

Ruimtelijke onderbouwing

Hooge Mierdseweg 5a te Reusel



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten

Postel 8
5711 ET Someren

KvK 180 61 619

T. 013 519 94 58
F. 013 519 97 27

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectlocatie:	Hooge Mierdseweg 5a, Reusel
Gemeente:	Reusel- De Mierden
Projectnummer:	97124-G061
Datum:	06-01-2020
Opgesteld door:	Claudia Meulendijk
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.1667.OVBhmw0071-VAST

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime	3
1.3 Procedure	4
1.4 Leeswijzer	4
2. PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie	6
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid.....	8
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	8
3.2.3 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Omgevingsvisie	12
3.3.2 Bestemmingsplan	13
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	15
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	15
4.2 Waterhuishouding	15
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	15
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	16
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	16
4.3 Natuur	16
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	16
4.3.2 Wet natuurbescherming	17
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	18
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	19
4.4.2 Archeologie	19
4.5 Bedrijven en milieuzonering	19
4.6 Geluid	19
4.7 Luchtkwaliteit	20
4.8 Landschappelijke inpassing	20
4.9 Externe veiligheid	21
4.9.1 Regelgeving	21
4.9.2 Toetsing aan beleid	22
4.10 Verkeer en parkeren	22
5. UITVOERBAARHEID.....	24
5.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	24
BIJLAGE 1: LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	0

1. INLEIDING

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Aan het adres Hooge Mierdseweg 5a te Reusel exploiteert de initiatiefnemer een pluimveehouderij. De legkippen worden gehouden in 2 stallen met elk 2 bouwlagen met legkippen, in totaal worden ca. 85.000 legkippen gehouden. De initiatiefnemers zijn zich aan het oriënteren op nevenactiviteiten naast de legkippen, die op het bedrijf inpasbaar zijn. Een spreiding van activiteiten maakt een onderneming minder kwetsbaar voor prijsschommelingen, en een combinatie van meerdere activiteiten kan resulteren in een toekomstbestendig bedrijf. Een passende nevenactiviteit op deze locatie is de verhuur van bestaande ongebruikte opslagruimte.

In de regio is veel behoefte aan opslagruimte. De initiatiefnemer wil zich richten op ondernemingen die ruimte nodig hebben voor het opslaan van materialen die weinig worden verplaatst.

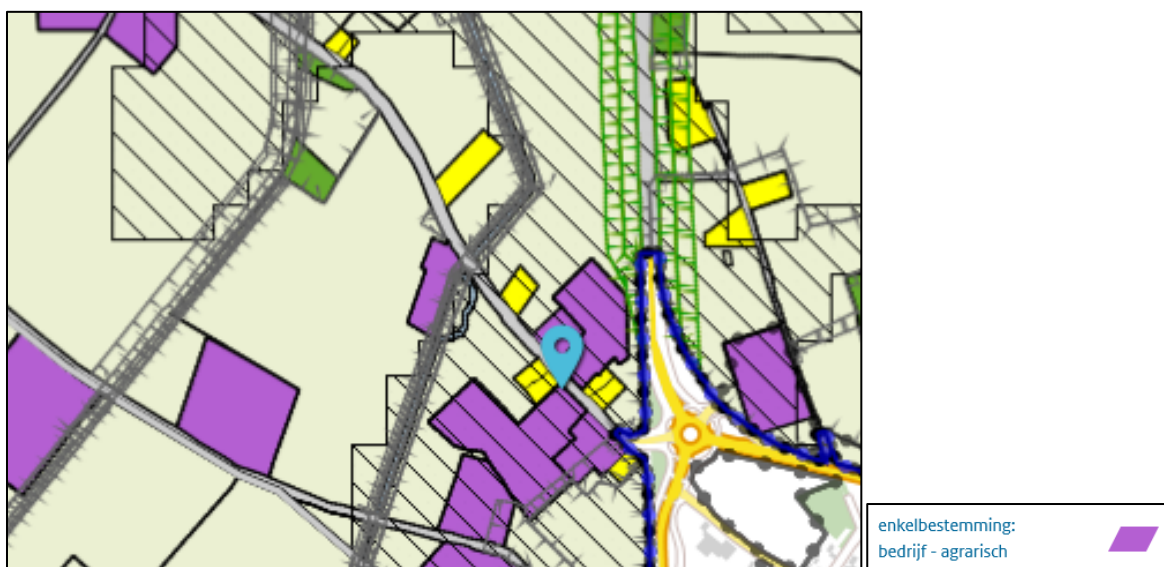
Deze ontwikkelingen zijn niet rechtstreeks toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling is door de initiatiefnemer een principeverzoek ingediend bij de gemeente Reusel. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in een reactie op dit verzoek aangegeven medewerking te willen verlenen onder enkele planologische voorwaarden. Deze voorwaarden worden verderop in deze toelichting nader besproken.

1.2 Vigerend planologisch regime

Het huidige bestemmingsplan op de locatie aan de Hooge Mierdseweg 5a is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' zoals deze is vastgesteld op 22-09-2009, aangevuld door het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A' zoals deze is vastgesteld op 21-01-2015. Onderstaande afbeelding is een uitsnede van dit bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen/aanduidingen opgenomen.

- Enkelbestemming: Bedrijf- Agrarisch
- Dubbelstemming: Archeologische verwachtingswaarde
- Gebiedsaanduiding: Verweingsgebied

De voorgenomen ontwikkelingen passen niet binnen de bestaande bestemmingen. In het geldende bestemmingsplan is een bepaling opgenomen, waarmee statische opslag als nevenfunctie bij een agrarisch bedrijf kan worden toegestaan. De gewenste vorm van opslag past echter niet binnen de definitie van statische opslag. Bovendien is de beoogde oppervlakte groter dan in deze bepaling is toegestaan. Medewerking kan worden gegeven aan het initiatief middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplanse afwijken van het bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief wordt een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend bij het bevoegd gezag. Deze aanvraag heeft betrekking op de activiteit afwijken bestemmingsplan. Omdat er sprake is van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan is er sprake van een uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat voordat de vergunning kan worden verleend eerst de vergunning voor een periode van 6 weken als ontwerp ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder zienswijze indienen tegen de vergunning. De eventuele ingekomen zienswijzen dienen bij de definitieve besluitvorming te worden beantwoord en eventueel kan het besluit hierop worden aangepast. Na verlening van de vergunning is het voor belanghebbende die een zienswijze hebben ingediend mogelijk om beroep aan te tekenen bij de rechtbank Oost-Brabant.

Het initiatief valt onder de 'Categorieënlijst verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik' vastgesteld door gemeente Reusel- De Mierden op 05-01-2013. Onder 2 van de categorie C. Buitengebied is het volgende opgenomen: "Het realiseren, uitbreiden of wijzigen van een bedrijfsgebouw ten behoeve van een bedrijf behorend tot milieucategorie 1 of 2". De beoogde ontwikkeling valt hieronder.

De vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan hoeft hierdoor voorafgaand aan de besluitvorming niet te worden voorgelegd aan de gemeenteraad van de gemeente Reusel- De Mierden.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de door te lopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden ten noordwesten van de kern van Reusel. Het bedrijf is gelegen op relatief korte afstand van de bebouwde kom. Het bedrijf ligt voor een klein gedeelte in een bebouwingsconcentratie. In de directe omgeving van het bedrijf zijn inmiddels al meerdere niet-agrarische functies ontstaan. Ook de ontsluiting van het bedrijf is goed; de afstand tot de provinciale weg is slechts 100 meter.

De pluimveehouderij bestaat in de huidige situatie uit 2 stallen met elk 2 bouwlagen met legkippen, in totaal worden ca. 85.000 legkippen gehouden. Een klein deel van de eieren wordt aan huis verkocht via een eierautomaat; hiervoor is een ruimte vooraan op het bedrijf in gebruik. Verder vinden op het bedrijf zorgactiviteiten plaats in de vorm van een zorgboerderij. Cliënten kunnen op het bedrijf allerlei klusjes doen, ze helpen de boeren mee. Deze zorgboerderij draait nu enige jaren succesvol op kleine schaal, en zal de komende jaren doorontwikkelen. Tevens is er een nevenfunctie aanwezig op het bedrijf voor de stalling van caravans, hiervoor is 1000 m² in gebruik.



Afbeelding 2: Luchtfoto omgeving plangebied

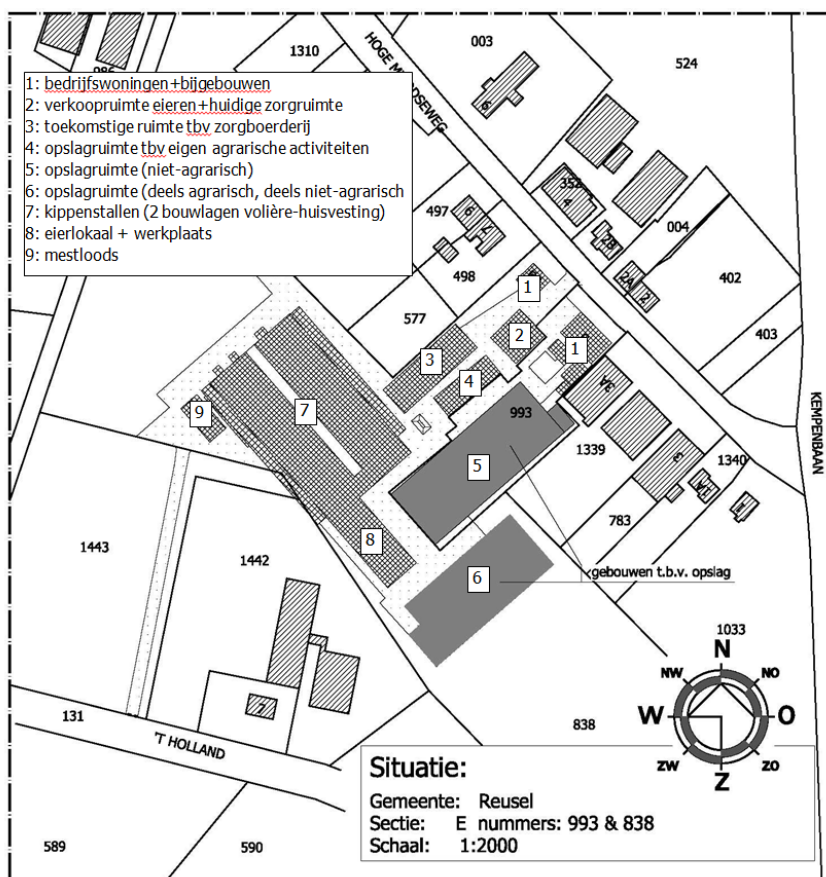
Reusel-De Mierden is een plattelandsgemeente in de Kempen tegen de Belgische grens en ligt in het driehoekige gebied tussen de stedelijke gebieden van Tilburg, Eindhoven en Turnhout (B) en De Kempische As (B). De N269 en de N284 zijn de grootste wegen die het grondgebied van Reusel doorsnijden. Natuur- en bosgebieden en het agrarisch gebruik zijn kenmerkend voor het buitengebied van Reusel-De Mierden. Daarnaast is het buitengebied van belang als gebied om in te wonen en als toeristisch recreatief uitlooph gebied voor de inwoners van de gemeente en voor mensen van daarbuiten.

2.2 Beoogde situatie

Enkele jaren geleden is bij de initiatiefnemer het idee ontstaan om het bedrijf te ontwikkelen in een meer duurzame richting, door op hun huiskavel een zonnepark aan te leggen. Onder deze zonnepanelen zouden de legkippen kunnen scharrelen, en zo zou een diervriendelijk en duurzaam bedrijfsconcept ontwikkeld kunnen worden. Helaas lijkt dit plan uiteindelijk niet haalbaar; de ontwikkeling van een zonnepark staat op gespannen voet met de ligging van de gronden in een beekdal.

De initiatiefnemer realiseert zich dat een uitbreiding van de pluimveehouderij politiek en maatschappelijk gevoelig ligt, maar het bedrijf moet de komende tijd blijven voorzien in een levensonderhoud voor 2 gezinnen. Daarom zijn zij zich aan het oriënteren op nevenactiviteiten naast de legkippen, die op het bedrijf inpasbaar zijn. Een spreiding van activiteiten maakt een onderneming minder kwetsbaar voor prijschommelingen, en een combinatie van meerdere activiteiten kan resulteren in een toekomstbestendig bedrijf.

Een passende nevenactiviteit op deze locatie is de verhuur van opslagruimte. Op het bedrijf zijn een aantal gebouwen aanwezig. Twee van de gebouwen, met een totale oppervlakte van 4.430 m² zijn geschikt als opslagruimte. Eén van de 2 gebouwen wil de initiatiefnemer volledig voor opslag verhuren, de andere deels (1.000 m², het andere deel blijft voor agrarische opslag in gebruik); de totale te verhuren oppervlakte bedraagt 3.400 m². Momenteel is er in het bestemmingsplan ook een nevenfunctie opgenomen voor de stalling van caravans, hiervoor is 1000 m² in gebruik. Deze ruimte zal in de beoogde situatie niet langer gebruikt worden voor de stalling van caravans, maar ten behoeve van de verhuur van opslagruimte. De totale oppervlakte aan gebouwen (bedrijfsvloeroppervlakte) op het bedrijf bedraagt ca. 10.800 m². Op onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven.



Afbeelding 3: Situatietekening

In de regio is veel behoefte aan opslagruimte. De initiatiefnemer wil zich richten op ondernemingen die ruimte nodig hebben voor het opslaan van materialen die weinig worden verplaatst. De opslagruimte wordt verhuurd aan derden, enkel voor materialen waarvan de frequentie van aan- en afvoer is beperkt. Het zullen enkel goederen zijn zonder milieu- of veiligheidsrisico's. Het uitvoeren van werkzaamheden in deze ruimtes vindt niet plaats, er worden enkel materialen opgeslagen. Ook de tijdstippen voor aan- en afvoer zal aan regels worden gebonden; alleen tussen 7 uur 's ochtends en 19 uur 's avonds is het toegestaan om te laden of lossen. Bovendien vindt er alleen in pandig opslag plaats, buitenopslag voor derden worden niet toegestaan. Ook detailhandel en kantoorfuncties zullen in deze ruimtes niet plaatsvinden. Opslagactiviteiten van deze aard vallen onder milieucategorie 2, vanwege de beperkte hinder voor de omgeving. Met deze opslag als nevenactiviteit is het bedrijf van de initiatiefnemer toekomstbestendig en kunnen uitbreidingen van de veehouderij in de toekomst achterwege blijven.

Naast de ontwikkeling van een nieuwe activiteit op het bedrijf zal ook worden geïnvesteerd in een landschappelijke inpassing van het perceel. Hierbij zal met name aan de noordzijde, aan de beek de Reusel, natuurontwikkeling plaatsvinden. Verderop in deze onderbouwing wordt hier een nadere toelichting op gegeven.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de omgevingsvisie Noord-Brabant, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is: 'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.' Het tussendoel voor 2030 in dit programma is: 'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan. Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

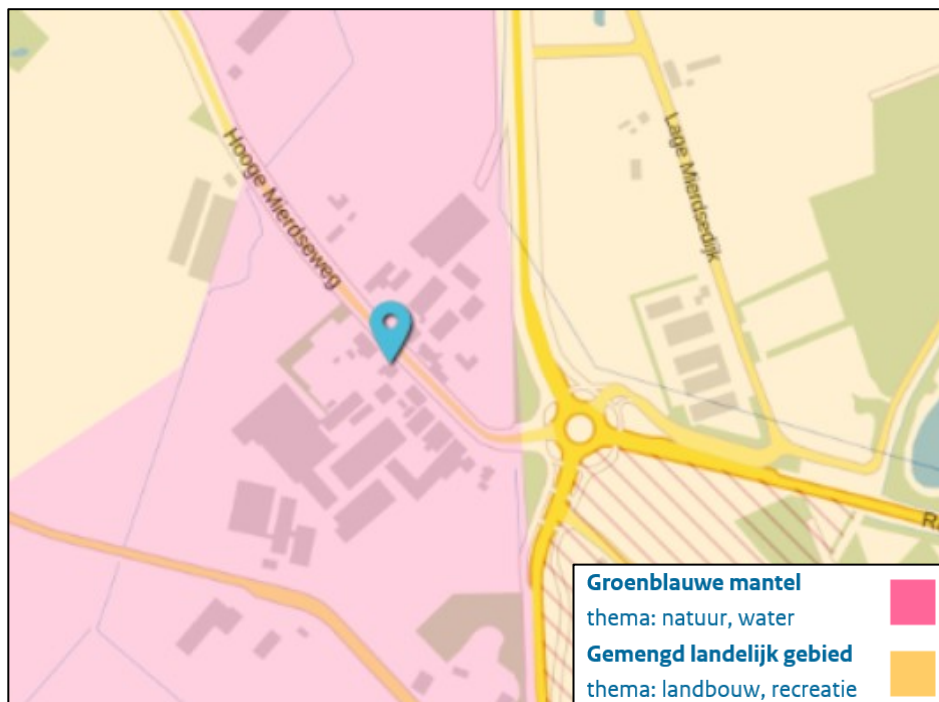
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De

genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 4, is onderhavig plangebied gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Hierbij is de agrarische sector één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit onderhavig initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Afbeelding 4: Uitsnede structurenkaart Sv2014

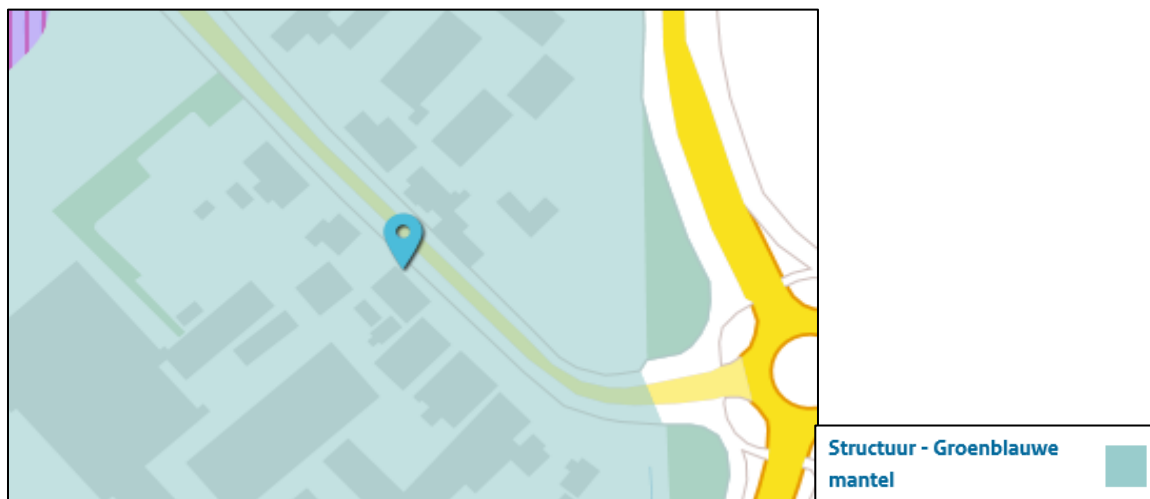
3.2.3 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 8 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

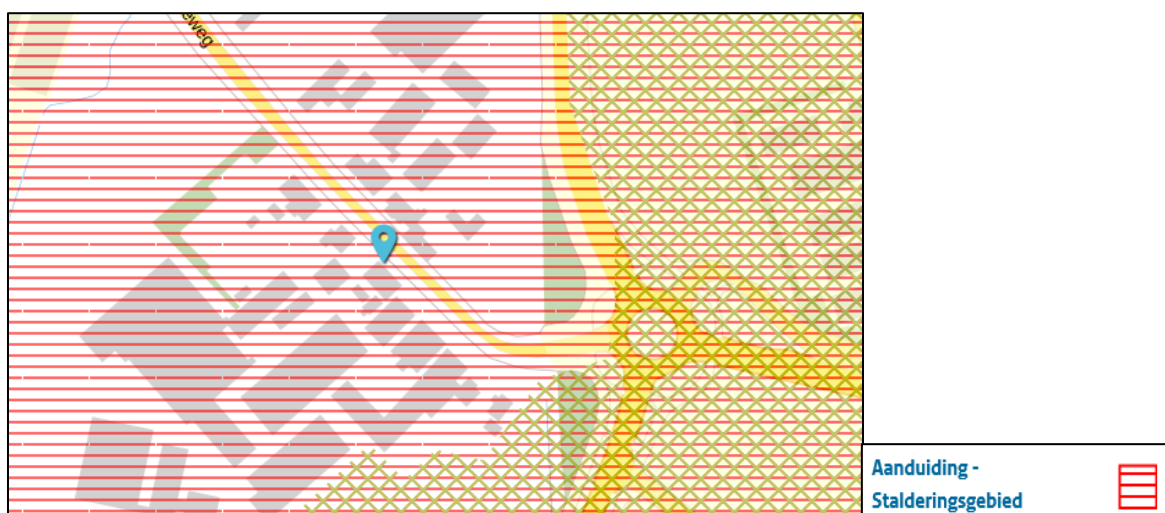
De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke

voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavig plangebied is gelegen binnen de structuur 'Groenblauwe mantel'.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'. Binnen het plangebied is de aanduiding 'stalderingsgebied' opgenomen op de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines'.



Afbeelding 5: Structuren Verordening ruimte Noord-Brabant



Afbeelding 6: Aanduidingen Verordening ruimte Noord-Brabant

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Het bedrijf is gelegen in de Groenblauwe mantel, dit betekent dat artikel 6 uit de Verordening ruimte van toepassing is. In artikel 6.3, lid 5 is bepaald dat binnen een bouwperceel van een veehouderij kan worden voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10. Daarnaast heeft de projectlocatie de aanduiding stalderingsgebied, echter is toetsing aan artikel 26 stalderingsgebied niet noodzakelijk aangezien de beoogde ontwikkeling geen uitbreiding van bebouwing ten behoeve van een veehouderij betreft. Voor het plangebied gelden onder andere regels met een rechtstreekse werking met betrekking tot veehouderijen. Deze zijn opgenomen in artikel 35 van de Vr.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op een bestaand agrarisch bouwperceel. Met de voorgenomen aanvraag om een omgevingsvergunning vinden er geen wijzigingen plaats in het toegestane ruimtebeslag, immers blijven bestaande gebouwen behouden en vindt er geen toename van bebouwing plaats. De bestaande bebouwing zal hergebruikt worden voor andere functies.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Tevens dient binnen het plangebied een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. De ontsluiting van het bedrijf is goed; de afstand tot de rondweg en Provinciale weg is slechts 100 meter. De Hooge Mierdseweg zelf is eveneens een doorgaande weg.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. De gemeente Reusel-De Mierden hanteert hierbij de Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen d.d. 24 augustus 2012 (LIR) als toetsingskader. De beoogde ontwikkeling vindt plaats in bestaande bebouwing en heeft hierdoor een beperkte invloed op de omgeving. In de LIR wordt een dergelijke activiteit geschaard onder 'Nevenactiviteiten en verbrede landbouwactiviteiten bij een agrarisch bedrijf binnen bestaande bebouwing (geen nieuwbouw)'. Een dergelijke ontwikkeling valt in de LIR onder categorie 1: *Ruimtelijke ontwikkelingen die geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen*. Hoewel de kwaliteitsverbetering van het landschap niet verplicht is wil de initiatiefnemer toch investeren in een goede landschappelijke inpassing. Dit is verder uitgewerkt in paragraaf 4.8.

Groenblauwe mantel (art 6 Vr)

Binnen een bouwperceel van een veehouderij kan worden voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10. Dit is zo opgenomen in de Verordening ruimte. Hieronder vindt toetsing plaats aan deze regels.

6.10 Niet-agrarische functies

1. *Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 6.7 tot en met artikel 6.9 mits:*
 - a. *de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
De totale omvang van de opslagactiviteiten bedraagt 3.400 m², dus is de totale omvang minder dan 5.000 m².
 - b. *de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
De initiatiefnemer wil een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden in het gebied door groenstroken te realiseren rondom het bedrijf (zie bijlage 1). Dit is verder uitgewerkt in paragraaf 4.8.
 - c. *is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
Van overtollige bebouwing is geen sprake.
 - d. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
Opslaggebouwen (SBI-code 52109) vallen onder milieucategorie 2.
 - e. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
niet van toepassing, omdat sprake is van verhuur van opslagruimte als nevenactiviteit naast de bestaande pluimveehouderij.
 - f. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
De ruimtes worden slechts voor opslag gebruikt, kantoorvoorzieningen e.d. zijn niet aan de orde.
 - g. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
De ruimtes worden slechts voor opslag gebruikt, detailhandel is niet aan de orde.
 - h. *is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
De toegestane omvang in deze verordening is 5.000 m². Er is geen intentie tot een verdere ontwikkeling die deze omvang te boven gaat.
 - i. *de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
De activiteit zelf – opslag – kent geen omvang waarbij deze als grootschalig wordt geduid. Bovendien wordt de bebouwing nu ook gebruikt voor opslag, maar dan agrarische producten. Aangezien de bebouwing reeds aanwezig is leidt de beoogde activiteit niet tot een grootschalige ontwikkeling.

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de gestelde voorwaarden in artikel 6.10 van de Verordening Ruimte. Binnen een bouwperceel van een veehouderij kan dus worden voorzien in een niet-agrarische functie, zoals de verhuur van een loods.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke omgevingsvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie

De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft op 22 mei 2018 de omgevingsvisie vastgesteld. In deze omgevingsvisie is het ruimtelijke beleid van de gemeente opgenomen, waarin gezamenlijk, grenzeloos en groen het uitgangspunt is.

De gemeente Reusel-De Mierden ligt op de rand van het Kempisch plateau. Het landschap bestaat uit dekzandruggen doorsneden door noord-zuid gerichte beken. De eerste dorpen ontstonden op de grens van de beekdalen en de hoger gelegen zandgronden. Het waren kleinschalige, zelfvoorzienende akkerdorpen met lintvormige bebouwing. De lager gelegen en natte beekdalen werden gebruikt als hooi- en grasland. Op de hogere delen ontstonden de eerste akkers. Rondom deze oude agrarische cultuurlandschappen lag de woeste heide. Door ontginningen zijn vier verschillende landschapstypen ontstaan, die nog steeds de basis vormen voor het landschap: de oude agrarische cultuurlandschappen, de beekdalen, de jonge heideontginningen en de uitgestrekte bossen met enkele heidecomplexen.

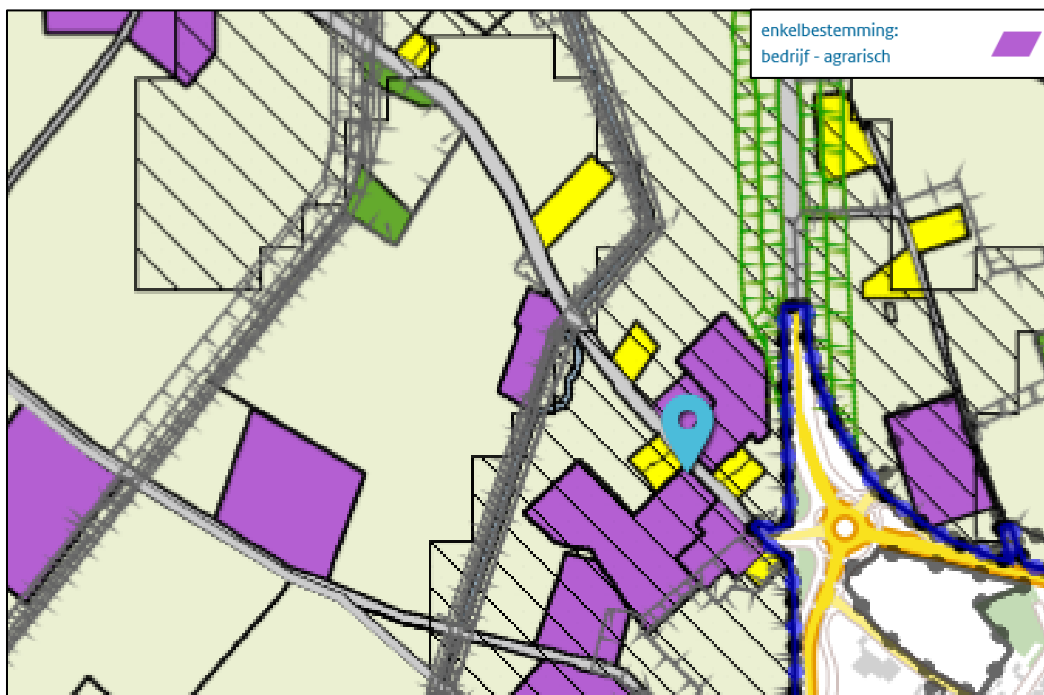
In mei 2018 heeft de gemeenteraad van Reusel-De Mierden een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld. In deze omgevingsvisie wordt een aanzet gedaan om veehouderijen aan te duiden als duurzame locatie, voortzettingslocatie of transformatielocatie. Op het moment is nog niet bekend welke aanduiding op het bedrijf van toepassing zal zijn. Op duurzame locaties en voortzettingslocaties krijgt de intensieve veehouderij de mogelijkheid om zich verder te ontwikkelen, terwijl bij transformatielocaties het verplaatsen of beëindigen van het agrarisch bedrijf onderwerp van gesprek is.

De gemeentelijke Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen stelt dat landschappelijke inpassing bij de beoogde ontwikkeling niet noodzakelijk is. Hoewel de kwaliteitsverbetering van het landschap niet verplicht is wil de initiatiefnemer toch investeren in een goede landschappelijke inpassing en bijdragen aan natuurontwikkeling. Hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.8.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven zijn voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied, herziening fase 1a' vigerend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- *Enkelbestemming: bedrijf- agrarisch*
- *Dubbelstemming: archeologische verwachtingswaarde*
- *Gebiedsaanduiding: verwevingsgebied*



Afbeelding 7: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'

In het geldende bestemmingsplan is onder artikel 10.1 een bepaling opgenomen, waarmee statische opslag als nevenfunctie bij een agrarisch bedrijf is toegestaan. De gewenste vorm van opslag past echter niet binnen de definitie van statische opslag, daarmee wordt opslag vaak beperkt tot stalling van caravans en boten en dergelijke. Bovendien is de beoogde oppervlakte groter dan 500m² zoals in deze bepaling is toegestaan. In artikel 10.6.6. is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen ten behoeve van opslag, indien het agrarisch bedrijf wordt beëindigd. De initiatiefnemer is echter niet voornemens om het agrarische bedrijf te stoppen. In de beoogde situatie blijft de agrarische functie op het perceel als hoofdfunctie aanwezig, en zal de opslag als nevenfunctie aanwezig zijn. Middels de aanvraag voor een omgevingsvergunning m.b.t. afwijken van het bestemmingsplan kan de beoogde ontwikkeling mogelijk worden gemaakt.

3.3.3 Afwijkingsbevoegdheid

De gemeente heeft in een principe-uitspraak aangegeven medewerking te willen verlenen onder voorwaarden. De basis om medewerking te verlenen ligt in de afwijkingsbevoegdheid waarbij tevens extra eisen zijn gesteld. Hieronder wordt een toetsing aan de afwijkingsbevoegdheid en aanvullende eisen zoals de gemeente deze heeft gesteld in het principebesluit beschreven.

De afwijkingsbevoegdheid omvat de volgende voorwaarden waar de initiatiefnemer aan moet voldoen:

1. *Met milieu-hygiënisch onderzoek aantonen dat de ontwikkeling passend is binnen haar omgeving.*
Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.10 door middel van toetsing aan de gegevens van het CROW. De beoogde ontwikkeling zal het aantal vervoersbewegingen en de parkeerbehoefte slechts beperkt laten toenemen. De verkeersontsluiting en parkeergelegenheid bij de projectlocatie kan hier in voorzien.
2. *Een ruimtelijke onderbouwing laten opstellen ten behoeve van een uitgebreide procedure omgevingsvergunning.*
3. *Aantonen dat de totale oppervlakte aan statische opslag maximaal 4.430 m² bedraagt, waarbij opslag van gevaarlijke stoffen niet is toegestaan.*
Zoals omschreven in paragraaf 2.2 bedraagt de totale oppervlakte ten behoeve van de opslag 3.400 m². Er zullen geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.
4. *Aantonen dat de statische opslag ondergeschikt is en blijft aan het hoofdgebruik.*
Zoals omschreven in paragraaf 2.2 zal de opslag enkel aanwezig zijn als nevenactiviteit bij het bedrijf. De hoofdactiviteit blijft de pluimveehouderij.
5. *Het plangebied is voorzien van een door de gemeente goedgekeurde landschappelijke inpassing.*
In overleg met de gemeente en een stedenbouwkundige is een goedgekeurd ontwerp van de landschappelijke inpassing opgesteld, zie hiervoor paragraaf 4.8 en bijlage 1.
6. *Omgevingsmeerwaarde wordt geboden door samen met het Waterschap De Dommel te zorgen voor natuurontwikkeling rondom en nabij de Belevensche Loop.*
De initiatiefnemer is in gesprek met De Dommel om natuurontwikkeling te bewerkstelligen. Door het beschikbaar stellen van gronden rondom de Belevensche Loop ontstaat de mogelijkheid om de waterhuishoudkundige en ecologische kwaliteiten van de beek te verbeteren.
7. *Een omgevingsdialoog aangaan met de omwonenden en eigenaren van omliggende bedrijven.*
De initiatiefnemer heeft de directe omwonenden van het bedrijf bezocht en daarbij de plannen toegelicht. In het verslag, dat als bijlage is bijgevoegd, is het verloop van deze gesprekken beschreven. Door de omwonenden zijn geen op- of aanmerkingen gemaakt.
8. *Een planschadeovereenkomst wordt gesloten met de gemeente.*
De initiatiefnemer heeft de planschadeovereenkomst met de gemeente gesloten.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een activiteit uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de wijziging op onderhavige locatie is in de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. geen categorie opgenomen. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit. Wat betreft de eerste criteria geldt er geen plicht tot het opstellen van een MER of MER-beoordeling.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van de tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.3.2 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Momenteel zijn gesprekken gaande tussen de initiatiefnemer en het Waterschap De Dommel met betrekking tot natuurontwikkeling. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in paragraaf 4.8.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Middels de Keur van Waterschap de Dommel, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. De Keur van Waterschap de Dommel schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er geen toename van verhard oppervlak, aangezien de opslagactiviteiten in een bestaande loods plaats zullen vinden. Ook zijn er geen activiteiten die lozing op het riool veroorzaken, dus hoeven er geen mitigerende maatregelen getroffen te worden.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie afbeelding 8. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 8: Uitsnede themakaart 'Natuur en Landschap' Vr

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze

handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Kempenland-West welke is gelegen op een afstand van circa 4,63 kilometer. De voorgenomen ontwikkeling, waarbij sprake is van het toevoegen van een niet-agrarische nevenactiviteit in bestaande bebouwing, zal niet leiden tot een negatief effect met betrekking tot de gebiedsbescherming. Aangezien er geen Natura 2000-gebieden aangetast worden kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. De loods wordt nu ook gebruikt voor agrarische opslagactiviteiten, gezien het huidige intensieve gebruik van de loods is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming. De beoogde ontwikkeling zal bijdragen aan natuurbescherming doordat het natuurontwikkeling mogelijk maakt aan de Belevensche Loop, hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.8.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. In de beoogde bedrijfsopzet is geen sprake van verstoring van de grond, aangezien het bestaande bebouwing betreft. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Onderhavige locatie is gelegen in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. agrarische bedrijvigheid. Ook de provinciale weg N269 is op korte afstand van het plangebied gelegen.

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op een functiewijziging naar opslag. Opslagactiviteiten behoren tot milieucategorie 2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, gelegen in *gemengd gebied*, is de richtafstand 10 m opgenomen. De dichtstbij gelegen woning van derden Hooge Mierdseweg 7 bevindt zich op een afstand van ca. 60 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Hooge Mierdseweg 5a. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geluid

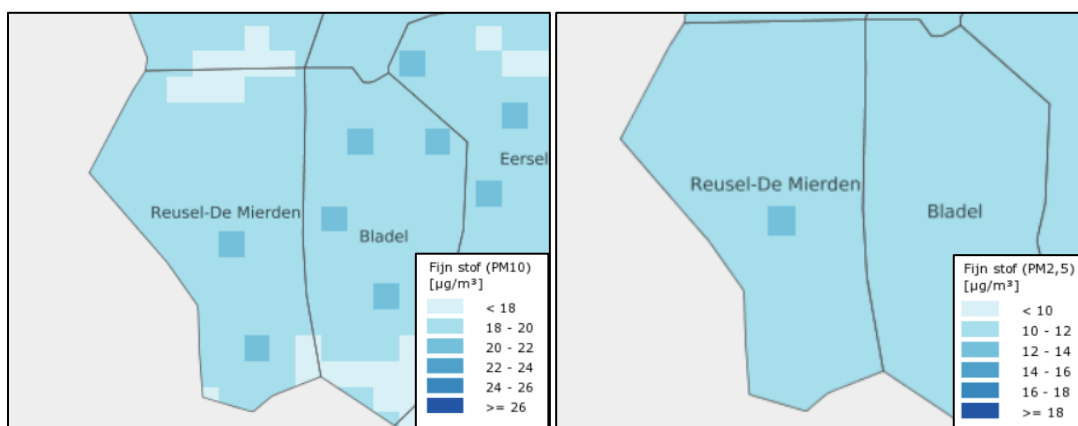
De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie veroorzaakt door opslagactiviteiten is in hoofdzaak

afkomstig van transportbewegingen en laden en lossen. De situatie blijft onveranderd aangezien de bebouwing nu ook gebruikt wordt, maar dan voor opslag van agrarische producten.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming. In de inrichting vinden activiteiten plaats met een beperkte geluidsuitstraling naar de omgeving. De opslagruimte zal worden verhuurd aan derden, enkel voor materialen waarvan de frequentie van aan- en afvoer is beperkt. Sommige bedrijven halen of brengen dagelijks kleine hoeveelheden, anderen komen slechts 1 keer per week of per maand materialen halen of brengen. Het zullen enkel goederen zijn zonder milieu- of veiligheidsrisico's. Het uitvoeren van werkzaamheden in deze ruimtes vindt niet plaats, er worden enkel materialen opgeslagen. Ook de tijdstippen voor aan- en afvoer zal aan regels worden gebonden; alleen tussen 7 uur 's ochtends en 19 uur 's avonds is het toegestaan om te laden of lossen. Bovendien vindt er alleen inpandig opslag plaats, buitenopslag voor derden worden niet toegestaan. Op grond hiervan kan worden gesteld dat er geen overlast zal ontstaan door geluid. Een onderzoek naar de geluidsbelasting is daarom niet noodzakelijk.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen. In het buitengebied is voornamelijk de concentratie fijnstof bepalend. De andere stoffen komen vooral voor in bijvoorbeeld de omgeving van grote industrieterreinen, havens en snelwegen. Deze zijn niet aanwezig in de directe omgeving van het bedrijf en daarom niet verder betrokken bij de beoordeling.



Afbelding 9: Achtergrond concentratie fijnstof PM_{10} (links) en $\text{PM}_{2,5}$ (rechts)

Uit de GCN-kaarten, zie afbeelding 9, blijkt dat de achtergrondconcentratie PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ ter plaatse van de Hooge Mierdseweg en respectievelijk $20 - 22 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $12 - 14 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en blijkt dat met het beoogde initiatief ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.8 Landschappelijke inpassing

De gemeentelijke Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen stelt dat landschappelijke inpassing bij de beoogde ontwikkeling niet noodzakelijk is. Hoewel de kwaliteitsverbetering van het landschap niet verplicht is wil de initiatiefnemer toch investeren in een goede landschappelijke inpassing. Door het toevoegen van groenstroken langs het bedrijf worden de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt. Rondom het bedrijf worden struiken en bomen aangelegd, waardoor de kwaliteit van het

landschap zal verbeteren. De groenstroken kunnen niet over de hele lengte van het erf aangelegd worden in verband met een buitenuitloop voor kippen. Een strook beplanting kan een obstakel vormen voor de kippen en is volgens de regelgeving ten aanzien van buitenuitlopen niet toegestaan (KAT handleiding legbedrijven). De groenstroken worden daarom alleen aan de noordzijde aangebracht en aan de zuidzijde langs de erfverharding. De beplanting zorgt hiermee voor een goede landschappelijke inpassing van de delen van het bedrijf die goed zichtbaar zijn van buitenaf. In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.

Tevens draagt de initiatiefnemer bij aan natuurontwikkeling bij de 'Belevensche loop'. Door het beschikbaar stellen van grond rondom de beek wordt het voor Waterschap de Dommel mogelijk om het beekherstelproject Reusel-De Mierden uit te voeren. De plannen zijn om langs de beek een Natuurnetwerk te realiseren. Door het beekherstelproject zullen de waterhuishoudkundige en ecologische kwaliteiten van de beek verbeteren. Momenteel worden gesprekken met het waterschap gevoerd om dit te bewerkstelligen.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.9.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de projectlocatie kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen.

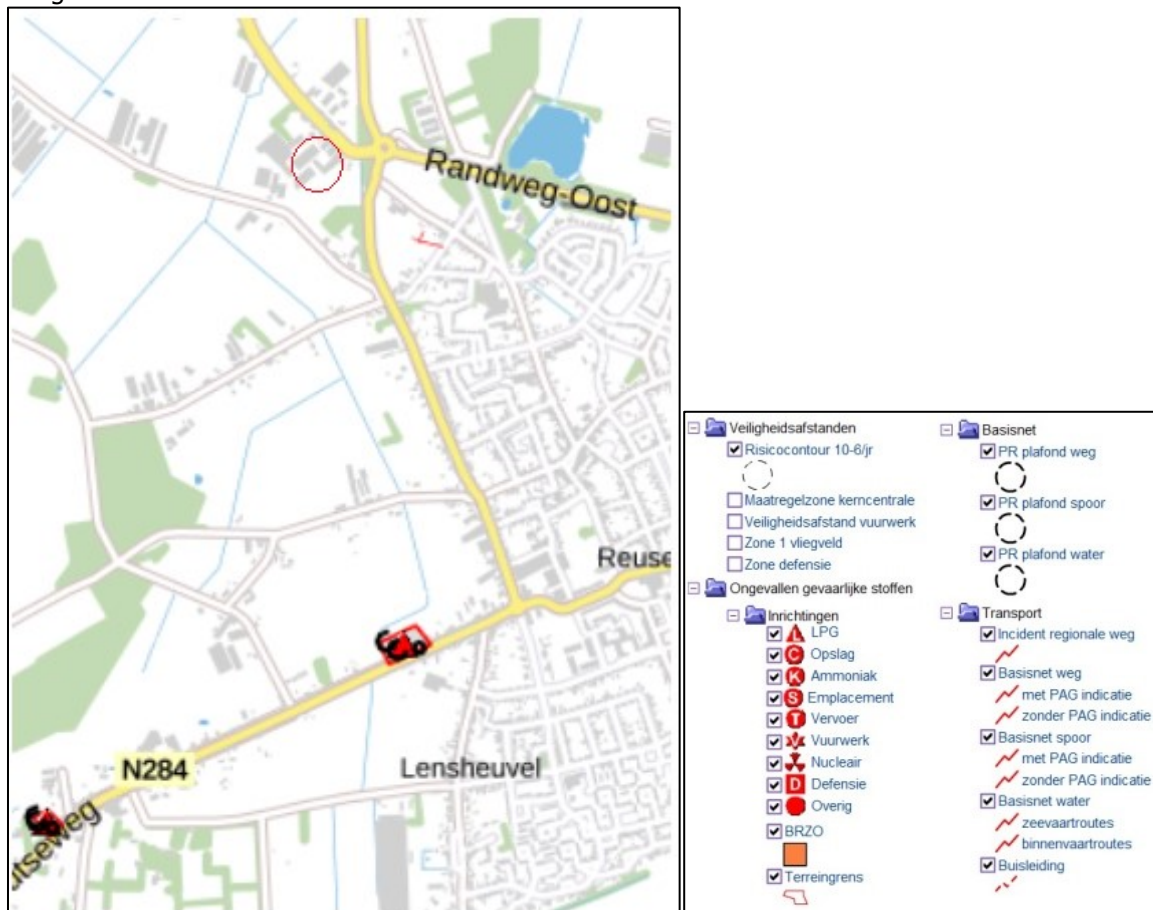
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.9.2 Toetsing aan beleid

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Op deze kaart is te zien dat ten zuiden en zuidwesten van het plangebied tankstations met LPG-installatie liggen. Deze tankstations bevinden zich op circa 1240 en 1800 meter van het plangebied. Gezien onderhavig plangebied niet is gelegen in de omgeving van of binnen het invloedgebied of binnen veiligheidsafstanden zijn er geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt veiligheid.



Afbeelding 10: Risicokaart

4.10 Verkeer en parkeren

Eerder in deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat een adequate afwikkeling van vervoer verzekerd is, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur. De afstand tot de rondweg en Provinciale weg is slechts 100 meter en de Hooge Mierdseweg zelf is eveneens een doorgaande rijbaan. Deze weg is voldoende toereikend om het verkeer van en naar de projectlocatie te verwerken. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de verkeersbewegingen en parkeerbehoeften die de beoogde ontwikkeling teweeg brengt.

In het CROW is het vermelde parkeercijfer bij een loods/opslag in het buitengebied tussen de 0,8-1,3 parkeerplaatsen per dag per 100 m², voor de verkeersgeneratie is dit 3,9-5,7 bewegingen per dag per 100 m². De oppervlakte ten behoeve van opslag bedraagt 3400 m², de totale hoeveelheid benodigde parkeerplekken bedraagt 44,2 parkeerplaatsen per dag en zal 193,8 verkeersgeneraties omvatten. In de beoogde situatie is er echter geen sprake van eigen vervoer rondom de loods, waardoor alleen rekening gehouden hoeft te worden met verkeer door bezoekers. Volgens het CROW bedraagt het aandeel van bezoekers aan de parkeercijfers en de verkeersgeneratie 5%. Voor de projectlocatie zijn daarom 3 parkeerplaatsen per dag nodig en de verkeersgeneratie bedraagt 10 bewegingen per dag. Op het eigen terrein van het bedrijf is voldoende ruimte voor bezoekers om te parkeren.

Door het beschikbaar stellen van de loods voor verhuur aan derden zal het aantal vervoersbewegingen per dag slechts beperkt toenemen. Er is geen sprake van een langdurige parkeerbehoefte omdat bezoekers enkel parkeren om te laden en lossen, wat slechts een korte tijd in beslag neemt.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

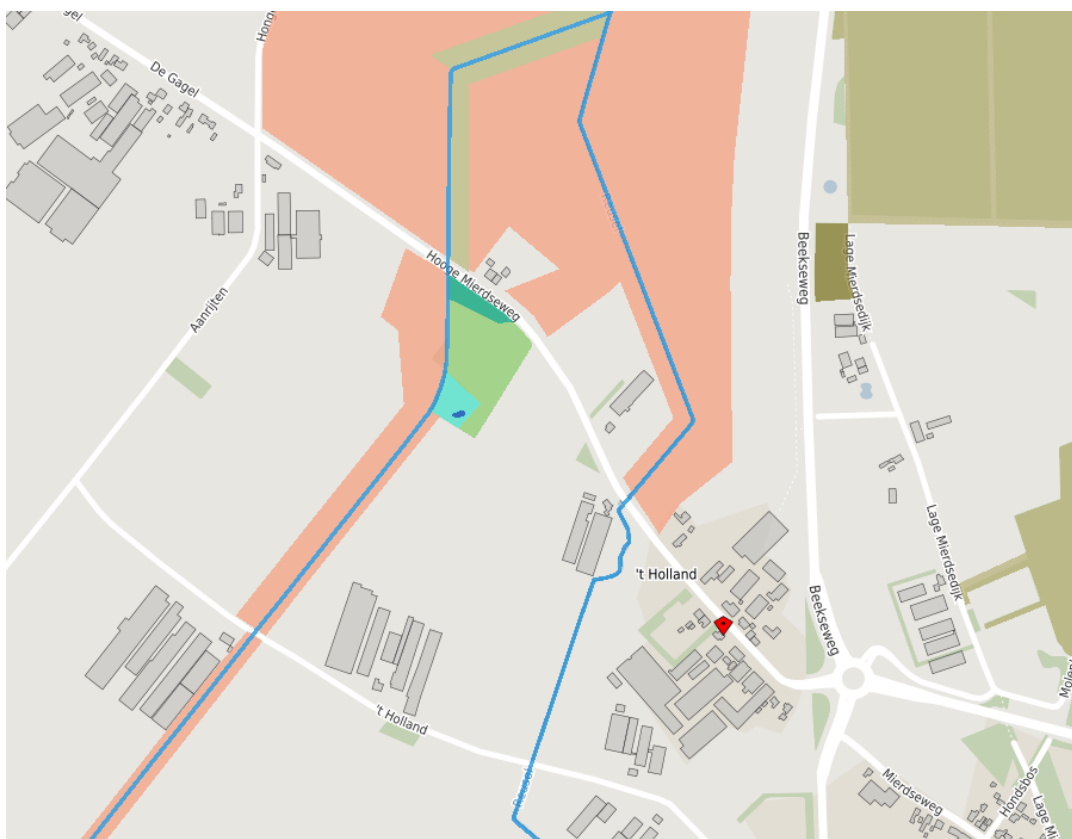
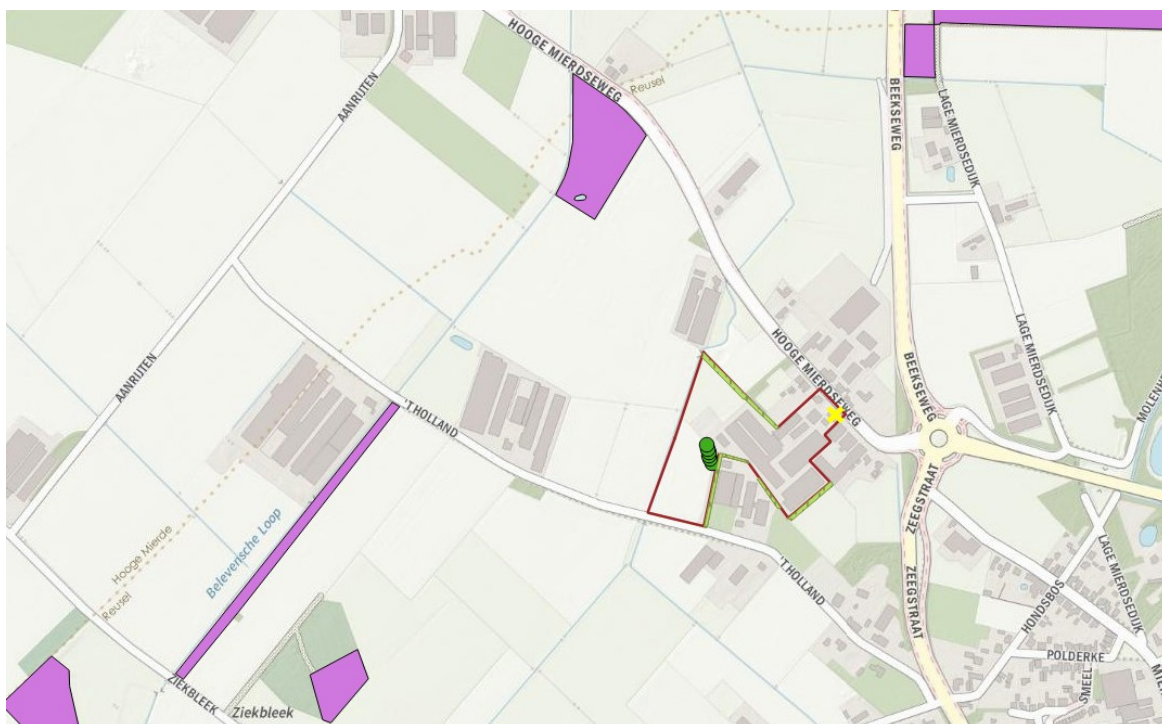
De voorgestane ontwikkeling aan de Hooge Mierdseweg 5a betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

BIJLAGE 1: LANDSCHAPPELIJKE INPASSING



1: Nieuwe beplanting			
2: Bestaande beplanting, wordt aangevuld met een extra rij beplanting			
3: Bestaande beplanting			
Aan te planten houtsingels			
	m²	st / m²	aantal
plantmateriaal 80-100, 1,5 m driehoeksverband:	1270	0,45	572
Bomen: Zomereik, Zwarte els, Ruwe berk, Grove den, Gewone beuk en/of Hollandse linde			
Struiken: Hazelaar, Gelderse roos, Sleedoorn, Krent, Veldesdoorn, Rode/Gele kornoelje, Sleedoorn, Gewone vlier, Wilde roos en/of Lijsterbes			

BIJLAGE 2: LIGGING BELEVENSCHIE LOOP, UITSNEDE NATUURBEHEERPLAN.



BIJLAGE 2: VERSLAG DIALOOG MET OMWONENDEN

Verslag dialoog omwonenden ivm aanvraag omgevingsvergunning voor opslag in bestaande bedrijfsgebouwen aan de Hooge Mierdseweg 5a te Reusel.

Naar aanleiding van het voornemen om 2 bestaande schuren in gebruik te nemen voor opslag heeft de familie Van den Borne een dialoog met de omwonenden gehouden. In dit verslag zijn de reacties van de omwonenden kort weergegeven.

De familie Van den Borne heeft ervoor gekozen om de burens persoonlijk te bezoeken, en de plannen aan hen voor te leggen. Deze bezoeken hebben plaatsgevonden op 22, 24 en 28 augustus 2019.

De mogelijke hinder die van de opslagactiviteiten kan worden ondervonden is verkeershinder van de aan- en afvoer van goederen. Daarom is ervoor gekozen om de naaste en tegenoverburen te bezoeken. Dit zijn de bewoners aan de adressen Hooge Mierdseweg 1, 2a, 2b, 3, 4, 6 en 7.

Het pand aan de Hooge Mierdseweg 2 is enige tijd geleden verkocht en wordt niet bewoond; de nieuwe eigenaar is niet bekend, is zelden ter plaatse en heeft zich nog niet voorgesteld. Hierdoor is het niet mogelijk geweest om met hen in gesprek te gaan, maar dit zal gebeuren zodra zich een gelegenheid voordoet.

De reacties van de burens waren positief. Allemaal hebben ze aangegeven geen bezwaar te hebben, niemand vreest voor overlast. Opmerkingen of suggesties/verzoeken van enige betekenis zijn niet ter sprake gekomen. De familie Van den Borne heeft bij alle burens aangegeven dat, mocht men in de toekomst toch overlast ondervinden, ze het moeten komen vertellen, dan wordt geprobeerd om het op te lossen.



www.vandunadvies.nl