

Ontwerp-Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : REU-2021-1026
Documentnummer : 22.S000804
Datum aanvraag : 14 december 2021
Datum ontwerp-besluit : 17 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Reusel-de Mierden,

gezien de aanvraag om : ontheffing Wet Geluidhinder verkeerslawaa
aan het adres : Neterselsedijk ongenummerd in Lage Mierde
op het kadastraal perceel : gemeente Hooge en Lage Mierde
sectie/nummer(s) : K1700

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Neterselsedijk, ongenummer, Lage Mierde dat onder andere voorziet in de realisatie van twee nieuwe woningen;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Neterselsedijk en Kempenbaan (N269) en de geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van de Neterselsedijk meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 14 december 2021 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden met ingang van dinsdag 31 mei 2022 tot en met maandag 11 juli 2022 ter inzage liggen. Tijdens deze termijn kunnen door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de, vanwege de Neterselsedijk te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning(en) tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de Neterselsedijk, voor de nieuwe woningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Neterselsedijk				
Waarneem-punt (wnpt)	woning waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
1 Zuidgevel	1	1,5	53	53
1	1	4,5	54	Dove gevel
1	1	7,5	54	Dove gevel
2 Westgevel	1	1,5	50	50
2	1	4,5	50	50
2	1	7,5	50	50
4 Oostgevel	1	1,5	49	49
4	1	4,5	50	50
4	1	7,5	50	50
5 Zuidgevel	2	1,5	50	50
5	2	4,5	51	51
5	2	7,5	51	51
<i>Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)</i>				

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, d.d. 14 december 2021, gewijzigd 11 januari 2022;
 - Akoestisch onderzoek, uitgevoerd door K-plus, d.d. 9-3-2021, knmrk Rm190690aaA0.qro_01_004.
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat de voorgevel van de eerste en tweede verdieping van woning 1 (Zuidzijde) wordt uitgevoerd als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder.
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
 - dat voor de woningen ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 2.

Namens burgemeester en wethouders van Reusel-De Mierden,

Bart van Strien
Samenwerking Kempengemeenten,
Afdeling VTH, Teamcoördinator Vergunningen

Niet eens met dit ontwerp besluit? Zienswijzen mogelijk.

Binnen zes weken na de dag van ter inzage legging van dit ontwerp besluit kan eenieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze tegen dit ontwerpbesluit naar voren brengen. De zienswijzen moeten worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Reusel-De Mierden, Postbus 11, 5540 AA Reusel. Degenen die mondeling zienswijzen naar voren willen brengen, moeten hiervoor een afspraak maken. Tegen de uiteindelijke beschikking kan alleen door belanghebbenden of door degene die een zienswijze heeft ingebracht tegen de ontwerpbeschikking beroep worden ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan “Neterselsedijk ong. Lage Mierde” dat onder andere voorziet in de realisatie van twee nieuwe woningen. In de huidige situatie bevindt zich op deze locatie onbebouwde agrarische grond. Men is onder andere voornemens het aantal dieren terug te brengen en twee ruimte voor ruimte kavels te realiseren.

Voor de nieuwe woningen dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Neterselsedijk en Kempenbaan (N269).

De geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van deze Neterselsedijk bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde. De Kempenbaan geeft geen overschrijding.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Verzoek/aanvraag, d.d. 14 december 2021, gewijzigd 11 januari 2022;
- Akoestisch onderzoek, uitgevoerd door K-plus, d.d. 9-3-2021, knmrk Rm190690aaA0.qro_01_004.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment zijn op deze locatie het bestemmingsplannen “Buitengebied 2009” en “Buitengebied 2009, herziening fase 1A” van de gemeente Reusel van kracht. Deze bestemmingsplannen zijn op 22 september 2009 en 9 juli 2013 door de gemeenteraad vastgesteld.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid. Om de ruimte voor ruimte kavels te kunnen realiseren is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan nodig.

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het bestemmingsplan “Neterselsedijk ong. Lage Mierde” gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 250 meter van de Neterselsedijk en de Kempenbaan.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 3.1, lid 1, van het Besluit geluidhinder een voorkeurgrenswaarde van 48 dB. Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB.

De geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van deze Neterselsedijk bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde. De Kempenbaan geeft geen overschrijding.

Woning 1

Voor woning 1 wordt zowel de voorkeursgrenswaarde als de maximale ontheffingswaarde overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Neterselsedijk. De hoogste berekende toetsingswaarde met aftrek (5 dB) bedraagt 54 dB L_{den} op de voorgevel aan de zuidzijde van de woning. Op de zijgevels van woning 1 wordt alleen de voorkeursgrenswaarde overschreden. De op de zijgevel berekende toetsingswaarde bedraagt ten hoogste 50 dB L_{den} . Op de achtergevel aan de noordzijde van woning 1 wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Artikel 83 lid 1 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB voor woningen in buiten stedelijk gebied.

Aangezien de toetsingswaarde berekend voor woning 1 op de voorgevel aan de zuidzijde van de woning 57 dB bedraagt (meer dan de maximale ontheffingswaarde) kan hiervoor geen hogere waarde verleend worden.

Voor een dove gevel gelden de grenswaarden van de Wet geluidhinder niet.

In de aanvraag wordt daarom voorgesteld deze gevel uit te voeren als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder.

Onder een dove gevel wordt verstaan:

- a. *een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB(zonder aftrek artikel 110g Wgh), alsmede*
- b. *een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.*

Woning 2

Voor woning 2 wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Neterselsedijk. De hoogste berekende toetsingswaarde met aftrek (5 dB) bedraagt 51 dB L_{den} op de voorgevel aan de zuidzijde van de woning. Op de overige gevels van woning 2 wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden. De op de zijgevel berekende toetsingswaarde bedraagt ten hoogste 50 dB L_{den} . Op de achtergevel aan de noordzijde van woning 1 wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Artikel 83 lid 1 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB voor woningen in buiten stedelijk gebied.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Reusel - De Mierden heeft hierna het provinciale beleid overgenomen in een eigen "Ontheffingenbeleid hogere waarde procedure Wet geluidhinder" d.d. 21 april 2008, vastgesteld. Dit betekent dat aan hoofdcriteria van de Wet geluidhinder en één of meer van de volgende sub criteria uit het gemeentelijk beleid moet worden voldaan:

- dorps- en of stadsvernieuwing;
- doelmatige afscherming;
- grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
- opvullen open plaats;
- vervanging bestaande bebouwing.

Tevens moet iedere woning beschikken over ten minste één geluidluwe gevel en bij de indeling wordt rekening gehouden met de geluid belaste zijde zodat tenminste één geluidgevoelige ruimte aan de geluidluwe gevel is gelegen.

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of aan de ontheffingscriteria kan worden voldaan. Daarbij is het volgende gebleken.

- Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs bronmaatregelen zoals stilwegdek, verlagen van de maximumsnelheid e.d. genomen kunnen worden. Geconcludeerd wordt dat bronmaatregelen of niet mogelijk zijn, of niet doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, vervoerskundige en/of financiële aard..

- Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs afscherpende maatregelen zoals afstand vergroting en afscherming door een wal of scherm mogelijk zijn. Geconcludeerd wordt dat overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn vanwege stedenbouwkundige/landschappelijke bezwaren.

- Geluidwering gevels

Omdat bron en overdrachtsmaatregelen afvallen is het noodzakelijk dat de geluidwering van gevels voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te garanderen.

In het kader van het Bouwbesluit is het noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. Dit moet worden aangetoond middels een berekening geluidwering van de gevels die als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet worden ingediend. Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G_{A;k}$) voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere waarde besluit opgenomen hoogste toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB bedragen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste $G_{A;k}$ van 20 dB voldoet, waardoor er bij een geluidbelasting die, exclusief correctie ingevolge artikel 110g Wgh, groter is dan 53 dB, aanvullende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldaan aan het maximale binnen niveau van 33 dB.

Om een goed woon en leefklimaat in het kader van goede ruimtelijke ordening te garanderen moet worden uitgegaan van de gezamenlijke bijdrage van gezoneerde en niet-gezoneerde wegen.

De gecumuleerde geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen als gevolg van de wegen Neterselsedijk en de Kempenbaan bedraagt blijkens bijlage IIb van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, ter plaatse van waarneempunt 1 maximaal 59 dB (exclusief correctie artikel 110g Wgh). Dit betekent dat de betreffende gevels van de woningen voorzien moeten worden van gevelisolatie met een voldoende geluidsreductie ($G_{A;k}$) variërend van tenminste 20 dB tot tenminste 26 dB.

- Opvullen openplaats

Omdat sprake is van het opvullen van een openplaats tussen reeds aanwezige bebouwing voldoet het plan aan de subcriteria van het gemeentelijk beleid.

- Geluidluwe gevel

Tevens zal er een geluidluwe gevel met buitenruimte aanwezig moeten zijn. Uit het akoestisch onderzoek behorende bij deze aanvraag blijkt dat aan de voorwaarde voor een geluidluwe gevel wordt voldaan.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door K-plus, d.d. 9-3-2021, document kenmerk Rm190690aaA0.qro_01_004. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.
Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd te besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de, vanwege de Neterselsdijk te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woningen tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de Neterselsdijk, voor de nieuwe woningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Neterselsdijk				
Waarneem-punt (wnpt)	woning waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
1 Zuidgevel	1	1,5	53	53
1	1	4,5	54	Dove gevel
1	1	7,5	54	Dovegevel
2 Westgevel	1	1,5	50	50
2	1	4,5	50	50
2	1	7,5	50	50
4 Oostgevel	1	1,5	49	49
4	1	4,5	50	50
4	1	7,5	50	50
5 Zuidgevel	2	1,5	50	50
5	2	4,5	51	51
5	2	7,5	51	51
<i>Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)</i>				

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, d.d. 14 december 2021, gewijzigd 11 januari 2022;
 - Akoestisch onderzoek, uitgevoerd door K-plus, d.d. 9-3-2021, knmrk Rm190690aaA0.qro_01_004.

4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:

- dat de voorgevel van de eerste en tweede verdieping van woning 1 (Zuidzijde) wordt uitgevoerd als een dove gevel als bedoeld in artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder.
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
- dat voor de woningen ten minste één geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is;
- dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Figuur 2 akoestisch rapport
Situatie waarneempunten



Bijlage IIb akoestisch rapport
Cumulatieve gevelbelasting en eis Bouwbesluit

Waar- neem- punt	Waar- neem- hoogte	Berekende waarde		Lcum, vl	Eis Bouwbesluit	Comfort eis
		Neterselsedijk	Kampenbaan			
1	1.5	58	44	59	25	26
1	4.5	59	45	59	26	26
1	7.5	59	43	59	26	26
2	1.5	55	46	55	22	22
2	4.5	55	49	56	22	23
2	7.5	55	49	56	22	23
3	1.5	36	45	46	20	20
3	4.5	37	48	49	20	20
3	7.5	34	49	49	20	20
4	1.5	54	40	54	21	21
4	4.5	55	41	55	22	22
4	7.5	55	38	55	22	22
5	1.5	55	38	55	22	22
5	4.5	56	38	56	23	23
5	7.5	57	35	57	24	24
6	1.5	47	46	50	20	20
6	4.5	48	48	51	20	20
6	7.5	49	49	52	20	20
7	1.5	30	44	44	20	20
7	4.5	31	46	46	20	20
7	7.5	28	47	47	20	20
8	1.5	51	35	51	20	20
8	4.5	52	37	52	20	20
8	7.5	53	-100	53	20	20

Bijlage 2**Documenten**

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving

(indien van toepassing: bestandsnaam omgevingsloket)

**Datum
ontvangst****Ons
kenmerk**

Aangepast aanvraagformulier Hogere Waarde voor 2 rvr woningen
Neterselsedijk Lage Mierde (002), ontvangen 11-1-2022

11-01-2022

22.S000189

(BIJLAGE BESLUIT.pdf)

Akoestisch onderzoek Neterselsedijk ong. Lage Mierde door K-
plus, d.d. 9-3-2021, knmrk Rm190690aaA0.gro_01_004

14-12-2021

22.S000190

(BIJLAGE BESLUIT.pdf)