

# TOELICHTING

Bestemmingsplan Buitengebied 2009

Partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong.



|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Planstatus:         | Vastgesteld                      |
| Plan identificatie: | NL.IMRO.1667.BPBpdijk150023-VAST |
| Auteur:             | Ir. C.C.F. Mureau                |
| Gecontroleerd:      | F. van den Borne                 |
| Datum:              | 4 december 2015                  |

|                  |                                                                                             |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Initiatiefnemer: | Van den Borne Aardappelen<br>De heren Van den Borne<br>Postelsedijk 15-17<br>5541 NM Reusel |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|

# INHOUDSOPGAVE

|                                                       |           |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Inleiding</b>                                   | <b>2</b>  |
| 1.1 Aanleiding                                        | 2         |
| 1.2 Plangebied                                        | 2         |
| 1.3 Doel                                              | 2         |
| 1.4 Geldende bestemmingsplan                          | 3         |
| <b>2. Bestaande situatie</b>                          | <b>4</b>  |
| 2.1 Ruimtelijke structuur                             | 4         |
| 2.2 Functionele structuur                             | 5         |
| 2.3 Conclusie                                         | 6         |
| <b>3. Beleidskader</b>                                | <b>8</b>  |
| 4.1 Gemeentelijk beleid                               | 8         |
| 4.2 Provinciaal beleid                                | 14        |
| 4.3 Landelijk beleid                                  | 22        |
| 4.4 Beleid van het waterschap                         | 23        |
| <b>4. Milieuhygiënische en planologische aspecten</b> | <b>24</b> |
| 4.1 Water                                             | 24        |
| 4.2 Natuur                                            | 30        |
| 4.3 Archeologie en cultuurhistorie                    | 35        |
| 4.4 Bedrijfshinder                                    | 39        |
| 4.5 Geluid                                            | 41        |
| 4.6 Luchtkwaliteit                                    | 41        |
| 4.7 Bodemkwaliteit                                    | 42        |
| 4.8 Externe veiligheid                                | 43        |
| 4.9 Technische infrastructuur                         | 43        |
| 4.10 Verkeer en parkeren                              | 43        |
| 4.11 Duurzaamheid                                     | 44        |
| 4.12 Totaalbeeld aspecten                             | 45        |
| <b>5. Planbeschrijving</b>                            | <b>46</b> |
| 5.1 Bestaande situatie                                | 46        |
| 5.2 Beschrijving plan                                 | 51        |
| 5.3 Motivatie initiatiefnemers                        | 57        |
| <b>6. Juridische planbeschrijving</b>                 | <b>60</b> |
| 6.1 Inleiding                                         | 60        |
| 6.2 Algemene toelichting verbeeldingen                | 60        |
| 6.3 Algemene toelichting regels                       | 60        |
| 6.4 Toelichting bestemmingen                          | 63        |
| <b>7. Uitvoerbaarheid</b>                             | <b>64</b> |
| 7.1 Economische uitvoerbaarheid                       | 64        |
| 7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid                  | 64        |
| 7.3 Handhaving                                        | 64        |
| <b>8. Procedure</b>                                   | <b>66</b> |
| 8.1 Vooroverleg                                       | 66        |
| 8.2 Zienswijzen                                       | 66        |
| 8.3 Verdere procedure                                 | 66        |
| <b>9. Slot</b>                                        | <b>67</b> |

## Bijlagen

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Van den Borne Aardappelen is een agrarisch bedrijf dat zich toelegt op het telen van poot- en consumptieaardappelen. Het bedrijf is gevestigd aan de Postelsedijk 15-17 in Reusel, gemeente Reusel-De Mierden en hieraan gekoppelde locatie aan de Grensweg ongenummerd. In het kader van reguliere bedrijfsontwikkeling wensen de heren Van den Borne over te gaan tot het uitbreiden en optimaliseren van de agrarische bedrijfsvoering. Hiertoe worden aan de Postelsedijk een nieuwe bewaaraccommodatie, overslagruimte en waterzuiveringsinstallatie gerealiseerd, direct grenzend aan de bestaande bedrijfsgebouwen. Aan de Grensweg wordt een opslag voor grond, vaste mest en restproducten gebouwd, in combinatie met de sloop van bestaande gebouwen en voorzieningen.

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen het bestaande agrarische (gekoppelde) bouwvlak. Uit gevoerd overleg met gemeente Reusel-De Mierden blijkt dat de gemeente in principe bereid is medewerking te verlenen aan het vergroten van het agrarisch bouwvlak. Hiertoe dient een partiële herziening plaats te vinden van het bestemmingsplan Buitengebied 2009.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit de gezamenlijke bedrijfslocaties van de initiatiefnemer, gelegen in het buitengebied van Reusel aan de Postelsedijk 15-17 en aan de Grensweg ongenummerd. Het plangebied heeft een oppervlakte van 4.17.35 ha. In tabel 1.1 is weergegeven uit welke delen het plangebied bestaat.

| Functie       | Oppervlakte    |
|---------------|----------------|
| Bouwvlak      | 3.12.15        |
| Agrarisch     | 0.02.46        |
| Groen         | 0.90.29        |
| Waterberging  | 0.12.45        |
| <b>Totaal</b> | <b>4.17.35</b> |

Tabel 1.1 Opbouw plangebied

Het agrarisch bouwvlak heeft in de nieuwe situatie een omvang van 3.12.15 ha. Hiervan is 2.87.60 ha gelegen aan de Postelsedijk en 0.24.55 ha aan de Grensweg. Daarnaast maakt de omzoming van de bouwvlakken, die wordt benut voor zorgvuldige landschappelijke inpassing en waterberging, deel uit van het plangebied. De luchtfoto op afbeeldingen 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer. De exacte begrenzing van het plangebied is weergegeven op afbeelding 6.1 in hoofdstuk 6.

## 1.3 Doel

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen het bestaande agrarische bouwvlak. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is opgesteld om het agrarische bouwvlak aan de Postelsedijk 15-17 en het

gekoppelde bouwvlak aan de Grensweg ongenummerd zodanig te vergroten dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk wordt.

#### 1.4 Geldend bestemmingsplan

De bestemmingsplannen Buitengebied 2009 en Buitengebied 2009, herziening fase 1A en Buitengebied, herziening fase 1B, gelden als basis voor deze ontwikkeling. Het moederplan is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, dat is vastgesteld op 22 september 2009. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A is vastgesteld op 9 juli 2013. Het plan is in werking, maar nog niet onherroepelijk. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B is in voorontwerp ter inzage gelegd. Een inhoudelijk omschrijving van deze bestemmingsplannen is opgenomen in paragraaf 3.1.



Afbeelding 1.1 Luchtfoto Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd

#### *Leeswijzer*

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk twee de beschrijving van de bestaande situatie. Het overheidsbeleid dat op het verzoek van toepassing is wordt beschreven in hoofdstuk drie. De aspecten die vanuit milieuhygiënisch en planologisch oogpunt relevant zijn worden in hoofdstuk vier puntsgewijs nagelopen. Hoofdstuk vijf geeft een uitgebreide planbeschrijving. De juridische planbeschrijving is opgenomen in hoofdstuk zes en wordt gevolgd door een analyse van de economisch uitvoerbaarheid. De toelichting wordt in hoofdstuk acht afgesloten met een overzicht van de te doorlopen procedure.

## 2. Bestaande situatie

### 2.1 Ruimtelijke structuur

Reusel-De Mierden is een plattelandsgemeente in de Kempen tegen de Belgische grens en ligt in de driehoek tussen de stedelijke gebieden van Tilburg, Eindhoven en Turnhout. De gemeente heeft een oppervlakte van 7.865 ha en heeft met 12.764 inwoners (31 maart 2015) een relatief lage bevolkingsdichtheid.

Reusel-De Mierden behoort tot de Brabantse zandgebieden. De zogenaamde Feldbissbreuk, ten noorden van de gemeente, scheidt de centrale slenk ten noordoosten van het Kempisch Hoog ten zuidwesten hiervan. Reusel-De Mierden ligt op de hoge zijde van deze breuk. De geomorfologische structuur binnen de gemeente kenmerkt zich door de zuid-noordgerichte beken en de daartussen gelegen hogere dekzanden of terrasafzettingen. Ook zijn er beperkte delen met lage landduinen met bijbehorende vlakten en laagten. Er liggen enkele vennen in het gebied.

Het grondgebied van de gemeente maakt deel uit van het zogeheten Lommel/Neerpelt-systeem. De kerninfiltratiegebieden omvatten het Landgoed De Utrecht, de Staatsbossen oostelijk van Ravels, de Turnhoutse Heide en de boswachterij Hapert. Het infiltrerende grondwater kan hier tot grote diepte doordringen. Het ondiepe grondwatersysteem behoort grotendeels tot het systeem van de Voorste Stroom. Binnen de gemeente kan een aantal deelwatersystemen worden onderscheiden, dat min of meer samenvalt met de deelstroomgebieden van de Reusel, de Raamsloop en hun bovenlopen. Deze deelwatersystemen hebben een sterke hydrologische samenhang en zijn als gesloten systeem te beschouwen.

De waterlopen in het zuidelijk deel van de gemeente wateren af op waterlopen in België. De overige waterlopen wateren af op de Reusel met bovenlopen en de Raamsloop. Deze komen samen in de Essche Stroom en stromen uit in de Dommel. De beken liggen in ondiepe dalvormige laagten en vormen in het algemeen rechte lijnen in het landschap die zich niet duidelijk onderscheiden in het heideontginningslandschap. Met name in het noordwesten en zuiden van de gemeente komen de dekzanden op de terrasafzettingenvlakten in de landschapsstructuur tot uiting door besloten boscomplexen en natuurgebieden.

In de gemeente zijn vier typen bodems te onderscheiden: moerige gronden, podzolgronden, dikke eerdgronden en kalkloze zandgronden. De richting van de beekdalen van de Reusel, de Raamsloop en de daartussen gelegen hogere gronden bepaalt in grote mate de hoofdstructuur van het huidige landschap van de gemeente. De uitgestrekte bos- en natuurgebieden kenmerken het noorden, noordwesten en zuiden van de gemeente. Het Landgoed De Utrecht, de Mispelindsche en Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes en het Zwartven in het noorden en noordwesten zijn onderdeel van een uitgestrekte reeks van groengebieden, grofweg tussen Eindhoven en de Belgische grens. Het Goor, de Peelsche en Kroonvensche Heide en de boswachterij Hapert in het zuiden van de gemeente maken ook onderdeel uit van een veel uitgestrekter bosrijk gebied dat reikt tot ver in België. De genoemde bos- en natuurcomplexen omvatten zowel hoger gelegen dekzandruggen als de aangrenzende beekdalen.

In het uitgestrekte middengebied liggen op de overgangen tussen de beekdalen en hogere gronden de woonkernen en de restanten van oude cultuurgronden (akkercomplexen) en een

aaneenschakeling van grote en kleine boscomplexen. Daarnaast zijn er ook uitgestrekte jonge ontginningen te vinden, onder ander in de omgeving van de agrarische bedrijfslocatie aan de Postelsedijk 15-17. De huidige landschappelijke verscheidenheid hangt in sterke mate samen met de ontginningsgeschiedenis en het agrarisch gebruik. De ruilverkaveling die heeft plaatsgevonden heeft eveneens in grote mate bijgedragen aan het landschap zoals het nu is.

## 2.2 Functionele structuur

Bij de beschrijving van de functionele structuur van het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden wordt een onderscheid gemaakt in de functies landbouw, recreatie, natuur, overig en infrastructuur.

### *Landbouw*

Reusel-De Mierden is van oudsher een agrarisch ingestelde gemeente en de Postelsedijk betreft bij uitstek een landbouwkundig gebied. In het buitengebied zijn veel agrarische bedrijven te vinden en het grootste deel van de grond is in agrarisch gebruik. De agrarische sector is vooral gericht op de hokdierbedrijven (intensieve veehouderij), melk- en rundveehouderij en combinatiebedrijven. Dankzij de ruilverkaveling zijn de productieomstandigheden voor de landbouw in delen van de gemeente sterk verbeterd. Uit de landbouwtellingen van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat sprake is van een geleidelijke afname aan agrarische bedrijven, met name de hokdierbedrijven en graasdierbedrijven. Het aantal tuinbouw en akkerbouwbedrijven is redelijk stabiel. Onder bedrijven die hun activiteiten continueren vindt schaalvergroting of verbreding naar andere activiteiten plaats. Dit is in overeenstemming met de landelijke trend.

### *Recreatie*

In het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden zijn diverse voorzieningen ten behoeve van recreatie en toerisme te vinden. Het landgoed De Utrecht en de verschillende bos- en natuurgebieden doen dienst als recreatiegebied. In deze gebieden wordt gefietst, gewandeld en paard gereden. De aanwezige routestructuur draagt bij aan het recreatieve karakter van deze gebieden. Camping/bungalowpark 'de Hertenwei' bij Lage Mierde en 'het Zwartven' bij Hooge Mierde zijn de grootste accommodaties voor verblijfsrecreatie. Daarnaast zijn er circa 15 kleinere accommodaties, zoals minicampings en enkele groepsaccommodaties.

### *Natuur*

In het buitengebied van Reusel-De Mierden is sprake van een kenmerkende vegetatie, flora en fauna. Deze worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik. Ook spelen de ligging in (boven)regionaal verband, het klimaat en de ouderdom van de ecosystemen een belangrijke rol.

De natuur- en landschapswaarden zijn verspreid over de hele gemeente. De ecologische hoofdstructuur binnen Reusel-De Mierden bestaat enerzijds uit een lage natte component van biotopen die gebonden zijn aan de relatief laaggelegen beken en beekdalen. Anderzijds kent het gebied een droge component van biotopen van hogere dekzandruggen en dekzandvlakten. De vennen die eveneens in deze hogere gebieden liggen, vormen hierop een uitzondering.

In de beekdalen bepalen met name kleine en grote vochtige loofbossen en kleine landschapselementen zoals houtsingels en poelen de natuurwaarden. De beekdalen van de

Reusel en Raamsloop zijn vanuit ecologisch oogpunt van grote betekenis. Hier kunnen onder andere amfibieën worden aangetroffen zoals kikkers, padden en salamanders. Daarnaast komen vogelsoorten als de roodborsttapuit, geelgors en grutto voor.

De natuurwaarden in de droge natuur- en bosgebieden worden vooral ingegeven door de aanwezigheid van afwisselende vegetatiestructuren, zoals naald- en loofhout, heide, vennen etc. en het voorkomen van diverse diersoorten, zoals bosvogels, amfibieën en zoogdieren. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitgestrekte bossen van het Landgoed De Utrecht, de Turnhoutse, Peelse en Kroonvense Heide, de boswachterij Hapert en de heide en vennen van de Misperleindsche, Neterselsche Heide, het Goorven, de Flaes, het Goor en het Zwartven.

### *Overige bedrijvigheid en wonen*

Naast agrarische bedrijven, recreatie en natuur komen verspreid in het buitengebied ook andere vormen van bedrijvigheid voor. Het betreft onder andere niet-agrarische bedrijven en agrarisch-verwante bedrijven, zoals loonwerkbedrijven, aannemersbedrijven, dierenpensies, timmerbedrijven en garagebedrijven. In het buitengebied bevindt zich daarnaast een aantal burgerwoningen.

### *Infrastructuur*

De gemeente Reusel-De Mierden ligt tussen de steden Tilburg, Eindhoven en Turnhout. De gemeente wordt ontsloten door de N284, die de kernen Reusel, Bladel, Hapert, Duizel en Eersel verbindt, alsmede Arendonk en Turnhout in België. Een andere gebiedsontsluitingsweg is de N269 (Reusel-Tilburg), die bij Tilburg aansluit op de A58. Naast deze wegen zijn er in het buitengebied enkele grotere gemeentelijke erftoegangswegen, zoals de Postelsedijk. Deze verbinden de verschillende kernen binnen de gemeente. Daarnaast bevinden zich plattelandswegen, en met name in de natuurgebieden vrijliggende fietspaden en onverharde wegen. De aanwezige beken, sloten en plassen hebben geen betekenis voor het vervoer over water.

In het buitengebied van de gemeente liggen diverse ondergrondse leidingen. Er is één rioolwaterpersleiding aanwezig. Verder bevinden er zich onder andere waterleidingen, gastransportleidingen en rioolleidingen.

## **2.3 Conclusie**

De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Postelsedijk 15-17 en de hieraan gekoppelde locatie aan de Grensweg ongenummerd in het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden, ten zuiden van de kern Reusel. In de omgeving zijn enkele verspreid gelegen agrarische bedrijven gevestigd. De cultuurgronden zijn ingericht voor efficiënt agrarisch gebruik en worden afgewisseld met bos.

In de huidige situatie bevinden zich op de locatie aan de Postelsedijk 15-17 acht agrarische bedrijfsgebouwen voor de opslag, het wassen en sorteren van aardappelen en de stalling van machines en werktuigen. Daarnaast bevinden zich op het erf twee bedrijfswoningen en erfverharding ten behoeve van het agrarische bedrijf. Op de locatie aan de Grensweg worden vaste mest, grond en restproducten opgeslagen. De voorheen aanwezige schuur is recent afgebroken.

In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. Het akkerbouwbedrijf is gespecialiseerd in de aardappelteelt en daarnaast worden andere akkerbouwgewassen geteeld. Er worden nu en in de toekomst niet bedrijfsmatig dieren gehouden. Diensten aan derden vormen ook in de nieuwe situatie een beperkt deel van de activiteiten en zijn duidelijk ondergeschikt aan de agrarische hoofdactiviteit.

De bewaarcapaciteit en werkruimte worden vergroot door het bouwen van een bewaarloods voor aardappelen met afmetingen van circa 30 x 110 meter en een loods voor opslag en overslag van circa 20 x 75 meter. Aan de achterzijde van de bedrijfsgebouwen wordt een waterzuiveringsinstallatie gerealiseerd. Aan de grensweg ongenummerd wordt een aan drie zijden ommuurde plaat met afmetingen van circa 30 x 38 meter aangelegd voor de opslag van grond, restproducten en vaste mest.

Op de agrarische bedrijfslocatie aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf. Niet alleen de nieuwe bebouwing, maar de volledige agrarische bedrijfslocatie wordt in de nieuwe situatie landschappelijk ingepast.

Het initiatief is passend binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en directe omgeving. Bedrijfsontwikkeling van een vollegrondsteeltbedrijf waar geen dieren worden gehouden is voor een landbouwkundig gebied zoals de Postelsedijk een passende ontwikkeling. De zorgvuldige landschappelijke inpassing versterkt de bestaande landschappelijke structuren.

### 3. Beleidskader

#### 3.1 Gemeentelijk beleid

De bestemmingsplannen Buitengebied 2009, Buitengebied 2009, herziening fase 1A en Buitengebied 2009, herziening fase 1B, gelden als basis voor deze ontwikkeling. Het moederplan is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, dat is vastgesteld op 22 september 2009. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A is vastgesteld op 9 juli 2013. Het plan is in werking, maar nog niet onherroepelijk. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B heeft als voorontwerp ter inzage gelegen.

##### *Bestemmingsplan Buitengebied 2009*

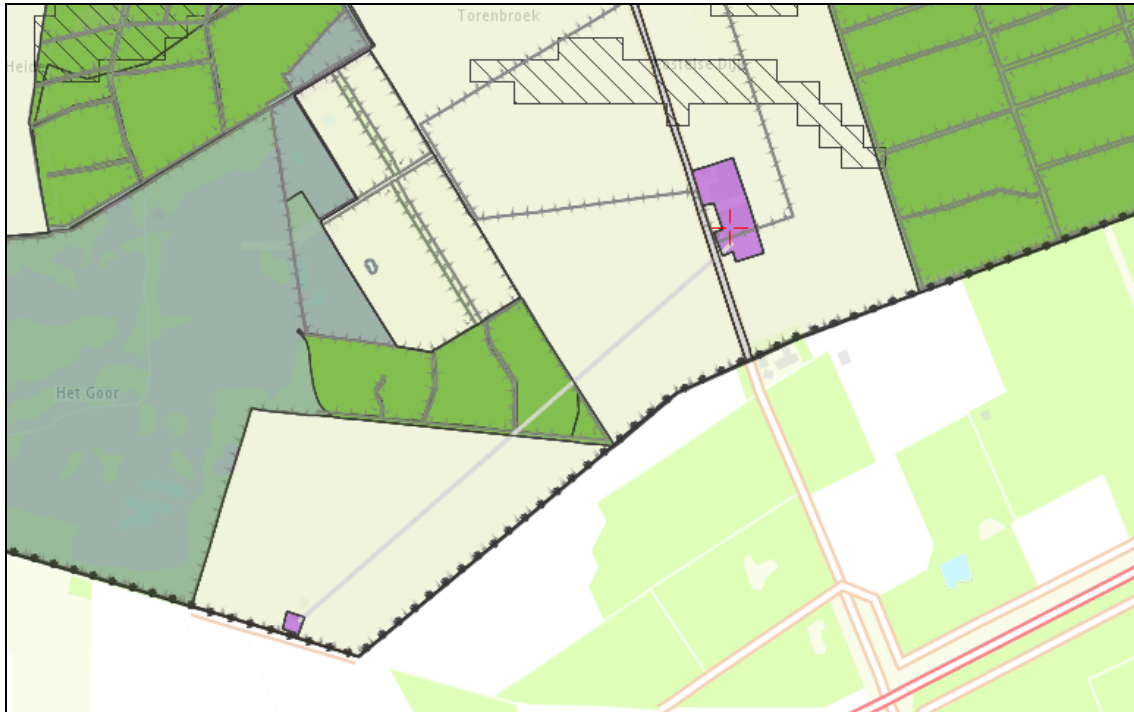
De agrarische bedrijfslocaties aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2009. De locatie aan de Postelsedijk 15-17 heeft de bestemming 'Bedrijf-Agrarisch', de gebiedsaanduidingen 'Regionale natuur- en landschapseenheid' en 'verwevingsgebied' en de nadere aanduiding 'twee bedrijfswoningen'. De vergroting van het bouwvlak is voorzien op de locatie met de bestemming 'Agrarisch met waarden-Landschapswaarden 2', de gebiedsaanduidingen 'Regionale natuur- en landschapseenheid' en 'extensiveringsgebied' en de nadere aanduiding 'landschapsontwikkelingsgebied'.

De locatie aan de Grensweg ongenummerd heeft de bestemming 'Bedrijf-Agrarisch', de dubbelbestemming 'Natte natuurparel buffer' en de gebiedsaanduidingen 'Regionale natuur- en landschapseenheid' en 'extensiveringsgebied'. Er is sprake van een koppeling met de locatie aan de Postelsedijk. De vergroting van het bouwvlak is voorzien op de locatie met de bestemming 'Agrarisch met waarden-Landschaps- en natuurwaarden 1', de dubbelbestemming 'Natte natuurparel buffer', de gebiedsaanduidingen 'Regionale natuur- en landschapseenheid' en 'extensiveringsgebied' en de nadere aanduiding 'kwetsbare soorten'.

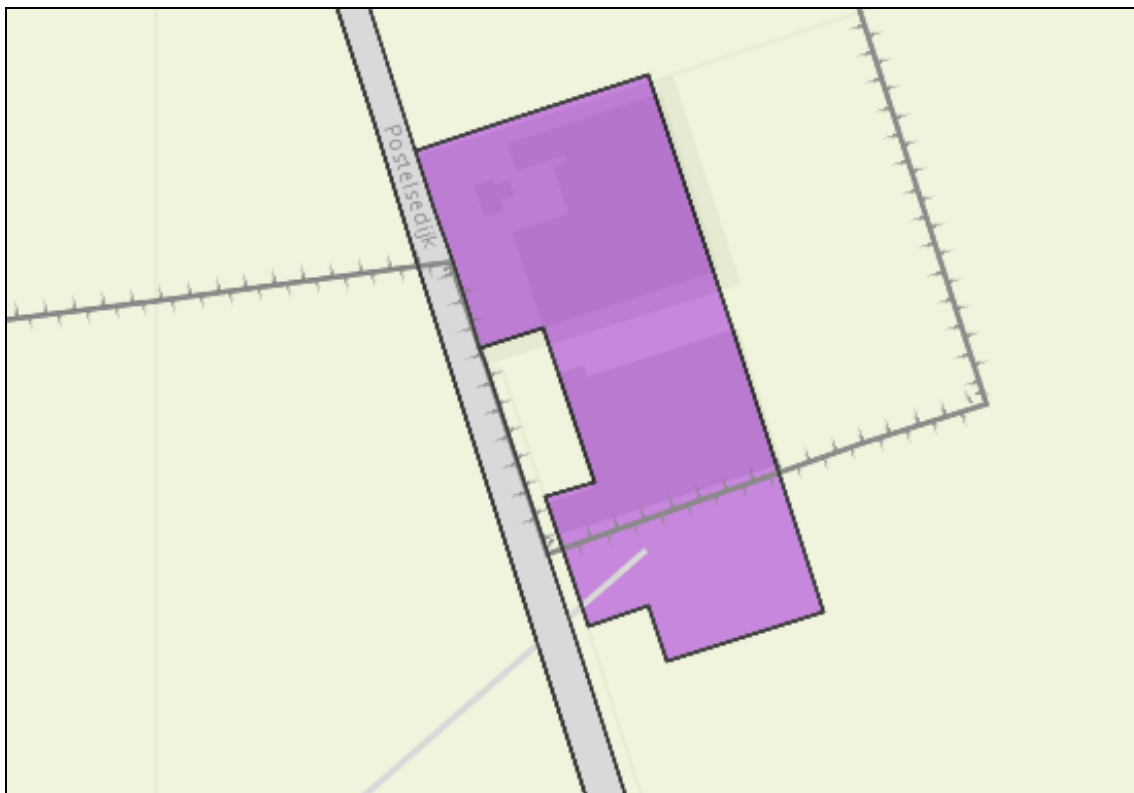
De voor 'Bedrijf-Agrarisch' (BA: artikel 10) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens intensieve veehouderijen zijn toegestaan;
- één bedrijfswoning tenzij op de plankaart anders is aangeduid, waarbij geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'twee woningen' twee bedrijfswoningen zijn toegestaan;
- aan huis gebonden beroepen en/of bedrijven;
- productiegebonden detailhandel, waarbij buiten bebouwingsconcentraties de totale gezamenlijke verkoopvloeroppervlakte niet meer mag bedragen dan 25 m<sup>2</sup>;
- statische opslag, waarbij de totale gezamenlijke oppervlakte per agrarisch bedrijf buiten bebouwingsconcentraties niet meer mag bedragen dan 500 m<sup>2</sup>;
- bestaande nevenactiviteiten;
- boerenterrassen, waarbij de totale gezamenlijke oppervlakte per agrarisch bedrijf niet meer mag bedragen dan 50 m<sup>2</sup>;
- paden en wegen en parkeervoorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud en herstel van de op de plankaart aangeduide cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

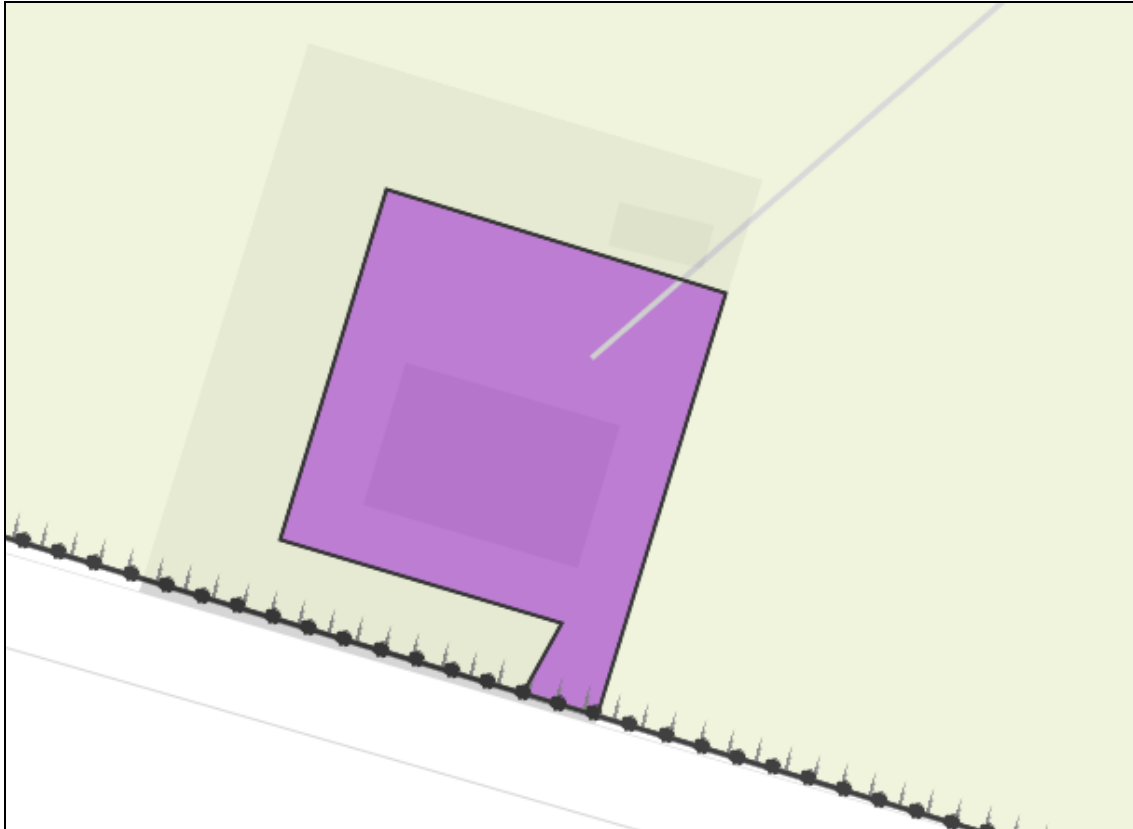
Het bouwvlak aan de Postelsedijk 15-17 heeft een oppervlakte van 2.12 ha en het gekoppelde bouwvlak aan de Grensweg ongenummerd heeft een oppervlakte van 0.17 ha. Afbeeldingen 3.1, 3.2 en 3.3 geven uitsneden weer van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009.



**Afbeelding 3.1 Uitsnede verbeelding met agrarische bedrijfslocaties en omgeving**



**Afbeelding 3.2 Uitsnede verbeelding met bouwvlak Postelsedijk 15-17**



**Afbeelding 3.3 Uitsnede verbeelding met bouwvlak Grensweg ongenummerd**

De voor ‘Agrarisch met waarden-Landschapswaarden 2’ (AW-L2: artikel 6) aangewezen gronden aan de Postelsedijk zijn bestemd voor:

- agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen;
- behoud van bestaande (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden.

Burgemeester en wethouders zijn conform artikel 6.7.3 bevoegd de bestemming AW-L2 te wijzigen ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak ‘Bedrijf-Agrarisch’. Voor grondgebonden bedrijven bedraagt de vergroting voor een bestaand bouwvlak groter dan 1,5 ten hoogste 20%. In het algemeen worden aan vergroting van het bouwvlak de volgende voorwaarden gesteld:

- de vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling van een reëel bedrijf;
- de vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak;
- de in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast;
- er is sprake van een voldoende landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan;
- bij uitbreiding van meer dan 20% dient vooraf advies ingewonnen te worden bij de AAB.

De voor ‘Agrarisch met waarden-landschaps- en natuurwaarden 1’ (AW-LN1: artikel 7) aangewezen gronden aan de Grensweg zijn bestemd voor:

- agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen;
- behoud van bestaand (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- extensief recreatief medegebruik;
- behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden;
- behoud, herstel en/of ontwikkeling van de actuele natuurwaarden in het algemeen en in het bijzonder voor kwetsbare soorten (‘k’);
- ontwikkeling van de potentiële natuurwaarden.

Burgemeester en wethouders zijn conform artikel 7.5.2 bevoegd de bestemming AW-LN1 te wijzigen ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak ‘Bedrijf-Agrarisch’. Voor grondgebonden bedrijven bedraagt de vergroting voor een bestaand bouwvlak groter dan 1,5 ha ten hoogste 15%. Voor het overige worden aan vergroting van het bouwvlak dezelfde algemene voorwaarden gesteld als bij de bestemming AW-L2, zoals bovenstaand opgesomd.

De voor Natte natuurparel buffer aangegeven gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de hydrologische waarden van de bufferzone rondom de natte natuurparel. Hiertoe is voor bepaalde werken en werkzaamheden een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders noodzakelijk.

### *Bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A*

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A, zijn enkele voor het initiatief relevante wijzigingen opgenomen.

De voor AW-L2 en AW-LN1 aangewezen gronden zijn tevens bestemd voor erfbeplanting.

Voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor vergroting van het bestemmingsvlak ‘Bedrijf-Agrarisch’ (art. 6.7.3 en art. 7.5.2) is de voorwaarde toegevoegd dat er een kwaliteitsverbetering van het landschap plaatsvindt.

### *Bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B*

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B is sprake van een gewijzigde systematiek voor het toekennen van bestemmingen en aanduidingen. Deze systematiek is gebruikt als basis voor het voorliggende plan.

De locatie aan de Postelsedijk 15-17 heeft de bestemming ‘Agrarisch met waarden-Landschap’ met de aanduidingen ‘bouwvlak’ en ‘maximum aantal wooneenheden 2’, de dubbelbestemmingen ‘Waarde-Archeologie 4.1’ en ‘Waarde-Archeologie 6’ en gebiedsaanduidingen ‘Wetgevingszone-Omgevingsvergunning groenblauwe mantel’ en ‘Wetgevingszone-wijzigingsgebied beperkingen veehouderij’. Er is sprake van een koppeling met de locatie aan de Grensweg. De vergroting van het bouwvlak is voorzien op de locatie met dezelfde bestemmingen en aanduidingen, met uitzondering van de aanduiding ‘bouwvlak’.

De locatie aan de Grensweg ongenummerd heeft de bestemming ‘Agrarisch met waarden-Landschap’ met de aanduiding ‘bouwvlak’, de dubbelbestemmingen ‘Waarde-Attentiegebied

EHS' en 'Waarde-Archeologie 6' en de gebiedsaanduidingen 'Wetgevingszone-Omgevingsvergunning groenblauwe mantel' en 'Wetgevingszone-wijzigingsgebied beperkingen veehouderij'. Er is sprake van een koppeling met de locatie aan de Postelsedijk. De vergroting van het bouwvlak is voorzien op de locatie met dezelfde bestemmingen en aanduidingen, met uitzondering van de aanduiding 'bouwvlak'.

#### *Integrale visie plattelandontwikkeling*

Op 28 februari 2012 heeft de raad van de gemeente Reusel-De Mierden deze visie vastgesteld. Het betreft een richtinggevend document, waarin de hoofdlijnen van de toekomst van het buitengebied worden beschreven. De algehele visie is: de gemeente beschikt over een vitaal en mooi platteland, waarin ruimte is voor verschillende functies. Daarbij is een goede samenhang tussen de verschillende functies aanwezig zodat het goed wonen, werken en recreëren is. Het begrip duurzaamheid speelt een belangrijke rol.

Uit deze visie zijn onder andere de volgende doelstellingen geformuleerd:

- een multifunctioneel duurzaam platteland;
- een agrarische sector met toekomstperspectief;
- betere sociaal-economische omstandigheden voor landbouw, wonen, werken, toerisme en recreatie en daardoor meer leefbaarheid;
- een goede omgevingskwaliteit op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie;
- kwalitatief goede initiatieven (economisch, landschappelijk en maatschappelijk duurzaam) die tot uitvoering komen.

#### *Welstandsnota*

De gemeente Reusel-De Mierden heeft in juni 2004 de welstandsnota vastgesteld. Deze nota heeft als doel beleid geconcretiseerd en geobjectiveerd te formuleren aan de hand van criteria. Dit heeft er toe geleid dat ten behoeve van het welstandsbeleid diverse soorten criteria worden onderscheiden gekoppeld aan verschillende welstandsniveaus.

Het gehele buitengebied behoort tot welstandsniveau 2 met daaraan verbonden specifieke criteria. De welstandsbeoordeling richt zich binnen dit welstandsniveau op het handhaven of gericht veranderen en verbeteren van de basiskwaliteit van het gebied. Bij de beoordeling van omgevingsvergunningaanvragen voor bouwen gelden de volgende aandachtsvelden:

- relatie met de omgeving;
- het bouwplan op zichzelf;
- de detaillering.

#### *Beleidsplan archeologische monumentenzorg*

Sinds de invoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de daaruit voortvloeiende wijziging van de Monumentenwet heeft de gemeente Reusel-De Mierden de plicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het archeologisch erfgoed. Hiertoe zijn een archeologische en cultuurhistorische beleidskaart gemaakt, waarbij de voorkomende archeologisch waardevolle gebieden in 7 categorieën zijn verdeeld:

1. wettelijk beschermde archeologische monumenten;
2. gebieden van archeologische waarde;
3. historische kernen met een hoge archeologische verwachting;
4. gebieden met een hoge archeologische verwachting;
5. gebieden met een middelhoge archeologische verwachting;
6. gebieden met een lage archeologische verwachting;
7. gebieden zonder archeologische verwachting.

Het archeologiebeleid is verwerkt in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied en wordt in paragraaf 4.3 van deze toelichting nader uitgewerkt.

*Beleidsnotitie bouwvlakken intensieve veehouderij*

Op 5 juli 2011 is door de gemeenteraad een notitie vastgesteld waarin beleidsregels zijn opgenomen voor de vergroting of vormverandering van een agrarisch bouwvlak voor een intensieve veehouderij. Reden voor het opstellen van de notitie is de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten op het bestemmingsplan Buitengebied 2009. De reactieve aanwijzing betreft onder andere de wijzigingsbevoegdheid voor vergroting of vormverandering van agrarische bouwvlakken. De beleidsregels gelden met terugwerkende kracht vanaf 27 oktober 2009 en blijven van kracht tot het onherroepelijk worden van een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, gericht op de reparatie van de wijzigingsbevoegdheid.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009 herziening fase 1A voorziet in de reparatie van de betreffende wijzigingsbevoegdheid. Bovendien is het bedrijf van de heren Van den Borne een grondgebonden agrarisch bedrijf. De inhoud van de beleidsnotitie is derhalve niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling.

*Analyse*

De noodzakelijke vergroting van het bouwvlak van 2.29 ha naar 3.12 ha betreft een vergroting met meer dan 20%. De wijzigingsbevoegdheid die in het vigerende bestemmingsplan is opgenomen voor het college van B&W kan derhalve niet toegepast worden. Om de vergroting van het bouwvlak mogelijk te maken is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. opgesteld. Hierdoor wordt een eenmalige vergroting van het bouwvlak mogelijk ter afronding van de bedrijfsontwikkeling.

Om de aanvaardbaarheid van het initiatief te toetsen, is onderstaand nagegaan of wordt voldaan aan de algemene voorwaarden die in het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1A gesteld worden aan vergroting van het bouwvlak.

De vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling van een reëel bedrijf.

In deze toelichting is voldoende beargumenteerd dat de vergroting noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling. De bedrijfsomschrijving in hoofdstuk vijf geeft duidelijk weer dat het bedrijf van de heren Van den Borne een reëel agrarisch bedrijf is. Het positieve advies van de AAB bevestigt dat de vergroting noodzakelijk is en er sprake is van een reëel bedrijf. Het AAB advies is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

De vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak.

De situatietekeningen in hoofdstuk vijf van deze toelichting laten zien dat de vergroting plaatsvindt aansluitend aan het bestaande bouwvlak. De gebouwen en overige voorzieningen worden in het bouwvlak geconcentreerd, waarmee wordt voldaan aan de randvoorwaarde van zuinig ruimtegebruik.

De in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.

In hoofdstuk vier van deze toelichting wordt uitgebreid aandacht besteed aan de aspecten water, natuur en landschap. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling tast de aanwezige waarden niet aan. Door de realisatie van een retentievoorziening en het uitvoeren van het landschappelijk inpassingsplan worden de huidige landschappelijke en natuurlijke waarden

behouden en versterkt. Dit levert een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het plangebied en omgeving. Door de realisatie van de landschappelijke inpassing wordt een natuurlijk habitat voor in het gebied voorkomende kwetsbare soorten nagestreefd.

Er is sprake van een voldoende landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan.

Er wordt ruim aandacht besteed aan een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2 en omvat een visueel afschermdende en het landschapsbeeld versterkende randbeplanting. Het plan voldoet aan de actuele richtlijnen voor een goede landschappelijke inpassing.

Bij uitbreiding van meer dan 20% dient vooraf advies ingewonnen te worden bij de AAB. De AAB heeft op 27 april 2011 een positief advies uitgebracht over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling en de daarvoor noodzakelijke vergroting van het agrarisch bouwvlak. Het advies is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

Er vindt een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats

Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting. Hieruit blijkt dat sprake is van kwaliteitsverbetering van het landschap. De economische onderbouwing van de kwaliteitsverbetering van het landschap is opgenomen in bijlage 3. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

De voor reguliere bedrijfsontwikkeling noodzakelijke vergroting van het bouwvlak van 2.29 naar 3.12 ha voldoet aan de algemene voorwaarden die in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen. Om de vergroting van het bouwvlak planologisch te verankeren is het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. opgesteld.

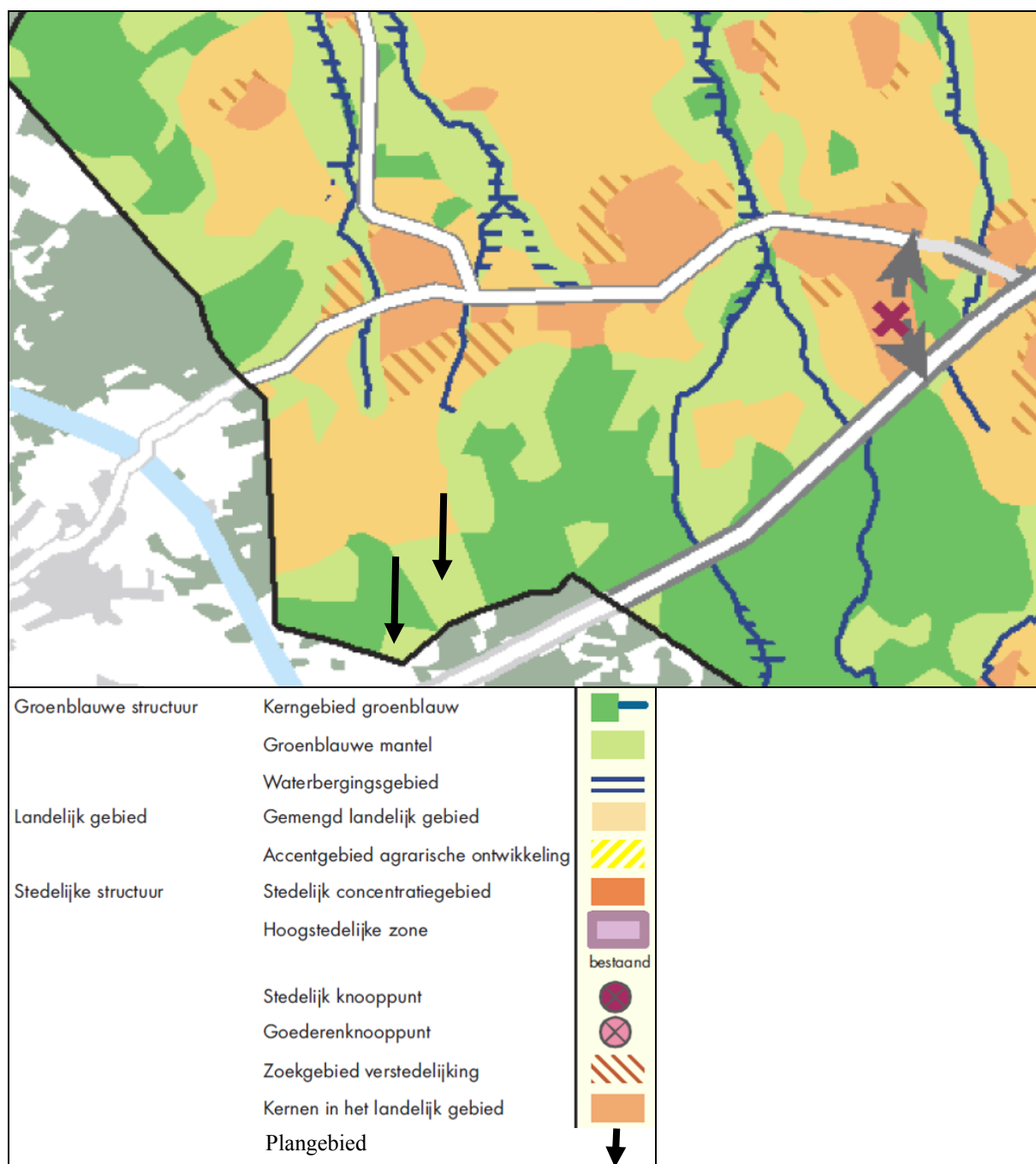
### **3.2 Provinciaal beleid**

Het relevante planologisch beleid van provincie Noord-Brabant is neergelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening Ruimte Noord-Brabant.

#### *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening*

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) is op 1 januari 2011 in werking getreden en geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De SVRO is bindend voor het ruimtelijke handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. In de SVRO wordt het principe van zorgvuldig ruimtegebruik geïntroduceerd. Dit wordt vorm gegeven door onder andere concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschaalde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderij. De structuurvisie is door de provincie per regio uitgewerkt met gebiedspaspoorten. De omgeving van de Postelsedijk en Grensweg is gelegen in de Kempen, een gebied dat wordt gekenmerkt door kleinschalig mozaïek aan de bovenloop van beken, rijk aan dennen en eiken.

De land- en tuinbouw in Noord-Brabant bevindt zich in een belangrijke transitiefase, waarbij twee ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden zijn. De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegrondstuinbouw en boomteelt. Voor de toekomst van deze vormen van landbouw is het van groot belang verdere verduurzaming van de sector door te voeren en waar mogelijk te versnellen.



Afbeelding 3.4 Uitsnede Structurenkaart

Bovendien wordt de landbouw geconfronteerd met regelgeving en maatschappelijke wensen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en volksgezondheid. Dit vraagt om een duurzame landbouw waarbij risico's voorkomen en beheersbaar worden. Uit het oogpunt van volksgezondheid is daarbij vooral de interne bedrijfsvoering van belang. Naar verwachting zal een aanzienlijk deel van de bestaande agrarische bedrijven de bedrijfsvoering beëindigen. Bij de overblijvende bedrijven treedt schaalvergroting op. Vooral in een sterk verweven gebied als Noord-Brabant is dit voor de landbouw een belangrijk gegeven.

Op de bij de Structuurvisie behorende structurenkaart (afbeelding 3.4) is het gebied aangeduid als 'groenblauwe mantel'. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt.

De provinciale Structuurvisie onderkent dat sprake is van een toenemende specialisatie en schaalvergroting van de landbouw. Het initiatief betreft de ontwikkeling van een duurzaam grondgebonden akkerbouwbedrijf. Dit sluit aan bij de doelstellingen die in de SVRO zijn opgenomen. Vanwege de ligging in de groenblauwe mantel is bij de uitwerking van het initiatief bijzondere aandacht gegeven aan landschap en water. Deze aspecten worden in deze toelichting nader uitgewerkt.

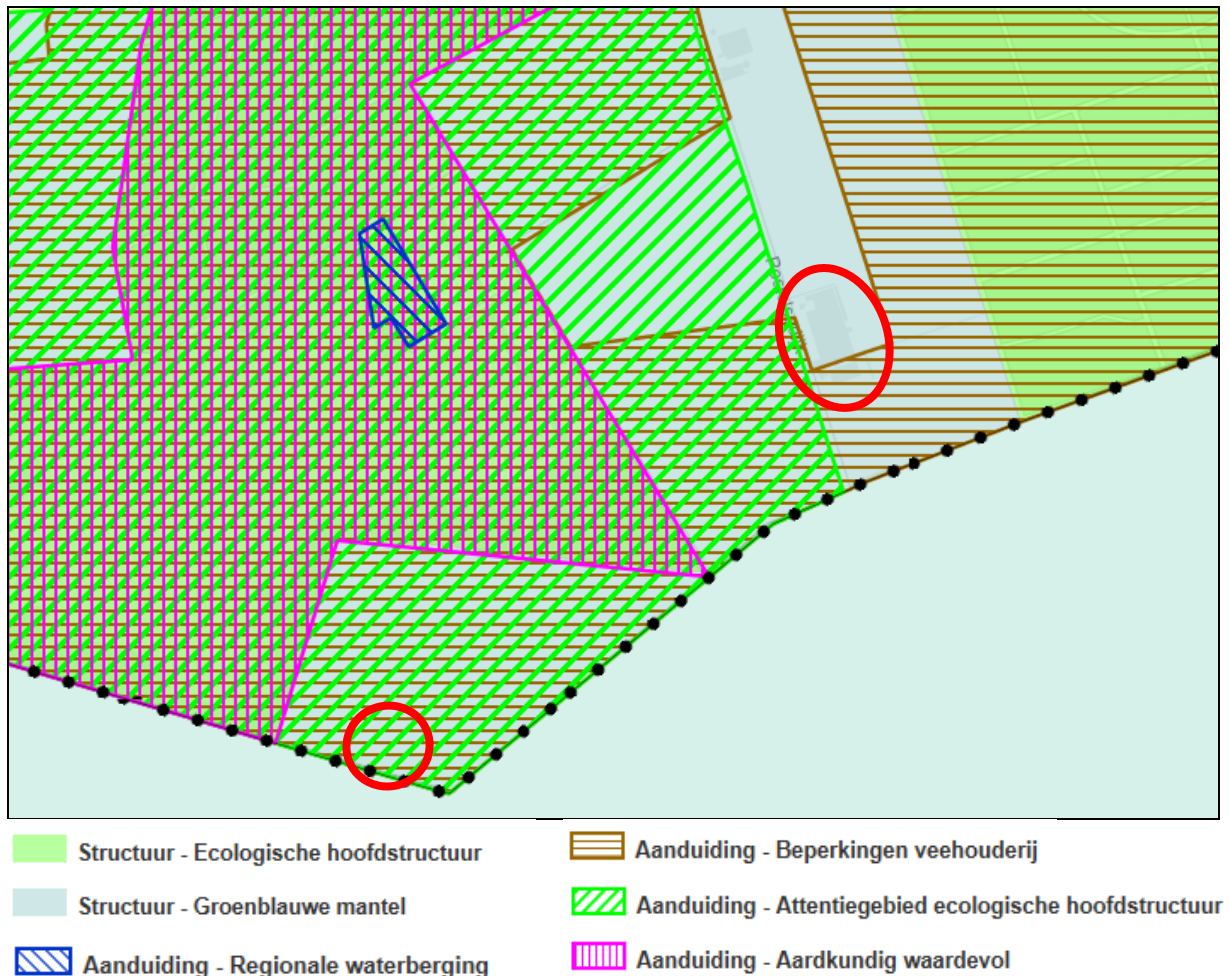
Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de SVRO vastgesteld. Er is bewust niet voor gekozen een geheel nieuwe visie op te stellen, omdat de visie en de sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen vindt er bijsturing plaats, onder andere ingegeven door de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Deze wijzigingen hebben geen invloed op het voorliggende initiatief, waar in de huidige en nieuwe situatie niet bedrijfsmatig dieren worden gehouden.

### *Verordening Ruimte Noord-Brabant (2014)*

In de Verordening ruimte stelt de provincie regels op waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit staan daarbij centraal. De onderwerpen die in de Verordening staan komen uit de provinciale Structuurvisie. De Verordening Ruimte Noord-Brabant 2014 is op 7 februari 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden.

De Verordening ruimte stelt regels aan o.a. stedelijke ontwikkeling, natuur- en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen. Afbeelding 3.5 geeft weer dat het plangebied aan de Postelsedijk 15-17 en de Grensweg ongenummerd is gelegen in de groenblauwe mantel. Het plangebied heeft de aanduidingen 'attentiegebied EHS' en deels 'beperkingen veehouderij'. De EHS met aanduiding 'aardkundig waardevol' is gelegen op enige afstand van het plangebied.

De groenblauwe mantel is gedefinieerd als gebieden met een belangrijke nevenfunctie voor natuur en water die overwegend grenzen aan de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingszone of die deze verbinden. Artikel 6 van de Verordening geeft de regels voor de groenblauwe mantel. Bij het voorliggende initiatief is sprake van het vergroten van het bouwvlak van het akkerbouwbedrijf.



Afbeelding 3.5 Integrale plankaart Verordening ruimte

Artikel 6.2 geeft de regels voor (vollegronds)teeltbedrijven in de groenblauwe mantel. Een bestemmingplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:

- a. kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt:
  1. dat de omvang noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;
  2. dat er een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.
- b. bepaalt dat de bouw of uitbreiding van kassen niet is toegestaan.

*Bij het voorliggende initiatief is sprake van uitbreiding van het bestaande teeltbedrijf. De gewenste uitbreiding is noodzakelijk. Het bedrijf heeft zich in de loop der jaren ontwikkeld tot een gespecialiseerd aardappelteeltbedrijf. Op het bedrijf worden, naast de diverse rassen fritesaardappelen, de nodige pootaardappelen geteeld. De opslag van de pootaardappelen dient onder geconditioneerde omstandigheden plaats te vinden, waarbij voor iedere individuele partij specifieke omstandigheden (temperatuur, relatieve luchtvochtigheid, zuurstof en CO<sub>2</sub>-gehalte) zijn vereist. Derhalve dient voor de verschillende pootgoedrasen in aparte cellen te worden voorzien.*

*Ook voor de grote partijen fritesaardappelen geldt dat er voor de verschillende rassen aparte compartimenten noodzakelijk zijn, waarin specifieke omstandigheden kunnen worden*

*nagestreefd. De omstandigheden dienen te worden afgestemd op de groei omstandigheden van de aardappelen, het gebruiksdoel van de partijen aardappelen en het stadium waarin de partij zich bevindt (drogen, wondheling, koelen, opwarmen, afleveren). Uiteraard dienen slechte partijen aardappelen apart te worden opgeslagen.*

*In verband met een tekort aan opslagcapaciteit wordt momenteel een klein deel van de geoogste aardappelen bewaard in zogenaamde grondkuilen. Deze kuilen worden in het open veld aangelegd en afgedekt met stro en plastic om de aardappels te beschermen tegen regen en vorst. Deze grondkuilen ontsieren het landschap. Bovendien wordt het bewaren van aardappelen in grondkuilen ontraden door de afnemers met het oog op voedselveiligheid.*

*Om uitspoeling van verontreinigingen naar het oppervlaktewater te voorkomen, heeft het bedrijf fors geïnvesteerd in reducerende technieken, zoals GPS-dopaansturing bij de veldspuit, sortertechniek, spuitplaats, waswaterzuivering ten behoeve van de wasinstallatie en een fyto-bac ten behoeve van het afbreken van residuen van gewasbeschermingsmiddelen. Hiervoor is het bedrijf in september 2012 onderscheiden met de prestigieuze RiWaMaas-prijs. Om deze grote investeringen rendabel te maken, dienen zij te worden verdeeld over een zo groot mogelijke eenheid.*

*De noodzaak tot bedrijfsuitbreiding blijkt bovendien uit het positieve advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) van 27 april 2011 dat als bijlage 1 aan deze toelichting is toegevoegd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.*

*Bij het initiatief wordt ruim aandacht gegeven aan een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de agrarische bedrijfslocatie. Uit het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 2) en de uitwerking van het aspect water (hoofdstuk 4), blijkt dat het initiatief een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van onderkende waarden en kenmerken. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.*

*Er zijn in de huidige of beoogde situatie geen kassen aanwezig. Deze voorwaarde is niet van toepassing.*

Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan bij een (vollegronds)teeltbedrijf binnen het bouwperceel voorzien in:

- a. de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen tot ten hoogste 3 hectare;
- b. een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10 tot en met artikel 6.13.

*Er is geen sprake van permanente teeltondersteunende voorzieningen of een niet-agrarische functie. Deze voorwaarden zijn niet van toepassing.*

De aanduiding ‘beperkingen veehouderij’ (art. 25) is van toepassing op gebieden waar de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen zijn beperkt.

*Er worden in de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied geen dieren bedrijfsmatig gehouden. Het uitbreiden van het akkerbouwbedrijf is binnen deze gebieden een passende ontwikkeling.*

De aanduiding ‘attentiegebied EHS’ (art. 12) is van toepassing op gebieden gelegen rondom en binnen de EHS, waar fysieke ingrepen een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding. Een bestemmingsplan ter plaatse van deze aanduiding stelt voor bepaalde

werken en werkzaamheden regels om negatieve effecten op de waterhuishouding van de EHS te voorkomen.

*In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. wordt aan het plangebied aan de Grensweg de dubbelbestemming 'Waarde – attentiegebied EHS' toegekend. Deze dubbelbestemming stelt regels om negatieve effecten op de waterhuishouding te voorkomen. De mogelijke gevolgen van het initiatief voor het aspect water worden in hoofdstuk 4 van deze toelichting uitgebreid beschreven. Voor de locatie Grensweg ongenummerd wordt in paragraaf 4.1 extra aandacht besteed aan het aspect waterhuishouding. De realisatie van een opvangput nabij de sleufsilos voorkomt dat mogelijk vrijkomende perssappen kunnen uitspoelen naar de bodem. Waterschap De Dommel heeft positief geadviseerd bij de voorgenomen ontwikkeling. De opmerkingen die het waterschap gemaakt heeft zijn in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.*

Hoofdstuk 2 van de Verordening ruimte stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2).

### Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zuinig ruimtegebruik.

Momenteel bevinden zich in het bestaande bouwvlak een aantal bedrijfsgebouwen en voorzieningen die worden gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Om de bedrijfsvoering uit te breiden en te optimaliseren wenst de initiatiefnemer aan de Postelsedijk een nieuwe bewaarloods en loods voor opslag en overslag te bouwen en een waterzuiveringsinstallatie te realiseren. Aan de Grensweg wordt een aan drie zijden ommuurde plaat aangelegd. In de nieuwe situatie is de bewaarcapaciteit afgestemd op de beteelde oppervlakte en kunnen machines en werktuigen binnen gestald worden. De aanwezige bebouwing is volledig in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Het bestaande bouwvlak biedt niet voldoende ruimte voor de uitbreiding, die echter noodzakelijk is om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.

De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat:

- in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, tenzij in de Verordening ruimte uitdrukkelijk anders is bepaald;
- uitbreiding van het op grond van het per 1 maart 2011 geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Bij het voorliggende initiatief is sprake van een bestaande agrarische bedrijfslocatie en gekoppelde locatie. Er wordt niet een ruimtelijke ontwikkeling nieuw gevestigd. In deze toelichting wordt in voldoende mate aangetoond dat financiële en feitelijke mogelijkheden ontbreken om de bedrijfsontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te laten plaatsvinden. Bovendien wordt de nieuwe bebouwing direct aansluitend aan de bestaande bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Er is bij de uitwerking van het initiatief voldoende rekening gehouden met het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Door de agrarische bouwvlakken te vergoten wordt aan de eis voldaan dat de gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van het grondgebonden agrarische bedrijf zijn geconcentreerd binnen het bouwvlak. Op de gekoppelde locatie aan de Grensweg vindt opslag van zand en grond plaats, opslag van aardappelloof en opslag van vaste mest en compost. Gelet op de steeds verfijndere technieken en apparatuur om te kunnen zeven, sorteren en wassen, neemt de hoeveelheid tarra die op het bedrijf wordt uitgesorteerd toe. Verbeteren van de opslagmogelijkheden is derhalve noodzakelijk. Zand en grond komt vrij bij het zeven en sorteren van aardappelen aan de Postelsedijk en bevat een hoeveelheid kleine aardappeltjes. Om (fyto)sanitaire kruisbesmetting van plantenziekten te voorkomen, wordt zand en grond bewust op een andere locatie opgeslagen.

Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. Uit deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, archeologische waarden, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk vier van deze toelichting.

De momenteel aanwezige infrastructuur voldoet voor het initiatief. Op dit moment is reeds een akkerbouwbedrijf aanwezig. De uitbreiding van de activiteiten leidt tot een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen op de Postelsedijk. De aanwezige infrastructuur rondom de Postelsedijk 15-17 beschikt over ruim voldoende capaciteit voor de afwikkeling van het verkeer van en naar het agrarisch bedrijf. De ontwikkeling leidt aan de Grensweg niet tot een substantiële toename van het aantal verkeersbewegingen. De omstandigheden voor de opslag van grond, restproducten en vaste mest worden sterk verbeterd, maar de hoeveelheid neemt slechts beperkt toe. De aanwezige infrastructuur aan de Grensweg voldoet ook in de nieuwe situatie.

### Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Het voorliggende initiatief betreft het vergroten van het bouwvlak. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen heeft de initiatiefnemer aan Van Dun Advies B.V.

opdracht geven voor het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan. Doel van de landschappelijke inpassing is om de bebouwing deels aan het zicht te onttrekken en in de omgeving op te nemen.

Bij de landschappelijke inpassing voor het bedrijf aan de Postelsedijk 15-17 wordt aangesloten bij het principe van de stapsteen in het open akkercomplex. Het bedrijf betreft in samenhang met het lint (de Postelsedijk) een element midden in het akkercomplex. De positionering van het bedrijf als stapsteen in een open akkercomplex kan versterkt worden door het bedrijf te voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing, zodat er een 'boskavel' ontstaat. Er zijn al een aantal landschappelijke elementen aanwezig, zoals de bomenrij aan de Postelsedijk, de tuinen van de bedrijfswoningen, een beukenhaag op de noordelijke perceelsgrens en een rij van berken ten noordoosten van het bedrijf.

In de nieuwe situatie wordt het gehele bedrijf omzoomd met een bosstrook met gemengde inheemse beplanting, in ieder geval aan de oost- en zuidzijde van het bedrijf. Hierdoor wordt het bedrijf grotendeels aan het zicht onttrokken en komt het in een boskavel te liggen. Deze fungeert als stapsteen tussen de bossen in de omgeving. De noordzijde van de bebouwing grenst aan een perceel van een derde, waardoor hier minder mogelijkheden zijn om bouselementen toe te passen. Derhalve wordt de bestaande beukenhaag aangevuld met een rij van solitaire bomen, die tevens worden toegepast in de gemengde bosstrook. De voorzijde van het bedrijf wordt voorzien van een dubbele rij solitaire bomen. De strook bestaande struweelbeplanting tussen de twee bedrijfswoningen fungeert samen met de aan te planten bomenrijen als bosstrook. De retentievoorziening is geïntegreerd in het landschappelijk inpassingsplan, zodat deze elkaar versterken. Aan de rand van de bosstrook wordt een zaksloot aangelegd, die passend is bij het Brabantse landschap. De zaksloot benadrukt de grens tussen de boskavel en het open akkercomplex.

De sleufsilos aan de Grensweg ongenummerd zijn reeds voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Aan de zuid- en oostzijde van deze voorzieningen is een houtwal aanwezig. Om het principe 'boskavel' in het open akkercomplex te benadrukken, wordt aan de noord- en westzijde de bestaande bosstrook afgerond. Deze bosstrook wordt voorzien van inheemse beplanting, bestaand uit boomvormers en struweelbeplanting. Hierdoor ontstaat een gemengd bos, dat past in de omgeving. Ook aan de Grensweg wordt een zaksloot aangelegd, parallel aan de noordoostelijk gelegen bosstrook.

De volledige rapportage met het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2.

Erkend taxateur en rentmeester C.A. Schellekens heeft een economische onderbouwing van de kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Uit de berekening blijkt dat de investering op basis van redelijkheid (basisinspanning) € 16.159 bedraagt. De totale investeringskosten ten behoeve van kwaliteitsverbetering bedragen € 17.656 en bestaan uit kosten voor aanleg en onderhoud van het gemengd bosplantsoen en solitaire bomen. Er is sprake van extra kwaliteitswinst, met een berekende waarde van € 1.497. De volledige berekening is opgenomen in bijlage 3.

Door middel van de anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en gemeente Reusel-De Mierden is de realisatie van de goede landschappelijke inpassing financieel, juridisch en feitelijk verzekerd. Duurzame instandhouding, beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing zijn aspecten die ook in de anterieure overeenkomst zijn vastgelegd. De

landschappelijke inpassing wordt planologisch verankerd door deze weer te geven op de verbeelding en in de planregels een voorwaardelijke bepaling op te nemen.

#### *Analyse*

De provinciale Structuurvisie onderkent dat sprake is van een toenemende specialisatie en schaalvergroting van de landbouw. De Verordening Ruimte bepaalt dat in de groenblauwe mantel vergroting van het bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf onder voorwaarden mogelijk is. Het initiatief voldoet aan de gestelde voorwaarden en is niet strijdig met het provinciaal beleid.

### **3.3 Landelijk beleid**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De SVIR vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte), behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan.

De hoofdlijn van de SVIR is dat het Rijk op het gebied van de ruimtelijke ordening terugtreedt en dat gemeenten en provincies op dit taakveld een meer prominente rol krijgen. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van een onderwerp:

- dat nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeente overstijgt (bv. mainports);
- waarvoor internationale verplichtingen zijn aangegaan (bv. werelderfgoederen);
- dat (provincie-) of landsgrens overschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer is bij het Rijk (bv. infrastructuur).

Het Rijk heeft 13 onderwerpen benoemd waar het, aan de hand van de bovenstaande criteria, een taak voor zichzelf ziet weggelegd. Door het nemen van verantwoordelijkheid ten aanzien van deze onderwerpen stelt het Rijk zich voor de middellange (2028) en lange termijn (2040) tot doel Nederland concurrerend, veilig en leefbaar te houden. De onderwerpen die een nationaal belang betreffen zijn het creëren van een internationaal bereikbaar vestigingsklimaat, ruimte bieden voor het hoofdnetwerk van (duurzame) energievoorziening en het vervoer van stoffen via buisleidingen en een efficiënt gebruik van de ondergrond. Daarnaast zijn ook het creëren van een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen, het beter benutten en in stand houden van het bestaande mobiliteitssysteem met bijbehorende infrastructuur, het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid en klimaatbestendige ontwikkeling, ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationaal unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten en ruimte voor militaire terreinen activiteiten van nationaal belang. Tenslotte vindt het Rijk zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen belangrijk.

#### *Analyse*

Het Rijk heeft geen ruimtelijk beleid dat is toegespitst op het voorliggende relatief kleinschalige initiatief. Dit dient dan ook getoetst te worden aan de toepasselijke wet- en regelgeving die de verantwoordelijkheid is van provincie Noord-Brabant en gemeente Reusel-De Mierden.

### **3.4 Beleid van het Waterschap**

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Een uitgebreide omschrijving van het waterrelevant beleid is opgenomen in paragraaf 4.1. Waterschap De Dommel heeft positief geadviseerd bij de voorgenomen ontwikkeling. De opmerkingen die het waterschap gemaakt heeft zijn in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.

## 4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

### 4.1 Gevolgen voor water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Waterhuishoudkundige situatie

#### 4.1.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

Het Nationaal Waterplan 2009 – 2015 (NWP) is het rijksplan voor het Nederlandse waterbeleid. In het NWP zijn de maatregelen beschreven die in de periode van 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland veilig en leefbaar te houden, de kansen die water biedt te benutten en om te komen tot een duurzaam waterbeheer. De taak aan de provincies is om deze visie en streefbeelden door te vertalen naar de Regionale Waterplannen.

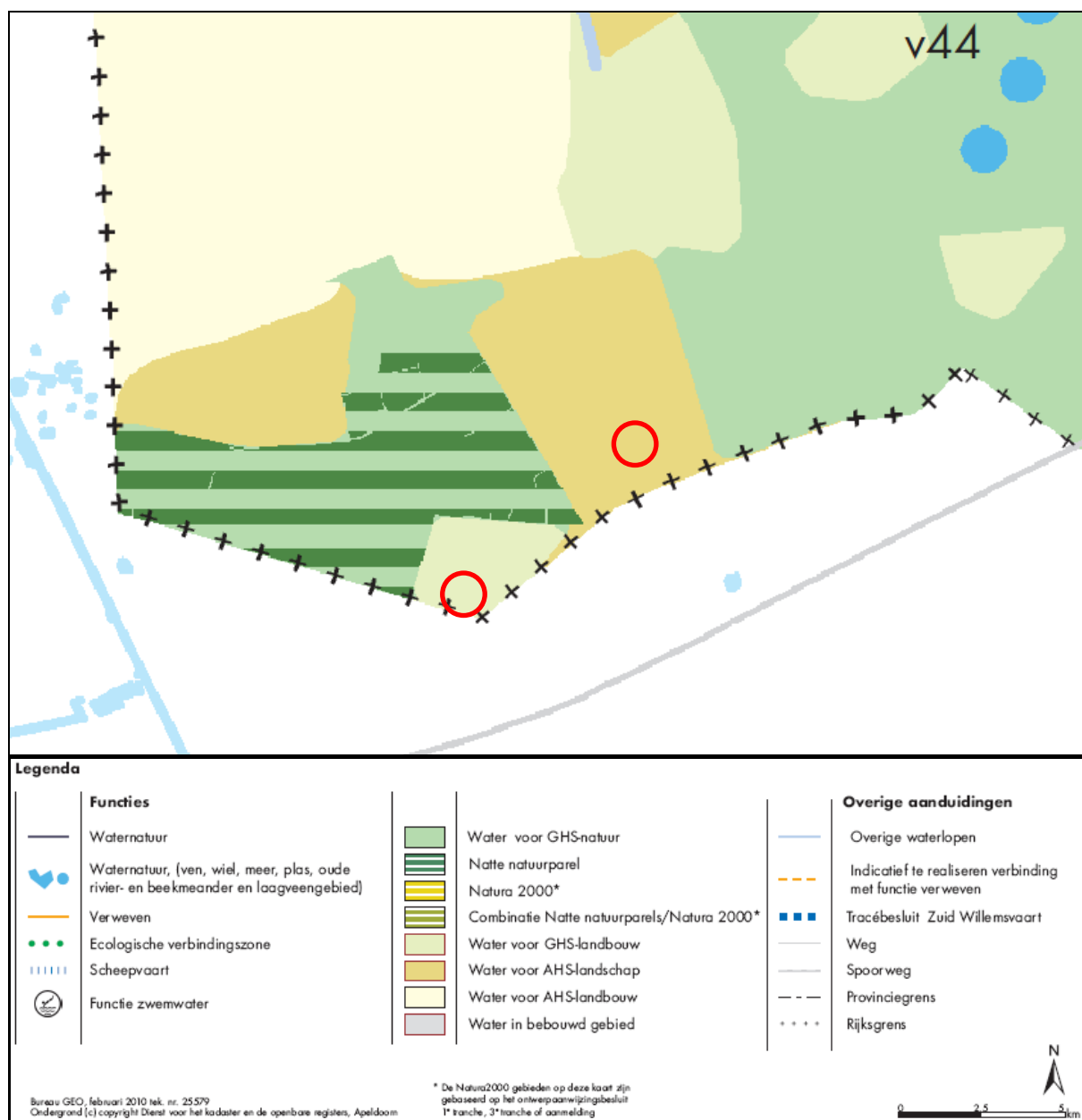
Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant is sinds 1 oktober 2010 in werking getreden. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem; Bij toekomstige ontwikkelingen in stad en land wil de provincie dat het patroon van beken en kreken beter beleefbaar wordt. Daarnaast worden water-, natuur- en recreatieve ontwikkelingen in de toekomst beter afgestemd op de samenbindende waterstructuur en het systeem wordt meer ingericht op de gevolgen van klimaatverandering. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door meer verbinding te maken tussen het natuursysteem en het watersysteem. Positieve gevolgen hiervan zijn o.a. een verbetering van de

natuurgebieden, de biodiversiteit en de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van Noord-Brabant.

- Een betere waterveiligheid door preventie; Er wordt getracht de watervoerende capaciteit van het winterbed te vergroten in combinatie met het concept van een doorbraakvrije dijk, om zo de waterveiligheid preventief te verbeteren. Daarnaast zal er op lange termijn een aantal gebieden gereserveerd worden voor de verruiming van de grote rivieren.
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding; De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 grotendeels aangepakt is, waarbij de trits ‘vasthouden, bergen en afvoeren’ als uitgangspunt geldt. Daarnaast ziet de provincie kansen om met behulp van brongebieden de natuur te ontwikkelen en droogte te bestrijden.



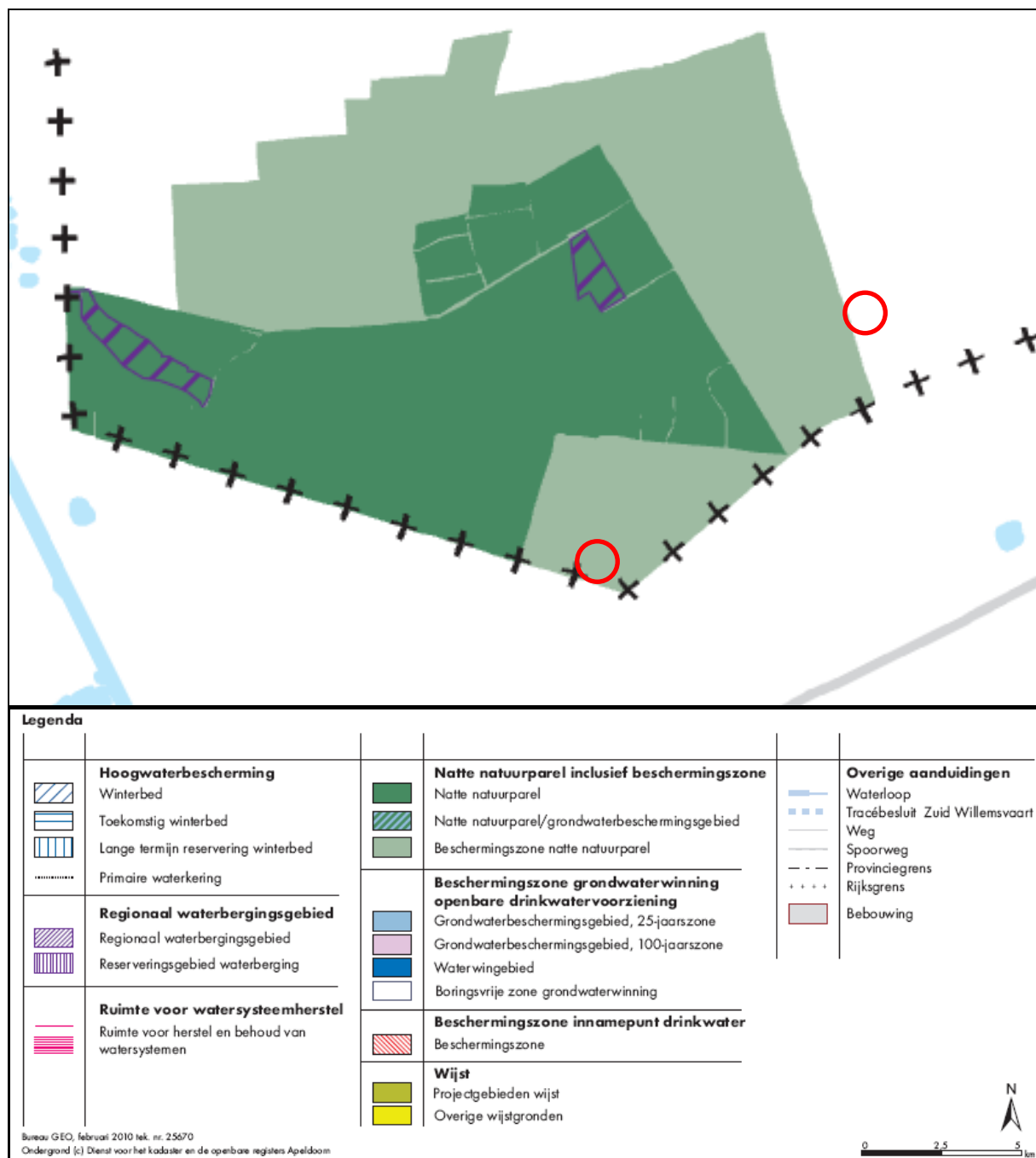
Afbeelding 4.1 Uitsnede PWP-plankaart 1 Waterhuishoudkundige functies

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Water Plan (PWP). Provinciale Staten hebben op 20 november 2009 het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 ‘Waar water werkt en leeft’ vastgesteld. Het doel van dit plan is dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PWP stelt.

Zoals te zien is in afbeelding 4.1 heeft de projectlocatie in het PWP de waterhuishoudkundige functie ‘Water voor AHS-landschap’ en ‘Water voor GHS-landbouw’ toegekend gekregen. Het waterbeheer bij deze deelfuncties richten zich op het scheppen en behouden van de waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, rekeninghoudend met de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en de Natura 2000-gebieden en de Natte Natuurparels. Er is een beperkt beschermingsbeleid voor deze functie.

Afbeelding 4.2 geeft weer dat de locatie gelegen is in een gebied beschermingszone natte natuurparel. Dit geldt voor de gekoppelde locatie aan de Grensweg ongenummerd, de locatie aan de Postelsedijk 15-17 valt buiten deze zone. In het PWP staat aangegeven dat het bestemmingsplan regels stelt ten aanzien van de mogelijkheden voor het bouwen in dit soort gebieden. *De voor natte natuurparel buffer aangegeven gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de hydrologische waarden van de bufferzone rondom de natte natuurparel*, zo staat in het bestemmingsplan. Er kunnen dus ontwikkelingen plaats vinden, mits wordt voldaan aan de bestemmingsregels van dubbelbestemming Natte natuurparel art. 33 bestemmingsplan Buitengebied 2009 van gemeente Reusel-De Mierden. In dit artikel wordt naar het aanvragen van een aanlegvergunning gerefereerd bij het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden.

Op de locatie aan de Grensweg betreffen de werkzaamheden het bouwen van een sleufsilos, welke niet vallen onder de aanlegwerkzaamheden van dit artikel. Derhalve moet enkel voldaan worden aan de regels van de bestemming ‘Bedrijf – Agrarisch’. Bovendien zullen de werkzaamheden geen negatieve effecten hebben op de natuurkundige en waterhuishoudkundige functie van het gebied, omdat deze onveranderd blijven. Door de realisatie van een retentievoorziening en het uitvoeren van het landschappelijk inpassingsplan worden de huidige landschappelijke en natuurlijke waarden behouden en versterkt. Dit levert een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het plangebied en omgeving. Door de realisatie van de landschappelijke inpassing wordt een natuurlijk habitat voor in het gebied voorkomende kwetsbare soorten nagestreefd. Nabij de sleufsilos wordt een opvangput aangelegd, om te voorkomen dat mogelijk vrijkomende perssappen uitspoelen naar de bodem. Bij het bouwen wordt gebruik gemaakt van niet-uitlogende bouwmaterialen.



Afbeelding 4.2 Uitsnede PWP-plankaart 2 Structuurvisie water

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Krachtig Water' beschrijft Waterschap de Dommel de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2010 – 2015. Waterberging en bescherming van de Natura 2000 – gebieden zijn de belangrijkste prioriteiten die in dit waterbeheerplan genoemd worden. Ten behoeve van waterberging wordt vastgehouden aan de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het waterschap heeft waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's en speerpunten uit het waterbeheersplan en de drie Brabantse waterschappen hebben met de Keur een gezamenlijke verordening. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.

De drie Brabantse waterschappen hebben hun Keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlakte onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatieopgave. Kleine plannen betreffen een toename van de verharde oppervlakte van 2.000 tot 10.000 m<sup>2</sup>. Voor grote plannen is een waterhuishoudkundig onderzoek door de initiatiefnemer noodzakelijk. Er worden geen compenserende maatregelen geëist bij een toename van de verharde oppervlakte met minder dan 2.000 m<sup>2</sup>. De berekening met de HNO-tool is in de nieuwe Keur vervallen.

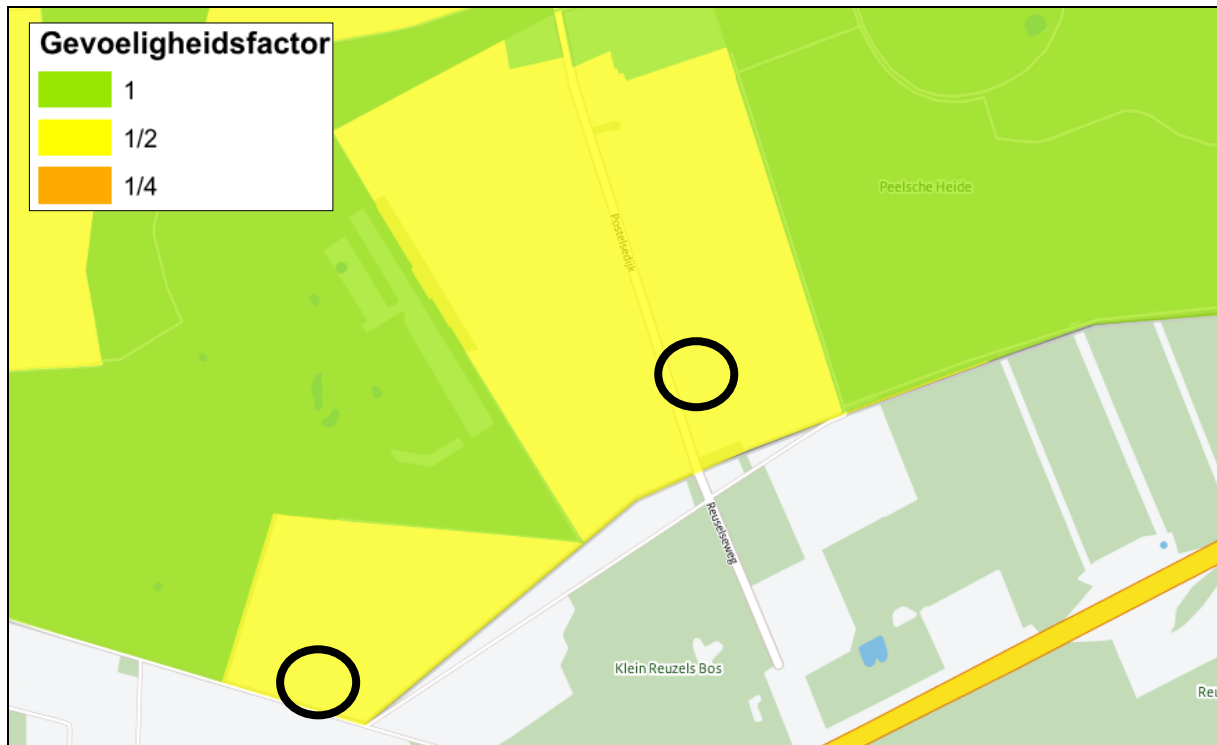
### *4.1.2 Waterhuishoudkundige situatie*

#### Hydrologisch neutraal ontwikkelen

De voorgenomen ontwikkeling biedt aan de Postelsedijk 15/17 de mogelijkheid een nieuwe bewaaraccommodatie en overslagruimte te bouwen. De loodsen zijn bereikbaar door nieuw aan te leggen erfverharding. De ontwikkeling leidt daarmee tot een toename van de verharde oppervlakte met 7.493 m<sup>2</sup> (loodsen 4.840 m<sup>2</sup> en erfverharding 2.653 m<sup>2</sup>). Aan de Grensweg ongenummerd neemt de verharde oppervlakte door de bouw van nieuwe sleufsilos in combinatie met de sloop van de bestaande loodsen toe met 565 m<sup>2</sup>. De totale toename van de verharde oppervlakte ten gevolge van het initiatief bedraagt 8.058 m<sup>2</sup>.

Het uitgangspunt is de volledige toename van de verharde oppervlakte op eigen terrein te compenseren door het aanleggen van een retentievoorziening. De in de Keur opgenomen rekenregel is op het initiatief toegepast om de omvang van de retentievoorziening te bepalen. Toename verhard oppervlak (m<sup>2</sup>) \* gevoeligheidsfactor \* 0,06 (m). Voor het plangebied bedraagt de gevoeligheidsfactor ½. Dit is weergegeven in afbeelding 4.3.

De benodigde compensatie voor de Postelsedijk wordt derhalve berekend als  $7.493 * 0,5 * 0,06 = 225 \text{ m}^3$ . De benodigde compensatie voor de Grensweg wordt berekend als  $565 * 0,5 * 0,06 = 17 \text{ m}^3$ .



Afbeelding 4.3 Kaart gevoeligheid piekafvoeren

Aan de Postelsedijk wordt een retentiegreppel aangelegd aan de rand van de bosstrook, aan de zuid- en oostzijde van het plangebied. De retentiegreppel bestaat uit drie delen en heeft een totale lengte van 375 meter. De gemiddelde breedte bedraagt 3.00 meter en de diepte 0,40 meter. De retentievoorziening heeft een omvang van 450 m<sup>3</sup> en voldoet daarmee ruimschoots aan de vereiste retentieomvang van 225 m<sup>3</sup>.

Aan de Grensweg wordt aan de oostzijde van het plangebied een retentiegreppel aangelegd aan de rand van de bosstrook. De retentiegreppel heeft een lengte van 59,3 meter en is gemiddeld 0,75 meter breed en 0,60 meter diep. De retentievoorziening heeft een omvang van 26 m<sup>3</sup> en voldoet daarmee ruimschoots aan de vereiste retentieomvang van 17 m<sup>3</sup>.

De extra retentievoorzieningen, die nodig zijn door de toename van verharding, zullen hemelwater afkomstig van de verharding opvangen. Door de goten, afschot en middels hierop aangesloten bedrijfsriolering ten behoeve van hemelwater, wordt het hemelwater naar de retentievoorzieningen geleid. Bij het ontwerpen van de retentievoorziening is rekening gehouden met de gemiddeld hoogste grondwaterstand ter plaatse van het plangebied. Beide retentievoorzieningen worden voorzien van een overloop op een bestaande perceelssloot, waardoor in periodes van extreme neerslag het hemelwater zonder problemen afgevoerd kan worden. Indien noodzakelijk wordt voor de overloop van de retentievoorziening op de bestaande perceelssloot op basis van de Keur een vergunning aangevraagd. De uitwerking van de retentievoorzieningen is opgenomen in het Waterplan Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd van 20 mei 2014, dat als bijlage 4 bij deze toelichting is opgenomen.

#### Afvalwater

Het afvalwater van het bedrijf gelegen aan de Postelsedijk 15-17 te Reusel bestaat enkel uit huishoudelijk afvalwater. Het huishoudelijk afvalwater gaat via de riolering naar het gemeentelijk riool. Dit water is afkomstig uit de twee woningen van het bedrijf. Daarnaast is

er ook nog het water afkomstig uit de bestaande aardappelwasserij. Dit water wordt constant gezuiverd en hergebruikt en komt vervolgens weer in de spoelwaterbassin terecht. Hierbij komt dus geen afvalwater vrij. Voor het overige zijn er geen extra lozingen van afvalwaterstromen.

Ter plaatse van de Grensweg ongenummerd worden grond, vaste mest en restproducten opgeslagen. Doordat deze producten zijn afgedekt en op een vloeistofkerende vloer en wanden zijn gelegen, is er geen kans op verontreiniging en lozing in de bodem. Het percolaat wat hierbij vrijkomt wordt opgevangen in een vloeistofdichte opvangput.

#### Materiaalgebruik

Bij de bouw van de nieuwe gebouwen zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de gebouwen zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Daarnaast is het verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen niet-uitlogende bouwmaterialen toe te passen: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.

#### Conclusie

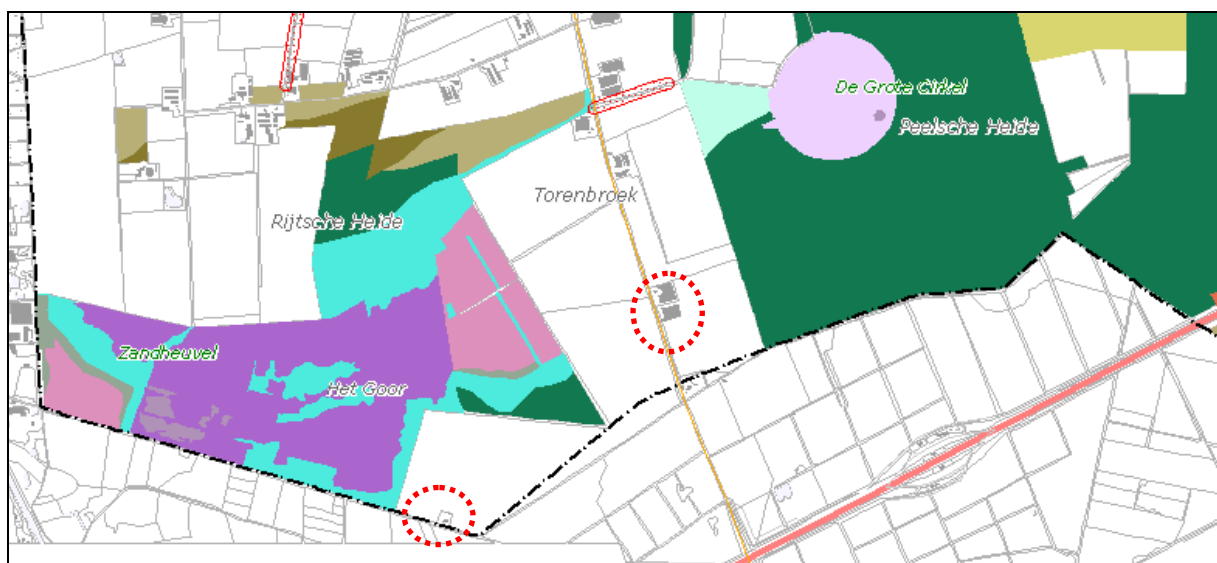
Door het aanleggen van twee retentievoorzieningen zal de beoogde ontwikkeling hydrologisch neutraal zijn en zijn er geen problemen te verwachten met betrekking tot de waterhuishouding ter plaatse. Bij het realiseren van hydrologisch neutrale ontwikkelingen is er geen sprake van een vergunningsplicht, zoals blijkt uit de algemene regels van de Keur van waterschap De Dommel. De waterberging wordt planologisch verankerd door deze weer te geven op de verbeelding en in de planregels een voorwaardelijke bepaling op te nemen.

## **4.2 Natuur**

De bescherming van ecologische structuren met actuele natuur- en landschapswaarden vindt plaats binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) en groene hoofdstructuur (GHS). De EHS heeft tot doel een netwerk van natuurgebieden te realiseren waar flora en fauna de hoogste prioriteit hebben. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het streven is in 2020 meer dan 750.000 ha aan EHS gebieden te hebben. Het grootste deel daarvan zijn bestaande bossen en natuurgebieden. De provinciale zonering van het buitengebied, zoals opgenomen in de Structuurvisie en Verordening ruimte, vormt hiervoor de leidraad. Afbeelding 4.4 geeft de ligging van de EHS weer, zoals deze is opgenomen in de Verordening ruimte. De agrarische bedrijfslocaties zijn niet gelegen binnen de EHS.



Afbeelding 4.4 Ligging EHS

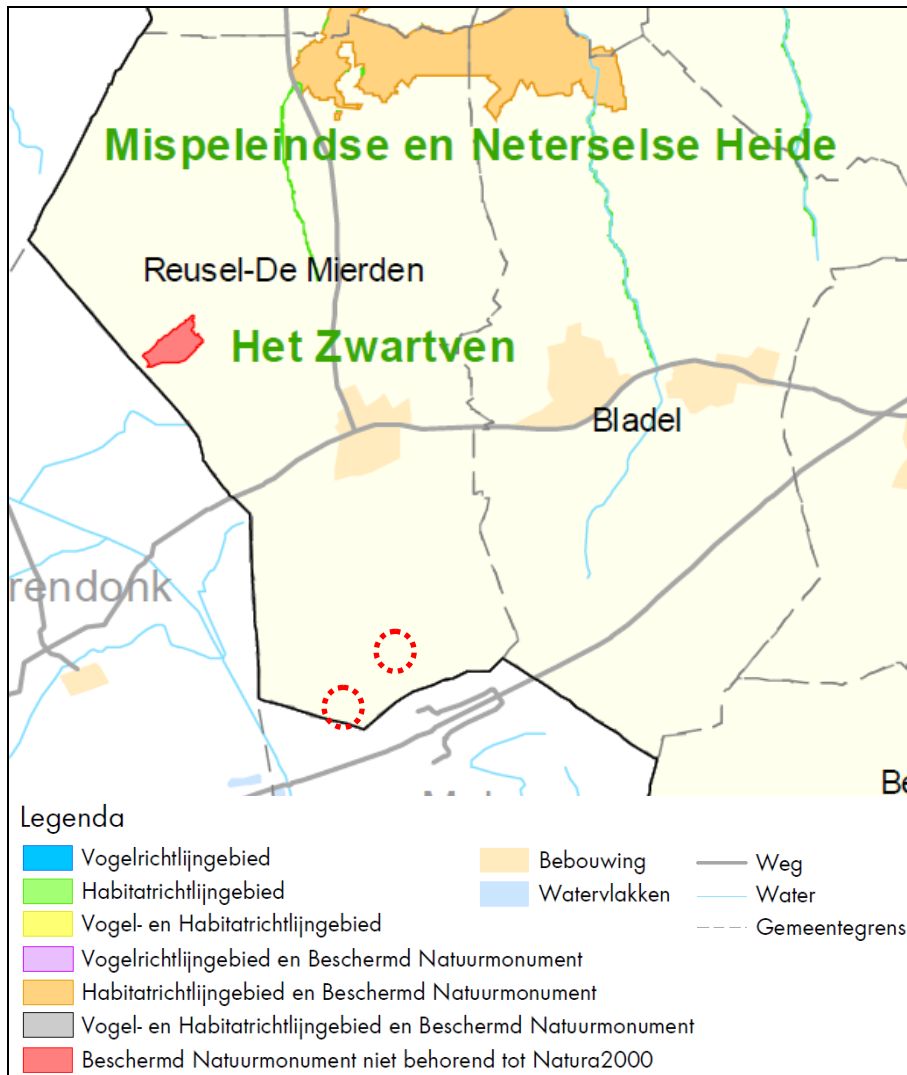


Afbeelding 4.5 Ambitiekaart natuurbeheerplan en zoekgebieden EVZ

Op afbeelding 4.5 met een uitsnede uit de ambitiekaart van het provinciale natuurbeheerplan is weergegeven dat voor de locaties aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd geen natuurdoelstellingen zijn opgenomen. De aanwezige bossen in de omgeving zijn momenteel 'droog bos met productie' en hebben de doelstelling 'dennen, eiken, en beukenbos'. Het gebied Reuselse Moeren heeft 'hoogveen', 'vochtige heide' en 'hoogveenbos' als doelstellingen. De zoekgebieden van de ecologische verbindingzones (EVZ) zijn gelegen op ruime afstand van de agrarische bedrijfslocaties.

De bescherming van gebieden is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet (NBwet). De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000 gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000 gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op de

(mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Op afbeelding 4.6 is de ligging van de agrarische bedrijfslocaties aan de Postelsedijk en Grensweg ten opzichte van Natura 2000 gebieden weergegeven. NBwet gebied 'de Misperleindsche en Neterselse Heide' is gelegen op een afstand van meer dan 10 km. Het beschermd natuurmonument Zwartven is gelegen op een afstand van meer dan 7 km. De afstand tot NBwet gebieden is zodanig groot, dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling van het akkerbouwbedrijf hierop geen negatieve invloed zal hebben.



**Afbeelding 4.6 Natura 2000 gebieden**

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten en kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van belang.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat

- a) zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- b) zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- c) hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hierbij geldt dat de regeling strikter is bij een zeldzame soort en ingrijpende activiteit. Vogels zijn in Nederland op gelijke wijze beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli) sprake kan zijn van verontrusten, doden of verstoren van nestplaatsen.

Bij gemeente Reusel-De Mierden en de initiatiefnemer is geen informatie bekend dat op de locaties Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd bedreigde plant- en diersoorten aanwezig zijn. Mede op basis van een visuele waarneming ter plaatse door Mureau Advies op 8 oktober 2013 en 12 mei 2015 zijn er geen verdere aanwijzingen dat binnen het plangebied beschermde flora of verblijf-, rust- of voortplantingsplaatsen van beschermde dieren aanwezig zijn. Gezien het huidige en historische intensieve agrarische gebruik ligt dit ook niet voor de hand. Bij de realisering van het initiatief zijn geen schadelijke effecten op kritische inheemse bedreigde soorten te verwachten, in het plangebied dan wel op hun duurzaam leefgebied. Daarnaast bevindt zich in de directe omgeving voldoende vergelijkbaar leefgebied.



Afbeelding 4.7 Weergave kilometerhok

Op het Natuurloket.nl zijn de gegevens opgevraagd van het betreffende kilometerhok waarin de uitbreiding van het bedrijf plaatsvindt. De rapportage hiervan is in afbeeldingen 4.7 en 4.8 weergegeven. Uit deze gegevens blijkt dat het gebied slechts op enkele soorten goed is onderzocht. Er zijn diverse vaatplanten aangetroffen die op de Rode lijst staan. Er kan echter vanuit worden gegaan dat deze niet in het bouwland staan waar de uitbreiding is gepland. Van

eventueel aanwezige weidevogels kan vermeld worden, dat deze niet dicht bij het aanwezige erf van de gebroeders van den Borne broeden, aangezien deze dieren meestal op een aanzienlijke afstand van bedrijfsgebouwen een (rustig) plekje zoeken.

De plaats van de uitbreiding is op dit moment nog als bouwland/grasland in gebruik. Ter plaatse van de op te richten bedrijfsbebouwing en bijbehorende voorzieningen hoeft geen struweelbos gerooid te worden. Er zal dus geen verstoring van vogelsoorten plaatsvinden door de uitbreiding van het bedrijf.

| Rapportage voor kilometerhok X:140 / Y:370 |      |       |      |     |               |         |              |
|--------------------------------------------|------|-------|------|-----|---------------|---------|--------------|
| Soortgroep                                 | FF1* | FF23* | H/V* | RL* | Volledigheid* | Detail* | Actualiteit* |
| Vaatplanten                                | 1    | 1     |      | 3   | slecht        | -       | 1975-1990    |
| Mossen                                     |      |       |      |     | matig         |         | 1996-2006    |
| Korstmossen                                |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2006    |
| Paddestoelen                               |      |       |      | 4   | slecht        | 0%      | 1990-2005    |
| Zoogdieren                                 | 7    |       |      |     | slecht        |         | 1995-2005    |
| Broedvogels                                |      | 37    |      | 5   | matig         | 0%      | 1994-2005    |
| Watervogels                                |      |       |      |     | niet          |         | 96/97-03/04  |
| Reptielen                                  |      | 1     |      |     | slecht        |         | 1991-2005    |
| Amfibieën                                  |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2005    |
| Vissen                                     |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2005    |
| Dagvlinders                                |      |       |      |     | niet          |         | 1995-2005    |
| Nachtvlinders                              |      |       |      |     | niet          |         | 1980-2005    |
| Libellen                                   |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2005    |
| Sprinkhanen                                |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2005    |
| Overige ongewervelden                      |      |       |      |     | niet          |         | 1991-2005    |

**\* Legenda**

FF1 = Flora- en faunawet lijst 1 (vrijstelling)  
FF23 = Flora- en faunawet lijst 2 + 3 (streng beschermd)  
H/V = Habitatrictlijn (alleen bijlage 2 en 4) of Vogelrichtlijn  
RL = Rode Lijst  
(#) = tevens meetnetgegevens verzameld.

**Volledigheid onderzoek:**  
Hiermee wordt aangegeven of op basis van de gebrachte bezoeken een volledig overzicht is te verwachten van de soorten van de betreffende soortgroep. Een toelichting op deze categorieën kunt u vinden onderaan deze rapportage.

**Detail:** Met dit percentage wordt aangegeven hoe vaak een soort is waargenomen.

Landelijke vegetatiedatabank: [gegevens inzien van dit hok](#)

**Afbeelding 4.8 Rapportage voor kilometerhok**

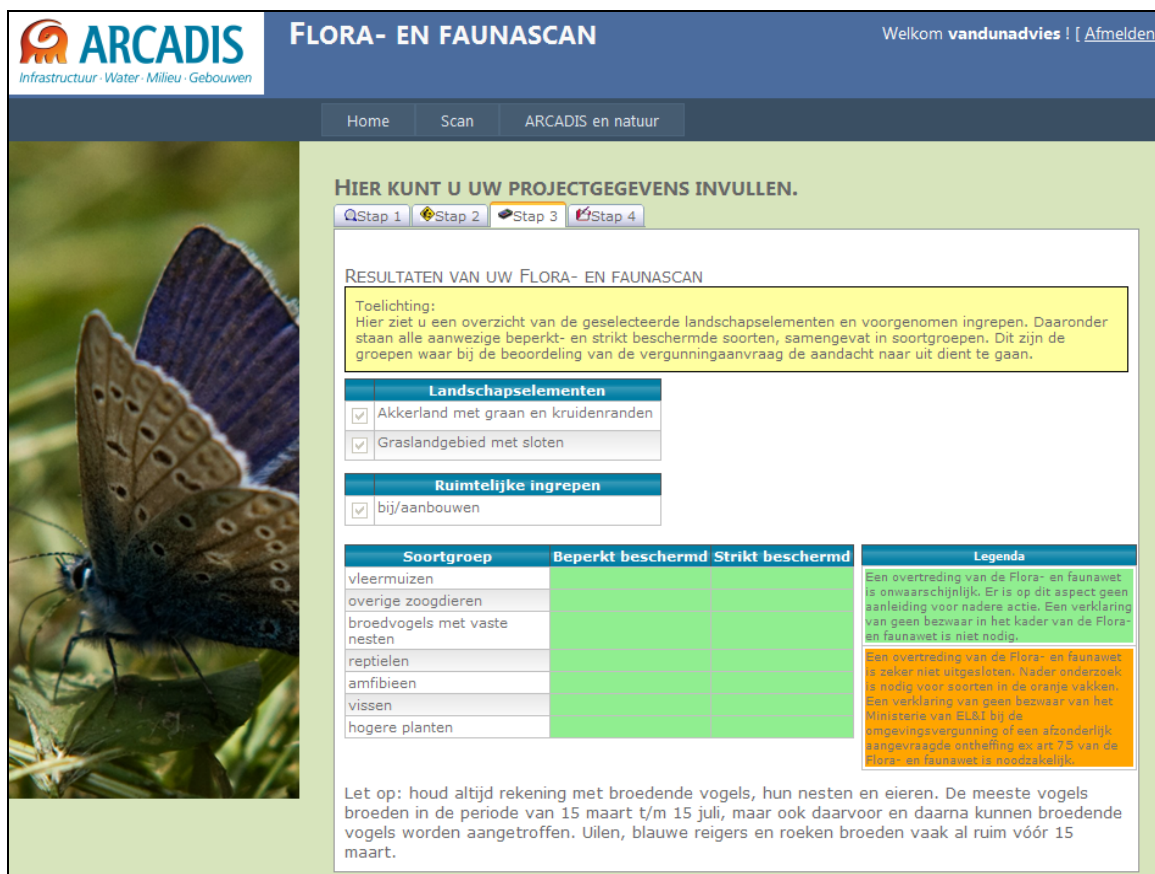
Aanvullend is een Flora- en Faunascan uitgevoerd met behulp van het computerprogramma van Arcadis. Uit de scan (afbeelding 4.9) blijkt dat een overtreding van de Flora- en Faunawet ter plaatse onwaarschijnlijk is. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie of een vervolgonderzoek. Bij de bouw- en aanlegwerkzaamheden dient te allen tijde rekening te worden gehouden met broedende vogels, hun nesten en eieren.

Overigens bestaat voor de meer algemene soorten die tijdens het veldbezoek niet zijn aangetroffen, maar gezien de aard en ligging van de locatie in de nabije toekomst wel voor zouden kunnen komen een vrijstelling voor het aanvragen van ontheffing van de Flora- en Faunawet. Het betreft hier onder andere de soorten veldmuis, konijn en mol. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

Bij de voorgenomen bedrijfsontwikkeling wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing. Bestaande groene elementen, bomen en houtwallen blijven in de nieuwe situatie gehandhaafd en er worden groene elementen toegevoegd ter afscherming van de bedrijfsgebouwen. Door het uitvoeren van het landschappelijk inpassingsplan worden de huidige landschappelijke en natuurlijke waarden behouden en versterkt. Dit levert een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het plangebied en omgeving. De goede

landschappelijke inpassing kan een bijdrage leveren aan een natuurlijke habitat voor in het gebied voorkomende (kwetsbare) soorten.

Op basis van bovenstaande analyse kan geconcludeerd worden dat het initiatief geen nadelige gevolgen heeft voor het aspect natuur en landschap en dat nader onderzoek op dit moment niet nodig wordt geacht.



**ARCADIS**  
Infrastructuur · Water · Milieu · Gebouwen

**FLORA- EN FAUNASCAN**

Welkom vandunadvies ! [ Afmelden ]

Home Scan ARCADIS en natuur

**HIER KUNT U UW PROJECTGEGEVENS INVULLEN.**

Stap 1 Stap 2 **Stap 3** Stap 4

**RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN**

**Toelichting:**  
Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.

| Landschapselementen                 |                                      |
|-------------------------------------|--------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | Akkerland met graan en kruidenranden |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Graslandgebied met sloten            |

| Ruimtelijke ingrepen                |               |
|-------------------------------------|---------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | bij/aanbouwen |

| Soortgroep                   | Beperkt beschermd | Strikt beschermd |
|------------------------------|-------------------|------------------|
| vleermuizen                  |                   |                  |
| overige zoogdieren           |                   |                  |
| broedvogels met vaste nesten |                   |                  |
| reptielen                    |                   |                  |
| amfibieën                    |                   |                  |
| vissen                       |                   |                  |
| hogere planten               |                   |                  |

**Legenda**

Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.

Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.

Afbeelding 4.9 Resultaten Flora- en faunascan

### 4.3 Archeologie en cultuurhistorie

De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft op 28 oktober 2011 het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg inclusief erfgoedkaart en erfgoedverordening vastgesteld. In het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg is het volgende bepaald:

- De bekende archeologische en cultuurhistorische waarden worden zoveel mogelijk ontzien. In de die gebieden waar kans is op de aanwezigheid van belangrijke waarden, wordt hier vroegtijdig rekening mee gehouden;
- Archeologie mag geen belemmering zijn voor ontwikkeling en gebruik van de grond, om welke reden werkzaamheden wegens onvoldoende vooronderzoek ook niet vertraagd mogen worden door onverwachte vondsten;
- Archeologisch onderzoek waar dat kan moet leiden tot kwaliteitsvolle beeldvorming en kennisvermeerdering over het verleden van gemeente Reusel-De Mierden;
- De bijbehorende beleidskaarten zijn afgeleid van de waarden- en verwachtingenkaarten, maar zijn qua kaartbeeld vereenvoudigd en geschematiseerd.

De bepalingen van de Monumentenwet en de daarin gekozen systematiek vormen de basis voor de bepalingen van de Erfgoedverordening. De volgende hoofdpunten zijn in de verordening geregeld:

- Regelgeving omgevingsvergunning (Wabo) voor beschermde gemeentelijke monumenten, beschermde gemeentelijke dorps- of stadsgezichten en monumentale zaken;
- De aanwijzing van zaken tot gemeentelijk beschermd monument, waaronder ook archeologische monumenten;
- De verwijzing naar het vergunningstelsel voor beschermde rijksmonumenten in de Monumentenwet 1988;
- Het vergunningstelsel voor de gemeentelijke beschermde monumenten;
- De aanwijzing van gemeentelijke monumentale zaken;
- Een vergunningstelsel ter bescherming van archeologische waarden en verwachtingen.

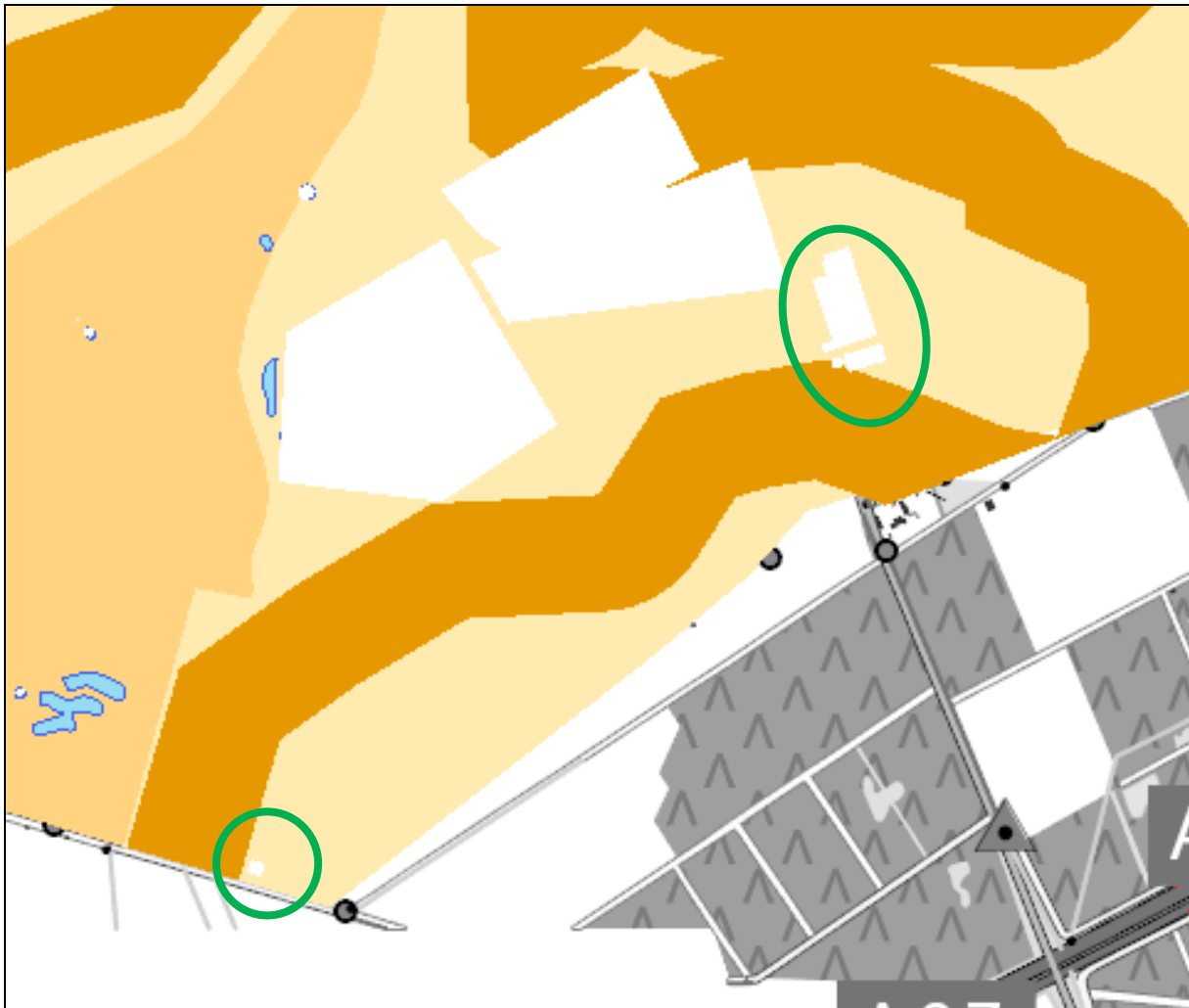
De erfgoedkaart is digitaal toegankelijk via de website van SRE Milieudienst. Afbeelding 4.10 met een uitsnede uit de erfgoedkaart geeft het plangebied en directe omgeving weer.

Het gedeelte van het plangebied waar de uitbreiding is voorzien aan de Postelsedijk 15-17 is deels aangeduid als ‘gebied met een hoge archeologische verwachting’. In deze gebieden geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relictten een hoge archeologische verwachting. Dat wil zeggen dat in deze gebieden sprake is van een hoge concentratie archeologische vindplaatsen met goede conserveringsomstandigheden. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is dus zeer groot. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 500 m<sup>2</sup> en dieper gaan dan 0,3 m onder maaiveld of 0,5 m onder maaiveld bij esdek en agrarisch bestemde gronden.

Het resterende deel van het plangebied aan de Postelsedijk en het plangebied aan de Grensweg zijn aangeduid als ‘gebied met een lage archeologische verwachting’. Het gaat hierbij om gebieden waar op archeologische en landschappelijke gronden de kans op behoudenswaardige archeologische relictten uiterst klein wordt geacht. Op deze terreinen rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.

Het reeds bebouwde deel van het plangebied heeft de aanduiding ‘gebied zonder archeologische verwachting’. Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van archeologisch onderzoek, aangetoonde ontgroningen, recente bebouwing en funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Op deze terreinen rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.

Conform de wettelijke verplichting wordt in bestemmingsplannen rekening gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. De actuele inzichten met betrekking tot archeologie zijn verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B. Door het toekennen van de dubbelbestemming ‘Waarde-Archeologie’ worden gebieden die een hoge of middelhoge archeologische verwachting hebben beschermd. Aan het plangebied is de dubbelbestemming ‘Waarde-Archeologie’ toegekend.



- Gebied met hoge archeologische verwachting
- Gebied met middelhoge archeologische verwachting
- Gebied met lage archeologische verwachting
- Gebied zonder archeologische verwachting

**Afbeelding 4.10 Uitsnede Erfgoedkaart**

De initiatiefnemer heeft gespecialiseerd adviesbureau ADC ArcheoProjecten opdracht gegeven voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek. De samenvatting van de rapportage is onderstaand integraal weergegeven.

"In opdracht van Van Dun Advies BV heeft ADC ArcheoProjecten in oktober 2014 een Inventariserend veldonderzoek uitgevoerd op de locatie Postelsedijk 15-17 en Grensweg (ong.) te Reusel.

Een eventuele vindplaats uit de periode Paleolithicum – Neolithicum kenmerkt zich in het plangebied door de aanwezigheid van een vondststrooiing van hoofdzakelijk vuursteen en daarnaast aardewerkfragmenten. Ook kan er sprake zijn van grondsporen. Het archeologisch

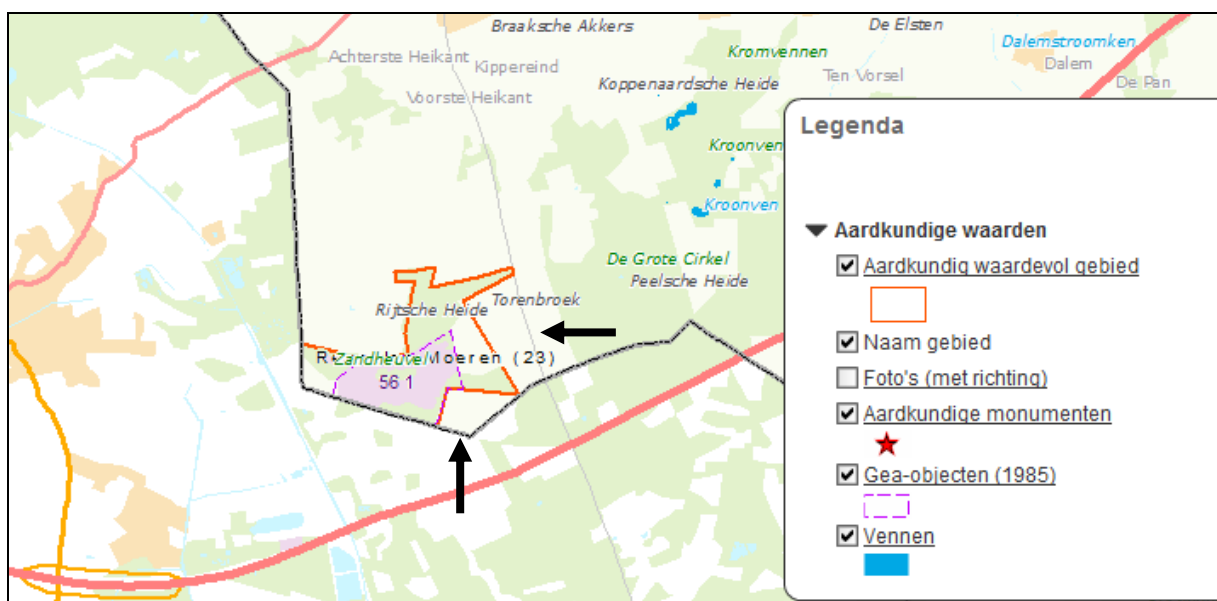
niveau kan echter aangetast zijn door recente landbouwactiviteiten. Teneinde deze verwachting te toetsen en aan te vullen werd in het plangebied een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Van oorsprong hebben beide deelgebieden deel uitgemaakt van een dekzandlandschap met daarin laagtes. Hierin is plaatselijk sprake geweest van veenvorming. De laagte was waarschijnlijk onderdeel van het vennengebied 'De Moeren', waarvan nu nog steeds een restant aanwezig is op circa 1 km ten westen van het plangebied. Wat de oorspronkelijke bodemopbouw was, is op basis van de boringen niet goed te zeggen, omdat in bijna alle boringen de bodem tot in de C-horizont verstoord was. Daarmee is tevens het archeologisch relevante niveau grotendeels verstoord geraakt.

ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet".

De volledige rapportage met de resultaten van het archeologisch onderzoek zijn opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting. De rapportage is door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) beoordeeld. Uit de beoordeling blijkt dat het opgestelde rapport voldoet aan de Kwaliteitseisen van de Nederlandse Archeologie en de aanvullende richtlijnen van de gemeente Reusel-De Mierden. De boringen maken duidelijk dat ter plaatse van het plangebied geen intacte archeologische vindplaatsen te verwachten zijn. Ook het ontbreken van vondsten in de boringen geeft aan dat de trefkans erg klein is. De ODZOB stemt in met het advies van ADC ArcheoProjecten om het plangebied vrij te geven wat betreft archeologie. Het advies van de ODZOB is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting.

In zijn algemeenheid geldt dat de initiatiefnemer bij bodemverstorende activiteiten alert dient te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden. Bij het aantreffen van deze waarden dient hiervan melding gemaakt te worden conform artikel 53 van de Wet op de archeologische monumentenzorg.



Afbeelding 4.11 Uitsnede Aardkundige waardenkaart

In afbeelding 4.11 met een uitsnede uit de Aardkundige waardenkaart staan de aardkundig waardevolle gebieden in de omgeving van het agrarisch bedrijf weergegeven. Het plangebied is gelegen een afstand van circa 1 km ten oosten van het aardkundig waardevolle gebied Reuselse Moeren, een gebied met verstuiving en dekzandvorming (windwerking), veenvorming, meerafzetting en verlanding. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op de aardkundige waarden in het gebied.

## 4.4 Bedrijfshinder

### *Milieuzonering*

Milieuzonering beoogt een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven en anderzijds milieugevoelige gebieden aan te brengen. In het algemeen wordt door het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

In het document ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), editie 2009, zijn bedrijven ingedeeld in diverse milieucategorieën. In welke categorie een bedrijf ingedeeld wordt, hangt af van de factoren geur, stof, geluid, gevaar, etc. In de bedrijvenlijst is voor een inrichting voor een akkerbouwbedrijf een indicatieve richtafstand opgenomen van 30 meter.

De kortste afstand van de rand van het bouwblok aan de Postelsedijk 15-17 tot andere objecten bedraagt in de nieuwe situatie circa 350 meter. Voor de Grensweg ongenummerd is deze afstand circa 1.200 meter. Met deze afstanden wordt ruimschoots voldaan aan de indicatief aan te houden afstand voor alle aspecten. Het voorgenomen initiatief waarborgt een voldoende ruimtelijke scheiding, zodat overlast voorkomen wordt.

### *Geur*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wgv heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies van bedrijven.

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, activiteit milieu. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een burgerwoning). Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter lucht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Aangezien binnen de inrichting in de huidige en toekomstige situatie geen dieren bedrijfsmatig worden gehouden, is de Wet geurhinder en veehouderij niet van toepassing. Het is in het kader van de te doorlopen ruimtelijke procedure niet noodzakelijk dat nader wordt onderzocht of het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen nadelig wordt

beïnvloed door het initiatief. De inrichting voldoet aan de algemene regels die gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

De op 17 december 2013 door de gemeenteraad van Reusel-De Mierden vastgestelde Verordening geurhinder en veehouderij 2013 is niet van toepassing. Binnen het plangebied is geen veehouderij gevestigd en worden in de huidige en toekomstige situatie geen dieren bedrijfsmatig gehouden.

### *Ammoniak*

Een teveel aan ammoniak schaadt het milieu. Ammoniak is basisch, maar wordt door oxidatie in de lucht en in de bodem omgezet tot salpeterzuur. Deze verzuring is schadelijk voor bos- en natuurgebieden. Meer dan de helft van de verzuring in Nederland komt door de uitstoot van ammoniak. Daarnaast leidt ammoniak tot vermisting. Ammoniak kan in het oppervlaktewater een overmaat aan voedingsstoffen veroorzaken. De algengroei in het water kan explosief toenemen wat aan het einde van het groeiseizoen als de algen afsterven en gaan rotten weer tot hypoxie (het ontbreken van zuurstof) kan leiden.

Aangezien algen alleen overdag zuurstof produceren en in het donker juist zuurstof verbruiken kan deze situatie al optreden als te veel algen 's nachts al het zuurstof aan het oppervlakte water onttrekken. Deze eutrofiëring kan ook op het land optreden. Planten die goed gedijen op mestrijke gronden, zoals brandnetels, krijgen de overhand terwijl planten die op schrale gronden groeien verdwijnen.

Tot slot kan het uit ammoniak ontstane nitraat het grondwater vervuilen. De huidige overmaat aan ammoniak in het milieu is voor 90 procent uit de landbouw afkomstig. De ammoniak ontsnapt uit de stallen of komt in de lucht terecht na bemesting van het land. Via de lucht komt het ammoniak in de bodem of het water terecht.

De afgelopen decennia heeft de landbouw in Nederland inspanningen geleverd om de milieubelasting terug te dringen. Zo wordt de lucht in de stallen gezuiverd en drijfmest mag niet meer oppervlakkig uitgespreid worden maar moet emissiearm worden geïnjecteerd in de bodem. Ook door het afdekken van mestilo's en het bouwen van emissie-arme stallen kan de emissie worden beperkt. Door deze en andere maatregelen is de ammoniakemissie uit dierlijke mest sinds 1980 tot 2003 gedaald met ruim een kwart. Verder is het zo dat bedrijven die dicht bij een bos of natuurgebied liggen, een veel grotere ammoniakbelasting op dit natuurgebied of bos veroorzaken dan bedrijven die verder weg liggen. Daarom worden boeren in de omgeving van dergelijke kwetsbare gebieden gestimuleerd om hun bedrijf te verplaatsen.

Binnen de inrichting aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd worden geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig gehuisvest. Derhalve kan er geen sprake zijn van ammoniakemissie uit dierenverblijven. De drijfmest die wordt gebruikt om de omliggende landbouwgronden vruchtbaarder te maken wordt conform de regelgeving emissiearm aangewend.

### *Licht*

In de bestaande en nieuwe bedrijfsgebouwen wordt gebruik gemaakt van binnenverlichting. Deze wordt zodanig aangebracht dat het licht efficiënt in de gebouwen benut wordt en er vrijwel geen lichtverlies naar buiten plaatsvindt. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van energiezuinige verlichting. Er is in beperkte mate buitenverlichting aangebracht. In

vergelijking met de huidige situatie is geen sprake van een significante toename van de lichtintensiteit. Deze kan verder worden beperkt door gebruik te maken van bijvoorbeeld tijdschakelaars of bewegingssensoren. De ruime hoeveelheid erfbeplanting die is voorzien heeft een bufferende werking en voorkomt lichthinder voor de omgeving.

#### *Directe hinder*

Vanuit de praktijk zijn gevallen bekend waarbij sprake kan zijn van directe hinder vanuit intensieve veehouderijbedrijven op andere (agrarische) functies. Hierbij wordt gedacht aan stofhinder vanuit met name de pluimveehouderij voor de glastuinbouw of directe ammoniakschade op boomkwekerijen.

Voor het voorliggende initiatief is deze hinder niet te verwachten. Zoals in paragraaf 4.6 wordt omschreven, is de bijdrage van fijnstof verwaarloosbaar klein. Directe ammoniakschade kan niet optreden, aangezien op de locaties geen sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren. Alle andere activiteiten moeten gezien worden als reguliere activiteiten van waaruit geen directe hinder ontstaat.

## **4.5 Geluid**

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. Het voorliggende initiatief heeft betrekking op een nieuwe aardappelbewaarplaats en sleufsilos. Dit betreft geen nieuwe geluidgevoelige functies.

In de inrichting vinden activiteiten plaats, die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De inrichting voldoet aan de algemene regels die gesteld zijn in het Activiteitenbesluit. Om eventuele overlast voor derden zo veel mogelijk te beperken, vindt het laden, lossen en sorteren van producten grotendeels inpandig plaats. De deuren van de bedrijfsgebouwen blijven gesloten, behoudens het doorlaten van personen, goederen en machines.

De voorgenomen uitbreiding van het akkerbouwbedrijf leidt niet tot een substantiële toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie of binnen het plangebied. Door een efficiënte inrichting van het agrarisch bedrijf verbetert de logistiek rondom de aanvoer, het bewerken en afvoer van aardappelen. Het aantal verkeersbewegingen binnen het plangebied neemt niet substantieel toe. Bovendien wordt de nieuwe aardappelbewaarplaats omzoomd met een bosclement van gemiddeld 15 meter breed, waardoor het geluid gedempt wordt. Er is geen sprake van geluidhinder voor de omgeving.

Conform het gemeentelijk beleid is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk, aangezien binnen 200 meter van de inrichting geen geluidgevoelige objecten aanwezig zijn.

## **4.6 Luchtkwaliteit**

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking

getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) bedoeld.

In de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, stikstofdioxide en andere stikstofoxiden en zwevende deeltjes/fijn stof (PM<sub>10</sub>). Tevens geldt voor fijnstof een maximaal aantal toegestane overschrijdingsdagen. Dit betreft het maximaal aantal toegestane dagen waarbij de (24-) uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

Bij akkerbouwbedrijven worden niet of nauwelijks stoffen geëmitteerd die worden genoemd in de Wet luchtkwaliteit. De verkeersbewegingen die samenhangen met het akkerbouwbedrijf veroorzaken een verwaarloosbaar kleine hoeveelheid emissie van deze stoffen.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM<sub>10</sub> in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als 'niet in betekenende mate' bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m<sup>3</sup>) dat is 1,2 µg/m<sup>3</sup> (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Gezien het karakter van de bedrijfsactiviteiten en het beperkt aantal vervoersbewegingen kan geconcludeerd worden dat de fijnstofemissie NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De beoogde bedrijfsopzet voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteit.

### 4.7 Bodemkwaliteit

Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan twee uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg)instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

De nieuwe bedrijfsgebouwen en voorzieningen zijn niet bestemd voor menselijk verblijf gedurende meer dan twee uur per dag. De percelen waar de uitbreiding van de bouwvlakken is voorzien, zijn in agrarisch gebruik als akkerbouwland. Op basis van huidig en historisch gebruik is bij de gemeente geen indicatie bekend die ter plaatse zou kunnen wijzen op enige vorm van bodemverontreiniging. De locaties zijn onverdacht. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek wordt op dit moment formeel niet nodig geacht.

In het recente verleden is op de locatie Postelsedijk 15-17 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door het gespecialiseerde ingenieursbureau Lankelma Geotechniek. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage van 8 april 2010 met kenmerk 63460. De conclusie van het onderzoek luidt: "Ter plaatse is in de bovengrond een lichte overschrijding van het cadmiumgehalte geconstateerd. In de ondergrond en het grondwater is geen sprake van enige vorm van verontreiniging. Gezien de aard en mate van de aangetroffen verontreiniging is nader onderzoek niet noodzakelijk. Er bestaan uit bodemkwaliteitsoogpunt geen beperkingen ten aanzien van de geplande ontwikkelingen". De volledige rapportage is opgenomen als bijlage 7 bij deze toelichting.

Binnen de inrichting worden in de huidige en nieuwe situatie gewasbeschermingsmiddelen, olie, diesel, kunstmest, vaste mest en gewasresten opgeslagen. Tevens worden onderhoud- en reparatiewerkzaamheden aan tractoren en machines verricht. Door middel van de regels zoals gesteld in het Besluit landbouw milieubeheer wordt vervuiling van de bodem voorkomen.

Het aspect bodem levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen bedrijfsontwikkeling.

#### **4.8 Externe veiligheid**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, lpg-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Gezien de aard en schaal van de voorgenomen activiteiten op de agrarische bedrijfslocaties is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook ontstaan bij de werkzaamheden geen gevaarlijk rest- of afvalstoffen.

Ook in de directe omgeving zijn geen inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Evenmin is sprake van buisleidingen waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. De locatie is niet gelegen binnen het beïnvloedingsgebied van bronnen waarmee bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid rekening moet worden gehouden.

#### **4.9 Technische infrastructuur**

Ruimtelijk relevante kabels en leidingen, zoals hoogspanningskabels en ondergrondse transportleidingen, zijn onder andere weergegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening fase 1B. Op basis van deze verbeelding wordt geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied geen sprake is van hoogspanningskabels en/of leidingen in de grond. Een en ander is bevestigd door de initiatiefnemer die van de situatie ter plaatse goed op de hoogte is. Het voorliggende verzoek heeft derhalve geen gevolgen voor kabels en leidingen.

Overigens moet iedereen die grondwerkzaamheden gaat verrichten nagaan of hierdoor schade aan kabels of leidingen kan ontstaan. Bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden dient een melding gedaan te worden bij de stichting KLIC (Kabels en Leidingen Informatiecentrum), die onderdeel uitmaakt van het Kadaster.

#### **4.10 Verkeer en parkeren**

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling leidt aan de Postelsedijk tot een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. Door het bouwen van de nieuwe aardappellootsen kan het agrarisch erf efficiënt gebruikt worden voor laden, lossen en manoeuvreren.

De Postelsedijk is een gebiedsontslutingsweg die voornamelijk door (agrarisch) bestemmingsverkeer gebruikt wordt. Het op- en afrijden van het agrarisch erf is op deze weg met een relatief lage verkeersintensiteit goed mogelijk. Autosnelweg A67/E34 (Antwerpen-Venlo) is op korte afstand ten zuiden gelegen. Ten noorden zijn de provinciale wegen N284 (Turnhout-Eersel) en N269 (Reusel-Tilburg) goed bereikbaar. De Grensweg is gelegen op de grens tussen Nederland en België. Op de weg is semi-verharding aangebracht, waardoor deze goed begaanbaar is. De Grensweg sluit aan op de Postelsedijk. Voor een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen, worden aanpassingen aan de bestaande infrastructuur niet nodig geacht.

De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Postelsedijk, een geasfalteerde weg die de verbinding vormt tussen de kernen Reusel en Postel (België). De bedrijfsgebouwen worden ontsloten door vier bestaande brede verharde opritten. De bestaande opritten voldoen in de huidige situatie ruimschoots, ook tijdens piekperioden in het oogstseizoen. Vanaf de opritten is er goed zicht op het vrijliggend fietspad. De beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen kan met de bestaande ontsluiting worden verwerkt.

Het agrarisch bouwvlak heeft in de nieuwe situatie aan de Postelsedijk een omvang van 2.88 ha. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. In de nieuwe situatie wordt 2.653 m<sup>2</sup> nieuwe erfverharding aangelegd, zodat in totaal 8.599 m<sup>2</sup> verhardingen aanwezig is. Dit biedt ruim voldoende parkeergelegenheid voor het tijdelijk stallen van tractoren en vrachtwagens. Door de situering van de nieuwe aardappelbewaarpplaats kan het agrarisch erf efficiënt gebruikt worden voor laden, lossen en manoeuvreren. Tijdens de oogstperiode zijn op hetzelfde moment maximaal acht tractoren met aanhanger op het terrein aanwezig. Ten behoeve van de afvoer naar een verwerker zijn op hetzelfde moment maximaal vier vrachtwagencombinaties op het terrein aanwezig. Het erf biedt hiervoor in de nieuwe situatie voldoende ruimte. De openbare weg zal niet gebruikt worden voor parkeren of manoeuvreren.

In de nieuwe situatie kan de aan- en afvoer van grond, restproducten en vaste mest van en naar de gekoppelde bedrijfslocatie aan de Grensweg efficiënt plaatsvinden. Het aantal verkeersbewegingen zal niet substantieel toenemen. Aan de Grensweg worden geen voertuigen of machines gestald. Er is op eigen terrein voldoende ruimte aanwezig voor het laden en lossen van grond, restproducten en vaste mest.

## 4.11 Duurzaamheid

De initiatiefnemers streven naar een duurzame bedrijfsvoering, waarbij people, planet en profit in evenwicht zijn. Het benutten van schaalvoordelen, efficiënt inzetten van arbeid en mechanisatie, aandacht voor voedselveiligheid en milieu en draagvlak in de omgeving zijn naar de mening van de initiatiefnemer randvoorwaarden voor een duurzame bedrijfsontwikkeling. Daarnaast zorgt risicospreiding voor meer stabiliteit en continuïteit in de bedrijfsvoering.

In de nieuwe situatie is op het agrarisch bedrijf de bewaarcapaciteit en de ruimte voor het stallen van machines en werktuigen afgestemd op het beteelde areaal. Door het verbeteren van de logistiek rondom de aanvoer en door het benutten van schaalvoordelen kan efficiënter met grond- en hulpstoffen zoals energie en brandstof worden omgegaan. De inzet van moderne technieken en systemen leidt tot een efficiënte inzet van middelen en voorkomt belasting van

het milieu. De heren Van de Borne zijn innovatief en proberen door deelname aan projecten op het gebied van precisielandbouw, beregening en waterzuivering een bijdrage te leveren aan een duurzame agrarische sector. De initiatiefnemers laten de haalbaarheid toetsen van het plaatsen van zonnepanelen om (deels) te voorzien in de eigen stroombehoefte. Het initiatief heeft een positieve impact op ‘planet’.

Bij de nieuwe bedrijfsopzet is nadrukkelijk gekeken naar een efficiënte inzet van arbeid en goede werkomstandigheden voor de initiatiefnemer en werknemers. De zorgvuldige landschappelijke inpassing levert een bijdrage aan het draagvlak voor het agrarisch bedrijf in de directe omgeving. Het initiatief heeft een positieve impact op ‘people’.

In paragraaf 5.3 is een uitgebreide omschrijving van de ondernemersvisie van de gebroeders Van de Borne opgenomen. Hieruit blijkt dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling bijdraagt aan een duurzame bedrijfsvoering met een goed toekomstperspectief. Het initiatief heeft een positieve impact op ‘profit’.

### **4.12 Totaalbeeld aspecten**

In dit hoofdstuk zijn de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten geanalyseerd. De uitgevoerde analyse betreft de aspecten water, natuur, cultuurhistorie, bedrijfshinder, geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, externe veiligheid, technische infrastructuur, verkeer en duurzaamheid.

De analyse van milieuhygiënische en planologische aspecten levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen bedrijfsontwikkeling.

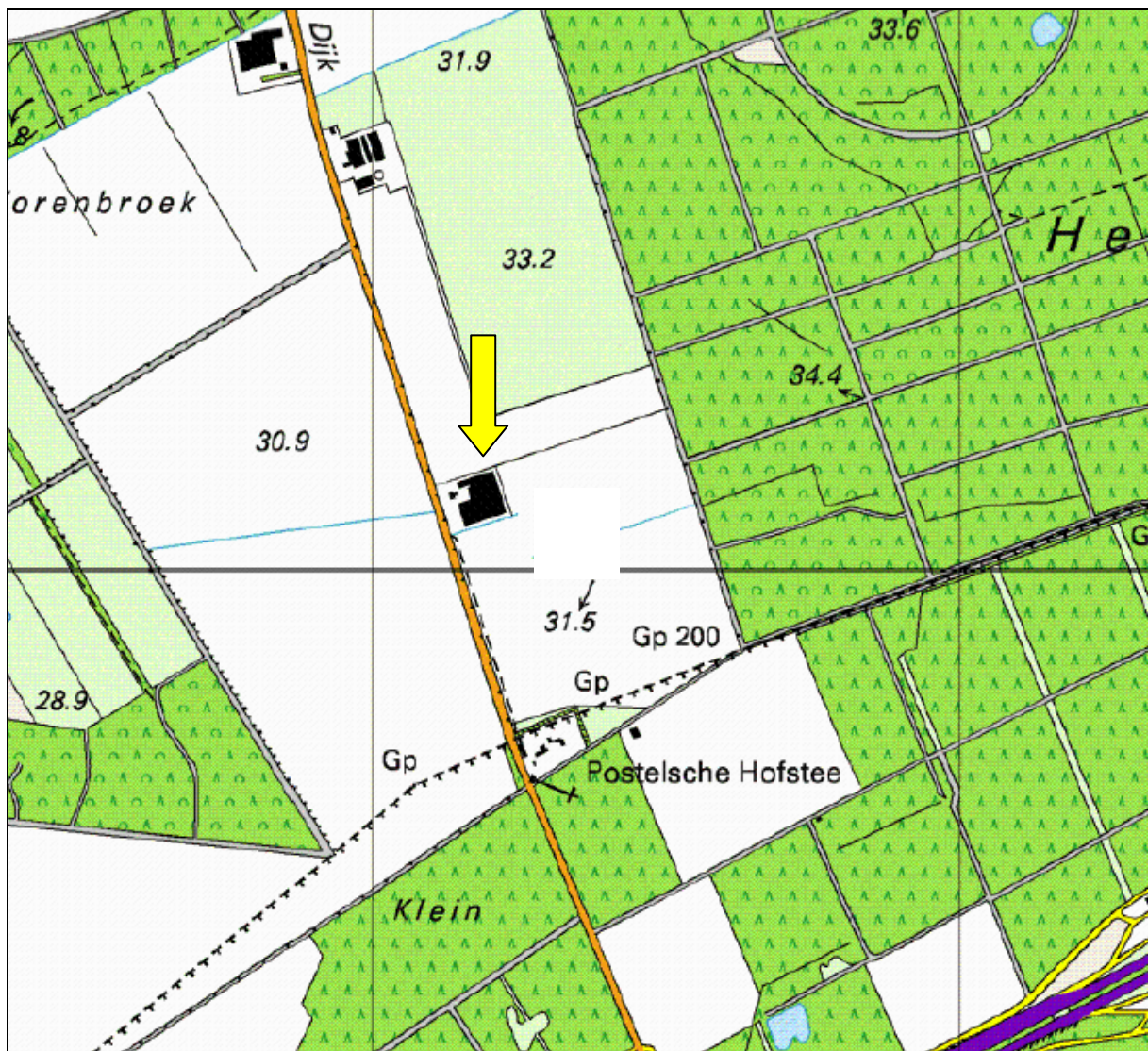
## 5. Planbeschrijving

### 5.1 Bestaande situatie

In deze paragraaf wordt de bestaande situatie omschreven. Daarbij wordt ingegaan op de situering, eigendomssituatie en het bestaand gebruik van het plangebied.

#### 5.1.1 Situering

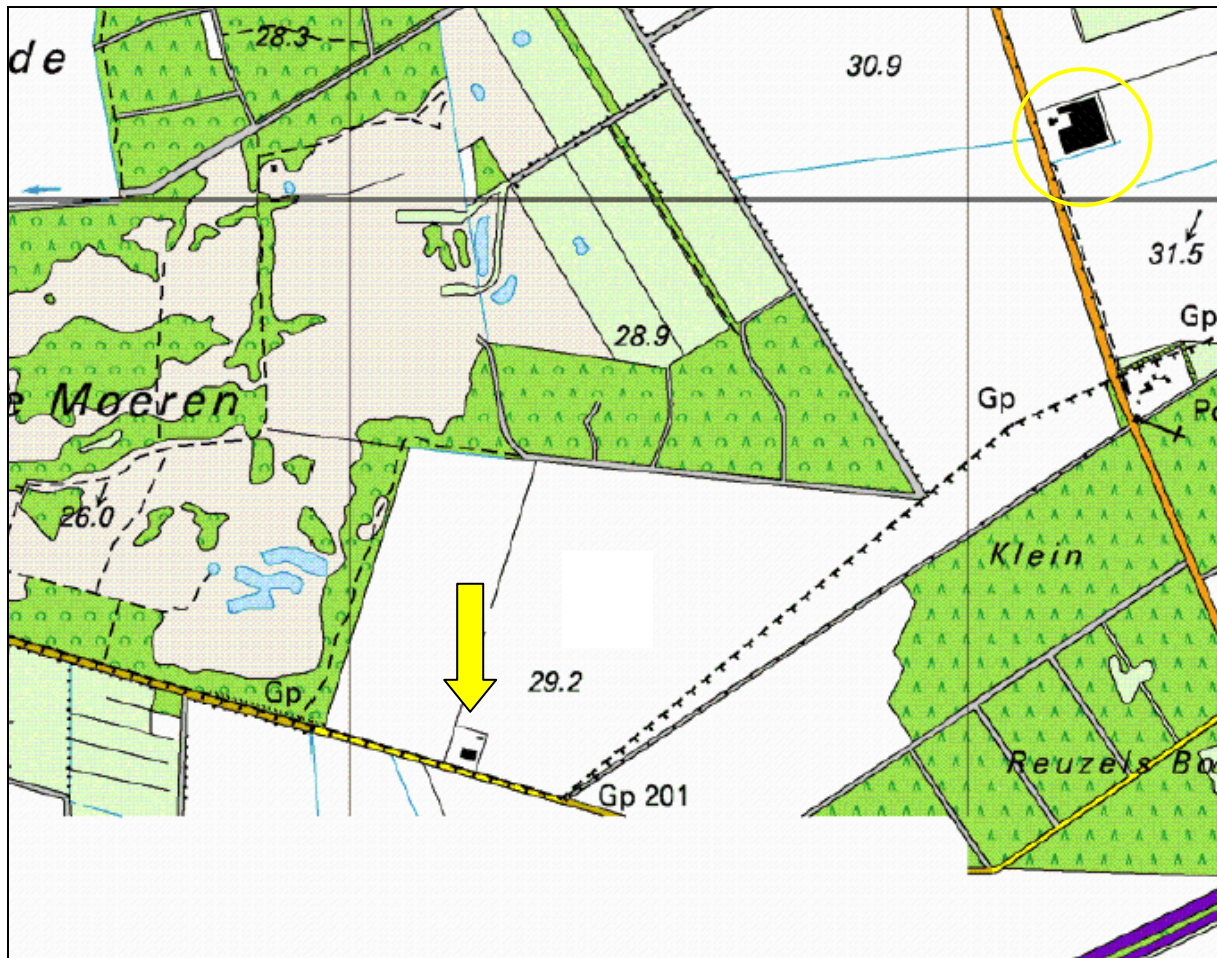
De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Postelsedijk 15-17 in het buitengebied van gemeente Reusel-De Mierden, op een afstand van ongeveer 3,5 km ten zuiden van de kern Reusel. In de omgeving zijn enkele verspreid gelegen agrarische bedrijven gevestigd. De cultuurgronden zijn ingericht voor efficiënt agrarisch gebruik en worden afgewisseld met bos. Op de topografische kaart van afbeelding 5.1 is de ligging van de locatie weergegeven.



Afbeelding 5.1 Topografische kaart Postelsedijk 15-17

De gekoppelde agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan de Grensweg ongenummerd, op een afstand van circa 1 km ten zuidwesten van de Postelsedijk 15-17. De locatie wordt omgeven

door cultuurgrond met op enige afstand bosgebieden. Op de topografische kaart van afbeelding 5.2 is de ligging van de locatie weergegeven. De Postelsedijk 15-17 is in de rechterbovenhoek van de kaart zichtbaar.



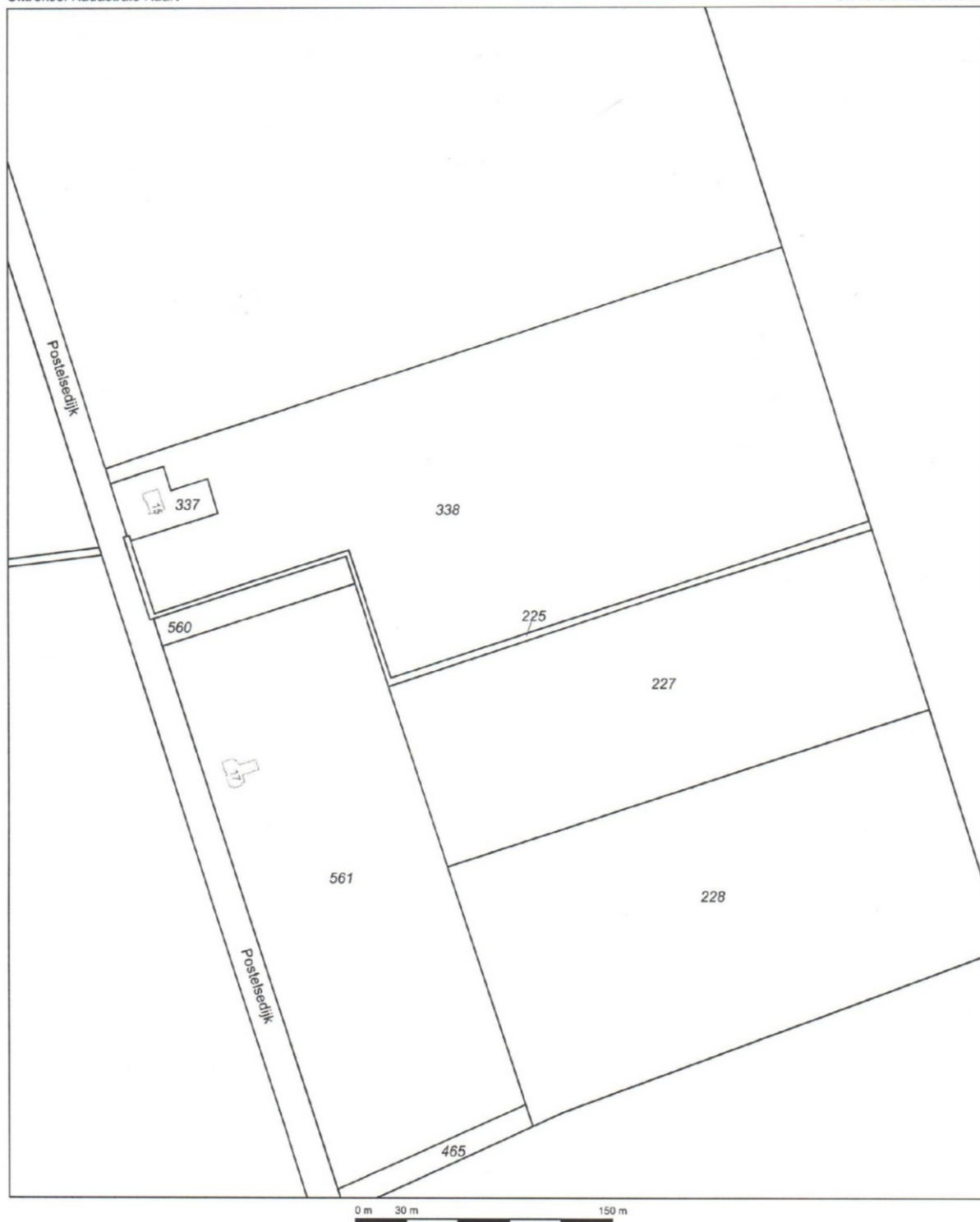
Afbeelding 5.2 Topografische kaart Grensweg ongenummerd

### 5.1.2 Eigendomssituatie

Het agrarische bedrijf aan de Postelsedijk 15-17 is gevestigd op de percelen die kadastraal bekend zijn als Gemeente Reusel, sectie G, nummers 225, 227, 228, 337, 338, 560 en 561. Deze percelen zijn in eigendom bij de broers Jan en Jacob van den Borne, de eigenaren van Van den Borne Aardappelen. De gekoppelde agrarische locatie aan de Grensweg ongenummerd is gevestigd op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Reusel, sectie B, nummer 2231 en is eveneens in eigendom bij Van den Borne. De situatie op beide locaties is weergegeven op afbeelding 5.3 en 5.4, met uitsneden van de kadastrale kaart.

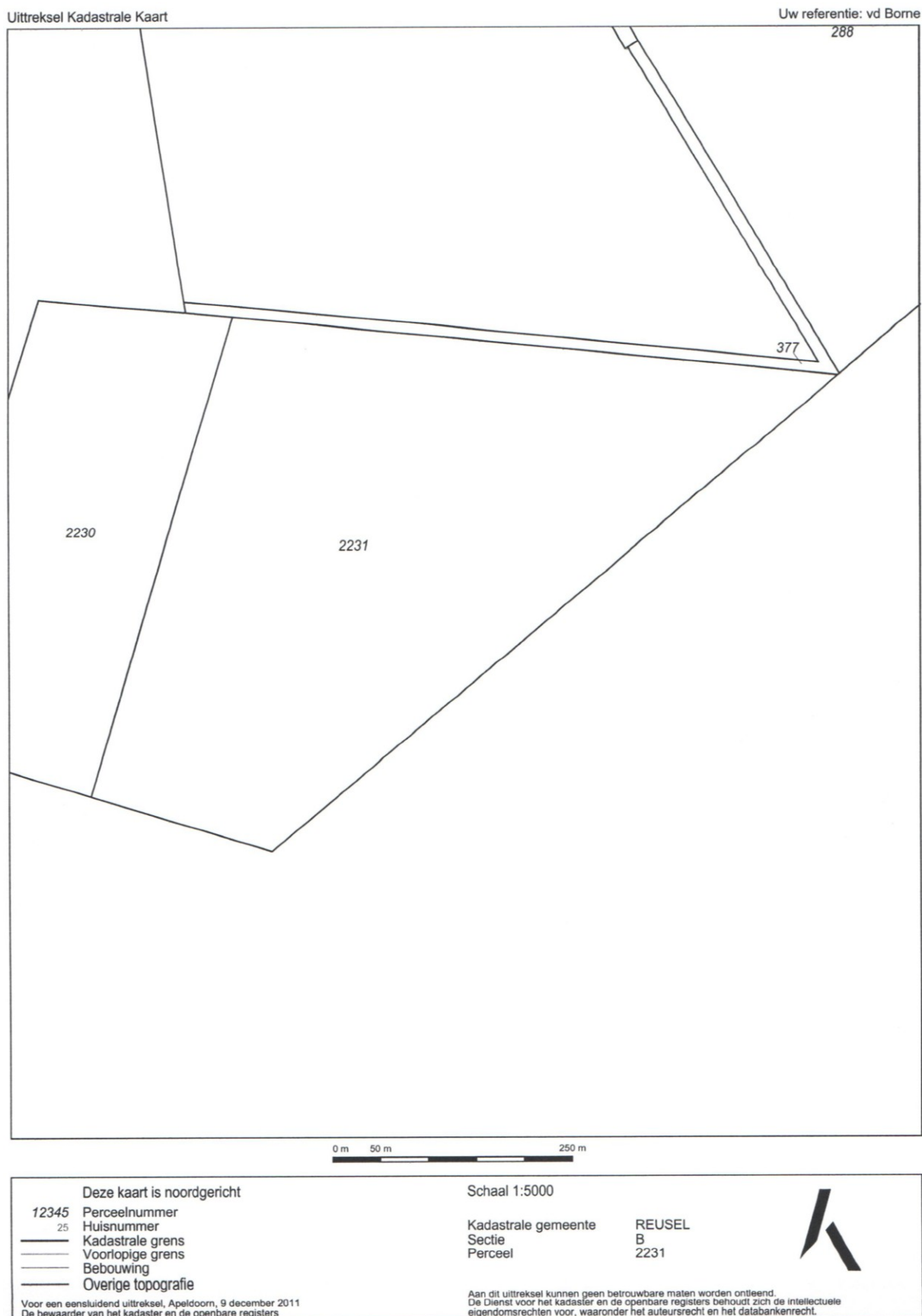
Uittreksel Kadastrale Kaart

Uw referentie: vd Borne



|                                                                                                                       |                    |                                                                                                                                                                                                                                   |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Deze kaart is noordgericht                                                                                            |                    | Schaal 1:3000                                                                                                                                                                                                                     |        |
| 12345                                                                                                                 | Perceelnummer      | Kadastrale gemeente                                                                                                                                                                                                               | REUSEL |
| 25                                                                                                                    | Huisnummer         | Sectie                                                                                                                                                                                                                            | G      |
| —                                                                                                                     | Kadastrale grens   | Perceel                                                                                                                                                                                                                           | 225    |
| —                                                                                                                     | Voorlopige grens   |                                                                                                                                                                                                                                   |        |
| —                                                                                                                     | Bebouwing          |                                                                                                                                                                                                                                   |        |
| —                                                                                                                     | Overige topografie |                                                                                                                                                                                                                                   |        |
| Voor een eensluitend uittreksel, Apeldoorn, 9 december 2011<br>De bewaarder van het kadaster en de openbare registers |                    | Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.<br>De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht. |        |

Afbeelding 5.3 Kadastrale situatie Postelsedijk 15-17



Afbeelding 5.4 Kadastrale situatie Grensweg ongenummerd

### 5.1.3 Bestaand gebruik

De locatie aan de Postelsedijk 15-17 is in gebruik als akkerbouwbedrijf, waarbij de bedrijfsvoering vooral gericht is op de aardappelteelt. Jaarlijks wordt 450 tot 500 ha consumptieaardappelen geteeld, 30 ha pootgoedaardappelen, 50 ha suikerbieten en ter opvulling enkele tientallen ha maïs. Op de locatie aan de Grensweg ongenummerd vindt opslag van mest en restproducten plaats.

In de huidige situatie bevinden zich op de locatie aan de Postelsedijk acht agrarische bedrijfsgebouwen voor de opslag, het wassen en sorteren van aardappelen en de stalling van machines en werktuigen. Daarnaast bevinden zich op het erf twee bedrijfswoningen en diverse voorzieningen ten behoeve van het agrarische bedrijf. Op de locatie aan de Grensweg worden vaste mest, grond en restproducten opgeslagen. De voorheen aanwezige schuur is recent afgebroken.

In paragraaf 5.2 is een opsomming van de huidige bebouwde oppervlakte en overige voorzieningen weergegeven, alsmede overzichtstekeningen van de huidige situatie. Onderstaand zijn enkele foto's van de huidige situatie weergegeven.

De heren Jacob (31) en Jan (30) Van den Borne verrichten samen met vier vaste medewerkers de dagelijkse werkzaamheden op het bedrijf. Het machinepark is toegerust om alle voorkomende werkzaamheden in eigen beheer uit te kunnen voeren. Vader van den Borne is nog vrijwel dagelijks op het gezinsbedrijf werkzaam. Tijdens piekperiodes wordt incidenteel gebruik gemaakt van enkele losse arbeidskrachten en het bedrijf biedt regelmatig stagiaires de mogelijkheid ervaring op te doen.

Het wassen en sorteren van aardappelen betreft vrijwel volledig de op het bedrijf zelf geteelde aardappelen. Het wassen en sorteren voor derden vindt slechts op beperkte schaal plaats. In totaal gaat het jaarlijks om maximaal 1.000 ton aardappelen, veelal voor collega akkerbouwers uit de directe omgeving. De was- en sorteerinstallatie wordt aan collega's ter beschikking gesteld wanneer zij problemen hebben met de kwaliteit van hun product, bijvoorbeeld te veel zand, stenen of loof in het product. Indien dit problemen geeft voor de afnemers (friet- en chipsfabrieken) wordt de installatie incidenteel door collega akkerbouwers gebruikt. De maximale jaarlijkse omvang van 1.000 ton vormt een beperkt aandeel van het totale gebruik van de was- en sorteerinstallatie. Op het bedrijf van de heren Van de Borne wordt jaarlijks circa 500 ha aardappelen geteeld. Uitgaande van een bruto opbrengst van minimaal 60 ton per ha komt dit overeen met een jaarproductie van 30.000 ton aardappels. Deze totale hoeveelheid wordt gewassen en gesorteerd, voordat deze wordt getransporteerd naar de afnemer, om tegemoet te komen aan de kwaliteitseisen met betrekking tot sortering en het minimaliseren van ongewenste verontreinigingen zoals zand, stenen en loof. Bij het wassen en sorteren is slechts in circa 3% sprake van diensten voor derden. De diensten aan derden zijn dan ook duidelijk ondergeschikt aan de agrarische hoofdactiviteiten.



Erf met bestaande aardappelschuren Postelsedijk



Locatie nieuw te bouwen loods Postelsedijk



Achterzijde bedrijfsgebouwen Postelsedijk



Luchtfoto oktober 2010 Postelsedijk



Grensweg ongenummerd



Grensweg ongenummerd

## 5.2 Beschrijving plan

### 5.2.1 Gebruik in de nieuwe situatie

In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. Het akkerbouwbedrijf is gespecialiseerd in de aardappelteelt. Diensten aan derden

vormen ook in de nieuwe situatie een beperkt deel van de activiteiten en zijn duidelijk ondergeschikt aan de agrarische hoofdactiviteit.

Aan de achterzijde van de bedrijfsgebouwen wordt een waterzuiveringsinstallatie gerealiseerd. Ten behoeve van de huidige wasserij wordt gebruik gemaakt van een bergbezinkbassin waarin de vaste delen bezinken. Bij het huidige intensieve gebruik van de wasserij kan het water verzadigd raken met tarra, waardoor waswater overgepompt moet worden naar een inundatiebassin. Het waterschap heeft aangegeven dat dit niet gewenst is. De waterzuivering zal bestaan uit een cycloon en een lamellenfilter. Met deze installatie zal ongeveer de helft van het waswater gezuiverd kunnen worden van organische resten, zand, stenen en lutum. Op termijn wordt gestreefd naar hergebruik van het lutum ter vervanging van het zout bij het scheiden van de aardappelen op basis van soortelijk gewicht. Naast het bestaande bergbezinkbassin zal een waterbassin worden aangelegd voor de opvang van regenwater en het hergebruik hiervan voor onder andere de wasserij.

De bewaarcapaciteit en werkruimte worden vergroot door het bouwen van een bewaarloods voor aardappelen met afmetingen van circa 30 x 110 meter en een loods voor opslag en overslag van circa 20 x 75 meter.

Aan de grensweg ongenummerd wordt een aan drie zijden ommuurde plaat met afmetingen van circa 30 x 38 meter aangelegd voor de opslag van grond, restproducten en vaste mest. Om (fyto)sanitaire kruisbesmetting van plantenziekten te voorkomen, wordt zand en grond bewust op een andere locatie opgeslagen.

### 5.2.2 Oppervlakte van het project

Het voorliggende verzoek betreft voor de locatie Postelsedijk 15-17 een vergroting van het huidige agrarisch bouwvlak (2.12 ha) tot een oppervlakte van 2.88 ha, zodat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling plaats kan vinden. Daarnaast betreft het voorliggende verzoek een vergroting van het gekoppelde agrarisch bouwvlak aan de Grensweg (0.17 ha) tot een oppervlakte van 0.25 ha. Na vergroting van het agrarisch bouwvlak is de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk. De landschappelijke inpassing vindt plaats rondom het agrarisch bouwvlak.

|                               | Oppervlakte (m2) |
|-------------------------------|------------------|
| <i>Postelsedijk 15-17</i>     |                  |
| Dakoppervlak bedrijfsgebouwen | 14.616           |
| Verhardingen                  | 5.946            |
| Subtotaal                     | 20.562           |
| <i>Grensweg ongenummerd</i>   |                  |
| Dakoppervlak bedrijfsgebouwen | 575              |
| Verhardingen                  | 0                |
| Subtotaal                     | 575              |
| <b>Totaal</b>                 | <b>21.137</b>    |

Tabel 5.1 Verharde oppervlakte huidige situatie

In de nieuwe situatie hebben de agrarische bedrijfsgebouwen, verhardingen en overige voorzieningen een totale oppervlakte van 29.195 m<sup>2</sup>. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling vindt deels plaats op reeds verharde of bebouwde ondergrond. De netto toename van de verharde oppervlakte is weergegeven in tabellen 5.1 en 5.2 en bedraagt 8.058 m<sup>2</sup>, waarvan 7.493 m<sup>2</sup> aan de Postelsedijk 15-17 en 565 m<sup>2</sup> aan de Grensweg ongenummerd.

|                               | Oppervlakte (m <sup>2</sup> ) |
|-------------------------------|-------------------------------|
| <i>Postelsedijk 15-17</i>     |                               |
| Dakoppervlak bedrijfsgebouwen | 19.456                        |
| Verhardingen                  | 8.599                         |
| Subtotaal                     | 28.055                        |
| <i>Grensweg ongenummerd</i>   |                               |
| Dakoppervlak bedrijfsgebouwen | 0                             |
| Verhardingen                  | 1.140                         |
| Subtotaal                     | 1.140                         |
| <b>Totaal</b>                 | <b>29.195</b>                 |

**Tabel 5.2 Verharde oppervlakte nieuwe situatie**

### 5.2.3 Inrichtingsschets

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is opgesteld om het agrarisch bouwvlak te vergroten tot 3.12 ha, waarvan 2.88 ha aan de Postelsedijk 15-17 en hieraan gekoppeld 0.25 ha aan de Grensweg ongenummerd. Er ontstaat op beide locaties een bouwvlak met een eenduidige rechthoekige vorm, dat alle permanente voorzieningen die onderdeel uitmaken van de agrarische bedrijfsvoering omvat.

Op afbeeldingen 5.5 tot en met 5.8 zijn voor beide locaties situatieschetsen weergegeven met het huidige agrarische bouwvlak met bestaande bebouwing en de nieuwe situatie met landschappelijke inpassing. De situatietekening van de nieuwe situatie is op schaal opgenomen in bijlage 8 bij deze toelichting.

Bij de landschappelijke inpassing voor het bedrijf aan de Postelsedijk 15-17 wordt aangesloten bij het principe van de stapsteen in het open akkercomplex. Het bedrijf betreft in samenhang met het lint (de Postelsedijk) een element midden in het akkercomplex. De positionering van het bedrijf als stapsteen in een open akkercomplex kan versterkt worden door het bedrijf te voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing, zodat er een 'boskavel' ontstaat. In de nieuwe situatie wordt het gehele bedrijf omzoomd met een bosstrook met gemengde inheemse beplanting. Hierdoor wordt het bedrijf grotendeels aan het zicht onttrokken en komt het in een boskavel te liggen. Aan de rand van de bosstrook wordt een zaksloot aangelegd, die passend is bij het Brabantse landschap. De zaksloot benadrukt de grens tussen de boskavel en het open akkercomplex.

Aan de Grensweg ongenummerd is aan de zuid- en oostzijde van het plangebied een houtwal aanwezig. Om het principe 'boskavel' in het open akkercomplex te benadrukken, wordt aan de noord- en westzijde de bestaande bosstrook afgerond. Deze bosstrook wordt voorzien van inheemse beplanting, bestaand uit boomvormers en struweelbeplanting. Hierdoor ontstaat een gemengd bos, dat past in de omgeving. Ook aan de Grensweg wordt een zaksloot aangelegd,

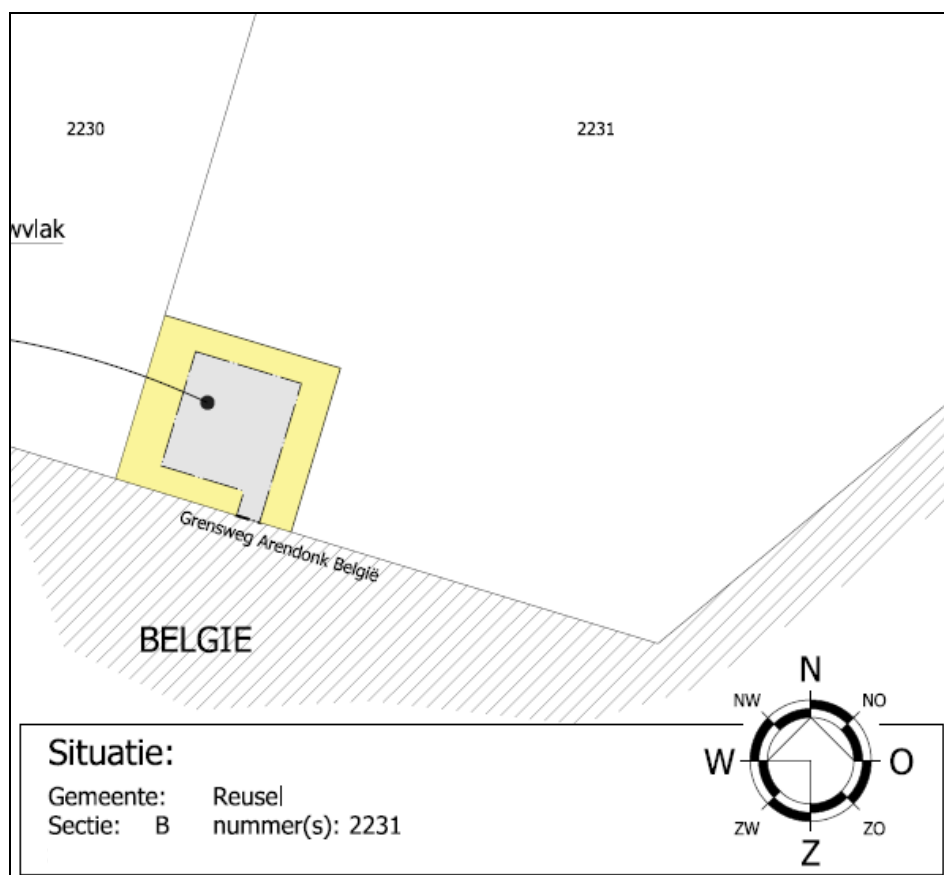
parallel aan de oostelijk gelegen bosstrook. De volledige rapportage met het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.



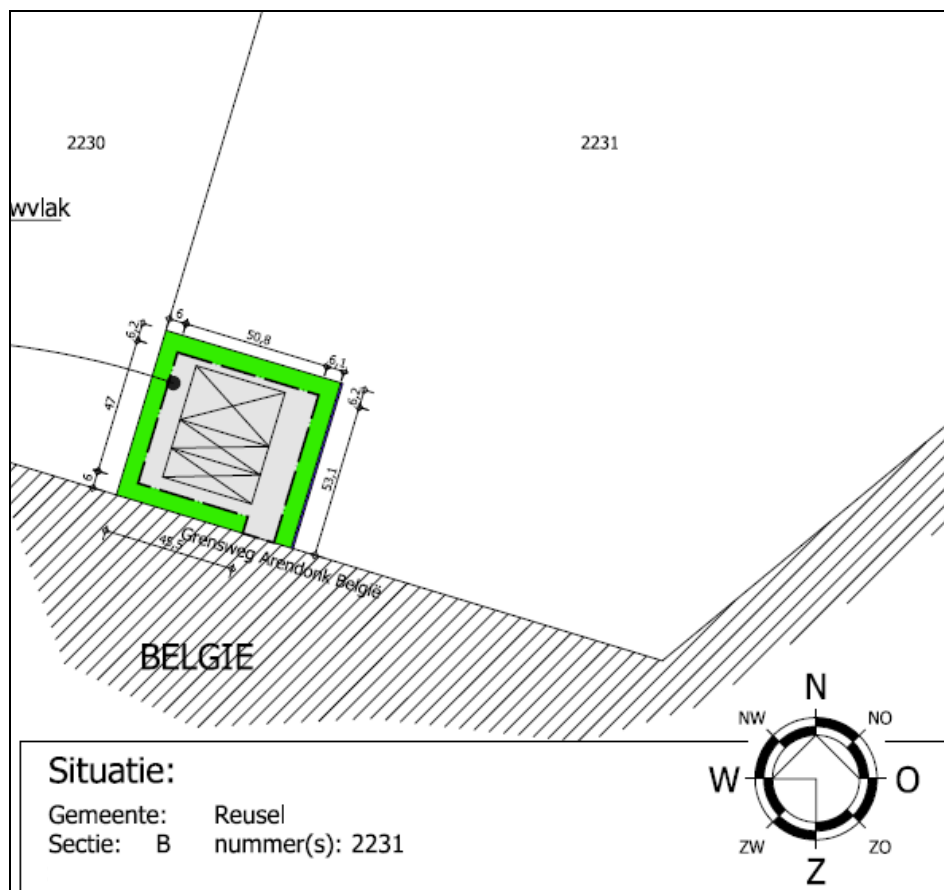
Afbeelding 5.6 Schets Postelsedijk 15-17: huidig bouwvlak (2.12.26 ha) met bestaande bebouwing



Afbeelding 5.7 Schets Postelsedijk 15-17: nieuwe situatie met landschappelijke inpassing



Afbeelding 5.8 Schets Grensweg ongenummerd: huidig gekoppeld bouwvlak (0.17.15 ha)



Afbeelding 5.9 Schets Grensweg ongenummerd: nieuwe situatie

Het agrarische bouwvlak op de locatie Postelsedijk 15-17 en het hieraan gekoppelde bouwvlak aan de Grensweg ongenummerd bieden in de gewenste situatie, met een totale oppervlakte van 3.12.15 ha voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling. Door de vergroting van het bouwvlak wordt het realiseren van een nieuwe bewaarloods, loods voor op- en overslag, waterzuiveringsinstallatie en opslag voor grond en vaste mest mogelijk. In de gewenste nieuwe situatie ontstaat een compleet akkerbouwbedrijf met goed toekomstperspectief. Verdere uitbreidingsplannen zijn dan ook niet aan de orde.

### 5.3 Motivatie initiatiefnemers

De agrarische bedrijfsvoering aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd omvat jaarlijks de teelt van 450 tot 500 ha consumptieaardappelen, 30 ha pootgoedteelt, ruim 50 ha suikerbieten en enkele tientallen ha maïs. In de nieuwe situatie wordt de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf geoptimaliseerd en uitgebreid. Om deze bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken, worden aan de Postelsedijk twee nieuwe loodsen gebouwd voor het bewaren van aardappelen en op- en overslag. Daarnaast wordt een waterzuiveringsinstallatie en een waterbassin gerealiseerd. Aan de Grensweg wordt een ommuurde plaat voor de opslag van grond, restproducten en vaste mest aangelegd.

De voorgenomen duurzame bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen de grenzen van het bestaande agrarische bouwvlak. Aan de Postelsedijk 15-17 dient het bouwvlak vergroot te worden van 2.12 ha tot 2.88 ha. Aan de Grensweg ongenummerd dient het gekoppelde bouwvlak vergroot te worden van 0.17 ha tot 0.25 ha. De motivatie van de initiatiefnemer is onderstaand weergegeven.

#### *Ondernemersvisie*

De heren Van den Borne hebben vertrouwen in de toekomst van de agrarische sector in het algemeen en de aardappelteelt in het bijzonder. Door het leveren van kwalitatief hoogwaardige aardappelen, kunnen ook in de toekomst twee volwaardig gezinsinkomens met het bedrijf verdiend worden. Het benutten van schaalvoordelen, efficiënt inzetten van arbeid en mechanisatie, aandacht voor voedselveiligheid en milieu en draagvlak in de omgeving zijn naar de mening van de heren Van de Borne randvoorwaarden voor een duurzame bedrijfsontwikkeling. Daarnaast zorgt risicospreiding voor meer stabiliteit en continuïteit in de bedrijfsvoering.

#### *Schaalvoordelen*

Schaalvergroting is een ontwikkeling die zich voordoet in alle agrarische sectoren. De akkerbouw vormt hierop geen uitzondering. Agrarische ondernemers zoeken naar de best passende bedrijfsomvang. Voor de heren Van de Borne betekent dit dat zij streven naar een situatie waarbij ze arbeid en mechanisatie optimaal in kunnen zetten. De bedrijfsomvang moet de inzet van moderne technieken en automatisering mogelijk maken.

In de nieuwe situatie is de bewaarcapaciteit op het bedrijf afgestemd op het beteelde areaal en wordt het wassen en sorteren van aardappelen efficiënt ingericht. Het verbeteren van de logistiek rondom de aanvoer, het bewerken en afvoer van aardappelen leidt tot een aanzienlijke verhoging van de productiviteit. Ook bij de inkoop zijn schaalvoordelen te behalen. De kosten, waaronder die voor brandstoffen, energie en transport, nemen in de

akkerbouw geleidelijk toe. Het waar mogelijk drukken van de kosten is essentieel om ook in de toekomst een positieve marge te handhaven.

### *Arbeid en mechanisatie*

Na de voorgenomen uitbreiding voeren de heren Van den Borne gezamenlijk de dagelijkse leiding van het agrarische bedrijf. Met het huidige team van vier vaste en enkele losse medewerkers worden alle voorkomende werkzaamheden op het agrarisch bedrijf verricht. Om eigen en vreemde arbeid efficiënt in te kunnen zetten is een bepaalde schaalgrootte noodzakelijk.

Bij de nieuwe bedrijfsopzet is nadrukkelijk gekeken naar een efficiënte inzet van arbeid en goede werkomstandigheden voor de initiatiefnemers en hun medewerkers. In de nieuwe situatie zijn de loop- en rijafstanden zo kort mogelijk en ontstaat een logische gestructureerde volgorde van werkzaamheden. Grotere bedrijven kunnen gemiddeld aanzienlijk efficiënter met hun tijd omgaan dan kleinere bedrijven. Ze hebben betere mogelijkheden voor het inzetten van automatisering, management en de keuze uit verschillende soorten arbeid.

Alle voorkomende werkzaamheden op het bedrijf worden met eigen mechanisatie verricht, waarbij gestreefd wordt naar een standaard werkbreedte van de werktuigen van zes meter. Aan deze doelstelling wordt voldaan, met uitzondering van de vierrijige zelfrijdende aardappelrooier. Het uitvoeren van alle werkzaamheden met eigen mechanisatie is alleen mogelijk bij een relatief grote beteelde oppervlakte. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling beoogt de omvang van bedrijfsgebouwen en overige voorzieningen af te stemmen op de beteelde oppervlakte.

### *Voedselveiligheid en milieu*

Het akkerbouwbedrijf is in het bezit van de certificering Global GAP (Good Agricultural Practice) en voldoet daarmee aan de eisen die wereldwijd aan boeren en tuinders gesteld worden aangaande voedselveiligheid, duurzaamheid en kwaliteit. De heren Van den Borne willen door het gebruiken van de modernste technieken en systemen de voedselveiligheid nu en in de toekomst blijven garanderen.

De heren Van den Borne zijn voorlopers op het gebied van precisielandbouw en maken onder andere gebruik van bodembemonstering, bodemvochtsensoren, close sensing, remote sensing en opbrengstmeting. De verzamelde data worden in kaarten vastgelegd en geanalyseerd. Op basis hiervan wordt bepaald welke teeltmaatregelen op het gebied van gewasbescherming, bemesting of beregening noodzakelijk zijn. Dit leidt tot een efficiënte inzet van middelen en voorkomt belasting van het milieu.

Door het zuiveren van het afvalwater en hergebruik binnen de agrarische bedrijfsvoering, wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het beschermen van de kwaliteit van het oppervlaktewater. De initiatiefnemers leggen hiervoor een eigen waterzuiveringsinstallatie aan, in combinatie met een bergbezinkbassin en waterbassin. De investering in een eigen systeem voor waterzuivering is alleen rendabel bij een relatief grote bedrijfsomvang.

### *Draagvlak in de omgeving*

De heren Van de Borne voelen zich nauw verbonden met hun omgeving en hechten waarde aan draagvlak voor het agrarisch bedrijf. De bedrijfsgebouwen en voorzieningen worden door het aanbrengen van veel groen binnen het plangebied op een goede manier in het landschap ingepast. De heren Van de Borne zijn innovatief en proberen door actieve deelname aan

projecten op het gebied van precisielandbouw, beregening en waterzuivering een bijdrage te leveren aan een duurzame agrarische sector. Daarnaast wordt voor de werknemers gezorgd voor een veilige en prettige werkomgeving.

### *Risicospreiding*

De gezamenlijke bedrijfsvoering van de heren Van de Borne biedt grote voordelen bij het uitvoeren van de dagelijkse werkzaamheden en maakt het bedrijf minder kwetsbaar bij ziekte of afwezigheid van één van de ondernemers.

### *Toekomstperspectief*

Na afronding van de werkzaamheden is een compleet agrarisch bedrijf gerealiseerd dat voldoet aan de eisen van deze tijd en een efficiënte inzet van arbeid en automatisering mogelijk maakt. De schaalgrootte past binnen de huidige maatstaven en sluit aan bij de ondernemersvisie van de heren Van den Borne. De nieuwe situatie biedt een goed toekomstperspectief en de voorgenomen bedrijfsontwikkeling betreft een eenmalige vergroting om te komen tot afronding van de bedrijfsontwikkeling.

Uit de voorliggende toelichting blijkt dat het voornemen tot vergroting van het bouwvlak en het gekoppelde bouwvlak past binnen het huidige overheidsbeleid. Ook de analyse van planologisch relevante aspecten levert geen belemmeringen op. Uit de in deze paragraaf opgenomen motivatie blijkt dat verdere bedrijfsontwikkeling voor de heren Van den Borne noodzakelijk is om een goed toekomstperspectief voor het bedrijf te behouden.

## 6. Juridische planbeschrijving

### 6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. kan worden gekarakteriseerd als een zogenaamd ontwikkelingsplan. In een dergelijk bestemmingsplan ligt het accent vooral op het vastleggen van de stedenbouwkundige uitgangspunten en het uitsluiten van ongewenste ontwikkelingen. Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding met planregels. Bij ieder plan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht.

Per 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden. Hierin is geregeld dat vanaf 1 januari 2010 alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal en volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) dienen te zijn opgebouwd. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar, digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is opgebouwd en vorm gegeven conform SVBP2012.

### 6.2 Algemene toelichting verbeelding

Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de planregels en de verbeelding. Op de verbeelding zijn de bestemming, dubbelbestemming en aanduidingen weergegeven die op het plangebied van toepassing zijn. De verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. bestaat uit twee kaartbladen. Afbeelding 6.1 geeft de verbeeldingen met verklaring weer.

### 6.3 Algemene toelichting regels

De planregels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. In deze paragraaf wordt de inhoud toegelicht.

#### *Inleidende regels*

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het artikel ‘begrippen’ wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot. In het artikel ‘wijze van meten’ wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

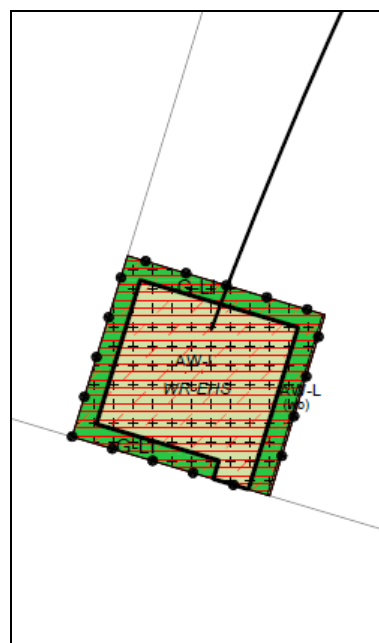
#### *Bestemmingsregels*

De planregels in dit hoofdstuk kennen een vaste indeling:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- gebruiksregels;
- afwijken van de bouwregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- wijzigingsbevoegdheden.



Postelsedijk 15-17



Grensweg ongenummerd

|                            |                                                          |
|----------------------------|----------------------------------------------------------|
|                            | Plangebied                                               |
| <b>Enkelbestemmingen</b>   |                                                          |
|                            | Agrarisch met waarden - Landschap                        |
|                            | Groen - Landschappelijke inpassing                       |
| <b>Dubbelbestemmingen</b>  |                                                          |
|                            | Waarde - Attentiegebied EHS                              |
| <b>Gebiedsaanduidingen</b> |                                                          |
|                            | wetgevingzone - wijzigingsgebied beperkingen veehouderij |
|                            | wetgevingzone - omgevingsvergunning groenbauwe mantel    |
| <b>Functieaanduidingen</b> |                                                          |
|                            | waterberging                                             |
| <b>Bouwwlakken</b>         |                                                          |
|                            | bouwvlak                                                 |
| <b>Maatvoeringen</b>       |                                                          |
|                            | maximum aantal wooneenheden                              |
| <b>Figuren</b>             |                                                          |
|                            | relatie                                                  |

Afbeelding 6.1 Verbeelding kaartblad 1 en 2

In de bestemmingsomschrijving wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven. Het bevat een beschrijving van de toegestane functies waarbij op de verbeelding voorkomende combinaties met aanduidingen en dubbelbestemmingen worden aangegeven. In de bouwregels wordt vermeld welke bebouwing ‘als recht’ mag worden opgericht, ten dienste van de bestemming. De gebruiksregels regelen het gebruik van het plangebied. Flexibiliteit in het plan wordt ingebouwd door de mogelijkheid af te wijken van de bouw- en gebruiksregels. In dit onderdeel wordt aangegeven van welke planregels gemotiveerd afgeweken kan worden. Onder wijzigingsbevoegdheden staan regels waarlangs de bestemming van een bepaald gebied veranderd kan worden in een andere bestemming.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is sprake van de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ (artikel 3), Groen – Landschappelijke inpassing (artikel 4) en de dubbelstemming ‘Waarde – Attentiegebied EHS’ (artikel 5).

### *Algemene regels*

In artikel zes tot en met elf zijn de algemene regels opgenomen. Deze bestaan uit de ‘anti-dubbeltelregel’, ‘algemene bouwregels’, ‘algemene gebruiksregels’, ‘algemene aanduidingsregels’, ‘algemene afwijkingsregels’ en ‘algemene procedureregels’.

Met de ‘anti-dubbeltelregel’ wordt geregeld dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen of een melding op een meldingsplichtig bouwwerk is meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning of het doen van een melding mag worden meegenomen.

De ‘algemene bouwregels’ beschrijven de regels inzake bestaande afwijkende maatvoering.

De ‘algemene gebruiksregels’ verbieden het gebruik dat strijdig is met de bestemming en bieden de mogelijkheid hiervan bij omgevingsvergunning af te wijken voor kleinschalig kamperen.

De ‘algemene aanduidingsregels’ zien op de voor het plangebied van toepassing zijnde aanduidingen ‘wetgevingszone – groenblauwe mantel’ en ‘wetgevingszone – beperkingen veehouderij’.

Het artikel met de ‘algemene afwijkingsregels’ beschrijft de mogelijkheid dat in bepaalde gevallen afgeweken kan worden van de regels in dit plan.

De ‘algemene wijzigingsregels’ beschrijven de bevoegdheid van B&W de bestemming in het belang van de verkeersveiligheid en onder voorwaarden te wijzigen.

### *Overgangs- en slotregels*

Het artikel ‘overgangsrecht’ geeft de regels voor aanwezige bouwwerken en bestaand gebruik op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong.

De ‘slotregel’ geeft de officiële naam van de planregels aan.

## 6.4 Toelichting op de bestemmingen

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is sprake van de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ (artikel 3), ‘Groen – Landschappelijke inpassing’ (artikel 4) en de dubbelbestemming ‘Waarde – Attentiegebied EHS’ (artikel 5). Hieronder volgt een korte beschrijving van deze bestemmingen.

Artikel 3: Agrarisch met waarden – Landschap. Het volledig plangebied, met uitzondering van voor landschappelijke inpassing ingezette gronden, heeft de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’. De aanduiding ‘bouwvlak’ heeft een omvang van 3.12.15 ha en biedt de mogelijkheid voor agrarische bedrijfsuitoefening in de vorm van een grondgebonden teeltbedrijf. Het bedrijfsmatig houden van dieren is niet mogelijk. De bestemmingsregeling biedt burgemeester en wethouders een aantal afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Om het plangebied te mogen gebruiken conform de bestemmingsomschrijving, dienen de compenserende waterberging en landschappelijke inpassing geheel te worden uitgevoerd vóór ingebruikname van de ontwikkeling.

Artikel 4: Groen – Landschappelijke inpassing. De strook rondom de agrarische bouwvlakken heeft de bestemming Groen – Landschappelijke inpassing. Deze gronden zijn bestemd voor het aanbrengen en in stand houden van gebiedseigen (erf)beplanting, om de gebouwen, verhardingen en andere voorzieningen landschappelijk in te passen. Daarnaast dienen deze gronden voor de bevordering van de biodiversiteit en water en waterhuishoudkundige doeleinden. De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot het plaatsen van een erfafscheiding.

Artikel 5: Waarde – Attentiegebied EHS. De dubbelbestemming ‘Attentiegebied EHS’ is van toepassing op de gekoppelde locatie aan de Grensweg. Voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning noodzakelijk, ter bescherming van de zogenaamde beschermingszone natte natuurplek (500 meter).

## 7. Uitvoerbaarheid

### 7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. maakt de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk.

Gemeente Reusel-De Mierden heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal en eventueel te vergoeden planschade maken onderdeel uit van deze overeenkomst. Ambtelijke kosten of leges zullen op basis van de anterieure overeenkomst met de heren Van den Borne verrekend worden. Eventueel te vergoeden planschade kan door gemeente Reusel-De Mierden op de initiatiefnemer verhaald worden, zodat het risico op het vergoeden van planschade voor de gemeente is uitgesloten.

Het creëren van mogelijkheden voor een duurzame ontwikkeling van het agrarische bedrijf aan de Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd is noodzakelijk om een goed toekomstperspectief voor het bedrijf te verwezenlijken. Schaalvergroting is noodzakelijk om stijgende productiekosten het hoofd te bieden en een positieve marge te handhaven. De investeringen die samenhangen met de bedrijfsontwikkeling worden door de heren Van den Borne gefinancierd. Ook de kosten die samenhangen met beheer en onderhoud worden door de initiatiefnemer gedragen. Over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling is uitgebreid overleg gevoerd met adviseurs en de bank. De voorgenomen investeringen zijn vanuit bedrijfseconomisch oogpunt verantwoord.

### 7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van het overleg conform artikel 3.1.1 Bro door gemeente Reusel-De Mierden toegestuurd aan waterschap De Dommel en provincie Noord-Brabant. De vooroverlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan, dat vervolgens gedurende een periode van 6 weken ter inzage heeft gelegen. De door provincie Noord-Brabant ingediende zienswijze is in het bestemmingsplan verwerkt.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid hangt in sterke mate af van het draagvlak voor de uitwerking van dit gemeentelijk ruimtelijk beleid voor het plangebied. Het op de juiste wijze verwerken van reacties en zienswijzen, bevordert het draagvlak en draagt bij aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. De initiatiefnemer heeft omwonenden persoonlijk geïnformeerd over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling.

### 7.3 Handhaving

Het handhavingsbeleid van gemeente Reusel-De Mierden is verwoord in eigen beleid. Bij handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen preventieve handhaving en repressieve handhaving. Onder preventieve handhaving wordt het volgende verstaan:

- goede informatievoorziening en gerichte voorlichting aan de burgers;
- kwalitatief hoogstaande verlening van vergunningen;
- actualiseren en handhaafbaarheid van verordeningen en bestemmingsplannen;
- het houden van gedegen toezicht.

Onder repressieve handhaving worden de volgende vormen onderscheiden:

- bestuursrechtelijke handhaving;
- privaatrechtelijke handhaving;
- strafrechtelijke handhaving;
- bestuurlijke boete.

Door middel van dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan preventieve handhaving. Het plan biedt juridisch-planologische kaders waaraan actief kan worden getoetst. De gemeente wil toezicht, controle en handhaving actief verstevigen op basis van duidelijke regelgeving en actieve voorlichting. Het buitengebied is hierbij prioritair aandachtsgebied. Voor de handhaving van bouwregelgeving en ruimtelijk beleid zijn de volgende aandachtspunten in beeld:

- bouwen zonder of in afwijking van vergunning;
- oprichten van bouwwerken vóór de voorgevellijn;
- illegaal gebruik van gebouwen en gronden;
- aanwezige waarden (cultuurhistorie, archeologie, natuur, landschap).

Voor een effectieve handhaving is het van belang dat de juridische regeling in het bestemmingsplan inzichtelijk en realistisch is. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend, inflexibel of ingewikkeld. Bovendien moeten de bepalingen goed interpreteerbaar en controleerbaar zijn. De planregels behoren niet meer te regelen dan noodzakelijk is. De bestemmingsregeling in het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. is weinig complex, mede door het beperkte aantal functies in het plangebied. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn concreet in de regels van het bestemmingsplan weergegeven.

## 8. Procedure

De initiatiefnemers hebben vooroverleg gevoerd met gemeente Reusel-De Mierden over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling en de mogelijkheid het bouwvlak en het gekoppelde bouwvlak aan de Postelsedijk 15-17 respectievelijk de Grensweg ongenummerd te vergroten. Tijdens dit overleg is aangegeven dat gemeente Reusel-De Mierden in principe medewerking wil verlenen. Deze bereidheid is per brief bevestigd op 27 juli 2011 en 24 augustus 2011.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de formele stappen in het kader van de procedure om te komen tot het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong.

### 8.1 Vooroverleg

Gemeente Reusel-De Mierden heeft het concept ontwerpbestemmingsplan toegestuurd aan provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel. De reacties van deze instanties (waterschap De Dommel: 27 juni 2012 en provincie Noord-Brabant: 29 augustus 2012) zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

### 8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 31 augustus 2015 tot en met 12 oktober 2015 ter inzage gelegen, met de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen kenbaar te maken. Tijdens de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag, heeft het college van GS van Noord-Brabant bij brief van 6 oktober 2015 een zienswijze kenbaar gemaakt.

Naar aanleiding van de zienswijze van provincie Noord-Brabant zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd. Artikel 1 van de planregels is gewijzigd door de begripsbepaling ‘duurzame locatie intensieve veehouderij’ te verwijderen en de begripsbepaling ‘maatschappelijke voorzieningen’ te wijzigen. Artikel 4.4.4 is gewijzigd en artikel 8.2.2 is verwijderd. De verbeelding en toelichting zijn niet gewijzigd.

### 8.3 Verdere procedure

Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd en staat tijdens deze periode open voor beroep bij de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan na afloop van de termijn van zes weken onherroepelijk.

## 9. Slot

Door middel van de voorliggende toelichting is weergegeven dat het aanvaardbaar is om het agrarisch bouwvlak aan de Postelsedijk 15-17 en het hieraan gekoppelde bouwvlak aan de Grensweg ongenummerd te vergroten tot in totaal 3.12 ha. Het betreft een eenmalige vergroting om te komen tot afronding van de bedrijfsontwikkeling.

Het bouwvlak biedt in de nieuwe situatie aan de Postelsedijk ruimte voor de bouw van een aardappelbewaarplaats, een loods voor op- en overslag en een waterzuiveringsinstallatie. Aan de Grensweg kan een aan drie zijden ommuurde opslag voor grond, restproducten en vaste mest gerealiseerd worden. Binnen het plangebied is daarnaast voldoende ruimte gereserveerd voor een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf. Het agrarisch bedrijf van de gebroeders Van den Borne kan zich op deze wijze duurzaam ontwikkelen.

Het verzoek past binnen de kaders van het huidige overheidsbeleid en de analyse van milieuhygiënische en planologische aspecten levert geen belemmeringen op. Wij verzoeken het college van burgemeester en wethouders het bestemmingsplan Buitengebied 2009, partiële herziening Postelsedijk 15-17/Grensweg ong. vast te stellen.

De inhoud van deze toelichting voldoet aan de eisen die gemeente Reusel-De Mierden stelt. Voor aanvullende gegevens of een nadere uitleg kunt u te allen tijde contact opnemen met Mureau Advies.

Wagenberg, 4 december 2015

Mureau Advies  
Ir. C.C.F. Mureau

*Deze toelichting is op basis van informatie van de opdrachtgever met de grootst mogelijke zorg samengesteld. Mochten zich desondanks onvolkomenheden voordoen, dan aanvaardt Mureau Advies hiervoor geen enkele aansprakelijkheid. Op alle uitgevoerde werkzaamheden zijn de algemene voorwaarden van Mureau Advies van toepassing, zoals deze gedeponeerd zijn bij de Kamer van Koophandel onder nummer 18069007. Op aanvraag kunt u kosteloos een exemplaar ontvangen.*

## BIJLAGEN

1. Advies AAB, kenmerk BA 8365. 27 april 2011. Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen, Tilburg.
2. Landschappelijk inpassingsplan Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd. 18 juni 2014. Van Dun Advies B.V. Ulicoten.
3. Economische onderbouwing kwaliteitsverbetering van het landschap conform 2.2 Verordening Ruimte voor de locatie Postelsedijk 15-17 en Grensweg ong. te Reusel. 27 juni 2014. Verschel, Baarle-Nassau. Aangepast 17 april 2015, Van Dun Advies B.V. Ulicoten.
4. Waterplan Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd. 20 mei 2014. Van Dun Advies B.V. Ulicoten.
5. Postelsedijk 15-17 en Grensweg (ong.), Reusel (gemeente Reusel-De Mierden). Een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek. 10 december 2014. ADC ArcheoProjecten. Amersfoort.
6. Advies Archeologische Monumentenzorg 2014-nr. 147. Beoordeling rapport Postelsedijk en Grensweg te Reusel. 9 december 2014. Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Eindhoven.
7. Verkennend bodemonderzoek, kenmerk 63460. 8 april 2010. Lankelma Geotechniek Zuid B.V. Oirschot.
8. Situatietekening Postelsedijk 15-17 en Grensweg ongenummerd. 5 juni 2015. Van Dun Advies B.V. Ulicoten.