

Nummer 2012-023

Voorstel van burgemeester en wethouders tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012".

Reusel, 26 april 2012

Aan de raad.

Samengevat voorstel

Het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" gewijzigd vaststellen.

Inleiding

Op 20 juli 2009 hebt u het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van fase 1 van het bedrijventerrein Kleine Hoeven en was bedoeld als reparatieplan van het eerder gedeeltelijk vernietigde bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven". Op 31 augustus 2011 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) uitspraak gedaan over het nieuwe goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (GS) van 6 oktober 2009 over het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven" (bijlage 4) en over het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" (bijlage 5).

In de uitspraak over het nieuwe goedkeuringsbesluit van GS vond de ABRvS het verrichte verkeersonderzoek en de daarvan afgeleide onderzoeken naar luchtkwaliteit en geluidhinder niet toereikend en achtte zij het plan daarmee onvoldoende zorgvuldig te zijn voorbereid. In deze uitspraak heeft de Raad van State goedkeuring onthouden aan de plandelen met de bestemmingen "Bedrijven (B)" en "Verkeersdoeleinden (V)".

In de uitspraak over het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" heeft de ABRvS ingestemd met de op basis van de gemeentelijke geurverordening berekende geurcontour. Verder concludeerde de ABRvS in deze uitspraak dat artikel 4.1.2, aanhef en onder f, van de planregels uitgaat van een onjuist kader en ten onrechte tot gevolg zal hebben dat op het bedrijventerrein de vestiging van geurgevoelige bedrijven mogelijk zijn. Aansluitend hierop wordt voor wat betreft artikel 4.1.2, onder f van de planregels geconcludeerd dat uw vaststellingsbesluit van 20 juli 2011 mede in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast oordeelde de ABRvS in deze uitspraak, onder verwijzing naar haar eerdere uitspraak van 31 augustus 2011 over het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van 6 oktober 2009 over het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven", dat het verrichte verkeersonderzoek en de daarvan afgeleide onderzoeken naar luchtkwaliteit en geluidhinder niet toereikend waren en werd het plan daarmee geacht onvoldoende zorgvuldig te zijn voorbereid.

Op basis van deze uitspraken van de ABRvS hebben wij opdracht verstrekt aan de SRE Milieudienst voor het actualiseren van het verrichte verkeersonderzoek en het op basis daarvan uitvoeren van nieuwe onderzoeken naar geluid en luchtkwaliteit (bijlagen 4, 5 en 6). Ook hebben wij opdracht verstrekt aan Grontmij om op basis van de uitspraken van de ABRvS te komen tot een reparatieplan "Kleine Hoeven 2012", waarin de omissies uit het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" zijn aangepast, zonder inhoudelijke wijzigingen aan te brengen. Het nu voorliggende bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" is daarvan het resultaat (bijlage 2).

Doelstelling en beoogde effecten

Het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" gewijzigd vaststellen. Dit bestemmingsplan dient als reparatieplan van het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" om tegemoet te komen aan de uitspraken van de ABRvS van 31 augustus 2011 en voorziet in de realisatie van fase 1 van het bedrijventerrein Kleine Hoeven. Met de realisatie wordt de verplaatsing en vestiging van bedrijven tot 5.000 m² naar bedrijventerrein Kleine Hoeven beoogd.

Inhoudelijke motiveringWettelijk- of beleidskader

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet geeft voorschriften voor het opstellen van een bestemmingsplan en over de te volgen procedure. Ook de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Argumenten

1. Met dit bestemmingsplan komen we tegemoet aan de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 31 augustus 2011 over het nieuwe goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant van 6 oktober 2009 over het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven" en over het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009"

Op basis van de uitspraken van de ABRvS van 31 augustus 2011 heeft de SRE Milieudienst de Notitie uitgangspunten verkeersgegevens geluid- en luchtonderzoek opgesteld (bijlage 6). Op basis hiervan heeft de SRE Milieudienst vervolgens het akoestisch- en luchtkwaliteitonderzoek geactualiseerd (bijlagen 7 en 8).

Uit het geactualiseerde akoestisch onderzoek blijkt dat alleen bij de woning Hamelendijk 1 het woon- en leefklimaat relevant nadelig beïnvloed wordt door het plan. In het nieuwe bestemmingsplan wordt deze woning niet meer positief bestemd, zodat het niet beschouwd hoeft te worden als een gevoelig object en er geen inschatting nodig is van een goed woon- en leefklimaat. Bij de overige woningen is geen sprake van knelpunten, die leiden tot belemmering voor de planontwikkeling.

Uit het geactualiseerde luchtkwaliteitonderzoek blijkt dat de resultaten van de berekeningen zijn getoetst aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Hieruit volgt dat luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het realiseren van het bedrijventerrein.

Behalve een aanpassing van het bestemmingsplan op basis van de uitspraak van de Raad van State zijn ook wets- en beleidswijzigingen verwerkt. Het betreft hier onder meer het aanpassen van de planregels aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de SVBP2008¹ (bijlage 3).

2. Het bestemmingsplan valt buiten het gebied waarvoor op 9 maart 2012 een voorbereidingsbesluit in werking is getreden
Op 8 maart 2012 heeft uw raad een voorbereidingsbesluit voor het gehele buitengebied vastgesteld met uitzondering van het plangebied van het bedrijventerrein. Hierdoor heeft het voorbereidingsbesluit geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Afweging alternatieven

Er is één alternatief, namelijk het bestemmingsplan niet vaststellen. In dat geval ontstaat er geen nieuwe planologische regeling voor fase 1 van het bedrijventerrein. Het financiële gevolg hiervan is verwoord in de scenario-analyse van hoofdstuk 8 van de grondexploitatie.

Extern draagvlak

Zowel dit raadsvoorstel met bijbehorend raadsbesluit als het reparatieplan dienen als reparatie van uw eerdere besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009". Doordat sprake is van een reparatieplan, hebben we niet eerst een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor een ieder om hierover zienswijzen kenbaar te maken. Gelet op de tot nu toe gevoerde beroepsprocedures door de heren A.J.M. van den Hout en H.P.M. van den Hout en hun bedrijf Hoverco VOF is het mogelijk dat zij opnieuw beroep instellen tegen de in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingen. Met het oog hierop hebben wij hen via hun adviseurs al in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken over de geactualiseerde onderzoeken. Het Milieu-adviesbureau Het Groene Schild heeft hier namens de heren Van den Hout gebruik van gemaakt. De zienswijzen vormden geen reden om de geactualiseerde onderzoeken aan te passen. Het feit dat wij de heren Van den Hout en bedrijf Hoverco VOF al in de gelegenheid hebben gesteld

¹ Richtlijnen voor digitale bestemmingsplannen.

zienswijzen kenbaar te maken over de geactualiseerde onderzoeken, wil uiteraard niet zeggen dat zij dat in het kader van de beroepsprocedure niet opnieuw kunnen doen.

Een ieder kan beroep instellen tegen de gewijzigde aspecten van dit bestemmingsplan ten opzichte van het eerdere bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009". Tegen de niet gewijzigde onderdelen van het reparatieplan kunnen alleen belanghebbenden, die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet eerder in de gelegenheid zijn geweest om zienswijzen kenbaar te maken, beroep instellen.

Wet voorkeursrecht gemeenten

In 2006 heeft uw raad besloten om op gronden binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven" het voorkeursrecht als bedoeld in de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) te vestigen. Uit de bijgevoegde notitie Wvg Hamelendijk 1 te Reusel van 13 april 2012 (bijlage 10) blijkt dat de aanwijzing van het voorkeursrecht alleen nog geldt voor het perceel Hamelendijk 1 en wel tot 31 augustus 2012. Nu u vóór 31 augustus 2012 een bestemmingsplan vaststelt, vervalt de aanwijzing niet. Deze vervalt van rechtswege tien jaar na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Aanpak na besluitvorming

Planning uitvoering

Er is sprake van een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wro geldt hierdoor in beginsel een uitgestelde publicatie en ter inzage legging van het gewijzigde vastgestelde bestemmingsplan. Binnen deze uitgestelde termijn moeten wij GS in de gelegenheid stellen om gedurende zes weken te reageren op de wijzigingen. Wij doen dit op 23 mei 2012.

Het vastgestelde bestemmingsplan leggen wij vervolgens (uiterlijk) van maandag 9 juli tot en met maandag 20 augustus 2012 ter inzage. Dit publiceren we vooraf in de Staatscourant en D'n Uitkijk. In de periode dat het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage ligt kan een ieder tegen de gewijzigd vastgestelde onderdelen beroep instellen. Tegen de niet gewijzigde onderdelen van het reparatieplan kunnen alleen belanghebbenden, die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet eerder in de gelegenheid zijn geweest om zienswijzen kenbaar te maken, beroep instellen. Gelijktijdig met het indienen van het beroep bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen.

Als er geen verzoek om voorlopige voorziening wordt gevraagd, dan treedt het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode in werking, zijnde uiterlijk dinsdag 21 augustus 2012. Als er wel een verzoek om voorlopige voorziening wordt gevraagd, dan treedt het bestemmingsplan pas in werking daags nadat de ABRvS een uitspraak over het verzoek om voorlopige voorziening heeft gedaan, tenzij de ABRvS het verzoek om voorlopige voorziening toewijst.

Als er geen beroep wordt ingediend, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk, zijnde uiterlijk dinsdag 21 augustus 2012. Anders wordt het bestemmingsplan pas onherroepelijk daags nadat de ABRvS uitspraak heeft gedaan over het beroep.

Zoals wij hiervoor onder het kopje *extern draagvlak* al hebben aangegeven verwachten wij wel een beroepsprocedure over het bestemmingsplan. Gelet op de huidige ervaringen met de Raad van State duurt deze procedure ongeveer 1 jaar.

Communicatie

We maken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan bekend via publicaties in D'n Uitkijk en in de Staatscourant. Ook informeren wij de belangbehartigers van degenen die beroep hebben ingesteld tegen het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009".

Juridische consequenties en risico's

Met de vaststelling van het bestemmingsplan wijzigt het planologische regime van fase 1 van het bedrijventerrein Kleine Hoeven.

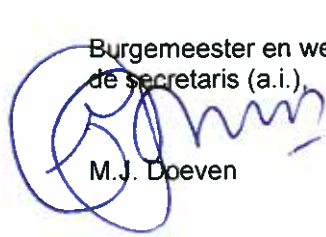
Zoals we onder de kopjes *extern draagvlak* en *planning uitvoering* al hebben aangegeven verwachten wij een beroepsprocedure over dit bestemmingsplan. Dit reparatieplan is met de grootst mogelijke zorgvuldigheid tot stand gekomen. Dit geeft echter geen 100% garantie over de afloop in een nieuwe beroepsprocedure. Hierop zijn allerlei factoren van invloed, zoals gewijzigde wet- en regelgeving en jurisprudentie.

Aansprakelijkstelling

Op basis van de uitspraken van de ABRvS hebben wij de SRE Milieudienst en Grontmij aansprakelijk gesteld. Als gevolg hiervan hebben zij hun werkzaamheden voor het actualiseren van de onderzoeken en het opstellen van het reparatieplan om niet uitgevoerd.

Financiële paragraaf

Voor de financiële gevolgen van de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" verwijzen wij u naar het afzonderlijke raadsvoorstel voor de vaststelling van de Grondexploitatie Kleine Hoeven.

 Burgemeester en wethouders van de secretaris (a.i.) M.J. Doeven	 Reusel-De Mierden, de burgemeester, H.A.J. Tjerlings
---	---

Bijgevoegd:

1. Concept raadsbesluit.
2. Bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012";
3. Tabel overzicht aanpassingen bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" ten opzichte van bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009";

Ter inzage:

4. Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 31 augustus 2011 over het nieuwe goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant van 6 oktober 2009 over het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven" (procedurenummer 200909137/1R3);
5. Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 31 augustus 2011 over het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" (procedurenummer 201009810/1R3);
6. Bedrijventerrein Kleine Hoeven Notitie uitgangspunten verkeersgegevens geluid- en luchtonderzoek, projectnummer 504967, datum 23 januari 2012;
7. Akoestisch onderzoek Bedrijventerrein Kleine Hoeven, projectnummer 504967, datum 23 januari 2012;
8. Luchtkwaliteit onderzoek plangebied de Kleine Hoeven, projectnummer 504967, datum 23 januari 2012;
9. Notitie Wvg Hamelendijk 1 te Reusel 13 april 2012.

Datum raadsvergadering: 22 mei 2012

Portefeuillehouder: Wethouder C. van de Ven

Afdeling: afdeling Ruimte

Nummer 2012-023

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 april 2012, nummer 212-2012;

overwegende:

- dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 31 augustus 2011 (procedurenummer 200909137/1R3) het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant van 6 oktober 2009, kenmerk 1246430/1586653, heeft vernietigd voor zover Gedeputeerde Staten daarbij goedkeuring hebben verleend aan de plandelen van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kleine Hoeven" met de bestemmingen "Bedrijven (B)" en "Verkeersdoeleinden";
- dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 31 augustus 2011 (procedurenummer 201009810/1R3) het besluit van de gemeenteraad van 20 juli 2010, kenmerk nr. 2010-059a, tot vaststelling van het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" heeft vernietigd;
- dat het bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" tegemoet komt aan de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 31 augustus 2011 (procedurenummers 200909137/1R3 en 201009810/1R3);
- dat het plangebied van het bestemmingsplan buiten het plangebied valt waarvoor op 9 maart 2012 een voorbereidingsbesluit voor het buitengebied in werking is getreden;
- dat de inhoud van het voorstel van burgemeester en wethouders aan de raad, met het nummer 2012-023, onderdeel uitmaakt van dit besluit;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. Het bestemmingsplan met de plannaam "Kleine Hoeven 2012", met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in de Tabel overzicht aanpassingen bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2012" ten opzichte van bestemmingsplan "Kleine Hoeven 2009" (bijlage 8 bij dit besluit behorende raadsvoorstel), in pdf-formaat (toelichting), html-formaat (planregels) en gml-formaat (verbeelding) en met planidentificatie NL.IMRO.1667.BPBkh0036-VAST en met de kadastrale ondergrond o_NL.IMRO.1667.BPBkh0036-VAST.dgn conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm vast te leggen en vast te stellen en de analoge (papieren) versie in de vorm van toelichting, regels en verbeelding vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 22 mei 2012.

De raad voornoemd,
de griffier,


J.C.M. van Berkel.

de voorzitter,


H.A.J. Tuerlings.

