikkelingselementen

- | | |
|---|--|
| Waterberging | Uitbreiding wonen |
| Omheining ecologische verbindingszone (samenloop) | Herstructurering / herstructurering / herstructurering |
| Ontwikkeling van natuurlijke gebieden en vormen | Ontwikkelingsgebied Ruimte voor Ruimte wonen |
| Natuurontwikkeling de Rijn (verhoogd) (EVZ) | Ontwikkelingsgebied nieuw landgoed |
| Ecologische verbindingszone | Uitbreiding bedrijvigheid |
| Ontwikkelingsgebied recreatie en toerisme | Landbouwontwikkelingslocatie |
| Ontwikkelingslocatie recreatie en toerisme | |
| Recreatieve gebied | |

Gemeente Rijnland-De Maander
Structuurvisie
Ruimtelijk Model

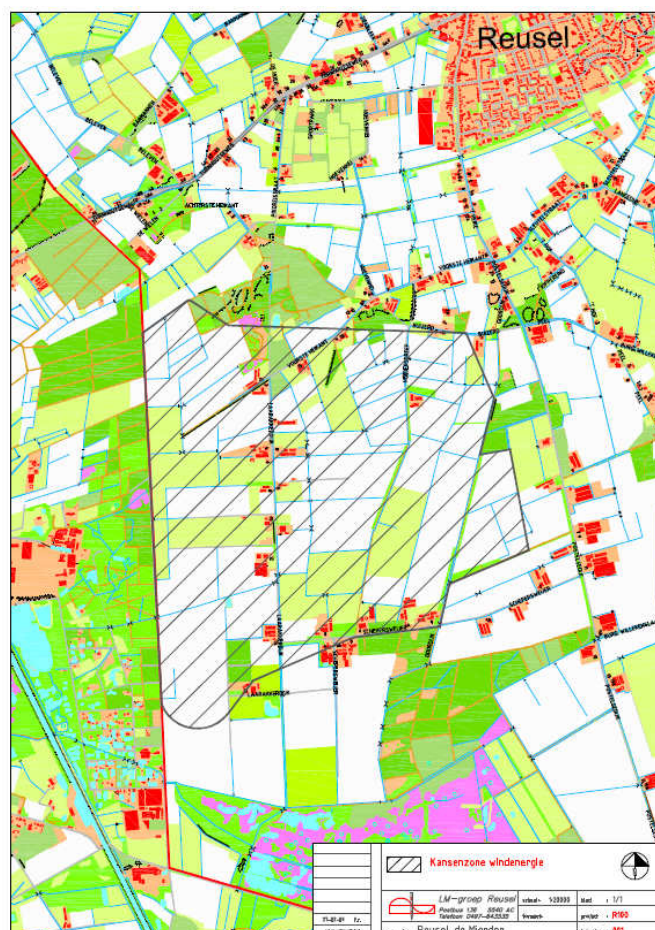
TOEGEVOEGDE WAARDE

CROONEN ADVISORIE

Er zou dan bijvoorbeeld in ruil voor een tegenprestatie die aanzienlijk bij Het Waterplan Reusel-De Mierden (november 2003) is opgesteld door de gemeente en het waterschap en is op 3 november 2003 door de gemeenteraad van Reusel-De Mierden vastgesteld. Waterschap De Dommel heeft het plan goedgekeurd. Het plan omvat met name een inventarisatie en beschrijving van de relevante wateraspecten in de gemeente. De maatregelen en projecten uit dit plan moeten nog nader worden uitgewerkt in concrete uitvoeringsmaatregelen en/of uitvoeringsprojecten. Eén van de te treffen maatregelen betreft het realiseren van 'Blauwe knopen'. Met natuurlijke middelen (zoals zuiveringsmoerassen of helofytenfilters) wordt de samenstelling van het uit de landbouwgebieden afstromende water verbeterd.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft separaat klimaatbeleid geformuleerd in de 'Klimaatvisie 2007 – 2025'. De visie luidt: De gemeente Reusel-De Mierden is energieneutraal in 2025. Dit houdt in dat alle energie, die in Reusel-De Mierden nodig is voor de gemeentelijke gebouwen, woningen en bedrijfsleven, binnen de eigen gemeentegrenzen duurzaam wordt opgewekt door gebruik te maken van onuitputtelijke bronnen. Het gaat hierbij om enerzijds besparing van het gebruik van energie en anderzijds het (grootschalig) duurzaam opwekken van energie. Bij de (grootschalige) opwekking van duurzame energie wordt ingezet op de realisatie van windenergie (windparken binnen de regionale toplocatie en solitaire windturbines), gemeentelijk hout- en snoeiafval als biomassa en de duurzame verwerking van meststromen (onder andere mestvergisting) in de gemeente.

Binnen de regionale toplocatie voor (grootschalige) windenergie in de gemeente Reusel-De Mierden zijn projectplannen voor de realisatie in procedure. Ten behoeve van Windpark Laarakkerdijk (lijnopstelling) van Eneco New Energy is de ruimtelijke procedure (artikel 19 lid 2 Wro) opgestart en is een verklaring van geen bezwaar bij de provincie Noord-Brabant aangevraagd. Windpark Schepersweijer (carréopstelling) wacht op ruimtelijke instemming. Deze zijn nog niet opgenomen in dit bestemmingsplan buitengebied.



Recreatieve poorten

De gemeente wil inzetten op een verdere versterking van recreatie en toerisme op verblijfsrecreatief gebied alswel op de landschapsversterking en natuurbeleving. Hierin passen recreatieve poorten (zoals aangegeven in het reconstructieplan). De recreatieve poorten hebben te maken met vrijetijdsbesteding en het gebruiken van de bossen en omgeving hiervoor. Er wordt gestreefd naar een efficiënter ruimtegebruik en een clustering van deze voorzieningen in de gemeente. Door de clustering wordt er een positieve impuls gegeven aan de kwaliteit voor recreanten en toeristen. Ook is het zoneren van recreatief gebruik in de bosgebieden een belangrijk onderdeel. Recreatieve poorten kunnen fungeren als centraal opvangpunt van waaruit recreanten en toeristen het gebied in kunnen trekken. Een netwerk van recreatieve poorten zorgt voor een uniformiteit en duidelijkheid naar de consument.

Een recreatieve poort vormt de ingang van een bos- of natuurgebied waar de bezoeker de auto kan parkeren en vervolgens te voet, per fiets of te paard het gebied kan gaan verkennen. Er zijn altijd horecavoorzieningen en ruime parkeermogelijkheden aanwezig en is informatie over het gebied te zien en te verkrijgen. De invulling van een recreatieve poort is afhankelijk van het type gebied, de bestaande, de natuurwaarden in de omgeving en de mogelijkheden die het gebied biedt en is dus maatwerk per locatie. De minimale eisen waaraan een recreatieve poort moet voldoen zijn:

- De locatie dient opgenomen te zijn als recreatieve poort in de vastgestelde toeristisch-recreatieve plankaarten behorende bij de reconstructie- en gebiedsplannen van de verschillende reconstructie- en revitaliseringsgebieden.
- Ligging als toegang tot een bos- of natuurgebied.
- Bijdragen aan de ontlasting van de recreatieve druk op de meer kwetsbare delen van het (aangrenzende) bos- of natuurgebied (zoneringsprincipe).
- Goed bereikbare en ruime parkeermogelijkheden.
- Startpunt van diverse routestructuren
- Horecavoorzieningen aanwezig.
- Aanbieding van informatie over het gebied en de routes.

Enkel concrete, lopende, kleinschalige initiatieven kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan. Het gaat hier onder andere om een uitkijktoren. Er worden voor de verdere specifieke toeristisch-recreatieve ontwikkeling van recreatieve poorten separate procedures gevolgd.

Voor twee gebieden binnen haar grondgebied die zij wil omvormen tot recreatieve poort heeft de gemeente Reusel-De Mierden het Ontwikkelingskader recreatieve poorten opgesteld (november 2006). Deze gebieden liggen in de omgeving van de Burgemeester Willekenslaan nabij de "Taveerne D'n Oude Brandtoren" en aan de Weeldsedijk in de omgeving van de Spartelvijver. De gemeente wil deze gebieden kwalitatief opwaarderen door het realiseren van een aantal recreatieve uitvoeringsprojecten die van belang zijn voor initiatiefnemers in het gebied en voor recreanten en toeristen.

De gemeente heeft een aantal projectideeën waarvan het de bedoeling is dat deze ideeën worden samengevoegd tot één strategisch beleidskader voor de genoemde gebieden. Het beleidskader geeft richting aan het ontwikkelen van de recreatieve poorten en het faciliteert bij de realisatie van de plannen en projecten. Het is een strategisch beleidskader met concrete handvaten voor de uitvoering van de projecten voor beide gebieden. De genoemde ontwikkelingen worden indien zij voldoende concreet zijn doorvertaald in een bestemmingsplan.

Toeristisch-recreatieve ontwikkelingsplan (TROP)

De ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector kan de verminderde werkgelegenheid in de agrarische sector in de streek gedeeltelijk compenseren. Dat komt ten goede van de leefbaarheid van het platteland en creëert meer draagvlak voor de voorzieningenstructuur van de kern. Ten noorden van Reusel is een ontwikkelingsgebied aangegeven voor recreatie en toerisme. Op deze locatie kunnen vormen van sport, recreatie en toerisme worden geconcentreerd. Het gaat om dag- en/of verblijfsrecreatieve voorzieningen op regionale schaal. Uitgangspunt is kwaliteit boven kwantiteit. Het voornemen is te streven naar een recreatieve ontwikkeling die een voldoende diversiteit en een verrijking oplevert van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Voor de locatie zijn zowel middelgrootte dagaccommodaties (0,5 – 5 ha) als kleine initiatieven te ontwikkelen. Ze zijn ook samen te combineren. De voorkeur gaat in de eerste plaats uit naar het ontwikkelen van enkele specifieke kleinschalige recreatieve functies, met een betekenis op het niveau van de Kempen en Reusel-De Mierden. Belangrijke criteria zijn:

- het creëren van een recreatieve meerwaarde voor de Kempen;
- het creëren van een recreatieve meerwaarde voor de kern Reusel-De Mierden;
- het handhaven en versterken van het landschappelijke karakter van de projectlocatie;
- het bewaken van een evenwichtige mix tussen bestaande en toekomstige recreatieve functies;
- toetsing aan vigerend beleid en wettelijke kaders.

De ruimtelijke kenmerken (kleinschalig coulisselandschap opgebouwd uit meerdere landschapkamers) bieden goede mogelijkheden om kleine en grotere recreatieve voorzieningen in zich op te nemen. Te allen tijde vormt het huidige landschappelijke raamwerk van de locatie met de lanen, de beken, de open ruimten en de ijle verspreide bebouwing uitgangspunt voor verdere ontwikkeling van het gebied. Enkel concrete initiatieven kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan. Indien hiervan geen sprake is worden separate procedures gevolgd.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft in het kader van haar beleid voor recreatie & toerisme een separaat evenementenbeleid vastgesteld. De gemeente hecht bijzonder veel waarde aan een goede (planologisch-juridische) regeling voor verschillende soorten evenementen, zowel in het kader van bestemmingsplannen als APV.

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht. Ontheffingsprocedures behorende bij verzoeken voor hogere waarden zijn in de gewijzigde Wet geluidhinder gedecentraliseerd van de provincie naar de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders is nu bevoegd gezag en mag in de meeste gevallen zelf hogere waardebesluiten nemen. Het betreft ontheffingen van de voorkeursgrenswaarde op de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen. Om hogere waardebesluiten te kunnen nemen is, indien men niet beschikt over een ontheffingenbeleid, een uitgebreide motivatie nodig bij elke te verlenen hogere waarde. Om dit te voorkomen kan het college ontheffingenbeleid vaststellen zodat de hogere waardeprocedure binnen het ruimtelijke ordeningproces niet tot vertraging zal leiden. Gemeente Reusel-De Mierden heeft haar eigen ontheffingenbeleid opgesteld. Uitgangspunt van het opgestelde ontheffingenbeleid is het huidige provinciale beleid.

Bij het beoordelen van de ontheffingsverzoeken c.q. de voornemens om een hogere waarde vast te stellen wordt voor de geluidsbelasting uitgegaan van een prognoseperiode van 10 jaar. Aan de hand van een lijst met ontheffingscriteria vindt toetsing van de verzoeken plaats.

Op 2 juli 2007 is de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Reusel-De Mierden door de raad vastgesteld. Externe veiligheid gaat over de risico's die kunnen ontstaan bij het opslaan of werken met gevaarlijke stoffen, zowel in bedrijven als bij vervoer. In de beleidsvisie is de landelijke wet- en regelgeving vertaald naar de gemeente en zijn de aandachts- en knelpunten op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd en geanalyseerd voor Reusel-De Mierden. Om de risico's te kwantificeren wordt gebruik gemaakt van een tweetal risicomaten: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Beide geven inzicht in de kans dat één, respectievelijk meerdere personen om het leven kunnen komen door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico kent daarbij wettelijke normen en het groepsrisico een motiveringsplicht.

Op basis van een analyse van alle ruimtelijke plannen zijn mogelijke knel- en aandachtspunten aangestipt. Er zijn enkele aandachtspunten. Het betreffen hier veelal lacunes in de kennis. Omdat de constatering van knel- en aandachtspunten niet meer is dan een momentopname, wordt tevens een meerjarenperspectief geboden. De beleidsvisie is er namelijk ook op gericht om te anticiperen op nieuwe ontwikkelingen in de toekomst. Dit kan vernieuwing van het externe veiligheidsbeleid inhouden, maar ook het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke projecten. In de beleidsvisie is expliciet aandacht besteed aan de rol van risico-communicatie.

Het Integraal ontwikkelingsprogramma Landgoed De Utrecht is door Landgoed De Utrecht opgesteld. Doel van dit plan is een duurzame exploitatie van het landgoed mogelijk te maken. De hiermee verband houdende ontwikkelingen vinden grotendeels plaats op het grondgebied van de gemeente Hilvarenbeek. De belangrijkste ontwikkelingen binnen de gemeente Reusel-De Mierden betreffen naast natuurontwikkeling, de aanleg van het fietspad langs de Dunsedijk in Lage Mierde en het ombouwen van de Ossenstal aan de Prins Hendriklaan tot recreatiewoning. Beide onderwerpen zijn in het plan meegenomen.

2.4 Beleidsmatige aandachtspunten

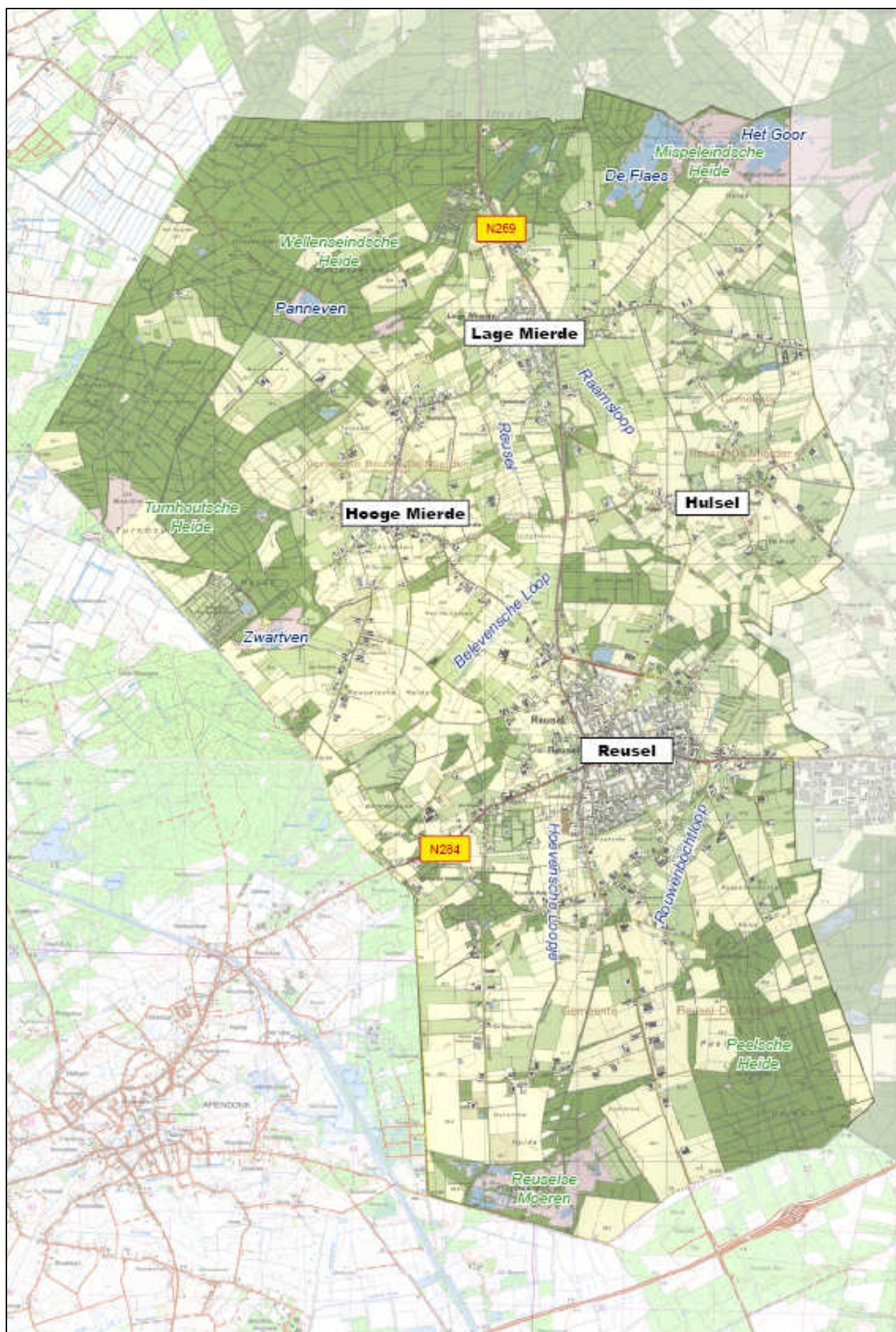
Uit deze paragraaf komen de volgende, voor het uit te werken bestemmingsplan belangrijke beleidsmatige aandachtspunten naar voren:

- Doorvertaling Streekplan Noord-Brabant 2002:
 - bestemming van gronden aan de hand van aanduidingen streekplan via analyse actuele grondgebruik en actuele waarden;
 - begrenzing en bestemming van agrarische bouwblokken in relatie tot de omliggende gebiedsbestemming;
 - regeling ontwikkelingsgerichtheid in conserverend plan gebaseerd op de huidige situatie;
 - regeling ontwikkeling natuur (onder andere Beleven en het Goor) in relatie tot eigendomssituatie en agrarisch gebruik;
 - adequate regeling motorcrossterrein in bos via sport en/of recreatie.
- Doorvertaling Reconstructieplan Beerze-Reusel (met onderbouwing):
 - doorvertaling integrale zonering intensieve veehouderij;
 - doorvertaling aanduiding landbouwontwikkelingsgebied in samenwerking met de gemeente Bladel;

- doorvertaling natte natuurparels+beschermingszones, alsmede bestaande inundatiegebieden en in te richten waterbergingsgebieden.
- Vertaling van de nota Buitengebied in Ontwikkeling in de Beleidsnotitie Bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden; Bieden van (extra) mogelijkheden in bebouwingsconcentraties onder voorwaarde van kwaliteitsverbetering (milieutechnisch en ruimtelijk):
 - formulering van beleid voor bebouwingsconcentraties;
 - begrenzing en waardering bebouwingsconcentraties mede in relatie tot visievorming in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij.
- Doorvertaling CHW kaart (waarden archeologie/cultuurhistorie);
- Aansluiting bij StructuurvisiePlus Reusel-De Mierden door in zijn algemeenheid ruimte te bieden voor de agrarische sector, natuur en recreatie en specifiek invulling te geven aan recreatieve poorten, ecologische verbindingszones en bescherming van de beekdalen.
- Voldoende aandacht voor beeldkwaliteit en landschappelijke inpassing, mede in relatie tot welstand (onder andere agrarische bedrijven in het LOG Hulsel-Bladel).
- Het uitvoeren van een voortoets (eventueel passende beoordeling) voor het bestemmingsplan Buitengebied vanwege de ligging van Natura 2000-gebieden binnen de gemeente en net daarbuiten.

Daarnaast dienen de volgende beleidsthema's aan de orde te komen:

- bouwbloksystematiek, systematiek omschakeling en nieuwvestiging, zoals bijvoorbeeld omschakeling naar caravanstalling, sloop-bonus-regeling;
- systematiek teeltondersteunende voorzieningen;
- ontwikkelingen recreatie, minicampings/kleinschalig kamperen 25 stuks;
- bestaande ondergeschikte bouwwerken in het buitengebied;
- ondergeschikte bebouwing in het landschap/schuilhutten voor paarden;
- evenemententerreinen, buurtvoetbalterreinen, etc. ;
- ontwikkelingen duurzame energie (windmolens, solitair of in parkvorm);
- problematiek rond beëindiging agrarische activiteiten (stoppende boer) en niet-agrariërs op voormalige agrarische bedrijven.



Figuur: Toponiemen kaart

3 BESCHRIJVING EN ANALYSE PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de karakteristiek, de functies en de kwaliteiten (waarden) van het plangebied. Het betreft hier zowel de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur, het grondgebruik en water, en milieu. Met name in het voorgaande hoofdstuk is al ingegaan op het beleid dat van toepassing is voor het buitengebied van Reusel-De Mierden. Aan de hand van dit beleid en de beschrijving en analyse in dit hoofdstuk worden in het volgende hoofdstuk de hoofdlijnen voor het bestemmingsplan genoemd. De verschillende thema's komen dan weer aan de orde.

3.1 Gebiedskarakteristiek

Reusel-De Mierden is een plattelandsgemeente in de Kempen tegen de Belgische grens en ligt in het driehoekige gebied tussen de stedelijke gebieden van Tilburg, Eindhoven en Turnhout (B) en De Kempische As (B). De N269 en de N284 zijn de grootste wegen die het plangebied van dit bestemmingsplan doorsnijden. Natuur- en bosgebieden en het agrarisch gebruik zijn kenmerkend voor het buitengebied van Reusel-De Mierden. Daarnaast is het buitengebied van belang als gebied om in te wonen en als toeristisch recreatief uitloophet gebied voor de inwoners van de gemeente en voor mensen van daarbuiten.

3.2 Beschrijving en analyse gebied

In deze paragraaf worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven op basis van de lagenbenadering. Deze benadering omvat de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik.

3.2.1 Landschappelijke onderlegger

Ondergrond

Reusel-De Mierden behoort tot de Brabantse zandgebieden. De zogenaamde Feldbissbreuk, ten noorden van de gemeente, scheidt de centrale slenk ten noordoosten, van het Kempisch Hoog ten zuidwesten hiervan. Reusel-De Mierden ligt op de hoge zijde van deze breuk. De geomorfologische structuur binnen de gemeente kenmerkt zich door de zuid-noordgerichte beken en de daartussen gelegen hogere dekzanden of terrasafzettingen. Ook zijn er beperkte delen met lage landduinen met bijbehorende vlakten en laagten. Er liggen enkele vennen in het gebied. Rond het Flaesven, het Panneven, het Beleven en het Goor (Reuselse Moeren) zijn laagten aanwezig.

De waterlopen in het zuidelijk deel van de gemeente, ten zuiden van de waterscheiding (Nete-gebied), wateren af op waterlopen in België. De overige waterlopen wateren af op de Reusel met bovenlopen en de Raamsloop. Deze komen samen in de Essche Stroom en stromen uit in de Dommel. De beken liggen in ondiepe dalvormige laagten en vormen in het algemeen rechte lijnen in het landschap die zich niet zo duidelijk onderscheiden in het heideontginningslandschap. Met name in het noordwesten en het zuiden van de gemeente komen de dekzanden op de terrasafzettingen vlakten in de landschapstructuur tot uiting door besloten boscomplexen en natuurgebieden. Het maaiveld loopt deels in noordelijke richting af.

De insnijdingen van de verschillende beken, vennen en de landduinen leiden lokaal tot maaiveldverschillen. In de gemeente zijn vier typen bodems te onderscheiden: moerige gronden, podzolgronden, dikke eerdgronden en kalkloze zandgronden.

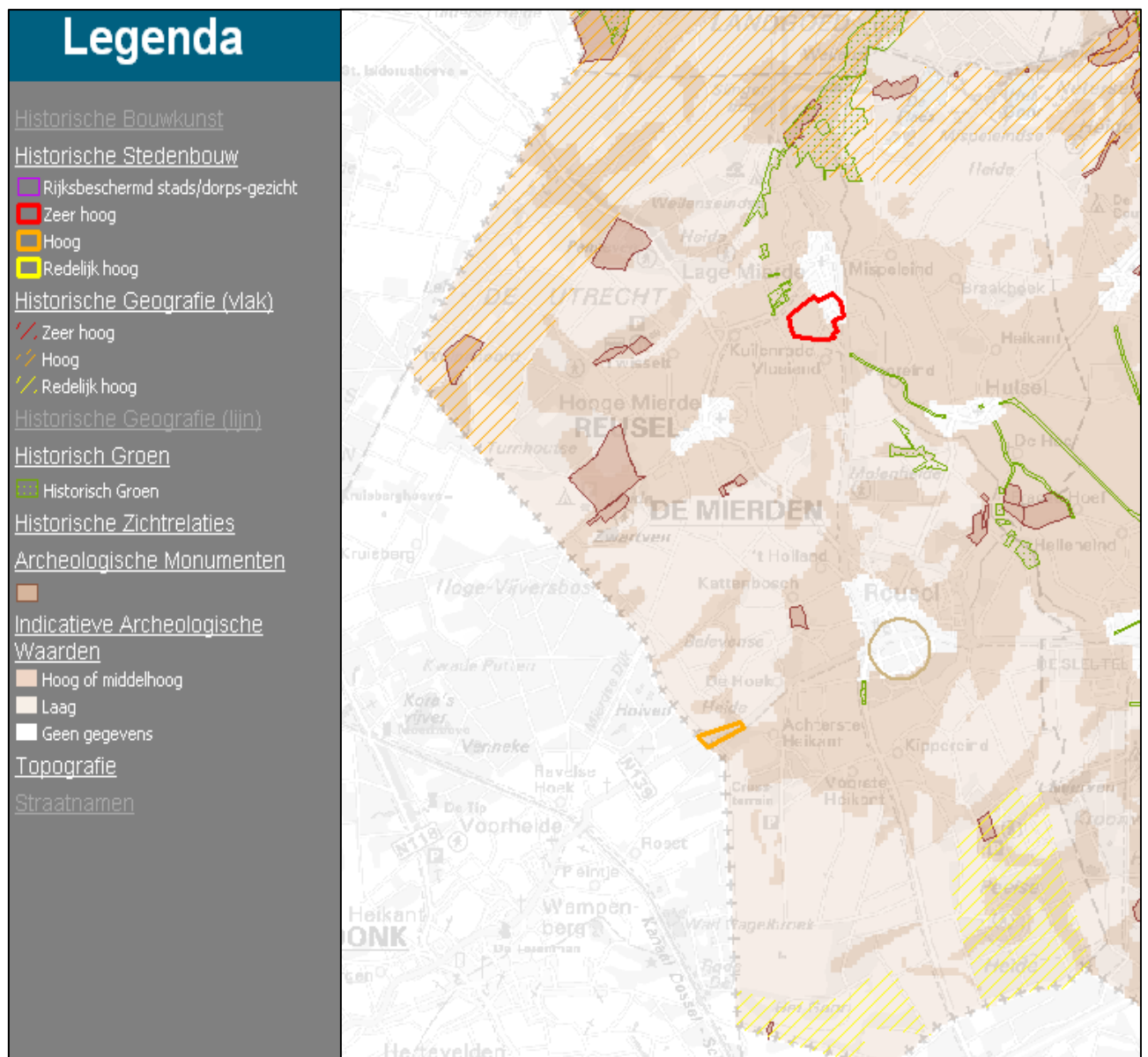
Er liggen twee geregistreerde GEA-objecten binnen de gemeente Reusel. Dit zijn geologische, geomorfologische en bodemkundige objecten die onvervangbaar zijn en in het verleden door het Rijksinstituut voor Natuurbeheer als zodanig zijn aangewezen. Het betreft het Goor (Reuselse Moeren) en de Reusel ten noorden van Lage Mierde.

Landschap en cultuurhistorie en archeologie

De richting (noord-zuid) van de beekdalen van de Reusel, de Raamsloop en de daartussen gelegen hogere gronden bepalen in grote mate de hoofdstructuur van het huidige landschap binnen het plangebied. De uitgestrekte bos- en natuurgebieden kenmerken het noorden, noordwesten en zuiden van de gemeente. Het Landgoed De Utrecht, de Mispelindsche en Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes en het Zwartven in het noorden en noordwesten zijn onderdeel van een uitgestrekte reeks van groengebieden, grofweg tussen Eindhoven en de Belgische grens. Het Goor (Reuselse Moeren), de Peelsche en Kroonvensche Heide en de boswachterij Hapert in het zuiden van de gemeente maken ook onderdeel uit van een veel uitgestrekter bosrijk gebied dat reikt tot ver in België. De genoemde bos- en natuurcomplexen omvatten zowel hoger gelegen dekzandruggen als de aangrenzende beekdalen.



In het uitgestrekte 'middengebied' liggen op de overgangen tussen de beekdalen en hogere gronden de woonkernen en de restanten van oude cultuurgronden (met name akkercomplexen) en een aaneenschakeling van grote en kleine boscomplexen. Daarnaast zijn ook uitgestrekte jonge ontginningen te vinden. De huidige landschappelijke verscheidenheid hangt in sterke mate samen met de ontginningsgeschiedenis en het agrarisch gebruik. De ruilverkaveling die heeft plaatsgevonden heeft eveneens in grote mate bijgedragen aan het landschap zoals het nu is. De afgelopen jaren zijn er verschillende hermeanderingsprojecten uitgevoerd. Ook op dit moment en de komende jaren zullen deze worden uitgevoerd, zodat beeklopen weer zullen meanderen zoals vroeger.



Figuur: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord-Brabant, Cultuurhistorische waardenkaart, 2006)

De Cultuurhistorische Waardenkaart (september 2006) van de provincie Noord-Brabant biedt inzicht in cultuurhistorische en (eventuele) archeologische waarden binnen het plangebied. In het figuur is een uitsnede opgenomen van deze kaart. Hieruit blijkt dat binnen grote delen van het plangebied sprake is van een middelhoge tot hoge indicatieve archeologische waarde. Binnen het plangebied liggen circa 10 archeologische monumenten. Ook zijn binnen het plangebied aanduidingen opgenomen voor historisch groen, historisch geografische (lijn en vlak), historische stedenbouw en historische bouwkunst. Zie hiervoor de legenda bij de uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart. Indicatieve archeologische waarden zullen worden aangeduid op de verbeelding. Hier zal een aanlegvergunningstelsel aan worden gekoppeld.

Natuur en ecologie

Binnen het plangebied is sprake van een kenmerkende vegetatie, flora en fauna. Deze worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik. Ook spelen de ligging in (boven) regionaal verband, het klimaat en de ouderdom van de ecosystemen een belangrijke rol.



De natuur- en landschapswaarden zijn verspreid over de hele gemeente. De ecologische hoofdstructuur binnen Reusel-De Mierden bestaat enerzijds uit een lage natte component van biotopen die gebonden zijn aan de relatief laaggelegen beken en beekdalen. Anderzijds kent het gebied een droge component van biotopen van hogere dekzandruggen en dekzandvlakten. De vennen die eveneens in deze hogere gebieden liggen, vormen hierop een uitzondering.

In de beekdalen bepalen met name kleine en grote vochtige loofbossen (zoals elzenbroekbossen) en kleine landschapselementen zoals houtsingels en poelen de natuurwaarden. De beekdalen van de Reusel en Raamsloop zijn vanuit ecologisch oogpunt, zowel actueel als potentieel, van grote betekenis. Hier kunnen onder andere amfibieën worden aangetroffen zoals kikkers, padden en salamanders. Daarnaast komen vogelsoorten als de roodborsttapuit, geelgors en grutto hier voor.

De natuurwaarden in de droge natuur- en bosgebieden worden vooral ingegeven door de aanwezigheid van afwisselende vegetatiestructuren, zoals naald- en loofhout, heide, vennen, etc. en het voorkomen van diverse diersoorten, zoals bosvogels, amfibieën en zoogdieren. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitgestrekte bossen van het Landgoed De Utrecht, de Turnhoutse, Peelse en Kroonvense Heide, de boswachterij Hapert en de heide en vennen van de Mispelende, Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes, Het Goor (Reuselse Moeren) en het Zwartven.

3.2.2 Infrastructuur

Droge infrastructuur

De N284 doorsnijdt de gemeente en voert door de kom van Reusel. Deze weg verbindt de kernen Reusel, Bladel, Hapert, Duizel en Eersel. Tevens is dit de verbinding met België (Arendonk en Turnhout). Een andere gebiedsontsluitingsweg is de N269, (Reusel-Tilburg), die bij Tilburg aansluit op de A58. Ter ontlastening van de dorpskom van Reusel is in de afgelopen jaren de noordoostelijke omleiding van de N269 gerealiseerd. Deze komt uit op de N284 en heeft tevens de functie van randweg aan de noordoostzijde van Reusel. Een andere gebiedsontsluitingsweg is de weg van Reusel naar België, via de abdij van Postel.

Naast deze wegen zijn er buiten de bebouwde kom enkele grotere gemeentelijke erftoegangswegen.

Deze verbinden de verschillende kernen binnen de gemeente. In het buitengebied liggen ook nog plattelandswegen, vrijliggende fietspaden en onverharde wegen. De grote hoeveelheid fietspaden en de onverharde wegen liggen met name in de natuur- en bosgebieden.



Natte infrastructuur

In het buitengebied liggen verschillende beken, sloten en plassen. Deze zijn met name van betekenis voor natuur en landschap en hebben geen betekenis voor het vervoer over water.

Leidingen, belemmeringszones

In het buitengebied liggen veel ondergrondse leidingen. Binnen de gemeente is één rioolwaterpersleiding aanwezig. Verder zijn er onder andere waterleidingen, gastransportleidingen en rioolleidingen aanwezig.

Voorts zijn er belemmeringen als gevolg van bijvoorbeeld infrastructuur, recreatie en agrarische activiteiten.

3.2.3 Grondgebruik

De landbouw speelt een belangrijke rol in Reusel-De Mierden en de regio. Het grootste deel van de grond is in agrarisch gebruik. Volgens gegevens van het CBS waren er in 2003 in de gemeente 218 agrarische bedrijven (hoofdactiviteit). Het aantal agrarische bedrijven is ten opzichte van 1998 afgenomen met circa 35 bedrijven (circa 20%). De agrarische bedrijvigheid is met name gericht op de intensieve veehouderij. In deze sector is echter wel een duidelijk afname te herkennen, net als in de combinatiebedrijven. De akkerbouw en tuinbouw zijn vrij stabiel wat betreft het aantal bedrijven.

Jaar	Totaal	Akkerbouw	Tuinbouw	Graasdieren	Hokdieren	Combinaties
1998	271	23	20	76	84	68
1999	249	25	15	70	78	61
2000	242	30	17	64	74	57
2001	236	24	16	67	72	57
2002	225	14	19	58	67	67
2003	218	22	19	65	54	58

Figuur: Ontwikkeling landbouwbedrijven (hoofdactiviteit) in Reusel-De Mierden (Bron: www.cbs.nl, 2006)

De constatering is dat in de veehouderijsector het aantal bedrijven daalt, maar dat er tegelijkertijd onder de bedrijven die hun activiteiten continueren een schaalvergroting en verbreding naar neventakken plaatsvindt.

Ook zal het aantal bedrijven met inkomsten uit nevenactiviteiten binnen de bedrijfssfeer groeien. In het kader van de nieuwe Geurwet zal hier ook rekening mee worden gehouden bij planvorming.

In het buitengebied van Reusel-De Mierden zijn ook woningen, niet-agrarische bedrijven en agrarisch-verwante bedrijven aanwezig. Denk hierbij aan loonwerkbedrijven, aannemersbedrijven, dierenpensions, timmerbedrijven, garagebedrijven etc.



Het Landgoed De Utrecht en de verschillende natuur- en bosgebieden binnen de gemeente doen dienst als recreatiegebied. In deze gebieden wordt gefietst en/of gewandeld en/of paard gereden. De aanwezige routestructuur draagt bij aan het recreatieve karakter van deze gebieden. Binnen Reusel-De Mierden zijn camping/bungalowpark 'De Hertenwei' bij Lage Mierde en het Zwartven bij Hooge Mierde de grootste accommodaties voor verblijfsrecreatie.



Daarnaast zijn er nog circa 15 kleinere verblijfsaccommodaties, zoals minicampings en enkele groepsaccommodaties.

3.2.4 Water

Grondwatersysteem

Het grondgebied van de gemeente maakt deel uit van het zogeheten Lommel/Neerpelt-systeem. De kerninfiltratiegebieden van dit systeem omvatten het Landgoed De Utrecht, de Staatsbossen oostelijk van Ravels en de Turnhoutse Heide, beide in België, en de boswachterij Hapert ten zuiden van Bladel. Het infiltrerende grondwater kan hier tot grote diepte doordringen. Het ondiepe grondwatersysteem behoort grotendeels tot het systeem van de Voorste Stroom. Binnen de gemeente kan een aantal lokale deelwatersystemen worden onderscheiden, dat min of meer samenvalt met de deelstroomgebieden van de Reusel, de Raamsloop en hun bovenlopen. Deze deelwatersystemen hebben een sterke interne hydrologische samenhang en zijn als gesloten systeem te beschouwen. In het ondiepe grondwater is een onderscheid te maken in kwelgebieden, intermediaire gebieden en infiltratiegebieden.

Kwel komt met name voor in de beekdalen van Reusel en Raamsloop. Daarnaast is het grensoverschrijdende natuurgebied Het Goor (Reuselse Moeren) in het uiterste zuiden van de gemeente eveneens een kwelgebied van formaat. Dit laatste maakt geen deel uit van het deelstroomgebied van de Reusel, maar van het grotendeels Belgische stroomgebied van de Nete dat afwatert op de Schelde. Behalve de kerninfiltratiegebieden van Landgoed De Utrecht, de Turnhoutse Heide, de Peelsche en Kroonvensche Heide en de boswachterij Hapert zijn ook kleinere infiltratiegebieden aanwezig zoals de Hoevense akkers tussen Reusel en Bladel.

Tussen de natte beekdalen en de drogere (hoger gelegen) infiltratiegebieden is een duidelijk verschil te herkennen. In de afgelopen decennia zijn niet alleen de natte gebieden kleiner geworden, maar is het gebied in zijn geheel droger geworden. Onttrekking van grondwater voor diverse doeleinden heeft grondwaterstandsaling en verdroging tot gevolg gehad.

Toename van verharding en verstedelijking voorkomt bovendien dat regenwater in de bodem infiltreert.

De kwaliteit van het ondiepe grondwater is beïnvloed door intensief agrarisch grondgebruik met name in infiltratiegebieden en intermediaire gebieden en dit heeft gevolgen voor voedselarme vegetaties in kwelgebieden. In Reusel-De Mierden is geen waterwingebied of bijbehorende grondwaterbeschermingszone aanwezig.

Oppervlaktewatersysteem

Binnen de gemeente is sprake van een natuurlijke afwatering via een aantal beken. De gemeente maakt hoofdzakelijk deel uit van de grotere beekstelsels van de Reusel en Raamsloop, die uiteindelijk afstromen op de Essche Stroom en de Dommel. Het uiterste zuidelijke deel van de gemeente maakt deel uit van het stromingsstelsel van de Nete. Binnen de gemeente is een aantal deelstroomgebieden te onderscheiden die begrensd worden door waterscheidingen. De 'belangrijkste' waterscheiding is die tussen de Nete en de overige stromingsstelsels, omdat deze de scheiding vormt tussen het Maasbekken en het Scheldebekken.



De bovenstroomse delen van de Reusel en de Raamsloop liggen geheel of grotendeels binnen Reusel-De Mierden en omvatten de bovenlopen Belevense Loop, Hoevense Loopje en Rouwenbogtloop. De natuurlijke loop van de beken is in de loop van de tijd op veel plaatsen aangepast. Deze zijn grotendeels gekanaliseerd en voorzien van stuwen.

Binnen de gemeente komt een aantal vennen voor, zoals het Goorven, Zwartven, Turfven, Panneven en de vennen op de Mispelindsche Heide zoals de Flaes en Kleine Flaes. Ze worden van water voorzien door regenwater en water uit lokale kwelstromen dat zich verzamelt op ondoorlatende lagen. Deze vennen hebben veelal een gave morfologie en de natuurwaarden zijn hoog, alhoewel verzuring en vermesting hier invloed op hebben.

Een aantal beken en sloten in de hogere gebieden valt in de zomer droog. De waterkwaliteit wordt ondermeer beïnvloed door wateraanvoer uit bovenstrooms gelegen agrarische gebieden en lozing van overstorten van gemengde stelsels uit de kernen.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

Uit deze paragraaf komen de volgende belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten naar voren, die van belang zijn bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan:

- behoud en versterking van bos- en natuurgebieden Beleven, Peelsche Heide, Het Goor, Turnhoutsche Heide, Zwartven, Welleneindsche Heide en delen van Landgoed De Utrecht;
- landbouw, een goede juridisch-planologische regeling voor de agrarische bedrijven afhankelijk van ligging binnen extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. De ligging van een agrarisch bouwblok van een intensieve veehouderij in extensiveringsgebied, verwevingsgebied of landbouwontwikkelingsgebied is leidend voor de toekenning van de bouwblokken;
- water, beken en hun beekdalen mede in relatie tot (doorwerking aspecten Reconstructieplan en) beleid over ecologische verbindingzones;
- aanduiding van sport- en recreatieterreinen zoals Zwartven, Hertenwei, Vogelenzang, Het Hazenveld en het sportpark (d'n Hoek), mede in relatie tot hun eventueel aanwezige ontwikkelingsmogelijkheden;
- behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden aan bebouwing en in het landschap door deze aan te duiden en/of mede te bestemmen in het bestemmingsplan;
- infrastructuur: Interlokale en lokale verbindingswegen apart bestemmen en overige wegen binnen gebiedsbestemmingen laten vallen;
- gebruik vrijkomende agrarische bedrijfslocaties binnen bebouwingsconcentraties en daarbuiten onder de voorwaarde van kwaliteitsverbetering;
- omvang bijgebouwen in relatie tot sloop-bonusregeling met het doel de hoeveelheid overtollige, storende bebouwing in het landschap terug te dringen;
- bouwwerken van ondergeschikt belang, vrij in het buitengebied;
- expliciet aandacht schenken aan specifiek gebruik van het buitengebied van Reusel-De Mierden. Denk hierbij met name aan het hondensportterreinen, motorsportterrein, minicampings en kleinschalig kamperen, boerderijsplitsing, evenementenbeleid, caravanstalling, duurzame energie zoals het opwekken van windenergie, etc.

4 HOOFDLIJNEN BESTEMMINGSPLAN

Dit hoofdstuk bevat de hoofdlijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van de doelen en uitgangspunten, de plansystematiek (inclusief de bouwbloksystematiek) en de bestemmingen.

4.1 Doelen en uitgangspunten plan

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende **hoofddoelstelling**: Het bestemmingsplan Buitengebied 2008 richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan, alsmede water en milieuaspecten. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden zullen hierbij een belangrijke rol spelen. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde. Daarnaast zal in het plan worden ingegaan op de overige functies in het plangebied, zoals wonen, verblijfsrecreatie en bedrijvigheid. Veelal is het planologisch beleid voor deze terreinen ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende **subdoelen**:

- 1 Behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige agrarische productie (bedrijven, bouw kavels, duurzame locaties, kavels/percelen, verbreding) en de plannen voor de reconstructie;
- 2 Behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke (visueel-ruimtelijke en cultuurhistorische) identiteit en verscheidenheid, mede in relatie tot de landschappelijke onderlegger van het zandgebied;
- 3 Behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid, mede in relatie tot de soorten, de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bos, natuur, landschapselementen);
- 4 Behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor toeristisch-recreatieve ontwikkeling en recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (recreatiebedrijven, landbouwbedrijven met recreatie, horeca, paden, routes).

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende **uitgangspunten**:

- 1 Het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied, mede in relatie tot de functie als stedelijk uitlooph gebied;
- 2 Het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de functies landbouw, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme;
- 3 Het voorkómen van een ongewenste toename van niet-agrarische en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies buiten de bebouwingsconcentraties;
- 4 Het behouden van aanwezige landschappelijke en natuurwaarden binnen het plangebied binnen de GHS/EHS;
- 5 Het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het bereiken van een goede waterkwaliteit;

- 6 Het zoveel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het bereiken van de algemene milieukwaliteit mede in relatie tot de nieuwe Geurwet en het bieden van kansen voor de toepassing van duurzame energie.

4.2 Uitgangspunten plansystematiek en planthema's

Het bestemmingsplan is hét instrument voor de gemeente om de ruimte te ordenen binnen Reusel-De Mierden. Het bestemmingsplan bindt zowel de burger als de gemeente en dient als toetsingskader voor bouwvergunningen en het gebruik van de gronden. De verbeelding en de regels vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridische plan en bevat informatie over de doelen en uitgangspunten van het plan, de motivatie voor bepaalde ontwikkelingen en de resultaten van de analyse. Daarnaast bevat de toelichting een uitleg over de opgenomen bestemmingen.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan kan uit verschillende planvormen worden gekozen. Afhankelijk van de aard van het plangebied, de ontwikkelingen binnen het plangebied en het daarmee samenhangende beleid wordt de keuze voor de planvorm gemaakt. Er zijn verschillende planvormen, zoals een globaal, een flexibel en een gedetailleerd plan.

- 1 Ten eerste kan een bestemmingsplan globaal van opzet zijn. In een **globaal** plan zijn, in een bepaald gebied, vele gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden rechtstreeks, dat wil zeggen zonder nadere afweging toegelaten. Alleen wanneer een activiteit vanuit ruimtelijke oogpunt onaanvaardbaar wordt geacht, is deze niet toegestaan. Deze planvorm komt met name terug in bestemmingsplannen waarin het plangebied nog in ontwikkeling is. Met een globale regeling kan direct en rechtstreeks worden ingespeeld op de gewenste ontwikkelingen;
- 2 Een globaal plan wordt vaak verward met een flexibel plan. Een **flexibel** plan staat minder gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden rechtstreeks toe binnen een bepaald gebied. Een flexibel plan geeft echter wel ruimte om, na een nadere beoordeling alsnog gebruiks- of bebouwingsmogelijkheden toe te staan. Deze nadere beoordeling vindt plaats in de afweging of ontheffing, wijziging of uitwerking wordt toegepast;
- 3 Tot slot bestaan er ook gedetailleerdere plannen. In een gedetailleerd plan worden in een bepaald gebied slechts enkele gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden toegestaan. Vaak gaat het om een bestaande situatie die overeenkomstig het huidige of in de toekomst gewenste gebruik wordt vastgelegd. Rechtstreekse wisseling van functies past niet binnen een gedetailleerd plan. Het biedt een duidelijk toetsingskader voor handhaving. Zo'n plan hoeft echter geen star instrument te zijn. Met behulp van ontheffingen, wijzigingen en uitwerkingen kan het flexibel worden toegepast.

In de praktijk komen vaak mengvormen van de hiervoor genoemde planvormen voor (globaal, flexibel, gedetailleerd).

Plansystematiek

Voor dit bestemmingsplan is door de gemeente gekozen voor een combinatie van een gedetailleerd plan (onder andere bescherming waarden GHS en Natte Natuurparels) en een globaal/flexibel plan (onder andere bebouwingsconcentraties en bouwblokken) met diverse flexibiliteitsbepalingen. Binnen het plangebied worden veranderingen verwacht op het terrein van natuur/landschap, VAB, etc.

Waar nodig is het bestemmingsplan gedetailleerd en waar mogelijk globaal en flexibel. De in het plangebied aanwezige functies liggen deels vast. Er is sprake van landschappelijke en natuurwaarden die beschermd worden. Het doel van het plan is de bestaande situatie te consolideren (vast te leggen) en toekomstige ontwikkelingen te faciliteren (richting te geven). Daar waar ontwikkelingen zijn voorzien, zullen deze, vooral in de gebieden met de bijzondere waarden, eventueel via een nadere afweging kunnen worden toegelaten. Afhankelijk van de zwaarte van de ontwikkeling kan dit via ontheffing of wijziging plaatsvinden. Op deze wijze wordt rekening gehouden met de bijzondere waarden in het plangebied en zijn nieuwe ontwikkelingen niet op voorhand uitgesloten.

Systematiek gebiedsbestemmingen

Gebiedsbestemmingen omvatten veelal de grote onbebouwde gebieden in een buitengebied, waarbij bos, natuur en agrarisch gebruik de voornaamste bestemmingen zijn. In bos- en natuurgebieden worden alle activiteiten die invloed kunnen hebben op de aanwezige (landschappelijke en natuur)waarden verboden of onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Voor de agrarische gebieden, waar het gebruik voor de landbouw centraal staat, dient onderscheid gemaakt te worden voor enerzijds vestigings- c.q. ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven als bewerkingsmogelijkheden van de gronden. Om dit zo adequaat mogelijk toe te passen wordt onderscheid gemaakt naar (agrarische) bestemmingen, waarbij de nadere begrenzing van de streekplanzoning centraal staat (zie ook hoofdstuk 4). Hierdoor ontstaat een onderverdeling naar agrarische gebied zonder waarden en agrarische gebieden met waarden, waarbij de hoofdtypering uit het streekplan (AHS-Landbouw, AHS-Landschap, GHS-Landbouw en GHS-Natuur) de agrarische gebiedsbestemming bepaalt.

Naast de toekenning van agrarische gebiedsbestemmingen ten behoeve van het agrarisch vestigingsbeleid dienen waarden (landschappelijk en natuurlijk) inzichtelijk gemaakt te worden om niet alledaagse werkzaamheden (binnen gebieden met waarden) aanlegvergunningplichtig te kunnen maken of te verbieden, toegespitst op de specifieke waarde.

De grotere recreatieterreinen zijn als zodanig opgenomen in dit bestemmingsplan. Bij de uiteindelijke digitale weergave kunnen deze terreinen ook als zodanig worden meegenomen samen met het bestemmingsplan buitengebied. Hiervoor zijn de bestaande regelingen uit de voor de betreffende terreinen geldende vigerende bestemmingsplannen overgenomen.

Voor het landbouwon ontwikkelingsgebied (LOG) wordt een separaat plan opgesteld. Vooralsnog krijgen de Agrarische bedrijven binnen de aanduiding 'landbouwon ontwikkelingsgebied' in dit bestemmingsplan buitengebied een vergelijkbare regeling met de bedrijven in verwevingsgebied.

Het Reconstructieplan wordt eveneens doorvertaald via dit bestemmingsplan. Op de zoningkaart wordt de zoning van het Reconstructieplan opgenomen. Deze vormt het kader voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij. Verder worden de natte natuurplekjes en waterbergingsgebieden als zodanig overgenomen.

Systematiek detailbestemmingen

Het maken van een bestemmingsplan is een bijzonder moment in het ruimtelijk beleid voor een plangebied. Men besluit wat men wil toestaan in bestaande en in nieuwe situaties. Indien het gebruik overeenkomt met de vigerende bestemming kan deze worden overgenomen.

Indien bouwwerken en vormen van gebruik gewijzigd zijn ten opzichte van het vigerend plan of illegaal zijn en in strijd zijn met het vigerende plan, zal bij de planherziening een besluit genomen moeten worden over bouwwerken en vormen van gebruik die gewijzigd zijn ten opzichte van het vigerend plan of illegaal zijn en in strijd zijn met het vigerende plan. Hierbij kan gedacht worden aan illegale bouw (bijvoorbeeld bouwen zonder of in afwijking van de vergunning) en/of illegaal gebruik (bijvoorbeeld illegale bewoning of bedrijfsactiviteiten). Hierbij zijn de volgende vragen relevant:

- 1 Biedt het nieuwe plan de beleidsruimte om de overtreding (binnenplans) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden (bijvoorbeeld VAB)?
- 2 Biedt het provinciaal beleid of het lokaal structuurbeleid de beleidsruimte om de overtreding (buitenplans) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden (bijvoorbeeld Ruimte voor Ruimte, sloop bonus)?
- 3 Is de overtreding al zo lang aanwezig dat niet meer met succes handhavend opgetreden kan worden (bijvoorbeeld ouder dan 5/10 jaar)?
- 4 Zijn er redenen om de overtreding plaatselijk en tijdelijk te gedogen vanwege een overgangssituatie of een overmachtsituatie (bijvoorbeeld bijwoning)?
- 5 Zijn er gegronde redenen vanuit veiligheid, volksgezondheid, aantasting bijzondere waarden (milieu, natuur, landschap), leefomgeving (stank, hinder, overlast) ongewenste precedentwerking etc. om alsnog handhavend op te treden?

Een randvoorwaarde hierbij is dat alle illegale met het vigerend plan strijdige zaken met een uitgebreide, goed gedocumenteerde inventarisatie in beeld zijn gebracht.

De gemeente heeft gecheckt welke locaties mee hebben gedaan een de Regeling Beëindiging Veehouderijbedrijven (RBV). Deze locaties hebben een woonbestemming gekregen of, indien er nog een grondgebonden bedrijf aanwezig is, een aangepast bouwvlak. Tevens zijn alle doorlopen vrijstellingen en wijzigingen van de afgelopen jaren verwerkt in dit nieuwe bestemmingsplan. Middels een zogenaamde retrospectieve toets is in beeld gebracht welke locaties zijn gewijzigd.

Beginselflicht tot handhaving

In de jurisprudentie is de beginselflicht tot handhaving vastgelegd.

"Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van de bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien."

Deze beginselflicht houdt in dat ten aanzien van de geconstateerde overtredingen eerst bekeken moet worden of deze binnen een afzienbare termijn kunnen worden gelegaliseerd. Daarna zal er een nadere belangenafweging plaats moeten vinden.

Legalisatie/Legalisering

Een van de omstandigheden om af te zien van handhaving is zicht op legalisatie. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een verleende bouwvergunning. Als het nieuwe plan de beleidsruimte biedt om de overtreding (binnenplans) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden, dan is dit een reden om over te gaan tot legalisatie. Dit is ook het geval als het provinciaal beleid of lokaal structuurbeleid de beleidsruimte biedt om de overtreding (buitenplans) te legaliseren.

Peildatum voor handhaving minder ernstige gevallen

Hoe langer een overtreding heeft kunnen voortduren, hoe minder juridische basis gemeenten hebben om nog handhavend op te treden. In gemeentelijke beleid kan daarom een peildatum gehanteerd worden voor zaken waar tegen nog handhavend opgetreden zal worden. Dit houdt in dat overtredingen die vóór de peildatum zijn ontstaan niet meer via handhavingacties zullen worden aangepakt, maar worden gelegaliseerd of, indien dit mogelijk is, op basis van een uitsterf beleid worden aangepakt. Men beschouwt hiermee deze oude overtredingen als niet meer handhaafbaar. Als peildatum kan bijvoorbeeld een periode van tien jaar worden gehanteerd.

Het hanteren van een peildatum heeft tot gevolg dat illegale situaties ontstaan voor deze peildatum niet worden aangepakt behoudens drie uitzonderingen. Het gaat hierbij om:

- 1 Overtredingen, welke aantoonbaar zijn geïntensiveerd na constatering er van.
- 2 Overtredingen, waarbij door een direct belanghebbende een expliciet verzoek om handhaving is gedaan.
- 3 Overtredingen, waarbij de overtreder schriftelijk gewraakt is of is aangeschreven met een termijn van maximaal 5 voor de peildatum, dus een periode van 10 jaar.

D.m.v. het hanteren van een peildatum met uitzonderingen wordt een beleidslijn bepaald voor de oude versus de nieuwe overtredingen. Binnen de nieuwe overtredingen kan een gemeente besluiten gebruik te maken van een tijdelijke ontheffing als de tijdelijkheid aantoonbaar is.

Criteria voor gedogen ernstige/minder ernstige gevallen

Een gemeente kan besluiten om bijzondere overtredingen plaatselijk en tijdelijk te gedogen vanwege gegronde redenen in geval van een overgangssituatie of een overmachtsituatie. Het verdient de voorkeur om dit schriftelijk te doen (persoonsgebonden beschikking of persoonsgebonden overgangsrecht).

Criteria voor handhaving ernstige gevallen

Een gemeente kan voor de resterende gevallen handhavend optreden op basis van een nadere prioritering van zaken. Hierbij kunnen de volgende criteria gehanteerd worden:

- 1 Zaken, waar de fysieke veiligheid of de volksgezondheid in het geding is;
- 2 Zaken, waar bijzondere waarden inzake milieu, bos, natuur en landschap (inclusief cultuurhistorie) in het geding zijn;
- 3 Zaken, waarbij de financiële gevolgen (voor de overtreder en omgeving) groot zijn;
- 4 Zaken, waar de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving in het geding is.
- 5 Zaken, waar een forse, ongewenste precedentwerking van uit gaat.

Het verdient aanbeveling om op deze zaken te gaan handhaven, te beginnen door ze te wraken en door ze uit te sluiten van het overgangsrecht.

a Planthema's Landbouw/Tuinbouw

Thema toekenning bouwblokken

De werkwijze met betrekking tot de toekenning van bouwblokken is hieronder vastgelegd. Deze sluit voor de meeste agrarische bedrijven aan bij het Streekplan en voor de intensieve veehouderij bij het Reconstructieplan.

Elk agrarisch bedrijf > 10 NGE krijgt een bouwblok op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. De omvang wordt afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteiten (ligging ten opzichte van natuur en landschap). Alle gebouwen, overige bouwwerken, voorzieningen en verhardingen (inclusief voerplaten, schone en vuile weg) moeten in principe binnen het bouwblok komen te liggen. Bouwblokken worden verder begrensd op basis van concrete uitbreidingsplannen. Het resultaat is een bouwblok op maat, afgestemd op de huidige bedrijfssituatie met enige uitbreidingsruimte voor de korte termijn, rekening houdend met de omgevingswaarden.

Bouwblokken van agrarische bedrijven die reeds zijn gebaseerd op de streekplannen van 1992 en 2002, worden overgenomen. Indien hier geen sprake van is, krijgen de grondgebonden agrarische bedrijven een zogenaamd bouwblok op maat en de intensieve veehouderijbedrijven een strak begrensd bouwblok. Daar waar voldoende concrete uitbreidingsplannen/bouwplannen aan de orde zijn, vormen deze plannen de basis voor een bouwblok op maat. Deze werkwijze sluit aan bij het Reconstructieplan.

Sommige tuinbouwbedrijven kunnen aansluitend aan het bouwblok tevens een 'differentiatievlak' krijgen voor lage tunnels en containervelden.

Thema uitbreiding bouwblokken

De werkwijze met betrekking tot de uitbreiding van bouwblokken is hieronder vastgelegd. De ruimte voor uitbreiding van toegekende bouwblokken hangt met name af van de aard en de ligging van het bedrijf volgens de kaders van het Streekplan. Voor de intensieve veehouderij gelden de kaders van het Reconstructieplan (i.c. de integrale zonering). Op basis van beide plannen zullen bouwblokuitbreidingen via een wijzigingsbevoegdheid worden geregeld met inbegrip van eventuele noodzakelijke richtlijnen.

In/nabij bos en natuurgebieden is uitbreiding niet toegestaan, tenzij dit voor dierenwelzijn nodig is. In/nabij een ecologische verbindingszone (EVZ) is uitbreiding toegestaan als het functioneren van deze EVZ niet belemmerd wordt. Hierbij dient men in principe een minimale afstand van 10 m aan te houden.

Grondgebonden agrarische bedrijven in gebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen uitbreiden met 15% tot 1,5 ha. In primair agrarische gebieden mogen ze uitbreiden met 20% tot 2,5 ha.

Niet grondgebonden bedrijven in gebieden met landschapswaarden mogen uitbreiden met 15% tot 1 ha. In primair agrarische gebieden mogen ze uitbreiden met 25% tot 1,5 ha.

Intensieve veehouderijbedrijven in gebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen enkel uitbreiden in het kader van dierenwelzijn. Intensieve veehouderijbedrijven op duurzame projectlocaties en duurzame locaties in verwevinggebieden mogen uitbreiden met 15% tot 1,5 ha via een (verkorte) wijziging en met 25% tot 2,5 ha via een reguliere planherziening. Dit kan echter niet in kernrandzones en binnen 250 m van zeer kwetsbare bos-/natuurgebieden.

Intensieve veehouderijbedrijven in landbouwontwikkelingsgebieden mogen uitbreiden met 25% tot 2,5 ha via een wijziging en met 35% tot 3,5 ha via een reguliere wijziging.

Tabel uitbreiding bouwblokken (conform streekplanbeleid)

Bedrijfstype > Gebiedstype v	Grondgebonden	Glastuinbouw buiten doorgroeivestigingsgebied *3	Overig grondgebonden niet-
GHS-natuur	Niet toegestaan *1	Niet toegestaan	Niet toegestaan *1
GHS-landbouw	15% of tot max. 1,5 ha	Niet toegestaan	Niet toegestaan
AHS-landschap	15% of tot max. 1,5 ha	Max. 3 ha netto glas *2	Enkel binnen leefgebied dassen buiten RNLE tot max. maat vlgs. GS
AHS-landbouw	streekplan: geen max. *2	Max. 3 ha netto glas *2	streekplan: geen max.*2

*1 in subzone EVZ mits het functioneren van de EVZ voorop staat;

*2 Voor zover geen nlwcm-bezwaren: bezwaren van natuurlijke, landschapschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische aard.

*3 Glastuinbouwbedrijven in doorgroeivestigingsgebieden mogen groeien tot de in het voor dat gebied geldende bestemmingsplan aangegeven maximum maatvoering.

Tabel uitbreiding bouwblokken (conform reconstructiebeleid)

Intensieve veehouderij	Bouwblok niet gebaseerd op streekplan 1992/2002	Bouwblok wel gebaseerd op streekplan 1992/2002
Extensiveringsgebied	Niet toegestaan *1,2,7,8	Niet toegestaan * 2,6
Verwevingsgebied niet DIV	Niet toegestaan *1,2,7,8	Tot max. 1,5 ha * 2,4,6,9
Verwevingsgebied DIV	Tot max. 2,5 *3,9	Tot max. 2,5 *3,9
Landbouwonwikkelingsgebied	Tot max. reconstructieplan *5	Tot max. reconstructieplan *5

*1 Ingeval voor 30-09-2004 een bouwaanvraag is ingediend welke nog niet is gerealiseerd, dan is het huidige bouwblok tot maximaal 15% uit te breiden met de bouwaanvraag.

*2 Eenmalige uitbreiding ten behoeve van dierenwelzijn (wettelijke verplichting).

*3 Bij concrete uitbreidingsplannen kan een grotere uitbreiding dan 15% worden gegeven tot max. 2,5 ha tenzij er in de huidige situatie al sprake is van een groter bouwblok dan 2,5 ha.

*4 Bestaande bouwrechten worden gerespecteerd.

*5 Bij concrete uitbreidingsplannen die meer ruimte vereisen kan een meer dan 15% uitbreiding worden toegestaan.

*6 Bouwrechten waaraan goedkeuring is onthouden komen te vervallen.

*7 Ingeval voor 30-09-2004 een bouwaanvraag is ingediend welke nog niet is gerealiseerd dan is het nieuwe bouwblok tot maximaal 15% uit te breiden met de bouwaanvraag.

*8 Bestaande bouwrechten komen te vervallen.

*9 Bij uitbreiding tot maximaal 1,5 ha of 2,5 ha (primair LOG) is (indien er geen zienswijzen zijn ingebracht) GEEN goedkeuring van GS nodig.

Thema bouwblokken (potentieel) duurzame locaties

Op de verbeelding worden geen (potentieel) duurzame locaties opgenomen. Concrete verzoeken worden getoetst aan het provinciale beleid ter zake en kunnen vervolgens via een projectplan of een planherziening worden gerealiseerd. In principe dient een uitgebreide toets te worden uitgevoerd die aan toont dat een locatie duurzaam is. De gemeente onderschrijft echter wel het reconstructieplan.

Het is niet wenselijk om deze in het kader van de bestemmingsplanprocedure uit te voeren, gezien de complexiteit. In het Reconstructieplan wordt aangeraden om deze locaties niet aan te duiden in verband met onder andere speculatie op gronden.

Thema omschakeling en nieuwvestiging

De reconstructie verstaat onder omschakeling het overstappen van het ene agrarische bedrijf naar een ander agrarische bedrijf dan wel de overstap van niet-agrarisch naar agrarisch. De regeling voor omschakeling (vervanging van één activiteit door een andere activiteit) van een agrarisch bedrijf richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk. De omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan in landbouwontwikkelingsgebieden en op duurzame locaties in verwevingsgebieden (zie boven). De omschakeling naar glastuinbouw kan in een vestigingsgebied of zoekgebied projectvestiging. De omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid wordt in het bestemmingsplan op basis van het zogenaamde VAB-beleid (beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen) nader uitgewerkt. Verderop in dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan onder 'Planthema's werken en wonen'.

Tabel omschakeling bouwblokken

Bedrijfstype waarin omschakeld wordt > Gebiedstype v	Grondgebonden	Intensieve veehouderij	Glastuinbouw	Overig niet-grondgebonden
GHS-natuur	Toegestaan op bestaand agrarisch bouwblok	Enkel op DIV ten behoeve van oplossing knelgevallen	Niet toegestaan	Niet toegestaan
GHS-landbouw	Toegestaan, ook binnen een niet-agrarisch bouwblok	Enkel op DIV ten behoeve van oplossing knelgevallen	Niet toegestaan	Niet toegestaan
AHS-landschap	Toegestaan, ook binnen een niet-agrarisch bouwblok	Enkel op DIV ten behoeve van oplossing knelgevallen	Niet toegestaan	Niet toegestaan
AHS-landbouw	Toegestaan	Enkel op DIV oplossing knel-gevallen op DIV	Niet toegestaan	Toegestaan

DIV: duurzame locatie voor intensieve veehouderij

De reconstructie verstaat onder nieuwvestiging de projectie van een agrarisch bouwblok op een locatie, die niet is voorzien van een bouwblok. Hervestiging is het verplaatsen van een agrarisch bedrijf van het ene naar het andere agrarisch bouwblok. De regeling voor nieuwvestiging (stichting van een nieuw bouwblok) van een agrarisch bedrijf op een nieuw bouwblok wordt beperkt tot de verplaatsing van (volwaardige) bedrijven, die vlak tegen de natuur of vlak tegen het dorp zitten naar een landbouwontwikkelingsgebied of duurzame locatie. In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te geraken. Hierbij wordt eerst gekeken naar een bestaand agrarisch bouwblok, vervolgens naar een niet-agrarisch bouwblok en tenslotte naar een nieuw bouwblok.

Thema paardenhouderij

Bestaande paardenhouderij bedrijven kunnen op drie manieren worden bestemd. Ze worden bestemd als agrarisch bedrijf (fokkerij), als agrarisch bedrijf paardenhouderij (handel, transport, pension), dan wel als recreatie bedrijf (manege).

Nieuwvestiging van een manege is niet toegestaan. Dit om te voorkomen dat particulieren op vrijkomende agrarische bedrijven in het buitengebied maneges kunnen vestigen met de gevolgen (verkeersafwikkeling) van dien. Hervestiging van productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) is in principe overal mogelijk. In agrarische gebieden met natuur- en landschapswaarden moet het bestaande bouwblok benut worden en mag er een rijhal van maximaal 1.000 m² zijn. Uitbreiding kan in primair agrarisch gebied tot 1,5 ha.

Hervestiging van publieksgerichte paardenhouderij (manege) is alleen mogelijk in kernrandzones en bebouwingsconcentraties nabij de kern of langs doorgaande wegen. Hier mogen grotere rijhallen vergund worden. Een dergelijk initiatief dient uiteraard wel te worden getoetst aan milieu- en omgevingswaarden.

Thema bedrijfswoning(en)

Bestaande bedrijfswoningen worden als zodanig bestemd. Ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf (200 SBS, 70 NGE) is in principe één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 750 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en 100 m² aan bijgebouwen. Bij alle (bedrijfs)woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep of aan huis gebonden bedrijf toegestaan tot een oppervlakte van 30% van de woning tot een maximum van 45 m².

Tweede agrarische bedrijfswoning

Het al dan niet toelaten van een tweede agrarische bedrijfswoning hangt af van de aard en omvang van het bedrijf. Alleen tweemansbedrijven (min. 140 NGE) met een toezichthoudende tak (melkkoeien, zoogkoeien, fokzeugen en fokpaarden) komen in beginsel in aanmerking voor een tweede agrarische bedrijfswoning. Bij alle woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep toegestaan tot een oppervlakte van 45 m². Verder zijn er 100 m² aan bijgebouwen toegestaan.

Thema huisvesting seizoensarbeiders

Bij landbouwbedrijven, met name (glas)tuinbouwbedrijven, worden mogelijkheden geboden voor tijdelijke huisvesting (maximaal 8 maanden) van seizoensarbeiders. De huisvesting dient nodig te zijn voor een grote tijdelijke arbeidsbehoefte op het eigen bedrijf. De huisvesting dient te worden gebruikt voor de huisvesting van personen, wier huisvesting daar ter plaatse gelet op de bestemming van het gebouw of terrein noodzakelijk is vanwege een tijdelijk grote arbeidsbehoefte. De huisvesting kan niet plaats vinden in reguliere woningen (koop-/huurwoningen), andere reguliere verblijfsvormen (hotel of pension), wooneenheden in gebouwencomplexen/grotere gebouwen (MOB complexen, ouden scholen, oude kloosters) en/of de eigen bedrijfswoning. De huisvesting in bestaande bedrijfsbebouwing is toegestaan tot een oppervlakte van maximaal 150 m² per bedrijf (inclusief sanitair en gemeenschappelijk verblijf). Woonunits zijn toegestaan binnen het bestaande bestemmingsvlak. De overige maanden worden ze geamoveerd. Er zijn per bestemmingsvlak maximaal 3 woonunits toegestaan. De oppervlakte van een woonunit mag maximaal 30 m² bedragen. Er mag geen sprake zijn van milieuhygiënische belemmeringen en er dient te worden voorzien in een goede landschappelijke inpassing.

Thema teeltondersteunende voorzieningen (TOV)

Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden. De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven. De regeling wordt gebaseerd op de provinciale beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen permanente en tijdelijke voorzieningen.

Permanente voorzieningen (stellingen, regenkapten, containervelden) zijn enkel toegestaan op het agrarisch bouwblok.

Differentiatievlakken zijn ook mogelijk (zowel direct toekennen als via planwijziging). Bouwblokvergroting is mogelijk conform de regeling voor uitbreiding van bouwblokken.

Tijdelijke voorzieningen (folies, wandelkappen, hagelnetten e.d.) zijn buiten het bouwblok toegestaan. Binnen de gebiedsbestemmingen 'Bos' en 'Natuur' zijn tijdelijke TOV op voorhand uitgesloten.

Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn tijdelijke TOV rechtstreeks toelaatbaar. Binnen 'Agrarisch met landschapswaarden' en binnen 'Agrarisch met landschapswaarden en natuurwaarden' is een nadere afweging via ontheffing gewenst voor de bouw van hoge tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen (wandelkappen, schaduwhallen en hagelnetten) en overige (teelt)ondersteunende voorzieningen (boomteelthekken). Als voorwaarde wordt opgenomen dat er geen sprake mag zijn van onevenredig nadelige effecten op de aanwezige landschaps- en natuurwaarden ingevolge de gebiedsbestemming. De lage tijdelijke TOV worden geregeld via het aanlegvergunningstelsel.

Thema verbrede landbouw en neventakken bij agrarische bedrijven

In het kader van plattelandsontwikkeling worden er verschillende verbredingsactiviteiten en neventakken (nevenfuncties) toegelaten in bestaande bebouwing van agrarische bedrijven tot een maximum van 400 m². Een neventak is een vorm van semi- of niet-agrarische bedrijvigheid, opslag (geen buitenopslag) of recreatie naast de agrarische hoofdfunctie.

Neventak	Buitengebied	Bebouwingsconcentratie
Detailhandel	Max. 25 m ² VVO	Max 50 m ²
Recreatie	Max. 500 m ² /5 app.	Max. 750 m ²
Kampeermiddelen	25 middelen	25 middelen
Zorgboerderij neventak	Max. 250 m ²	Max 375 m ²
Opslag statisch	Max. 1.000 m ²	Max. 2.000 m ²
Semi agrarische bedrijf	Max. 400 m ²	Max. 600 m ²
Niet agrarische bedrijf	Max. 400 m ²	Max. 600 m ²

Verbrede landbouw of landbouw met een neventak (nevenfuncties) zal mogelijk worden gemaakt via de bestemmingsomschrijving, alsmede via ontheffing of wijziging. Locaties in bos, natuurgebieden of agrarische gebieden met natuur- en landschapswaarden (AW-LN2) zullen hiervan worden uitgesloten.

b Planthema Recreatie & Toerisme

Thema recreatieve poorten en toeristisch-recreatieve ontwikkelingszone

De recreatieve poorten en de toeristisch-recreatieve ontwikkelingszone is niet als zodanig opgenomen in dit plan. Specifieke initiatieven zullen getoetst worden aan het ruimtelijk beleid van het streekplan, reconstructieplan en structuurvisieplus, alsmede de regionale recreatievisie. Hierbij gaat het doorgaans om maatwerk.

Thema recreatiebedrijven

Recreatiebedrijven en recreatieterreinen worden bestemd als bestemming recreatie, eventueel met de toevoeging verblijfsrecreatie, dagrecreatie, golfbaan, volkstuin, etc. In de regels zal een tabel worden opgenomen waarin de verschillende recreatiebedrijven op de verschillende adressen specifiek zullen worden opgenomen wat betreft bouwmogelijkheden, soort bedrijf (dagrecreatie, groepsaccommodatie/kampeerberij, etc.) en eventuele bijzonderheden (kampwinkel, etc.). De verschillende campings zijn als zodanig opgenomen in dit plan met hun vigerende regelingen.

Thema recreatiewoningen

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat recreatiewoningen hun recreatieve toeristische functie behouden. Nieuwbouw en uitbreiding is alleen aanvaardbaar als dit gepaard gaat met een pakket van maatregelen tot zekerstelling van het recreatieve gebruik. Dit kan onder andere door de omvang van de woning te beperken tot 70 m² of 250 m³ en de goothoogte tot 3 m en de nokhoogte tot 5 m.

Thema kleinschalig kamperen

Kleinschalig kamperen tot 25 kampeermiddelen (tenten, tentwagens, kampeerauto's en/of caravans, dus geen stacaravans) wordt via ontheffing onder voorwaarden toegestaan bij landbouwbedrijven (kamperen bij de boer) en burgerwoningen (kamperen bij de burger) met uitzondering van bedrijven en woningen in landbouwwontwikkelingsgebieden en bos- en natuurgebieden.

Thema kleinschalig logeren

Kleinschalig logeren tot 5 bedden (Bed & Breakfast en/of gastenkamers) zal tot een maximum van 150 m² via ontheffing toegestaan worden bij landbouwbedrijven en burgerwoningen met uitzondering van bedrijven en woningen in landbouwwontwikkelingsgebieden.

NB: Deze beleidslijnen voor kleinschalig kamperen en kleinschalig logeren sluiten aan bij die van TOP Brabant/RECRON, en van de SVR.

Thema natuurkamperen

Een bijzondere (extensieve) vorm van kamperen is natuur kamperen. Het betreft hier kamperen in ten minste 25 ha bos/natuur/landgoed met een dichtheid van maximaal 30 kampeermiddelen per ha. Geadviseerd wordt om deze vorm van kamperen te beperken tot 2 ha in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. De maximale verblijfsduur bedraagt 28 overnachtingen. Deze vorm van kamperen gebeurt vaak bij terreinbeheerders/landgoedeigenaren.

Thema recreatief medegebruik

Het recreatief medegebruik wordt mogelijk gemaakt binnen de verschillende gebiedsbestemmingen via de bestemmingsomschrijving. Hierbij dient het recreatief medegebruik wel adequaat te worden afgestemd op aanwezige waarden en kwaliteiten.

c Planthema's Werken en Wonen

Thema niet-agrarische bedrijven

Binnen de niet-agrarische bedrijven wordt onderscheid gemaakt tussen agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en overige niet-agrarische bedrijven. De agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven krijgen een uitbreidingsruimte van 25% van het bestaande bebouwingsoppervlak binnen een bouwblok. Alle overige niet-agrarische bedrijven krijgen een uitbreidingsruimte van 15% van het bestaande bebouwingsoppervlak binnen een bouwblok. Het bouwvlak wordt toegekend op basis van deze ruimte.

Voor een extra uitbreiding zal een ontheffingsbevoegdheid worden opgenomen. Voor agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en buitengebiedgebonden bedrijven houdt de gemeente 25% aan en voor de overige niet agrarische bedrijven 15% van het bebouwingsoppervlak.

In de regels zal een tabel worden opgenomen waarin de verschillende bedrijven op de verschillende adressen specifiek zullen worden opgenomen wat betreft bouw mogelijkheden, soort bedrijf (horeca, detailhandel, etc.) en eventuele bijzonderheden (ondergeschikte horeca, afwijkende bouw mogelijkheid, etc.)

Thema kleine nieuwe economische dragers (NED)/VAB-beleid

Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de rood-voor-roodbenadering. Bij VAB gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie.

Toch kan in bebouwingsconcentraties ook hergebruik ten behoeve van een andere functie plaatsvinden, zoals zorgvoorzieningen, recreatie en toerisme, zakelijke dienstverlening, alsmede training en opleiding (milieucategorie 1 en 2 VNG lijst). Bestaande waarden mogen niet worden aangetast, de bouw massa mag niet toenemen, de verkeersafwikkeling mag niet onevenredig worden belast en de VAB mag geen belemmeringen opleveren voor nabijgelegen agrarische bedrijven.

De werkwijze met betrekking tot vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is eveneens vastgelegd in de Beleidsnotitie voor bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden. Deze werkwijze sluit aan bij het Streekplan Noord-Brabant en is verder uitgewerkt voor bepaalde bebouwingsconcentraties. Gekozen is voor een verruimd beleid voor belangrijke bebouwingsconcentraties op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Er wordt onderscheid gemaakt tussen bebouwingsconcentraties in linten en clusters. Hier geldt een verruimd hergebruik, alsmede een sloopbonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren. Bij afbraak mag je 10% van de oppervlakte terugbouwen tot 900 m³ woning (in plaats van 600 m³) en/of 240 m² bijgebouw in plaats van 80 m²), alsmede tot 600 m² (bedrijfsruimte in plaats van 400 m²).

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe functies binnen VAB's dient te worden gezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan invulling worden gegeven van hetgeen is opgenomen in dit plan. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige verbetering van de situatie en dat deze conform de StructuurvisiePlus dienen te worden ingepast.

In het bestemmingsplan worden bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding worden ze apart aangeduid. De begrenzing van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied en wordt onderbouwd in de Beleidsnotitie voor bebouwingsconcentraties Reusel-De Mierden.

Buitengebied binnen bebouwingsconcentraties

De bebouwingsconcentraties zijn duidelijk als ruimtelijke eenheden herkenbaar. De begrenzing komt voort uit de aanwezige bebouwing en landschappelijke elementen die bepalend zijn voor de uitstraling van de plek. De ruimtelijke eenheid wordt daarnaast in de meeste gevallen bepaald door een historische structuur waar bebouwing rond is ontstaan. Een goed voorbeeld hiervan is een kransakker, een driehoekige ruimte op de kruising van drie wegen. Alles wat de bebouwingsconcentratie zijn identiteit geeft, dus ook kenmerkende open ruimtes is binnen de grenzen van het cluster opgenomen.

Een bebouwingsconcentratie is een functioneel sterk gemengd gebied in het buitengebied, naast agrarische bedrijven komen hier bijvoorbeeld ook recreatiebedrijven en burgerwoningen voor.

Het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen sluit aan bij het provinciaal beleid. Dit is verder uitgewerkt voor begrensde bebouwingsconcentraties. Gekozen is voor een verruimd beleid op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Hierbij geldt een verruimd hergebruik, alsmede een sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overvloedige stallen en schuren.

Bij afbraak mag 10% van de oppervlakte teruggebouwd worden als woning tot 900 m³ inhoud (in plaats van 600 m³) en/of 240 m² bijgebouw (in plaats van 80 m²), dan wel tot 600 m² bedrijfsgebouw (in plaats van 400 m²).

Buitengebied buiten bebouwingsconcentraties

Voor kleinere bebouwingsconcentraties in het buitengebied geldt het reguliere VAB-beleid uit het Streekplan (kleinschalige bedrijvigheid, milieucategorie 1 en 2, oppervlakte maximaal 400 m², sloop overvloedige gebouwen, geen buitenopslag toegestaan).

Thema grote nieuwe economische dragers (NED)

Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. In het buitengebied kunnen onder bepaalde voorwaarden nieuwe economische dragers een plek krijgen, zoals Ruimte-voor-Ruimte woningen (Rood-voor-Rood), nieuwe landgoederen (Rood-voor-Groen) en recreatieve poorten. Specifieke ontwikkelingen vragen om een specifieke aanpak. Voorgesteld wordt om bijvoorbeeld een nieuw landgoed te regelen via een separate ruimtelijke procedure, mede in relatie tot het ruimtelijk beleid van het Reconstructieplan en/of het Structuurplan. Een nieuw landgoed dient immers aan diverse voorwaarden te voldoen, die niet allemaal in een bestemmingsplan Buitengebied voor een hele gemeente, voldoende kunnen worden afgewogen. Een bestemmingsplan Buitengebied wordt niet als het juiste instrument hiervoor beschouwd.

Thema bedrijfswoning(en)

Bestaande bedrijfswoningen worden als zodanig bestemd. Bedrijfswoningen (exclusief bovenwoningen) mogen een omvang hebben van 750 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en 100 m² aan bijgebouwen. Bij alle (bedrijfs)woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep of aan huis gebonden bedrijf toegestaan tot een oppervlakte van 30% van de woning tot een maximum van 45 m².

Thema mantelzorg

Voor mantelzorg is het mogelijk om extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot een extra (bedrijfs)woning in het buitengebied. Om die reden wil de gemeente deze extra woonruimte toelaten via inwoning (binnen de bestaande woning). Bijgebouwen mogen niet gebruikt worden als zelfstandige woning. Het gebruik als afhankelijke woonruimte ten behoeve van mantelzorg dient wel mogelijk gemaakt te worden binnen 20 meter van de (hoofd)woning tot een maximum van 75 m².

Thema burgerwoningen

De provincie laat tegenwoordig de normstelling voor burgerwoningen steeds meer over aan de gemeente. De gemeente gaat voor een burgerwoning uit van een norm van 600 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor bijgebouwen van een norm van 100 m².

Bij alle (bedrijfs)woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep toegestaan tot een oppervlakte van 30% van de woning tot een maximum van 45 m².

Thema boerderijsplitsing

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing van boerderijgebouwen is toegestaan, omdat dit kan bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. Hierbij geldt als voorwaarde dat de boerderij minimaal 900 m³ is, het woondeel en staldeel zichtbaar blijven, de bijbehorende bedrijfsgebouwen worden gesloopt, tenzij ze monumentale kwaliteiten bezitten, en dat rekening wordt gehouden met geluid en geur. Boerderijsplitsing wordt uitgesloten in landbouwontwikkelingsgebied.

d Planthema's Bos/Natuur/Landschap (inclusief CHW) en Water

Hieronder volgen de thema's op het terrein van bos, natuur, landschap (inclusief cultuurhistorie en archeologie) en recreatie (recreatief medegebruik), alsmede water en milieu (inclusief bodem).

Thema bos, natuur en landschap

Bestaande bos- en natuurgebieden worden bestemd als bos of natuur. Voor deze gebieden wordt een uitgebreid aanlegvergunningstelsel aangehouden. De bestemming Bos krijgt enkel een waarde aanduiding indien er hydrologische waarden (natte natuurparel) aanwezig zijn. Aanwezige landschapswaarden worden primair beschermd via de lijn van de gebiedsbestemmingen. Voldoende brede (10 meter) landschapselementen en heel bijzondere landschapswaarden kunnen worden beschermd via een specifieke bos-, water- of groenbestemming. Voor de aanleg van ecologische verbindingzones (EVZ) wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Fietspaden in de bos- en natuurgebieden zijn mogelijk.

Thema cultuurhistorie

Aanwezige rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten kunnen als zodanig worden aangeduid (informatief). Beeldbepalende, cultuurhistorisch waardevolle gebouwen worden aangeduid als cultuurhistorisch waardevol. De gemeente heeft enige tijd geleden de lijst van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen opgeschoond.

Thema archeologie

De gemeente zal archeologische monumenten, voor zover aanwezig, als zodanig aanduiden op de verbeelding. Gebieden met een archeologische waarde en gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde krijgen een dubbelbestemming. Voor deze gebieden wordt een separaat aanlegvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van indicatieve aanwezige waarden. De gemeente heeft geen eigen archeologiebeleid. Er wordt daarom uitgegaan van de provinciale kaart met (indicatieve) archeologische waarden.

Thema natte natuurparels

Het Reconstructieplan stelt een beschermingsbeleid voor, voor de bescherming van natte natuurparels inclusief de zogenaamde beschermingszone natte natuurparel (zone van 500 m). Er mogen in het gebied (de natte natuurparel) of de omgeving (de beschermingszone natte natuurparel) geen activiteiten plaatsvinden die een verslechtering van de (hydrologische) situatie in de natte natuurparel zelf tot gevolg hebben (hydrologisch standstill). Het aanlegvergunningstelsel is dan ook gericht op een adequate bescherming van de hydrologie van de natte natuurparel zelf (de grens van deze natte natuurparel).

Deze natte natuurparels en beschermingszones zijn op perceelsniveau begrensd op basis van de Verordening Waterhuishouding welke vervolgens zijn overgenomen in het reconstructieplan Beerze Reusel. De kern van de natte natuurparel en de beschermingszone worden apart aangeduid op de verbeelding met een bijbehorende regeling in de regels.

Thema waterbergingsgebieden

Voor inundatiegebieden en concreet begrensde waterbergingsgebieden is een hydrologische basisbescherming van toepassing. Deze gebieden, die een functie vervullen voor de wateropgave zullen als zodanig beschermd worden. De begrenzing van bestaande inundatiegebieden is gebaseerd op een tweetal bronnen welke zijn verwerkt in het reconstructieplan Beerze Reusel en de correctieve herziening. De bescherming geschiedt via een bijbehorend aanlegvergunningstelsel.

In Nederland hebben we in het buitengebied te maken met een verscheidenheid aan (agrarische) cultuurlandschappen. Deze kennen vaak hun eigen ruimtelijke structuur en identiteit.

Thema ruimtelijke kwaliteit en beeldkwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van een gebied wordt enerzijds bepaald door de landschappelijke kwaliteit (onbebouwde omgeving) en anderzijds door de stedenbouwkundige kwaliteit/bouwkundige kwaliteit (bebouwde omgeving). Onder het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied verstaan we het behoud en de versterking van de natuurlijke/ecologische, landschappelijke/ruimtelijk-visuele en monumentale/cultuurhistorisch waardevolle/beeldbepalende waarden en kwaliteiten, alsmede een verbetering van de kwaliteit van de bebouwde omgeving (stedenbouwkundig, bouwkundig, welstandtechnisch, architectonisch);

Beeldkwaliteit

De beeldkwaliteit richt zich binnen het brede begrip ruimtelijke kwaliteit vooral op de stedenbouwkundige en bouwkundige kwaliteit van de bebouwing, mede in relatie tot de erfinrichting en erfbeplanting dan wel de inrichting van de openbare ruimte. Op basis van een nadere typologie van het landschap en de clusters en linten zou je nadere eisen kunnen stellen aan de gewenste beeldkwaliteit. Hierbij gaat het dan om:

- de **bebouwingsstructuur**: de stedenbouwkundige invulling (onder andere situering van de bebouwing, clustering/concentratie van bebouwing binnen bouwblokken);
- de **bebouwing zelf**, de bouwkundige invulling en architectonische uitwerking (massa, hoogte, vorm, geleding, gevelindeling, kleur, materiaalgebruik, detaillering).
- de **landschapsstructuur** met zijn waterlopen, wegen, wegbeplantingen, kavel indeling en kavelinrichting en overige beplantingen (onder andere perceelsrand beplanting).
- de **landschapsaankleding zelf**, landschappelijke inpassing, erf inrichting en erfbeplanting (NB: realisatie regelen via aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst)

De gemeente wil het thema beeldkwaliteit een eigen plek geven binnen het ruimtelijk beleid voor het buitengebied naast het thema ruimtelijk-functionele kwaliteit. In de bijlage bij deze toelichting is hiervoor een uitwerking opgenomen met de beleidsmatige richtlijnen voor de versterking van de beeldkwaliteit in het buitengebied. De gemeente zal de eisen met betrekking tot beeldkwaliteit vaststellen als aanvullend kader voor de welstandtoets.

4.3 Water- en milieuaspecten plan

In het plangebied spelen verschillende natuur-, water- en milieuaspecten een rol. Een groot deel van deze aspecten ligt in het verlengde van de landschappelijke onderlegger. Genoemde aspecten hebben een sterke relatie met het natuur-, water- en milieubeleid. In deze paragraaf wordt voorliggend ruimtelijk beleid afgewogen in relatie tot deze omgevingsaspecten.

a Natuurparagraaf/Natuurtoets

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Hieronder wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten. Dit plan regelt alleen aanvullend op natuurbeleid. De beschikbare informatie van de provincie (provinciaal landschapsonderzoek) en terreinbeherende instanties wordt/is actief betrokken bij dit plan.

Bescherming ecologische structuren (Ecologische hoofdstructuur (EHS))

Het natuurbeleid van rijk en provincie is actief benut voor dit plan. Actuele natuur- en landschapswaarden worden als zodanig beschermd. De provinciale streekplanzonering van het buitengebied vormt hiervoor de leidraad. (zie systematiek gebiedsbestemmingen). De EHS is in de gebiedsbestemmingen verwerkt. Ter informatie is de EHS (inclusief de EVZ) tevens op de zoningskaart weergegeven.

Bescherming gebieden (Natura 2000, Natuurbeschermingswet (NB-wet))

De gebiedenbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Bescherming soorten (Flora- en faunawet)

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang. De (planologische) bescherming van soorten vindt waar nodig plaats via aanduidingen van soortgroepen bij de verschillende gebiedsbestemmingen.

NB: Bij ontheffingen en wijzigingen wordt de voorwaarde opgenomen dat er geen negatieve effecten mogen zijn op beschermde Natuurbeschermingswet gebieden dan wel op beschermde planten en dieren.

Conclusies/Aanbevelingen voortoets

De voortoets heeft enkele aandachtspunten opgeleverd. Aanbevolen wordt specifiek om de bestemming van enkele percelen aan te scherpen vanwege de ligging nabij een Natura 2000-gebied. Generiek wordt aangegeven dat er enkele ontwikkelingen zijn, die op zichzelf of in combinatie (cumulatief) mogelijk kunnen leiden tot verstoring. Het betreft de omschakeling naar recreatie, de aanleg van teeltondersteunende voorzieningen en het opzetten van een neventak recreatie. Via een adequate zonering zou dit te mitigeren zijn, bijvoorbeeld met een zone van 500 meter. Voor ontwikkelingen op het terrein van recreatie en landschap is dit voldoende.

De provincie wijst op het feit dat activiteiten op projectniveau vergunningplichtig zijn indien significante effecten te verwachten zijn (evt. cumulatief). Dit is dus te beschouwen als een veiligheidsklep. Verder vraagt men om een inschatting om de cumulatieve effecten van agrarische activiteiten. Deze zijn in het extensiveringsgebied gering. Uitbreiding mag hier enkel vanwege dierwelzijn. In het verwevingsgebied moeten agrarische bedrijven voldoen aan het milieubeleid (BBT) en het natuurbeleid (NB Wet). Verwacht wordt dat de uitbreidingen hier gecompenseerd worden door bedrijfsbeëindigingen en intrekking van vergunningen. Rijk en provincie beraden zich momenteel op oplossingen voor deze problematiek, mede naar aanleiding van de jurisprudentie van 1 april 2009. Voor het landbouwonwikkelingsgebied vindt een separate uitwerking plaats. Deze wordt vooral buitenplans geregeld.

b Waterparagraaf/Watertoets

Het rijk heeft voor belangrijke ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot een integrale inhoudelijke en beleidsmatige afweging. Deze paragraaf wordt in overleg met het waterschap opgesteld en vormt zo een onderdeel van de watertoets.

Waterhuishouding

Reusel-De Mierden behoort tot het (deel)stroomgebied van de Reusel en dat van de Nete (Vaartloop). Het gemeentelijk grondgebied omvat infiltratiegebieden, intermediaire gebieden en kwelgebieden. Belangrijke infiltratiegebieden zijn de verschillende bossen en landgoederen. Belangrijke kwelgebieden zijn de Reuselse Moeren en stroken langs de verschillende beken. Binnen de gemeente liggen vier hoofdwaterlopen: de Reusel, de Raamsloop, de Rouwenbogtloop en de Nete (Vaartloop). De Belevensche Loop is een zijloop van de Reusel. Het gaat hierbij met name om enkele bovenlopen van de Reusel. Het Hoevensche Loopje is een bovenloopje van de Reusel. De gemeente kent verder een vrij groot aantal vennen (onder andere Zwartven, Panneven, Flaas en Goor). Wateroverlast en overstroming zijn doorgaans geen probleem, verdroging wel. Het beleid van de waterbeheerder is gericht op het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water in het watersysteem (daarna bergen van water, tenslotte afvoeren van water), alsmede op het zoveel mogelijk hergebruiken van water in de waterketen (daarna infiltreren van water, tenslotte lozen op de riolering). Deze beleidslijnen zijn ook uitgangspunt voor het bestemmingsplan.

Waterbeleid

Het waterbeleid is vastgelegd in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan, het Waterbeheerplan van het waterschap en het Reconstructieplan Beerze-Reusel. In het Waterbeheerplan van het waterschap staat het waterbeleid van deze (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied. Het Waterschap De Dommel heeft haar waterbeleid vastgelegd in het Waterbeheersplan 2 2001-2004 ('Door water gedreven'). In dit plan hebben de middenloop van de Reusel en de Raamsloop de deelfunctie waternatuur gekregen. De midden- én bovenloop van beide beken (onder andere Hoevensche Loopje) zijn verder aangeduid als waterloop met deelfunctie ecologische verbindingszone. Vrijwel alle vennen zijn betiteld als deelfunctie waternatuur, vennen, meren en plassen. De Reuselse Moeren zijn aangeduid als gebied met combinatie van deelfunctie waternatuur en deelfunctie water voor de landnatuur. Camping Het Zwartven en de Spartelvijver hebben de functie zwemwater gekregen.

Momenteel werkt het waterschap aan Krachtig water. Dit is het Ontwerp Waterbeheerplan 2010-2015. Het waterbeheerplan beschrijft hoe het waterschap samen met andere partijen invulling willen geven aan het waterbeheer in het stroomgebied van de Dommel. Het betreft alle aspecten rondom het beheer van de watergangen, stuwen, gemalen, transportstelsels en rioolwaterzuiveringen, zowel onder normale omstandigheden als in het geval van calamiteiten. Aan de basis van het waterbeheerplan staan de waterprogramma's. Deze kwamen in 2007-2008 in samenwerking met andere overheden en belangenpartijen tot stand en richten zich op alle waterdoelen in het beheersgebied.

Per thema zijn de hoofdlijnen uitgewerkt. Deze thema's zijn: droge voeten (waterbergingsgebieden), voldoende water (grond- en oppervlakteregime), natuurlijk water (de inrichting en het beheer van watergangen met betrekking tot ecologische doelen), schoon water (samenwerking met gemeenten in de waterketen), schone waterbodems (aangepak vervuilde waterbodems in samenhang met beekherstel, mooi water (de waarde van water voor de mens). In de tweede helft van 2009 zal het definitieve Waterbeheerplan worden vastgesteld.

Het waterschap en gemeente hebben een inrichtingsplan voor de Raamsloop opgesteld. Dit plan wil men de komende jaren uitvoeren. De gemeente heeft haar eigen waterbeleid onlangs vastgelegd in het Waterplan Reusel-De Mierden (2003).

In dit plan is het gebied ten noorden van Lage Mierde aangeduid als zoekgebied waterberging. Voor de belangrijkste beken worden inrichtingsplannen opgesteld in combinatie met de aanleg van meerdere blauwe knooppjes.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventueel peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater.

Het gaat hier om activiteiten binnen 5 meter van de insteek van watergangen. In het Reconstructieplan staan de inundatiegebieden, begrensde waterbergingsgebieden en natte natuurparels.

Water in plan

Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Het water als ordenend principe is één van de uitgangspunten van het bestemmingsplan, onder andere via de doorvertaling van het Waterbeheerplan en het Reconstructieplan.

Het betreft hier met name de beekdalen, (hoofd)waterlopen, vennen, waterbergingsgebieden, natte natuurparels, (natte) ecologische verbindingzones, meanderzones (25 m breed) en beekherstel. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. In het plan zit de bestemmingen water. Een aantal specifieke of grotere vennen worden apart bestemd als Water- Natuur. De overige vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. De vastgelegde bestemmingen hebben in principe geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatkundige werkzaamheden zijn uitgesloten van een aanlegvergunningplicht.

De wijze waarop in dit bestemmingsplan omgegaan wordt met waterberging en natte natuurparels is reeds verwoord in paragraaf 4.2 onder c Planthema's Bos/Natuur/Landschap/Recreatie, Water/Milieu, thema natte natuurparels en waterberging.

Watertoets

De waterbeheerder is geïnformeerd over de herziening van het plan. Er is hierbij gevraagd info aan te leveren met betrekking tot het watersysteem in relatie tot ruimtelijk relevante zaken. Hun reactie is grotendeels verwerkt.

Het Waterschap De Dommel is direct betrokken bij de planvorming via vertegenwoordiging in de klankbordgroep. Het waterschap is van mening dat er een plan ligt waarin de wateraspecten redelijk/goed zijn opgenomen. Tijdens dit overleg zijn verder de volgende aandachtspunten benoemd:

- 1 **natte natuurparels**; de natte natuurparels van het reconstructieplan worden overgenomen met bijbehorende onderbouwing (kerngebieden en attentiezones).
- 2 **natte ecologische verbindingzones**; deze natte EVZ vormen een onderdeel van de EHS. Ze zullen als een informatieve aanduiding op de zoningkaart worden opgenomen. Planwijziging naar natuur of groen - landschapselement wordt adequaat geregeld.
- 3 **inundatiegebieden**; de waterbergingsgebieden van het reconstructieplan worden overgenomen met bijbehorende onderbouwing (inundatiegebieden en in te richten gebieden). De zoekgebieden kunnen informatief worden aangeduid op de zoningkaart.
- 4 **hydrologisch neutraal bouwen**; dit uitgangspunt is met name van belang bij uitbreiding van het verhard oppervlak. Hier zal een advies van het waterschap worden opgenomen.
- 5 **beekherstel**; de gemeente gaat er van uit dat beekherstel plaats zal vinden via de (her)begrensde EHS. Deze wordt als informatieve aanduiding op de zoningkaart worden opgenomen. Planwijziging naar natuur of groen - landschapselement wordt adequaat geregeld.

Het waterschap verzoekt haar aandachtspunten te verwerken in de waterparagraaf. In paragraaf 4.2 en 2.2 is aangegeven hoe de gemeente wil omgaan met de door het waterschap benoemde aandachtspunten. De gemeente verwacht dat zij op deze manier op een verantwoorde wijze omgaat met het aspect water als ordenend principe.

Ontwikkelingen met betrekking tot. EVZ, beekherstel en waterberging

De gemeente Reusel de Mierden werkt samen met andere partijen in het buitengebied (onder andere Waterschap De Dommel) aan de ontwikkeling van ecologische verbindingzones, beekherstelprojecten en de inrichting van waterbergingsgebieden. Er wordt onder meer gewerkt aan de projecten 'beekherstel Reusel-De Mierden' en 'venherstel Beleven'. Niet overal zijn echter alle projecten al geheel gerealiseerd of is de grondverwerving afgerond. De gemeente kiest er daarom voor om deze projecten te verwerken in een bestemmingsplan indien ze voldoende concreet en gereed zijn.

c Milieuparagraaf/Milieutoets

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid hebben meerdere raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit kan anderzijds verbeterd worden door ruimtelijke ordening.

Bij de toekenning van functies is zoveel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit op basis van de volgende milieu aspecten: geluid, hinderlijke bedrijvigheid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geur/stank en locaties met bodemverontreiniging/oude stortplaatsen.

NB: Er is niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, vermesting, verspreiding en verstoring, omdat hier separaat generiek beleid voor geldt.

NB: Een aantal beschermingsgebieden (bodembescherming, grondwaterbescherming, stilte) worden beschermd via de Provinciale Milieuverordening. Deze gebieden behoeven niet dubbel beschermd te worden in het bestemmingsplan.

Zonering is een belangrijke methode om functies, waarden en kwaliteiten te ordenen. Er is vooral gekeken naar de aanwezigheid van milieuzonering(en) die ruimtelijk relevant zijn voor functieveranderingen in het bestemmingsplan in de vorm van het toevoegen van woon- en/of verblijfsfuncties. Denk hierbij aan bedrijven en milieuzonering en aan milieuzones voor geluidhinder wegverkeer, railverkeer, vliegtuiglawaai en industrielawaai. Ruimtelijk relevante milieuzones zijn als zodanig vastgelegd op de verbeelding.

Geluid

De Wet geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. Deze wet is onlangs herzien. De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer, spoorwegverkeer en vliegverkeer. De wet richt zich onder andere op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

De Wet geluidhinder stelt eisen met betrekking tot de toegestane geluidbelasting op geluid gevoelige objecten zoals woningen. In de wet wordt per bron een regeling gegeven. Snelwegen en autowegen hebben bijvoorbeeld een zone van 400 m en doorgaande wegen een zone van 250 meter vanuit de as van de weg. Voor nieuwe burgerwoningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB, voor nieuwe (agrarische) bedrijfswoningen geldt een hogere waarde van 58 dB. Bij de bouw van nieuwe (bedrijfs)woningen en boerderijsplitsing zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat aan de grenswaarden kan worden voldaan, dan wel dat een hogere grenswaarde is verkregen. De gemeente heeft in haar geluidbeleid vastgelegd hoe zij hier mee om wil gaan.

Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Daarbij gaat het enerzijds om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen. Het is een beleidsterrein dat niet alleen gevolgen heeft voor het milieu en de rampenbestrijding, maar vaak ook voor de ruimtelijke ordening. Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Bij risicovolle inrichtingen en leidingen gelden reeds wettelijke afstanden, voor vervoer van gevaarlijke stoffen is dat voorlopig nog niet het geval.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht met als criterium een 'oriënterende waarde'. Deze verplichting is thans alleen nog voor BEVI-inrichtingen wettelijk vastgelegd.

Risicovolle inrichtingen

In het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (BEVI) worden risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations) benoemd. Ook wordt daarin voor bepaalde gevallen aangegeven welke afstanden (voor het PR) moeten worden aangehouden, of in welk gebied (voor het GR) nader onderzoek moet worden gedaan. Met behulp van de risicokaart voor Noord-Brabant is indicatief nagegaan of er sprake is van risicovolle activiteiten. De risicokaart voor Noord-Brabant geeft aan dat er een aantal inrichtingen in of in nabijheid van het plangebied zijn die van belang zijn:

- 3 lpg-tankstations (Turnhoutseweg 32, Wilhelminalaan 11, De Stad 8);
- Boerenbond met een PGS-inrichting (vuurwerkverkoop en opslag verpakte gevaarlijke stoffen, Vooreind 16 + 16a Hulsel);
- een propaanopslag (Wellenseind 9);
- Europol in de gemeente Bladel (vgl. plan Kleine Hoeven).

Het blijkt dat er in het plan binnen de invloedsgebieden geen ontwikkelingen met nieuwe kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten worden mogelijk gemaakt. Er zal nog afstemming plaatsvinden met het gemeentelijk beleid ten aanzien van externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen

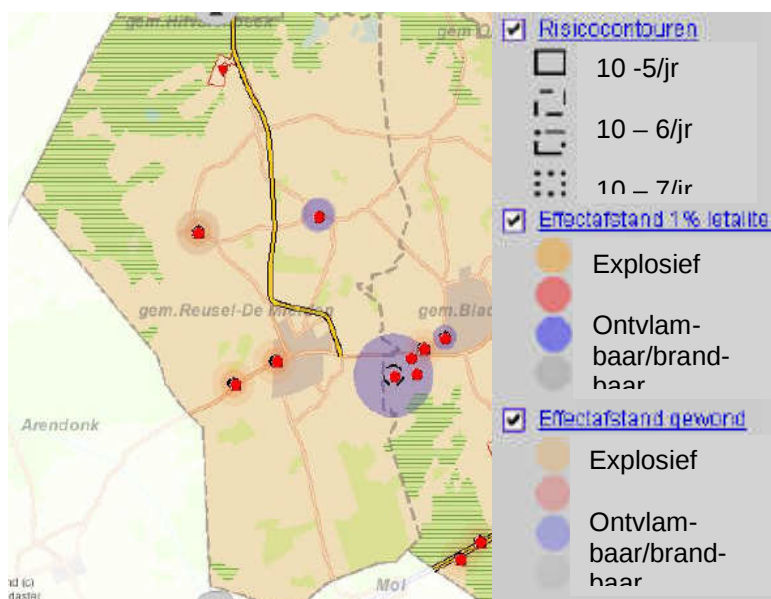
Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. De risicoatlassen weg, spoor en hoofdvaarwegen geven een algemeen beeld van het vervoer van gevaarlijke stoffen in Nederland en de daarbij behorende risico's.

Deze atlassen zijn begin 2006 geactualiseerd. De conclusies zijn samengevat in de 'Inventarisatie van externe veiligheidsrisico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen'. In de nabijheid van het plangebied zijn geen transportroutes gelegen.

Leidingen

Hierbij gaat het om buisleidingen voor het transport van (aard)gas en brandbare vloeistoffen, waarvoor veiligheids- en toetsingsafstanden zijn vastgelegd in diverse circulaire's. Er wordt echter thans gewerkt aan het bepalen van nieuwe afstanden. Uit de inventarisatie is gebleken dat in de nabijheid van het plangebied geen van de genoemde leidingen aanwezig zijn.

Conclusie: Vanuit het oogpunt van externe veiligheid worden geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling verwacht.



Uitsnede Risicokaart

Luchtkwaliteit

De wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Het plan moet voldoen aan de eisen die daarin neergelegd zijn. In de op het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' gebaseerde 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn categorieën van gevallen genoemd die in elk geval als 'niet in betekenende mate' (nibm) worden aangemerkt. Voor deze categorieën staat namelijk vast dat zij 'niet in betekenende mate' bijdragen, en hoeft er geen onderzoek verricht te worden.

In het bestemmingsplan worden geen specifieke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Derhalve hoeft geen onderzoek naar luchtkwaliteit plaats te vinden.

Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De gemeente Reusel-De Mierden heeft (concept) geurbeleid opgesteld. Indien de wettelijke normen (3 en 14 ou) worden gehanteerd komt het leefklimaat in de kernen onder druk te staan. Indien een individuele norm van 1 ou op de kern Reusel en 2 ou op de woonkernen Hooge Mierde, Lage Mierde en Hulsel wordt gehanteerd, worden deze kernen afdoende beschermd tegen een te hoge geurbelasting. De Gebiedsvisie en verordening Wet geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden is door de raad vastgesteld op 27 mei 2008. De verordening is op 1 juni 2008 in werking getreden.

Stiltegebieden

In het noorden van het plangebied bevinden zich een tweetal stiltegebieden met aangrenzende beekdalén, De Utrecht en de Mispelindsche en Neterselsche Heide. Deze gebieden zijn aangewezen in de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant. Binnen de stiltegebieden wordt ernaar gestreefd geluidshinder te beperken of zelfs te voorkomen.

Leidingen

Binnen het plangebied is een rioolpersleiding aanwezig. Daartoe is een zakelijke rechtstrook aan weerszijde bepaald van 3 meter, waarbinnen een zone kan worden aangegeven waarin niet mag worden gebouwd. Binnen het plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen deze zone. Net over de grens in België is de Fluyxis aardasleiding gelegen, welke naar het opjaagstation in België gaat. De bijbehorende afstanden zijn:

Van Meetstation
Naar
Compressiestation

Actiekaart 1: aardgas

Interventies bij HD (> 14,7 bar) ondergrondse aardgaspijpleidingen

✓ Effectafstanden

Afhankelijk van de leidingdiameter die indien nodig op te vragen is bij Fluxys.
Neem bij onzekerheid de afstand behorende bij de eerstvolgende grotere leidingdiameter

Stralingseffecten: Berekeningen bij startdruk van 80 bar, vrije, verticale uitstroom! Geen wind!

Tabel 1:

		Zone 1 Straal in m HBD		Zone 2 Straal in m 3 kW/m² na 300 s		Zone 3 Straal in m							
opening		Guillotine breuk	10% diameter	Guillotine breuk	10% diameter	Guillotine breuk	10% diameter						
Leiding- diameter in mm	Geluid 90 dbA Straal in m	B R A N D											
100	75	30	50	5	6	60	90	11	11	100	100	50	50
200	75	60	100	7	11	140	210	24	24	200	200	50	50
300	75	80	150	10	16	220	320	37	37	300	300	50	50
400	150	110	200	12	21	290	430	49	49	400	400	100	100
500	150	130	240	15	27	360	520	64	64	500	500	100	100
600	150	140	290	16	33	430	610	78	78	600	600	100	100
700	150	160	340	19	39	500	700	92	92	700	700	150	150
800	250	180	380	21	45	570	780	106	106	800	800	150	150
900	250	190	430	23	51	640	870	121	121	900	900	150	150
1000	250	210	470	25	57	710	960	135	135	1000	1000	150	150
1200	250	230	560	29	68	800	1130	160	160	1200	1200	200	200
		Zone 1 10 kW/m² na 30 s						Zone 3					
		G E E N B R A N D											

✓ Acties

- Blijf bovenwinds
- Voer explosiegevaars- en zuurstofmetingen uit met adembescherming en volledige interventiekledij, en activeer indien mogelijk het meetplan.

Specifieke acties voor aardgas

- Ontstekingsbronnen indien mogelijk verwijderen
- Laat bij aankomst alle elektrische apparatuur achter in de auto.
- In geval het gas brandt: niet blussen.
- Nevenbranden buiten de zone 1 (met inachtneming van eigen veiligheid) blussen.
- Bescherming bieden aan aangestraalde structuren met nevelstralen.

Ontsteking van het gas (fakkelbrand)!

Ga nooit in Zone 1!

Ga, indien strikt noodzakelijk, enkel in de zone 2 met interventiekledij, adembescherming en hittewerende kledij voor specifieke actie zoals:
- reddingen met inachtneming van eigen veiligheid en met minimale personeelssterkte!
- acties teneinde het ontsnapt product te beheersen (o.a. hulp bij dichtdraaien afsluiter-brandweer doet dit nooit zelf!)

Uitgestelde evacuatie = personen die zich binnen zone 2 bevinden en beschermd zijn door een gebouw worden binnen gehouden (De evacuatie wordt uitgesteld totdat de stralingsintensiteit beduidend gedaald is)

Nog geen ontsteking van het gas!

Ga nooit in zone 1 tenzij met interventiekledij, adembescherming en eventueel hittewerende kledij om

- preventieve evacuatie en
- acties teneinde het ontsnapt product te beheersen (o.a. hulp bij dichtdraaien afsluiter-brandweer doet dit nooit zelf!)

I. preventieve evacuatie = evacuatie van alle personen binnen de HBD en van de niet door gebouwen en structuren beschermde personen in zone 2, met inachtneming van eigen veiligheid en met minimale personeelssterkte!
II. uitgestelde evacuatie = personen die zich binnen zone 2, maar buiten de HBD, bevinden en beschermd zijn door een gebouw worden binnen gehouden (De evacuatie wordt uitgesteld totdat de stralingsintensiteit beduidend gedaald is)

Bij oasentsnapping: De ontstekingsgrens ligt ruim binnen de gevarengrenzen bij brand.

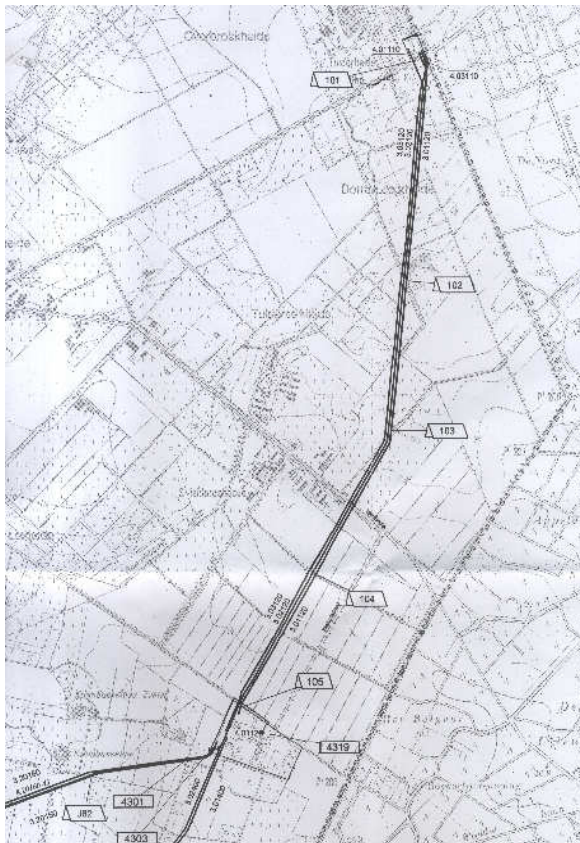
Drukeffecten: Liggen binnen de gevarengrenzen bij brand.

ZONE 1: de verboden zone wordt omschreven als de zone met een hoge kans op letaliteit, die enkel in zeer uitzonderlijke omstandigheden na gepaste risico-afweging en met de vereiste beschermende kledij mag betreden worden.

ZONE 2: zone die alleen mag betreden worden door de brandweer in de vereiste beschermende kledij en met inachtneming van de eigen veiligheid (= Rode zone KB).

ZONE 3: de isolatiezone: enkel de interveniërende hulpdiensten mogen van buitenaf naar binnengaan. Wie binnen deze zone is mag er blijven. Personen die uit binnengelegene zones geëvacueerd werden moeten minstens tot buiten deze zone 3 gebracht worden (= Oranje zone KB)

6



Ligging leiding Fluyxis

Klimaatbeleid

De gemeente Reusel-De Mierden heeft separaat klimaatbeleid geformuleerd in de 'Klimaatvisie 2007 – 2025' waarin wordt gestreefd naar Reusel-De Mierden energie neutraal in 2025. In deze klimaatvisie wordt onder andere ingegaan op de eventuele plaatsing van windmolens zowel individueel als in park-vorm, energievoorzieningen, mestvergisting en zonne-energie. Voor zover noodzakelijk en mogelijk is in het bestemmingsplan invulling gegeven aan dit klimaatbeleid. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een ontheffingsmogelijkheid voor de plaatsing van kleine windmolens en kleine duurzame energievoorzieningen binnen een bouwvlak.

Plan mer

Tenslotte is er gekeken naar de Plan mer-beoordeling. Een Plan mer is nodig als er via voorliggend plan grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt in het buitengebied, bijvoorbeeld voor intensieve veehouderij, glastuinbouw en of recreatie&toerisme. In het kader van het opstellen van het reconstructieplan Beerze Reusel is een plan MER opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt het reconstructiebeleid één op één doorvertaald. De ontwikkelingsmogelijkheden in het LOG tussen Hulsel en Bladel zijn hierop een uitzondering, voor dit LOG wordt een separaat plan opgesteld wat separaat wordt bekeken in het kader van de MER. Tevens worden de duurzame locaties voor intensieve veehouderij buitenplannen geregeld. Bij concrete initiatieven wordt een project-MER opgesteld waarin een nadere afweging plaatsvindt. Wel zou het kunnen zijn dat er passende beoordeling plaats zou moeten vinden in het kader van de aanwezigheid van Natura 2000-gebieden. Hier zou een voortoets uitgevoerd kunnen worden. Het uitvoeren van een voortoets voor het bestemmingsplan Buitengebied is noodzakelijk vanwege de ligging van Natura 2000-gebieden binnen de gemeente en net daarbuiten. Deze voortoets is separaat uitgevoerd.

Tenslotte

Wet- en regelgeving op het terrein van RO en milieu hebben ieder hun eigen toepassingsgebied. Wat in het kader van milieubeleid geregeld is, wordt in dit plan niet nogmaals geregeld. Overlap wordt niet wenselijk geacht. In dit plan worden dan ook geen aanvullende milieuregels opgenomen.

4.4 Uitgangspunten verbeelding en regels

Het beleid van verschillende overheden en de actuele situatie hebben geleid tot een nadere indeling in gebiedsbestemmingen en detailbestemmingen. In deze paragraaf wordt een korte toelichting met betrekking tot de planologisch-juridische regeling bij de betreffende bestemming gegeven. Op basis van het beleidskader en het gebied is gekozen voor de volgende gebieds- en detailbestemmingen.

4.4.1 Gebiedsbestemmingen

De gebiedsbestemmingen zijn als volgt bepaald:

Agrarisch gebied zonder waarden (A)

Algemeen

De bestemming Agrarisch is het agrarisch gebied (AHS-landbouw) waar geen benoemenswaardige landschaps- en/of natuurwaarden aanwezig zijn.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat agrarische activiteiten, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen toe. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. B&W kunnen ontheffing verlenen voor het bouwen van agrarische hulpgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen. Daarnaast hebben B&W een aantal wijzigingsbevoegdheden.

Agrarisch gebied met waarden (AW)

Algemeen

De agrarische gebieden met waarden zijn grofweg te verdelen in gebieden met landschapswaarden en gebieden met landschaps- en natuurwaarden. Aanvullend hierop is onderscheid gemaakt in de gebieden met landschapswaarden voortkomend uit het streekplan (AHS-Landschap) en landschapswaarden uit andere bronnen (onder andere CHW kaart, Aardkundige waardenkaart, vigerende bestemmingsplannen). De gebieden met landschaps- en natuurwaarden zijn onderverdeeld door de subzonerings GHS-Landbouw en GHS-natuur uit het streekplan te onderscheiden. Hiervoor is gekozen om inzichtelijk maken hoe de verschillende beleidsregels uit het streekplan doorvertaald zijn naar het Bestemmingsplan en dan met name ten aanzien van het vestigingsbeleid zoals verwoord in het streekplan.

De onderverdeling van de agrarische gebieden volgt:

Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden 1 = AW-L1

Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden 2 = AW-L2

Agrarisch met Waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 1 = AW-LN1

Agrarisch met Waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 2 = AW-LN2

Bovengenoemde bestemmingen verhouden zich als volgt tot de het streekplan en de andere bronnen.

AW-L1 - AHS-Landbouw met waarden uit andere bronnen

AW-L2 - AHS-Landschap

AW-LN1 - GHS-Landbouw

AW-LN2 - GHS-Natuur

De onderverdeling naar waarde aanduidingen in de verschillende agrarische gebieden met waarden is in onderstaand schema weergegeven.

	AW-L1	AW-L2	AW-LN1	AW-LN2
Landschapswaarden:				
Aardkundig waardevol gebied (a)			x	x
Cultuurhistorisch waardevol gebied (cg)	x		x	x
Landschappelijk besloten (lb)	x	x		
Landschapsontwikkelingsgebied (lo) (RNLE)		x		
Landschappelijke openheid (oh)	x	x		
Natuurwaarden:				
Kwetsbare soort(en) (k)			x	x
Natuurontwikkelingsgebied (no)			x	x
Struweelvogels (s)			x	x
Weidevogels en ganzen (w)			x	x
Hydrologische waarden				
Hydrologisch waardevol gebied (h)	x	x	x	x

NB: natte natuurparels komen als zodanig op de verbeelding.

Bos (BO)

Algemeen

Deze bestemming is van toepassing op de gronden waarop bos aanwezig is. Het betreft zowel bossen met de hoofdfunctie natuur als multifunctionele bossen en zowel grotere boscomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als kleine bosgebiedjes daarbuiten. Voor de bosgebieden wordt onderscheid gemaakt tussen de natte bossen (natte natuurparels) en de droge bossen om de complexiteit van beiden te kunnen onderscheiden. De natte bossen zijn aangeduid als hydrologisch waardevol.

Middels deze bestemming wordt verzekerd dat de functies van het bos gehandhaafd blijft en/of zich verder kan ontwikkelen. Ook het behoud van met het bos samenhangende landschappelijke en natuurwaarden worden middels deze bestemming gewaarborgd. De bosgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de bestaande bos- en natuurgebieden uit de EHS.

Regeling

Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan: het behoud, herstel en/of ontwikkeling van het bos, het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden, natuurwaarden en waarden van hydrologische betekenis het behoud van (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos-/natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

Natuur (N)

Algemeen

Deze bestemming betreft de gronden die een onderdeel vormen van grotere bos- en natuurcomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar in tegenstelling tot de bestemming bosgebied bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt hier het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS.

Regeling

Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan; het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden, paden en wegen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningenstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

**Schema aanlegvergunningen
voor de gebiedsbestemmingen**

(dubbel)bestemmingen, zoals waterbergingen, bos, natuur, hebben een specifiek daarop toegesneden aanlegvergunningstelsel.

Dit geldt ook voor de hydrologisch waardevolle gebieden. Deze hebben een aanlegvergunningstelsel conform het reconstructieplan.

VERKLARING

A = aanlegvergunning vereist

+ = in principe toegestaan

- = in principe niet voorkomend i.v.m. grondgebruik

AANDUIDINGEN								
Landschaps- waarden					Natuur- waarden			
Aardkundig waardevol (a)	Cultuurhistorisch waardevol, gebied (cg)	Beslotenheid, landschappelijk (lb)	Landschapsontwikkelingsgebied (lo) (RNLE)	Openheid, landschappelijk (oh)	Kwetsbare soort(en) (k)	Natuurontwikkelingsgebied (no)	Struweelvogels (s)	Weidevogels en ganzen (w)

	BODEM/RELIËF	1. Het verzetten of vergraven van grond waarbij het maaiveld over meer dan 100 m ² per perceel of met meer dan 0,40 m wordt gewijzigd of waarbij de maaiveldniveaus van steilranden worden gewijzigd 1)	A	A	+	+	+	A	A	+	A
		2. Het omzetten van grond of uitvoeren van bodemingrepen dieper dan 0,6 m onder maaiveld 2)	A	+	+	+	+	A	A	+	A
	Water	3. Het verlagen van de grondwaterstand door aanleg van drainage of bemaling 3)	A	+	+	+	+	A	A	A	A
		4. Het aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van) oppervlaktewateren	A	A	+	+	+	A	A	+	A
	BEPLANTINGEN	5. Het verwijderen of rooien van bos	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		6. Het verwijderen of rooien van bos-, natuur- en landschapselementen en ander opgaand houtgewas zonder agrarische productiefunctie	+	A	A	A	+	A	A	A	+
		7. Het aanleggen of aanplanten van bos-, natuur- en landschapselementen of ander opgaand houtgewas zonder agrarische productiefunctie	+	A	+	+	A	A	+	+	A
		8. Het aanleggen of aanplanten van hoger dan 1,5 m opgaand of dieper dan 0,40 m onder maaiveld wortelend houtgewas met agrarische productiefunctie	+	+	+	+	A	A	+	+	A
		9. Het permanent (voor meer dan 2 jaar aaneengesloten) omzetten van grasland naar een andere bodemcultuur	+	+	+	+	+	A	+	+	A
	INFRASTRUC.	10. Het verwijderen van perceelsindelingen, zoals tot uiting komend in greppels, sloten, waterlopen of steilranden en het verwijderen van paden en onverharde wegen	+	A	+	+	+	A	+	A	+
		11. Het aanleggen en/of verharren van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, geen containervelden zijnde en indien meer dan 100 m ² per perceel	+	A	+	A	+	A	A	A	A

Specifieke uitzonderingen:

1) Ad 1: waterpoelen tot max. 125 m² en max. 1,5 m diep of indien een ontgrondingsvergunning vereist is;

2) Ad 2: ten behoeve van vervanging van aanwezige ondergrondse leidingen

3) Ad 3 : vervanging van aanwezige drainage

Zoneringenkaart:

Op de zoneringenkaart wordt de integrale zonering van het reconstructieplan opgenomen, alsmede de begrenzing van de EHS en EVZ.

4.4.2 Detailbestemmingen

Bedrijf (B)

Deze bestemming is toegekend vanwege de bestaande bedrijvigheid op deze gronden. Het betreft hier bedrijvigheid, anders dan agrarische bedrijvigheid ofwel niet-agrarische bedrijvigheid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen niet- en wel buitengebiedgebonden bedrijvigheid. Hiervoor geldt resp. een uitbreidingsruimte van 15% en 25%. De verschillende bedrijfsvormen zijn in één detailbestemming geregeld. In de regels is een tabel opgenomen waarin de bedrijfsdoeleinden per adres zijn gespecificeerd.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn de bedrijven als genoemd in de tabel toegestaan. Daarnaast zijn bedrijfswoningen toegestaan, mist genoemd in de tabel. Voorts zijn aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven, paden en wegen en parkeervoorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak dan wel achter de op de verbeelding aangegeven bouwgrens worden gebouwd. In de tabel is tevens de maximale oppervlakte aan bebouwing opgenomen.

Bedrijf - Agrarisch (B-A)

Deze bestemming is toegekend vanwege de overwegend agrarische functie van de gronden gelegen binnen deze bestemming. Een agrarische bedrijf is gericht op het voortbrengen van producten d.m.v. het telen van gewassen en/of het houden van vee op of met gebruikmaking van de open grond daaronder niet begrepen bosbouw. Naast de agrarische functie laat deze bestemming ook ondergeschikt extensief recreatief medegebruik toe. Het bepalen van de volwaardigheid is een separaat onderdeel.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat agrarische bedrijfsuitoefening in de vorm van grondgebonden agrarische bedrijven toe. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan. Het bebouwen van de gronden is uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Glastuinbouwbedrijven, paardenhouderijen, intensieve veehouderijen en overige niet-grondgebonden bedrijven zijn specifiek aangeduid. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan als ze als zodanig zijn aangeduid op de verbeelding. Indien op de verbeelding een bouwgrens is aangegeven mogen bouwwerken uitsluitend worden gebouwd achter deze bouwgrens. De bestemmingsregeling biedt B&W een aantal ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden.

Bedrijf – Paardenhouderij (B –P)

Deze bestemming is toegekend aan de binnen de gemeente aanwezige paardenhouderijen. Het betreft verschillende vormen binnen de paardenhouderij, zoals een fokkerij en een africhtstal.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat paardenhouderijen toe, waarbij niet meer dan één bedrijf aanwezig mag zijn per bestemmingsvlak. Er zijn tevens bedrijfswoningen toegestaan.

Groen - Landschapselement (G-L)

Deze bestemming betreft de bestaande, voldoende brede groenelementen/landschapselementen (minimaal 10 meter breed), onder andere die langs wegen en waterlopen en kavelgrenzen, en die uitsluitend een landschappelijke (groene) functie hebben.

Regeling

De gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, landschapselementen, voorzieningen voor verkeer en verblijf en water en waterhuishoudkundige doeleinden. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de bestemming.

Horeca (H)

Deze bestemming is toegekend aan de binnen de gemeente aanwezige horecabedrijven. Het betreft verschillende vormen, zoals een café en een restaurant.

Regeling

De op de verbeelding voor horeca aangewezen gronden zijn bestemd voor bestaande horecabedrijven, waarbij niet meer dan één bedrijf aanwezig mag zijn per bestemmingsvlak. Er zijn uitsluitend bedrijfswoningen mogelijk indien nu aanwezig.

Maatschappelijk (M)

Deze bestemming is toegekend aan gebouwen en gronden die een maatschappelijke functie hebben. Binnen het plangebied zijn verschillende maatschappelijke functies aanwezig. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn maatschappelijke doeleinden toegestaan zoals genoemd in de bijgevoegde tabel. Dienstwoningen zijn toegestaan voor zover genoemd in de tabel. Daarnaast zijn de volgende voorzieningen toegestaan: voorzieningen voor verkeer en verblijf en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Recreatie (R)

Deze bestemming is toegekend aan gronden die een recreatieve functie hebben (verblijfsrecreatie en dagrecreatie). Binnen het plangebied zijn verschillende recreatieve functies aanwezig. Het gaat om terreinen die de bestemming 'recreatie' hebben gekregen. Ook de hier aanwezige voorzieningen vallen binnen de bestemming 'recreatie'. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn verblijfsrecreatieve voorzieningen zoals genoemd in de tabel toegestaan. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan wanneer het is aangegeven in de tabel. Ook zijn ondergeschikte detail- en horecavoorzieningen toegestaan.

Voorts zijn onder andere parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water en waterhuishoudkundige doeleinden toegestaan. In de bebouwingsregeling is aangegeven in hoeverre de gronden mogen worden gebouwd.

Recreatie-Woning (R-W)

Deze bestemming is toegekend aan gronden waarop een recreatiewoning aanwezig is. Het gaat om terreinen die de bestemming 'Recreatie-Woning' hebben gekregen. Ook de hier aanwezige voorzieningen vallen binnen de bestemming 'Recreatie-Woning'. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn recreatieve voorzieningen in de vorm van verblijfsrecreatieve voorzieningen toegestaan. Voorts zijn groen- en watervoorzieningen toegestaan. In de bebouwingsregeling is een regeling voor het bouwen van recreatiewoningen opgenomen.

Sport (S)

Deze bestemming is toegekend aan gronden met een sportfunctie. Het gaat hierbij met name om het sportpark en het motorcross terrein. Middels deze bestemming blijft de huidige sportfunctie gehandhaafd. De extensieve buurtvoetbal terreintjes zijn opgenomen binnen een gebiedsbestemming.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn sport voorzieningen in de vorm van sportvelden, een kantine, kleedkamers, resp. een crossbaan toegestaan. Voorts zijn groen- en watervoorzieningen toegestaan.

Verkeer (V)

Deze bestemming betreft de in het plangebied aanwezige interregionale, interlokale, lokale verharde wegen. Er zal in principe geen onderverdeling worden gemaakt. De bescherming van de cultuurhistorische waarden van de onverharde wegen wordt in de betreffende gebiedsbestemming geregeld.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn verkeersdoeleinden toegestaan. De gronden mogen niet met gebouwen worden bebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de verkeersdoeleinden.

Water (WA) en Water – Natuur (WA-N)

Deze bestemming is toegekend aan al het binnen het plangebied aanwezige open water. Het water is als zodanig bestemd en vervult vaak meerdere functies (bijvoorbeeld waterberging en recreatie). De leggerwaterlopen, grote beken, kanalen, grote vennen en plassen binnen het plangebied worden bijvoorbeeld opgenomen in de bestemming 'water'. Het open water dat specifiek natuurwaarden heeft, zoals de grote vennen in bosgebieden, krijgen de bestemming Water- Natuur met een bijpassende regeling.

Regeling

Binnen deze bestemming is water, ten behoeve van aanvoer en afvoer, zoals watergangen, waterlopen en waterpartijen, oevers en taluds toegestaan. Daarnaast is de bestemming gericht op het behoud van bijzondere waarden van de oevers en oeverbeplanting.

Tot slot zijn groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf zoals bruggen en steigers en dergelijke en recreatief medegebruik toegestaan. Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van het water toegestaan.

Wonen (W)

Deze bestemming betreft de verschillende burgerwoningen binnen het plangebied, niet zijnde (agrarische) bedrijfswoningen. Het betreft hier het hoofdbouw en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn woondoeleinden toegestaan, alsmede aan huis verbonden beroepen of bedrijven. In de bebouwingsregeling is aangegeven op welke wijze de gronden mogen worden bebouwd.

Archeologie (dubbelbestemming)

Het plan borduurt voort op de archeologische waarden van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart. Deze omvat de gebieden met (actuele) archeologische waarden en die met de archeologische verwachtingswaarden. Deze waarden zullen als zodanig worden beschermd. Archeologische monumenten worden separaat beschermd. Deze worden als informatieve aanduiding opgenomen.

Regeling

Deze waarden worden als dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen. Aan deze (dubbel)bestemming zal een passend aanlegvergunningstelsel worden gekoppeld. (Agrarische) bestemmingsvlakken zullen worden uitgezonderd.

Inundatiegebied/In te richten waterbergingsgebied (dubbelbestemming)

Algemeen

Deze gronden zijn mede bestemd voor tijdelijke opvang van water.

Regeling

Er mogen op of in deze bestemming begrepen grond uitsluitend bouwwerken tot een maximale bouwhoogte van 2 m worden gebouwd ten behoeve van de bestemming. Er is tevens een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Leidingen (dubbelbestemming)

Deze bestemming betreft de binnen het plangebied aanwezige (hoofdtransport) leidingen. De (hoofdtransport) leidingen zijn overeenkomstig hun bestaande situatie bestemd en als zodanig beschermd. Binnen de gemeente is één rioolwaterpersleiding aanwezig. Verder zijn er onder andere waterleidingen, gastransportleidingen en rioolleidingen aanwezig.

Regeling

De gronden zijn naast de overige aan de gronden gegeven bestemming bestemd voor leidingen. De gronden mogen uitsluitend worden bebouwd ten dienste van leidingen. Door middel van ontheffing kunnen de gronden overeenkomstig de onderliggende bestemming worden bebouwd, hierbij dient de leidingbeheerder te worden gehoord. Daarnaast geldt dat voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde een aanlegvergunning is vereist.

Natte natuurparel (dubbelbestemming)

De natte natuurparel is uitgesplitst in kern en buffer als dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen: 'natte natuurparel kern' en 'natte natuurparel buffer'.

Regeling

Aan de dubbelbestemming is in de regels het beschermingsbeleid uit het Reconstructieplan gekoppeld, voor de bescherming van natte natuurparels zelf en voor de zogenaamde beschermingszone natte natuurparel (zone van 500 m).

5 UITVOERING BESTEMMINGSPLAN

In dit hoofdstuk is verwoord hoe de gemeente Reusel-De Mierden invulling wil gaan geven aan de uitvoering van dit bestemmingsplan. Dit hoofdstuk gaat eerst in op vergunningverlening/handhaving en vervolgens op de eventuele uitvoering van maatregelen en projecten.

5.1 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, aanlegvergunningen, ontheffingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Een algemene richtlijn is dat de eerste jaren er in principe niet afgeweken wordt van het nieuwe plan tenzij er een noodzaak aanwezig is. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid en de landschapsverordening, waterverordening en milieuverordening van de provincie en het waterbeleid (de keur) van het Waterschap. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

Een goede, actieve handhaving is van groot belang voor een gemeente, niet alleen vanwege het rijksbeleid en provinciaal beleid en de jurisprudentie, maar ook in het licht van de geloofwaardigheid, rechtszekerheid en rechtsgelijkheid binnen de gemeente. Voor een adequate handhaving van een plan is een structurele, uniforme en integrale aanpak nodig, waarbij expliciet aandacht geschonken wordt aan: 1. de (nul)metingen: de uitgangssituatie en monitoring, onder andere via registratie vergunningen en luchtfoto's, 2. het stappenplan: de procedure, bijvoorbeeld eerst onderzoek legalisatie, dan minnelijk overleg, dan vooraanschrijving, dan formele aanschrijving, dan inzet dwangsom en tenslotte inzet bestuursdwang, mede in relatie tot de gewenste en benodigde communicatie, 3. het programma: de prioriteiten aan de hand van thema's en de ernst van de overtreding en 4 de organisatie van de handhaving: de afstemming, samenwerking, alsmede personele en financiële inzet.

Het handhavingsbeleid van de gemeente Reusel-De Mierden is verwoord in eigen beleid. Bij handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen preventieve handhaving en repressieve handhaving.

Onder preventieve handhaving wordt het volgende verstaan:

- goede informatievoorziening en gerichte voorlichting aan de burger;
- kwalitatief hoogstaande verlening van vergunningen;
- actualiseren en handhaafbaarheid van verordeningen en bestemmingsplannen;
- het houden van gedegen toezicht.

Onder repressieve handhaving worden de volgende vormen onderscheiden:

- bestuursrechtelijke handhaving;
- privaatrechtelijke handhaving;
- strafrechtelijke handhaving;
- bestuurlijke boete.

Naast deze twee vormen van handhaving kan er ook nog worden gedoogd.

Middels dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan 'preventieve handhaving'. Dit bestemmingsplan biedt juridisch-planologische kaders waaraan actief kan worden getoetst. De gemeente wil voor wat betreft de bouwregelgeving en het ruimtelijk beleid toezicht, controle en handhaving actief verstevigen op basis van duidelijke regelgeving en actieve voorlichting.

Het buitengebied is hierbij prioritair aandachtsgebied. Voor de handhaving van dit bestemmingsplan zijn de volgende aandachtspunten in beeld: 1. Bouwen zonder/in afwijking van de bouwvergunning (vanwege veiligheid, gezondheid en eisen van welstand), 2. Oprichten bouwwerken op voorterein/voor de voorgevelrooilijn 3. Illegaal gebruik van gebouwen en gronden, 4. Veranderen/vernietigen cultuurhistorische en archeologische waarden en natuurwetenschappelijke terreinen zonder aanlegvergunning en 5. de aantasting van natuur- en landschapswaarden. Voor de handhaving van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied is het uitermate zinvol om een separaat handhavingsprogramma op te stellen.

5.2 Uitvoering maatregelen en projecten

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan buitengebied kan het uiterst zinvol zijn om een separaat uitvoeringsprogramma op te stellen. Dit kan aansluiten bij de projecten in het kader van een eventuele structuurvisie, reconstructieplan, eventuele landschapsonwikkelingsplan etc.

Dit planologisch kader biedt geen directe mogelijkheid om zaken actief uit te voeren in tegenstelling tot bijvoorbeeld landschapsinrichting, landinrichting en het programma beheer. Eventuele maatregelen en projecten kunnen in een uitvoeringsprogramma worden gebundeld en geordend. Voor de uitvoering van dit bestemmingsplan kun je hierbij denken aan:

- ruimtelijke ordening; bijvoorbeeld landschappelijke inpassing nieuwe bebouwing;
- archeologie en cultuurhistorie; bijvoorbeeld behoud en herstel van archeologische vindplaatsen en cultuurhistorische objecten en patronen;
- natuur en landschap; bijvoorbeeld realisatie ecologische hoofdstructuur, aanleg ecologische verbindingzones, behoud/herstel streekeigen beplanting, beheer landschapselementen, zoekruimte natuurcompensatie;
- waterhuishouding en milieu; bijvoorbeeld waterconservering en waterberging, verdrogingsbestrijding, sanering riooloverstorten, plaatsing windmolens;
- PLATTELANDSONTWIKKELING; bijvoorbeeld ondersteuning nieuwe initiatieven;
- Landbouwonwikkeling; bijvoorbeeld herverkaveling en verbetering ontsluiting, stimulering agrarisch natuur- en landschapsbeheer;
- recreatie en toerisme; bijvoorbeeld zonering recreatie via situering voorzieningen en routing.

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied kan het zinvol zijn om een separaat uitvoeringsprogramma op te stellen, eventueel met jaarplan en jaarverslag.

5.3 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan als zodanig is een planologisch juridisch kader. De maatschappelijke uitvoerbaarheid hangt in sterke mate af van het draagvlak voor de uitwerking van dit gemeentelijk ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied. Dit bestemmingsplan buitengebied is opgesteld via een integraal, interactief planproces teneinde de vorming van draagvlak vanaf de start van het proces te waarborgen.

Dit bestemmingsplan richt zich met name op de bescherming en het beheer van bestaande kwaliteiten en functies. Het betreft derhalve een beheergericht plan met enkele (kleinschalige) ontwikkelingscomponenten. Het brengt voor de gemeente geen bijzondere kosten met zich mee en is derhalve economisch uitvoerbaar te achten. Eventuele planschaderisico's worden separaat bekeken op basis van specifieke verzoeken en bouwplannen. De gemeente verwacht dat zij op deze manier voldoende zicht op uitvoering geeft.

6 PROCES/PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het proces van de totstandkoming van dit plan, alsmede de formele vervolgstappen in het kader van de procedure.

6.1 Proces

Dit plan is tot stand gekomen aan de hand van een Kaderstellende notitie. Deze documenten zijn in werkgroepbijeenkomsten en klankbordgroepbijeenkomsten besproken. Aan de hand hiervan zijn de documenten aangepast. Het voorliggende concept voorontwerpbestemmingsplan is hiervan het resultaat.

Eind oktober 2006 heeft een tweetal brainstormavonden plaatsgevonden. De bewoners en gebruikers van het buitengebied zijn via een advertentie in D'n Uitkijk hiervoor uitgenodigd. Tijdens deze avonden hebben de genodigden aan kunnen geven hoe zij tegen de toekomst van het buitengebied aankijken en wat voor hen van belang is. De resultaten van deze avonden zijn, voor zover relevant, meegenomen bij het opstellen van de kaderstellende notitie. Ook heeft de gemeente een tweetal informele inspraakavonden georganiseerd op 18 en 19 juni 2007. Tijdens deze inspraakavonden is de kaderstellende notitie toegelicht, die als basis heeft gediend voor voorliggende bestemmingsplan. Daarnaast is de Beleidsnotitie voor Bebouwingsconcentraties van de gemeente Reusel-De Mierden besproken en is er naar de detailbestemmingen gekeken.

6.2 Procedure

Voorliggend plan is voorbereid door een breed samengestelde projectorganisatie. Verder heeft er een tussentijdse terugkoppeling plaatsgevonden (politiek-bestuurlijk) met de wethouder, het college en de raad.

Het voorontwerpbestemmingsplan is op 20 mei 2008 vrijgegeven voor voorlichting, inspraak en overleg. Op 29 mei 2008 en 5 juni 2008 zijn er in multifunctionele accommodatie 't Drieske in Hulsel en in cultureel centrum De Kei in Reusel voorlichtings- en inspraakavonden georganiseerd over het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2009". Met ingang van 26 mei 2008 heeft het voorontwerp gedurende 6 weken ter inzage gelegen (tot en met 7 juli 2008). Tijdens deze periode kon een ieder een inspraakreactie indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders. De inspraakreacties zijn samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien in het "Eindverslag inspraak en overleg, inclusief bijbehorende wijzigingen voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2009', inclusief de Beleidsnotitie voor bebouwingsconcentraties.

Tevens is er op 11 maart 2008 met de provincie Noord-Brabant een informeel vooroverleg geweest over het concept voorontwerpbestemmingsplan. De reactie van de provincie wordt beschouwd als een informele vooroverlegreactie. Op 1 oktober 2008 heeft de provincie een schriftelijke vooroverlegreactie ingediend. Deze is op 13 oktober besproken met de provincie. Het eindverslag is als separate bijlage in de toelichting opgenomen.

Indien de inspraak- en vooroverlegreacties en zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing, zijn deze verwerkt in het bestemmingsplan.

Bijlage 1

Lijst van afkortingen en begrippen

Afkortingen

AHS:	Agrarische HoofdStructuur
BIO:	Buitengebied in Ontwikkeling
EVZ:	Ecologische VerbindingsZone
GHS:	Groene HoofdStructuur
LOG:	Landbouw OntwikkelingsGebied
NED:	Nieuwe Economische Dragers
RBV:	Regeling Beëindiging Veehouderij
RVR:	Ruimte-voor-Ruimteregeling
VAB:	Voormalige Agrarische Bedrijfslocaties
VNG:	Vereniging Nederlandse Gemeenten
ZDW:	Zone langs Doorgaande Wegen
ZPP:	Zelfstandige Project Procedure

Begrippen

Zie regels

Bijlage 2

Projectorganisatie

Samenstelling externe klankbordgroep

De heer C. van Limpt	(ZLTO, afdeling Reusel-De Mierden)
De heer M. Huybregts	(ZLTO, afdeling Reusel-De Mierden)
De heer D. Craens	(Milieuwerkgroep Kempenland)
Mevrouw N. Heeg	(Waterschap De Dommel)
De heer W. van den Borne	(ondernemer: Van den Borne-Michelbrink elektro)
De heer L. Vosters	(Heemkundewerkgroep Reusel)
De heer M. Heesters	(Heemkundewerkgroep Reusel)
De heer J. Sanders	(bewoner buitengebied)
Mevrouw M. Hoefnagels	(bewoner buitengebied)
De heer J. Verspaandonk	(IVN, afdeling Kempenland/Heemkundegroep De Mierden)
De heer Kokken	(Heemkundewerkgroep Reusel)
De heer J. van de Sande	(wethouder gemeente Reusel-De Mierden)
De heer H. v. Bree	(afdelingshoofd VROM gemeente Reusel-De Mierden)
De heer G. Linden	(juridisch beleidsmedewerker RO gemeente Reusel-De Mierden)
De heer E. de Groot	Croonen Adviseurs (extern projectleider)
Mevrouw E. Boonman	Croonen Adviseurs (intern projectleider)

Agendaleden:

Mevrouw E. Aertsen	(provincie Noord-Brabant)
De heer B. van Dinther	(BMF)
De heer H. Schep	(Brabants Landschap)

Samenstelling gemeentelijke werkgroep

De heer J. van de Sande	
De heer H. van Bree	
De heer G. Linden	
Mevrouw I. van Asten	
De heer R. van Dommelen	
De heer H. Wouters	
De heer R. van Kroonenburg	
De heer W. Panjoel	
Mevrouw C. van der Krieken	
De heer F. Das	
Mevrouw N. Ansems	
De heer H. Janssens	
De heer T. Kluijtmans	
Mevrouw I. v. Dongen	(projectsecretariaat)
De heer E. de Groot	Croonen Adviseurs
Mevrouw E. Boonman	Croonen Adviseurs

Bijlage 3

Beeldkwaliteit

Beeldkwaliteit buitengebied

De gemeente wil het thema beeldkwaliteit een eigen plek geven binnen het ruimtelijk beleid voor het buitengebied naast het thema ruimtelijk-functionele kwaliteit. Deze paragraaf bevat de beleidsmatige richtlijnen voor de versterking van de beeldkwaliteit in het buitengebied. De planologisch juridische onderdelen werken door naar de planregels. Verder zal de gemeente de eisen met betrekking tot beeldkwaliteit vaststellen als aanvullend kader voor de welstandtoets.

A Beleidskader ruimtelijke kwaliteit/beeldkwaliteit

Beleidskader Ruimtelijke Ordening

Een bestemmingsplan vormt de juridische vertaling van een ruimtelijk plan. Het omvat regels voor bebouwing en gebruik van gronden en gebouwen in een bepaald plangebied. In zo'n plan kun je algemene eisen stellen aan de bouwmassa van bebouwing (oppervlakte, inhoud, nokhoogte, (nok)hoogte) en de functietoekenning van bebouwing. Verder kun je als voorwaarden opnemen dat bebouwing landschappelijk wordt ingepast via de opstelling van een beplantingsplan.

Beleidskader Landschap

In een landschapsbeleidsplan/landschapsontwikkelingsplan kun je als gemeente beleid formuleren voor behoud, herstel en/of ontwikkeling van het landschap in het algemeen en (kleine) landschapselementen in het bijzonder. Zo'n plan bestaat uit een globale landschapsvisie en een concreet uitvoeringsprogramma. De visie komt voort uit 2-3 landschapsmodellen. Het programma komt voort uit een groslijst van ideeën en mogelijke projecten.

Beleidskader Beeldkwaliteit

In een beeldkwaliteitplan is een beleidsplan welke een vertaling of uitwerking vormt van de ruimtelijke en visuele kwaliteit van een ruimtelijk/stedenbouwkundig plan. Zo'n plan is geen rechtstreeks toetsingskader wel een inspiratiekader. Het is leidend voor de inrichting van de openbare ruimte en wordt als bouwsteen benut voor (wijziging van) een bestemmingsplan of welstandsnota. Voor nieuwe, grote ontwikkelingen als een nieuwe woonwijk, bedrijventerrein en/of landbouwontwikkelingsgebied wordt vaak een beeldkwaliteitplan opgesteld. In dit plan is een paragraaf beeldkwaliteit opgenomen.

Beleidskader Welstand

Het welstandbeleid komt voort uit de Woningwet. Als u wilt bouwen of verbouwen, krijgt u te maken met de welstandsnota en welstandsc commissie. Welstandseisen zijn eisen die aan het uiterlijk van bouwwerken worden gesteld. In het geval van welstand gaat het erom of het bouwwerk dat u wenst te plaatsen op zichzelf of in verhouding tot de omgeving voldoende passend is. Een welstandsnota bevat (objectieve) criteria waaraan de ruimtelijk-visuele kwaliteit moet worden getoetst op diverse niveaus.

Aspectgroepen	Beoordelingsaspecten	Niveau 1 Streng	Niveau 2 Regulier	Niveau 3 Soepel	Niveau 4 Vrij
Relatie met de omgeving	Plaatsing / situering	Streng	Streng	Kritisch	Niet
	Massavorm				
	Gevelopbouw				
	Materiaal (hoofdvlakken)				
	Kleur (hoofdvlakken)				
Het bouwwerk op zichzelf	Compositie massaonderdelen	Streng	Kritisch	Indien van essentieel belang	Niet
	Gevelindeling				
	Vormgeving gevelelementen				
De detaillering	Materialen (onderdelen)	Kritisch	Indien van essentieel belang	Niet	Niet
	Kleuren (onderdelen)				
	Detaillering (onderdelen)				

De gemeente heeft criteria opgesteld omtrent de redelijke eisen van welstand. Het gaat daarbij om de volgende aspecten: de karakteristiek van de bestaande bebouwing, de openbare ruimte rondom de bebouwing, het landschap rond de bebouwing en de stedenbouwkundige context rond de bebouwing, alsmede de massa, structuur, maat en schaal, detaillering, materiaalkeuze en kleurstelling van de bebouwing en de samenhang ofwel geleiding in het bouwwerk (de onderlinge relatie tussen de samenstellende delen).

b Uitwerking begrip ruimtelijke kwaliteit en beeldkwaliteit

In Nederland hebben we in het buitengebied te maken met een verscheidenheid aan (agrarische) cultuurlandschappen. Deze kennen vaak hun eigen ruimtelijke structuur en identiteit. Hierbij kan men onderscheid maken in de ruimtelijke kwaliteit en de beeldkwaliteit als onderdeel hier van.

Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van een gebied wordt bepaald door de ruimtelijke kenmerken en de eigen identiteit van een gebied. Deze omvat enerzijds de landschappelijke kwaliteit van de onbebouwde omgeving en anderzijds door de stedenbouwkundige kwaliteit/bouwkundige kwaliteit van de bebouwde omgeving.

Onder het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied verstaan we het behoud en de versterking van:

- de natuurlijke, ecologische en hydrologische waarden en kwaliteiten;
- de landschappelijke en ruimtelijk-visuele waarden en kwaliteiten;
- de stedenbouwkundige waarden en kwaliteiten;
- de monumentale, cultuurhistorische en beeldbepalende waarden en kwaliteiten;
- de bouwkundige, welstandtechnische en architectonisch waarden en kwaliteiten.

De meeste gemeenten maken een onderscheid tussen enerzijds de ruimtelijk-functionele kwaliteit van een gebied en anderzijds de beeldkwaliteit (verschijningsvorm).

Beeldkwaliteit (onderdeel ruimtelijke kwaliteit)

De beeldkwaliteit richt zich binnen het brede begrip ruimtelijke kwaliteit vooral op de stedenbouwkundige en bouwkundige kwaliteit van de bebouwing, mede in relatie tot de erfinrichting en erfbeplanting dan wel de inrichting van de openbare ruimte. Op basis van een nadere typologie van het landschap en de clusters en linten zou je nadere eisen kunnen stellen aan de gewenste beeldkwaliteit. Hierbij gaat het dan om:

- o De **landschapsstructuur** met zijn waterlopen, wegen, wegbeplantingen, kavel indeling en kavelinrichting en overige beplantingen (onder andere perceelsrand beplanting).
- o De **bebouwingsstructuur**, de stedenbouwkundige invulling (onder andere situering van de bebouwing, clustering/concentratie van bebouwing binnen bouwblokken).
- o De **bebouwing zelf**, de bouwkundige invulling en architectonische uitwerking (massa, hoogte, vorm, geleding, gevelindeling, kleur, materiaalgebruik, detaillering).
- o De **landschapsaankleding zelf**, landschappelijke inpassing, erf inrichting en erfbeplanting (NB realisatie regelen via aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst).

Hierbij kan een uitwerking plaatsvinden voor het behoud en herstel van historische waarden en kwaliteiten als voor de ontwikkeling van nieuwe waarden en kwaliteiten. Verder kun je (deel)gebieden aanwijzen waar je een basiskwaliteit vraagt dan wel een plus kwaliteit.

c Uitwerking beleid ruimtelijke kwaliteit/beeldkwaliteit algemeen

De gemeente Reusel-De Mierden wil bij ruimtelijke en/of functionele ontwikkelingen in het buitengebied rekening houden met het behoud en de versterking van de beeldkwaliteit van het buitengebied. Hierbij wil de gemeente dat nieuw ontwikkelingen rekening houden met de landschapsstructuur, de bebouwingsstructuur, de bebouwing en de landschappelijke inpassing. Hieronder worden deze vier onderdelen verder uitgewerkt:

Ad 1. Landschapsstructuur

Binnen de gemeente zijn binnen het landschapstype van de hogere zandgronden meerdere landschapsstructuren te onderscheiden.

- de oude, verdichte/besloten bouwlanden;
- de kleinschalige half open ontginningslandschappen;
- de beekdalen met hun beekdal ontginningslandschappen;
- de grootschalige open heide ontginningslandschappen;
- de bos- en natuurgebieden, i.c. de heidevelden, vennen, heidebebossingen en landgoederen.

NB 1: De primair agrarische gebieden liggen vooral in de akkercomplexen, beekdalontginningen en de heideontginningen.

NB 2: In genoemde landschapsstructuren liggen de bebouwingsconcentraties, i.c. de kernranden, de clusters en linten nabij de kom of een doorgaande weg en de meer perifeer gelegen clusters en linten.

De verschillende landschapsstructuren borduren voort op de landschappelijke onderlegger en de wijze waarop de mens deze in de loop der jaren in cultuur heeft gebracht. Zo heeft elke landschapsstructuur zijn eigen verkaveling, ontsluiting, bebouwing en beplanting. De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen afstemmen op aanwezige landschapsstructuren. Zo dienen nieuwe (bedrijfs)woningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en/of hulpgebouwen rekening te houden met de kenmerken van de aanwezige landschapsstructuur.

Ad 2. Bebouwingsstructuur

Binnen de gemeente zijn in het buitengebied verschillende bebouwingsstructuren te onderscheiden:

- de gebieden met spaarzame bebouwing (m.n. de bos- en natuurgebieden);
- de gebieden met verspreide bebouwing (m.n. de jongere ontginningslandschappen);
- de perifeer dan wel centraal gelegen clusters en linten (met name de oudere landschappen);
- de kernranden en aan- en uitloopgebieden van de kernen (met name nabij de kernen).

De verschillende bebouwingsstructuren borduren eveneens voort op de landschappelijke onderlegger, alsmede op de wijze waarop de mens zich vroeger vestigde op de grens van hoog/droog en laag/nat in agrarische buurtschappen en dorpskernen. Ook ruilverkavelingen hebben hun invloed gehad. De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen afstemmen op aanwezige bebouwingsstructuren. Zo dienen nieuwe (bedrijfs)woningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en/of hulpgebouwen rekening te houden met de kenmerken van de bebouwingsstructuur.

Ad 3. Bebouwing algemeen

In het buitengebied is bebouwing vaak te karakteriseren als een rood stempel in het (groene) landschap. Wat betreft de bebouwing zijn de volgende zaken relevant:

- de relatie van het gebouw/bouwwerk met zijn directe omgeving;
- de omvang en uitstraling van het gebouw/bouwwerk op zichzelf;
- de geleding en detaillering van het gebouw/bouwwerk;

De gemeente wil nieuwe gebouwen en bouwwerken op een goede wijze inpassen in de landschaps- en bebouwingsstructuur. Wat betreft maatvoering dienen nieuwe (bedrijfs)woningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en/of hulpgebouwen rekening te houden met de volgende eisen/wensen:

- Monumentale bebouwing en cultuurhistorisch waardevolle bebouwing dienen behouden te blijven, beeldbepalende bebouwing dient gekoesterd te worden.
- De bebouwing wordt afgestemd op de kenmerken van het gebied. Zo wordt er rekening gehouden met bestaande landschappelijke structuren, bebouwingsstructuren en rooilijnen.
- In open landschappen en open clusters en linten blijven doorzichten naar de directe omgeving behouden, kuilvoerplaten, mestzakken en paardenbakken zoveel mogelijk aan de achterzijde.
- De afzonderlijke gebouwen moeten een harmonisch, samenhangend ensemble vormen.

- De frontbreedte van een RvR-woning of BiO-woning bedraagt min. 30-40 meter. De gemeente streeft hierbij naar vrijstaande, grondgebonden woningen.
- De bedrijfswoningen hebben een maximale omvang van 750 m³ (hoogte 10 m);
- De (burger)woningen hebben een maximale omvang van 600 m³ (hoogte 10 m).
- De bijgebouwen hebben een maximale oppervlakte van 80-100 m² (hoogte 5,5 m).
- De hulpgebouwen hebben een maximale oppervlakte van 20 m² (hoogte 3 m);
- De bedrijfsgebouwen worden gebouwd binnen het bouwvlak (hoogte 10 m).
- Schuine daken zijn verplicht, de dakhelling van gebouwen bedraagt 12 – 45 graden.

Wat betreft de geleding en detaillering van gebouwen/bouwwerken gelden de volgende criteria:

- Bij renovatie en/of verbouwing dient het oorspronkelijke materiaal- en kleurgebruik uitgangspunt te zijn. De hoofdkleurtoon en het overwegend materiaalgebruik dienen afgestemd te zijn op de karakteristiek van het landschap.
- Het gebruik van gedekte kleuren en natuurlijke materialen staat voorop: de daken moeten gedekt zijn met riet of dakpannen en de gevels dienen bij voorkeur te bestaan uit baksteen.
- Bij bedrijfsgebouwen dient uitgegaan te worden van een ingetogen kleurgebruik en vormgeving, witte en felle kleuren dienen vermeden te worden omdat deze scherp aftekenen ten opzichte van het aangrenzende agrarische landschap.

In historische landschappen moet rekening gehouden worden met aanwezige cultuurhistorische en/of beeldbepalende waarden. Het open agrarisch landschap heeft een iets groter absorptievermogen om grote bouwvolumes te herbergen. Herstel van 'historische' beplanting langs percelen is wenselijk. Situering van nieuwe erven (bijvoorbeeld in LOG) niet direct langs de weg. De erven voorzien van forse beplantingen, zoals bomenlanen en hagen, dit betreft zowel oprijlanen als begrenzingen van het erf. Bouwvolumes mogen fors zijn, maar dienen wel in verhouding te zijn met de maat en schaal van het landschap en het erf. Bij bedrijfsgebouwen dient uitgegaan te worden van een ingetogen kleurgebruik en vormgeving, witte en felle kleuren dienen vermeden te worden omdat deze scherp aftekenen ten opzichte van het aangrenzende landschap c.q. het agrarisch gebied. Bedrijfsgebouwen dienen achter de woning te worden geplaatst. Bebouwing in bebouwingsconcentraties en bossen is min of meer op zichzelf gericht en heeft, door de afschermende werking van de bebouwing/erfbeplanting c.q. bebos-sing, minder uitstraling naar de wijdere omgeving. Vormgeving, materiaal- en kleurstelling moet men wel afstemmen op de waarden van de omgeving. Over het algemeen een gedekte natuurlijke kleurstelling. Moderne architectuur is aanvaardbaar, mits de ontwerpen van een hoge kwaliteit zijn die vanuit een sterke inpassing op de relatie bebouwing - landschap zijn ontworpen.

Ad 4. Landschappelijke inpassing algemeen

Bestaande en nieuwe bebouwing mag gezien worden. Toch zie je veel (nieuwe) bebouwing plompverloren in het landschap liggen. Een fraaie en functionele erf indeling en erfbeplanting kan de beeldkwaliteit versterken. De gemeente vraagt bij nieuwe ontwikkelingen om een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bebouwing.

De gemeente wil nieuwe gebouwen en bouwwerken op een goede wijze landschappelijk inpassen in de landschaps- en bebouwingsstructuur. Zo dienen nieuwe (bedrijfs)woningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en/of hulpgebouwen rekening te houden met de volgende eisen/wensen:

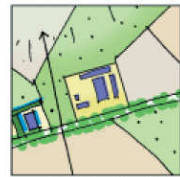
- Nieuwe ontwikkelingen wat betreft bebouwing en/of functietoekenning worden vergezeld van zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bebouwing op basis van een erfbeplantingsplan. Dit plan richt zich zowel op de erf indeling/erf inrichting als op de erfbeplanting/landschappelijke aankleding.
- Vaak is er sprake van een (representatief) voorerf, een woonzone en een achtererf met de verschillende bedrijfsgebouwen.
- Nieuwe ontwikkeling wat betreft bebouwing en/of functietoekenning moet worden afgestemd op bestaande beplantingen, monumentale bomen, cultuurhistorisch waardevolle bomen en oude bomen worden waar mogelijk ingepast in het plan.
- Voor wat betreft de keuze voor bomen en bosplantsoen wordt rekening gehouden met de natuurlijke bos- en beplantingstypes in de omgeving (beekdal els/wilg/es, akker kastanje/linde/noot en heideontginning eik/berk/lijsterbes/vuilboom).

OUDE VERDICHTE/BESLOTEN BOUWLANDEN



Streefbeeld:

- Versterking van de relatief open, bolle, akkers
- Behoud van voldoende brede doorzichten tussen de bebouwing
- Landschappelijke verdichting van clusters en linten



voorbeeld bestaand bouwvlak

kleine uitbreiding

grote uitbreiding

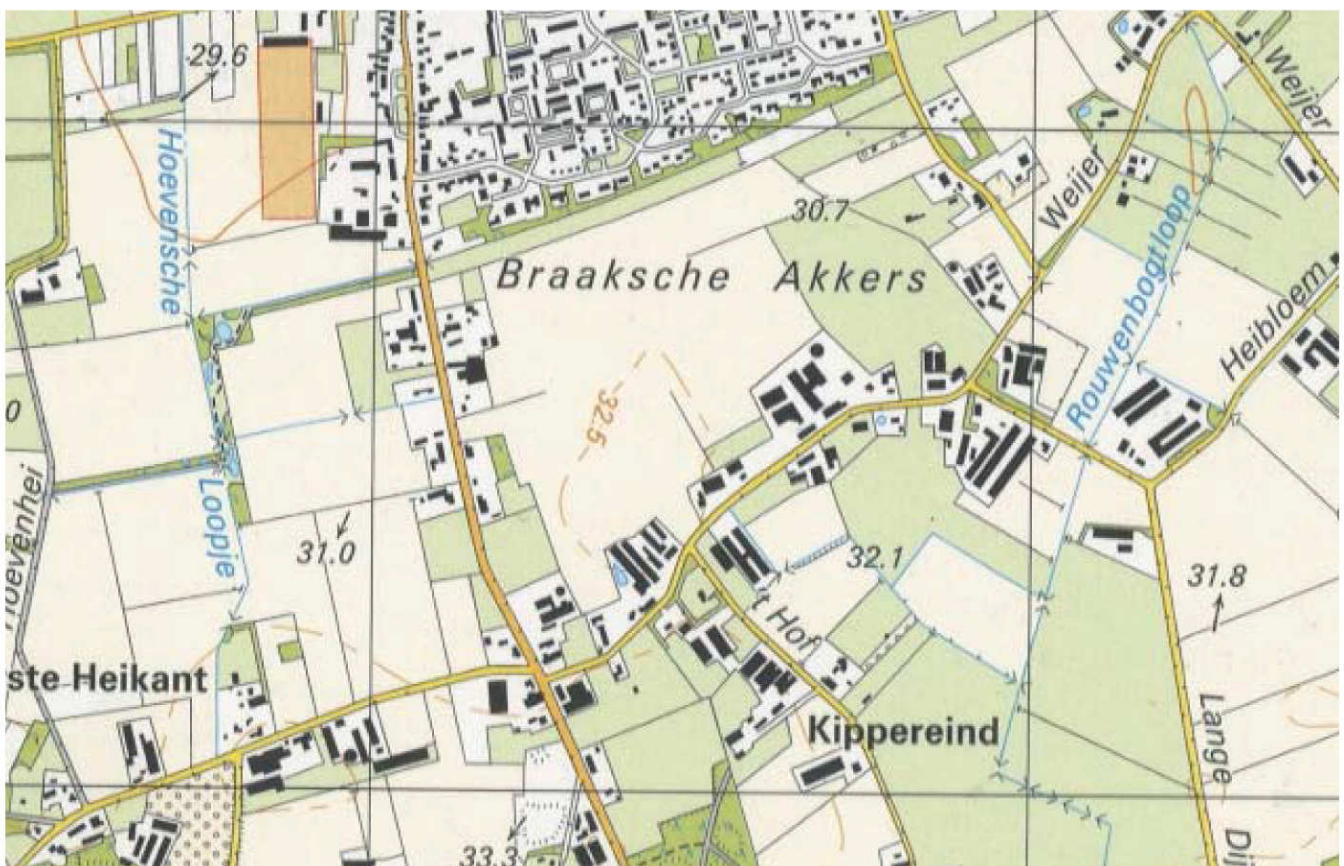


- 1a waterberging (5 m)
- 1b houtwal (5 m)
- 2 houtwal (10 m)
- 3 groen voorterrein



- 1a waterberging (10 m)
- 1b houtwal (10 m)
- 2 houtwal (5 m)
- 3 landschapselement (bosje)
- 4 poel
- 5 groen voorterrein

Landschapstypen (uitsnedes zijn fictief)



d Uitwerking beleid oude verdichte/besloten bouwlanden

Landschapsstructuur en bebouwingsstructuur

De oude verdichte verdichte en besloten bouwlanden liggen voornamelijk rond de verschillende kernen van de gemeente. Deze gronden behoren tot de vroegste ontginningen op de grens van hoog/droog naar laag/nat. Deze gronden zijn het eerst geschikt gemaakt voor landbouw. Nabij deze oude bouwlanden werden buurtschappen en later dorpen gesticht. Heel veel oude bouwlanden zijn inmiddels verdwenen door dorpsuitbreiding. Kenmerkend voor bouwlanden zijn de aanwezige akkers en akkercomplexen, alsmede de concentratie van bebouwing in clusters en linten rond deze akkers en akkercomplexen. Historische bebouwingsclusters- en linten kenmerken zich door de aanwezigheid van kleine weilanden en tuinen tussen de bebouwing.

Bebouwing en landschappelijke inpassing

Voor de bebouwing en de landschappelijke inpassing gelden de volgende criteria:

- **Omvang en uitstraling gebouw/bouwwerk op zichzelf**
- De bebouwing wordt afgestemd op de kenmerken van het gebied/streek: de hoofdvormen moeten aansluiten bij de traditionele boerderijvormen (onder andere langgevel boerderijen) en bestaan uit enkelvoudige bebouwingsmassa's met duidelijke kappen.
- Bij vervangende nieuwbouw dient bij voorkeur de oorspronkelijke eenvoudige hoofdvorm van de boerderij als beeldbepalend element in het landschap te worden bewaard.
- Elke bouwmassa moet zijn eigen karakteristiek hebben, maar moet passen bij de bouwmassa's in de omgeving. De bouwhoogte is aangepast, en past in het landschap: woningen worden in 1 tot 1,5 bouwlaag met kap gebouwd. De kapvorm van het (voormalige) bedrijfsgedeelte bestaat uit een zadeldak of een afgeleide van dit daktype.
- Bij nieuwbouw dient de hoofdvorm eenduidig te zijn en bij aanpassingen van individuele panden dient de hoofdvorm duidelijk herkenbaar te blijven.
- **Relatie gebouw/bouwwerk met omgeving (akker/akkercomplex)**
- Behoud van de dorpse kenmerken: compacte bebouwing met ruimtes daartussen, variatie in bebouwingsbeeld en variatie in functies, tegengaan van verdere verstening.
- De evt. aanwezige openheid tussen twee bebouwingselementen of -complexen moet bewaard blijven; bestaande doorzichten moeten worden gehandhaafd.
- Bij vervangende nieuwbouw is de positie en oriëntatie van de oorspronkelijke bebouwing richtinggevend. Verspringingen in de rooilijn van bebouwing onderling zijn mogelijk.
- Nieuwe bebouwing is qua maat, schaal, materiaal en kleurgebruik in harmonie met het bestaande beeld; vermijden van scherpe contrasten.
- Wat betreft beplanting wordt aansluiting gezocht bij de potentieel natuurlijke vegetatie en bij historische erfbeplantingen (onder andere linde, kastanje, noot, hagen van haagbeuk en beuk)

BEEKDAL/RIVIERDAL



Streefbeeld:

- Versterking van de relatief open (onbebouwde) beekdalen
- Behoud van voldoende relatief open beekdalstructuur
- Landschappelijke verdichting langs de beek en loodrecht op de beek



kleine uitbreiding

grote uitbreiding



- 1 elzensingel met waterberging (5 m)
- 2 houtwal langs kavel (5 m)
- 3 elzensingel (5 m)
- 4 groen voorterrein



- 1a elzensingel met waterberging (10 m)
- 1b poel
- 2 elzensingel langs kavel (10m)
- 3 landschapselement (bosje)
- 4 elzensingel (10 m)
- 5 groen voorterrein

Landschapstypen (uitsnedes zijn fictief)



e Uitwerking beleid beekdalen

Landschapsstructuur en bebouwingsstructuur

De relatief open beekdalen liggen voornamelijk tussen de verschillende kernen van de gemeente. Deze gronden behoren tot de latere ontginningen op de lagere/nattere delen. Deze gronden zijn het later geschikt gemaakt voor landbouw via beekverbetering en ruilverkaveling. Nabij deze beekdalen werden bebouwingslinten gesticht op de wat hoger gelegen gronden. Heel veel oorspronkelijke beken zijn inmiddels verdwenen door beeknormalisatie, het rechte trekken van beken. Kenmerkend voor beekdalen zijn de aanwezige weilanden (vroeger hooilanden), alsmede de concentratie van bebouwing in linten op de hogere stukken. Historische bebouwingslinten kenmerken zich door de aanwezigheid van grotere weilanden en akkers tussen de bebouwing.

Bebouwing en landschappelijke inpassing

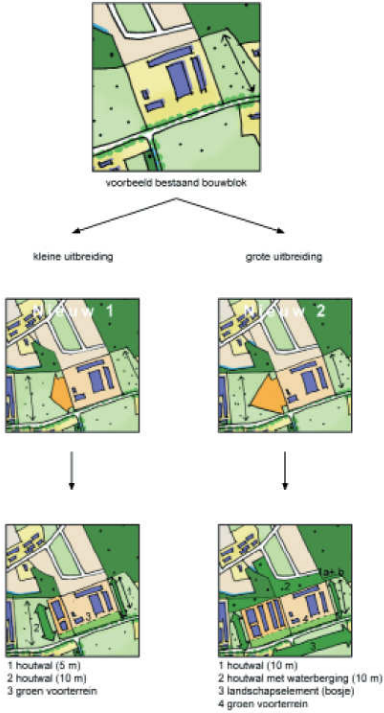
Voor de bebouwing en de landschappelijke inpassing gelden de volgende criteria:

- **Omvang en uitstraling gebouw/bouwwerk op zichzelf**
- De bebouwing wordt afgestemd op de kenmerken van het gebied/streek: de hoofdvormen moeten aansluiten bij de traditionele boerderijvormen (onder andere ruilverkavelingsboerderijen) en bestaan uit enkelvoudige bebouwingsmassa's met duidelijke kappen.
- Bij vervangende nieuwbouw dient bij voorkeur de oorspronkelijke eenvoudige hoofdvorm van de boerderij als beeldbepalend element in het landschap te worden bewaard.
- Elke bouwmassa moet zijn eigen karakteristiek hebben, maar moet passen bij de bouwmassa's in de omgeving. De bouwhoogte is aangepast, en past in het landschap: woningen worden in 1 tot 1,5 bouwlaag met kap gebouwd. De kapvorm van het (voormalige) bedrijfsgedeelte bestaat uit een zadeldak of een afgeleide van dit daktype.
- Bij nieuwbouw dient de hoofdvorm eenduidig te zijn en bij aanpassingen van individuele panden dient de hoofdvorm duidelijk herkenbaar te blijven.
- **Relatie gebouw/bouwwerk met omgeving (beekdal)**
- Behoud van de landelijke kenmerken: verspreide bebouwing met ruimtes daartussen, variatie in bebouwingsbeeld en variatie in functies, tegengaan van verdere verstening.
- De grote mate van openheid tussen twee bebouwingselementen of -complexen moet bewaard blijven; bestaande doorzichten en open buffers moeten worden gehandhaafd.
- Bij vervangende nieuwbouw is de positie en oriëntatie van de oorspronkelijke bebouwing richtinggevend. Verspringingen in de rooilijn van bebouwing onderling zijn mogelijk binnen de bestaande uitersten. Nieuwe bebouwing qua maat, schaal, materiaal en kleurgebruik in harmonie met het bestaande beeld; vermijden van scherpe contrasten.
- Wat betreft beplanting wordt aansluiting gezocht bij de potentieel natuurlijke vegetatie (onder andere els, es, schietwilg, inlandse vogelkers, struikwilgen)

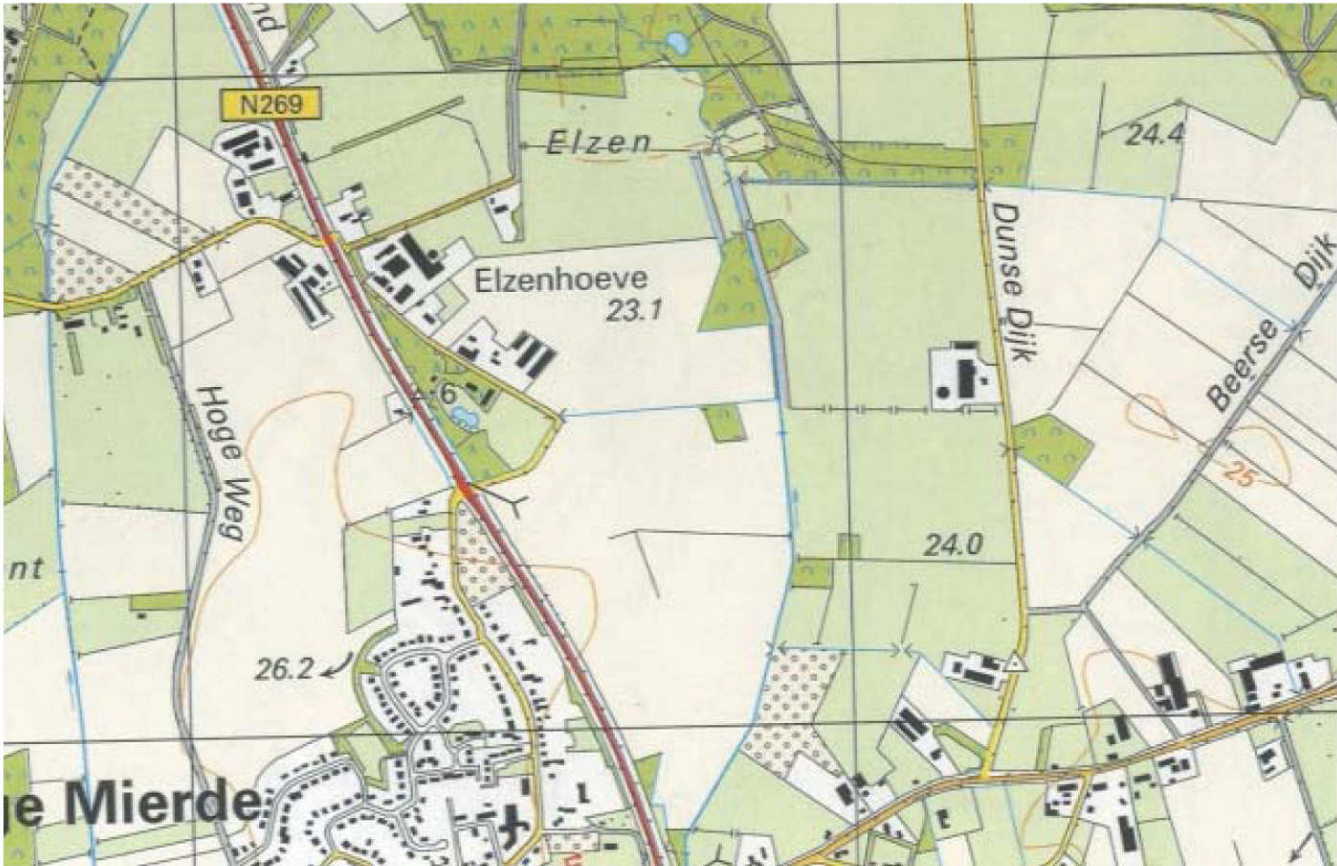
KLEINSCHALIG HALF OPEN ONTGINNINGSLANDSCHAP



- Streefbeeld:
- Versterking van het relatief kleinschalige, half open ruimten
 - Behoud van verspreide bossen, bosjes en houtwallen
 - Landschappelijke verdichting van de aanwezige coulissen



Landschapstypen (uitsnedes zijn fictief)



f Uitwerking kleinschalig half open ontginningslandschappen

Landschapsstructuur en bebouwingsstructuur

De kleinschalig half open ontginningslandschappen liggen voornamelijk tussen de oude bouwlanden en de jongere ontginningslandschappen van de gemeente. Deze gronden behoren tot de latere ontginningen. Deze gronden zijn later geschikt gemaakt voor landbouw via kleinschalige ontginning. In deze landschappen werden bebouwingslinten gesticht op de wat hoger gelegen gronden. Kenmerkend voor half open ontginningslandschappen zijn de verspreide ligging van weilanden en akkers in een fijnmaziger structuur, alsmede de verspreide concentratie van bebouwing in kleine clusters en linten op de hogere stukken. Historische bebouwingsclusters en -linten kenmerken zich door de aanwezigheid van weilanden en akkers tussen de bebouwing.

Bebouwing en landschappelijke inpassing

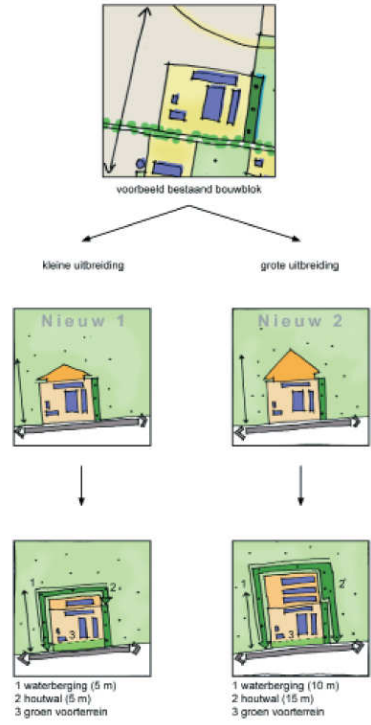
Voor de bebouwing en de landschappelijke inpassing gelden de volgende criteria:

- **Omvang en uitstraling gebouw/bouwwerk op zichzelf**
- De bebouwing wordt afgestemd op de kenmerken van het gebied/streek: de hoofdvormen moeten aansluiten bij de traditionele boerderijvormen (onder andere ontginningsboerderijen) en bestaan uit enkelvoudige bebouwingsmassa's met duidelijke kappen.
- Bij vervangende nieuwbouw dient bij voorkeur de oorspronkelijke eenvoudige hoofdvorm van de boerderij als beeldbepalend element in het landschap te worden bewaard.
- Elke bouwmassa moet zijn eigen karakteristiek hebben, maar moet passen bij de bouwmassa's in de omgeving. De bouwhoogte is aangepast, en past in het landschap: woningen worden in 1 tot 1,5 bouwlaag met kap gebouwd. De kapvorm van het (voormalige) bedrijfsgedeelte bestaat uit een zadeldak of een afgeleide van dit daktype.
- Bij nieuwbouw dient de hoofdvorm eenduidig te zijn en bij aanpassingen van individuele panden dient de hoofdvorm duidelijk herkenbaar te blijven.
- **Relatie gebouw/bouwwerk met omgeving (half open ontginningslandschap)**
- Behoud van de landelijke kenmerken: verspreide bebouwing met ruimtes daartussen, variatie in bebouwingsbeeld en variatie in functies, tegengaan van verdere verstening.
- De geringe mate van openheid tussen twee bebouwingselementen of -complexen moet bewaard blijven; bestaande doorzichten en coulissen moeten worden gehandhaafd.
- Bij vervangende nieuwbouw is de positie en oriëntatie van de oorspronkelijke bebouwing richtinggevend. Verspringingen in de rooilijn van bebouwing onderling zijn mogelijk binnen de bestaande uitersten. Nieuwe bebouwing qua maat, schaal, materiaal en kleurgebruik in harmonie met het bestaande beeld; vermijden van scherpe contrasten.
- Situering van nieuwe erven (bijvoorbeeld nieuwe landgoederen) niet direct langs de weg.
- Wat betreft beplanting wordt aansluiting gezocht bij de potentieel natuurlijke vegetatie (onder andere eik, berk, es, gelderse roos, hazelaar, lijsterbes)

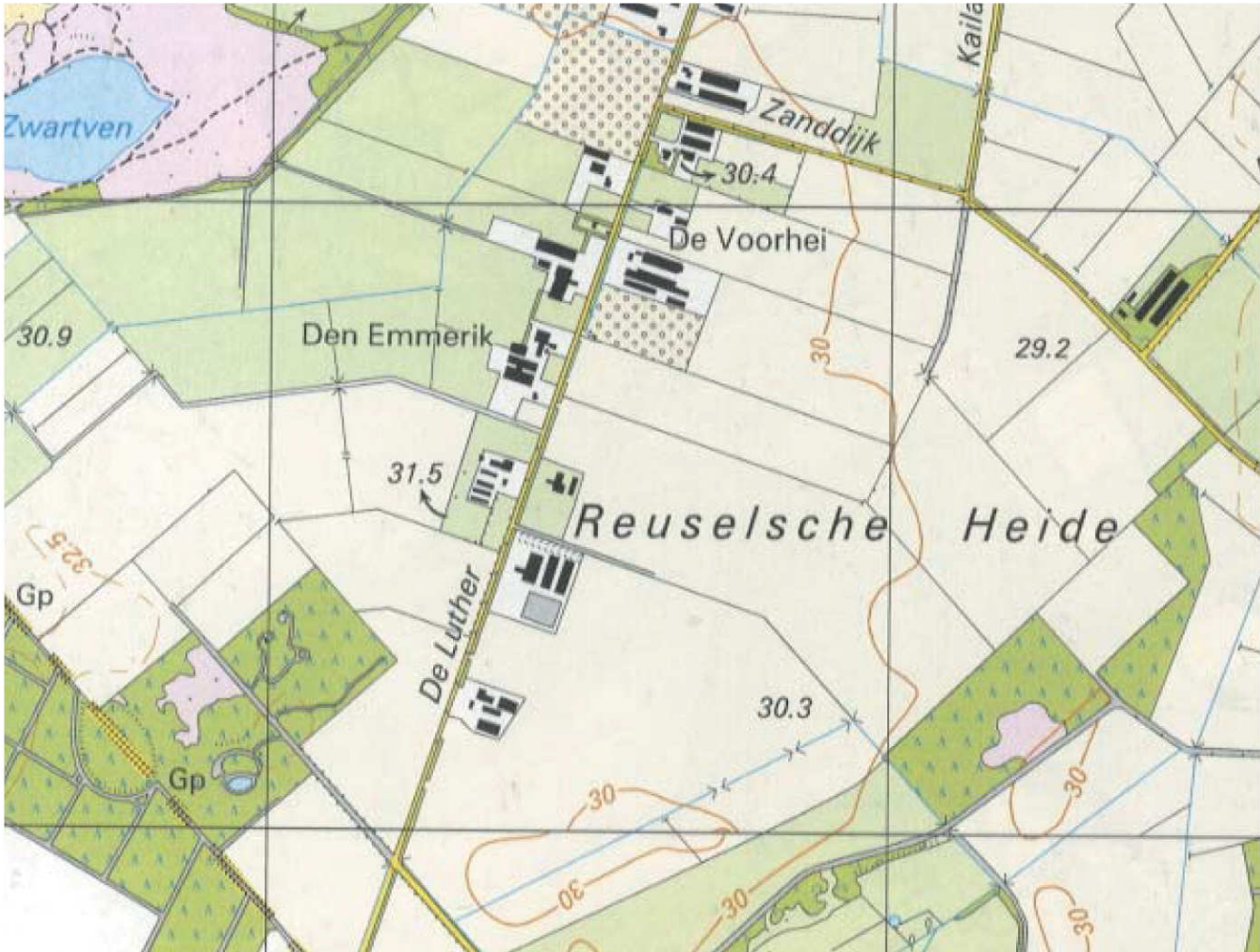
GROOTSCHALIG OPEN ONTGINNINGSLANDSCHAP



- Streefbeeld:**
- Versterking van de relatief grootschalige, open ruimten
 - Behoud van de landschappelijke openheid en ruimte in een rationele structuur
 - Grofmazige landschappelijke inrichting van blokverkeveling



Landschapstypen (uitsneden zijn fictief)



g Uitwerking beleid grootschalige open ontginningslandschappen

Landschapsstructuur en bebouwingsstructuur

De grootschalige, open ontginningslandschappen liggen voornamelijk wat verder weg van de verschillende kernen van de gemeente. Deze gronden behoren tot de latere ontginningen op de “hogere/drogere delen”, de droge en natte heidevelden. Deze gronden zijn het later geschikt gemaakt voor landbouw via heideontginning en ruilverkaveling. In deze landschappen werden bebouwings-linten gesticht op de wat hoger gelegen gronden in een grote, rationale blokvormige structuur met grote vierkante kavels en rechte wegen. Kenmerkend voor deze landschappen zijn de aanwezige grote blok-vormige kavels, alsmede de concentratie van bebouwing in open linten langs lange, rechte wegen met laanbeplanting. Deze linten kenmerken zich door de aanwezigheid van grotere weilanden en akkers tussen de bebouwing.

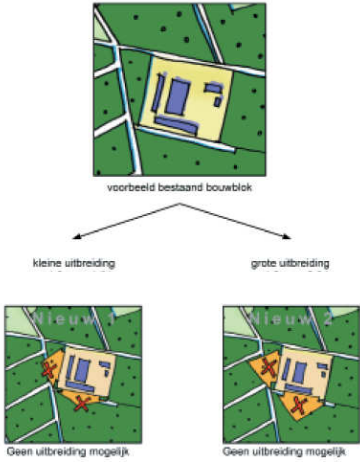
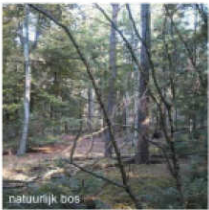
Bebouwing en landschappelijke inpassing

Voor de bebouwing en de landschappelijke inpassing gelden de volgende criteria:

- **Omvang en uitstraling gebouw/bouwwerk op zichzelf**
- Bouwvolumes mogen fors zijn, maar dienen wel in verhouding te zijn met de maat en schaal van het landschap en het erf.
- Het is noodzakelijk in te spelen op de algemene bebouwingskarakteristiek van het buitengebied, die zich kenmerkt door eenduidige, grote bouwmassa's op een rechthoekige basis, afgedekt met een gave kapvorm met een lage gootlijn en een grote dakhelling
- Elke bouwmassa moet zijn eigen karakteristiek hebben, maar moet passen bij de bouwmassa's in de omgeving. De bouwhoogte is aangepast, en past in het landschap: woningen worden in 1 tot 1,5 bouwlaag met kap gebouwd. De kapvorm van het (voormalige) bedrijfsgedeelte bestaat uit een zadeldak of een afgeleide van dit daktype.
- Bij nieuwbouw dient de hoofdvorm eenduidig te zijn en bij aanpassingen van individuele panden dient de hoofdvorm duidelijk herkenbaar te blijven.

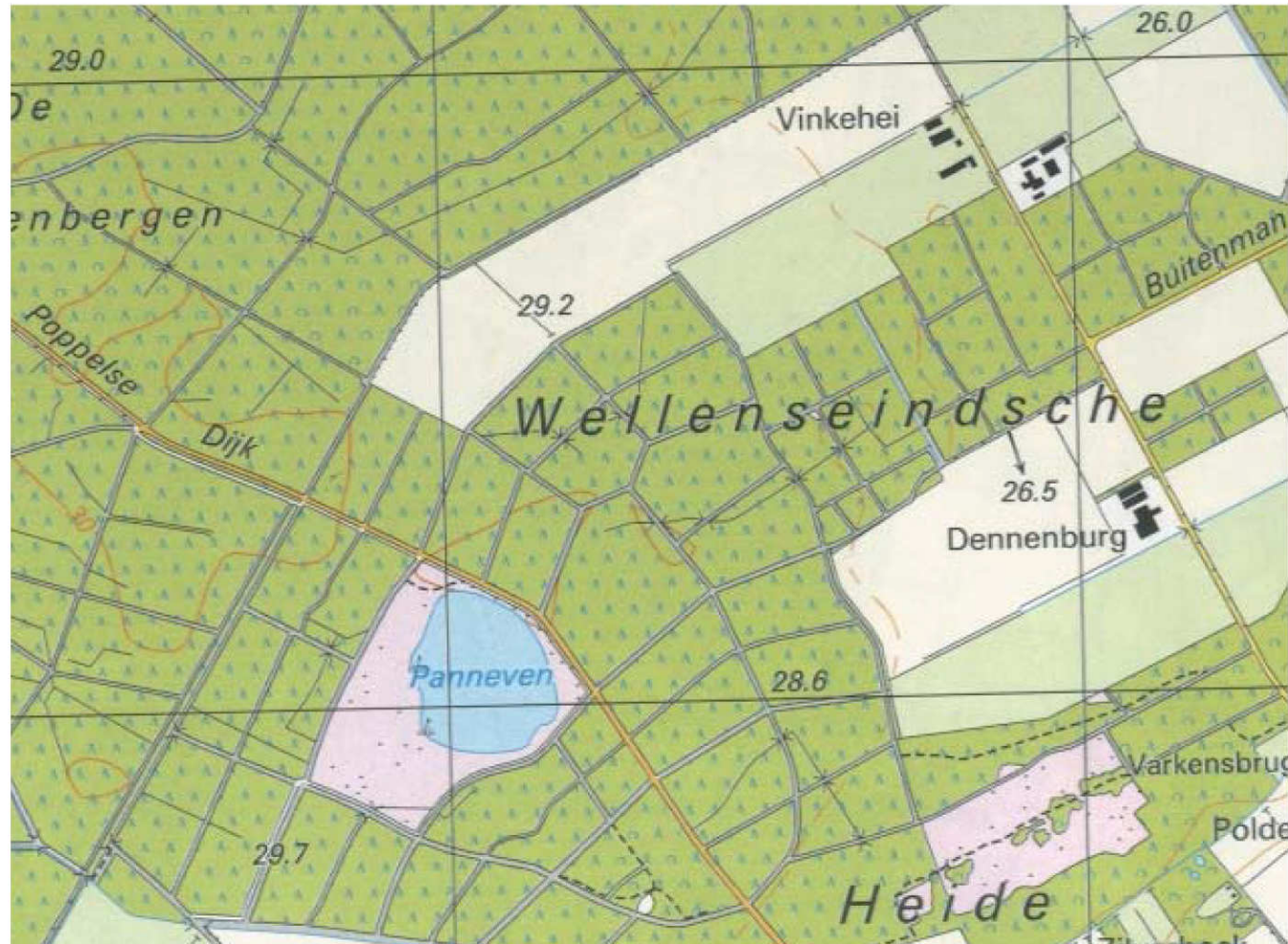
- **Relatie gebouw/bouwwerk met omgeving (open ontginningsland-schap)**
- Bij het bepalen van de erf opzet en de groepering van de gebouwen dient ingespeeld te worden op de aanwezige rationele landschappelijke structuren en elementen.
- De grote mate van openheid tussen twee bebouwingselementen of -complexen moet bewaard blijven; bestaande doorzichten en open kavelstructuren moeten worden gehandhaafd.
- De afzonderlijke gebouwen op een agrarisch perceel dienen samen, qua oriëntatie (richting) en silhouet, een samenhangend ensemble te vormen. De boerderij dient zich duidelijk als hoofdgebouw te blijven manifesteren. De bedrijfsgebouwen dienen daarom achter de woning/boerderij te worden geplaatst.
- Situering van de nieuwe erven (bijvoorbeeld LOG gebieden) niet direct langs de weg.
- Wat betreft beplanting wordt aansluiting gezocht bij de potentieel natuurlijke vegetatie (onder andere eik, berk, vuilboom, lijsterbes).

BOS- EN NATUURGEBIED



- Streefbeeld:**
- Versterking van de relatief besloten boslandschap met agrarische enclaves
 - Behoud van de relatief besloten bosstructuur en kamerstructuur
 - Robuuste landschappelijke bostructuur met rafelige (bos)randen

Landschapstypen (uitsneden zijn fictief)



h Uitwerking beleid bos- en natuurgebieden

Landschapsstructuur en bebouwingsstructuur

De bos- en natuurgebieden (en landgoederen) liggen voornamelijk wat verder weg van de vier kernen van de gemeente. Deze gronden behoren tot de latere heidebebossingen op de “hogere/drogere delen”, de droge en natte heidevelden. Deze gronden waren minder geschikt voor landbouw of anderszins gered van verdere ontginning. In deze landschappen werden komt spaarzaam en verspreid enige bebouwing voor. Kenmerkend voor deze landschappen zijn de aanwezige bos- en heidegebieden, alsmede de geringe mate van bebouwing.

Bebouwing en landschappelijke inpassing

Voor de bebouwing en de landschappelijke inpassing gelden de volgende criteria:

- **Omvang en uitstraling gebouw/bouwwerk op zichzelf**
- Bouwvolumes mogen fors zijn, maar dienen wel in verhouding te zijn met de maat en schaal van het landschap en het erf.
- Het is noodzakelijk in te spelen op de algemene bebouwingskarakteristiek van het buitengebied, die zich kenmerkt door eenduidige, grote bouwmassa's op een rechthoekige basis, afgedekt met een gave kapvorm met een lage gootlijn en een grote dakhelling
- Elke bouwmassa moet zijn eigen karakteristiek hebben, maar moet passen bij de bouwmassa's in de omgeving. De bouwhoogte is aangepast, en past in het landschap: woningen worden in 1 tot 1,5 bouwlaag met kap gebouwd. De kapvorm van het (voormalige) bedrijfsgedeelte bestaat uit een zadeldak of een afgeleide van dit daktype.
- Bij nieuwbouw dient de hoofdvorm eenduidig te zijn en bij aanpassingen van individuele panden dient de hoofdvorm duidelijk herkenbaar te blijven.

- **Relatie gebouw/bouwwerk met omgeving (landschap bos-/natuurgebieden)**
- Bij het bepalen van de erf opzet en de groepering van de gebouwen dient ingespeeld te worden op de aanwezige karakteristieke landschappelijke (bos)structuren en de bijbehorende ruimtelijke/landschappelijke elementen.
- De afzonderlijke gebouwen op een agrarisch perceel dienen samen, qua oriëntatie (richting) en silhouet, een samenhangend ensemble te vormen. De boerderij dient zich duidelijk als hoofdgebouw te blijven manifesteren. De bedrijfsgebouwen dienen daarom achter de woning/boerderij te worden geplaatst.
- Situering van nieuwe erven (bijvoorbeeld nieuwe landgoederen) niet direct langs de weg.
- Wat betreft beplanting wordt aansluiting gezocht bij de potentieel natuurlijke vegetatie (onder andere eik, berk, vuilboom, lijsterbes).