

Toelichting Bestemmingsplan

Buitengebied 2009,
herziening Hoolstraat 1-3



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Reusel-De Mierden
Opdrachtgever:	De Beemdhoeve V.O.F. A.C. Smolders Hoolstraat 1 5095 BM Hooge Mierde
Plangebied:	Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV J.C.P.M. van de Pas
Projectnummer:	02046-032
Datum:	12-03-2019



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging van het plangebied	3
1.3 Vigerend planologisch regime	3
1.4 Procedure	4
1.5 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie	8
3. BELEIDSKADER.....	11
3.1 Provinciaal beleid.....	11
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	11
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	12
3.2 Gemeentelijk beleid	18
3.2.1 Omgevingsvisie Reusel-De Mierden	18
3.2.2 Bestemmingsplan	19
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	20
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	20
4.2 Waterhuishouding	21
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	21
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3 Natuur	26
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	26
4.3.2 Wet natuurbescherming	27
4.4 Ammoniak.....	29
4.4.1 Kwetsbare gebieden	29
4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting	30
4.5 Bodemkwaliteit.....	31
4.6 Spuitzone	31
4.7 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	31
4.7.1 Cultuurhistorie en aardkunde	32
4.7.2 Archeologie	32
4.8 Bedrijven en milieuzonering	33
4.9 Geur	33
4.10 Luchtkwaliteit	34
4.11 Geluid	34
4.12 Externe veiligheid	34
4.13 Volksgezondheid.....	36
4.13.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid	36
4.13.2 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden	38
4.13.3 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid	39
4.14 Landschappelijke inpassing	41
4.15 Verkeer en parkeren	41
4.16 Technische infrastructuur	41
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	42
5.1 Juridische achtergrond	42
5.2 Toelichting verbeelding	42
5.3 Toelichting regels	42
6. UITVOERBAARHEID.....	44
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	44
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
6.2.1 Vooroverleg	44
6.2.2 Zienswijzen en beroep	44
7. BIJLAGEN.....	45



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

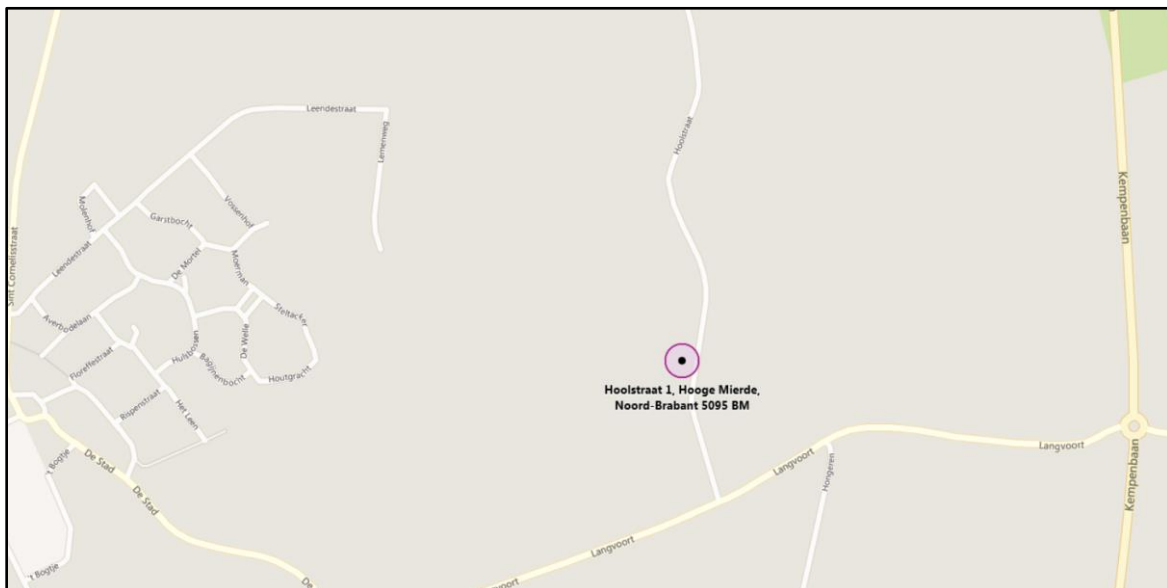
De Beemdhoeve V.O.F., vertegenwoordigd door dhr. A. Smolders, hierna initiatiefnemer, exploiteert op de locatie aan de Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde een gecombineerd agrarisch bedrijf, bestaande uit een melkveetak en een varkenshouderijtak. Initiatiefnemer is voornemens om de melkveetak van het bedrijf uit te breiden en op termijn de varkenshouderij te saneren. Meest voor de hand liggend is uitbreiding van de melkveetak aan de noordzijde van het bedrijf, aangezien hier de bestaande rundveestal met melkcarrousel is gelegen. Daarnaast is enkele jaren geleden aan de zuidzijde van het bedrijf een tweede bedrijfswoning gerealiseerd. Deze is echter gedeeltelijk buiten het bouwvlak gelegen.

Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 25.737 m². Om de beoogde uitbreiding van de meest noordelijk gelegen stal mogelijk te maken en de tweede bedrijfswoning binnen het bouwvlak te situeren is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Ter plaatse van de voeropslagen (sleufsilo's en kuilplaten) en het mestbassin worden differentiatievlakken opgenomen, zodat hier uitsluitend nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor de opslag van respectievelijk ruwvoer en mest zijn toegestaan. Het gedeelte van het bouwvlak waar wel gebouwen zijn toegestaan wordt hierdoor gereduceerd tot 19.803 m². Met de beoogde ontwikkeling worden de bouw mogelijkheden van het bedrijf dus aanzienlijk beperkt.

De beoogde ontwikkeling van de melkveehouderij is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Een partiële herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. De bebouwde kom van Hooge Mierde is gelegen op een afstand van circa 500 meter. Afbeelding 1 geeft de ligging van het plangebied weer.



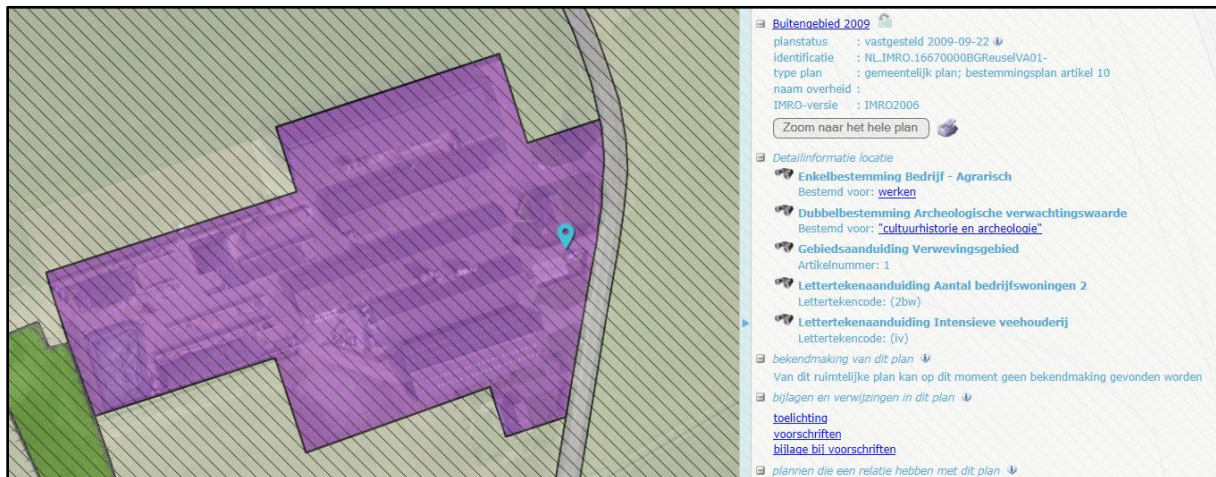
Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.3 Vigerend planologisch regime

Voor het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden is in oktober 2016 het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2017' gepubliceerd. In november 2017 is echter besloten om dit bestemmingsplan in te trekken. Dit maakt het vigerend planologisch regime de

bestemmingsplannen 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A'. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn binnen het plangebied aanwezig, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Archeologische verwachtingswaarde';
- Gebiedsaanduiding 'Verweingsgebied';
- Lettertkenaanduiding 'Aantal bedrijfswoningen 2';
- Lettertkenaanduiding 'Intensieve veehouderij'.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De partiële herziening van het bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, veiligheidsregio, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken mag eenieder conform artikel 3.8, onder d, hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld, mag eenieder op de gewijzigde onderdelen eveneens beroep indienen.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.



1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van dit bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. Hierna wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief verantwoord in hoofdstuk 6.



2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

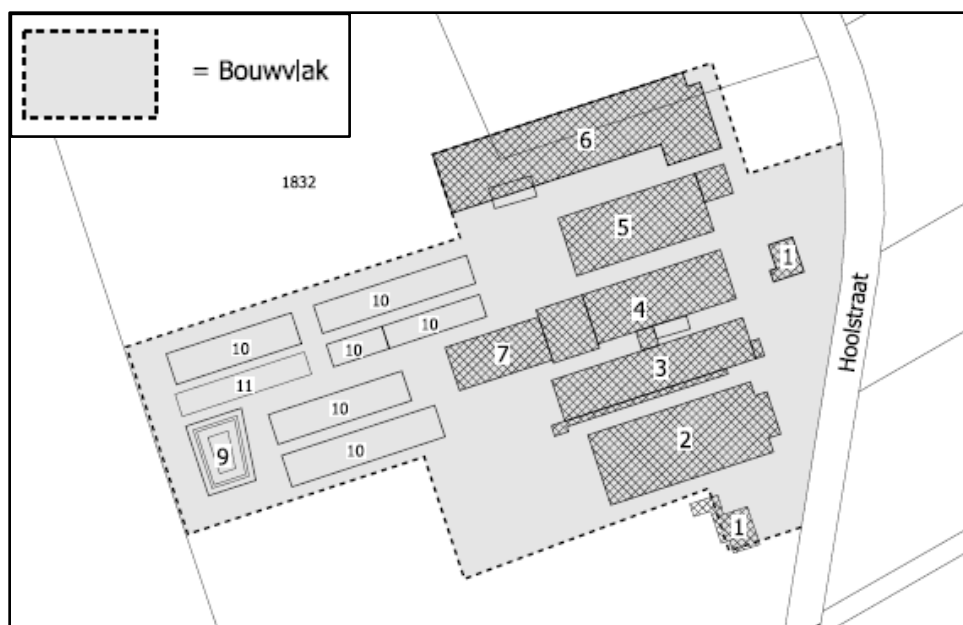
De locatie aan de Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde is gelegen in een half besloten oud agrarisch cultuurlandschap. Dit betreft een kleinschalig landschap rondom de dorpen met open, vaak hoger gelegen akkers. Door schaalvergroting in de landbouw is de kleinschaligheid hier soms niet meer als zodanig herkenbaar. Het plangebied is gelegen op zo'n hoger gelegen akker. In de omgeving van het plangebied bevinden zich voornamelijk (voormalig) agrarische bedrijven. Ten oosten van het plangebied, op een afstand van circa 270 meter, is de Reusel gelegen. Deze beek maakt onderdeel uit van het als Natuur Netwerk Brabant aangewezen 'Kempenland-West'.

De bebouwing op de erven in de omgeving is overwegend met de kopgevel naar de straat gesitueerd. Achter en naast de stallen bevinden zich de voeropslagen. Deze bedrijfsindeling geldt ook voor het plangebied, zie Afbeelding 3. Binnen het plangebied zijn twee bedrijfswoningen gelegen. In onderstaande afbeelding zijn zichtfoto's op beide woningen opgenomen. Hoolstraat 1 betreft de meest zuidelijke woning, onderste afbeelding, en Hoolstraat 3 is de noordelijke woning, bovenste afbeelding.



Afbeelding 3: Luchtfoto en zichtfoto's op plangebied

Op het bedrijf zijn verder een machineberging/jongveestal (1), twee varkensstallen (3 & 4), twee rundveestallen (5 & 6), een loods/werktuigenberging (7), een mestbassin (9) en sleufsilo's/kuilplaten (10 & 11) aanwezig. Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van 25.737 m². Zoals reeds uiteen is gezet, is een gedeelte van de tweede bedrijfswoning hier echter buiten gelegen, zie Afbeelding 4.



Abbeelding 4: Situatietekening bestaande bedrijfsindeling

Binnen de aanwezige bebouwing mogen conform de vigerende milieuvergunning, d.d. 18-02-2009, 301 melk- en kalfkoeien, 208 stuks jongvee, 2 fokstieren, 1.300 vleesvarkens, 661 biggen en 9 paarden gehouden worden. Tabel 1 geeft de uitgangssituatie schematisch weer, incl. de dierenaantallen per huisvestingssysteem en de bijbehorende emissiefactoren.

Tabel 1: Vergunde situatie

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Dier- categorie	Aantal dieren	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
2	A 1.100*	overige huisvestingssystemen	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	35	12,350	432,250	0,00		118	4130
2	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouw elijk jongvee tot 2 jaar	103	4,400	453,200	0,00		38	3914
2	K 1.100	overige huisvestingssystemen	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	6	5,000	30,000	0,00		0	
2	K 2.100	overige huisvestingssystemen	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	3	2,100	6,300	0,00		0	
3	D 3.2.14	chemisch luchtwasysteem 95% emissiereductie (BWL 2008/09.V4)	vleesvarkens	720	0,150	108,000	16,10	11.592,00	99	71280
3	D 3.100	overige huisvestingssystemen	vleesvarkens	144	3,000	432,000	23,00	3.312,00	153	22032
4	D 3.100	overige huisvestingssystemen	vleesvarkens	220	3,000	660,000	23,00	5.060,00	153	33660
4	D 1.1.100	overige huisvestingssystemen	biggenopfok (gespeende biggen)	189	0,690	130,410	7,80	1.474,20	74	13986
4	D 3.100	overige huisvestingssystemen	vleesvarkens	216	3,000	648,000	23,00	4.968,00	153	33048
4	D 1.1.100	overige huisvestingssystemen	biggenopfok (gespeende biggen)	472	0,690	325,680	7,80	3.681,60	74	34928
5	A 1.100*	overige huisvestingssystemen	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	85	12,350	1.049,750	0,00		118	10030
5	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouw elijk jongvee tot 2 jaar	85	4,400	374,000	0,00		38	3230
5	A 7.100	overige huisvestingssystemen	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	2	6,200	12,400	0,00		170	340
6	A 1.100*	overige huisvestingssystemen	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	181	12,350	2.235,350	0,00		118	21358
Iglo's	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouw elijk jongvee tot 2 jaar	20	4,400	88,000	0,00		38	760
					totaal NH₃	6.985,340	totaal OU_E/s	30.087,800	totaal gram	252.696,0

* Voor melk- en kalfkoeien met beweiden geldt volgens bijlage 2 van de Regeling Ammoniak en Veehouderij een reductiepercentage van 5% op de emissiefactoren voor melk- en kalfkoeien zoals weergegeven in bijlage 1 van de Regeling Ammoniak en Veehouderij (PAS 2015.08-02).

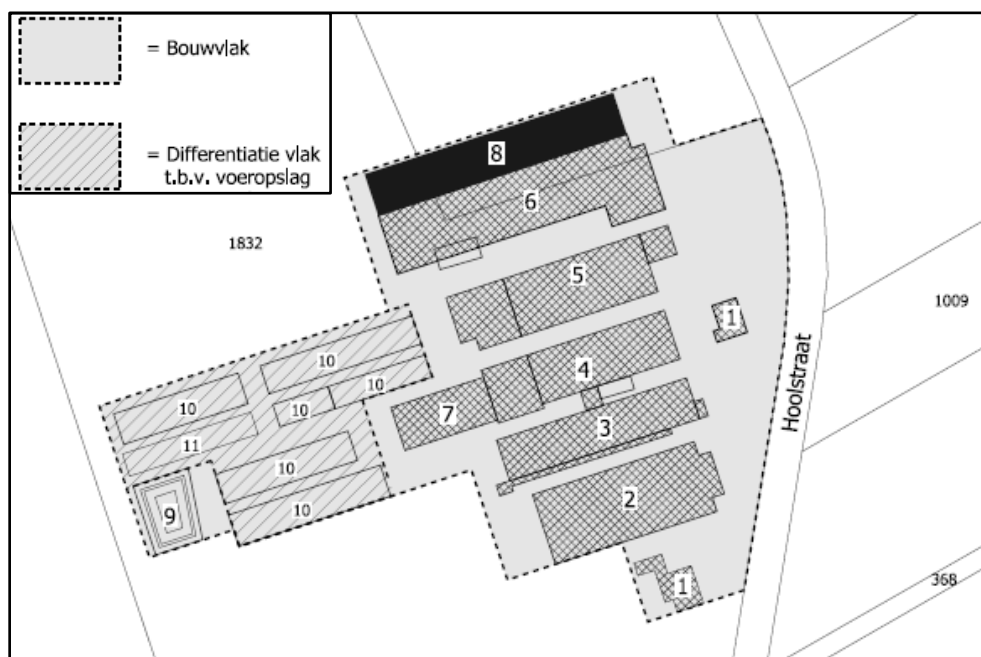
2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer is voornemens om de melkveehouderijtak uit de breiden en de varkenshouderijtak in de toekomst te beëindigen. Deze beëindiging wenst initiatiefnemer stapsgewijs over meerdere jaren uit te spreiden. Het is op dit moment namelijk financieel niet mogelijk en wenselijk om de gehele varkensstapel te saneren.

In eerste instantie is het de bedoeling om te stoppen met het houden van opfokbiggen en daarnaast het aantal vleesvarkens terug te brengen tot maximaal 864. Deze zullen alleen nog gehouden worden in de stal welke op Afbeelding 5 is aangeduid met nummer 3, omdat deze is voorzien van een luchtwasser. De andere varkensstal zal gedeeltelijk in gebruik worden genomen ten behoeve van opslag en voor de rest worden ingericht ten behoeve van de huisvesting van jongvee op stro. Het is de verwachting dat de luchtwasser van stal 3 omstreeks 2020 financieel is afgeschreven, waarna gestart zal worden met de verdere sanering van de varkenshouderijtak. In Bijlage 1 is een volledige plattegrondtekening van de beoogde bedrijfsopzet op korte termijn weergegeven. De voormalige varkensstallen zullen na de volledige sanering van de varkenshouderij worden gesaneerd, dan wel worden herbestedemd ten behoeve van de melkveetak.

Het plan voor de melkveehouderij betreft de uitbreiding van de bestaande, meest noordelijk gelegen, rundveestal met circa 15,9 meter. Dit gedeelte is op Afbeelding 5 aangegeven met cijfer 8. Zo ontstaat een stal met twee keer drie rijen boxen, waar in totaal 381 melk- en kalfkoeien gehouden kunnen worden. Uitbreiding ten behoeve van de melkveehouderij is hier het meest voor de hand liggend, omdat hier ook de melkcarroussel gelegen is.

Om de uitbreiding van de rundveestal aan de noordzijde mogelijk te maken is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Verder zal ook de tweede bedrijfswoning, Hoolstraat 1, inclusief bijbehorende tuin binnen het bouwvlak worden gelegd. In Afbeelding 5 is globaal de nieuwe situering en indeling van het bouwvlak weergegeven. In het bouwvlak zijn tevens de ruwvoeropslagen (sleufsilo's en kuilplaten) en een mestbassin gelegen. In de beoogde situatie wordt ter plaatse van de ruwvoeropslagen een differentiatievlak opgenomen (5.000 m²), waarmee wordt vastgelegd dat ter plaatse alleen nog bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van ruwvoeropslag aanwezig mogen zijn. Ter plaatse van het mestbassin wordt een afzonderlijk differentiatievlak opgenomen (934 m²), zodat hier uitsluitend nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de opslag van mest zijn toegestaan. Het gedeelte van het bouwvlak waar wel gebouwen zijn toegestaan wordt hiermee gereduceerd tot 19.803 m². De bouwmogelijkheden binnen het bouwvlak worden met de beoogde ontwikkeling dus beperkt.



Afbeelding 5: Situatietekening beoogde bedrijfsindeling



De toekomstige beëindiging van de varkenshouderijtak heeft een positief effect op de omgeving ten aanzien van de geur- en fijnstofbelasting. Tabel 2 geeft de dieren aantallen voor de korte termijn weer, incl. de bijbehorende emissiefactoren per huisvestingssysteem. Bij volledige sanering van de varkenshouderij is er helemaal geen sprake meer van geuremissie afkomstig van het bedrijf en zal ook de fijnstofemissie nog verder worden teruggedrongen.

Tabel 2: Beoogde situatie

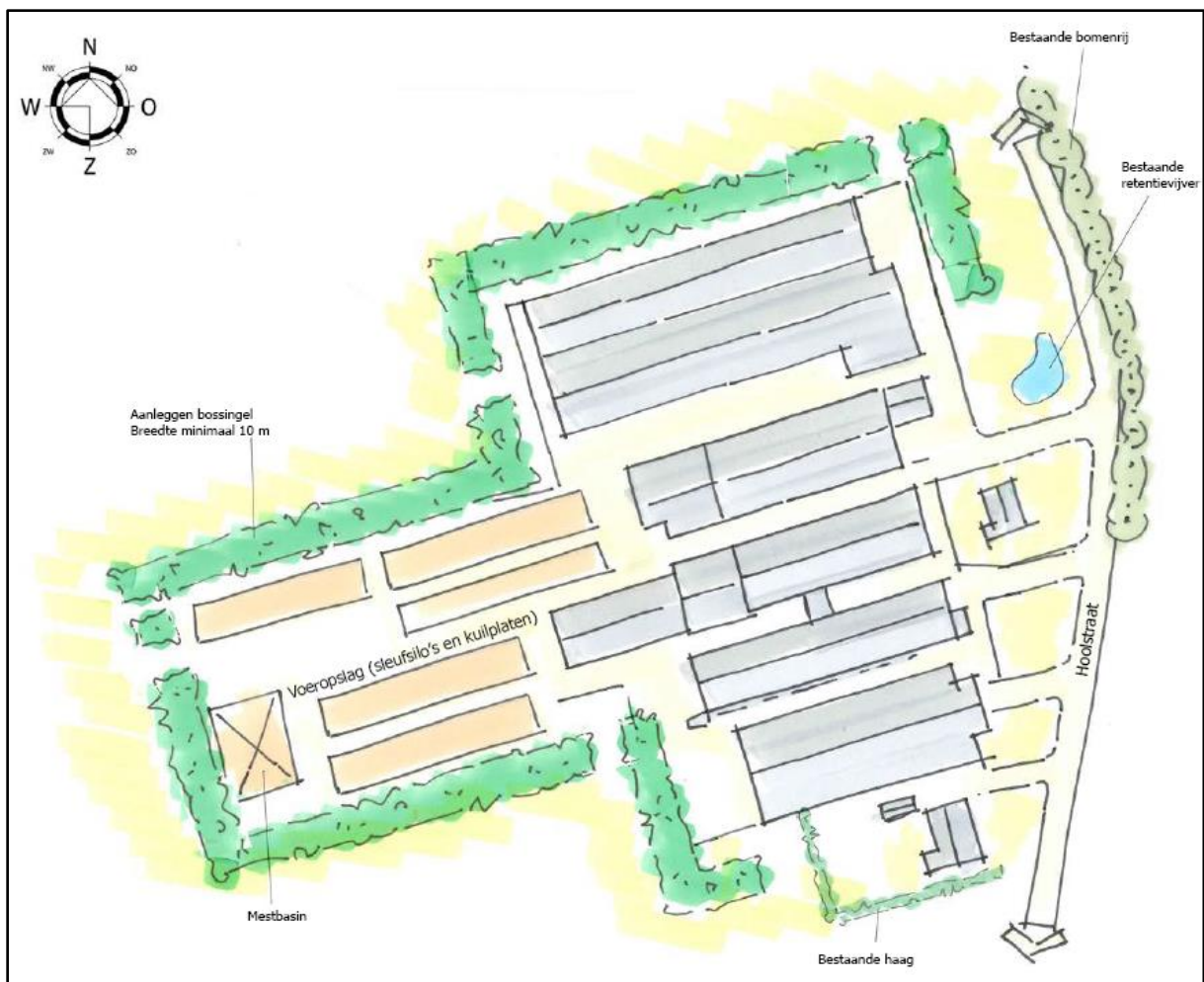
Stal nr.	Huisvestingssysteem		Dier- categorie	Aantal dieren	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
2	A 1.100*	overige huisvestingssystemen	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	15	12,350	185,250	0,00		118	1770
2	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	159	4,400	699,600	0,00		38	6042
2	K 1.100	overige huisvestingssystemen	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	6	5,000	30,000	0,00		0	
2	K 2.100	overige huisvestingssystemen	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	3	2,100	6,300	0,00		0	
3	D 3.2.14	chemisch luchtwaassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.09.V4)	vleesvarkens	840	0,150	126,000	16,10	13.524,00	99	83160
3	D 3.100	overige huisvestingssystemen	vleesvarkens	24	3,000	72,000	23,00	552,00	153	3672
4	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	176	4,400	774,400	0,00		38	6688
5	A 1.100	overige huisvestingssystemen*	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	85	12,350	1.049,750	0,00		118	10030
5	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	69	4,400	303,600	0,00		38	2622
5	A 7.100	overige huisvestingssystemen	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	2	6,200	12,400	0,00		170	340
6	A 1.100*	overige huisvestingssystemen	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	181	12,350	2.235,350	0,00		118	21358
8	A 1.13	ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V5)	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	200	7,000	1.400,000	0,00		148	29600
Iglo's	A 3.100	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	20	4,400	88,000	0,00		38	760
					totaal NH₃	6.982,650	totaal OU_E/s	14.076,000	totaal gram	164.272,0

* Voor melk- en kalfkoeien met beweiden geldt volgens bijlage 2 van de Regeling ammoniak en veehouderij een reductiepercentage van 5% op de emissiefactoren voor melk- en kalfkoeien zoals weergegeven in bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij (PAS 2015.08-01).

De gemeente Reusel-De Mierden heeft de ambitie iedere ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied, die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving, bij te laten dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Het bouwvlak neemt aan de wegzijde in geringe mate in de breedte toe. Het bouwvlak wordt dan ook landschappelijk ingepast conform de 'algemene uitgangspunten' voor landschappelijke inpassing van de gemeente Reusel-De Mierden. Hier wordt in paragraaf 4.14 nader op ingegaan. Als gevolg van een grondruil in het verleden, is destijds afgesproken dat het bedrijf erfbeplanting zou aanleggen ten noorden van het bedrijf. Dit wordt nu gecombineerd met de vereiste inpassing.

In Afbeelding 6 is een schets van de beoogde landschappelijke inpassing van het plangebied opgenomen. Bedrijfsbebouwing en -voorzieningen wordt aan de noord-, west- en zuidzijde en gedeeltelijk aan de oostzijde omgeven door een landschappelijke inpassingszone van 10 meter breed met een plantafstand van 1,5 meter. In deze beplantingsstrook worden vijf onderbrekingen aangebracht, zodat er vanaf het bedrijf toegang is tot de aangrenzende percelen ten behoeve van beweiding en transportbewegingen met akkerbouwvoertuigen. De zesde onderbreking ligt ter plaatse van een sloot. In Bijlage 2 is het volledige landschappelijke inpassingsplan incl. beplantingsplan voor het plangebied opgenomen.





Afbeelding 6: Landschappelijke inpassingsschets

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Het beleidskader op nationaal niveau wordt niet beschreven gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat deze geen invloed heeft op nationaal beleid.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

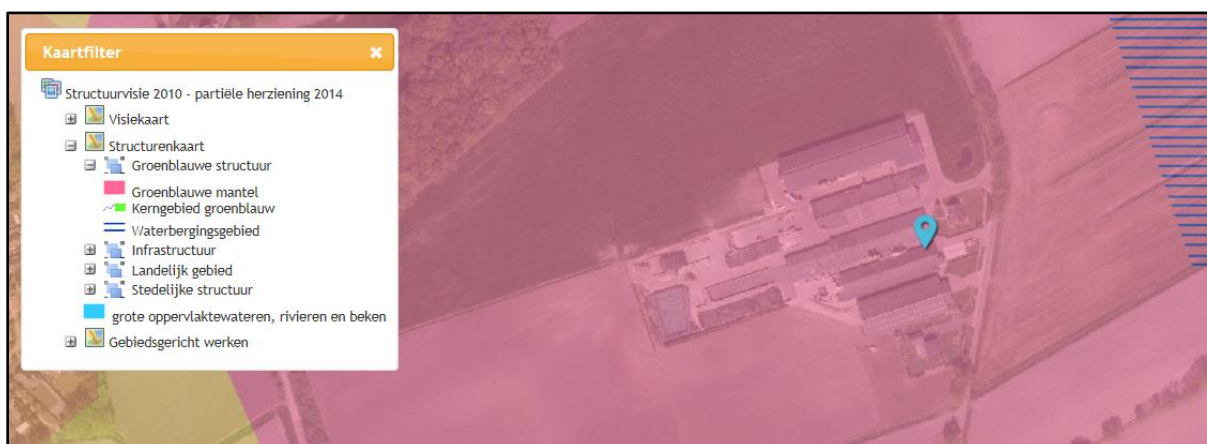
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 7, is het plangebied gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Hierbij is de agrarische sector één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De beoogde ontwikkeling ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden blijven en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Afbeelding 7: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

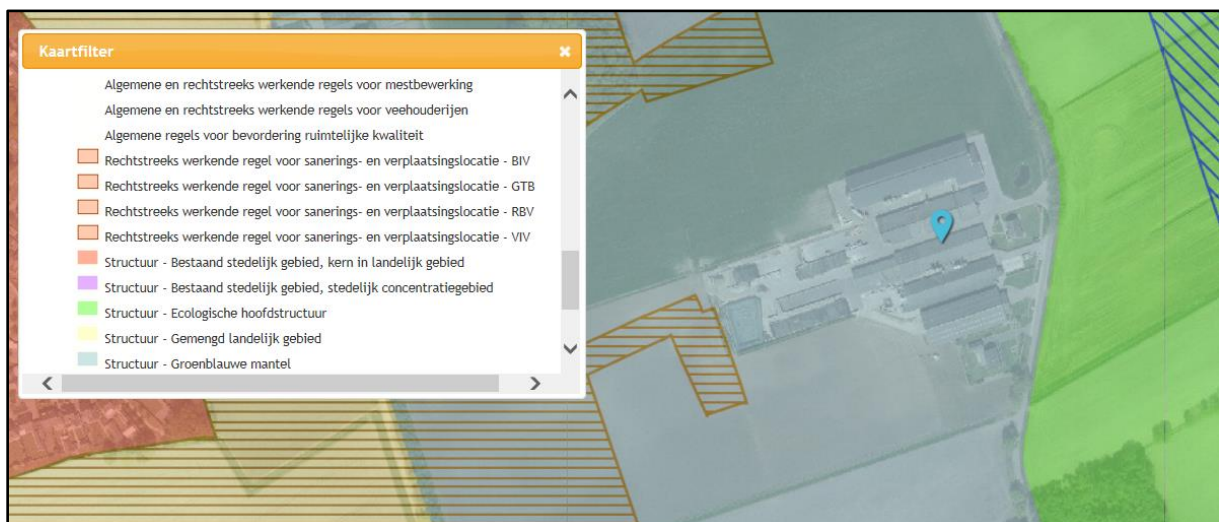
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 7 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Het plangebied is gelegen binnen de structuur 'groenblauwe mantel', zie Afbeelding 8.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Het plangebied is conform de themakaart 'natuur en landschap' gelegen in het stalderingsgebied.



Afbeelding 8: Uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen Vr

Ten aanzien van het initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Daarnaast moet getoetst worden aan de voorwaarden ten aanzien van uitbreiding van veehouderijen gelegen in de groenblauwe mantel, welke zijn opgenomen in artikel 6. Tevens zal worden getoetst aan artikel 26 ten aanzien van het Stalderingsgebied.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1, eerste lid, wordt gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording dient te bevatten dat:

- a. *Het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid;*

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient, op grond van het derde lid, in het bestemmingsplan te worden verantwoord dat:

- *in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*
- *de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*
- *een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwijking van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.*

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

- b. *Toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.*

Onder het tweede lid wordt invulling gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het houdt in ieder geval in dat:

- *Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gebruik maakt van een bestaand bouwperceel, tenzij in deze verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;*
- *uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden;*

In de huidige situatie zijn alle gebouwen volledig in gebruik ten behoeve van de veehouderij. Initiatiefnemer wenst de melkveetak van het bedrijf graag uit te breiden. Meest efficiënt is om aansluitend aan de meest recent gebouwde rundveestal uit te breiden. Zo ontstaat een stal met twee keer drie rijen boxen, waar in totaal 381 melk- en kalfkoeien gehouden kunnen worden. Bovendien is hier reeds de kostbare melkcarroussel gelegen. Deze stal is aan de noordzijde van het bouwvlak gelegen. Door het bouwvlak van vorm te veranderen ontstaat hier ruimte voor.

Daarnaast worden ter plaatse van de ruwvoeropslagen en het mestbassin differentiatievlakken opgenomen zodat de bouwmogelijkheden voor gebouwen worden beperkt. Hiermee wordt de indeling van het bedrijf vastgelegd en neemt het zorgvuldig ruimtegebruik richting de toekomst toe.

- *ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*
Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

- *een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd;*

Onder bouwperceel wordt in de Vr verstaan: 'aaneengesloten (virtueel) vlak waarop functioneel bij elkaar behorende bebouwing en voorzieningen worden geconcentreerd, bestaande uit een bouwvlak, waarbinnen de gebouwen zijn toegelaten, met de direct daaraan grenzende gronden waar ook bouwwerken geen gebouwen zijnde en vergunningsvrije bouwwerken zijn toegestaan'.



In de beoogde situatie is alle bebouwing binnen het bouwvlak gelegen. Ter plaatse van de differentiatievlakken zijn alleen voorzieningen ten behoeve van de opslag van ruwvoer en mest toegestaan.

- *in geval er sprake is van de vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling als bedoeld onder a. is gelijktijdig met de vestiging ook uitbreiding mogelijk tot de omvang die op grond van de regels in deze verordening is toegelaten.*

Er is in de beoogde situatie geen sprake van de vestiging of uitbreiding van een ruimtelijke ontwikkeling. Het betreft een bestaand bedrijf. Het gedeelte van het bouwvlak waar gebouwen zijn toegestaan wordt verkleind ten opzichte van de bestaande situatie (-5.934 m²), door ter plaatse van de bestaande sleufsilo's en kuilplaten een differentiatievlak op te nemen (5.000 m²) ten behoeve van ruwvoeropslag en ter plaatse van het bestaande mestbassin een separaat differentiatievlak (934 m²), dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor de opslag van mest toestaat.

Er kan worden geconcludeerd dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Het eerste lid bepaalt dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt gepaard dient te gaan met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Op grond van het tweede lid dient in het bestemmingsplan te worden toegelicht hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt geborgd. Daarnaast dient de verbetering te passen binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Reusel-De Mierden is het afsprakenkader 'Landschapsinvesteringsregeling De Kempen' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling, omdat de berekende basisinspanning minder bedraagt dan €1.000,-. Het bouwvlak wordt niet vergroot en de bouw mogelijkheden worden door het toevoegen van de differentiatievlakken planologisch verkleind. De waarde van een differentiatievlak is dan ook nimmer zo groot als de waarde van een volwaardig bouwvlak. Er mogen immers alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor de opslag van ruwvoer en mest worden gerealiseerd. Hierdoor zorgt de beoogde ontwikkeling voor een waardevermindering.

Een categorie 2 ontwikkeling vereist wel een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied. Als gevolg van een grondruil in het verleden moest initiatiefnemer reeds een gedeelte van zijn gronden aanplanten. Dit wordt nu gecombineerd in een gedegen landschappelijke inpassing van het bouwvlak die aansluit bij de gemeentelijke voorwaarden. Dit wordt nader uiteengezet in paragraaf 4.14. Voor de volledigheid is wel een berekening van de kwaliteitsverbetering van het landschap, als gevolg van de beoogde ontwikkeling, gemaakt. Deze is bijgevoegd in Bijlage 3. Uit deze berekening blijkt dat middels het vastleggen van de bedrijfsindeling ten behoeve van zorgvuldig ruimtegebruik en het landschappelijk inpassen van het bedrijf er sprake is van een kwaliteitswinst van €27.912,- als gevolg van de beoogde ontwikkeling.



De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels het opnemen van de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' ter plaatse van de landschappelijke inpassing en een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan. Daarnaast wordt een anterieure overeenkomst afgesloten tussen de gemeente en initiatiefnemer. Middels de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering bovendien ruimschoots financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr.

Groenblauwe mantel (art 6 Vr)

Voor veehouderijen die zijn gelegen in de groenblauwe mantel zijn in de verordening regels opgenomen in de artikelen 6.3 en 6.4. De regels hebben betrekking op enerzijds vergroting, vestiging of omschakeling van een veehouderij (bestemmingsplan) en anderzijds een toename van de oppervlakte van dierenverblijven. Aangezien het bouwvlak niet wordt vergroot en de bouw mogelijkheden middels het opnemen van de differentiatievlakken feitelijk worden verkleind is er geen sprake van uitbreiding van een veehouderij. Er dient derhalve enkel getoetst te worden aan de regels voor veehouderijen gelegen in de groenblauwe mantel, artikel 6.3, tweede lid. Daar er een differentiatievlak wordt opgenomen ten behoeve van voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, voor de opslag van ruwvoer wordt volledigheidshalve tevens getoetst aan artikel 6.4, vierde lid.

Conform artikel 6.3, tweede lid, onder a, is een toename van de oppervlakte van dierenverblijven toegestaan indien:

1. *maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

Met de maatregelen die getroffen en in stand gehouden dienen te worden ter invulling aan een zorgvuldige veehouderij worden de Nadere regels Verordening ruimte – Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) bedoeld. Hier wordt aan voldaan, het bedrijf behaalt een voldoende BZV-score. In Bijlage 4 van voorliggende rapportage wordt dit nader toegelicht.

2. *de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c, inpasbaar is in de omgeving;*

In artikel 3.1, derde lid, is het volgende opgenomen:

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

- a. *In het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*

Ten aanzien van de in de uitbreiding begrepen gronden en de naaste omgeving zijn geen negatieve effecten te verwachten. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4.

- b. *De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*

Het plangebied aan de Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde ligt in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. Kenmerk van dit gebied is een open landschap. Hiervan zijn grootschalige landbouwpercelen in een rationele verkavelingsstructuur, rechte wegen, weinig opstaande beplanting en grootschalige agrarische bedrijven de kenmerken van de directe omgeving.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een uitbreiding van een bestaande rundveestal mogelijk gemaakt. De nieuwe dierenverblijven worden aansluitend aan de reeds bestaande bebouwing opgericht, zodat het visueel één stal blijft. Er kan worden geconcludeerd dat de nieuw te realiseren bebouwing past in de bestaande en toekomstige functies in de omgeving.



Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te geven in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten, deze worden nader toegelicht in hoofdstuk 4. Hier wordt de beoogde bedrijfsopzet getoetst aan de eisen gesteld in het kader van de omgevingsvergunning, om te zorgen dat het beoogde geen nadelige effecten op het milieu heeft. Wat betreft volksgezondheid geldt dat gezondheidsrisico's een optelsom zijn van blootstelling, gevaar en impact. Dit aspect komt aan bod in hoofdstuk 4.13.

- c. *Een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.*

De locatie is gelegen aan de Hoolstraat welke via de Langvoort aansluit op de N269. De Hoolstraat is een geasfalteerde weg die wordt gebruikt door zowel agrarisch als niet agrarisch bestemmingsverkeer. Het plangebied is in de nieuwe situatie vanaf de openbare weg goed bereikbaar door meerdere verharde opritten. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. Er is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor eigen gebruik en eventuele bezoekers. De aanwezige infrastructuur beschikt derhalve over ruim voldoende capaciteit voor afwikkeling van vervoer van en naar de inrichting.

3. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Voor de aanwezige vleesvarkens is een geurberekening uitgevoerd met het programma V-Stacks Gebied naar de achtergrondbelasting. Hieruit blijkt dat het percentage geurgehinderden in het buitengebied maximaal 15% is en in de bebouwde kom maximaal 9%. Er kan dus worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de normen gesteld in de Vr. In Bijlage 5 is het volledige onderzoek naar de geurbelasting, als gevolg van de beoogde ontwikkeling, toegevoegd.

Op het bedrijf zijn naast vleesvarkens ook melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee, fokstieren en paarden aanwezig. Voor deze diercategorieën is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren vastgesteld. Derhalve zijn deze niet meegenomen in de geurberekening, maar is getoetst aan de vaste afstanden gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij en de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden 2013', aldus vastgesteld d.d. 17-12-2013.

4. *is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM_{10}) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$;*

Met het programma ISL3a is de jaargemiddelde concentratie berekend. In het luchtkwaliteitsonderzoek, bijgevoegd in Bijlage 6, wordt hier nader op ingegaan. De individuele belasting door het bedrijf op een woning bedraagt maximaal $19,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (exclusief zeezoutcorrectie). Dit is lager dan de maximale waarde van $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Derhalve voldoet de gewenste ontwikkeling aan het gestelde.

5. *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*

Initiatiefnemer heeft op 1 februari 2018 een zorgvuldige omgevingsdialoog gehouden. Het verslag van de gevoerde dialoog is als Bijlage 7 aan deze toelichting toegevoegd.



De overige bepalingen uit de Verordening ruimte Noord-Brabant ten aanzien van veehouderijen gelegen in de groenblauwe mantel bepalen dat (artikel 6.3, tweede lid):

b. binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;

Alle dieren binnen het plangebied zullen op de grond gehouden worden. Er worden binnen het plangebied geen legkippen gehouden.

c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen als dierenverblijf, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a;

Er vindt met de beoogde ontwikkeling (vooralsnog) geen gebruikswijziging van bestaande bebouwing plaats. De regels van het bestemmingsplan worden dusdanig opgesteld, dat indien dit in de toekomst wel het geval zal zijn, er getoetst moet worden aan de bepalingen zoals opgenomen onder a.

d. mestbewerking alleen is toegestaan ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest.

Er vinden binnen het plangebied geen mestbewerkingshandelingen plaats.

In artikel 6.4 zijn afwijkende voorwaarden ten opzichte van artikel 6.3 ten behoeve van veehouderijen opgenomen. Zo worden er bijvoorbeeld aanvullende voorwaarden gesteld op basis waarvan (extra) uitbreidingen van het bouwperceel kunnen worden toegelaten. Zoals reeds uiteen gezet betreft het initiatief niet de uitbreiding van een veehouderij. Het bouwvlak wordt enkel van vorm verandert. Wel wordt er ter plaatse van de bestaande sleufsilo's en kuilplaten een differentiatievlak opgenomen, waardoor hier alleen nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor de opslag van ruwvoer zijn toegestaan. Daar er voorwaarden ten aanzien van een dergelijke ontwikkeling zijn opgenomen in artikel 6.4, vierde lid, wordt hier volledigheidshalve aan getoetst. Er dient te worden aangetoond dat:

- a. het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;*
- b. de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;*
- c. het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen – geen gebouwen zijnde – voor de opslag van ruwvoer.*

Op het bedrijf worden op dit moment zowel rundvee als varkens gehouden. De ruwvoerbehoefte van de varkens bestaat enkel uit CCM. Het rantsoen van rundvee bestaat voor het grootste gedeelte uit gras en snijmaïs en daarnaast uit een structuurbron (hooi/stro), krachtvoer en bierborstel/perspulp. Op basis hiervan een berekening gemaakt van de benodigde ruwvoeropslag voor de beoogde situatie. Deze is als Bijlage 8 aan deze toelichting toegevoegd.

Uit de berekening van de benodigde voeropslagcapaciteit blijkt dat de sleufsilo's en kuilplaten, zoals deze zijn aangegeven op de plattegrondtekening van de beoogde bedrijfsopzet (Bijlage 1), noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering. Er is op dit moment sprake van een kleine overcapaciteit. Dit is noodzakelijk, omdat het bedrijf het ruwvoer hoofdzakelijk van eigen gronden haalt. Per jaar kan de oogstopbrengst van ruwvoer verschillen. Er is extra opslagcapaciteit nodig om deze verschillen te kunnen opslaan. Daarnaast duurt het conserveringsproces circa 6 weken vanaf het moment van inkuilen. Dit betekent dat de sleufsilo's en kuilplaten optimaal benut worden voor de opslag van afwisselend gras, snijmaïs, bierborstel, perspulp en CCM. Hiermee is aangetoond dat het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer.

Zoals reeds uitgebreid uiteen is gezet, zijn de opslagvoorzieningen in de huidige situatie binnen het bouwvlak gelegen. Het huidige bouwvlak is reeds groter dan de op grond van de Vr toegestane maximale omvang van 1,5 ha en is volledig bebouwd. Om nog een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing mogelijk te maken moet de bedrijfsindeling vast worden gelegd en moeten de bouw mogelijkheden van gebouwen worden beperkt. Door het opnemen van een differentiatievlak ter plaatse van de sleufsilo's en kuilplaten (en een separate ter plaatse van het mestbassin) wordt hier invulling aan gegeven.



De functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – ruwvoeropslag' ter plaatse van de sleufsilos en kuilplaten heeft een omvang van 5.000 m². Hieruit kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in artikel 6.4, vierde lid, van de Vr.

Uit bovenstaande blijkt dat er wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in artikel 6.3 en 6.4 ten aanzien van veehouderijen gelegen in de groenblauwe mantel.

Stalderingsgebied (art 26 vr)

Artikel 26 bevat de regels ten aanzien van het Stalderingsgebied. Daar er geen toename in de oppervlakte van dierenverblijven voor hokdieren is toegestaan, zijn deze regels echter niet van toepassing op het initiatief.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

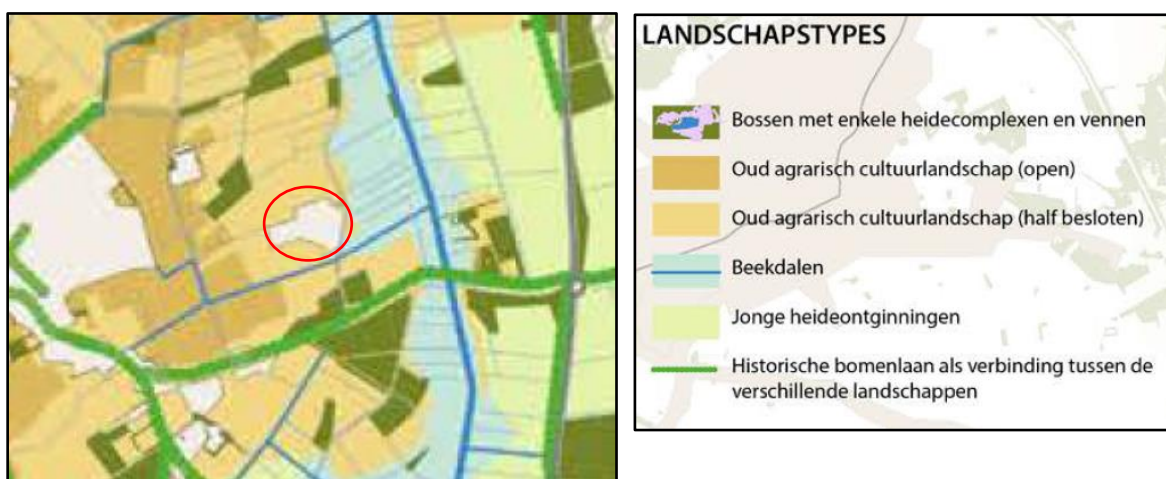
3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Omgevingsvisie Reusel-De Mierden

Op 22 mei 2018 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Reusel-De Mierden vastgesteld. Deze omgevingsvisie (voorheen structuurvisie) beschrijft de ruimtelijke strategie voor Reusel-De Mierden met als doel om het leefmilieu van de gemeente substantieel te verbeteren. De omgevingsvisie borduurt voort op de in 2013 vastgestelde toekomstvisie.

Conform deze omgevingsvisie is het plangebied gelegen in een half besloten oud agrarisch cultuurlandschap, zie Afbeelding 9. Dit betreft een kleinschalig landschap rondom de dorpen met open, vaak hoger gelegen akkers. Door schaalvergroting in de landbouw is de kleinschaligheid hier soms niet meer als zodanig herkenbaar, maar het is in potentie wel aanwezig. Het plangebied is gelegen op zo'n hoger gelegen akker. Met bomenlanen, akkerwallen en bosfragmenten kan het kleinschalige landschap behouden blijven en versterkt worden. Hierbij dienen open akkers en doorzichten daarop vanuit de dorpen en linten behouden te blijven. Middels het landschappelijk inpassingsplan wordt hier invulling aan gegeven.



Afbeelding 9: Uitsnede landschapsstructurenkaart omgevingsvisie 2018

Algemene visie voor veehouderijen in de gemeente Reusel-De Mierden is dat bestaande, gezonde bedrijven de mogelijkheid moeten krijgen om zich door te ontwikkelen (binnen de door hogere overheden gestelde grenzen). Dit dient dan echter wel op een dusdanig duurzame manier te gebeuren, dat de ontwikkeling niet leidt tot onacceptabele risico's op de gezondheid en met name zorg draagt voor een goed woon- en leefklimaat. Iedere ruimtelijke ontwikkeling van een intensieve veehouderij met uitbreiding van agrarische bedrijfsgebouwen in de vorm van stallen moet leiden tot

een afname van de emissies, zodat daadwerkelijk sprake is van een verbetering van het woon- en leefklimaat. Als toetsingsinstrument wordt hiervoor de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij aangegeven. Daarnaast zal een ondernemer zijn plannen moeten bespreken met zijn omgeving.

Zoals reeds uiteen is gezet is initiatiefnemer voornemens om de melkveehouderijtak uit de breiden en de varkenshouderijtak in de toekomst te beëindigen. De toekomstige beëindiging van de varkenshouderijtak heeft een positief effect op de omgeving ten aanzien van de geur- en fijnstofbelasting. Bij volledige sanering van de varkenshouderij is er helemaal geen sprake meer van geuremissie afkomstig van het bedrijf en zal ook de fijnstofemissie nog verder worden teruggedrongen. Er is dus sprake van een afname van emissies, wat een verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving tot gevolg heeft. In voorgaande paragraaf is reeds uiteen gezet dat het initiatief voldoet aan de nadere regels van de Verordening ruimte, de BZV. Daarnaast heeft initiatiefnemer de beoogde ontwikkeling van zijn bedrijf besproken met de omwonenden van zijn bedrijf.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief op hoofdlijnen past binnen de omgevingsvisie van de gemeente Reusel-De Mierden.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds uiteen is gezet in de inleiding is het huidige planologische regime voor de locatie aan de Hoolstraat 1-3 vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' in combinatie met het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A'. Deze zijn respectievelijk vastgesteld op 22-09-2009 en 21-01-2015. Op 10-10-2016 heeft de gemeente Reusel-De Mierden het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2017' gepubliceerd. Dit ontwerpbestemmingsplan is in november 2017 echter ingetrokken waardoor de voorbereidende werking vervalt en van rechtswege wordt teruggevallen op het onderliggend planologisch regime.

Op grond van het vigerend planologisch regime is het mogelijk om het bestemmingsvlak 'Bedrijf – Agrarisch', zoals dat ter plaatse is opgenomen, van vorm te veranderen. Omdat het bestemmingsvlak echter reeds groter is dan 1,5 hectare is hier maatwerk vereist. In overleg met het College van Burgemeester en Wethouders is daarom overeengekomen om een partiële herziening van het bestemmingsplan voor te bereiden.



4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Daar er afgebouwd wordt in het aantal varkens dat gehouden wordt binnen de inrichting is het bedrijf voor deze diersoort met zekerheid niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. Melkvee is niet opgenomen in categorie C14. In categorie D14 is opgenomen dat een bedrijf m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien uitgebreid wordt met:

- 200 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; of
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; of
- 340 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

In het beoogde nieuwe stalgedeelte kunnen in totaal 200 melk- en kalfkoeien gehouden worden. Daarnaast worden stal 3 en 4, op de bijgevoegde plattegrondtekening van de beoogde bedrijfsopzet in Bijlage 1, omgebouwd voor de huisvesting van in totaal 176 stuks jongvee. Hiermee blijft de uitbreiding onder de D14 grenswaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Het besluit op een m.e.r.-beoordeling kan worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel stelt dat een beslissing inzake een procedure ter voorbereiding op een besluit niet vatbaar is voor bezwaar en beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbenden los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geven aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het College van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen. Middels deze toelichting op het bestemmingsplan heeft tevens een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als m.e.r.-beoordelingsnotitie.



Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het College wordt verzocht om bij het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan tevens een besluit te nemen op de m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

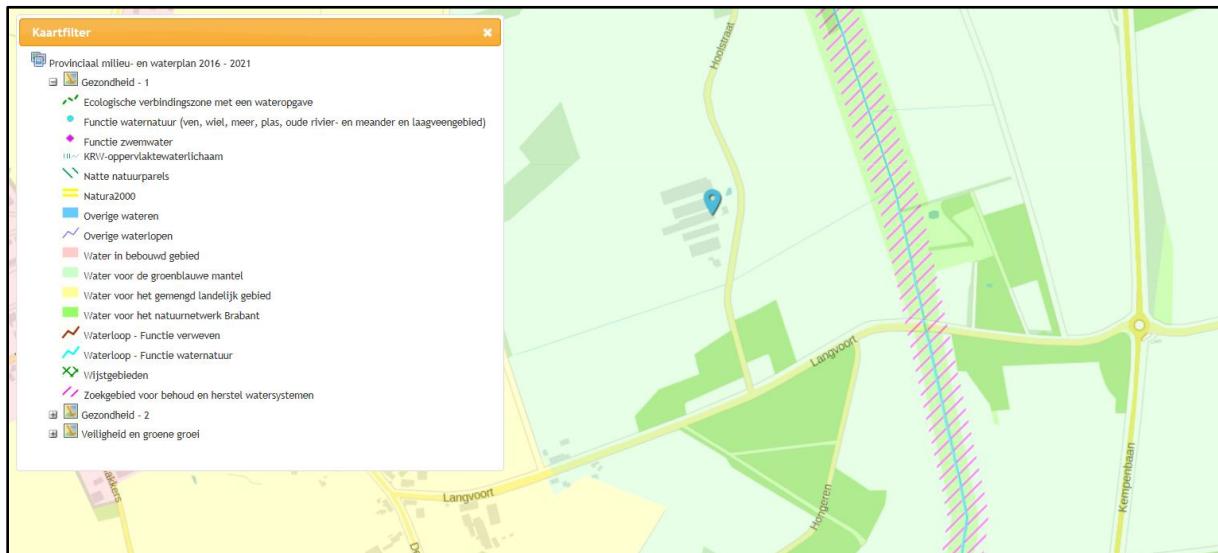
Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.2 zijn er binnen de themakaart 'water' van de Vr geen aanduidingen gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Vr aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:



- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Gezondheid' PMWP

Zoals weergegeven is op Afbeelding 10 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'groenblauwe mantel' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte. Voor deze deelfunctie geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities. Het ruimtelijk beleid in de groenblauwe mantel is vooral gericht op ontwikkeling van groenblauwe waarden. Het initiatief betreft de uitbreiding van een rundveestal. Deze ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor naast een verbetering van de landbouwkundige condities ook de conditie van de natuur wordt verbeterd.

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);

- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbouwen en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Gemeente

In het 'Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan van de gemeente Reusel-De Mierden 2017-2021' (VGRP) wordt de kwaliteitstoestand en het functioneren van het rioolsysteem in beeld gebracht om nut en noodzaak van benodigde investeringen te kunnen bepalen. Hiermee wil de gemeente laten zien dat men in dit beheer vooruit kijkt en met respect voor het verleden bouwt aan een robuust en flexibel systeem.

Er wordt gestreefd naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Om ook in de toekomst droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: hergebruik of infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locatie met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoningen en het spoelwater van de melkinstallatie (na de eerste spoelbeurt) worden hierop geloosd. Het mesthoudend afvalwater, afkomstig van het reinigen van de stallen en veewagens wordt direct opgevangen in de drijfmestkelders. Dit mesthoudend afvalwater wordt samen met de drijfmest verspreid over de landbouwgronden in overeenstemming met het Besluit gebruik meststoffen. Hemelwater dat valt op de sleufsilo's en kuilplaten loopt via afschot naar de percolaatopvangput.

Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Het water van de meest recent gebouwde stal (nr. 6 op Afbeelding 4) is afgekoppeld en wordt geloosd op de bestaande retentievijver aan de oostzijde van het plangebied. Overig hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten, zie Bijlage 1. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten en de retentievijver.

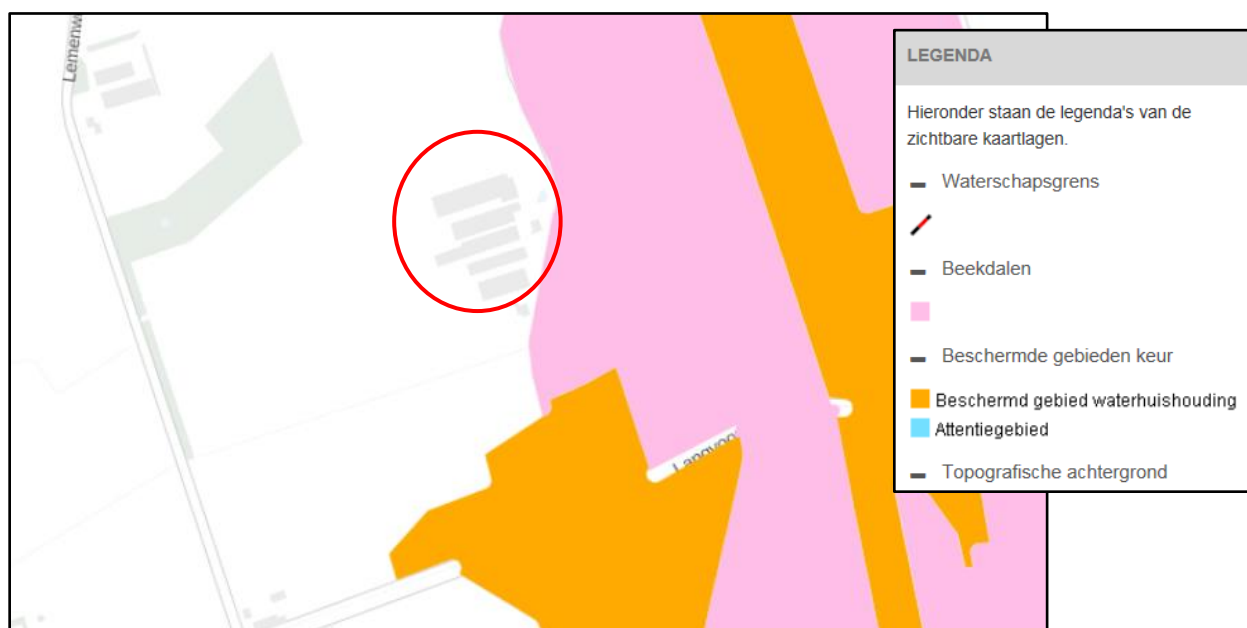


4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie blijft het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. Er is geen sprake van een toename in huishoudelijk afvalwater afkomstig van de bedrijfswoningen. Ook de hoeveelheid spoelwater van de melkinstallatie die wordt geloosd blijft gelijk, daar enkel het water na de eerste spoelbeurt wordt geloosd. Er wordt gespoeld na elke melkafname en het aantal melkafnames blijft gelijk omdat het in bulk wordt afgenomen. Mesthoudend afvalwater blijft geloosd worden op de drijfmestkelders. Dit heeft dus met zekerheid geen effect op de drukriolering.

Zoals aangegeven is Waterschap de Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap de Dommel, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Volgens de Keur van Waterschap de Dommel is het namelijk verboden om zonder vergunning neerslag tot afvoer te laten komen naar oppervlaktewaterlichamen indien daarbij meer dan 2.000 m² onverharde grond wordt bebouwd of verhard na referentiedatum van 22-12-2009. Dit verbod is ingesteld om versnelde afvoer van neerslag te voorkomen. De mitigerende maatregelen voor wanneer er sprake is van een toename in verhard oppervlak groter dan 2.000 m² betreffen een retentievoorziening van 60 mm voor elke m² verhard oppervlak.

Indien een locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied dienen voor elke toename van verhard oppervlak na de referentiedatum mitigerende maatregelen getroffen te worden. Daar is in dit geval geen sprake van. Het plangebied is niet gelegen in een attentiegebied, zie Afbeelding 11.



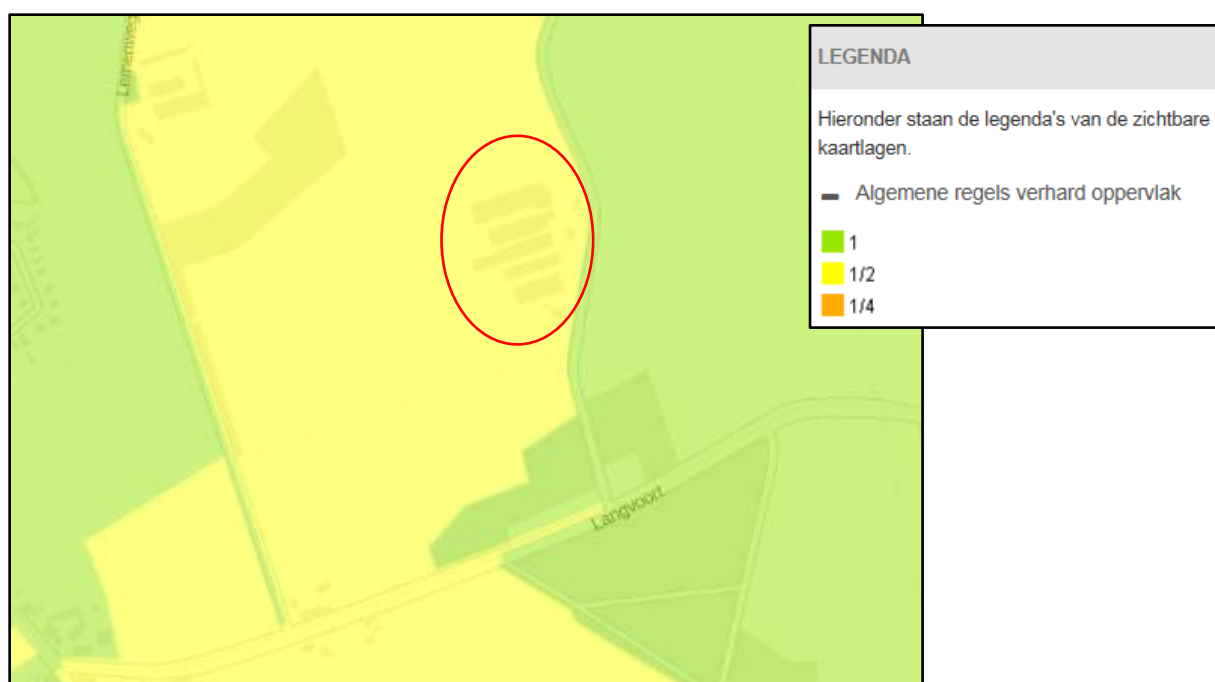
Afbeelding 11: Uitsnede keurkaart 'Beschermd gebieden' Waterschap De Dommel

De vigerende vergunning dateert van 18-02-2009, dus voor de inwerkingtreding van de Keur 2009. De beoogde uitbreiding van de rundveestal heeft een omvang van 1.503 m². Omdat er een toename in oppervlakteverharding is van minder dan 2.000 m² dient er op grond van de Keur van Waterschap De Dommel dus geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. In het VGRP van de gemeente Reusel-De Mierden is echter opgenomen dat het uitgangspunt bij een toename van verhard oppervlak is dat een plan zoveel mogelijk hydrologisch neutraal wordt uitgevoerd. Het doel hiervan is te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het oppervlaktewater wordt geloosd. Voor oppervlakteverhardingen kleiner dan 2.000 m² dient derhalve te worden voorzien in een retentievoorziening van 20 mm per m² verhard oppervlak. Op basis van de VGRP zou er voor de beoogde ontwikkeling dus moeten worden voorzien in een retentievoorziening van 30,06 m³ (1.503 m² x 20mm).

Desalniettemin is op het bedrijf ten tijde van de bouw van het bestaande gedeelte van de rundveestall al een retentievijver aangelegd. Ook het nieuwe stalgedeelte zal hier op afgekoppeld worden. Hiervoor moet wel bepaald worden of de retentievijver over voldoende capaciteit beschikt om het hemelwater dat op het bestaande en het beoogde stalgedeelte van de rundveestall (nr. 6 + 8 op Afbeelding 5) valt kan bergen. Overig hemelwater blijft in de boogde situatie namelijk geloosd worden op omliggende perceelsloten.

Het bestaande en beoogde stalgedeelte hebben gezamenlijk een omvang van 3.757,5 m². Omdat dit meer is dan 2.000 m² wordt vanuit een worst-case benadering, op basis van de rekenregel uit de Algemene regels van de Keur van de waterschappen, de waterschijf van 60 mm gehanteerd. Hierbij mag dan nog wel de gevoeligheidsfactor van de gronden in ogenschouw genomen worden. Deze is af te leiden uit de kaart welke bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval de Dommel, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: 1/4 (Laag), 1/2 (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit Afbeelding 12 blijkt is er voor de locatie aan de Hoolstraat 1-3 een gevoeligheidsfactor van 1/2 (Gemiddeld) van toepassing.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Gevoeligheidsfactor' Waterschap De Dommel

De benodigde omvang van de retentievoorziening kan worden berekend conform de rekenregel welke in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

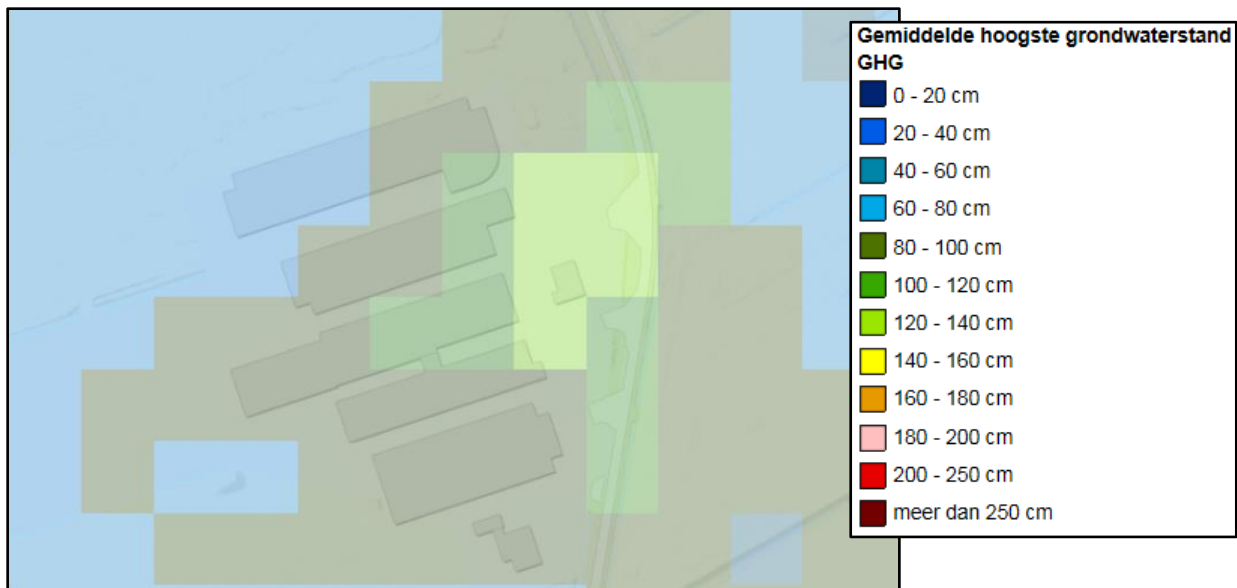
Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

Plan specifiek betekent dit dat de retentievijver een capaciteit dient te hebben van:

Benodigde compensatie = 3.757,5 m² x 0,5 x 0,06 = 112,7 m³

De retentiecapaciteit van een vijver betreft de oppervlakte maal de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse. De vijver heeft een oppervlakte van circa 130 m². De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de bodematlas kaart van de provincie Noord-Brabant.

Zoals uit Afbeelding 13 blijkt is de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de bestaande retentievijver 80-100 cm. Dit betekent dat de retentievijver een inhoud heeft van circa 117 m³. De bestaande retentievijver heeft dus voldoende capaciteit om het hemelwater dat neerkomt op de gehele rundveestal te bergen om versnelde lozing op het oppervlaktewater te voorkomen.



Afbeelding 13: Uitsnede Bodematlas 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand' Provincie Noord-Brabant

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

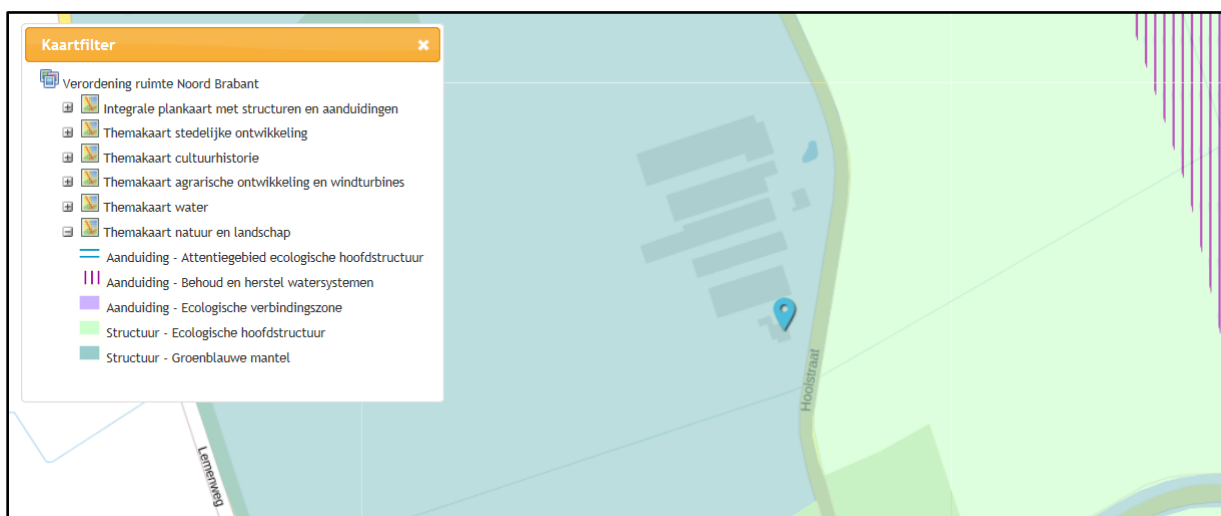
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk

Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 14. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarnaast zal door het landschappelijk inpassingsplan de ecologische waarde in de omgeving versterkt worden.



Afbeelding 14: Uitsnede themakaart 'Natuur en Landschap' Vr

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.



Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied betreft de Reusel, een uitloper van het Natura 2000-gebied Kempenland-West, wat is gelegen op een afstand van circa 270 meter van het plangebied.

Initiatiefnemer is in het bezit van een Natuurbeschermingswetvergunning 1998, d.d. 04-06-2015. Deze vergunning is van rechtswege per 01-01-2017 is overgaan in een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming. Deze dient derhalve als uitgangssituatie voor de stikstofdepositie. Ten opzichte van deze vergunning is er sprake van een afname in stikstofemissie, van 6.985,34 kg NH₃/j naar 6.982,65 kg NH₃/j. Voor de volledigheid is een AERIUS-verschilberekening gemaakt tussen de uitgangssituatie en de beoogde situatie. De Natuurbeschermingswetvergunning 1998, d.d. 04-06-2015, invoergegevens voor de AERIUS-verschilberekening en rekenresultaten zijn terug te vinden in Bijlage 9. Hieruit is op te maken dat de benodigde ontwikkelingsruimte voor het beoogde initiatief beschikbaar is. Bij aanvraag van de omgevingsvergunning voor de bouw van de uitbreiding zal een omgevingsvergunning natuur worden aangevraagd voor de beoogde situatie op basis van artikel 7, lid 5 van de Wet natuurbescherming.

De beoogde uitbreiding van de veehouderij leidt verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. *Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn;*
Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. *Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn;*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. *Beschermingsregime andere soorten.*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Hoolstraat 1-3, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de uitbreiding van de rundveestal beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord



zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Afbeelding 15. Het huidige landschapselement waar de uitbreiding van de rundveestal plaats zal vinden kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten en landschapselementen. De ruimtelijke ingreep betreft de uitbreiding van een reeds bestaande rundveestal.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.		
Landschapselementen ☒ Graslandgebied met sloten ☒ Graslandgebied met landschapselementen		
Ruimtelijke ingrepen ☒ bij/aanbouwen		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		
Legenda Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig. Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.		

Afbeelding 15: Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

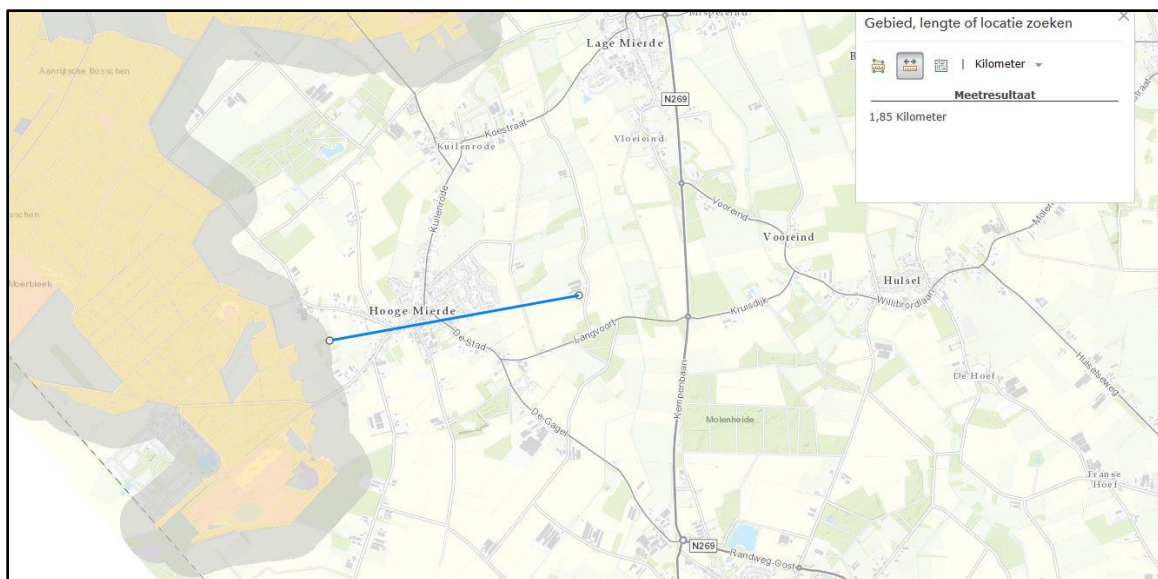
Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van Wet natuurbescherming onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de bescherming van soorten.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 16: Uitsnede WAV kaart Noord-Brabant

Uit Afbeelding 16 blijkt dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Op 1 Augustus 2015 is het besluit emissiearme huisvesting in werking getreden. Hierin zijn nieuwe regels met betrekking tot emissiearme huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren opgesteld. Deze regels zijn van toepassing op stallen die na 1 april 2008 zijn gebouwd of uitgebreid met meer dan 20 plaatsen. Het wijzigingen van een huisvestingssysteem valt in de categorie; oprichting van een nieuw dierenverblijf. Het Besluit is niet van toepassing op jongvee in de leeftijd tot 2 jaar.

Voor melkrundveehouderijen geldt artikel 3 van het Besluit. Artikel 5 van het besluit is van toepassing op de varkenshouderij. Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf. Kolom A uit Bijlage 1 is van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht voor 1 juli 2015. Dit geldt voor alle dierenverblijven op het bedrijf, behalve de uitbreiding van stal 8. Deze uitbreiding valt in de categorie; oprichting van een nieuw dierenverblijf. Aangezien deze zal worden gerealiseerd na 1 januari 2018 is hierop kolom C van toepassing. Stal 3 wordt ook voorzien van een nieuw huisvestingssysteem, voor jongvee, maar het Besluit is hier niet op van toepassing.

In Tabel 3 zijn de maximale emissiewaarde voor de bestaande stallen en de uitbreiding van de rundveestall opgenomen. Tevens is de werkelijke emissie van de stallen in deze tabel opgenomen. Jongveestallen zijn buiten beschouwing gelaten.

Tabel 3: Maximale emissiewaarden

Stal	Maximale emissiewaarde	Werkelijke emissiewaarde
1 + 7 + 8 (bestaand)	13,0 NH ₃ /dr/j	12,35 NH ₃ /dr/j
2 LW	1,6 NH ₃ /dr/j	0,15 NH ₃ /dr/j
2 Mech	1,6 NH ₃ /dr/j	3,0 NH ₃ /dr/j
8 (uitbreiding)	8,6 NH ₃ /dr/j	7,0 NH ₃ /dr/j

Hieruit blijkt dat zowel de bestaande stallen als de beoogde uitbreiding kunnen voldoen aan het Besluit. Enkel het gedeelte van stal 2 dat mechanisch wordt geventileerd heeft een werkelijke emissiewaarde die hoger is dan de maximale emissiewaarde. Blijkens artikel 5, tweede lid, van het Besluit zijn de maximale emissiewaarden echter niet van toepassing op dierenverblijven die zijn opgericht voor 01-01-2007, indien de varkenshouderijtak van het bedrijf gemiddeld kan voldoen aan

de maximale emissiewaarde. Het gedeelte van stal 2 dat mechanisch wordt geventileerd is reeds vergund d.d. 24-06-2003.

De gemiddelde werkelijke emissiewaarde op het bedrijf is:

$$24 \text{ vleesvarkens} \times 3,0 \text{ kg NH}_3/\text{dr/j} + 840 \text{ vleesvarkens} \times 0,15 \text{ kg NH}_3/\text{dr/j} = 198 \text{ kg NH}_3/\text{j}$$
$$198 \text{ kg NH}_3/\text{j} / 864 \text{ vleesvarkens} = 0,23 \text{ kg NH}_3/\text{dr/j}$$

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij kunnen als bodembedreigende activiteit worden aangemerkt. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, vloestofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In de uiteindelijke omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen voor toepassing van bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient enkel te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. In de beoogde situatie wordt een bestaande rundveestall uitbreid. Het gebruik van deze stal is niet gericht op verblijf van mensen voor 2 uur of langer. Een verkennend bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.6 Spuitzone

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn en om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om de drift te voorkomen.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen woningen of andere gevoelige functies opgericht waarvoor het nodig is om een spuitzone in acht te nemen. Daarnaast betreft het agrarisch bedrijf geen boom- of fruitteeltbedrijf welke gebruik maakt van gewasbeschermingsmiddelen. In de omgeving is hier eveneens geen sprake van. Het is dus niet noodzakelijk om voor de beoogde ontwikkeling een spuitzone in acht te nemen.

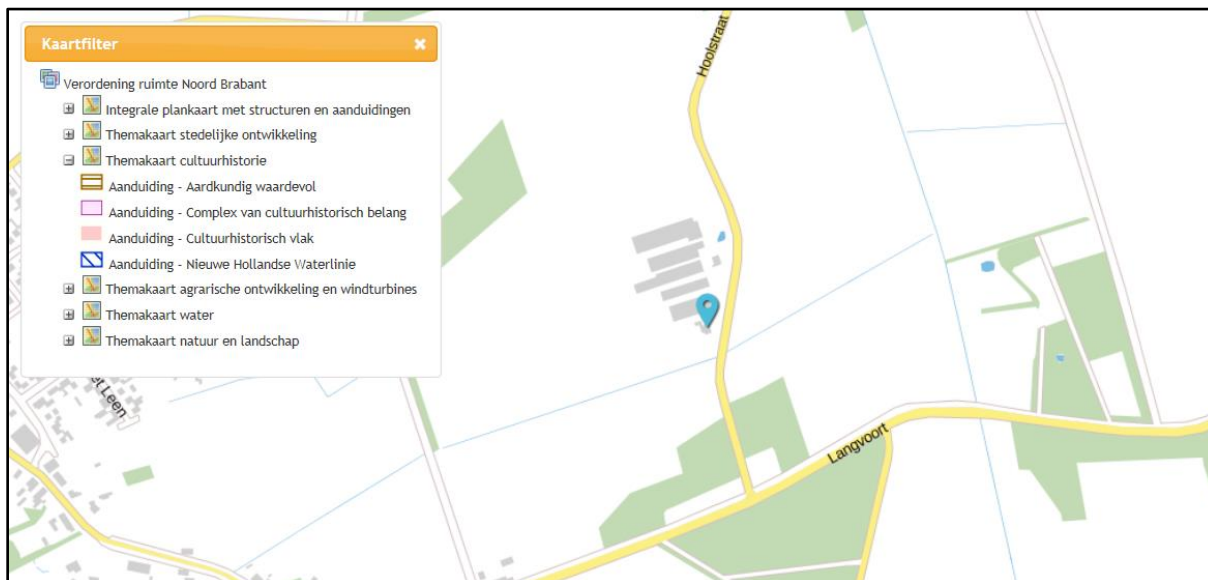
4.7 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.



4.7.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 17. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 17: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie' Vr

4.7.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Reusel-De Mierden heeft in samenwerking met de andere 4 Kempengemeenten door de SRE een erfgoedkaart en archeologisch beleidsplan op laten stellen. Dit beleid is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2017'. In dit ontwerpbestemmingsplan is voor de gronden ter plaatse van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4.2' opgenomen. Deze gronden zijn derhalve mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische verwachtingswaarden van de gronden. Als voorwaarde geldt dat indien een bouwwerk wordt opgericht met een oppervlakte groter dan 500 m² en dat dieper gaat dan 0,5 meter onder het maaiveld, er een rapport moet worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijken de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Ter plaatse van de bestaande bebouwing is de grond ten tijde van de bouw reeds ernstig verstoord door het bouwrijp maken en doen van afgravingen t.b.v. funderingen en mestkelders. De beoogde uitbreiding van de rundveestal heeft een omvang van 1.530 m². Er is derhalve ter plaatse van deze beoogde uitbreiding door Archeopro een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd om vast te stellen of er ter plaatse archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn. Hierin is vastgesteld dat gezien de ongeschiktheid voor bewoning in de prehistorie, het gebruik als heideterrein tot in de twintigste eeuw en de sterke aantasting van de bodemopbouw, de resultaten van het onderzoek geen aanleiding geven om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek

archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden. In Bijlage 10 is het volledige archeologisch onderzoeksrapport opgenomen.

Ten aanzien van het aspect archeologie worden dan ook geen belemmeringen verwacht voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk. Voor een melkvee- en varkenshouderij geldt een richtafstand van 200 meter. De meest nabij gelegen woning, Lemenweg 2, is gelegen op een afstand van circa 316 meter van de grens van de inrichting. Hiermee ligt het bedrijf op gepaste afstand van omliggende woningen.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden. In de navolgende paragrafen wordt achtereenvolgens getoetst aan de aspecten geur, stof, geluid en veiligheid.

4.9 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet milieubeheer. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen.

In Bijlage 5 is een onderzoek naar de geurbelasting, zowel voor- als achtergrond, in de uitgangssituatie en de beoogde situatie toegevoegd. Hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling kan voldoen aan de gestelde normen in de Wgv en de geurverordening en geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving.



Ten aanzien van het aspect geur kan derhalve worden gesteld dat de beoogde ontwikkeling doorgang kan vinden.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. In Bijlage 6 is een luchtkwaliteitsonderzoek toegevoegd waarin getoetst is aan deze grenswaarden.

Uit dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van luchtkwaliteit geen bezwaren zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een agrarisch bedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluid belastende bestemming, het betreft namelijk de uitbreiding van een bestaande rundveestal. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stallen plaats.

Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten dermate groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken. In de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn richtafstanden opgenomen voor o.a. het aspect geluid, om milieubelastende activiteiten en gevoelige locaties op een gepaste afstand van elkaar te situeren. Voor een bedrijf gericht op het fokken en houden van rundvee en varkens, gelegen in rustig buitengebied, wordt een richtafstand van 50 meter voorgeschreven voor het aspect geluid. De meest nabij gelegen woning, Lemenweg 2, is gelegen op een afstand van 316 meter van de grens van de inrichting.

Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de gestelde richtafstand voor wat betreft het aspect geluid.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.



Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

Uit de risicokaart, Afbeelding 18, blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

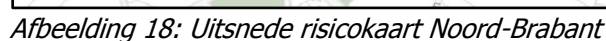
Transport

In de gemeenten Reusel-De Mierden is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen geen sprake. Er vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over weg, spoor of over water.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op de inrichting.





In deze Handreiking is een stappenplan opgenomen. Op basis van dit stappenplan kan worden vastgesteld of een aanvraag voor advisering aan de GGD moet worden voorgelegd. In het stappenplan zijn de volgende 8 aspecten verwerkt:

1. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv);
2. De Wet milieubeheer, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen (fijnstof);
3. De Verordening ruimte Noord-Brabant;
4. Afstandsadvies GGD Nederland;
5. De wijze waarop met overbelasting geur wordt omgegaan;
6. De aanwezige diersoort(en) binnen een veehouderij;
7. De aanwezigheid van mestbewerking en verwerking;
8. Ongerustheid bij omwonenden.

De afwegingsaspecten worden voor deze aanvraag hierna nader toegelicht:

1. *Voldoet de ontwikkeling aan de Wgv en de gemeentelijke geurverordening?*

In Bijlage 5 is een onderzoek naar de geurbelasting op de omgeving opgenomen. Hieruit blijkt dat de geurbelasting het hoogst is op de woning aan de Langvoort 8, de geurbelasting bedraagt hier 1,2 OU_E/m³. De geurhinder op de kom bedraagt maximaal 0,7 OU_E/m³, op de woning aan de Steltakker 4. Hiermee wordt voldaan aan de normen gesteld in de gemeentelijke geurverordening voor het buitengebied. De norm voor de bebouwde kom wordt echter overschreven, deze bedraagt namelijk 0,1 OU_E/m³.

Op basis van artikel 3, derde lid van de Wet geurhinder en veehouderij vormt een dergelijke overbelasting geen belemmering voor een initiatief indien de geurbelasting niet toeneemt en het aantal dieren niet toeneemt. Dit is met de beoogde ontwikkeling het geval. Er wordt gesaneerd in het aantal te houden dieren en de geurbelasting neemt op alle geurgevoelige objecten af. Hiermee wordt dus voldaan aan de Wet geurhinder en veehouderij en gemeentelijke geurverordening.

2. *Voldoet de ontwikkeling aan de Wet milieubeheer, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen (fijnstof)?*

Voor fijnstof (PM₁₀) geldt een norm van 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie) en maximaal 35 overschrijdingsdagen met een belasting van 50 µg/m³. De berekende fijnstofconcentratie is in de beoogde situatie maximaal 19,3 µg/m³ (exclusief zeezoutcorrectie). Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt maximaal 7,2 (tevens exclusief zeezoutcorrectie). Sinds 2015 moet ook voldaan worden aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde PM_{2,5}-concentratie van 25 µg/m³. Uit de ISL3a-berekening voor fijnstof PM_{2,5}, blijkt dat de hoogste concentratie 12,46 µg/m³ bedraagt.

Het luchtkwaliteitsonderzoek naar de beoogde situatie is in Bijlage 6 van de toelichting opgenomen.

3. *Voldoet de ontwikkeling aan de vereisten uit de Verordening ruimte Noord-Brabant op het gebied van geur en fijnstof?*

In de Vr zijn normen opgenomen voor de kans op cumulatieve geurhinder (maximaal 12% voor de bebouwde kom en 20% voor het buitengebied), tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert, en een maximale fijnstofconcentratie (31,2 µg/m³). Indien niet aan deze normen wordt voldaan, is een advies van de GGD nodig. Uit paragraaf 3.1.2 blijkt dat kan worden voldaan aan bovenstaande vereisten uit de Verordening ruimte Noord-Brabant op het gebied van geur en fijnstof.

4. *Aanvullend op de wettelijke luchtkwaliteitseisen wordt bij een significante toename van de bijdrage van het bedrijf aan de PM₁₀-concentratie (>1,2 µg/m³) een GGD-advies noodzakelijk geacht.*



Om de toename van de bijdrage van het bedrijf aan de PM₁₀-concentratie te bepalen is de fijnstofimmissie voor de uitgangssituatie en de beoogde situatie bepaald. Deze volledige berekeningen zijn terug te vinden in het luchtkwaliteitsonderzoek wat is bijgevoegd in Bijlage 6.

In Tabel 4 zijn de fijnstofconcentraties PM₁₀ in de bestaande en beoogde situatie overzichtelijk weergegeven. Hieruit blijkt dat er op nagenoeg alle bronpunten sprake is van een afname in bijdrage aan de fijnstofconcentratie. Op de woning aan de Langvoort 1 blijft de bronbijdrage gelijk.

Er is dus geen sprake van een significante toename van de bijdrage van het bedrijf aan de PM₁₀-concentratie.

Tabel 4: Overzichtstabel fijnstofimmissie uitgangssituatie vs. beoogde situatie

Adres	Bestaande situatie			Beoogde situatie			Vershil
	Totaal	Bron	GCN	Totaal	Bron	GCN	Bron
Steltakker 4 – W	19,3	0,02	19,28	19,3	0,01	19,28	-0,01
Steltakker 4 – T	19,3	0,02	19,28	19,3	0,01	19,28	-0,01
Steltakker 16 – W	19,3	0,02	19,28	19,29	0,01	19,28	-0,01
Steltakker 16 – T	19,3	0,02	19,28	19,29	0,01	19,28	-0,01
Langvoort 8 - W	19,31	0,03	19,28	19,3	0,02	19,28	-0,01
Langvoort 8 - T	19,31	0,03	19,28	19,3	0,02	19,28	-0,01
Langvoort 1a/3 - W	19,31	0,03	19,28	19,3	0,02	19,28	-0,01
Langvoort 1a/3 - T	19,31	0,03	19,28	19,3	0,02	19,28	-0,01
Langvoort 1 - W	19,3	0,01	19,28	19,29	0,01	19,28	-
Langvoort 1 - T	19,3	0,02	19,28	19,29	0,01	19,28	-0,01
Lemenweg 2 – W	19,31	0,02	19,28	19,3	0,01	19,28	-0,01
Lemenweg 2 – T	19,31	0,03	19,28	19,3	0,02	19,28	-0,01

5. *Voldoet de ontwikkeling aan de minimale afstand van 250 meter tussen een veehouderij en de bebouwde kom of specifieke gevoelige bestemming (scholen, kinderdagverblijven, etc.)?*
De bebouwde kom van Hooge Mierde ligt op circa 500 meter afstand. Binnen een afstand van 250 meter liggen geen gevoelige bestemmingen.
6. *Worden binnen de veehouderij geiten gehouden, of een combinatie van varkens en pluimvee, of is de afstand tussen een varkens- en pluimveebedrijf in de omgeving minder dan 100 meter?*
Er worden op het bedrijf melkvee en varkens gehouden. De afstand tot de dichtstbijzijnde pluimveehouderij is circa 1,7 km. Het betreft het bedrijf gelegen aan de Hoogemierdseweg 5a.
7. *Wordt er op het bedrijf mest bewerkt?*
Er vindt op het bedrijf geen mestbewerking plaats.
8. *Is bij omwonenden sprake van veel ongerustheid over de volksgezondheid?*
Uit het verleden is geen verontrusting vanuit de omgeving gemeld bij de initiatiefnemer. Initiatiefnemer is in voorbereiding op een omgevingsdialoog waarin de beoogde ontwikkelingen besproken zullen worden.

Het doorlopen van het stappenplan met bovenstaande antwoorden leidt tot de conclusie dat advisering vanuit de GGD niet noodzakelijk is.

4.13.2 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er



sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben.

Voor melkveehouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Vooralsnog wordt er bij melkveehouderijen derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigt en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

4.13.3 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Door het Rijk, wederom op advies van de Gezondheidsraad, wordt momenteel een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Om de relatie tussen bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³ te kunnen berekenen geldt voor vleesvarkens de volgende vergelijking:



$$y = P1 * \ln(x) - P2$$

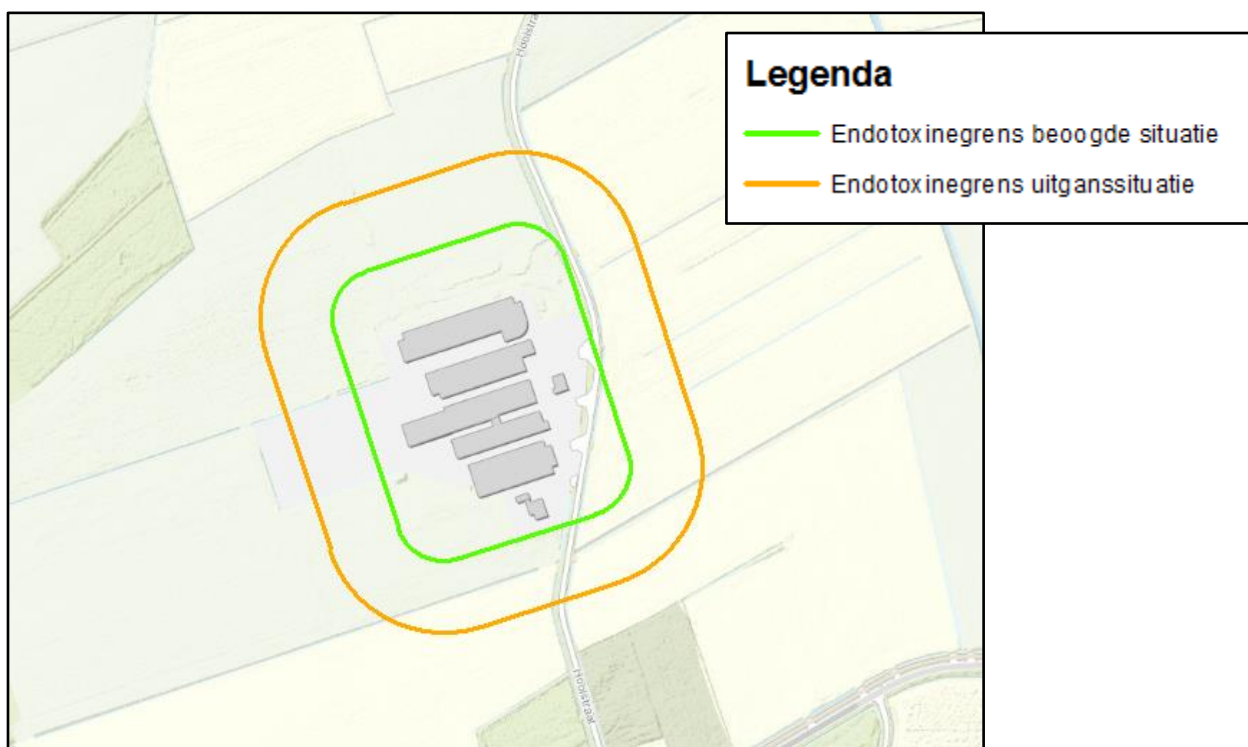
$P1 = 60.0608184$
 $P2 = 231.712643$
 $Y = \text{afstand (m)}$
 $X = \text{PM}_{10} \text{ emissie (kg/jaar)}$

In deze notitie worden geen uitspraken gedaan over uitbreidingen bij melkveehouderijen. Uit eerdere endotoxine onderzoeksrapporten blijkt namelijk dat de fijnstof emissie (PM_{10}) van rundvee laag is en dat het endotoxine gehalte in dat stof ook laag is. Dit betekent dat de bijdrage van rundveehouderijen aan de cumulatie beperkt is. Derhalve wordt de fijnstofemissie afkomstig van het rundvee dat wordt gehouden op het bedrijf niet meegenomen in de berekening van de aan te houden afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad.

De PM_{10} emissie van de varkenshouderijtak het bedrijf is in de uitgangssituatie 208.934 gr/j (720 vleesvarkens * 99 gr/dier/j + 580 vleesvarkens * 153 gr/dier/j + 661 biggen in opfok * 74 gr/dier/j). Dit maakt de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad 89 meter.

De totale PM_{10} emissie van de varkenshouderijtak van het bedrijf daalt in de beoogde situatie naar 86.832 gr/j (840 vleesvarkens * 99 gr/dier/j + 24 vleesvarkens * 153 gr/dier/j). Dit maakt de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad 36 meter.

Om dit verschil inzichtelijk te maken zijn op Afbeelding 19 de endotoxinegrenzen ten opzichte van de dierenverblijven in de uitgangssituatie en de beoogde situatie weergegeven.



Afbeelding 19: Endotoxinegrens uitgangssituatie vs. beoogde situatie

Binnen de afstand om te voldoen aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad ten opzichte van de dierenverblijven van het bedrijf zijn geen woningen van derden gelegen. In de beoogde situatie neemt de endotoxinewaarde van het bedrijf bovendien verder af. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten zoals gesteld in de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0'.

4.14 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing is verplicht op basis van het beleid van de provincie, de Verordening Ruimte Noord-Brabant, en gemeentelijk beleid. In paragraaf 3.1.1 en 3.1.2 is dit reeds uitgebreid omschreven.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A', zijn de voorwaarden voor landschappelijke inpassing nader geconcretiseerd in aanvullende randvoorwaarden. De gemeente heeft de ambitie om alle bebouwing binnen het bestemmingsvlak 4-zijdig te voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing met inheemse bomen en struiken (gemengd bosplantsoen), zodat de bebouwing zoveel mogelijk wordt onttrokken aan het zicht. Het heeft hierbij de voorkeur om met de inpassing de contouren van de aanduiding 'bouwvlak' te begrenzen. Onder een robuuste landschappelijke inpassing wordt door de gemeente in ieder geval verstaan een beplantingsstrook van circa 10 meter breed met 3 rijen beplanting en een onderlinge plantafstand van 1,5 meter.

Als gevolg van een grondruil in het verleden, d.d. 31-12-2009, is afgesproken dat het bedrijf 3.636 m² erfbeplanting aan zou leggen. Circa 550 m² hiervan is reeds aangelegd aan de achterzijde van het bouwvlak. Overige gronden zijn nog niet aangeplant omdat initiatiefnemer al geruime tijd de intentie heeft om de melkveetak van het bedrijf uit te breiden. De gemaakte afspraken en de vereiste inpassing op basis van het bestemmingsplan ten aanzien van landschappelijke inpassing zijn gecombineerd in het landschappelijk inpassingsplan. Dit plan, inclusief beplantingsplan, is terug te vinden in Bijlage 2. In totaal wordt er nu 5.658 m² landschappelijke inpassing aangelegd. Bovendien is de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' opgenomen ter plaatse van de landschappelijke inpassing waardoor aanleg en instandhouding is verzekerd. Hiermee wordt dus zowel de ruilovereenkomst nagekomen als aangesloten bij de randvoorwaarden uit het bestemmingsplan.

4.15 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief heeft geen toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg. Voer wordt in bulk aangeleverd, melk wordt op bepaalde momenten in de week opgehaald en de vleesvarkens worden op afspraak aan- en afgevoerd, wat de voornaamste aan- en afvoerbewegingen zijn. Er wordt uitgebreid in het aantal stuks rundvee, maar gesaneerd in de varkenshouderijtak. Deze vervoersbewegingen heffen elkaar op.

Zoals reeds uiteen is gezet is de locatie gelegen aan de Hoolstraat welke via de Langvoort aansluit op de N269. De Hoolstraat is een geasfalteerde weg wordt gebruikt door zowel agrarisch als niet agrarisch bestemmingsverkeer. Deze weg heeft voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de beperkte toename in verkeersbewegingen. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. Er is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor eigen gebruik en eventuele bezoekers. Derhalve zullen er geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.16 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart op Afbeelding 18). Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.



5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap';
- Enkelbestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4.2';
- Maatvoering 'Maximum aantal wooneenheden: 2';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – ruwvoeropslag';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – mestbassin';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het in voorbereiding zijnde ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2017'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Het reeds bestaande gedeelte van stal 8 heeft afwijkende hoogtematen. De uitbreiding van deze stal zal hier bij aansluiten. Derhalve zijn de regels op dit punt gewijzigd. Ter



plaatsen van de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – ruwvoeropslag' en 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – mestbassin' zijn enkel bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan ten behoeve van respectievelijk de opslag van ruwvoer en mest.

De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen. De verplichte regels uit de Verordening ruimte Noord-Brabant zijn opgenomen.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Hoolstraat 1-3 te Hooge Mierde betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is een omgevingsdialoog gevoerd en zal vooroverleg plaats vinden met de daartoe aangewezen instanties. Ook wordt de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners: Waterschap De Dommel en de provincie Noord-Brabant. De reacties van deze partijen zijn respectievelijk als Bijlage 11 en Bijlage 12 aan deze toelichting toegevoegd. In beide reacties is gevraagd om een tekstuele opmerking te verwerken. De gevraagde aanpassingen zijn in het ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 19 november tot en met 30 december 2018. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is op 12 maart 2019 vastgesteld.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.



7. Bijlagen

Bijlage 1: Plattegrondtekening beoogde bedrijfsopzet

Bijlage 2: Beplantingsplan

Bijlage 3: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 4: Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij

Bijlage 5: Onderzoek geurbelasting

Bijlage 6: Onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage 7: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 8: Notitie 'berekening ruwvoeropslag beoogde situatie'

Bijlage 9: Wet natuurbescherming

Bijlage 10: Archeologisch onderzoek Archeopro

Bijlage 11: Vooroverlegreactie Waterschap De Dommel d.d. 22-06-2018

Bijlage 12: Vooroverlegreactie Provincie Noord-Brabant d.d. 04-06-2018

