

Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 16672789
Documentnummer : 166722925
Datum aanvraag : 19 oktober 2023, aangepast op 7 december 2023
Datum besluit : 23 april 2024

Burgemeester en wethouders van Reusel-de Mierden,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde Wet geluidhinder verkeerslawaa
aan het adres : de Hoeven 2 in Reusel
op het kadastraal perceel : gemeente Reusel – De Mierden
sectie/nummer(s) : C3750

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied, De Hoeven 2, Reusel' dat voorziet in de realisatie van een woonzorggebouw bestaande uit onder andere 23 zelfstandige woonzorgappartementen, een dienstwoning en een gemeenschappelijke woonkamer;
- het project is gelegen binnen de zone Wet geluidhinder van wegen de Hoeven / Wilhelminalaan, N269 (Randweg-Oost) en Hamelendijk en de geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost) meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 7 december 2023 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden hebben met ingang van woensdag 27 december 2023 zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn konden door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- in deze periode geen zienswijzen zijn ingediend.
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost) te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost), voor de nieuwe woningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden woonzorggebouw, de Hoeven 2 in Reusel						
Vanwege wegverkeerslawaaï van de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost)						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor / na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer) de Hoeven / Wilhelminalaan	Geluidbelasting voor / na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer) N269 (Randweg-Oost)
	x	y				
01	140313,94	374675,46	woonzorggebouw	1,5	53	
01	140313,94	374675,46		4,5	54	
02	140322,34	374676,96		1,5	57	
02	140322,34	374676,96		4,5	58	49
03	140338,81	374674,26		1,5	57	49
03	140338,81	374674,26		4,5	58	50
04	140346,96	374670,17		1,5	55	50
04	140346,96	374670,17		4,5	56	51
05	140346,05	374664,22		1,5	53	49
05	140346,05	374664,22		4,5	55	50
08	140312,93	374669,56		1,5	52	
08	140312,93	374669,56		4,5	53	
10	140337,58	374658,70		4,5	49	
11	140342,66	374652,27		1,5	51	
11	140342,66	374652,27		4,5	52	49
12	140340,40	374637,68		4,5	49	
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 19 oktober 2023, aangepast op 7 december 2023;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, onderzoek uitgevoerd door Econsultancy, documentkenmerk 21561.003, versie D2, d.d. 7 december 2023.

4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:

- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
- dat voor de woning ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;
- dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 3.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van gemeente Reusel-De Mierden,



Casemanager Milieu
Team Vergunningen

Bent u het oneens? Beroep mogelijk bij Raad van State.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor deze procedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is griffierecht verschuldigd. Burgers hebben de mogelijkheid om dit alles ook digitaal via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> te doen. U moet dan wel over DigiD beschikken.

Indiening van een beroepschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kan aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden gevraagd een voorlopige voorziening te treffen (verzoek om schorsing van het besluit). Zo'n verzoek kan alleen worden ingediend als ook beroep is ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied, De Hoeven 2, Reusel' dat voorziet in de realisatie van een woonzorggebouw. In de huidige situatie staat op de locatie een langgevelboerderij uit 1956, die al geruime tijd leeg staat en vervallen is.

Men is voornemens om een woonzorggebouw voor zorgbehoevende senioren te realiseren, bestaande uit onder andere 23 zelfstandige woonzorgappartementen, een dienstwoning voor een inwonend zorgprofessional en een gemeenschappelijke woonkamer waar de bewoners samen kunnen komen.

Voor de woningen van het woonzorggebouw dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen de Hoeven / Wilhelminalaan, N269 (Randweg-Oost) en Hamelendijk. De geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost) bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 19 oktober 2023, aangepast op 7 december 2023;
- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, onderzoek uitgevoerd door Econsultancy, documentkenmerk 21561.003, versie D2, d.d. 7 december 2023.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment is op deze locatie het bestemmingsplan 'Kleine Hoeven 2012' van de gemeente Reusel – De Mierden van kracht. Dit bestemmingsplan is op 22 mei 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Het gehele perceel van het toekomstige woonzorggebouw is bestemd als Wonen.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat de geldende bestemmingen, bouwvlakken en bouwhoogten niet aansluiten bij het bouwplan. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd.

De bestemming zal wijzigen van Wonen naar de bestemmingen Gemengd en Groen. Door de herziening van het bestemmingsplan wordt het woonzorggebouw toegestaan.

Dit besluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met 'Stedelijk Gebied, De Hoeven 2, Reusel' gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 200 meter van de Hoeven / Wilhelminalaan en 250 meter van de N269 (Randweg-Oost) en Hamelendijk.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 3.1, lid 1, van het Besluit geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied.

De voorkeursgrenswaarde wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Hamelendijk niet overschreden. De voorkeursgrenswaarde wordt wel overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost). De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Reusel-De Mierden heeft hierna het provinciale beleid overgenomen in een eigen 'Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure Wet geluidhinder' (maart 2007) vastgesteld. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

- Bronmaatregelen zijn niet mogelijk;
- Stedenbouwkundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Verkeerskundige maatregelen zijn niet mogelijk;
- Landschappelijke bezwaren;
- Financiële overwegingen.

- Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs bronmaatregelen zoals stilwegdek, verlagen van de maximumsnelheid e.d. genomen kunnen worden. Geconcludeerd wordt dat bronmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, vervoerskundige en/of financiële aard.

- Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs afschermende maatregelen zoals afstand vergroting en afscherming door een wal of scherm mogelijk zijn. Geconcludeerd wordt dat overdrachtsmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet voldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van financiële aard. Omdat het hier om een woonzorggebouw met 23 woningen en een dienstwoning gaat, zijn de kosten van de maatregel niet in verhouding tot de planomvang. Met afschermende voorzieningen binnen het plangebied kan de geluidsbelasting niet gereduceerd worden. Bovendien zullen dergelijke voorzieningen op stedenbouwkundige/landschappelijke bezwaren stuiten.

Tevens zal er een geluidluwe gevel met buitenruimte aanwezig moeten zijn. Uit het akoestisch onderzoek behorende bij deze aanvraag blijkt dat er geluidluwe gevels aanwezig zijn. Er is niet aangetoond dat er aan deze eis kan worden voldaan, dit wordt hierdoor als voorwaardelijke verplichting gesteld.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

In het kader van het Bouwbesluit 2012 is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat de karakteristieke gevel geluidwering gelijk is aan de geluidbelasting minus 33 dB. Dit moet worden aangetoond middels een berekening geluidwering van de gevels die als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet worden ingediend. Volgens het Bouwbesluit 2012 dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G_{A;k}$) voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere waarde besluit opgenomen hoogste toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB bedragen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste $G_{A;k}$ van 20 dB voldoet, waardoor er bij een geluidbelasting die, exclusief correctie ingevolge artikel 110g Wgh, groter is dan 53 dB, mogelijk aanvullende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldaan aan de gestelde eis.

De (gecumuleerde) geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen van het plan 'Stedelijk Gebied, De Hoeven 2, Reusel' bedraagt blijkens bijlage 4 van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, ter plaatse van toetspunten 01_A, 01_B, 02_A, 02_B, 03_A, 03_B, 04_A, 04_B, 05_A, 05_B, 08_A, 08_B, 10_B, 11_A, 11_B en 12_B, tussen de 54 dB en 64 dB (exclusief correctie artikel 110g Wgh). Dit betekent dat de betreffende gevels van de woningen voorzien moeten worden van gevelisolatie met een voldoende geluidsreductie ($G_{A;k}$) variërend van tenminste 21 dB tot tenminste 31 dB.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Econsultancy, documentkenmerk 21561.003, versie D2, d.d. 7 december 2023. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

Gelet op bovenstaande besluiten wij:

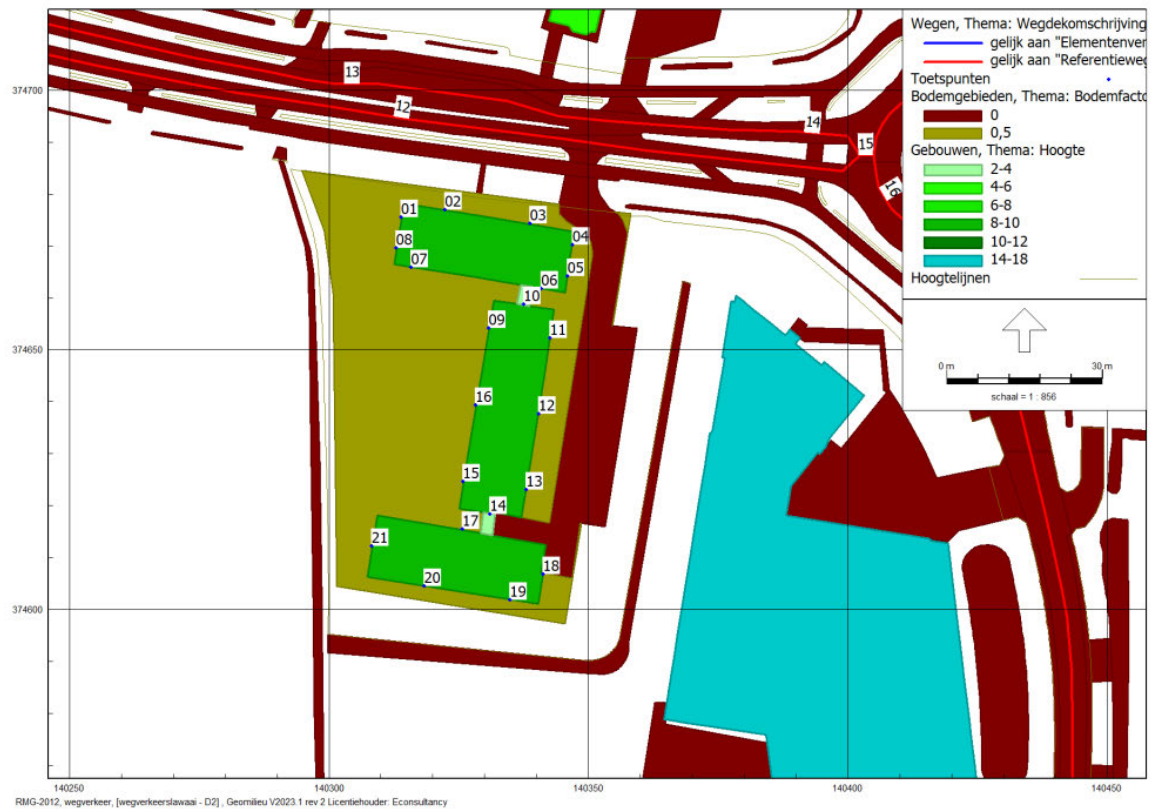
- doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost) te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost), voor de nieuwe woningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden woonzorggebouw, de Hoeven 2 in Reusel						
Vanwege wegverkeerslawaaï van de Hoeven / Wilhelminalaan en N269 (Randweg-Oost)						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor / na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer) de Hoeven / Wilhelminalaan	Geluidbelasting voor / na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer) N269 (Randweg-Oost)
	x	y				
01	140313,94	374675,46	woonzorggebouw	1,5	53	
01	140313,94	374675,46		4,5	54	
02	140322,34	374676,96		1,5	57	
02	140322,34	374676,96		4,5	58	49
03	140338,81	374674,26		1,5	57	49
03	140338,81	374674,26		4,5	58	50
04	140346,96	374670,17		1,5	55	50
04	140346,96	374670,17		4,5	56	51
05	140346,05	374664,22		1,5	53	49
05	140346,05	374664,22		4,5	55	50
08	140312,93	374669,56		1,5	52	
08	140312,93	374669,56		4,5	53	
10	140337,58	374658,70		4,5	49	
11	140342,66	374652,27		1,5	51	
11	140342,66	374652,27		4,5	52	49
12	140340,40	374637,68		4,5	49	
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 19 oktober 2023, aangepast op 7 december 2023;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, onderzoek uitgevoerd door Econsultancy, documentkenmerk 21561.003, versie D2, d.d. 7 december 2023.

4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
 - dat voor de woning ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 2



D1

Econsultancy

Bijlage 3

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Aanvraagformulier ontheffing Wet Geluidhinder - d.d. 19-10-2023, aangepast op 07-12-2023	07-12-2023	166718547
Rapportage onderzoek wegverkeerslawaaï - rapportnr. 21561.003 - versienr. D2 - d.d. 07-12-2023	07-12-2023	166718548