

TOELICHTING

Bestemmingsplan Buitengebied 2009,
wijziging Smidsstraat 21



Planstatus: Vastgesteld
Plan identificatie: NL.IMRO.1667.WPsmid210033-VAST
Gemeente: Reusel-de Mierden

Auteur: Ir. C.C.F. Mureau
Gecontroleerd: F. van den Borne
Datum: 14 december 2015

Initiatiefnemer: Van Dommelen – Van den Borne VOF
Smidsstraat 21
5095 EG Hooge Mierde

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied	2
1.3 Doel	2
1.4 Geldende bestemmingsplan	2
2. Bestaande situatie	4
2.1 Ruimtelijke structuur	4
2.2 Functionele structuur	5
2.3 Conclusie	6
3. Beleidskader	8
4.1 Gemeentelijk beleid	8
4.2 Provinciaal beleid	12
4.3 Landelijk beleid	18
4.4 Beleid van het waterschap	18
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	19
4.1 Water	19
4.2 Natuur	23
4.3 Archeologie en cultuurhistorie	27
4.4 Bedrijfshinder	31
4.5 Geluid	33
4.6 Luchtkwaliteit	34
4.7 Bodemkwaliteit	34
4.8 Externe veiligheid	35
4.9 Technische infrastructuur	35
4.10 Verkeer en bereikbaarheid	35
4.11 Duurzaamheid	36
4.12 Totaalbeeld aspecten	37
5. Planbeschrijving	38
5.1 Bestaande situatie	38
5.2 Beschrijving plan	41
5.3 Motivatie initiatiefnemers	44
6. Juridische planbeschrijving	47
6.1 Inleiding	47
6.2 Algemene toelichting verbeeldingen	47
6.3 Algemene toelichting regels	47
6.4 Toelichting bestemmingen	50
7. Uitvoerbaarheid	51
7.1 Economische uitvoerbaarheid	51
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
7.3 Handhaving	51
8. Procedure	53
8.1 Vooroverleg	53
8.2 Ontwerpwijzigingsplan	53
8.3 Verdere procedure	54
9. Slot	55

Bijlagen

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het agrarische bedrijf Van Dommelen – Van den Borne VOF legt zich toe op het telen van aardappelen, suikerbieten en maïs. Medio 2010 is de rundvee- en varkenshouderij beëindigd en heeft het bedrijf zich gespecialiseerd in de akkerbouw. Het bedrijf is gevestigd aan de Smidsstraat 21 in het buitengebied van Hooge Mierde, gemeente Reusel-De Mierden. In het kader van reguliere bedrijfsontwikkeling wenst de initiatiefnemer over te gaan tot het bouwen van een nieuwe werktuigenberging.

Momenteel huurt de initiatiefnemer elders schuren ten behoeve van machineberging. Deze schuren hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 1.150 m². Het stallen van machines en werktuigen op een andere locatie leidt tot ongewenste extra verkeersbewegingen van en naar het bedrijf en beperkingen voor een goede diefstalverzekering. Voor een doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering is het noodzakelijk aan de Smidsstraat een werktuigenberging te realiseren en het huren van stallingsruimte elders te beëindigen.

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen het bestaande agrarische bouwvlak. Uit gevoerd overleg met gemeente Reusel-De Mierden blijkt dat de gemeente in principe bereid is medewerking te verlenen aan het vergroten van het agrarisch bouwvlak. Hiertoe dient een wijziging van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 plaats te vinden.

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit de bedrijfslocatie van de initiatiefnemer, gelegen in het buitengebied van Hooge Mierde aan de Smidsstraat 21. Het plangebied omvat het agrarisch bouwvlak in de nieuwe situatie (1.70.87 ha) en de omliggende strook die wordt ingezet ten behoeve van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De luchtfoto op afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer. De exacte begrenzing van het plangebied is weergegeven op afbeelding 6.1 in paragraaf 6.2.

1.3 Doel

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen het bestaande agrarische bouwvlak. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is opgesteld om het agrarische bouwvlak aan de Smidsstraat 21 zodanig te vergroten dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk wordt.

1.4 Geldend bestemmingsplan

De bestemmingsplannen Buitengebied 2009 en Buitengebied 2009, herziening fase 1A, gelden als basis voor deze ontwikkeling. Het moederplan is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, dat is vastgesteld op 22 september 2009. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A is vastgesteld op 9 juli 2013. Het plan is in werking,

maar nog niet onherroepelijk. Een inhoudelijk omschrijving van deze bestemmingsplannen is opgenomen in paragraaf 3.1.



Afbeelding 1.1 Luchtfoto Smidsstraat 21 en directe omgeving

Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk twee de beschrijving van de bestaande situatie. Het overheidsbeleid dat op het verzoek van toepassing is wordt beschreven in hoofdstuk drie. De aspecten die vanuit milieuhygiënisch en planologisch oogpunt relevant zijn worden in hoofdstuk vier puntsgewijs nagelopen. Hoofdstuk vijf geeft een uitgebreide planbeschrijving. De juridische planbeschrijving is opgenomen in hoofdstuk zes en wordt gevolgd door een analyse van de economisch uitvoerbaarheid. De toelichting wordt in hoofdstuk acht afgesloten met een overzicht van de procedure.

2. Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

Reusel-De Mierden is een plattelandsgemeente in de Kempen tegen de Belgische grens en ligt in de driehoek tussen de stedelijke gebieden van Tilburg, Eindhoven en Turnhout. De gemeente heeft een oppervlakte van 7.865 ha en heeft met 12.764 inwoners (31 maart 2015) een relatief lage bevolkingsdichtheid.

Reusel-De Mierden behoort tot de Brabantse zandgebieden. De zogenaamde Feldbissbreuk, ten noorden van de gemeente, scheidt de centrale slenk ten noordoosten van het Kempisch Hoog ten zuidwesten hiervan. Reusel-De Mierden ligt op de hoge zijde van deze breuk. De geomorfologische structuur binnen de gemeente kenmerkt zich door de zuid-noordgerichte beken en de daartussen gelegen hogere dekzanden of terrasafzettingen. Ook zijn er beperkte delen met lage landduinen met bijbehorende vlakten en laagten. Er liggen enkele vennen in het gebied.

Het grondgebied van de gemeente maakt deel uit van het zogeheten Lommel/Neerpelt-systeem. De kerninfiltratiegebieden omvatten het Landgoed De Utrecht, de Staatsbossen oostelijk van Ravels, de Turnhoutse Heide en de boswachterij Hapert. Het infiltrerende grondwater kan hier tot grote diepte doordringen. Het ondiepe grondwatersysteem behoort grotendeels tot het systeem van de Voorste Stroom. Binnen de gemeente kan een aantal deelwatersystemen worden onderscheiden, dat min of meer samenvalt met de deelstroomgebieden van de Reusel, de Raamsloop en hun bovenlopen. Deze deelwatersystemen hebben een sterke hydrologische samenhang en zijn als gesloten systeem te beschouwen.

De waterlopen in het zuidelijk deel van de gemeente wateren af op waterlopen in België. De overige waterlopen wateren af op de Reusel met bovenlopen en de Raamsloop. Deze komen samen in de Essche Stroom en stromen uit in de Dommel. De beken liggen in ondiepe dalvormige laagten en vormen in het algemeen rechte lijnen in het landschap die zich niet duidelijk onderscheiden in het heideontginningslandschap. Met name in het noordwesten en zuiden van de gemeente komen de dekzanden op de terrasafzettingenvlakten in de landschapsstructuur tot uiting door besloten boscomplexen en natuurgebieden.

In de gemeente zijn vier typen bodems te onderscheiden: moerige gronden, podzolgronden, dikke eerdgronden en kalkloze zandgronden. De richting van de beekdalen van de Reusel, de Raamsloop en de daartussen gelegen hogere gronden bepaalt in grote mate de hoofdstructuur van het huidige landschap van de gemeente. De uitgestrekte bos- en natuurgebieden kenmerken het noorden, noordwesten en zuiden van de gemeente. Het Landgoed De Utrecht, de Mispelindsche en Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes en het Zwartven in het noorden en noordwesten zijn onderdeel van een uitgestrekte reeks van groengebieden, grofweg tussen Eindhoven en de Belgische grens. Het Goor, de Peelsche en Kroonvensche Heide en de boswachterij Hapert in het zuiden van de gemeente maken ook onderdeel uit van een veel uitgestrekter bosrijk gebied dat reikt tot ver in België. De genoemde bos- en natuurcomplexen omvatten zowel hoger gelegen dekzandruggen als de aangrenzende beekdalen.

In het uitgestrekte middengebied liggen op de overgangen tussen de beekdalen en hogere gronden de woonkernen en de restanten van oude cultuurgronden (akkercomplexen) en een

aaneenschakeling van grote en kleine boscomplexen. Daarnaast zijn er ook uitgestrekte jonge ontginningen te vinden. De huidige landschappelijke verscheidenheid hangt in sterke mate samen met de ontginningsgeschiedenis en het agrarisch gebruik. De ruilverkaveling die heeft plaatsgevonden heeft eveneens in grote mate bijgedragen aan het landschap zoals het nu is.

2.2 Functionele structuur

Bij de beschrijving van de functionele structuur van het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden wordt een onderscheid gemaakt in de functies landbouw, recreatie, natuur, overig en infrastructuur.

Landbouw

Reusel-De Mierden is van oudsher een agrarisch ingestelde gemeente. In het buitengebied zijn veel agrarische bedrijven te vinden en het grootste deel van de grond is in agrarisch gebruik. De agrarische sector is vooral gericht op de hokdierbedrijven (intensieve veehouderij), melk- en rundveehouderij en combinatiebedrijven. Dankzij de ruilverkaveling zijn de productieomstandigheden voor de landbouw in delen van de gemeente sterk verbeterd. Uit de landbouwtellingen van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat sprake is van een geleidelijke afname aan agrarische bedrijven, met name de hokdierbedrijven en graasdierbedrijven. Het aantal tuinbouw en akkerbouwbedrijven is redelijk stabiel. Onder bedrijven die hun activiteiten continueren vindt schaalvergroting of verbreding naar andere activiteiten plaats. Dit is in overeenstemming met de landelijke trend.

Recreatie

In het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden zijn diverse voorzieningen ten behoeve van recreatie en toerisme te vinden. Het landgoed De Utrecht en de verschillende bos- en natuurgebieden doen dienst als recreatiegebied. In deze gebieden wordt gefietst, gewandeld en paard gereden. De aanwezige routestructuur draagt bij aan het recreatieve karakter van deze gebieden. Camping/bungalowpark 'de Hertenwei' bij Lage Mierde en 'het Zwartven' bij Hooge Mierde zijn de grootste accommodaties voor verblijfsrecreatie. Daarnaast zijn er circa 15 kleinere accommodaties, zoals minicampings en enkele groepsaccommodaties.

Natuur

In het buitengebied van Reusel-De Mierden is sprake van een kenmerkende vegetatie, flora en fauna. Deze worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik. Ook spelen de ligging in (boven)regionaal verband, het klimaat en de ouderdom van de ecosystemen een belangrijke rol.

De natuur- en landschapswaarden zijn verspreid over de hele gemeente. De ecologische hoofdstructuur binnen Reusel-De Mierden bestaat enerzijds uit een lage natte component van biotopen die gebonden zijn aan de relatief laaggelegen beken en beekdalen. Anderzijds kent het gebied een droge component van biotopen van hogere dekzandruggen en dekzandvlakten. De vennen die eveneens in deze hogere gebieden liggen, vormen hierop een uitzondering.

In de beekdalen bepalen met name kleine en grote vochtige loofbossen en kleine landschapselementen zoals houtsingels en poelen de natuurwaarden. De beekdalen van de Reusel en Raamsloop zijn vanuit ecologisch oogpunt van grote betekenis. Hier kunnen onder

andere amfibieën worden aangetroffen zoals kikkers, padden en salamanders. Daarnaast komen vogelsoorten als de roodborsttapuit, geelgors en grutto voor.

De natuurwaarden in de droge natuur- en bosgebieden worden vooral ingegeven door de aanwezigheid van afwisselende vegetatiestructuren, zoals naald- en loofhout, heide, vennen etc. en het voorkomen van diverse diersoorten, zoals bosvogels, amfibieën en zoogdieren. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitgestrekte bossen van het Landgoed De Utrecht, de Turnhoutse, Peelse en Kroonvense Heide, de boswachterij Hapert en de heide en vennen van de Mispelindsche, Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes, het Goor en het Zwartven.

Overige bedrijvigheid en wonen

Naast agrarische bedrijven, recreatie en natuur komen verspreid in het buitengebied ook andere vormen van bedrijvigheid voor. Het betreft onder andere niet-agrarische bedrijven en agrarisch-verwante bedrijven, zoals loonwerkbedrijven, aannemersbedrijven, dierenpensions, timmerbedrijven en garagebedrijven. In het buitengebied bevindt zich daarnaast een aantal burgerwoningen.

Infrastructuur

De gemeente Reusel-De Mierden ligt tussen de steden Tilburg, Eindhoven en Turnhout. De gemeente wordt ontsloten door de N284, die de kernen Reusel, Bladel, Hapert, Duizel en Eersel verbindt, alsmede Arendonk en Turnhout in België. Een andere gebiedsontsluitingsweg is de N269 (Reusel-Tilburg), die bij Tilburg aansluit op de A58. Naast deze wegen zijn er in het buitengebied enkele grotere gemeentelijke erftoegangswegen. Deze verbinden de verschillende kernen binnen de gemeente. Daarnaast bevinden zich plattelandswegen, en met name in de natuurgebieden vrijliggende fietspaden en onverharde wegen. De aanwezige beken, sloten en plassen hebben geen betekenis voor het vervoer over water.

In het buitengebied van de gemeente liggen diverse ondergrondse leidingen. Er is één rioolwaterpersleiding aanwezig. Verder bevinden er zich onder andere waterleidingen, gastransportleidingen en rioolleidingen.

2.3 Conclusie

De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Smidsstraat 21 in het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden, ten westen van de kern Hooge Mierde. In de nabije omgeving zijn enkele agrarische bedrijven en burgerwoningen gevestigd. De cultuurgronden zijn ingericht voor efficiënt agrarisch gebruik en worden afgewisseld met bos.

In de huidige situatie bevinden zich op de locatie aan de Smidsstraat zes agrarische bedrijfsgebouwen voor de opslag en het sorteren van aardappelen en de stalling van machines en werktuigen. Daarnaast bevinden zich op het erf een bedrijfswoning en diverse voorzieningen ten behoeve van het agrarische bedrijf.

In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. De bedrijfsvoering is vooral gericht op het telen en sorteren van aardappelen en daarnaast worden suikerbieten en andere akkerbouwgewassen geteeld. De intensieve veehouderij is reeds beëindigd; er worden nu en in de toekomst niet bedrijfsmatig dieren gehouden. Ten zuidwesten van de bestaande bedrijfsgebouwen en voorzieningen wordt een werktuigenberging gerealiseerd. Het nieuwe bedrijfsgebouw heeft afmetingen van circa 77 x

25 meter. Om een goede bereikbaarheid van het bedrijfsgebouw te garanderen wordt in voldoende mate erfverharding aangebracht.

Op de agrarische bedrijfslocatie aan de Smidsstraat 21 wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf. Niet alleen de nieuwe bebouwing, maar de volledige agrarische bedrijfslocatie wordt in de nieuwe situatie landschappelijk ingepast.

Het initiatief is passend binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en directe omgeving. De zorgvuldige landschappelijke inpassing versterkt de bestaande structuren.

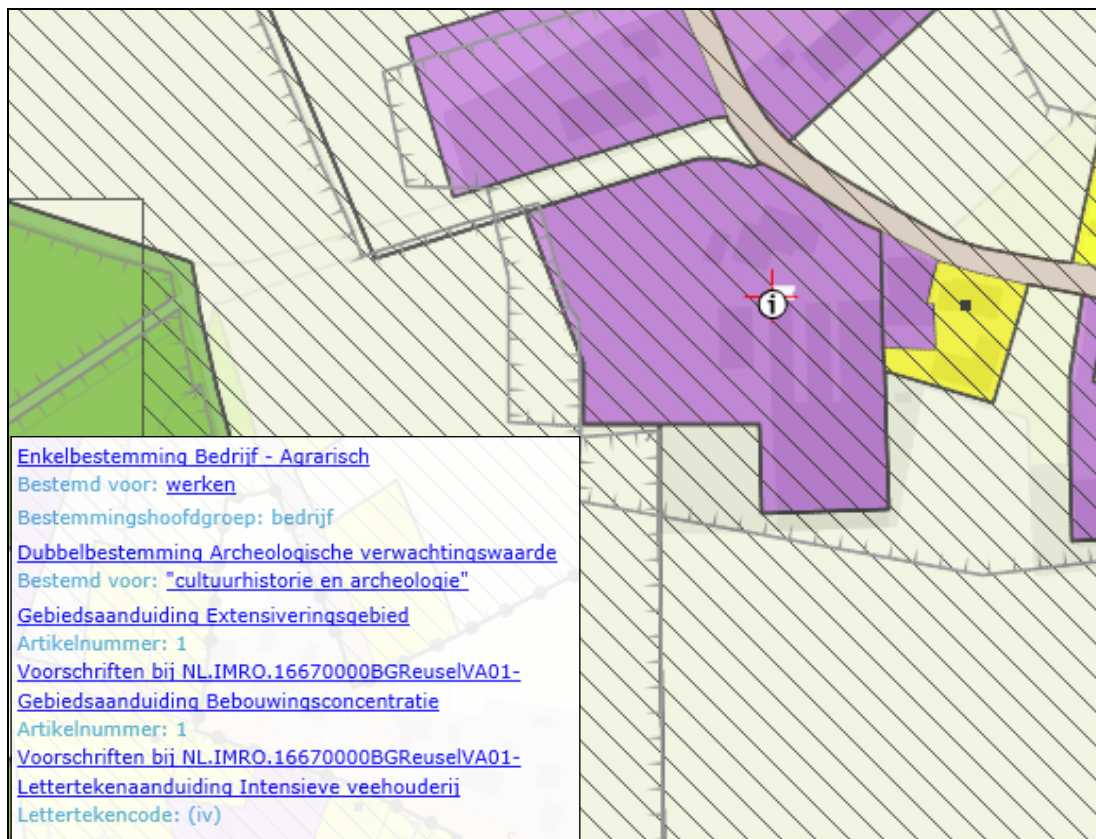
3. Beleidskader

3.1 Gemeentelijk beleid

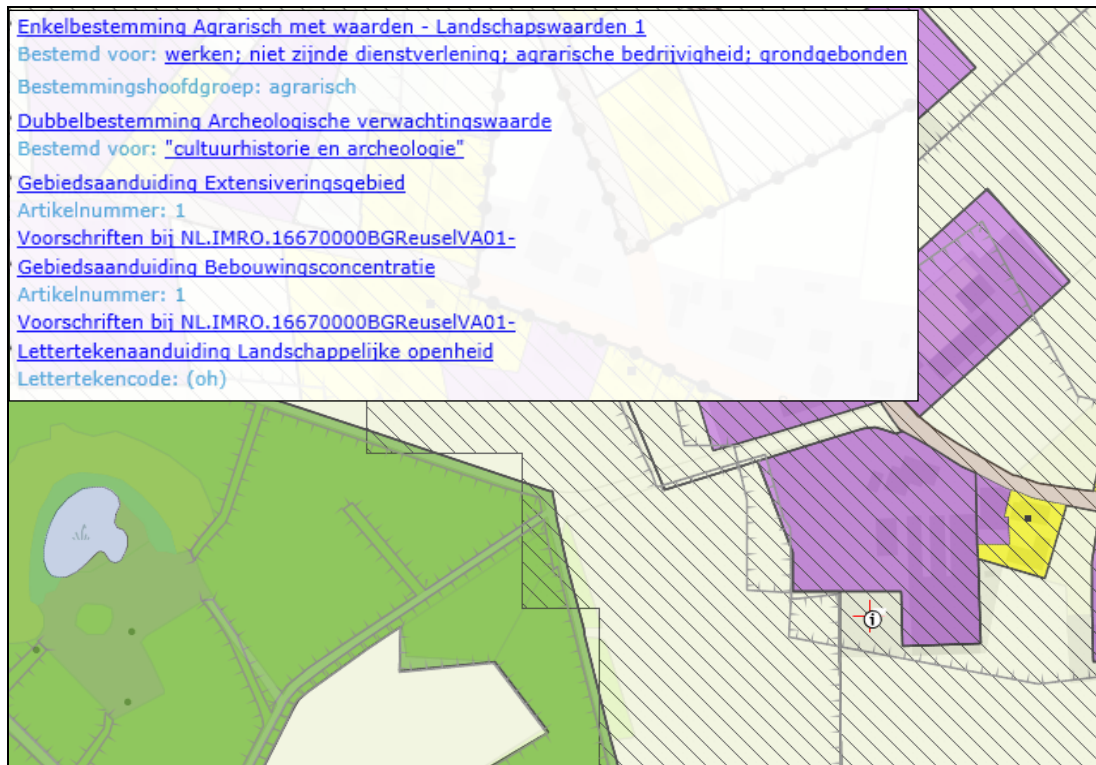
De bestemmingsplannen Buitengebied 2009 en Buitengebied 2009, herziening fase 1A, gelden als basis voor deze ontwikkeling. Het moederplan is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, dat is vastgesteld op 22 september 2009. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A is vastgesteld op 9 juli 2013. Het plan is in werking, maar nog niet onherroepelijk.

Bestemmingsplan Buitengebied 2009

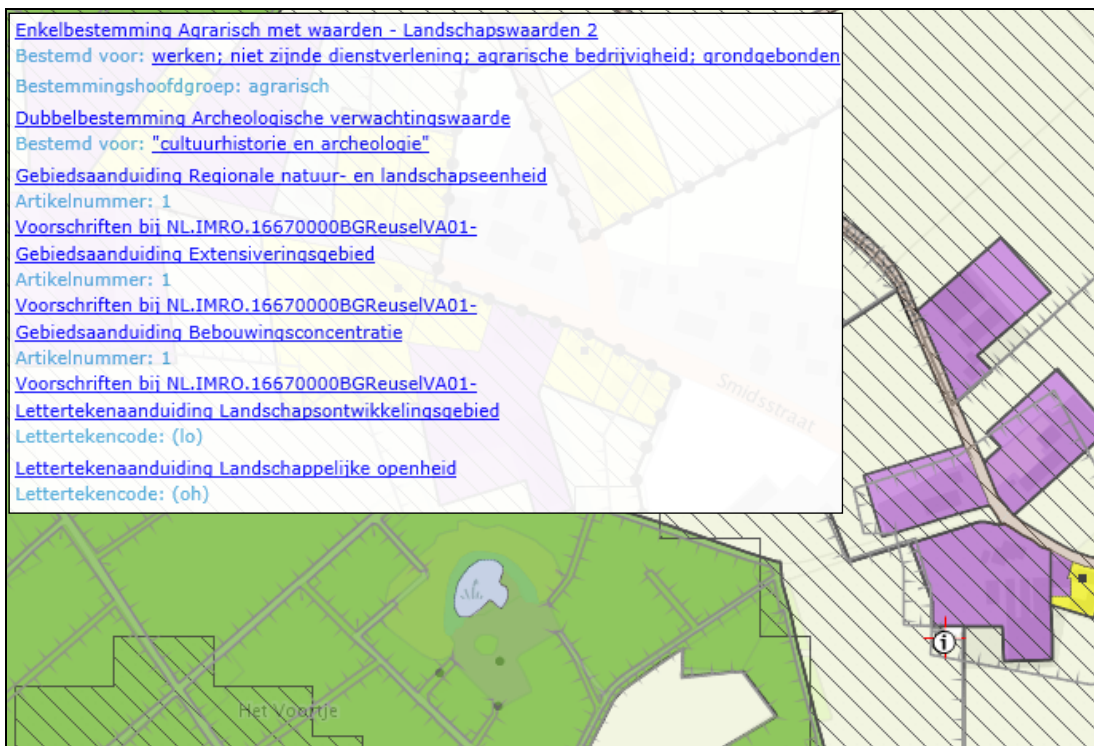
De agrarische bedrijfslocatie aan de Smidsstraat 21 is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2009. De locatie aan de Smidsstraat 21 heeft de bestemming 'bedrijf-agrarisch', de dubbelbestemming 'archeologische verwachtingswaarde', de gebiedsaanduidingen 'bebouwingsconcentratie' en 'extensiveringsgebied' en de nadere aanduiding 'intensieve veehouderij'. De vergroting van het bouwvlak is voorzien op de locatie met deels de bestemming 'agrarisch met waarden-landschapswaarden 1', de dubbelbestemming 'archeologische verwachtingswaarde' en de gebiedsaanduidingen 'bebouwingsconcentratie' en 'extensiveringsgebied' en de nadere aanduiding 'landschapschappelijke openheid' en deels de bestemming 'agrarisch met waarden-landschapswaarden 2', de dubbelbestemming 'archeologische verwachtingswaarde' en de gebiedsaanduidingen 'bebouwingsconcentratie', 'extensiveringsgebied' en 'regionale natuur- en landschapseenheid' en de nadere aanduidingen 'landschapschappelijke openheid' en 'landschapsontwikkelingsgebied'. Afbeeldingen 3.1, 3.2 en 3.3 geven dit weer.



Afbeelding 3.1 Uitsnede verbeelding met legenda: agrarisch bouwvlak



Afbeelding 3.2 Uitsnede verbeelding met legenda: uitbreiding agrarisch bouwvlak



Afbeelding 3.3 Uitsnede verbeelding met legenda: uitbreiding agrarisch bouwvlak

Het bestemmingsvlak 'bedrijf-agrarisch' (agrarisch bouwvlak) op de locatie Smidsstraat 21 heeft een oppervlakte van 1.41.81 ha. De voor 'bedrijf-agrarisch' (BA: artikel 10) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding ‘intensieve veehouderij’ tevens intensieve veehouderijen zijn toegestaan;
- één bedrijfswoning tenzij op de plankaart anders is aangeduid, waarbij geldt dat ter plaatse van de aanduiding ‘twee woningen’ twee bedrijfswoningen zijn toegestaan;
- aan huis gebonden beroepen en/of bedrijven;
- productiegebonden detailhandel, waarbij buiten bebouwingsconcentraties de totale gezamenlijke verkoopvloeroppervlakte niet meer mag bedragen dan 25 m²;
- statische opslag, waarbij de totale gezamenlijke oppervlakte per agrarisch bedrijf buiten bebouwingsconcentraties niet meer mag bedragen dan 500 m²;
- bestaande nevenactiviteiten;
- boerenterrassen, waarbij de totale gezamenlijke oppervlakte per agrarisch bedrijf niet meer mag bedragen dan 50 m²;
- paden en wegen en parkeervoorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud en herstel van de op de plankaart aangeduide cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

De voor ‘agrarisch met waarden-landschapswaarden 1’ (AW-L1: artikel 5) en ‘agrarisch met waarden-landschapswaarden 2’ (AW-L2: artikel 6) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen;
- behoud van bestaande (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden.

Burgemeester en wethouders zijn conform artikelen 5.7.3 en 6.7.3 bevoegd de bestemmingen AW-L1 en AW-L2 te wijzigen ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak ‘Bedrijf-agrarisch’. Voor grondgebonden bedrijven worden aan vergroting van het bouwvlak de volgende voorwaarden gesteld:

- de vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling van een reëel bedrijf;
- de vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak;
- de in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast;
- er is sprake van een voldoende landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan;
- bij uitbreiding van meer dan 20% dient vooraf advies ingewonnen te worden bij de AAB.

Bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A, zijn enkele voor het initiatief relevante wijzigingen opgenomen. De locatie Smidsstraat 21 is opgenomen in de lijst met gestopte intensieve veehouderijen. De aanduiding ‘iv’ is daarmee vervallen.

De voor AW-L1 en AW-L2 aangewezen gronden zijn tevens bestemd voor erfbeplanting.

Voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor vergroting van het bestemmingsvlak 'Bedrijf-Agrarisch' (art. 5.7.3 en 6.7.3) is de voorwaarde toegevoegd dat er een kwaliteitsverbetering van het landschap plaatsvindt.

Analyse

Onderstaand is het initiatief getoetst aan de voorwaarden die in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 gesteld worden aan vergroting van het agrarisch bouwvlak.

De vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling van een reëel bedrijf.

Momenteel huurt de initiatiefnemer elders schuren ten behoeve van machineberging. Deze schuren hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 1.150 m². Het stallen van machines en werktuigen op een andere locatie leidt tot ongewenste extra verkeersbewegingen van en naar het bedrijf en beperkingen voor een goede diefstalverzekering. Voor een doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering is het noodzakelijk aan de Smidsstraat een werktuigenberging te realiseren en het huren van stallingsruimte elders te beëindigen. In deze toelichting is voldoende beargumenteerd dat de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling. De bedrijfsomschrijving in hoofdstuk vijf geeft duidelijk weer dat het bedrijf van de initiatiefnemer een reëel agrarisch bedrijf is.

De vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak.

De situatietekeningen in hoofdstuk vijf van deze toelichting laten zien dat de vergroting plaatsvindt aansluitend aan het bestaande bouwvlak. De gebouwen en overige voorzieningen worden in het bouwvlak geconcentreerd, waarmee wordt voldaan aan de randvoorwaarde van zuinig ruimtegebruik.

De in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.

In hoofdstuk vier van deze toelichting wordt uitgebreid aandacht besteed aan de aspecten water, natuur en landschap. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling tast de aanwezige waarden niet aan.

Er is sprake van een voldoende landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan.

Er wordt ruim aandacht besteed aan een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied. De rapportage die de landschappelijke inpassing beschrijft is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Het initiatief voldoet aan de voorwaarde van een goede landschappelijke inpassing.

Bij uitbreiding van meer dan 20% dient vooraf advies ingewonnen te worden bij de AAB.

Er is geen sprake van een uitbreiding van meer dan 20%. Het is niet noodzakelijk advies in te winnen bij de AAB.

Er vindt een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats

Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Hieruit blijkt dat sprake is van kwaliteitsverbetering van het landschap. De economische onderbouwing van de kwaliteitsverbetering van het landschap is opgenomen in bijlage 2. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

De voor reguliere bedrijfsontwikkeling noodzakelijke vergroting van het bouwvlak van 1.41.81 naar 1.70.87 ha voldoet aan de voorwaarden die in het bestemmingsplan Buitengebied

zijn opgenomen. Om de vergroting van het bouwvlak planologische te verankeren is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 opgesteld.

3.2 Provinciaal beleid

Het relevante planologisch beleid van provincie Noord-Brabant is neergelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening Ruimte Noord-Brabant.

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) is op 1 januari 2011 in werking getreden en geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De SVRO is bindend voor het ruimtelijke handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. In de SVRO wordt het principe van zorgvuldig ruimtegebruik geïntroduceerd. Dit wordt vorm gegeven door onder andere concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderij. De structuurvisie is door de provincie per regio uitgewerkt met gebiedspaspoorten. De omgeving van de Smidsstraat is gelegen in de Kempen, een gebied dat wordt gekenmerkt door kleinschalig mozaïek aan de bovenloop van beken, rijk aan dennen en eiken.

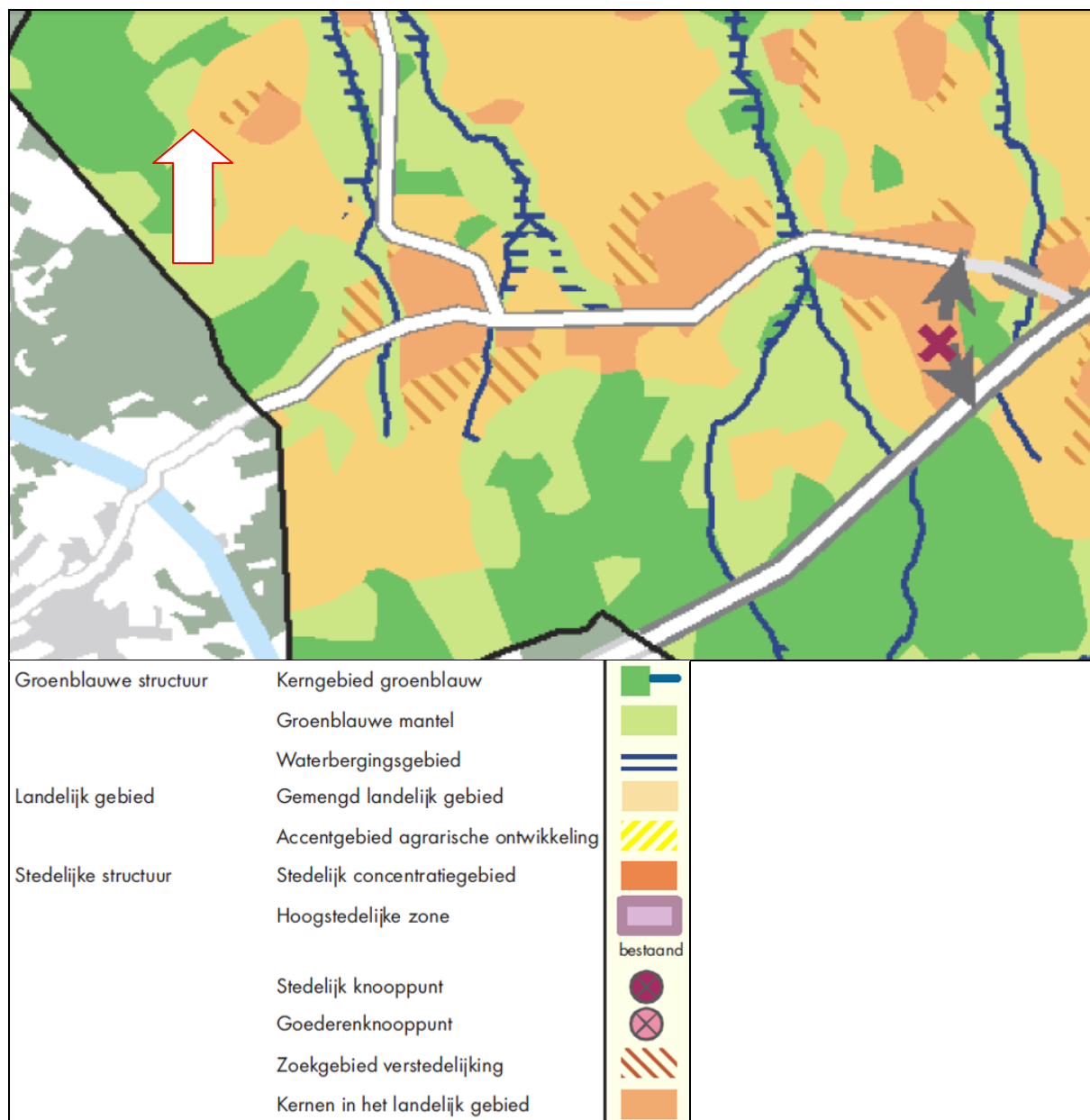
De land- en tuinbouw in Noord-Brabant bevindt zich in een belangrijke transitiefase, waarbij twee ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden zijn. De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegrondstuinbouw en boomteelt. Voor de toekomst van deze vormen van landbouw is het van groot belang verdere verduurzaming van de sector door te voeren en waar mogelijk te versnellen.

Bovendien wordt de landbouw geconfronteerd met regelgeving en maatschappelijke wensen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en volksgezondheid. Dit vraagt om een duurzame landbouw waarbij risico's voorkomen en beheersbaar worden. Uit het oogpunt van volksgezondheid is daarbij vooral de interne bedrijfsvoering van belang. Naar verwachting zal een aanzienlijk deel van de bestaande agrarische bedrijven de bedrijfsvoering beëindigen. Bij de overblijvende bedrijven treedt schaalvergroting op. Vooral in een sterk verweven gebied als Noord-Brabant is dit voor de landbouw een belangrijk gegeven.

Op de bij de Structuurvisie behorende structurenkaart (afbeelding 3.4) is het plangebied deels aangeduid als 'gemengd landelijk gebied' en deels als 'groenblauwe mantel'. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Binnen gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt.

De provinciale Structuurvisie onderkent dat sprake is van een toenemende specialisatie en schaalvergroting van de landbouw. Het initiatief betreft de ontwikkeling van een duurzaam

grondgebonden akkerbouwbedrijf. Dit sluit aan bij de doelstellingen die in de SVRO zijn opgenomen voor gemengd landelijk gebied. Vanwege de gedeeltelijke ligging in de groenblauwe mantel is bij de uitwerking van het initiatief bijzondere aandacht gegeven aan landschap en water. Deze aspecten worden in deze toelichting nader uitgewerkt.



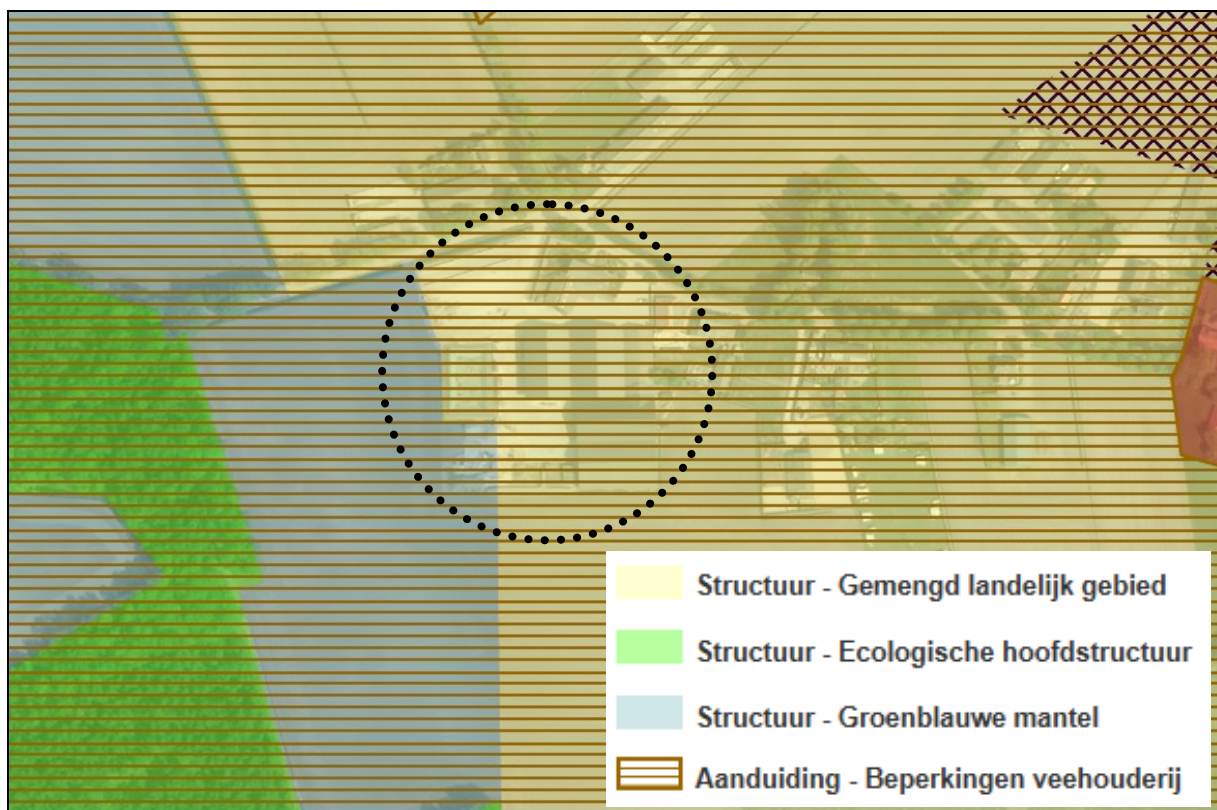
Afbeelding 3.4 Uitsnede Structurenkaart

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de SVRO vastgesteld. Er is bewust niet voor gekozen een geheel nieuwe visie op te stellen, omdat de visie en de sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen vindt er bijsturing plaats, onder andere ingegeven door de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Deze wijzigingen hebben geen invloed op het voorliggende initiatief, waar de intensieve veehouderij reeds is beëindigd. In de huidige en toekomstige situatie worden binnen het plangebied niet bedrijfsmatig dieren gehouden.

Verordening Ruimte Noord-Brabant 2014

In de Verordening ruimte stelt de provincie regels op waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit staan daarbij centraal. De onderwerpen die in de Verordening staan komen uit de provinciale Structuurvisie. De Verordening Ruimte Noord-Brabant 2014 is op 7 februari 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden.

De Verordening ruimte stelt regels aan o.a. stedelijke ontwikkeling, natuur- en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen. Afbeelding 3.5 geeft weer dat het plangebied aan de Smidsstraat 21 grotendeels is gelegen in gemengd landelijk gebied en deels in de groenblauwe mantel. Het plangebied heeft de aanduiding 'beperkingen veehouderij'. De EHS is op enige afstand ten westen gelegen.



Afbeelding 3.5 Integrale plankaart Verordening ruimte

Gemengd landelijk gebied is gedefinieerd als multifunctionele gebruikruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de ecologische hoofdstructuur en buiten de groenblauwe mantel. Bij het voorliggende initiatief is sprake van een teeltbedrijf, in de Verordening ruimte gedefinieerd als een agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt.

Artikel 7.2 geeft de regels voor (vollegronds)teeltbedrijven in gemengd landelijk gebied. Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied:

- a. kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat de omvang noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;
- b. kan bepalen dat de bouw of uitbreiding van kassen tot ten hoogste 5.000 m² is toegestaan.

Bij het voorliggende initiatief is sprake van uitbreiding van het bestaande teeltbedrijf. De toelichting geeft een uitgebreide omschrijving van de bedrijfsactiviteiten in de nieuwe situatie. Hieruit blijkt in afdoende mate dat de uitbreiding noodzakelijk is voor een efficiënte en doelmatige bedrijfsvoering. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde. Er zijn in de huidige of beoogde situatie geen kassen aanwezig. Deze voorwaarde is niet van toepassing.

Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied kan bij een (vollegronds)teeltbedrijf binnen het bouwperceel voorzien in:

- a. de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen;
- b. een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15.

Er is geen sprake van permanente teeltondersteunende voorzieningen of een niet-agrarische functie. Deze voorwaarden zijn niet van toepassing.

De groenblauwe mantel is gedefinieerd als gebieden met een belangrijke nevenfunctie voor natuur en water die overwegend grenzen aan de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingszone of die deze verbinden. Artikel 6 van de Verordening geeft de regels voor de groenblauwe mantel. Bij het voorliggende initiatief is sprake van het vergroten van het bouwvlak van het akkerbouwbedrijf.

Artikel 6.2 geeft de regels voor (vollegronds)teeltbedrijven in de groenblauwe mantel. Een bestemmingplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:

- a. kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt:
 1. dat de omvang noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;
 2. dat er een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.
- b. bepaalt dat de bouw of uitbreiding van kassen niet is toegestaan.

Bij het voorliggende initiatief is sprake van uitbreiding van het bestaande teeltbedrijf. De toelichting geeft een uitgebreide omschrijving van de bedrijfsactiviteiten in de nieuwe situatie. Hieruit blijkt in afdoende mate dat de uitbreiding noodzakelijk is voor een efficiënte en doelmatige bedrijfsvoering. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Bij het initiatief wordt ruim aandacht gegeven aan een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de agrarische bedrijfslocatie. Uit het landschappelijk inpassingsplan dat is opgenomen in bijlage 1 en de in hoofdstuk 4 van deze toelichting opgenomen analyse van het aspect water blijkt dat het initiatief een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van onderkende waarden en kenmerken.

Er zijn in de huidige of beoogde situatie geen kassen aanwezig. Deze voorwaarde is niet van toepassing.

Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan bij een (vollegronds)teeltbedrijf binnen het bouwperceel voorzien in:

- a. de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen tot ten hoogste 3 hectare;
- b. een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10 tot en met artikel 6.13.

Er is geen sprake van permanente teeltondersteunende voorzieningen of een niet-agrarische functie. Deze voorwaarden zijn niet van toepassing.

De aanduiding ‘beperkingen veehouderij’ (art. 25) is van toepassing op gebieden waar de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen zijn beperkt.

Het uitbreiden van het akkerbouwbedrijf is binnen deze gebieden een passende ontwikkeling. De intensieve veehouderij is reeds beëindigd. Er worden in de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied niet bedrijfsmatig dieren gehouden.

Hoofdstuk 2 van de Verordening ruimte stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zuinig ruimtegebruik.

Momenteel bevinden zich in het bestaande bouwvlak een aantal bedrijfsgebouwen en voorzieningen die worden gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Om de bedrijfsvoering uit te breiden en te optimaliseren wenst de initiatiefnemer een nieuwe werktuigenberging te bouwen. In de nieuwe situatie kunnen alle tractoren, machines en werktuigen op de locatie Smidsstraat 21 binnen gestald worden en wordt beter en efficiënter gebruik gemaakt van de aanwezige ruimte. De overige bebouwing is volledig in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. De sleufsilo's, die voorheen gebruikt werden als voeropslag, doen in de nieuwe situatie dienst voor de tijdelijke opslag van akkerbouwproducten, grond en restproducten. Het bestaande bouwvlak biedt niet voldoende ruimte voor de uitbreiding, die echter noodzakelijk is om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.

De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat:

- in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, tenzij in de Verordening ruimte uitdrukkelijk anders is bepaald;
- uitbreiding van het op grond van het per 1 maart 2011 geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Bij het voorliggende initiatief is sprake van een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Er wordt niet een ruimtelijke ontwikkeling nieuw gevestigd. In deze toelichting wordt in voldoende mate aangetoond dat financiële en feitelijke mogelijkheden ontbreken om de

bedrijfsontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te laten plaatsvinden. Bovendien wordt de nieuwe bebouwing direct aansluitend aan de bestaande bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Er is bij de uitwerking van het initiatief voldoende rekening gehouden met het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. Uit deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, archeologische waarden, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk vier van deze toelichting.

De momenteel aanwezig infrastructuur voldoet voor het initiatief. Op dit moment is reeds een akkerbouwbedrijf aanwezig. Vanwege het beëindigen van de stalling van machines en werktuigen elders, komt een einde aan de onnodige extra verkeersbewegingen. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling leidt daardoor tot een afname van het aantal verkeersbewegingen. De aanwezige infrastructuur rondom de Smidsstraat 21 beschikt over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van het verkeer van en naar het agrarisch bedrijf.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Het voorliggende initiatief betreft het vergroten van het bouwvlak. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen heeft de initiatiefnemer aan projectbureau Orbis opdracht geven voor het opstellen van een rapportage. Doel van de landschappelijke inpassing is om de bebouwing deels aan het zicht te onttrekken en waar mogelijk in de omgeving op te nemen. Aan de oost-, zuid- en westzijde wordt een beplantingstrook gerealiseerd die het zicht op het plangebied breekt. Het betreft een bosclement van 10 meter breed, bestaande uit gebiedseigen soorten bomen en heesters. Niet alleen de nieuwe bebouwing, maar de volledige agrarische bedrijfslocatie is in de nieuwe situatie landschappelijk ingepast. De volledige rapportage met het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1.

Erkend taxateur en rentmeester C.A. Schellekens heeft een economische onderbouwing van de kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Uit de berekening blijkt dat de investering op basis van redelijkheid (basisinspanning) € 11.624 bedraagt. De totale investeringskosten ten behoeve van kwaliteitsverbetering bedragen € 20.949 en bestaan uit kosten voor aanleg en onderhoud en waardedaling van de ondergrond. Er is sprake van extra kwaliteitswinst, met een berekende waarde van € 9.325. De volledige berekening is opgenomen in bijlage 2.

Door middel van de anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en gemeente Reusel-De Mierden is de realisatie van de goede landschappelijke inpassing financieel, juridisch en

feitelijk verzekerd. Duurzame instandhouding, beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing zijn aspecten die ook in de anterieure overeenkomst zijn vastgelegd. De landschappelijke inpassing wordt planologisch verankerd door deze op te nemen op de verbeelding en in de planregels.

3.3 Landelijk beleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De SVIR vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte), behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan.

De hoofdlijn van de SVIR is dat het Rijk op het gebied van de ruimtelijke ordening terugtreedt en dat gemeenten en provincies op dit taakveld een meer prominente rol krijgen. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van een onderwerp:

- dat nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeente overstijgt (bv. mainports);
- waarvoor internationale verplichtingen zijn aangegaan (bv. werelderfgoederen);
- dat (provincie-) of landsgrens overschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer is bij het Rijk (bv. infrastructuur).

Het Rijk heeft 13 onderwerpen benoemd waar het, aan de hand van de bovenstaande criteria, een taak voor zichzelf ziet weggelegd. Door het nemen van verantwoordelijkheid ten aanzien van deze onderwerpen stelt het Rijk zich voor de middellange (2028) en lange termijn (2040) tot doel Nederland concurrerend, veilig en leefbaar te houden. De onderwerpen die een nationaal belang betreffen zijn het creëren van een internationaal bereikbaar vestigingsklimaat, ruimte bieden voor het hoofdnetwerk van (duurzame) energievoorziening en het vervoer van stoffen via buisleidingen en een efficiënt gebruik van de ondergrond. Daarnaast zijn ook het creëren van een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen, het beter benutten en in stand houden van het bestaande mobiliteitssysteem met bijbehorende infrastructuur, het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid en klimaatbestendige ontwikkeling, ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationaal unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten en ruimte voor militaire terreinen activiteiten van nationaal belang. Tenslotte vindt het Rijk zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen belangrijk.

Het Rijk heeft geen ruimtelijk beleid dat is toegespitst op het voorliggende relatief kleinschalige initiatief. Dit dient dan ook getoetst te worden aan de toepasselijke wet- en regelgeving die de verantwoordelijkheid is van provincie Noord-Brabant en gemeente Reusel-De Mierden.

3.4 Beleid van het Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Een uitgebreide omschrijving van het waterrelevant beleid is opgenomen in paragraaf 4.1.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

4.1 Water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.1.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbeterd ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

Het Nationaal Waterplan 2009 – 2015 (NWP) is het rijksplan voor het Nederlandse waterbeleid. In het NWP zijn de maatregelen beschreven die in de periode van 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland veilig en leefbaar te houden, de kansen die water biedt te benutten en om te komen tot een duurzaam waterbeheer. De taak aan de provincies is om deze visie en streefbeelden door te vertalen naar de Regionale Waterplannen.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant is sinds 1 oktober 2010 in werking getreden. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem; Bij toekomstige ontwikkelingen in stad en land wil de provincie dat het patroon van beken en kreken beter beleefbaar wordt. Daarnaast worden water-, natuur- en recreatieve ontwikkelingen in de toekomst beter afgestemd op de samenbindende waterstructuur en het systeem wordt meer ingericht op de gevolgen van klimaatverandering. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door meer verbinding te maken tussen het natuursysteem en het watersysteem. Positieve gevolgen hiervan zijn o.a. een verbetering van de

natuurgebieden, de biodiversiteit en de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van Noord-Brabant.

- Een betere waterveiligheid door preventie; Er wordt getracht de watervoerende capaciteit van het winterbed te vergroten in combinatie met het concept van een doorbraakvrije dijk, om zo de waterveiligheid preventief te verbeteren. Daarnaast zal er op lange termijn een aantal gebieden gereserveerd worden voor de verruiming van de grote rivieren.
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding; De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 grotendeels aangepakt is, waarbij de trits ‘vasthouden, bergen en afvoeren’ als uitgangspunt geldt. Daarnaast ziet de provincie kansen om met behulp van brongebieden de natuur te ontwikkelen en droogte te bestrijden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Water Plan (PWP). Provinciale Staten hebben op 20 november 2009 het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 ‘Waar water werkt en leeft’ vastgesteld. Het doel van dit plan is dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PWP stelt.



Afbeelding 4.1 Uitsnede PWP-plankaart 1 Waterhuishoudkundige functies

Zoals te zien is op afbeelding 4.1 heeft de projectlocatie in het PWP de waterhuishoudkundige functie ‘Water voor het landelijk gebied’ toegekend gekregen. Het PWP zegt het volgende over deze gebieden: *‘Het waterbeheer richt zich op het scheppen en behouden van de*

waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, met als randvoorwaarde de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.'

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Krachtig Water' beschrijft Waterschap de Dommel de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2010 – 2015. Waterberging en bescherming van de Natura 2000 – gebieden zijn de belangrijkste prioriteiten die in dit waterbeheerplan genoemd worden. Ten behoeve van waterberging wordt vastgehouden aan de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het waterschap heeft waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's en speerpunten uit het waterbeheersplan en de drie Brabantse waterschappen hebben met de Keur een eigen verordening. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.

De drie Brabantse waterschappen hebben hun Keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlakte onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatieopgave. Kleine plannen betreffen een toename van de verharde oppervlakte van 2.000 tot 10.000 m². Voor grote plannen is een waterhuishoudkundig onderzoek door de initiatiefnemer noodzakelijk. Er worden geen compenserende maatregelen geëist bij een toename van de verharde oppervlakte met minder dan 2.000 m².

4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater geloosd op het gemeentelijk riool. Huishoudelijk afvalwater uit de bedrijfswoning komt hier ook terecht. Het afvalwater is afkomstig van het woonhuis en de kantine en bedraagt circa 200 m³ per jaar. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten.

4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een toename van verhard oppervlak van 2.552,5 m² (1.919 m² loods en 633,5 m² erfverharding) aan de Smidsstraat 21. Het uitgangspunt is de volledige toename van de verharde oppervlakte op eigen terrein te compenseren door het aanleggen van een retentievoorziening. De in de Keur opgenomen rekenregel is op het initiatief toegepast om de omvang van de retentievoorziening te bepalen. Toename verhard oppervlak (m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (m). Voor het plangebied bedraagt de gevoeligheidsfactor 1. De benodigde compensatie wordt derhalve berekend als $2.552,5 * 1,0 * 0,06 = 153 \text{ m}^3$.

Er is gekozen voor de realisatie van een retentiesloot met een lengte van 306 meter, passend in de omgeving van het bedrijf. Deze wordt parallel gesitueerd aan de landschappelijke inpassing. Door de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van 40 cm – mv, is het mogelijk om de sloot uit te graven tot een diepte van 40 cm beneden maaiveld. De retentievoorziening voldoet ruimschoots aan de vereiste retentieomvang van 153 m³.

De retentievoorziening zal hemelwater afkomstig van de verharding opvangen. Door de goten, afschot en middels hierop aangesloten bedrijfsriolering ten behoeve van hemelwater, wordt het hemelwater naar de retentievoorziening geleid. Bij het ontwerpen van de retentievoorziening is rekening gehouden met de gemiddeld hoogste grondwaterstand ter plaatse van het plangebied. De retentievoorziening wordt voorzien van een overloop op een bestaande perceelssloot, waardoor in periodes van extreme neerslag het hemelwater zonder problemen afgevoerd kan worden. De ligging en dimensionering van de retentievoorziening is weergegeven in bijlage 3. Indien noodzakelijk wordt voor de overloop van de retentievoorziening op de bestaande perceelssloot op basis van de Keur een vergunning aangevraagd.

Afvalwater

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot het ontstaan van meer afvalwater. Het huishoudelijk en bedrijfsafvalwater wordt conform de huidige situatie geloosd op het gemeentelijk riool.

Materiaalgebruik

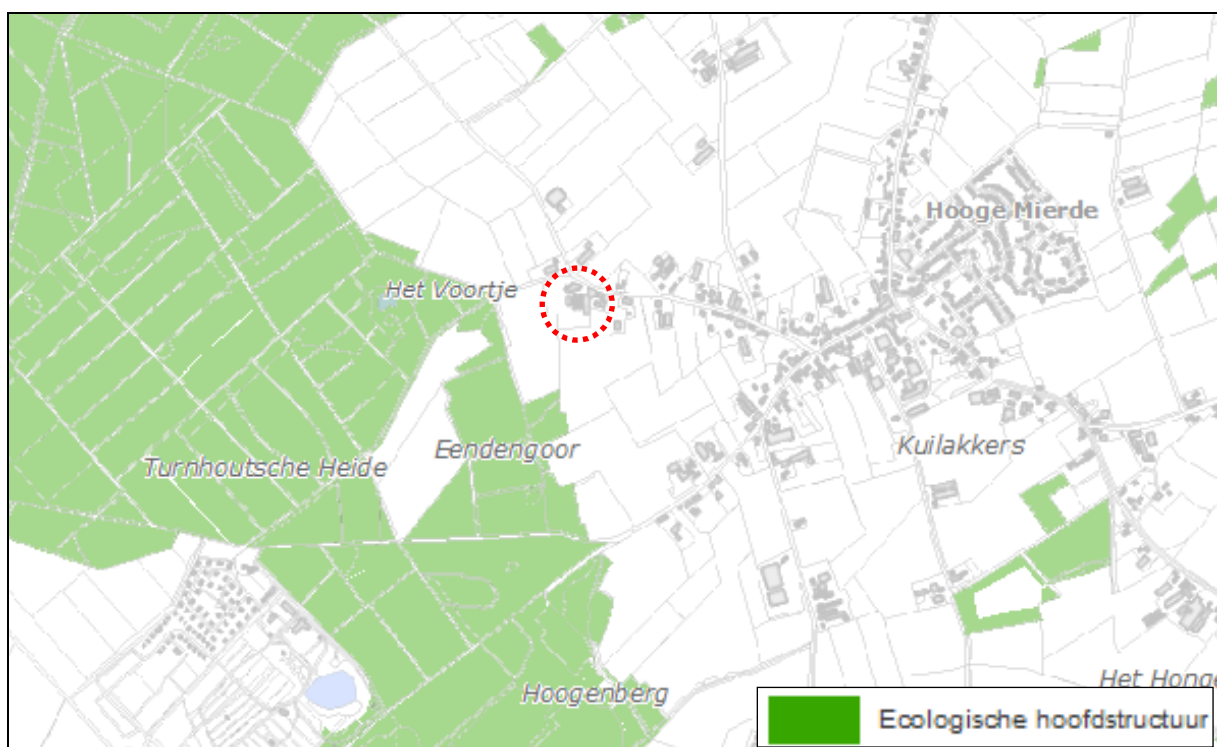
Bij de bouw van de nieuwe loods zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfilteerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de gebouwen zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Daarnaast is het verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen niet-uitlogende bouwmaterialen toe te passen: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.

Conclusie

Door het aanleggen van een retentievoorziening zal de beoogde ontwikkeling hydrologisch neutraal zijn en zijn er geen problemen te verwachten met betrekking tot de waterhuishouding ter plaatse. Bij het realiseren van hydrologisch neutrale ontwikkelingen is er geen sprake van een vergunningsplicht, zoals blijkt uit de algemene regels van de Keur van waterschap De Dommel. De waterberging wordt planologisch verankerd door deze weer te geven op de verbeelding en in de planregels een voorwaardelijke bepaling op te nemen.

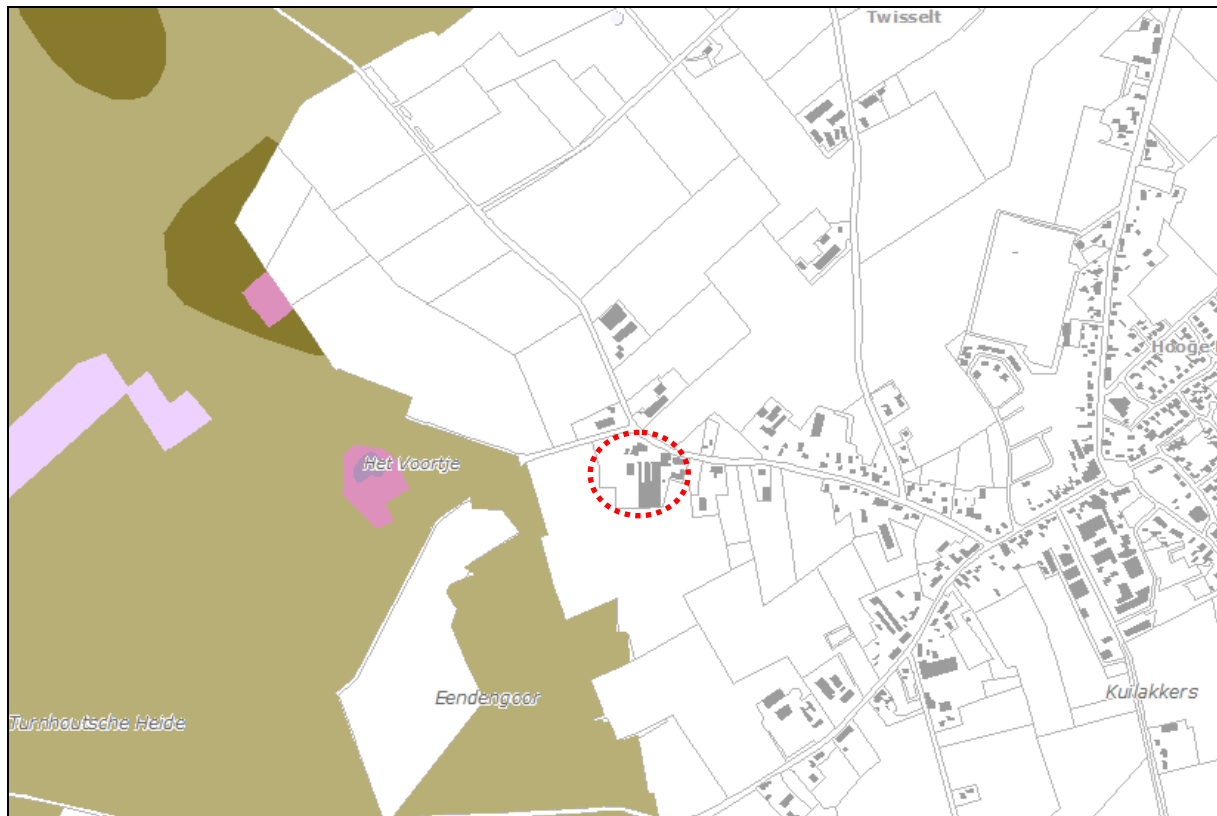
4.2 Natuur

De bescherming van ecologische structuren met actuele natuur- en landschapswaarden vindt plaats binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) en groene hoofdstructuur (GHS). De EHS heeft tot doel een netwerk van natuurgebieden te realiseren waar flora en fauna de hoogste prioriteit hebben. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het streven is in 2020 meer dan 750.000 ha aan EHS gebieden te hebben. Het grootste deel daarvan zijn bestaande bossen en natuurgebieden. De provinciale zonering van het buitengebied, zoals opgenomen in de Structuurvisie en Verordening ruimte, vormt hiervoor de leidraad. Afbeelding 4.2 geeft weer dat de agrarische bedrijfslocatie niet is gelegen binnen de EHS.



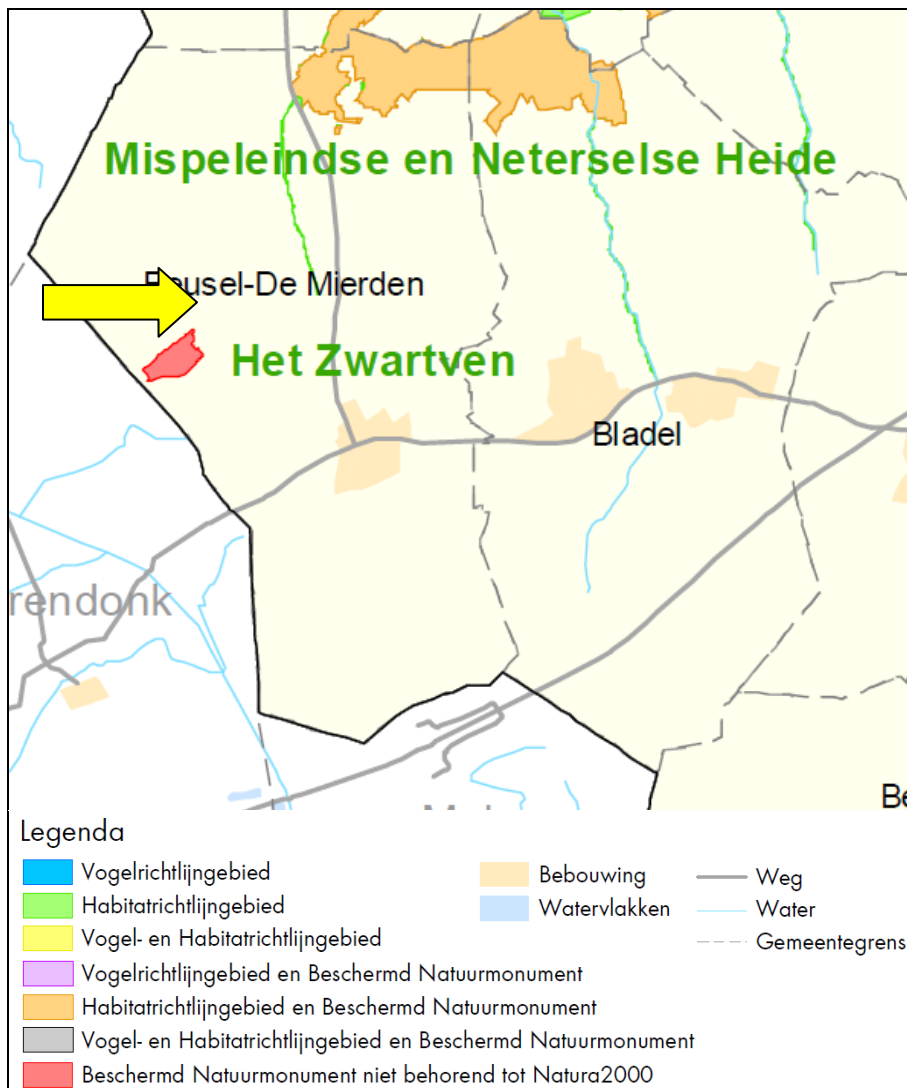
Afbeelding 4.2 Ligging EHS

Op afbeelding 4.3 met een uitsnede uit de ambitiekaart van het natuurbeheerplan 2012-2013 is weergegeven dat voor de locatie aan de Smidsstraat 21 geen natuurdoelstellingen zijn opgenomen. Het gebied ten westen heeft 'droog bos met productie' als doelstelling met daarbinnen locaties 'vochtige heide' en 'droge heide'. Er is in de omgeving van het plangebied geen zoekgebied voor de ecologische verbindingzones (EVZ) gelegen.



Afbeelding 4.3 Ambitiekaart natuurbeheerplan en zoekgebieden EVZ

De bescherming van gebieden is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet (NBwet). De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000 gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000 gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op de (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Op afbeelding 4.4 is de ligging van de agrarische bedrijfslocatie aan de Smidsstraat ten opzichte van Natura 2000 gebieden weergegeven. NBwet gebied 'de Mispelindsche en Netterselse Heide' is gelegen op een afstand van circa 4 km ten noordoosten en het beschermd natuurmonument Zwartven (geen Natura 2000 gebied) is gelegen op een afstand van circa 1,5 km ten zuiden van het plangebied. De afstand tot NBwet gebieden is zodanig groot, dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling hierop geen negatieve invloed zal hebben.



Afbeelding 4.4 Natura 2000 gebieden

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten en kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van belang.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat

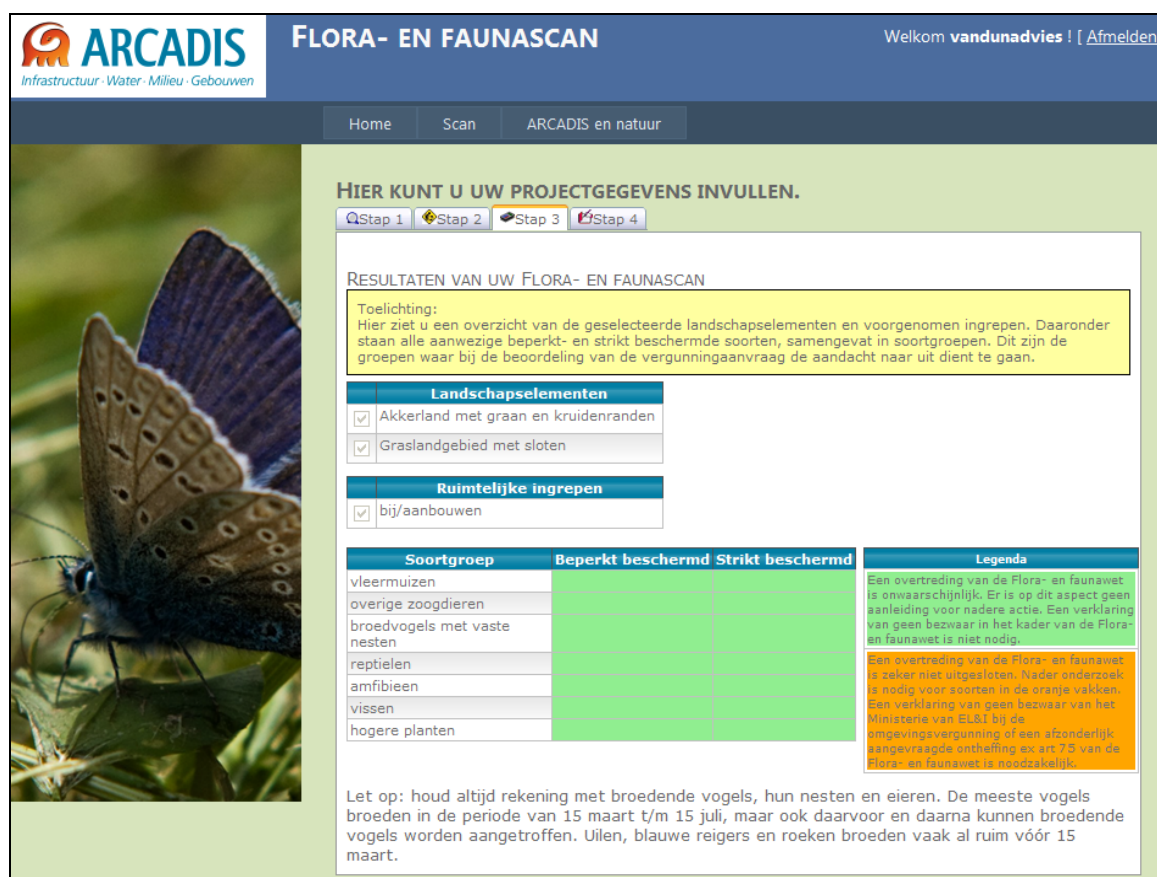
- a) zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- b) zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- c) hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hierbij geldt dat de regeling strikter is bij een zeldzame soort en ingrijpende activiteit. Vogels zijn in Nederland op gelijke wijze beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli) sprake kan zijn van verontrusten, doden of verstoren van nestplaatsen.

Bij gemeente Reusel-De Mierden en de initiatiefnemer is geen informatie bekend dat op de locatie Smidsstraat 21 bedreigde plant- en diersoorten aanwezig zijn. Mede op basis van een visuele waarneming ter plaatse door Mureau Advies op 16 januari 2013 zijn er geen verdere aanwijzingen dat binnen het plangebied beschermde flora of verblijf-, rust- of voortplantingsplaatsen van beschermde dieren aanwezig zijn. Gezien het huidige en historische intensieve agrarische gebruik ligt dit ook niet voor de hand. Bij de realisering van het initiatief zijn geen schadelijke effecten op kritische inheemse bedreigde soorten te verwachten, in het plangebied dan wel op hun duurzaam leefgebied. Daarnaast bevindt zich in de directe omgeving voldoende vergelijkbaar leefgebied.

Van eventueel aanwezige weide- en akkervogels kan vermeld worden, dat deze niet dicht bij het aanwezige erf van de initiatiefnemer broeden, aangezien deze dieren meestal op een aanzienlijke afstand van bedrijfsgebouwen een (rustig) plekje zoeken. De plaats van de uitbreiding is op dit moment nog als bouwland/grasland in gebruik. Ter plaatse van de op te richten bedrijfsbebouwing en bijbehorende voorzieningen hoeft geen struweelbos gerooid te worden. Er zal dus geen verstoring van vogelsoorten plaatsvinden door de uitbreiding van het bedrijf.

Er is een Flora- en Faunascan uitgevoerd met behulp van het computerprogramma van Arcadis. Uit de scan (afbeelding 4.5) blijkt dat een overtreding van de Flora- en Faunawet ter plaatse onwaarschijnlijk is. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie of om een vervolgonderzoek uit te voeren. Bij de bouw- en aanlegwerkzaamheden dient te allen tijde rekening te worden gehouden met broedende vogels, hun nesten en eieren.



ARCADIS
Infrastructuur · Water · Milieu · Gebouwen

FLORA- EN FAUNASCAN

Welkom vandunadvies ! [Afmelden]

Home Scan ARCADIS en natuur

HIER KUNT U UW PROJECTGEGEVENS INVULLEN.

Stap 1 Stap 2 Stap 3 Stap 4

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN

Toelichting:
Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.

Landschapselementen	
☒	Akkerland met graan en kruidenranden
☒	Graslandgebied met sloten

Ruimtelijke ingrepen	
☒	bij/aanbouwen

Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		

Legenda

Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art. 17.5 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.

Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.

Afbeelding 4.5 Resultaten Flora- en faunascan

Overigens bestaat voor de meer algemene soorten die tijdens het veldbezoek niet zijn aangetroffen, maar gezien de aard en ligging van de locatie wel voor zouden kunnen komen een vrijstelling voor het aanvragen van ontheffing van de Flora- en Faunawet. Het betreft hier onder andere de soorten veldmuis, konijn en mol. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

Bij de voorgenomen bedrijfsontwikkeling wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing. Bestaande groene elementen, bomen en houtwallen blijven in de nieuwe situatie gehandhaafd en er worden groene elementen toegevoegd ter afscherming van de bedrijfsgebouwen. Hierbij wordt onder andere gekozen voor doornige en besdragende soorten. Door de grote variatie aan natuurlijke elementen en de overgangen hiertussen kunnen de omstandigheden voor flora en fauna ter plaatse verbeteren.

Op basis van bovenstaande analyse kan geconcludeerd worden dat het initiatief geen nadelige gevolgen heeft voor het aspect natuur en landschap en dat nader onderzoek op dit moment niet nodig wordt geacht.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

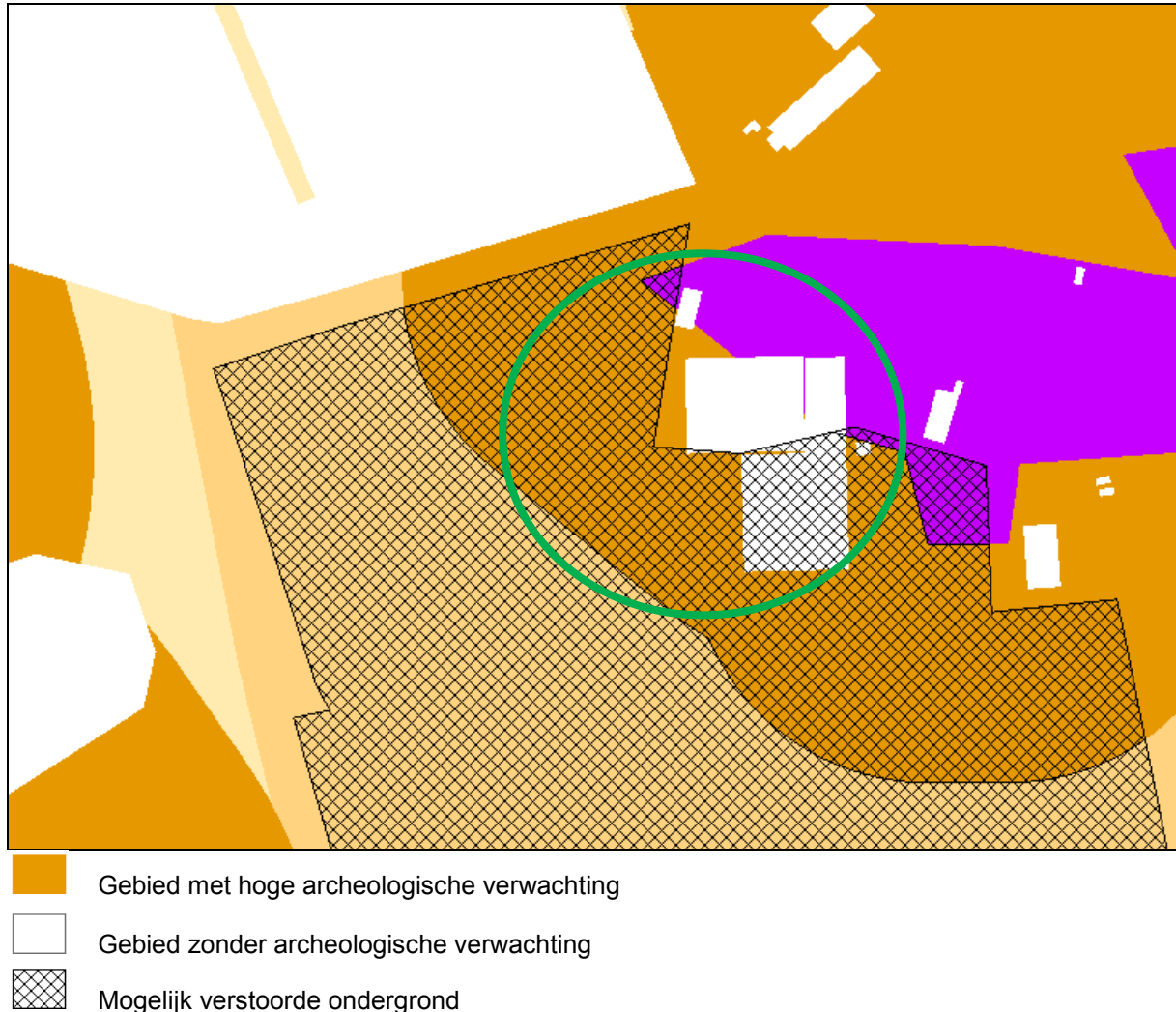
De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft op 28 oktober 2011 het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg inclusief erfgoedkaart en erfgoedverordening vastgesteld. In het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg is het volgende bepaald:

- De bekende archeologische en cultuurhistorische waarden worden zoveel mogelijk ontzien. In de die gebieden waar kans is op de aanwezigheid van belangrijke waarden, wordt hier vroegtijdig rekening mee gehouden;
- Archeologie mag geen belemmering zijn voor ontwikkeling en gebruik van de grond, om welke reden werkzaamheden wegens onvoldoende vooronderzoek ook niet vertraagd mogen worden door onverwachte vondsten;
- Archeologisch onderzoek waar dat kan moet leiden tot kwaliteitsvolle beeldvorming en kennisvermeerdering over het verleden van gemeente Reusel-De Mierden;
- De bijbehorende beleidskaarten zijn afgeleid van de waarden- en verwachtingenkaarten, maar zijn qua kaartbeeld vereenvoudigd en geschematiseerd.

De bepalingen van de Monumentenwet en de daarin gekozen systematiek vormen de basis voor de bepalingen van de Erfgoedverordening. De volgende hoofdpunten zijn in de verordening geregeld:

- Regelgeving omgevingsvergunning (Wabo) voor beschermde gemeentelijke monumenten, beschermde gemeentelijke dorps- of stadsgezichten en monumentale zaken;
- De aanwijzing van zaken tot gemeentelijk beschermd monument, waaronder ook archeologische monumenten;
- De verwijzing naar het vergunningenstelsel voor beschermde rijksmonumenten in de Monumentenwet 1988;
- Het vergunningenstelsel voor de gemeentelijke beschermde monumenten;
- De aanwijzing van gemeentelijke monumentale zaken;
- Een vergunningstelsel ter bescherming van archeologische waarden en verwachtingen.

De erfgoedkaart is digitaal toegankelijk via de website van SRE Milieudienst. Afbeelding 4.6 met een uitsnede uit de erfgoedkaart geeft de agrarische bedrijfslocatie Smidsstraat 21 en directe omgeving weer.



Afbeelding 4.6 Uitsnede Erfgoedkaart

Het gedeelte van het plangebied waar de uitbreiding is voorzien is aangeduid als ‘gebied met een hoge archeologische verwachting’. In deze gebieden geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relictten een hoge archeologische verwachting. Dat wil zeggen dat in deze gebieden sprake is van een hoge concentratie archeologische vindplaatsen met goede conserveringsomstandigheden. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is dus zeer groot. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,3 m onder maaiveld of 0,5 m onder maaiveld bij esdek en agrarisch bestemde gronden.

De aanduiding ‘mogelijk verstoorde ondergrond’ is eveneens van toepassing. Dit houdt in dat bij archeologisch vooronderzoek eerst de mate van bodemverstoring dient te worden vastgesteld door middel van verkennend booronderzoek.

Het reeds bebouwde deel van het plangebied heeft de aanduiding ‘gebied zonder archeologische verwachting’. Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van archeologisch onderzoek, aangetoonde ontgroningen, recente bebouwing en funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Op deze terreinen rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.

Conform de wettelijke verplichting wordt in bestemmingsplannen rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De actuele inzichten met betrekking tot archeologie zijn verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A. Door het toekennen van de dubbelbestemming ‘Archeologische verwachtingswaarde’ worden gebieden die een hoge of middelhoge archeologische verwachting hebben beschermd. Aan het plangebied is deze dubbelbestemming in het vigerende bestemmingsplan toegekend.

De initiatiefnemer heeft gespecialiseerd adviesbureau ArcheoPro opdracht gegeven voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek. De samenvatting van de rapportage is onderstaand integraal weergegeven.

"Op 5 juli 2014 is door ArcheoPro een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) uitgevoerd op een terrein aan de Smidsstraat 21 te Hooge Mierde. Het archeologisch onderzoek betrof een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) met bureaustudie. Bureauonderzoek heeft tot doel om op basis van beschikbare informatie te komen tot een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel. Het Inventariserend Veldonderzoek heeft vervolgens tot doel om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen door middel van veldwaarnemingen. Hiermee kan de vraagstelling beantwoord worden of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of deze vervolgonderzoek en/of planaanpassing vereisen.

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een hoge verwachting voor tijdelijke kampementen uit het laat-paleolithicum en het mesolithicum alsmede voor resten van nederzettingen en begraafplaatsen uit het neolithicum, de bronstijd, de ijzertijd, de Romeinse tijd en de vroege middeleeuwen. In verband met de ligging op vrij grote afstand van de historische bebouwing, binnen een akkergebied, geldt een lage verwachting voor resten van bebouwing uit de late middeleeuwen en de nieuwe tijd. Om de kans op het aantreffen van archeologische indicatoren zo groot mogelijk te maken zijn binnen het plangebied 6 boringen gezet met behulp van een zandguts en een megaboer. Tevens is een langs de noordrand van het plangebied gelegen bodemontsluiting geïnspecteerd op de aanwezigheid van archeologische indicatoren.

Uit het met de zandguts verrichte onderzoek blijkt dat de oorspronkelijke bodem uit een podzolbodem bestond waarvan de onderkant ongeveer zeventig centimeter beneden het huidige maaiveld lag. In vijf van de zes boringen bleek de bodem echter tot negentig á honderd centimeter beneden het maaiveld verstoord te zijn. Dit was ook het geval in de langs de noordrand van het plangebied gelegen bodemontsluiting. Uit de vondsten die in deze bodemontsluiting gedaan zijn, alsmede uit de vondsten uit het opgeboorde zand, blijkt dat de

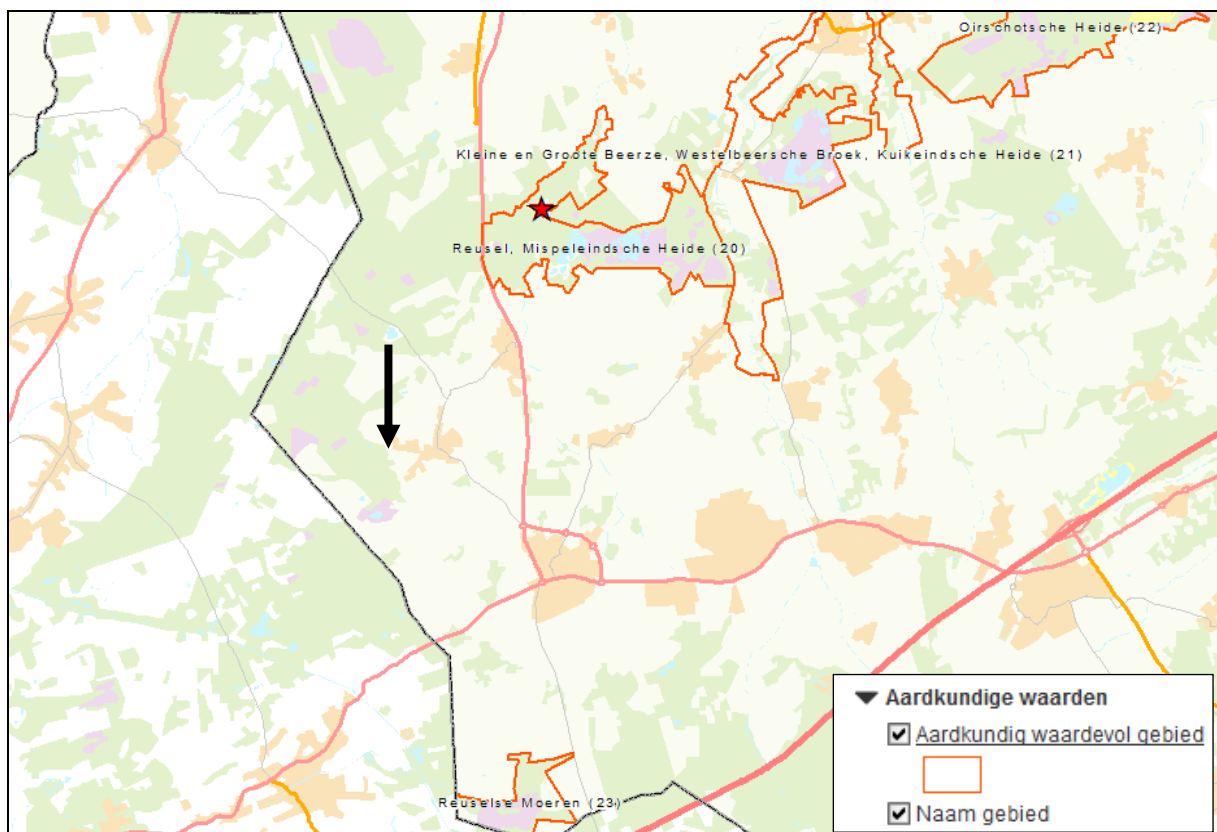
bodemverstoring in de twintigste eeuw moet hebben plaatsgevonden. De verstoring van de bodem reikt tot ongeveer dertig centimeter in de C-horizont.

Dit betekent dat binnen het plangebied nauwelijks nog relevante archeologische sporen bewaard gebleven kunnen zijn. In verband hiermee, als mede in verband met het volledig ontbreken van archeologische indicatoren, geven de resultaten van het onderzoek geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden”.

De volledige rapportage met de resultaten van het archeologisch onderzoek zijn opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting.

In zijn algemeenheid geldt dat de initiatiefnemer bij bodemversturende activiteiten alert dient te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden. Bij het aantreffen van deze waarden dient hiervan melding gemaakt te worden conform artikel 53 van de Wet op de archeologische monumentenzorg.

In afbeelding 4.7 met een uitsnede uit de Aardkundige waardenkaart staan de aardkundig waardevolle gebieden in de omgeving van het agrarisch bedrijf weergegeven. Op een afstand van ruim 4 km ten noordoosten is de Mispelheide gelegen en op een afstand van ruim 7 km ten zuiden het gebied Reuselse Moeren. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op aardkundige waarden in deze gebieden, onder andere vanwege de ruime afstand tot het plangebied.



Afbeelding 4.7 Uitsnede Aardkundige waardenkaart

4.4 Bedrijfshinder

Milieuzonering

Milieuzonering beoogt een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven en anderzijds milieugevoelige gebieden aan te brengen. In het algemeen wordt door het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

In het document ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), editie 2009, zijn bedrijven ingedeeld in diverse milieucategorieën. In welke categorie een bedrijf ingedeeld wordt, hangt af van de factoren geur, stof, geluid, gevaar, etc. In de bedrijvenlijst is voor een inrichting voor een akkerbouwbedrijf een indicatieve richtafstand opgenomen van 30 meter.

De kortste afstand van de rand van het bouwblok aan de Smidsstraat 21 tot andere objecten wordt door de voorgenomen ontwikkeling niet kleiner dan in de huidige situatie. De uitbreiding van het bouwvlak is gesitueerd op ruim meer dan 30 meter afstand van milieugevoelige objecten en de nieuwe werktuigenberging wordt gebouwd op grotere afstand van milieugevoelige objecten dan de bestaande bedrijfsgebouwen. Er is derhalve geen sprake van een verslechtering van de situatie.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wgv heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies van bedrijven.

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, activiteit milieu. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een burgerwoning). Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter lucht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Aangezien binnen de inrichting in de huidige en toekomstige situatie geen dieren bedrijfsmatig worden gehouden, is de Wet geurhinder en veehouderij niet van toepassing. Het is in het kader van de te doorlopen ruimtelijke procedure niet noodzakelijk dat nader wordt onderzocht of het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen nadelig wordt beïnvloed door het initiatief. De inrichting voldoet aan de algemene regels die gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

De op 17 december 2013 door de gemeenteraad van Reusel-De Mierden vastgestelde Verordening geurhinder en veehouderij 2013 is niet van toepassing. Binnen het plangebied is geen veehouderij gevestigd en worden in de huidige en toekomstige situatie geen dieren bedrijfsmatig gehouden.

Ammoniak

Een teveel aan ammoniak schaadt het milieu. Ammoniak is basisch, maar wordt door oxidatie in de lucht en in de bodem omgezet tot salpeterzuur. Deze verzuring is schadelijk voor bos- en natuurgebieden. Meer dan de helft van de verzuring in Nederland komt door de uitstoot van ammoniak. Daarnaast leidt ammoniak tot vermesting. Ammoniak kan in het oppervlaktewater een overmaat aan voedingsstoffen veroorzaken. De algengroei in het water kan explosief toenemen wat aan het einde van het groeiseizoen als de algen afsterven en gaan rotten weer tot hypoxie (het ontbreken van zuurstof) kan leiden.

Aangezien algen alleen overdag zuurstof produceren en in het donker juist zuurstof verbruiken kan deze situatie al optreden als te veel algen 's nachts al het zuurstof aan het oppervlaktewater onttrekken. Deze eutrofiëring kan ook op het land optreden. Planten die goed gedijen op mestrijke gronden, zoals brandnetels, krijgen de overhand terwijl planten die op schrale gronden groeien verdwijnen.

Tot slot kan het uit ammoniak ontstane nitraat het grondwater vervuilen. De huidige overmaat aan ammoniak in het milieu is voor 90 procent uit de landbouw afkomstig. De ammoniak ontsnapt uit de stallen of komt in de lucht terecht na bemesting van het land. Via de lucht komt het ammoniak in de bodem of het water terecht.

De afgelopen decennia heeft de landbouw in Nederland inspanningen geleverd om de milieubelasting terug te dringen. Zo wordt de lucht in de stallen gezuiverd en drijfmest mag niet meer oppervlakkig uitgespreid worden maar moet emissiearm worden geïnjecteerd in de bodem. Ook door het afdekken van mestilo's en het bouwen van emissie-arme stallen kan de emissie worden beperkt. Door deze en andere maatregelen is de ammoniakemissie uit dierlijke mest sinds 1980 tot 2003 gedaald met ruim een kwart. Verder is het zo dat bedrijven die dicht bij een bos of natuurgebied liggen, een veel grotere ammoniakbelasting op dit natuurgebied of bos veroorzaken dan bedrijven die verder weg liggen. Daarom worden boeren in de omgeving van dergelijke kwetsbare gebieden gestimuleerd om hun bedrijf te verplaatsen.

Binnen de inrichting aan de Smidsstraat 21 worden geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig gehuisvest. Derhalve kan er geen sprake zijn van ammoniakemissie uit dierenverblijven. De drijfmest die wordt gebruikt om de omliggende landbouwgronden vruchtbaarder te maken wordt conform de regelgeving emissiearm aangewend.

Licht

In de bestaande en nieuwe bedrijfsgebouwen wordt gebruik gemaakt van binnenverlichting. Deze wordt zodanig aangebracht dat het licht efficiënt in de gebouwen benut wordt en er vrijwel geen lichtverlies naar buiten plaatsvindt. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van energiezuinige verlichting. Er is in beperkte mate buitenverlichting aangebracht. In vergelijking met de huidige situatie is geen sprake van een significante toename van de lichtintensiteit. Deze kan verder worden beperkt door gebruik te maken van bijvoorbeeld tijdschakelaars of bewegingssensoren. De ruime hoeveelheid erfbeplanting die is voorzien heeft een bufferende werking en voorkomt lichthinder voor de omgeving.

Directe hinder

Vanuit de praktijk zijn gevallen bekend waarbij sprake kan zijn van directe hinder vanuit intensieve veehouderijbedrijven op andere (agrarische) functies. Hierbij wordt gedacht aan

stofhinder vanuit met name de pluimveehouderij voor de glastuinbouw of directe ammoniakschade op boomkwekerijen.

Voor het voorliggende initiatief is deze hinder niet te verwachten. Zoals in paragraaf 4.6 wordt omschreven, is de bijdrage van fijnstof verwaarloosbaar klein. Directe ammoniakschade kan niet optreden, aangezien op de locatie geen sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren. Alle andere activiteiten moeten gezien worden als reguliere activiteiten van waaruit geen directe hinder ontstaat.

4.5 Geluid

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. Het voorliggende initiatief heeft betrekking op een nieuwe werktuigenberging, waar geen onderhoud en reparaties plaatsvinden. De werktuigenberging betreft geen nieuwe geluidgevoelige bestemming.

In de inrichting vinden activiteiten plaats, die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. In de directe nabijheid van het akkerbouwbedrijf is een aantal (bedrijfs)woningen gelegen. Om te bepalen of de gewenste bedrijfssituatie voldoet aan de geluidnormen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, heeft de initiatiefnemer aan G&O Consult opdracht gegeven voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek. De resultaten, conclusies en aanbevelingen zijn onderstaand weergegeven.

“In opdracht van Mts. van Dommelen Van de Borne heeft G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar zijn agrarisch bedrijf gelegen aan de Smidsstraat 20 te Hooge Mierde. Aanleiding tot het instellen van het onderzoek is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Met het onderzoek is een bedrijfssituatie berekend, zoals deze is geïnventariseerd bij de opdrachtgever.

De grenswaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde wordt op omliggende geluidgevoelige objecten niet overschreden. Het maximaal geluidsniveau van 70 dB(A) etmaalwaarde wordt op deze punten eveneens niet overschreden. Indien er bieten worden afgevoerd vinden er overschrijdingen plaats met het langetijdgemiddeld geluidsniveau op de woning Lottersestraat 2. Op 100 meter vanaf de inrichting vinden wel overschrijdingen plaats. Aangezien op deze rekenpunten geen geluidsgevoelige objecten aanwezig zijn, worden deze overschrijdingen niet bezwaarlijk geacht.

De indirecte hinder voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), maar ruimschoots aan de grenswaarde van 65 dB(A).

De toekomstige situatie kan, met inachtneming van de in het onderzoeksrapport vermelde aanbevelingen, op het punt van akoestiek geaccepteerd worden. De aangevraagde situatie voldoet aan de geluidvoorschriften binnen het Activiteitenbesluit. Voor de afvoer van bieten (2 keer per jaar) wordt verzocht een maatwerkvoorschrift op te stellen.”

De volledige rapportage met de resultaten van het onderzoek is opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting.

4.6 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) bedoeld.

In de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, stikstofdioxide en andere stikstofoxiden en zwevende deeltjes/fijn stof (PM₁₀). Tevens geldt voor fijnstof een maximaal aantal toegestane overschrijdingsdagen. Dit betreft het maximaal aantal toegestane dagen waarbij de (24-) uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

Bij akkerbouwbedrijven worden niet of nauwelijks stoffen geëmitteerd die worden genoemd in de Wet luchtkwaliteit. De verkeersbewegingen die samenhangen met het akkerbouwbedrijf veroorzaken een verwaarloosbaar kleine hoeveelheid emissie van deze stoffen.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als 'niet in betekenende mate' bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³) dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Gezien het karakter van de bedrijfsactiviteiten en het beperkt aantal vervoersbewegingen kan geconcludeerd worden dat de fijnstofemissie NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De beoogde bedrijfsopzet voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteit.

4.7 Bodemkwaliteit

Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan twee uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg)instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

De nieuwe werktuigenberging is niet bestemd voor menselijk verblijf gedurende meer dan twee uur per dag. In de nieuwe werktuigenberging vindt geen onderhoud aan machines en werktuigen plaats. Dit onderhoud wordt verricht in de bestaande werkplaats.

De percelen waar de uitbreiding van het bouwvlak is voorzien, zijn in agrarisch gebruik als akkerbouwland. Op basis van huidig en historisch gebruik is bij de gemeente geen indicatie bekend die ter plaatse zou kunnen wijzen op enige vorm van bodemverontreiniging. De locatie is onverdacht. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek wordt op dit moment niet nodig geacht.

4.8 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, lpg-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Gezien de aard en schaal van de voorgenomen activiteiten op de agrarische bedrijfslocatie is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook ontstaan bij de werkzaamheden geen gevaarlijk rest- of afvalstoffen.

Ook in de directe omgeving zijn geen inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Evenmin is sprake van buisleidingen waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. De locatie is niet gelegen binnen het beïnvloedingsgebied van bronnen waarmee bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid rekening moet worden gehouden.

4.9 Technische infrastructuur

Ruimtelijk relevante kabels en leidingen, zoals hoogspanningskabels en ondergrondse transportleidingen, zijn onder andere weergegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009. Op basis van deze verbeelding wordt geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied geen sprake is van hoogspanningskabels en/of leidingen in de grond. Een en ander is bevestigd door de initiatiefnemer die van de situatie ter plaatse goed op de hoogte is. Het voorliggende verzoek heeft derhalve geen gevolgen voor kabels en leidingen.

Overigens moet iedereen die grondwerkzaamheden gaat verrichten nagaan of hierdoor schade aan kabels of leidingen kan ontstaan. Bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden dient een melding gedaan te worden bij de stichting KLIC (Kabels en Leidingen Informatiecentrum), die onderdeel uitmaakt van het Kadaster.

4.10 Verkeer en bereikbaarheid

Momenteel is er op het akkerbouwbedrijf aan de Smidsstraat 21 te weinig ruimte aanwezig voor het inparkeren van alle tractoren, werktuigen en machines. Om de machines en werktuigen droog te kunnen stallen worden in de omgeving schuren gehuurd. Dit is een ongewenste situatie, omdat sprake is van onnodige extra verkeersbewegingen van en naar de locatie Smidsstraat 21. In de beoogde bedrijfsopzet kunnen alle tractoren, machines en werktuigen op de eigen locatie binnen gestald worden. De onnodige extra verkeersbewegingen behoren daarmee tot het verleden. Er is sprake van een afname van het aantal verkeersbewegingen.

De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Smidsstraat, een met klinkers verharde weg die de verbinding vormt tussen de kern Hooge Mierde en het ten noordwesten gelegen buitengebied. De bedrijfsgebouwen worden ontsloten door twee afzonderlijke verharde oprit, van circa 7 en 10 meter breed. De bestaande oprit voldoen in de huidige situatie

ruimschoots, ook tijdens piekperiodes in het oogstseizoen. Doordat niet langer op andere locaties machines en werktuigen worden gestald, kan het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied ten opzichte van de huidige situatie afnemen. Er wordt in de nieuwe situatie geen grotere hoeveelheid akkerbouwproducten opgeslagen. De opritten voldoen ook in de nieuwe situatie.

De Smidsstraat is een erftoegangsweg die voornamelijk door (agrarisch) bestemmingsverkeer gebruikt wordt. Het op- en afrijden van het agrarisch erf is op deze weg met een relatief lage verkeersintensiteit goed mogelijk. De provinciale weg N269 (Reusel-Tilburg) is goed bereikbaar en vormt de aansluiting op het nationale netwerk van autosnelwegen.

Het agrarisch bouwvlak heeft in de nieuwe situatie een omvang van 1.70.87 ha. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. In de nieuwe situatie wordt 634 m² nieuwe erfverharding aangelegd, zodat in de beoogde bedrijfsopzet 5.406 m² erfverharding aanwezig is. Dit biedt ruim voldoende parkeergelegenheid voor het tijdelijk stallen van tractoren en vrachtwagens. Tijdens de oogstperiode zijn op hetzelfde moment maximaal 5 tractoren met aanhanger op het terrein aanwezig. Ten behoeve van de afvoer naar een verwerker zijn op hetzelfde moment maximaal twee vrachtwagencombinaties op het terrein aanwezig. Het erf biedt hiervoor in de nieuwe situatie voldoende ruimte.

Door het bouwen van een nieuwe werktuigenberging kan het agrarisch erf efficiënt gebruikt worden voor laden, lossen en manoeuvreren. Het initiatief leidt voor het aspect verkeer en parkeren tot een verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Ook tijdens piekperiodes in het oogstseizoen is op het erf voldoende ruimte aanwezig voor landbouwverkeer en vrachtwagens. De openbare weg zal niet gebruikt worden voor parkeren of manoeuvreren.

4.11 Duurzaamheid

De initiatiefnemer streeft naar een duurzame bedrijfsvoering, waarbij people, planet en profit in evenwicht zijn. Het benutten van schaalvoordelen, efficiënt inzetten van arbeid en mechanisatie, aandacht voor voedselveiligheid en milieu en draagvlak in de omgeving zijn naar de mening van de initiatiefnemer randvoorwaarden voor een duurzame bedrijfsontwikkeling.

In de nieuwe situatie is op het agrarisch bedrijf de bewaarcapaciteit en de ruimte voor het stallen van machines en werktuigen afgestemd op het betaalde areaal. Door het verbeteren van de logistiek rondom de aanvoer en door het benutten van schaalvoordelen kan efficiënter met grond- en hulpstoffen zoals energie en brandstof worden omgegaan. De inzet van moderne technieken en systemen leidt tot een efficiënte inzet van middelen en voorkomt belasting van het milieu. De initiatiefnemer laat de haalbaarheid toetsen van het plaatsen van zonnepanelen om te voorzien in de eigen stroombehoefte. Het initiatief heeft een positieve impact op 'planet'.

Bij de nieuwe bedrijfsopzet is nadrukkelijk gekeken naar een efficiënte inzet van arbeid en goede werkomstandigheden voor de initiatiefnemers en werknemers. De zorgvuldige landschappelijke inpassing levert een bijdrage aan het draagvlak voor het agrarisch bedrijf in de directe omgeving. Het initiatief heeft een positieve impact op 'people'.

In paragraaf 5.3 is een uitgebreide omschrijving opgenomen van de ondernemersvisie van de initiatiefnemer Van Dommelen – Van de Borne VOF. Hieruit blijkt dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling bijdraagt aan een duurzame bedrijfsvoering met een goed toekomstperspectief. Het initiatief heeft een positieve impact op ‘profit’.

4.12 Totaalbeeld aspecten

In dit hoofdstuk zijn de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten geanalyseerd. De uitgevoerde analyse betreft de aspecten water, natuur, cultuurhistorie, bedrijfshinder, geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, externe veiligheid, technische infrastructuur, verkeer en duurzaamheid. De analyse van milieuhygiënische en planologische aspecten levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen bedrijfsontwikkeling.

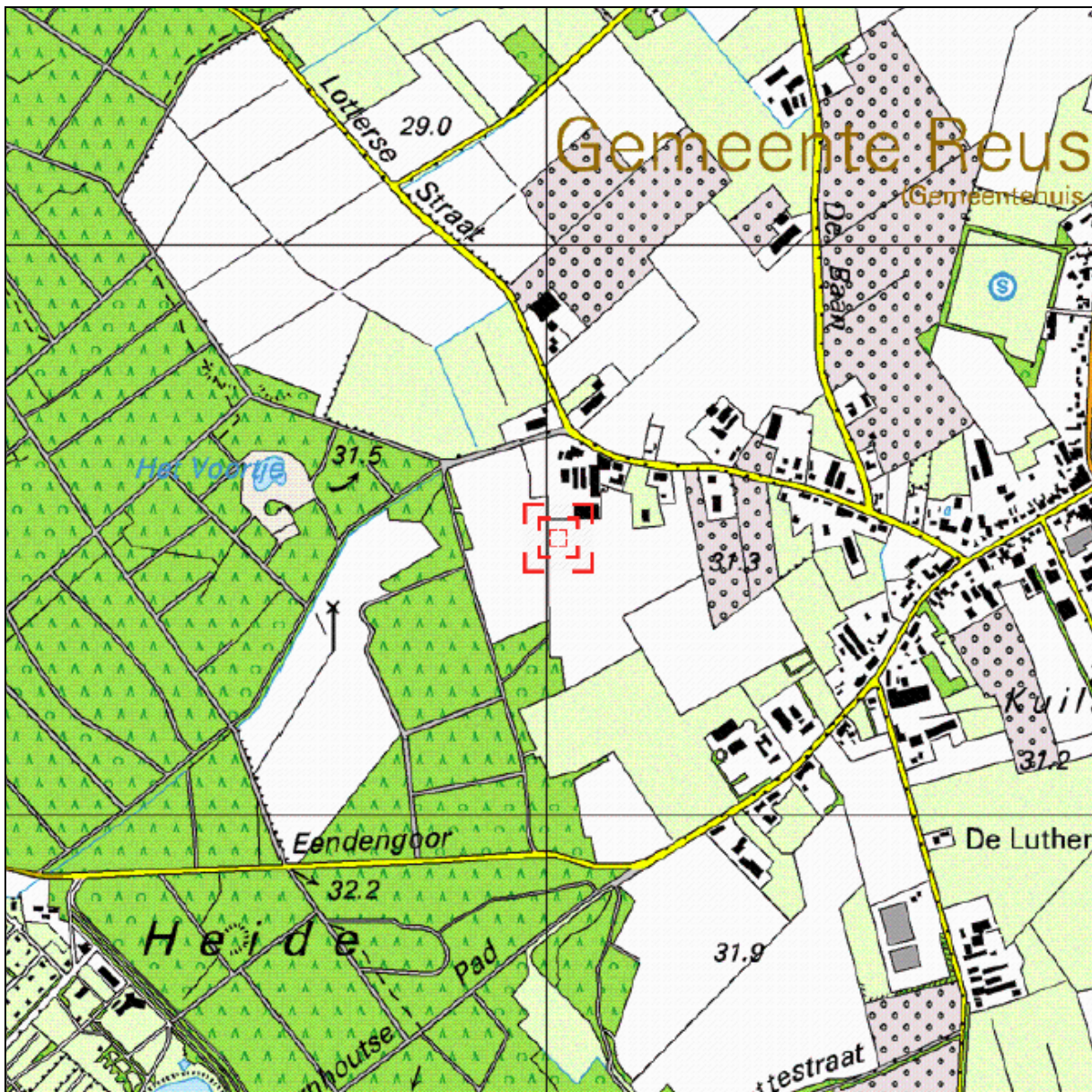
5. Planbeschrijving

5.1 Bestaande situatie

In deze paragraaf wordt de bestaande situatie omschreven. Daarbij wordt ingegaan op de situering, eigendomssituatie en het bestaand gebruik van het plangebied.

5.1.1 Situering

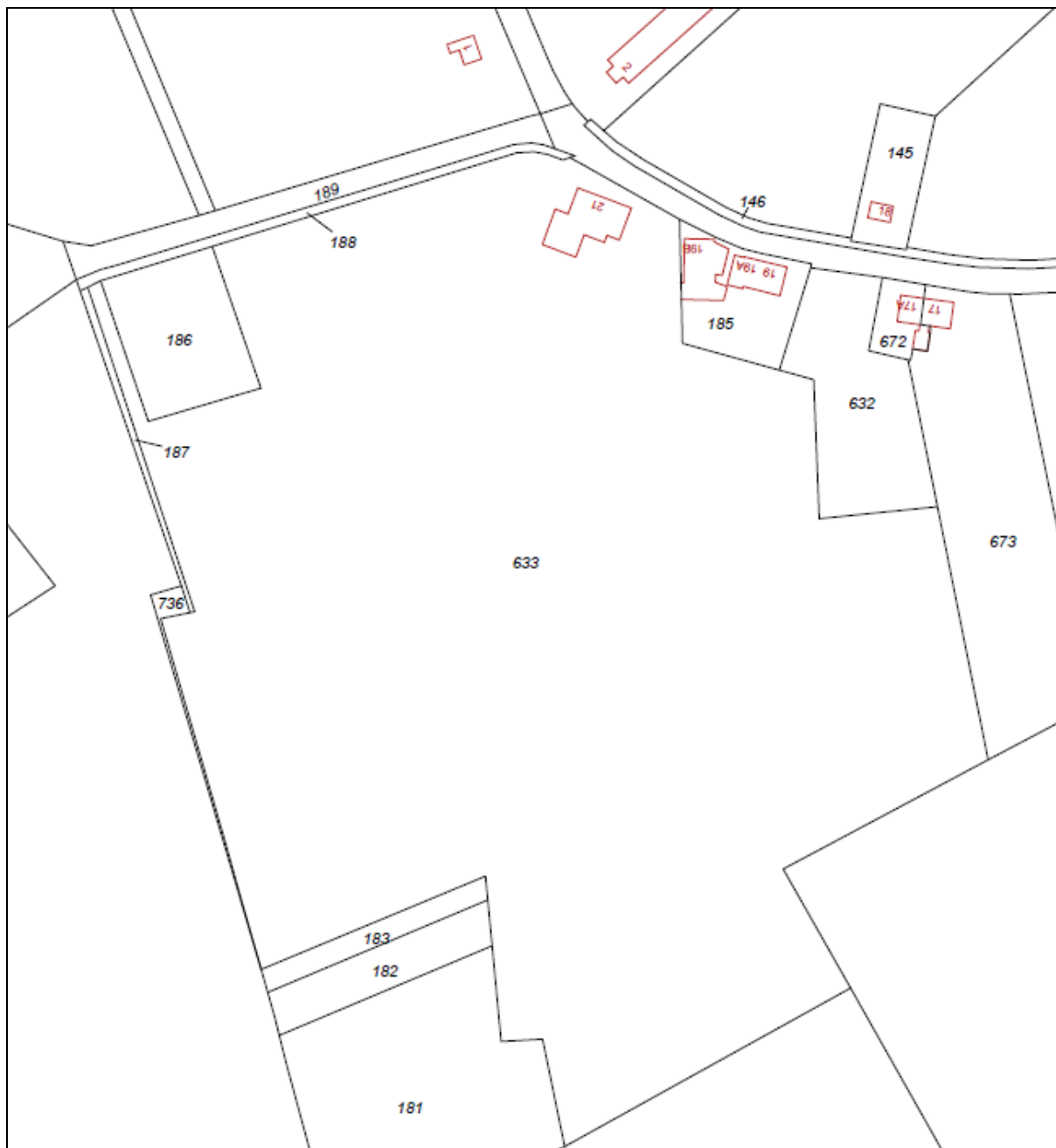
De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Smidsstraat 21 in het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden, ten westen van de kern Hooze Mierde. In de nabije omgeving zijn enkele agrarische bedrijven en burgerwoningen gevestigd. De cultuurgronden zijn ingericht voor efficiënt agrarisch gebruik en worden afgewisseld met bos. Op de topografische kaart van afbeelding 5.1 is de ligging van de locatie weergegeven.



Afbeelding 5.1 Topografische kaart Smidsstraat 21 en omgeving

5.1.2 Eigendomssituatie

Het agrarische bedrijf aan de Smidsstraat 21 is gevestigd op het perceel dat kadastraal bekend is als Hooge en Lage Mierde, sectie G, nummer 633. Dit perceel is in eigendom bij de initiatiefnemer. Afbeelding 5.2 geeft een uitsnede uit de kadastrale kaart weer.



Afbeelding 5.2 Kadastrale situatie Smidsstraat 21

5.1.3 Bestaand gebruik

De locatie Smidsstraat 21 is in gebruik als akkerbouwbedrijf, waarbij de bedrijfsvoering vooral gericht is op de aardappelteelt. Jaarlijks is 450 tot 500 ha landbouwgrond in gebruik voor de teelt van onder andere aardappelen, suikerbieten en maïs. De intensieve veehouderij die voorheen de tweede tak van het bedrijf vormde, is reeds beëindigd.

In de huidige situatie bevinden zich op de locatie aan de Smidsstraat zes agrarische bedrijfsgebouwen voor de opslag en het sorteren van aardappelen en de stalling van machines en werktuigen. Daarnaast bevinden zich op het erf een bedrijfswoning en diverse voorzieningen ten behoeve van het agrarische bedrijf.

In paragraaf 5.2 is een opsomming van de huidige bebouwde oppervlakte en overige voorzieningen weergegeven, alsmede overzichtstekeningen van de huidige situatie. Onderstaand zijn enkele foto's van de huidige situatie weergegeven.

Van Dommelen – Van den Borne VOF bestaat uit twee vennoten, die met een vaste medewerker de dagelijkse werkzaamheden op het bedrijf verrichten. Het machinepark is toegerust om alle voorkomende werkzaamheden in eigen beheer uit te kunnen voeren. Tijdens piekperiodes wordt incidenteel gebruik gemaakt van enkele losse arbeidskrachten.



Bestaande bedrijfsgebouwen vanaf locatie nieuw te bouwen werktuigenberging



Vooraanzicht met bedrijfswoning



Erf met bedrijfsgebouwen

5.2 Beschrijving plan

5.2.1 Gebruik in de nieuwe situatie

In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. De bedrijfsvoering is vooral gericht op het telen en sorteren van aardappelen en daarnaast worden suikerbieten en andere akkerbouwgewassen geteeld.

Momenteel is er op het bedrijf te weinig ruimte voor het stallen van alle tractoren, werktuigen en machines. Om de machines en werktuigen droog te kunnen stallen worden in de omgeving schuren gehuurd. Om de bedrijfsvoering uit te breiden en te optimaliseren wenst de initiatiefnemer een nieuwe werktuigenberging te bouwen. Deze wordt direct ten zuidwesten van de bestaande bedrijfsgebouwen en voorzieningen gerealiseerd en heeft afmetingen van circa 77 x 25 meter. Om een goede bereikbaarheid van het bedrijfsgebouw te garanderen wordt in voldoende mate erfverharding aangebracht.

De omvang van de nieuwe werktuigenberging sluit aan bij de behoefte aan ruimte voor het stallen van tractoren, machines en werktuigen. In bijlage 6 is ter onderbouwing een overzicht opgenomen van de ruimtebehoefte op basis van de op het bedrijf aanwezige tractoren, machines en werktuigen. Het akkerbouwbedrijf heeft op dit moment een ruimtebehoefte van 1.680 m² ten behoeve van machineberging.

Door de bouw van een nieuwe werktuigenberging met een oppervlakte van 1.919 m² ontstaat voldoende ruimte om alle tractoren, machines en werktuigen op eigen locatie binnen te stallen. Er is voorzien in voldoende inpandige manoeuvreerruimte en de omvang van de nieuwe werktuigenberging is voldoende om de komende jaren in een beperkte groei van de ruimtebehoefte te voorzien. De onnodige extra verkeersbewegingen van en naar het bedrijf behoren daarmee tot het verleden. De nieuwe loods wordt niet gebruikt voor het bewaren van aardappelen. In de nieuwe bedrijfsopzet wijzigt de hoeveelheid op de locatie opgeslagen akkerbouwproducten niet.

De overige bebouwing is volledig in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. De sleufsilo's, die voorheen gebruikt werden als voeropslag, doen in de nieuwe situatie dienst voor de tijdelijke opslag van akkerbouwproducten, grond en restproducten. Het mestbassin wordt gebruikt als mestopslag ten behoeve van de bemesting van de landbouwgronden van het agrarisch bedrijf.

5.2.2 Oppervlakte van het project

Het voorliggende verzoek betreft voor de locatie Smidsstraat 21 een vergroting van het huidige agrarisch bouwvlak (1.41.81 ha) tot een oppervlakte van 1.70.87 ha. Na vergroting van het agrarisch bouwvlak is de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk. De landschappelijke inpassing vindt plaats aan de west-, zuid- en oostzijde van het agrarisch bouwvlak.

	Huidige situatie	Nieuwe situatie	Toename
Dakoppervlak	5.561	7.480	1.919
Verhardingen	4.772	5.406	634
Totaal	10.333	12.886	2.553

Tabel 5.1 Verharde oppervlakte

In de nieuwe situatie hebben de agrarische bedrijfsgebouwen, verhardingen en overige voorzieningen een totale oppervlakte van 12.886 m². De toename van de verharde oppervlakte is weergegeven in tabel 5.1 en bedraagt 2.553 m².

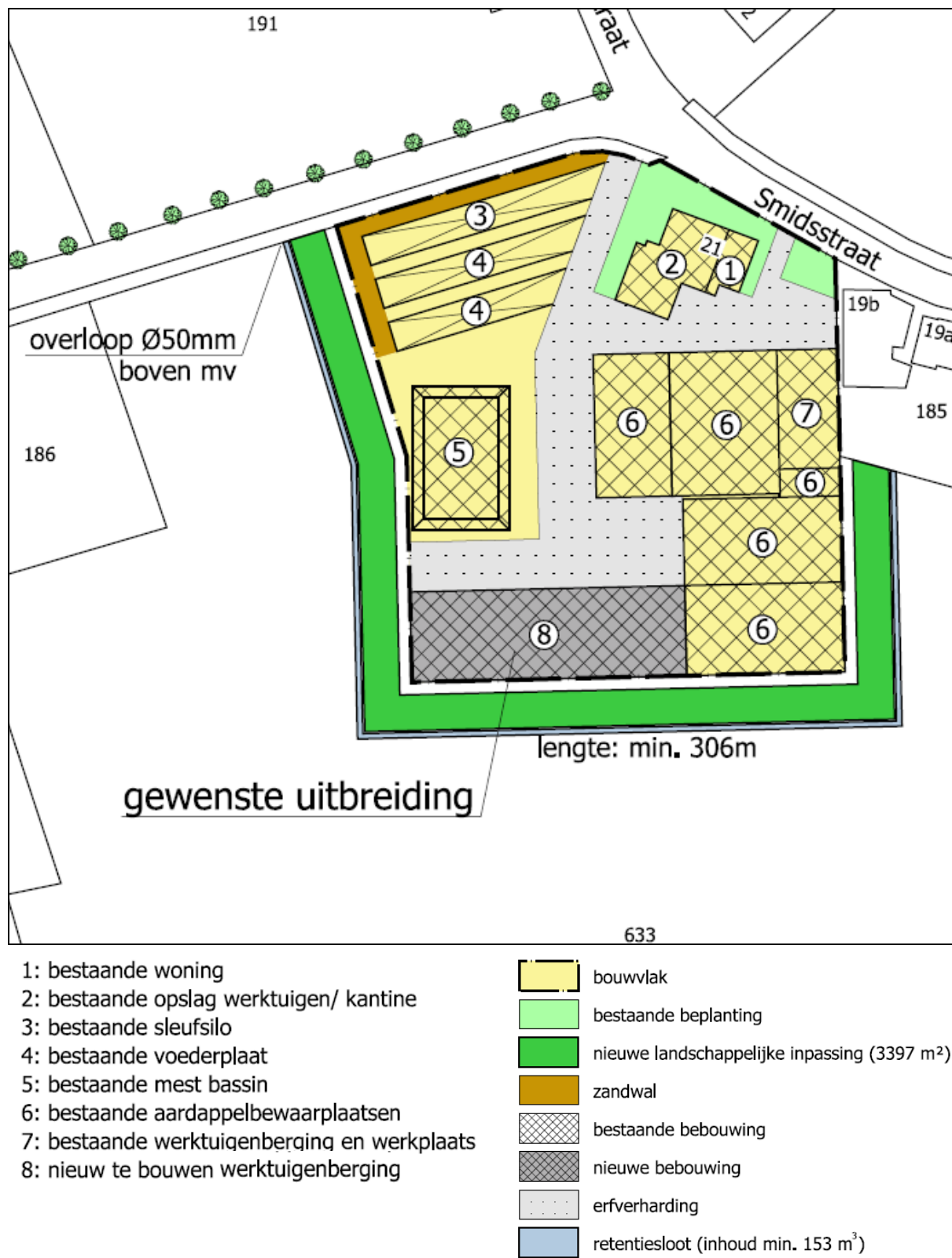
5.2.3 Inrichtingsschets

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is opgesteld om het agrarisch bouwvlak ter plaatse te vergroten tot 1.70.87 ha. Het bouwvlak omvat in de nieuwe situatie alle permanente voorzieningen die onderdeel uitmaken van de agrarische bedrijfsvoering.



Afbeelding 5.3 Situatie Smidsstraat 21: huidig bouwvlak met bestaande bebouwing

Afbeeldingen 5.3 en 5.4 geven situatieschetsen weer met het huidige agrarische bouwvlak met bestaande bebouwing en het gewenste bouwvlak met de bebouwing in de nieuwe situatie. Deze situatietekeningen zijn op schaal opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.



Afbeelding 5.4 Situatie Smidsstraat 21: nieuw bouwvlak met uitbreiding en landschappelijke inpassing

Op de agrarische bedrijfslocatie aan de Smidsstraat 21 wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf. Niet alleen de nieuwe bebouwing, maar de volledige agrarische bedrijfslocatie wordt in de nieuwe situatie landschappelijk ingepast. Er wordt een bosclement van 10 meter breed aangelegd rondom de bebouwing.

Het agrarische bouwvlak op de locatie Smidsstraat 21 biedt in de gewenste situatie, met een totale oppervlakte van 1.70.87 ha voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling. Door de vergroting van het bouwvlak wordt het realiseren van een nieuwe werktuigenberging mogelijk. In de gewenste nieuwe situatie ontstaat een compleet akkerbouwbedrijf met goed toekomstperspectief. Verdere uitbreidingsplannen zijn dan ook niet aan de orde.

5.3 Motivatie initiatiefnemer

De agrarische bedrijfsvoering aan de Smidsstraat 21 omvat jaarlijks de teelt van 450 tot 500 ha akkerbouwgewassen, waarbij de nadruk ligt op de aardappelteelt. In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. Om deze bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken, wordt aan de Smidsstraat een nieuwe werktuigenberging gebouwd.

De voorgenomen duurzame bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen de grenzen van het bestaande agrarische bouwvlak dat een oppervlakte heeft van 1.41.81 ha. Het bouwvlak dient vergroot te worden naar 1.70.87 ha. De motivatie van de initiatiefnemer is onderstaand weergegeven.

Ondernemersvisie

Van Dommelen – Van den Borne VOF heeft vertrouwen in de toekomst van de agrarische sector in het algemeen en de aardappelteelt in het bijzonder. Door het leveren van kwalitatief hoogwaardige plantaardige producten kan ook in de toekomst een volwaardig gezinsinkomen met het bedrijf verdiend worden. Het benutten van schaalvoordelen, efficiënt inzetten van arbeid en mechanisatie, aandacht voor voedselveiligheid en milieu en draagvlak in de omgeving zijn naar de mening van de initiatiefnemer randvoorwaarden voor een duurzame bedrijfsontwikkeling.

Schaalvoordelen

Schaalvergroting is een ontwikkeling die zich voordoet in alle agrarische sectoren. De akkerbouw vormt hierop geen uitzondering. Agrarische ondernemers zoeken naar de best passende bedrijfsomvang. Voor Van Dommelen – Van den Borne VOF betekent dit een situatie waarbij arbeid en mechanisatie optimaal ingezet kunnen worden. De bedrijfsomvang moet de inzet van moderne technieken en automatisering mogelijk maken.

In de nieuwe situatie is op het bedrijf de bewaarcapaciteit en ruimte voor het stallen van machines en werktuigen afgestemd op het beteelde areaal en wordt het sorteren van aardappelen efficiënt ingericht. Het verbeteren van de logistiek rondom de aanvoer, het bewerken en afvoer van aardappelen leidt tot een aanzienlijke verhoging van de productiviteit. Ook bij de inkoop zijn schaalvoordelen te behalen. De kosten, waaronder die voor brandstoffen, energie en transport, nemen in de akkerbouw geleidelijk toe. Het waar mogelijk drukken van de kosten is essentieel om ook in de toekomst een positieve marge te handhaven.

Arbeid en mechanisatie

Na de voorgenomen uitbreiding voeren de vennoten de dagelijkse leiding van het agrarische bedrijf. Met het huidige team van een vaste en enkele losse medewerkers worden alle voorkomende werkzaamheden op het agrarisch bedrijf verricht. Om eigen en vreemde arbeid efficiënt in te kunnen zetten is een bepaalde schaalgrootte noodzakelijk.

Bij de nieuwe bedrijfsopzet is nadrukkelijk gekeken naar een efficiënte inzet van arbeid en goede werkomstandigheden voor de initiatiefnemer en medewerkers. In de nieuwe situatie zijn de loop- en rijafstanden zo kort mogelijk en ontstaat een logische gestructureerde volgorde van werkzaamheden. Grotere bedrijven kunnen gemiddeld aanzienlijk efficiënter met hun tijd omgaan dan kleinere bedrijven. Ze hebben betere mogelijkheden voor het inzetten van automatisering, management en de keuze uit verschillende soorten arbeid.

Vrijwel alle voorkomende werkzaamheden op het bedrijf worden met eigen mechanisatie verricht. Het uitvoeren van alle werkzaamheden met eigen mechanisatie is alleen mogelijk bij een relatief grote beteelde oppervlakte. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling beoogt de omvang van bedrijfsgebouwen en overige voorzieningen af te stemmen op de beteelde oppervlakte.

Voedselveiligheid en milieu

Het akkerbouwbedrijf is in het bezit van de certificering Global GAP (Good Agricultural Practice) en voldoet daarmee aan de eisen die wereldwijd aan boeren en tuinders gesteld worden aangaande voedselveiligheid, duurzaamheid en kwaliteit. Van Dommelen – Van den Borne VOF wil door het gebruiken van de modernste technieken en systemen de voedselveiligheid nu en in de toekomst blijven garanderen.

De initiatiefnemer volgt ontwikkelingen op het gebied van bodembemonstering, bodemvochtsensoren, close sensing, remote sensing en opbrengstmeting op de voet. De verzamelde data worden op kaarten vastgelegd en geanalyseerd. Op basis hiervan wordt bepaald welke teeltmaatregelen op het gebied van gewasbescherming, bemesting of beregening noodzakelijk zijn. Dit leidt tot een efficiënte inzet van middelen en voorkomt belasting van het milieu.

Draagvlak in de omgeving

De vennoten van Van Dommelen – Van den Borne VOF voelen zich nauw verbonden met hun omgeving en hechten waarde aan draagvlak voor het agrarisch bedrijf. De bedrijfsgebouwen worden door het aanbrengen van veel groen rondom het agrarische bouwvlak op een goede manier in het landschap ingepast. Daarbij wordt extra kwaliteitswinst gerealiseerd. De initiatiefnemer is innovatief en probeert door het toepassen van moderne technieken op het gebied van precisielandbouw en beregening een bijdrage te leveren aan een duurzame agrarische sector. Daarnaast wordt voor de medewerkers gezorgd voor een veilige en prettige werkomgeving.

De intensieve veehouderij op de locatie is reeds beëindigd. Hiermee is eventuele overlast voor de omgeving door bijvoorbeeld geur en stof niet langer aan de orde, zodat het woon- en leefklimaat van de directe omgeving is verbeterd.

Risicospreiding

Van Dommelen – Van den Borne VOF kiest bewust voor het telen van meerdere gewassen. Het accent bij bedrijfsontwikkeling ligt op de aardappelteelt, maar door het telen van andere

gewassen wordt het risico gespreid. Dit zorgt voor meer financiële stabiliteit binnen het agrarische bedrijf.

Toekomstperspectief

Na afronding van de werkzaamheden is een compleet agrarisch bedrijf gerealiseerd dat voldoet aan de eisen van deze tijd en een efficiënte inzet van arbeid en automatisering mogelijk maakt. De schaalgrootte past binnen de huidige maatstaven en sluit aan bij de ondernemersvisie van de initiatiefnemer. De nieuwe situatie biedt een goed toekomstperspectief voor het akkerbouwbedrijf.

Uit de voorliggende toelichting blijkt dat het voornemen tot vergroting van het bouwvlak past binnen het huidige overheidsbeleid. Ook de analyse van planologisch relevante aspecten levert geen belemmeringen op. Uit de in deze paragraaf opgenomen motivatie blijkt dat verdere bedrijfsontwikkeling voor Van Dommelen – Van den Borne VOF gewenst en noodzakelijk is om een goed toekomstperspectief voor het bedrijf te behouden.

6. Juridische planbeschrijving

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 kan worden gekarakteriseerd als een zogenaamd ontwikkelingsplan. In een dergelijk wijzigingsplan ligt het accent vooral op het vastleggen van de stedenbouwkundige uitgangspunten en het uitsluiten van ongewenste ontwikkelingen. Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding met planregels. Bij ieder plan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht.

Per 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden. Hierin is geregeld dat vanaf 1 januari 2010 alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal en volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) dienen te zijn opgebouwd. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar, digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is opgebouwd en vorm gegeven conform SVBP2012.

6.2 Algemene toelichting verbeelding

Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit de planregels en de verbeelding. Op de verbeelding zijn de bestemmingen, dubbelbestemming en aanduidingen weergegeven die op het plangebied van toepassing zijn. De verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 bestaat uit één kaartblad. Afbeelding 6.1 geeft de verbeelding met verklaring weer.

6.3 Algemene toelichting regels

De planregels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. In deze paragraaf wordt de inhoud toegelicht.

Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het artikel ‘begrippen’ wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot. In het artikel ‘wijze van meten’ wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

Bestemmingsregels

De planregels in dit hoofdstuk kennen een vaste indeling:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- gebruiksregels;
- afwijken van de bouwregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- wijzigingsbevoegdheden.



Plangebied

Enkelbestemmingen



Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 1



Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 2



Bedrijf - Agrarisch

Gebiedsaanduidingen



overige zone - bebouwingsconcentratie



reconstructiewetzone - extensiveringsgebied

Funcieaanduidingen



specifieke vorm van waarde - landschappelijke inpassing



waterberging

Afbeelding 6.1 Verbeelding

In de bestemmingsomschrijving wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven. Het bevat een beschrijving van de toegestane functies waarbij op de verbeelding voorkomende combinaties met aanduidingen en dubbelbestemmingen worden aangegeven. In de nadere detaillering wordt dit verder uitgewerkt. In de bouwregels wordt vermeld welke bebouwing ‘als recht’ mag worden opgericht, ten dienste van de bestemming. Flexibiliteit in het plan wordt ingebouwd door de mogelijkheid af te wijken van de bouwregels. In dit onderdeel wordt aangegeven van welke planregels gemotiveerd afgeweken kan worden. Onder wijzigingsbevoegdheden staan regels waarlangs de bestemming van een bepaald gebied veranderd kan worden in een andere bestemming.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is sprake van de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1’ (artikel 3), ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2’ (artikel 4) en ‘Bedrijf – Agrarisch’ (artikel 5).

Algemene regels

In artikel zes tot en met elf zijn de algemene regels opgenomen. Deze bestaan uit de ‘anti-dubbeltelregel’, ‘uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening’, ‘algemene bouwregels’, ‘algemene gebruiksregels’, ‘algemene afwijkingsregels’ en ‘algemene procedureregels’.

Met de ‘anti-dubbeltelregel’ wordt geregeld dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen of een melding op een meldingsplichtig bouwwerk is meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning of het doen van een melding mag worden meegenomen.

De ‘uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening’ stelt dat de Bouwverordening buiten toepassing blijft, met uitzondering van een aantal situaties.

De ‘algemene bouwregels’ beschrijven de regels inzake bestaande afwijkende maatvoering.

De ‘algemene gebruiksregels’ verbieden het gebruik dat strijdig is met de bestemming en bieden de mogelijkheid hiervan bij omgevingsvergunning af te wijken.

Het artikel met de ‘algemene afwijkingsregels’ beschrijft de mogelijkheid dat in bepaalde gevallen afgeweken kan worden van de regels in dit plan.

De ‘algemene procedureregels’ beschrijven welke procedure dient te worden gevolgd bij het wijzigen of afwijken.

Overgangs- en slotregels

Het artikel ‘overgangsrecht’ geeft de regels voor aanwezige bouwwerken en bestaand gebruik op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21.

De ‘slotregel’ geeft de officiële naam van de planregels aan.

6.4 Toelichting op de bestemmingen

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is sprake van de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1’, ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2’ en ‘Bedrijf – Agrarisch’. Hieronder volgt een korte beschrijving van deze bestemmingen.

Artikel 3: Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1. De strook rondom het nieuwe agrarisch bouwvlak heeft een agrarische bestemming. De nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving geeft aan dat hier de landschappelijke inpassing en waterberging worden gerealiseerd. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn beperkt.

Artikel 4: Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2. De strook rondom het nieuwe agrarisch bouwvlak heeft een agrarische bestemming. De nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving geeft aan dat hier de landschappelijke inpassing en waterberging worden gerealiseerd. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn beperkt.

Artikel 5: Bedrijf – Agrarisch. Het nieuwe agrarisch bouwvlak, met een oppervlakte van 1.70.87 ha, is bestemd voor ‘Bedrijf – Agrarisch’. De bestemmingsomschrijving staat agrarische bedrijfsuitoefening toe in de vorm van grondgebonden agrarische bedrijven. Het bedrijfsmatig houden van dieren is niet mogelijk. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, erfbeplanting en extensief recreatief medegebruik toegestaan. Het bebouwen van de gronden is uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De bestemmingsregeling biedt burgemeester en wethouders een aantal afwijkingsbevoegdheden.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 beoogt de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken.

Gemeente Reusel-De Mierden heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal en eventueel te vergoeden planschade maken onderdeel uit van deze overeenkomst. Ambtelijke kosten of leges zullen op basis van de anterieure overeenkomst met Van Dommelen – Van den Borne VOF verrekend worden. De initiatiefnemer heeft opdracht gegeven voor het uitvoeren van een planschaderisicoanalyse om de eventueel te verwachten planschade in beeld te brengen. Eventueel te vergoeden planschade kan door gemeente Reusel-De Mierden op de initiatiefnemer verhaald worden, zodat het risico op het vergoeden van planschade voor de gemeente is uitgesloten.

Het creëren van mogelijkheden voor een duurzame ontwikkeling van het agrarische bedrijf aan de Smidsstraat 21 is noodzakelijk om een goed toekomstperspectief voor het bedrijf te verwezenlijken. Schaalvergroting is noodzakelijk om stijgende productiekosten het hoofd te bieden en een positieve marge te handhaven. De investeringen die samenhangen met de bedrijfsontwikkeling worden door de initiatiefnemer gefinancierd. Ook de kosten die samenhangen met beheer en onderhoud worden door de initiatiefnemer gedragen. Over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling is uitgebreid overleg gevoerd met adviseurs en de bank. De voorgenomen investeringen zijn vanuit bedrijfseconomisch oogpunt verantwoord.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerpwijzigingsplan is in het kader van het overleg conform artikel 3.1.1 Bro door gemeente Reusel-De Mierden toegestuurd aan waterschap De Dommel. De reactie van het waterschap is verwerkt in het ontwerp wijzigingsplan. Het ontwerp wijzigingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegd. De zienswijzen van provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel zijn in het wijzigingsplan verwerkt.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid hangt in sterke mate af van het draagvlak voor de uitwerking van dit gemeentelijk ruimtelijk beleid voor het plangebied. Het op de juiste wijze verwerken van inspraakreacties en zienswijzen, bevordert het draagvlak en draagt bij aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. De initiatiefnemer heeft direct omwonenden persoonlijk geïnformeerd over de voorgenomen bouw van een nieuwe werktuigenberging.

7.3 Handhaving

Het handhavingsbeleid van gemeente Reusel-De Mierden is verwoord in eigen beleid. Bij handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen preventieve handhaving en repressieve handhaving. Onder preventieve handhaving wordt het volgende verstaan:

- goede informatievoorziening en gerichte voorlichting aan de burgers;
- kwalitatief hoogstaande verlening van vergunningen;
- actualiseren en handhaafbaarheid van verordeningen en bestemmingsplannen;

- het houden van gedegen toezicht.

Onder repressieve handhaving worden de volgende vormen onderscheiden:

- bestuursrechtelijke handhaving;
- privaatrechtelijke handhaving;
- strafrechtelijke handhaving;
- bestuurlijke boete.

Door middel van dit wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan preventieve handhaving. Het plan biedt juridisch-planologische kaders waaraan actief kan worden getoetst. De gemeente wil toezicht, controle en handhaving actief verstevigen op basis van duidelijke regelgeving en actieve voorlichting. Het buitengebied is hierbij prioritair aandachtsgebied. Voor de handhaving van bouwregelgeving en ruimtelijk beleid zijn de volgende aandachtspunten in beeld:

- bouwen zonder of in afwijking van vergunning;
- oprichten van bouwwerken vóór de voorgevellijn;
- illegaal gebruik van gebouwen en gronden;
- aanwezige waarden (cultuurhistorie, archeologie, natuur, landschap).

Voor een effectieve handhaving is het van belang dat de juridische regeling in het bestemmingsplan inzichtelijk en realistisch is. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend, inflexibel of ingewikkeld. Bovendien moeten de bepalingen goed interpreteerbaar en controleerbaar zijn. De planregels behoren niet meer te regelen dan noodzakelijk is. De bestemmingsregeling in het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 is weinig complex, mede door het beperkte aantal functies in het plangebied. De gebruiksmogelijkheden zijn in de bestemmingsomschrijving van de verschillende bestemmingen duidelijk omschreven. De bouwmogelijkheden zijn concreet in de regels van het wijzigingsplan weergegeven.

8. Procedure

Initiatiefnemer heeft vooroverleg gevoerd met gemeente Reusel-De Mierden over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling en de mogelijkheid het bouwvlak aan de Smidsstraat 21 te vergroten. Tijdens dit overleg is aangegeven dat gemeente Reusel-De Mierden in principe medewerking aan het initiatief wil verlenen. Deze bereidheid is per brief bevestigd op 20 december 2012.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de formele stappen in het kader van de procedure om te komen tot het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21.

8.1 Vooroverleg

Gemeente Reusel-De Mierden heeft het voorontwerpwijzigingsplan toegestuurd aan waterschap De Dommel. Waterschap De Dommel heeft aangegeven dat de omvang en aanleg van de waterberging herzien dient te worden en heeft suggesties gedaan voor een robuuster watersysteem. De reactie van het waterschap is verwerkt in het ontwerpwijzigingsplan.

Via het ‘Inventarisatieformulier ruimtelijke aspecten’ is invulling gegeven aan het wettelijk vooroverleg met provincie Noord-Brabant. De uitbreiding van het bouwvlak om een nieuwe werktuigberging te kunnen realiseren is niet in strijd met de Verordening ruimte 2014.

8.2 Ontwerpwijzigingsplan

Het ontwerpwijzigingsplan is van 15 september tot en met 26 oktober gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden hun zienswijzen inbrengen. Er zijn zienswijzen ingediend door provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel.

De zienswijze van de provincie Noord-Brabant heeft betrekking op artikelen 9.2.2 en 9.2.3 die voorzien in de mogelijkheid trekkershutten en bedrijfsmatige paardenbakken te realiseren. Vanwege strijdigheid van artikel 3.1 van de Verordening ruimte 2014 zijn deze artikelen verwijderd.

Daarnaast constateert provincie Noord-Brabant dat artikel 10 onder a. de mogelijkheid biedt om via een omgevingsvergunning af te wijken tot maximaal 10% van de in de bouwregels opgenomen inhoudsmaten, zonder daarbij de voorwaarde te stellen dat sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering van het landschap. Om de strijdigheid met de Verordening ruimte 2014 op te heffen, is de voorwaarde van kwaliteitsverbetering van het landschap toegevoegd aan artikel 10 onder a.

De zienswijze van waterschap De Dommel heeft betrekking op het in 2015 gewijzigde beleid voor hydrologisch neutraal ontwikkelen, dat leidt tot een hogere opgave voor waterberging. De capaciteit van de retentiesloot wordt vergroot en de toelichting is hier op aangepast. De aanleg van de compenserende waterberging wordt in de planregels geborgd door de voorwaardelijke bepaling in artikel 5.3.3. De formulering van artikel 5.3.3 is naar aanleiding van de zienswijze van het waterschap aangepast. Dat heeft ook geleid tot een gewijzigde formulering in artikel 5.3.4.

Het waterschap maakt in de zienswijze melding van het feit dat in de toelichting de bedrijfsafvalstromen van niet huishoudelijke aard niet zijn beschreven. De toelichting is op dit punt aangevuld.

In de zienswijze verzoekt waterschap De Dommel tenslotte in de begripsomschrijvingen het begrip ‘water en waterhuishoudkundige voorzieningen’ op te nemen. Aangezien het begrip ‘waterhuishoudkundige voorzieningen’ reeds in de begripsomschrijvingen is opgenomen, wordt aan dit deel van de zienswijze niet tegemoet gekomen.

8.3 Verdere procedure

Het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 wordt zes weken ter inzage gelegd en staat gedurende deze periode open voor beroep bij de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze periode onherroepelijk.

9. Slot

Door middel van de voorliggende toelichting is weergegeven dat het aanvaardbaar is om het agrarisch bouwvlak aan de Smidsstraat 21 te vergroten tot 1.70.87 ha.

Het bouwvlak biedt in de nieuwe situatie ruimte voor de bouw van een werktuigenberging. Het agrarisch bedrijf van Van Dommelen – Van den Borne VOF kan zich op deze wijze duurzaam ontwikkelen. Het initiatief gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het bedrijf.

Het verzoek past binnen de kaders van het huidige overheidsbeleid en de analyse van milieuhygiënische en planologische aspecten levert geen belemmeringen op. Wij verzoeken het college van burgemeester en wethouders het bestemmingsplan Buitengebied 2009, wijziging Smidsstraat 21 vast te stellen.

De inhoud van deze toelichting voldoet aan de eisen die gemeente Reusel-De Mierden stelt. Voor aanvullende gegevens of een nadere uitleg kunt u te allen tijde contact opnemen met Mureau Advies.

Wagenberg, 14 december 2015

Mureau Advies
Ir. C.C.F. Mureau

Deze toelichting is op basis van informatie van de opdrachtgever met de grootst mogelijke zorg samengesteld. Mochten zich desondanks onvolkomenheden voordoen, dan aanvaardt Mureau Advies hiervoor geen enkele aansprakelijkheid. Op alle uitgevoerde werkzaamheden zijn de algemene voorwaarden van Mureau Advies van toepassing, zoals deze gedeponneerd zijn bij de Kamer van Koophandel onder nummer 18069007. Op aanvraag kunt u kosteloos een exemplaar ontvangen.

BIJLAGEN

1. Landschappelijke inpassing. Projectlocatie Smidsstraat 21 Hooge Mierde. 31 maart 2014. Projectbureau Orbis, Den Bosch.
2. Berekening economische onderbouwing kwaliteitsverbetering, Smidsstraat 21 te Hooge Mierde. 27 mei 2014. Verschel, Baarle-Nassau.
3. Situatietekeningen. Bouwvlakvergroting agrarisch bedrijf aan de Smidsstraat 21 te Hooge Mierde. 5 november 2015. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
4. Archeologisch rapport nr. 14045. Smidsstraat 21, Hoge Mierde. Inventariserend veldonderzoek, bureauonderzoek en karterend booronderzoek. December 2014. ArcheoPro, Eijsden.
5. Akoestisch onderzoek voor de inrichting gelegen aan de Smidsstraat 21 te Hooge Mierde. Rapportnummer 3023ao0315. 23 juni 2015. G&O Consult. Sint Anthonis.
6. Inventarisatie ruimtebehoefte t.b.v. machineberging. Smidsstraat 21 Hooge Mierde. 12 december 2014. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.