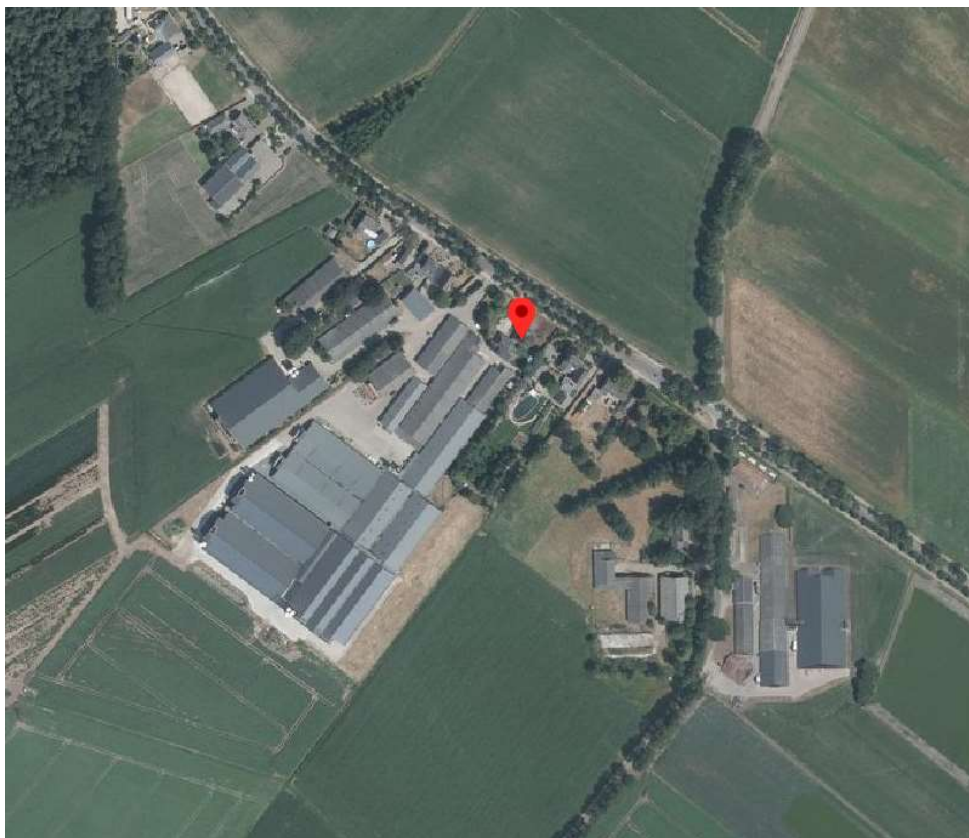




**Bestemmingsplan Buitengebied,
De Gagel 16 en Aanrijten 2 Hooge Mierde**





Colofon

Opdrachtgever

J.F.M. van Gisbergen
De Gagel 16
5095 AH Hooge Mierde

ZLTO Advies

Ing. R.J.M.B. (Raymond) Derks
Adviseur omgeving
06-14852454

15 maart 2021, ontwerp
13 juli 2021, vastgesteld
Projectnummer 2018000453

NL.IMRO.1667.BPBgagel0081.VAST

Kantoor 's-Hertogenbosch
Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's-HERTOGENBOSCH
Postbus 100
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	5
2.	Planbeschrijving	7
2.1	Gebiedsprofiel.....	7
2.2	De planlocatie.....	7
2.3	Beoogde situatie	9
2.4	Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering	11
3.	Planologisch beleidskader.....	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
3.1.3	Ladder duurzame verstedelijking	14
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	14
3.2.2	Interim Omgevingsverordening ruimte.....	15
3.3	Gemeentelijk beleid.....	19
3.3.1	Omgevingsvisie gemeente Reusel-De Mierden.....	19
3.3.2	Bestemmingsplan	23
4.	Ruimtelijke aspecten.....	26
4.1	Flora en Fauna	26
4.1.1	Gebiedsbescherming	26
4.1.2	Soortenbescherming	27
4.2	Cultuurhistorie en archeologie.....	28
4.3	Mobiliteit en parkeren	30
4.4	Technische infrastructuur	31
4.5	Bodem.....	31
4.6	Verkeers- en industrielawaai.....	32
4.7	Luchtkwaliteit	33
4.8	Geur.....	35
4.9	Externe veiligheid.....	36
4.9.1	Plaatsgebonden risico	37
4.9.2	Groepsrisico.....	37
4.10	Gezondheid	38
4.11	Bedrijven en milieuzonering	39
4.12	Milieu-effect rapportage en vormvrije mer-beoordeling	40
4.13	Water	41
4.13.1	Rijksbeleid	41
4.13.2	Provinciaal Milieu- en waterplan 2016-2021	42
4.13.3	Waterschap De Dommel	42
4.13.4	Gemeentelijk beleid.....	42



4.13.5	Waterhuishoudkundige situatie planlocatie	43
4.13.6	Uitgangspunten Watertoets	44
4.13.7	Watertoets	45
5.	Economische en Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
5.1	Economische uitvoerbaarheid	49
5.2	Procedures	49
5.3	Omgevingsdialoog	49
5.4	Vooroverleg	49
5.5	Ter visie legging	50
6.	Juridische toelichting	51
6.1	Aanleiding	51
6.2	Regels	51
6.3	Verbeelding	51

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om op de locatie De Gagel 16 in Hooge Mierde de hier gevestigde varkenshouderij, opnieuw in te delen. Een deel van de bestaande emissiearme stallen wordt daartoe gesloopt en herbouwd volgens de nieuwste milieu- en welzijnseisen. Dit gebeurt in samenhang met de beëindiging van de intensieve veehouderij aan de Aanrijten 2 in Hooge Mierde. Deze ontwikkeling is nodig om de bedrijfsvoering op de locatie De Gagel 16 te verduurzamen en een meer efficiënte indeling van het bedrijfsperceel te realiseren.

Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken is het noodzakelijk dat de gemeente Reusel-De Mierden medewerking verleent om onderhavige plannen middels een herziening van het bestemmingsplan in te passen. Dit omdat de bestaande hoeveelheid bebouwing voor intensieve veehouderij op de locatie De Gagel 16 toeneemt. Dit staat het bestemmingsplan niet toe. Tegelijkertijd wordt daarom de aangrenzende locatie Aanrijten 2 (ook in eigendom bij initiatiefnemer) de bebouwing voor intensieve veehouderij ontmanteld en de varkensstal aldaar gesloopt. Deze samenhang dient planologisch geborgd te worden, en kan enkel door herziening van het bestemmingsplan.

In deze bestemmingsplan toelichting wordt een afweging gemaakt waarbij alle ruimtelijk relevante aspecten met betrekking tot het initiatief inzichtelijk gemaakt worden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocaties zijn naast elkaar gelegen in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden, op circa 1 kilometer afstand van Hooge Mierde en op circa 1,5 kilometer afstand van Reusel. De omgeving bestaat voornamelijk uit agrarisch cultuurlandschap.

Het plangebied omvat de percelen, kadastraal bekend gemeente Hooge Mierde, sectie G, nummers 307, 518, 616 en 1239, 1281 en 1282. In bijgaande figuur is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1-1: Situering plangebied De Gagel 16 en Aanrijten 2

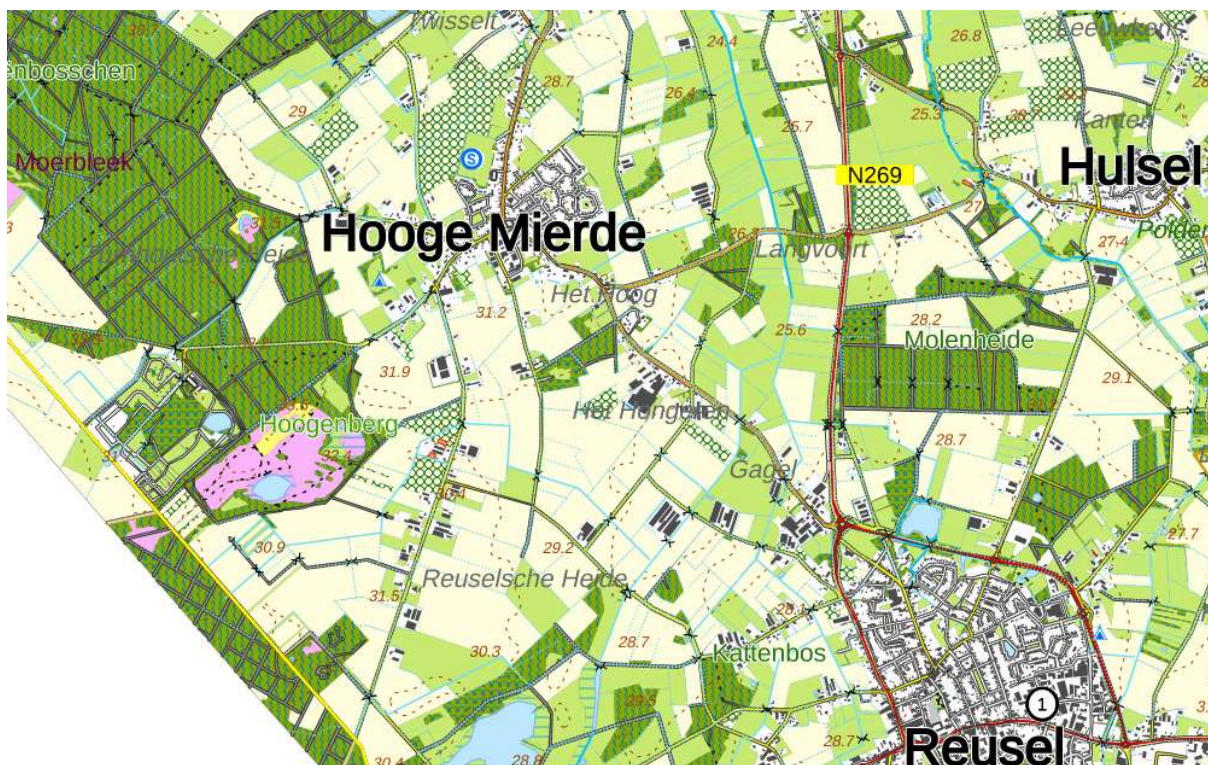
2. Planbeschrijving

2.1 Gebiedsprofiel

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. De gemeente is te karakteriseren als een groene Brabantse plattelandsgemeente in de Kempen, tegen de Belgische grens. Het is een rustige woongemeente met een afwisselend landschap, bestaande uit landbouwgronden, beekdalen en bossen. Het grondgebied van de gemeente heeft een uitgesproken landelijk karakter, waarin, naast de landbouw, de natuur- en bosgebieden domineren, die aantrekkelijke recreatieve mogelijkheden bieden.

De landbouwgronden zijn veelal ontstaan als bos- en heideontginningen, in het beekdallandschap gevormd door de Reusel. De van oorsprong arme zandgronden werden agrarisch in gebruik genomen, dat mogelijk werd gemaakt door bemesting door de veehouderijen die zich hier gevestigd hebben.

De belangrijkste ontsluiting van de gemeente zijn de provinciale wegen N269 (richting Tilburg, waar aangesloten wordt op de A58) en de N284 (richting Eersel, waar aangesloten wordt op de A67).

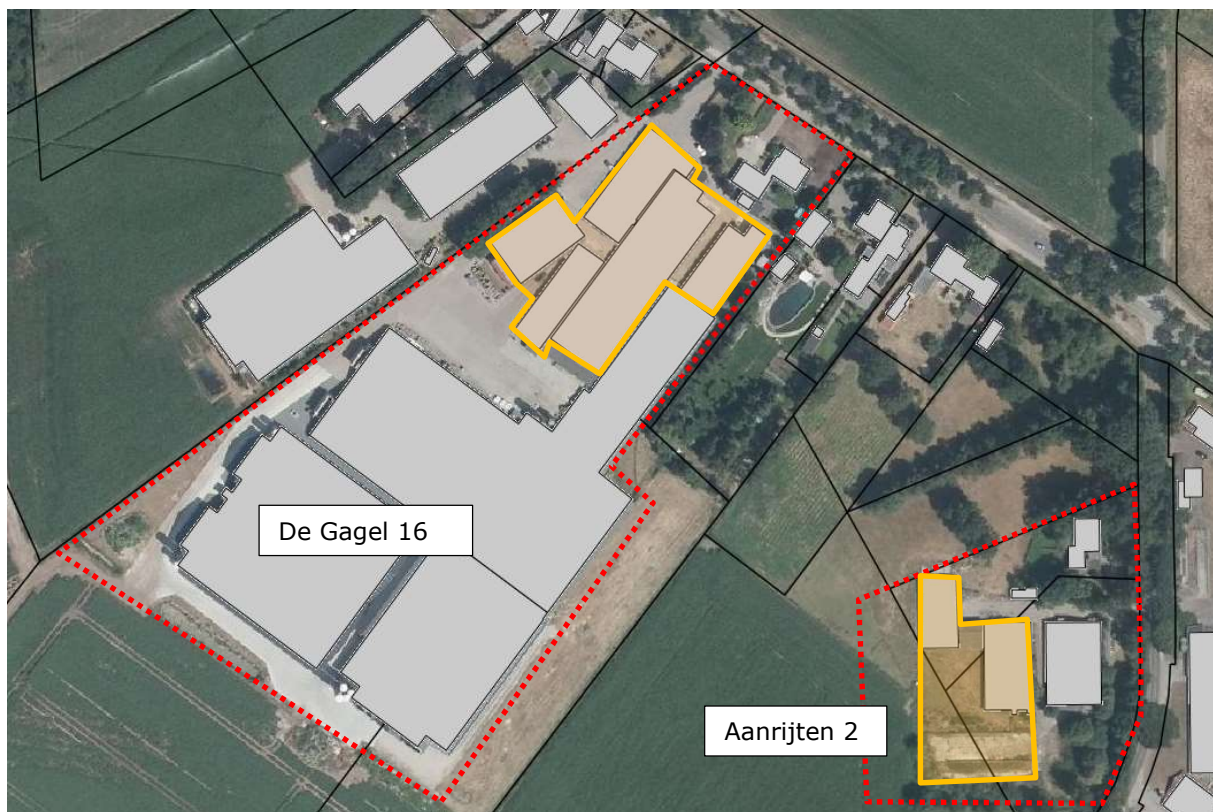


Figuur 2-1: topografische kaart [TOP10 PDOKviewer]

2.2 De planlocatie

Initiatiefnemer exploiteert aan De Gagel 16 een varkenshouderij (zeugen en vleesvarkens in een gesloten bedrijfsvoering). Op de locatie zijn naast een bedrijfswoning, diverse varkensstallen aanwezig en bijbehorende voorzieningen (mestopslag, luchtwassers, voersilo's, berging). In totaal is er ruim 17.537 m² aan gebouwen voor intensieve veehouderij aanwezig. Het bedrijf wordt ontsloten op De Gagel en via de Hooge Mierdseweg in oostelijke richting wordt aangesloten op de N269. Op deze locatie is een moderne varkenshouderij gevestigd die grotendeels voldoet aan de duurzaamheidseisen (emissie arm, luchtwassers, welzijn). Deze locatie is in de loop der jaren gegroeid tot de huidige omvang. De oudste stallen, vooraan op het perceel, dienen gemoderniseerd te worden om te voldoen aan hedendaagse milieu-eisen. Ook de indeling van het erf is niet optimaal door de situering van een loods waardoor er krappe manoeuvreerruimte is voor vrachtverkeer.

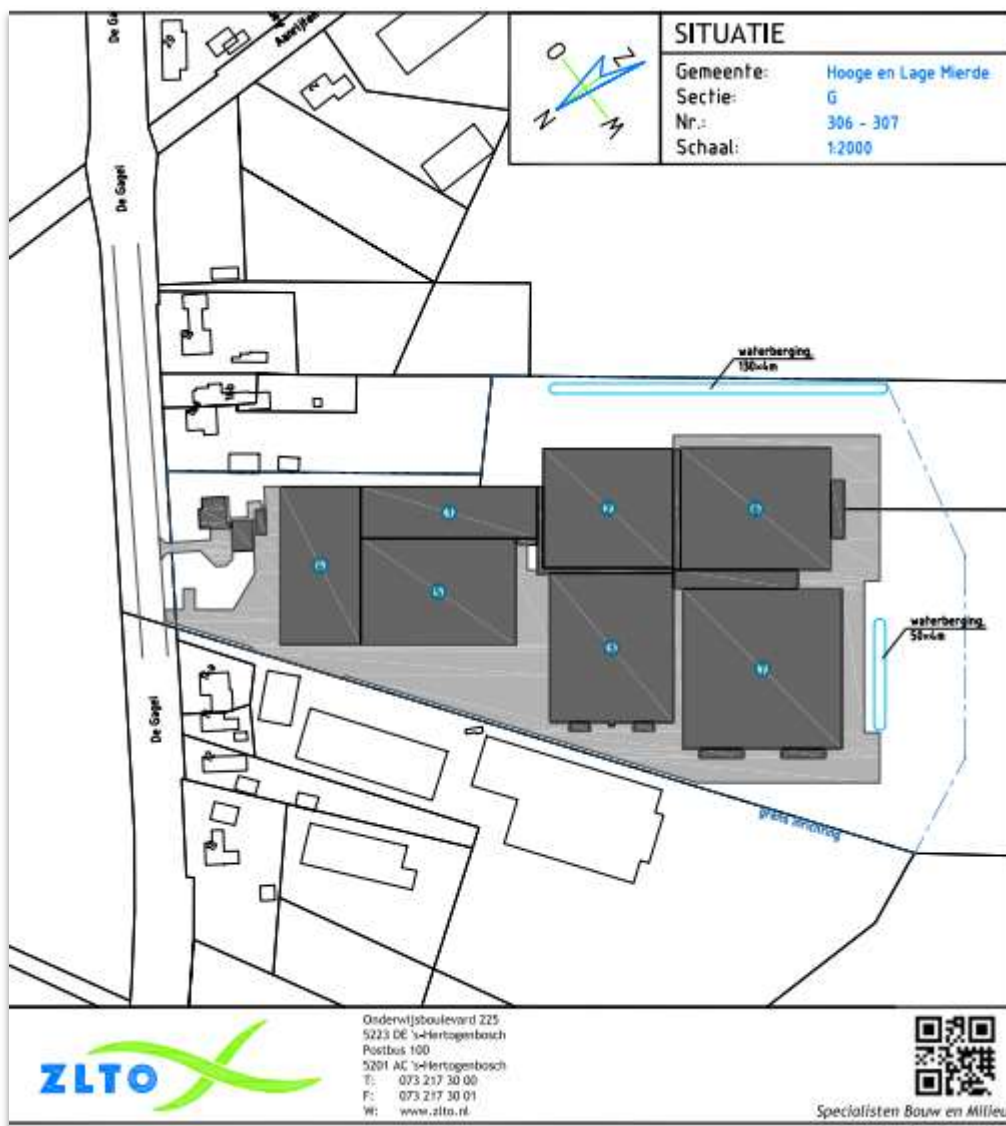
De locatie Aanrijten 2 ligt direct ten oosten van De Gagel 16. Dit bedrijf is eveneens eigendom van initiatiefnemer. Op deze locatie is een gemengd bedrijf bestemd met akkerbouw, rundvee en vleesvarkens. Op deze locatie is 537 m² aan bebouwing voor intensieve veehouderij toegestaan. De omgevingsvergunning onderdeel milieu is voor de varkens en rundveehouderij ingetrokken.



Figuur 2-2: Luchtfoto met bestaande bebouwing, en te slopen bebouwing (geel omkaderd)

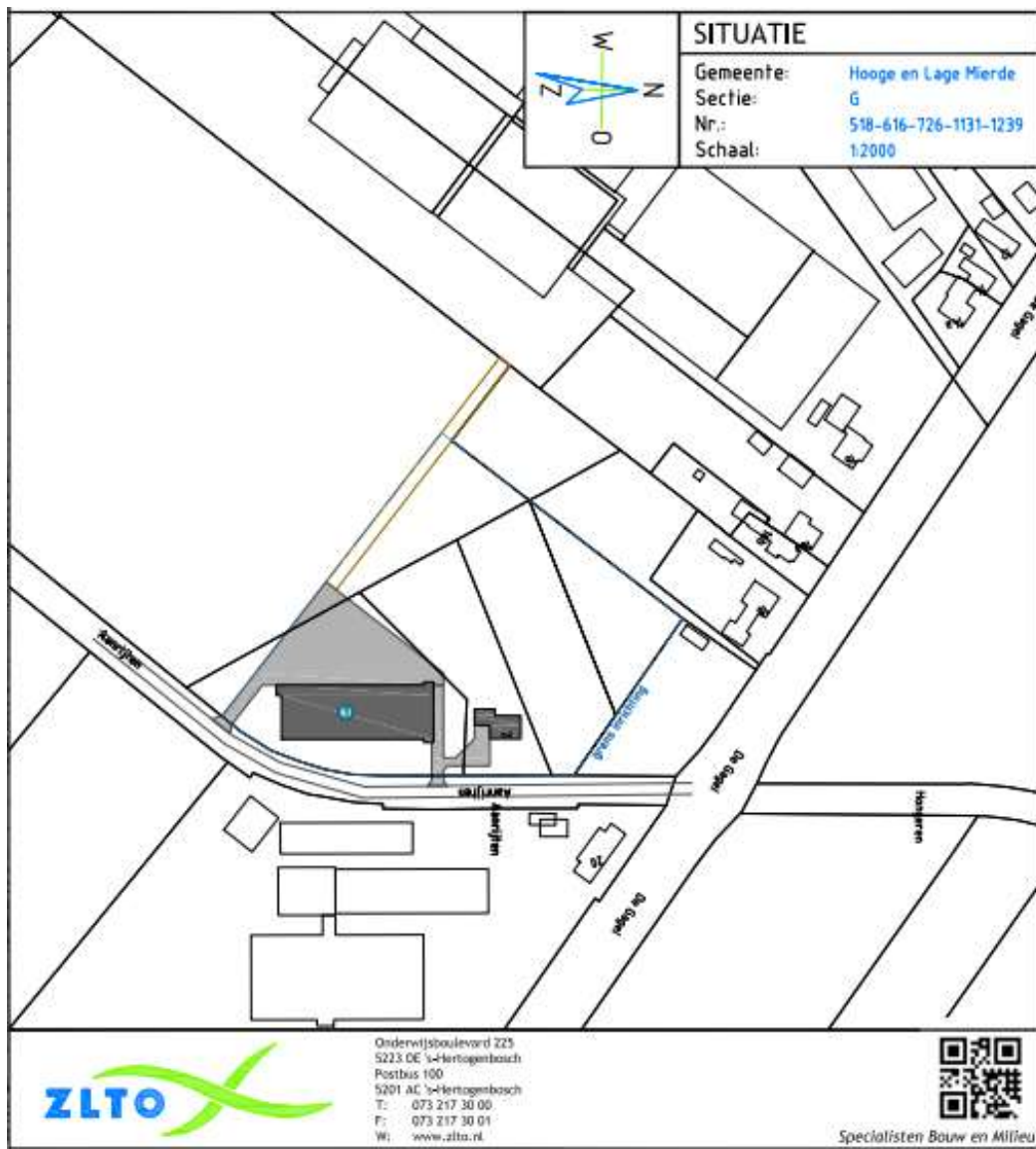
2.3 Beoogde situatie

Het voorliggende plan ziet op de sloop van de oudste stallen op De Gagel 16, die herbouwd en gemoderniseerd worden om te kunnen voldoen aan hedendaagse milieu-eisen. Op deze locatie wordt circa 4.000 m² aan gebouwen gesloopt. Deze worden vervangen door circa 4.500 m² nieuwe moderne, emissiearme stallen voor intensieve veehouderij. Met de nieuwe situering van deze stallen wordt er ook een meer efficiënte indeling van het perceel gerealiseerd, waardoor er een betere logistieke afhandeling van verkeer mogelijk is.



Figuur 2-3: beoogde situatie De Gagel 16

Tegelijkertijd wordt op de locatie Aanrijten 2 eveneens bebouwing gesloopt. Hier wordt totaal circa 1.000 m² bebouwing gesloopt, inclusief 537 m² gebouwen voor intensieve veehouderij. Na sloop wordt de bestaande rundveestal herbouwd tot akkerbouwloods, inclusief strostal voor circa 40 schapen.



Figuur 2-4: beoogde situatie Aanrijten 2

In het vigerende bestemmingsplan is de toegestane oppervlakte aan bebouwing voor intensieve veehouderij vastgelegd. In bijlage 2 bij de regels is bepaald dat op de locatie De Gagel 16 niet meer dan 17.537 m² aan gebouwen voor intensieve veehouderij mogelijk mag zijn. Voor de locatie Aanrijten 2 is dat 537 m². Het plan ziet op de uitbreiding van de oppervlakte op de locatie De Gagel 16. Door de toegestane oppervlakte van de locatie Aanrijten 2 naar deze locatie te verplaatsen naar De Gagel 16, blijft de hoeveelheid bebouwing voor intensieve veehouderij gelijk (18.074 m²). Hiervoor dient het bestemmingsplan aangepast te worden, aangezien deze per locatie vastgelegd is. Per saldo is er dan geen toename van de oppervlakte aan bebouwing voor intensieve veehouderij.

Om deze ontwikkeling planologisch mogelijk te maken dient het bestemmingsplan op dit onderdeel herzien te worden.

2.4 Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering

In artikel 3.5 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant heeft de provincie de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit opgenomen, waaronder kwaliteitsverbetering voor het landschap (artikel 3.9). Dit principe omvat kort samengevat dat een ruimtelijke ontwikkeling in het Landelijk Gebied mogelijk als die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

De uitwerking van dit principe heeft in regionaal verband plaatsgevonden tussen gemeenten in de regio De Kempen, en dat is vastgelegd in het afsprakenkader 'Landschapsinvesteringsregeling De Kempen' uit 2012.

Basis voor de uitwerking is de onderverdeling van ruimtelijke ontwikkelingen in drie categorieën. Dit kan schematisch weergegeven worden in bijgaande tabel.

- Categorie 1:	<i>Ruimtelijke ontwikkelingen die geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen.</i>
- Categorie 2:	<i>Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing</i>
- Categorie 3:	<i>Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de basisinspanning voor kwaliteitsverbetering wordt genormeerd in euro's (op basis van forfaitaire bedragen)</i>

Figuur 2-5: Categorieën kwaliteitsverbetering

Op basis van dit afsprakenkader kan de ontwikkeling aangemerkt worden als een categorie 2 ontwikkeling, waarvoor een ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist is in de vorm van een goede landschappelijke inpassing. Het betreft een ontwikkeling die plaatsvindt binnen bestaande en/of binnen de vigerende planologische regeling passende bebouwing. Kwaliteitsverbetering vindt verder plaats door de sloop van de stallen op de Aanrijten 2.

Verder wordt het bedrijf aan de achterzijde (zuidzijde) landschappelijk ingepast met een groensingel van struweel beplanting.



Figuur 2-6: beplantingsplan [WdBruijn]

3. Planologisch beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012 vastgesteld) omvat het ruimtelijke rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de structuurvisie is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden.

Naast ruimte maken en het versimpelen en verbeteren van omgevingsrecht wordt er ook geïnvesteerd, met name in de capaciteit van de infrastructuur. Prioriteit krijgen de mainports, de Brainports en de Greenports, alsmede de achterlandverbindingen. Opgaven van nationaal belang voor de provincies Limburg en Noord-Brabant zijn onder andere:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (Brainport Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport).
- Het borgen van de waterveiligheid en – kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave aangepakt.
- Het tot stand brengen en beschermen van de natuur (Natuur Netwerk Nederland), inclusief de Natura 2000 gebieden.

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De regels welke doorvloeien vanuit het Rijk zijn door vertaald in de provinciale verordening en het bestemmingsplan van de gemeente. Belangrijk aandachtspunt hierbij zijn de effecten op de NNN.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt de juridische doorvertaling van het rijksbeleid en is een verdere uitwerking van de Wet ruimtelijke ordening. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Belangrijke punten hierin zijn o.a. het zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare (natuur)gebieden en bescherming van het land tegen klimaatverandering, overstroming en wateroverlast, de uitoefening van defensietaken, toekomstige uitbreidingen van de hoofdinfrastructuur. Provincies dienen deze regels door te vertalen in hun beleid en verordeningen en vervolgens dienen deze regels ook een plek te krijgen in de verschillende bestemmingsplannen, aanpassingsplannen etc. Regels ten aanzien van de ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Het nieuwe bestemmingsplan schaadt geen nationaal belang. Vandaar dat de regels zoals gesteld in het Barro, niet van toepassing zijn. Bij de wijziging van de agrarische bestemming naar een bedrijfsbestemming komen geen nationale belangen in het geding. Onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de regels van het Barro.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder duurzame verstedelijking is een processchema dat alle mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, via beleidskaders begeleidt naar een optimale locatiekeuze. De ladder duurzame verstedelijking is geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De motiveringseis om te voldoen aan de ladder duurzame verstedelijking is vervolgens vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Het systeem van de ladder zorgt voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming waar wel en waar niet mag worden gebouwd. De ladder is een toetsingsinstrument voor ontwikkelaars en de overheid wat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

De ladder duurzame verstedelijk is erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied op te vangen. Hierdoor wordt versterking van het buitengebied tegengegaan. Uitgangspunt is dat steden en dorpen niet onnodig 'uitdijen' terwijl er in de kernen nog ruimte is voor ontwikkelingen. Wanneer er in de kernen ontwikkellocaties zijn moeten deze eerst opgevuld worden alvorens men uitbreidt in het buitengebied. Ook wanneer het gaat om herstructureringsprojecten moet hier voorrang aangegeven worden.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies (maatschappelijk, religie, cultuur, leisure, recreatie -> dit op basis van uitspraken van de RvS). De ladder voor duurzame verstedelijking richt zich op substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (kantoren, woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen bestaande bouwpercelen en leidt niet tot uitbreiding van deze bouwpercelen. Het betreft een ruimtelijk ontwikkeling op een daartoe geschikte locatie. Dit soort agrarische bedrijven behoren in het buitengebied. De functie komt niet voor in het rijtje (wonen, kantine, winkels, bedrijventerrein etc.) wat getoetst moet worden aan de ladder duurzame verstedelijking. Derhalve hoeft er geen ladder toets doorlopen te worden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Door de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten, provincies en rijk ieder een eigen Omgevingsvisie vaststellen. Veel verschillende regels en visies bepalen nu de kwaliteit van de

Brabantse fysieke leefomgeving. Deze regels en visies zijn vastgelegd in verschillende plannen. Dat maakt het lastig om een goede afweging te maken over wat goed is voor die fysieke leefomgeving. Eén visie die al die losse regels en visies vervangt, maakt de afweging gemakkelijker, en geeft meer duidelijkheid over mogelijkheden en voor maatwerk.

De Provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld met als doel antwoord te geven op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in 2030 tenminste moet staan om die lange termijn doelen van 2050 te halen. De visie benoemt daarbij een vijftal hoofdpunten:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Omgevingsvisie krijgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en omgevingsprogramma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht.

Onderhavig plan betreft een voortzetting van het huidige agrarische gebruik, binnen het bestaande bouwperceel. Het plan draagt bij aan het behoud van een breed georiënteerde plattelandseconomie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening ruimte

Naast één Omgevingsvisie moet de provincie ook één Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de Omgevingsvisie staat beschreven wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren. Als er regels nodig zijn dan worden die opgenomen in de Omgevingsverordening.

Een verordening is een wet die regels bevat waaraan anderen zich moeten houden. Daarom wordt de verordening vastgesteld door Provinciale Staten. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen (zoals de provinciale Milieuverordening, de Verordening natuurbescherming en de Verordening ruimte). De omgevingsverordening bevat straks alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat er regels in komen die vrijwel alle beleidsvelden van de provincie raken.

Behalve regels bevat de omgevingsverordening ook omgevingswaarden. Dat zijn normen die voor de kwaliteit van de fysieke omgeving gelden.

De Brabantse Omgevingsvisie, programma's en Omgevingsverordening horen bij elkaar. De verordening helpt bij het realiseren van de opgaven en doelen die in de visie en programma's zijn opgenomen. Daarom stelt de provincie eerst de omgevingsvisie op. Daarna volgen een uitwerking van beleid en maatregelen in de programma's en de Omgevingsverordening. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de definitieve Brabantse Omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel aanpassingen vanwege de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve Omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld.

Vooruitlopend hierop is er een Interim Omgevingsverordening vastgesteld op 25 oktober 2019, en later enkele malen gewijzigd. Deze Interim Omgevingsverordening is grotendeels een beleid neutrale omzetting van (onder meer) de Verordening ruimte Noord-Brabant en de overige provinciale verordeningen.

De Omgevingsverordening kent een aantal rechtstreeks werkende regels (zoals ten aanzien van de bescherming van grondwater, bodem, natuur, milieu, water). En er zijn instructieregels voor gemeenten, waaraan zij zich moeten houden bij het opstellen van nieuwe plannen of het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij deze instructieregels geldt een aantal basisprincipes die gehanteerd worden:

- Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Toepassing van de lagenbenadering;
- Meerwaardecreatie;
- Kwaliteitsverbetering landschap.

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen dient uitgegaan te worden van deze basisprincipes. De regels zijn vastgelegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

De planlocatie is gesitueerd binnen het Gemengd Landelijk Gebied. In het Gemengd Landelijk Gebied bestaan mogelijkheden voor agrarische ontwikkelingen en andere aan het buitengebied gerelateerde functies. Specifiek voor veehouderijen gelden de volgende regels. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen rechtstreeks werkende regels en instructieregels.

Rechtstreeks werkende regels

In artikel 2.73 is een verbod opgenomen toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij in Landelijk Gebied. Dit verbod geldt totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf. Een aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf of een gebruikswijziging van een bestaand gebouw naar dierenverblijf kan alleen verleend worden als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
- b. de maatregelen onder a. in ieder geval voldoen aan de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regels als bedoeld in artikel 5.11 Nadere regels zorgvuldige veehouderij;
- c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving, inpasbaar is in de omgeving;
- d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot

- een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- e. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM_{10}) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal $31,2 \mu g/m^3$;
 - f. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief;
 - g. binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden.

In artikel 2.74 is bepaald dat voor een hokdierhouderij gevestigd binnen het Stalderingsgebied, een toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel door de bouw van een dierenverblijf voor hokdieren of het in gebruik nemen van een aanwezig gebouw als dierenverblijf voor hokdieren is verboden.

Het verbod geldt niet als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf of een gebruikswijziging naar dierenverblijf bewijs is overlegd dat:

- a. binnen het stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;
- b. de te saneren oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren bedraagt:
 - 1. ingeval van sloop, tenminste 120% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
 - 2. ingeval van herbestemming, ten minste 200% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
- c. voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een provinciale saneringsregeling.

Toetsing staldering:

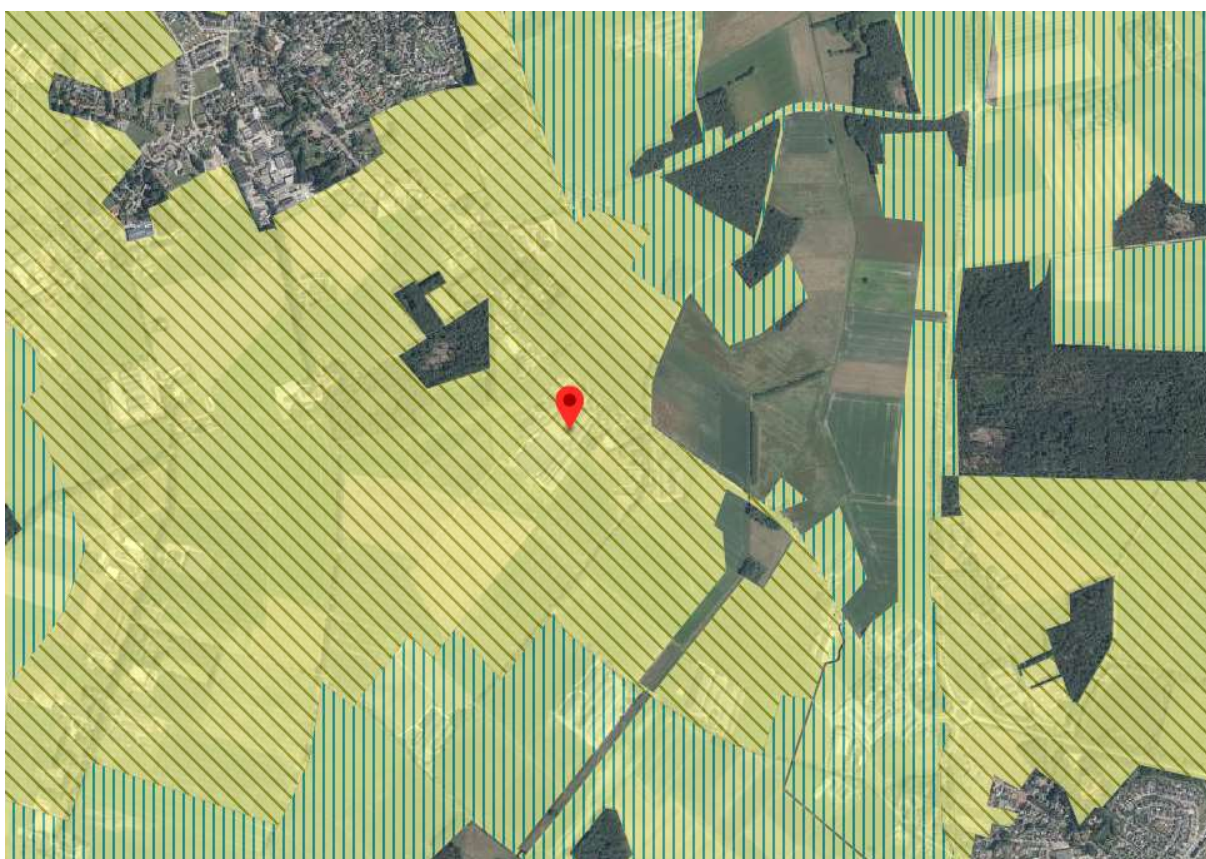
Uitgangspunt is dat op de locatie De Gagel 16 een uitbreiding van de hokdierhouderij plaats vindt en dat daarvoor een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Daar hoort een stalderingsbewijs bij. Deze uitbreiding bedraagt $537 m^2$. Hiervoor moet er binnen hetzelfde stalderingsgebied $644 m^2$ (120%) gesloopt worden. Op de naastgelegen locatie Aanrijten 2 van dezelfde eigenaar wordt $537 m^2$ aan stalruimte hokdierhouderij gesaneerd. De initiatiefnemer wil namelijk een deel van zijn varkensstallen op de locaties slopen en herbouwen om te voldoen aan de nieuwe regels rondom emissiearme stallen en welzijn. Aanvullend moet er formeel nog $107 m^2$ ergens anders aangekocht worden. Dit zal gebeuren via aankoop bij het provinciale stalderingsloket. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.74 van de verordening. De bewijsstukken worden aan de omgevingsvergunning bouwen toegevoegd.

Instructieregels

In artikel 3.50 van de verordening is opgenomen dat een bestemmingplan van toepassing op een veehouderij in Landelijk gebied bepaalt dat:

- a. een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als:
 - 1. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 - 2. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;

3. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 4. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 5. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
- b. binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;
 - c. bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw, gericht op het in gebruik nemen als dierenverblijf, toepassing wordt gegeven aan onderdeel a.



Figuur 3-1: Uitsnede Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant: Basiskaart landelijk gebied

Toetsing uitbreiding oppervlakte dierenverblijf:

Het voorliggende bestemmingsplan wordt opgesteld om vergunningverlening mogelijk te maken voor de bouw en modernisering van dierenverblijf op de locatie De Gagel 16. Vanwege de samenhang met de naastgelegen locatie Aanrijten 2 van dezelfde eigenaar, kan hiervoor niet direct vergunning verleend worden. Dit omdat op de locatie Aanrijten 2 de mogelijkheid intensieve

veehouderij tegelijkertijd moet komen te vervallen en de borging van de inzet van de oppervlakte stallen hiervan in het kader van de stalderingsregeling. Het bestemmingsplan regelt immers per bouwvlak de gebruiksvloeroppervlakte en ondanks dat de bedrijven tegen elkaar liggen en dezelfde eigenaar hebben en het ingevolgde de Wet milieubeheer als één inrichting beschouwd kan worden, is hier een planologische afscheiding.

In dit geval is verder geen sprake van uitbreiding oppervlakte dierenverblijf. Deze situatie is daarmee niet aan de orde doordat de totaal toegestane oppervlakte gelijk blijft. Dit vanwege het verplaatsen van de oppervlakte dierenverblijf van de locatie Aanrijten 2 naar de naastgelegen locatie De Gagel 16.

Er vindt met onderhavig initiatief geen toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf voor een veehouderij plaats. Beide naast elkaar gelegen bedrijven worden ruimtelijk samengevoegd voor het voldoen aan de nieuwe Brabantse milieu- en landelijke welzijnseisen.

Voor de locatie Aanrijten 2 geldt dat hier, na het vervallen van de intensieve veehouderijtak, een grondgebonden agrarisch bedrijf resteert in de vorm van een akkerbouwbedrijf met een strostal voor 40 schapen. Deze schapen zijn reeds vergund en het aantal wordt niet uitgebreid. Dergelijke grondgebonden bedrijven zijn toegestaan in het landelijk gebied op grond van artikel 3.54 van de verordening.

De beoogde ontwikkeling van het plangebied is inpasbaar binnen de regels van de Interim Omgevingsverordening van de Provincie Noord-Brabant.

Voor de nieuwe stallen aan De Gagel 16 wordt voldaan aan de stalderingseisen door inzet van de sloop van Aanrijten 2 en aankoop van 107 m² stalderingsmeters.

Het grondgebonden agrarisch bedrijf Aanrijten 2 past binnen de regels van artikel 3.54 van de verordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie gemeente Reusel-De Mierden

De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft bij besluit van 22 mei 2018 de Omgevingsvisie voor haar grondgebied vastgesteld. Deze Omgevingsvisie borduurt voort op de in 2013 vastgestelde toekomstvisie. Gezamenlijk, grenzeloos en groen is en blijft het uitgangspunt. De omgevingsvisie geeft verder richting aan de ingezette koers, in ruimtelijke zin en schetst het panorama voor de toekomst.



Figuur 3-2: Omgevingsvisie Reusel-De Mierden, visiekaart

De planlocatie ligt op de overgang kleinschalig agrarisch cultuurlandschap (primaat landschap) naar het gebied met primaat landbouw.

Primaat landschap

strategie: versterken van het Kempisch karakter in landschappelijke en cultuurhistorische zin met een korrelgrootte van de bebouwing en kleinschalige functies die passen bij de fysieke onderlegger en stimuleren van een gezonde leefomgeving met ruimte voor groen en ontmoeting.

geldt voor: de agrarische cultuurlandschappen die nu te veel te lijden hebben onder de schaalvergroting en de intensivering van de landbouw, de bedrijventerreinen bij Hooge en Lage Mierde, de openbare ruimte in de centra van Reusel, Hooge en Lage Mierde en Hulsel.

Primaat landbouw

strategie: aanwijzen voor en stimuleren van innovaties in grootschalige intensieve dierhouderij en grootschalige energieopwekking in combinatie met het tegengaan van gevoelige functies onder voorwaarde van een deugdelijke ontsluiting voor zwaar vrachtverkeer.

geldt voor: het gebied ten zuiden van Reusel en het gebied ten zuiden van Hooge Mierde.

Voor de toekomst van de intensieve veehouderij in de gemeente is een apart hoofdstuk opgenomen in de Omgevingsvisie (zie hierna).

Voor onderhavige ontwikkeling heeft dit de volgende consequenties. De locatie De Gagel 16 kan op grond van de gehanteerde criteria aangemerkt worden als een 'voortzettingslocatie'. De locatie voldoet namelijk aan vijf van de zes criteria:

- De locatie is niet gelegen in een beekdal, maar in het oud agrarisch cultuurlandschap;
- Gelegen op meer dan 250 meter van kernen of buurtschappen;
- Voldoet aan de gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxinen en geur, omdat in de beoogde situatie deze emissies van fijnstof en endotoxine omlaag gaan en de geurbelasting naar de omgeving zal afnemen;

- via de Hooge Mierdseweg wordt rechtstreeks aangesloten op de provinciale weg N269 en N284, om op deze hoofdwegenstructuur hoeft men niet door kernen/buurtschappen te gaan;
- de omgeving is in het verleden niet aangewezen als extensiveringsgebied.

Het enige criterium waaraan niet voldaan wordt is de nabijheid van burgerwoningen op meer dan 250 meter. Naast de locatie bevinden zich namelijk twee burgerwoningen. Toch wordt de ontwikkeling aanvaardbaar geacht, omdat de huidige bebouwing wordt vervangen en niet dichterbij deze woningen komt. De emissie van fijnstof en endotoxine halveert door het toepassen van betere staltechnieken en de afstand tussen de dichtstbij gelegen woning en het eerste emissiepunt wordt drie maal zo groot. Voor geur gaat de emissie ook omlaag en is de immissie op de dichtstbij gelegen woning straks nog maar 2/3^e van de huidige belasting.

Een voortzettingslocatie wordt geschikt geacht om de vergunde activiteiten op het gebied van intensieve dierhouderij voort te zetten, maar zonder extra mogelijkheden. De bestaande planologische mogelijkheid om de intensieve dierhouderij voort te zetten en te ontwikkelen, wordt daarbij als vertrekpunt genomen.

In dit geval betekent dat met het voorliggende plan een modernisering van de bedrijfsvoering kan plaatsvinden, om te kunnen voldoen aan milieu-eisen. Hiermee wordt de milieubelasting naar de omgeving niet vergroot. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwperceel van De Gagel 16. Deze komt niet dichterbij de bestaande burgerwoningen. Per saldo vindt er geen toename van de oppervlakte van bebouwing voor intensieve veehouderij plaats. Met het vervallen van de bebouwing voor intensieve veehouderij op de locatie Aanrijten 2, het vervallen van de milieu-effecten van deze locatie naar de omgeving doordat er geen intensieve veehouderij meer plaats vindt, is er sprake van een ontwikkeling die leidt tot verbetering van de milieusituatie.

Tekst Omgevingsvisie

Voor de toekomst van de intensieve dierhouderij is een intensief participatietraject gevolgd dat is uitgemond in een businesscase die op 23 januari 2018 door de gemeenteraad is geacordeerd (opgenomen in de bijlage). De bevindingen uit deze businesscase zijn van grote invloed op de Omgevingsvisie en worden hieronder gecompriëerd weergegeven.

Een snelle en daadkrachtige transitie van het buitengebied is noodzakelijk en urgent. De landbouw, waarvan de intensieve dierhouderij deel uitmaakt, is en blijft een belangrijke gebruiker en beheerder van het buitengebied van de Kempen, maar is niet (meer) de enige speler in het buitengebied. Het Kempisch buitengebied wordt ook meer en meer gewaardeerd als onderdeel van Brainport. Dit heeft tot gevolg dat nu én zeker ook in de toekomst steeds vaker ook andere functies, zoals wonen, recreëren en kleinschalig werken, ruimte in het buitengebied zoeken. Het transformeren van 'passende' vrijkomende (agrarische) locaties in wonen, recreëren en kleinschalig werken versterkt de vitaliteit van het buitengebied en zorgt voor een positieve gebiedsimpuls. Transformatie voorkomt tevens dat er zich in de vrijkomende (agrarische) locaties ongewenste (illegale) ontwikkelingen gaan plaatsvinden.

De huidige vorm van intensieve dierhouderij kent een steeds verdergaande concentratie van dieren en een verdergaande versterking op van oudsher agrarische locaties. Die vorm komt steeds meer in conflict met de duurzame benadering. In een duurzame benadering voeren zaken als gesloten kringlopen op lokaal of regionaal niveau, het sterk reduceren van gezondheidsrisico's van zowel mens als dier, het sterk verminderen van de belasting op natuur en milieu, waaronder bodem, en het robuust landschappelijk inpassen van boerenerven de boventoon. We willen het begrip 'positieve gezondheid' voor de toekomst als evenzo belangrijk thema gebruiken. Niet gericht op het voorkomen van overschrijding van wettelijke milieunormen, maar gericht op een gezonde leefomgeving. Een gezonde leefomgeving die bijdraagt aan participatie in de maatschappij, kwaliteit van leven en bescherming van kwetsbare groepen.

Sleutelwoord voor een succesvolle transitie van het buitengebied is 'vertrouwen'. Vertrouwen tussen agrarische ondernemers, overige bewoners en de overheid. Dat vertrouwen wordt enerzijds bereikt door een constructieve en consistente opstelling en betrouwbaarheid in het nakomen van afspraken. Anderzijds door het uitzetten van een consistente strategie die toewerkt naar een gedragen panorama. Een toekomstbestendig buitengebied waarin de intensieve dierhouderij op een duurzame manier samengaat met wonen, werken, recreatie en natuur(beleving). Voor het behoud van vertrouwen is het voeren van een dialoog noodzakelijk.

Ontwikkelingen in (de bedrijfsvoering van) agrarische ondernemingen die de belasting op de leefomgeving en de risico's voor de volksgezondheid tot een gezondheidskundig en maatschappelijk aanvaardbaar niveau reduceren, worden in principe in het hele buitengebied omarmd en gestimuleerd door de overheden. Het gaat hierbij om initiatieven die leiden tot een bedrijfsvoering zonder afwenteling op de omgeving. We noemen deze 'duurzame ontwikkelingen plusplus'.

Transitie naar een volledig duurzame dierhouderij kost tijd. In de aanloop ernaartoe wordt aan de bestaande intensieve dierhouderijen en omwonenden perspectief geboden door duidelijkheid te bieden. Daartoe maken we onderscheid tussen locaties met ontwikkelingsmogelijkheden voor de bedrijfsvoering van een intensieve dierhouderij (duurzame locaties en voortzettingslocaties) en locaties die door transformatie beter geschikt gemaakt kunnen worden voor andere functies, zoals wonen, kleinschalig werken, recreatie en omgevingsvriendelijke agrarische activiteiten.

Duurzame locaties, dit zijn locaties die ook op termijn een vestigingsplaats kunnen bieden aan een intensieve dierhouderij met een stevig ruimtebeslag en substantiële dieraantallen, wijzen we aan op grond van de volgende criteria:

1. Niet in een beekdal;
2. Op een afstand van meer dan 250 meter van kernen of buurtschappen;
3. Voldoet aan de gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxinen en geur;
4. Transportbewegingen van en naar het hoofdwegenet voeren niet door een kern of een buurtschap;
5. Op een afstand van meer dan 250 meter van een woonbestemming;
6. Buiten eerder aangewezen extensiveringsgebieden.

Elk agrarisch bouwblok wordt, na toepassing van de bovenstaande criteria, van één van de volgende drie aanduidingen voorzien, te weten:

1. Geschikt als duurzame locatie voor intensieve dierhouderij (voldoet aan alle criteria);
2. Geschikt als voortzettingslocatie van de vergunde activiteiten op het gebied van intensieve dierhouderij (onder meer in geval van zijwaartse uitbreiding), maar zonder extra mogelijkheden (voldoet aan minimaal vijf van de zes criteria);
3. Sterke voorkeur als transformatielocatie naar wonen, werken en recreëren, al dan niet gecombineerd met omgevingsvriendelijke agrarische activiteiten (voldoet aan minder dan vijf van de zes criteria).

Op duurzame locaties en op voortzettingslocaties nemen we de bestaande planologische mogelijkheid om de intensieve dierhouderij voort te zetten en te ontwikkelen, als vertrekpunt. In geval van verdergaande ontwikkeling moet nadrukkelijk sprake zijn van meerwaarde voor de omgeving.

Op transformatielocaties is het verplaatsen of beëindigen van het intensieve deel van het bestaande agrarische bedrijf nadrukkelijk onderwerp van gesprek. Voortzetting van bestaande activiteiten blijft gegarandeerd totdat een nieuwe situatie is ontstaan. Duidelijk is dan wel dat op de desbetreffende locatie met de nu bekende vorm van intensieve dierhouderij, geen lange-termijnperspectief bestaat. Transformatie naar wonen, recreëren, kleinschalig werken of anderszins biedt dan niet alleen een alternatief voor de agrarisch ondernemer, maar draagt ook bij aan een verbetering van de leefomgeving, de ruimtelijke kwaliteit en de samenleving in met name buurtschappen. Transformatie kan daarbij per erf plaatsvinden, maar vanwege de invloed op agrarische bedrijven in de directe omgeving, beter in een gebiedsontwikkeling.

De termijn waarop transformatie plaats kan vinden is sterk afhankelijk van de persoonlijke situatie van de agrarische ondernemer en de financiële uitvoerbaarheid.

Bij de verdere inrichting van duurzame locaties en voortzettingslocaties en bij transformatie spelen vanuit het concept van positieve gezondheid de volgende elementen een belangrijke rol:

- Constructieve dialoog met een onpartijdige gespreksleider;
- Een robuuste landschappelijke inpassing met aandacht voor ecologie en cultuurhistorie;
- Aandacht voor voldoende bewegen;
- Versterking van sociale structuren.

3.3.2 Bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (vastgesteld door de gemeenteraad op 22 september 2009), en "Buitengebied 2009, Herziening fase 1a" (onherroepelijk op 21 januari 2015).

De planlocatie De Gagel 16 is gelegen binnen de enkelbestemming 'Bedrijf-Agrarisch' met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Over het plangebied ligt ook de gebiedsaanduiding 'verwevingsgebied'. Het bouwvlak van de locatie is circa 3 hectare groot.

De planlocatie Aanrijten 2 is eveneens gelegen binnen de enkelbestemming 'Bedrijf-Agrarisch' met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Over het plangebied ligt ook de gebiedsaanduiding 'verwevingsgebied'. Het bouwvlak van deze locatie is circa één hectare groot.

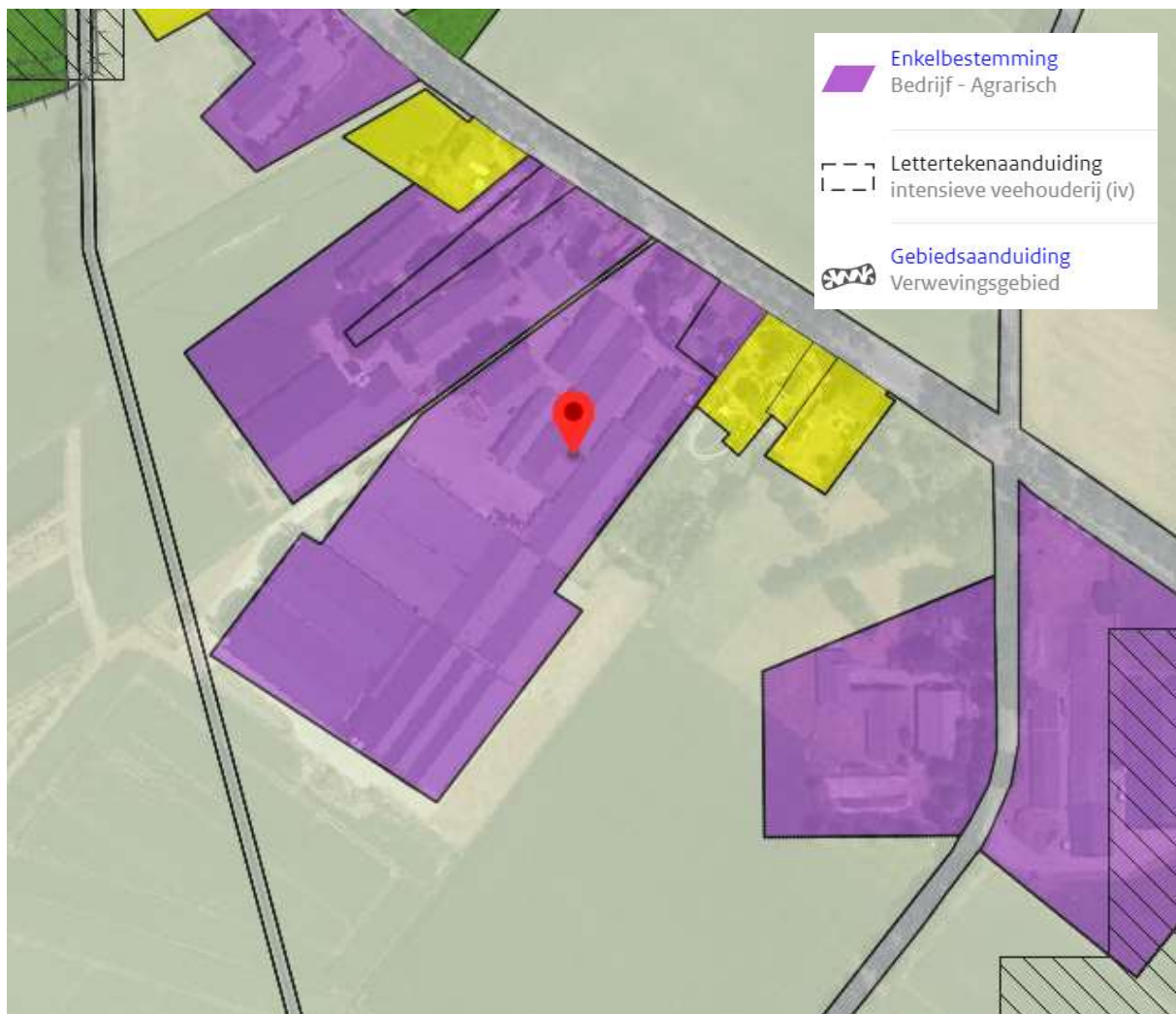
In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat intensieve veehouderijbebouwing uitsluitend is toegestaan tot maximaal de bestaande oppervlakte, als opgenomen in bijlage 3 bij de regels: 'Bestaande intensieve veehouderijbebouwing', waarbij herbouw ter plaatse van de bestaande intensieve veehouderijbebouwing tot deze omvang is toegestaan.

Bijlage 3 Bestaande intensieve veehouderijbebou

Adres	Oppervlakte in m2
Aanrijten 2	537
De Gagel 16	17537

Aangezien er op de locatie De Gagel 16 toename is van de intensieve veehouderijbebouwing, is dit in strijd met het bestemmingsplan. Dit wordt ondervangen door de bebouwing van Aanrijten 2 te verplaatsen naar De Gagel 16. Hiermee blijft de totale oppervlakte intensieve veehouderijbebouwing ongewijzigd, 18.074 m². Om dit planologisch te borgen dient daartoe deze wijziging in een herziening van het bestemmingsplan vastgelegd te worden.

In figuur 3-3 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.



Figuur 3-3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2009"

4. Ruimtelijke aspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante planologische en milieuaspecten.

4.1 Flora en Fauna

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving (Wet natuurbescherming). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000 gebieden) van belang. In Nederland is dat Natura2000 gebied nummer 81 'Kempensland-West' (Landgoed De Utrecht met de vennen De Flaes en het Goor), en De Reusel maakt daar deel van uit en ligt op circa één kilometer ten noordoosten van de planlocatie. Ten noorden op ruim 4 kilometer afstand ligt Landgoed De Utrecht.

Ten zuiden van het plangebied is het in België gelegen Natura2000 gebied nabij Turnhout gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura 2000-gebied bedraagt circa 4 kilometer.

In paragraaf 2.7.1 van de Interim Omgevingsverordening zijn regels opgenomen gericht op de bescherming van Natura 2000 gebieden. Deze regels zien op huisvestingseisen ten aanzien van de stalsystemen, gericht op vermindering van emissies die nadelige effecten hebben op de te beschermen natuurwaarden in Natura 2000 gebieden. Dit gaat met name om de emissie van stikstof.

Er is sprake van een behoorlijke afstand tussen de locatie en het Natura2000 gebied en de stikstofdepositie zal afnemen, waardoor er geen sprake is van directe of indirecte negatieve effecten in de zin van areaalverlies, verontreiniging of verstoring. Op bedrijfsniveau neemt de ammoniakemissie aan De Gagel 16 af ten opzichte van de Wnb vergunning van 15 december 2014 met het beoogde initiatief en daarmee ook de bijbehorende depositie. Het bedrijf gaat met de herbouw namelijk investeren in de betere stalsystemen van minimaal 85% reductie zoals opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waar het bedrijf in 2022 aan moet voldoen. Uit een berekening blijkt dat de afname in emissie geen significante verschillen oplevert boven de 0,00 mol/ha/jr.

Totale emissie		Situatie 1	Situatie 2	Verschil
NOx		-	-	-
NH3		6.462,97 kg/j	5.083,15 kg/j	-1.379,82 kg/j

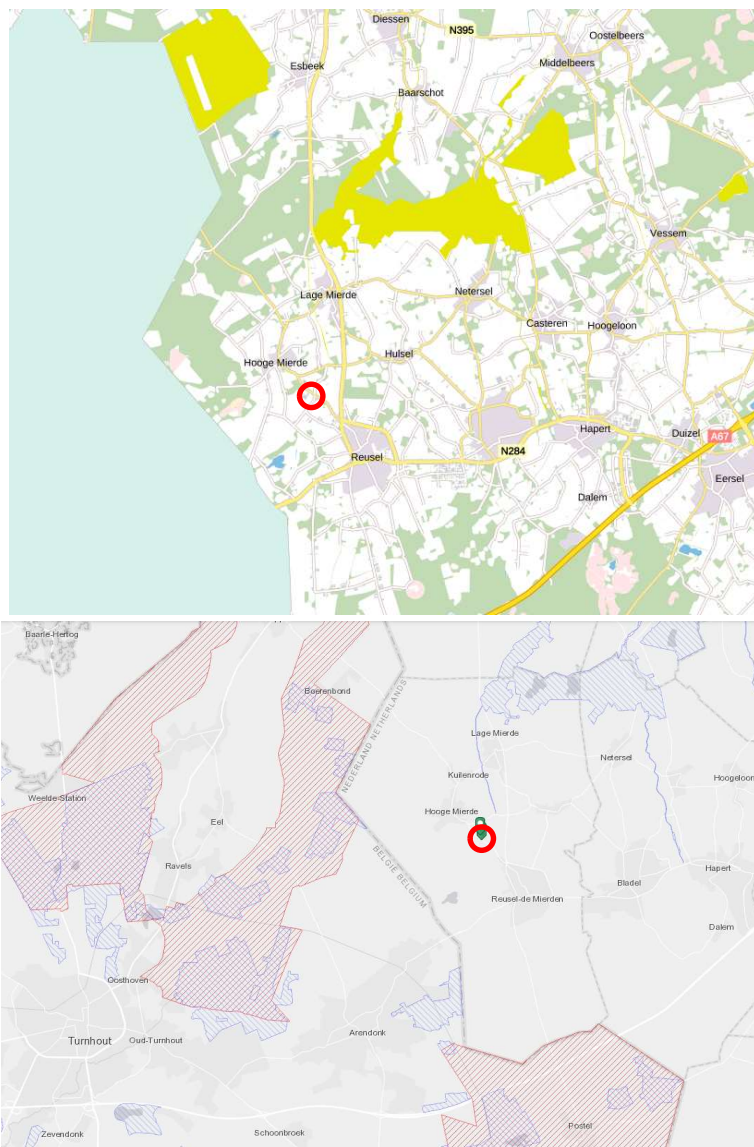
Resultaten

Hectare met
hoogste verschil
(mol/ha/j)

Natuurgebied

Uw berekening heeft geen verschillen opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Figuur 4-1: AERIUS Calculator



Figuur 4-2: Ligging Natura2000-gebieden in Nederland en België

Het plan leidt niet tot significante effecten op beschermde natuurgebieden.

4.1.2 Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Op basis van deze wet geldt een ontheffingsregime.

Het voorliggende plan ziet op herinrichting en bebouwing van het bestaande bouwperceel dat intensief agrarisch gebruikt wordt. Het plangebied heeft geen biotoop voor beschermde planten of dieren. De varkensstallen zijn gesloten en goed geïsoleerde gebouwen, en daardoor ongeschikt als verblijf- of broedplaats. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect zal hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied of directe omgeving.

Tevens geldt de algemene zorgplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. In het kader van de algemene zorgplicht is het aan te bevelen om de benodigde werkzaamheden buiten het algemene broedseizoen te laten plaatsvinden. Dit is ruwweg de periode van april tot half juli. Indien dit niet mogelijk is dient het terrein voorafgaande aan de activiteiten behorende bij de ruimtelijke ontwikkeling onderzocht te worden op het voorkomen van broedende vogels. Als geen broedgevallen op het terrein of in de opgaande structuren direct rondom het plangebied aanwezig zijn, kan het plan in haar huidige vorm doorgang vinden.

Het plan heeft geen significante effecten op mogelijk aanwezig soorten.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Vanwege artikel 3.6.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt. Het doel is bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de Wamz wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden

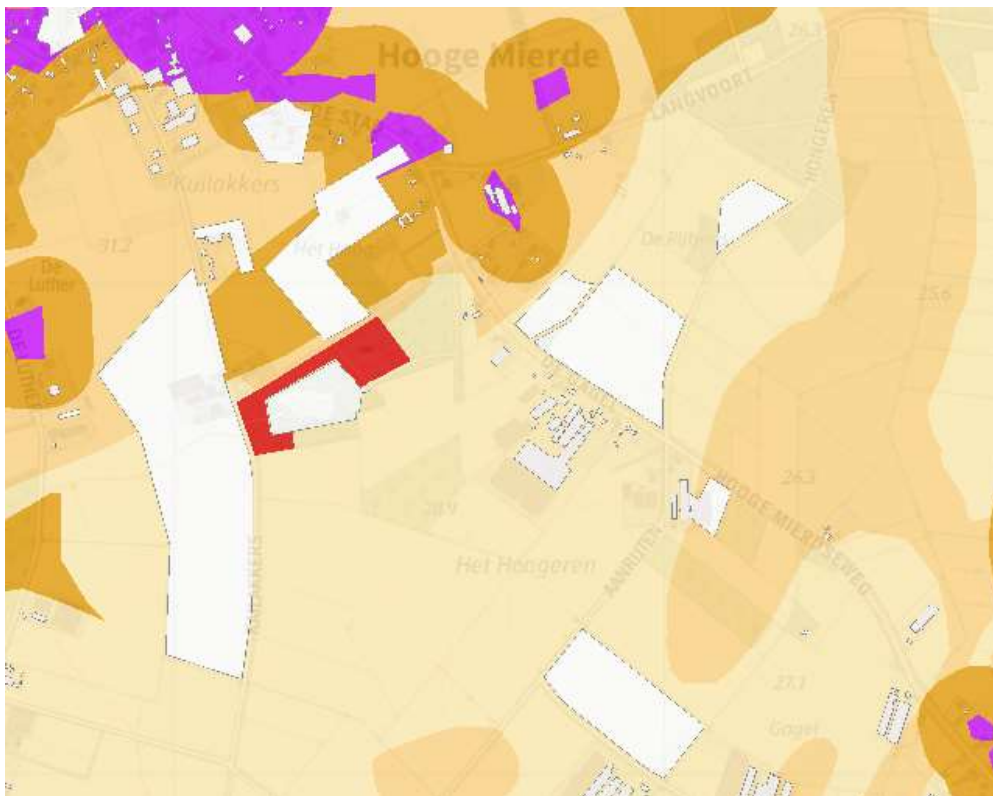
Op provinciaal niveau moet rekening worden gehouden met de Verordening Ruimte Noord-Brabant. Hierin valt de locatie niet binnen een cultuurhistorisch of archeologisch waardevol landschap.

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie en directe omgeving geen cultuurhistorische waarden bezit. Dit heeft vooral te maken met de ontstaansgeschiedenis van de omgeving, het betreft een ontginningslandschap waarbij de oorspronkelijke structuren zoals verkaveling, wegen en bebouwing grotendeels veranderd zijn. De bebouwing zelf heeft evenmin cultuurhistorische betekenis, het gaat om reguliere veestallen.

In dit geval wordt er door de sloop van de varkensstallen geen waarden aangetast. Cultuurhistorische waarden worden daarmee niet geschaad.

De gemeenteraad van Reusel-De Mierden heeft op 18 oktober 2011 de Erfgoedverordening 2011 vastgesteld. De Erfgoedverordening is gebaseerd op het erfgoedplan, dat is opgesteld door de gezamenlijke Kempengemeenten en A2- gemeenten. Het erfgoedplan bevat een uitgebreide inventarisatie van de archeologische en cultuurhistorische (verwachtings)waarden binnen het grondgebied van de betrokken gemeenten.

Toelichting BP Buitengebied, De Gagel 16 en Aanrijten 2 Hooge Mierde 29



Categorie 6: Gebied met een lage archeologische verwachting.

Het gaat hierbij om gebieden waar op archeologische en landschappelijke gronden de kans op behoudenswaardige archeologische relikten klein wordt geacht. Om die reden is een archeologisch onderzoek alleen vereist bij bestemmingsplanwijzigingen en projectbesluiten van projectgebieden die groter zijn dan 25.000 m² en dieper gaan dan 0,4 m onder maaiveld of 0,5 m onder maaiveld bij agrarisch bestemde gronden. Ook zal bij m.e.r. plicht nader onderzoek worden verlangd.

Categorie 7: Gebied zonder archeologische verwachting.

Het gaat hierbij om gebieden waar het bodemprofiel als gevolg van archeologisch onderzoek, aangetoonde ontgravingen, recente bebouwing en funderingen zodanig verstoord is, dat eventuele archeologische resten als verloren beschouwd mogen worden, of in ieder geval zodanig zijn aangetast dat zij niet meer voor onderzoek of bescherming in aanmerking komen. Op deze terreinen rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.

Figuur 4-4: Archeologische beleidskaart

Het archeologisch en cultuurhistorisch beleid vormt geen belemmering voor onderhavig plan. Bij bodemingrepen over een grotere oppervlakte dan 25.000 m² en dieper dan 50 cm dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Dit is hier niet aan de orde en nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.3 Mobiliteit en parkeren

De ontsluiting van het plangebied geschiedt via de Gagel. Het bedrijfsverkeer komt en verlaat de locatie via de centrale toegang van het bedrijf. Op het perceel rondom de gebouwen is erfverharding aangebracht voor het afwikkelen van vervoer. Via de Hooge Mierdseweg wordt in oostelijke richting aangesloten op de hoofdwegenstructuur, de provinciale weg N269.

Het aantal transportbewegingen ten behoeve van het bedrijf veranderen niet door het plan. Het aantal verkeersbewegingen blijft ongewijzigd, aangezien de bedrijfsactiviteiten niet vergroot worden. Met de herinrichting van het perceel wordt de logistieke manoeuvreerruimte op het terrein verbeterd.

Parkeren vindt plaats binnen de inrichting. Er worden geen personenauto's en/of vrachtwagens buiten de inrichting, op de openbare weg geparkeerd. Het aantal parkeerplaatsen hoeft niet vergroot te worden voor de voorgenomen plannen omdat de parkeerbehoefte door het initiatief niet toeneemt. Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

Mobiliteit en parkeren vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. Het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte wijzigt niet.

4.4 Technische infrastructuur

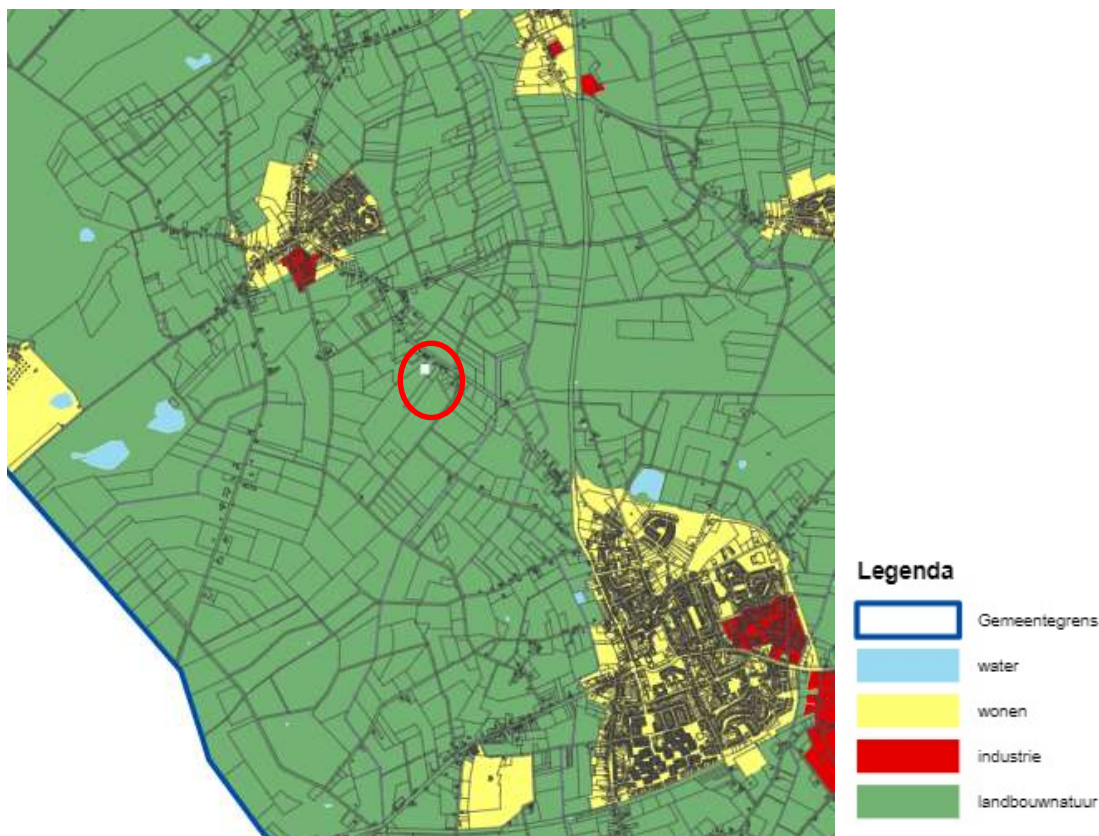
De locatie is reeds aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals drukriolering en andere nutsvoorzieningen. Hiervoor hoeven geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

Het aspect technische infrastructuur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling op het plangebied.

4.5 Bodem

Het onderwerp bodemkwaliteit betreft een landelijk geregelde verplichting; de Wet Bodembescherming. Deze wet maakt onderzoek naar de bodem bij ruimtelijke ingrepen verplicht. Op basis van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening zijn gemeenten tevens verplicht om in ruimtelijk plan een paragraaf over de bodemkwaliteit op te nemen. In deze paragraaf dient gemotiveerd te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Zo mag een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet.

Op grond van de gemeentelijke Bodemkwaliteitskaart is het plangebied gelegen in de functieklassse 'landbouw en natuur'. Het beoogde gebruik sluit hierop aan.



Figuur4-5: Bodemfunctiekaart: landbouw en natuur

Vormen van bodemverontreiniging dienen uitgesloten te worden. Op grond van de Nederlandse Richtlijn Bodem (NRB) kunnen bij de locatie De Gagel 16 onder meer de volgende activiteiten als bodembedreigend worden aangemerkt:

- Opslag van mest en meststoffen;
- Opslag loog en zuur en transport door bovengrondse leidingen;
- Opslag reinigings- en ontsmettingsmiddelen in emballage;
- Opslag minerale oliën.

Door een doelmatige combinatie van maatregelen en voorzieningen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd met betrekking tot de voornoemde activiteiten. Aan de bodembedreigende activiteiten worden voorschriften verbonden in de te verlenen omgevingsvergunning.

Voor de locatie Aanrijten 2 wordt na het beëindigen van de veehouderij activiteiten en de sloop van de stallen de eindsituatie bodemkwaliteit in beeld gebracht. Deze voorwaardelijke verplichting is ook in de regels opgenomen. Daarbij zal voldaan worden aan het gemeentelijk bodembeleid.

Onderhavig initiatief gaat niet gepaard met de oprichting van een gevoelig object en leidt ook niet tot activiteiten die de bodemkwaliteit mogelijk verslechteren. Een verkennend bodemonderzoek is niet noodzakelijk. Na de sloop bij Aanrijten 2 zal een bodemonderzoek plaatsvinden.

4.6 Verkeers- en industrielawaai

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen

voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Volgens de Wet geluidhinder gelden voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen dan woningen en andere geluidsgevoelige objecten binnen de zone van een weg geluidswaarden die niet overschreden mogen worden.

In het kader van de geluidsbelasting gelden voor het bedrijf de regels en voorschriften zoals opgenomen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Door de gewijzigde bedrijfsvoering zal het aantal transportbewegingen en ook de rijroutes niet toenemen. De huidige ventilatoren voor op de stallen worden in de beoogde situatie vervangen door geluidsarme luchtwassers meer achter op het bedrijf. Geluidstechnisch zullen de emissiepunten op inrichtingsniveau verder van omwonenden komen wat een gunstig effect zal hebben op de geluidsbelasting naar de omgeving. Bij de aanvraag om omgevingsvergunning wordt dit verder in detail uitgewerkt.

Bij de locatie Aanrijten 2 vindt planologisch een extensivering van het gebruik plaats met de definitieve sanering van de intensieve veehouderij en de sloop van de varkensstal. Vanuit het gebruik van de locatie ten behoeve van een akkerbouwbedrijf en het houden van de schapen bestaat nu ook reeds de mogelijkheid deze te vestigen en daarmee zal de geluidsbelasting niet toenemen.

Hierom is er geen reden om aan te nemen dat de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder in de toekomstige situatie onaanvaardbaar zullen zijn.

Verkeers- en industrielawaai vormt op voorhand geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. De geluidsbelasting zal per saldo vanuit planologisch oogpunt afnemen. Bij de vergunningverlening zal dit voor beide locaties getoetst en geborgd worden.

4.7 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

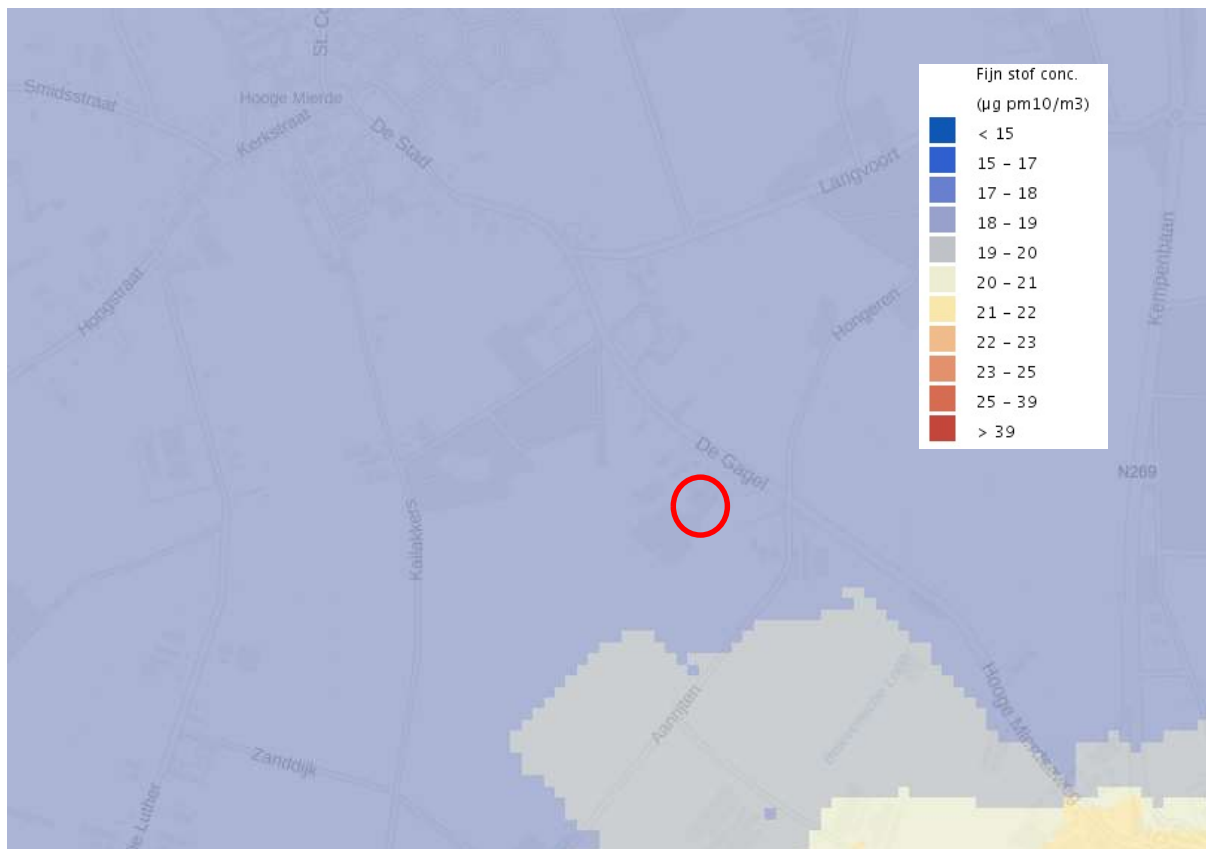
Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $1,2 \mu g/m^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 .

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM_{10}). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- Jaargemiddelde concentratie: $40 \mu g/m^3$;

- Daggemiddelde concentratie: 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$;
- Aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

In onderstaand figuur is een uitsnede weergegeven van de fijnstof kaart afkomstig uit de Atlas voor de leefomgeving op basis van data voor fijn stof PM_{10} uit 2017.



Figuur 4-6: uitsnede fijnstofkaart atlas van de leefomgeving

Te zien op de kaart van de Atlas voor de leefomgeving is dat de luchtkwaliteit op het plangebied van goede kwaliteit is ($18-19 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en voldoet aan de eisen gesteld in de Wet luchtkwaliteit.

Onderhavig plan leidt niet tot een afname van de emissie van fijn stof door verkeer of het houden van dieren. De bedrijfsvoering blijft qua transport praktisch ongewijzigd. Nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

In de nieuwe situatie bedraagt de fijnstofemissie (PM_{10}) op bedrijfsniveau 449 kg per jaar en is er sprake van een afname van 300 kg ten opzichte van de vigerende en feitelijk aanwezige situatie. In het kader van de Wet luchtkwaliteit hoeft daarom niet onderzocht te worden wat het effect van de fijnstofemissie is op de nabijgelegen woningen. In de Handreiking fijn stof en veehouderijen is een vuistregel van ECN opgenomen waarmee aangetoond kan worden of de beoogde ontwikkeling al dan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht. Bij 449 kg is dit 87 meter. De dichtstbijzijnde woning ligt aan De Gagel 14a op een afstand van 119 meter van het emissiepunt.

De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. De luchtkwaliteit is goed te noemen op het plangebied en de wijziging van bestemming heeft geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. De voorgeschreven afstanden moeten bij verlening van een (milieu)omgevingsvergunning voor de veehouderij worden toegepast. De Wgv is van toepassing op alle vergunningplichtige activiteiten. Het activiteitenbesluit (1 januari 2013) is het toetsingskader voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings)vergunningplichtige bedrijven.

Geuronderzoek

Voor de nieuwe situatie is een geuronderzoek uitgevoerd. De resultaten ervan staan in onderstaande tabel. De geuruitstoot van het varkenshouderijbedrijf aan De Gagel 16 zal per saldo een afname geven ten opzichte van de huidige vergunde situatie en de locatie Aanrijten 2 wordt planologisch voor de varkenshouderij geheel beëindigd. Feitelijk is de vergunning hiervoor al ingetrokken. In de tabel hieronder zijn de resultaten weergegeven vanuit het merbeoordelingsbesluit wat reeds door de gemeente is genomen over de gewenste ontwikkeling aan De Gagel 16.

Volg nummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurbelasting			
				vergund	tussen	norm	aanvraag
13	De Gagel 18	137 920	376 701	26,9	14,5	20,7	19,4
14	De Gagel 16B	137 899	376 707	31,6	15,7	23,7	21,2
15	De Gagel 11	138 324	376 483	4,6		5,0	3,9
16	Hooge Mierdseweg 10	138 500	376 261	2,8		5,0	2,0
17	Hooge Mierdseweg 8	138 589	376 107	2,2		5,0	1,6
18	Mierdseweg 81	138 865	375 789	1,3		5,0	0,9
19	De Gagel 3	137 603	377 041	7,7	5,3	6,5	5,7
20	De Stad 15	137 377	377 345	3,4	2,2	2,8	2,6
21	Mierdseweg 77	138 932	375 733	1,1	0,7	0,9	0,8
22	De Gagel 12	137 784	376 785	25,7	16,5	21,1	20,5
23	De Gagel 16A	137 893	376 718	33,1	15,3	24,2	21,5
24	De Stad 28	137 414	377 296	3,8	2,5	3,2	2,9

Artikel 3, lid 4 van de Wet geurhinder en veehouderij biedt de mogelijkheid om in een geuroverbelaste situatie zoals onderhavige toch vergunning te verlenen voor een uitbreiding van het aantal dieren, indien er geurbelastingreducerende maatregelen worden getroffen. Deze zogenoemde 50/50-regeling komt hier op neer: op grond van het aantal dieren dat eerder is vergund wordt het effect van de te treffen geurbelastingsreducerende maatregelen bepaald. Maximaal de helft van dit effect mag worden gebruikt voor uitbreiding van het veebestand, de andere helft komt ten goede aan het geurgevoelige object, door vermindering van de geurbelasting. Na toepassing van de 50/50-regeling is de geurbelasting op het maatgevende object nog steeds hoger dan de norm, maar lager dan de eerder vergunde situatie. In onderhavige situatie worden stal 1 en 3 t/m 7 gesloopt en een nieuwe stal terug gebouwd (stal 1 deels en stal 2

en 3). De overige stallen blijven ongemoeid, alleen stal 4 (8 oud) wordt voorzien van een gecombineerde luchtwasser. In de tussenstap worden de biggen in stal 4 voorzien van de combiwasser en de vergunde en te slopen stallen met daarin 182 kraamzeugen, 190 guste en dragende zeugen, 190 opfokzeugen en 280 vleesvarkens in de nieuwe stal met combiwasser, minus de 82 opfokzeugen die minder worden gehouden in de nieuwe situatie.

Vaste afstanden

Naast de berekende geurbelasting kent de Wet geurhinder en veehouderij ook vaste afstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij (of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij). Tussen een bedrijfswoning van een (voormalige) veehouderij en het emissiepunt van de stal moet dit buiten de bebouwde kom minimaal 50 meter bedragen. De buurwoning ligt in dit geval op 119 meter van het emissiepunt en wordt hiermee aanzienlijk verkleind.

Cumulatieve geurhinder

In artikel 3.49 en verder van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant staat omschreven, dat aangetoond moet worden dat de kans op cumulatieve geurhinder niet meer dan 12% binnen de bebouwde kom en in het buitengebied niet hoger is dan 20% bij uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij berekent dient te worden.

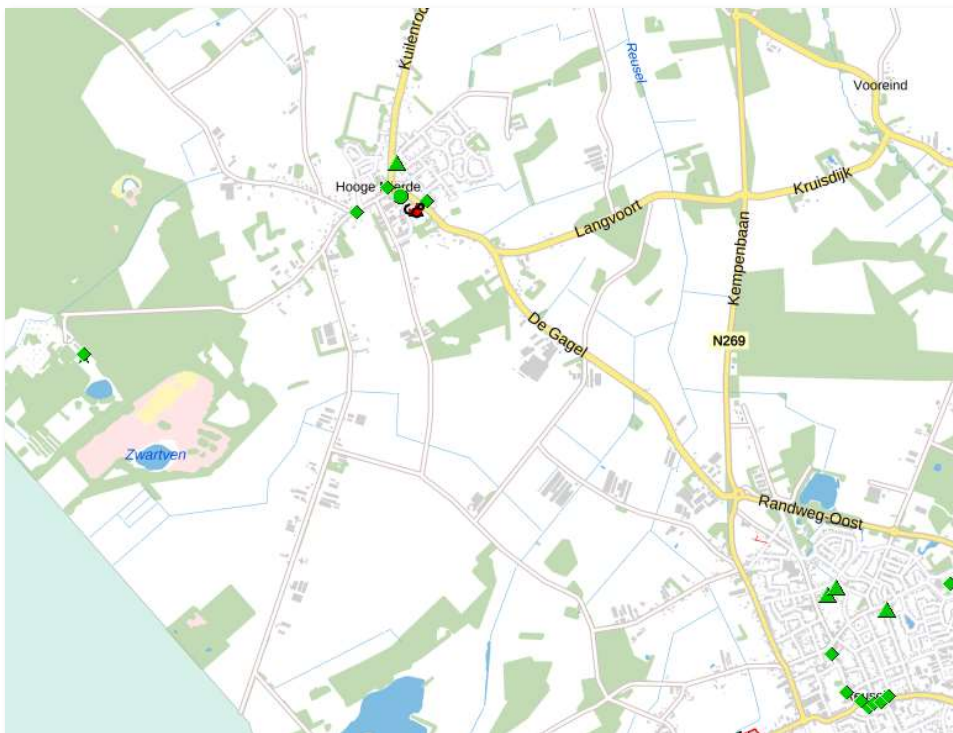
De aangevraagde situatie is geen uitbreiding van gebouwen in m² horende bij de veehouderij. Hierom is geen cumulatieve geurhinder berekening vereist en kan volstaan worden met een voorgrond berekening houdende aan de geureisen uit de Wet geurhinder en veehouderij.

Geur vormt geen belemmering voor onderhavig plan. De geurbelasting op omwonende zal vanuit De Gagel 16 afnemen en vanuit de varkenshouderij op de Aanrijten 2 planologisch geheel worden beëindigd.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden. Binnen het vakgebied externe veiligheid wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten risicobronnen, namelijk transportroutes (weg, water en spoor) inrichtingen met gevaarlijke stoffen en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek gedaan worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen.

In figuur 4-5 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. De risicokaart heeft het doel om bedrijven en burgers te informeren over de potentiële risico's welke zij lopen in hun directe omgeving. Binnen een straal van één kilometer bevinden zich geen risicobronnen of gevoelige objecten.



Figuur 4-7: uitsnede Risicokaart

4.9.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR10-6) is een (berekende) afstand vanaf een risicobron waarbinnen de kans om te overlijden door een ongeval met de aanwezig gevaarlijke stoffen meer dan 1 op een miljoen jaar is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden opgericht binnen het bestemmingsplan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld grote kantoren, kinderdagverblijven e.d.

In het plangebied zelf en de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen, derhalve kan toetsing van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Er vindt binnen het plangebied geen opslag van gevaarlijke stoffen of gevaarlijke activiteiten plaats waarvoor veiligheidsafstanden in relatie tot externe veiligheid gelden. Voor het veilig functioneren van het bedrijf worden aan de vergunning algemeen geldende regels verbonden.

4.9.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekende waarde die aangeeft of er mogelijk sprake is van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om het groepsrisico te berekenen is inzicht noodzakelijk in de aanwezige populatie binnen het bestemmingsplan en de omgeving ervan.

Doordat er planologisch gezien geen activiteiten plaats kunnen vinden waarbij de aanwezige populatie binnen het plangebied significant toeneemt, zal het groepsrisico daarom ook ongewijzigd blijven.

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig, toetsing van het groepsrisico kan derhalve achterwege blijven.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. In het plangebied en de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen.

4.10 Gezondheid

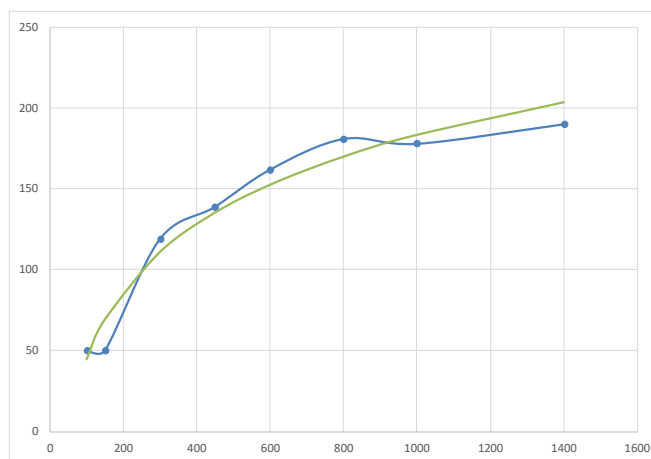
Achtergrond

Op 7 juli 2016 zijn de onderzoeksrapporten "Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO)" en "Emissies van Endotoxine uit de Veehouderij" gepubliceerd. Uit beide rapporten komt naar voren dat met name rond pluimveebedrijven en in veedichte gebieden gezondheidseffecten kunnen optreden. De huidige toetsing aan geurnormen en/of fijnstof-grenswaarden biedt onvoldoende bescherming voor omwonenden tegen endotoxinen. Voor de periode totdat een landelijk 'endotoxine toetsingskader' beschikbaar komt, bestaat het risico dat de blootstelling aan endotoxine oploopt. Door het Ondersteuningsteam van BPO speerpunt Transitie Zorgvuldige Veehouderij is daarom het endotoxine toetsingskader 1.0 opgesteld. Het beschrijft een aanpak voor het beoordelen van het volksgezondheidsrisico van (uitbreidende) veehouderijen. Op basis van de huidige kennis en inzichten is met het endotoxine toetsingskader 1.0 voor iedere vergunningaanvraag van individuele varkens- of pluimveehouderij te bepalen of de endotoxine-blootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. Te hoog betekent in deze dat de blootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad. Kanttekening hierbij is dat voor endotoxine geen wettelijk toetsingskader beschikbaar is.

Toetsing emissies van Endotoxine

Ten behoeve van de beoogde uitbreiding van de varkenshouderij is een toetsing op blootstelling endotoxine uitgevoerd aan de hand van Endotoxine Toetsingskader 1.0.

	log functie	
p1	60,0608184	
p2	231,712643	
p3	0,208009059	
vleesvarkens constant		vlssev
PM10	afstand	afst
100	50	45
150	50	69
300	119	111
450	139	135
600	162	152
800	181	170
1000	178	183
1400	190	203
PM10 invullen (kg/jaar)		berekende afstand (m)
748	vergund	166
383	vergund wasser	126
449	aangevraagd	135
100	nvt.	45
100	nvt.	45
100	nvt.	45
100	nvt.	45
100	nvt.	45
100	nvt.	45
100	nvt.	45



Figuur 4-8: Erbrink STACKS modelberekening

Zoals blijkt uit bovenstaande indicatieve modelberekening, zoals ontwikkeld door Erbrink STACKS consults (sep2016) is in de beoogde situatie de benodigde afstand tot een gevoelige bestemming bepaald op 135 meter in plaats van de 166 meter die nu in de feitelijke situatie aangehouden zou moeten worden door de afname in emissie in de beoogde situatie. Wanneer enkel op alle stallen

combiwassers zouden worden geplaatst zonder uitbreiding van de vergunde dieren, zou de afstand 126 meter bedragen. Aan deze afstand kan niet worden voldaan, er treedt ten gevolge van de beoogde verandering echter geen verslechtering op in het risico tot blootstelling aan endotoxine. Enerzijds wordt de afstand tot de dichtstbijgelegen woning De Gagel 14a vergroot van 42 naar 119 meter door het realiseren van de wasser achter op de her te bouwen stallen. Dit is het meest ver gelegen punt op de nieuwbouw en daarmee het maximaal mogelijke. Anderzijds halveert de emissie door in de boogde situatie in de maximale reductietechniek van nu te investeren. De gecombineerde luchtwassers in plaats van de huidige emissiearme stalsystemen. OM deze investeringen terug te kunnen verdienen is een beperkte toename in dieren gewenst. De relatieve vergroting van de afstand (283%) is in verhouding vele malen groter dan de beperkte milieuwinst (17%) die behaald kan worden door niet uit te breiden in dieren. De gestelde grenswaarde PM₁₀ wordt eveneens niet overschreden.

Endotoxine vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk dat er tussen verschillende functies en bestemmingen voldoende afstand wordt gerealiseerd. Dit om te waarborgen dat er tussen bedrijven en woningen geen onnodige hinder wordt veroorzaakt. In de ruimtelijke ordening wordt de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering, gehanteerd als referentie voor de afstand die tussen de verschillende functies en activiteiten in acht dient te worden genomen. In de VNG brochure worden hiervoor indicatieve richtafstanden gegeven. De planlocatie is gelegen in 'rustig buitengebied'.

Het plan ziet op de ontwikkeling van een varkenshouderij aan de Gagel 16 en het omzetten van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden agrarisch bedrijf met schapen aan de Aanrijten 2.

De Gagel 16

Een varkenshouderij kent op grond van de VNG brochure richtafstanden van 200, 30, 50 en 0 meter voor respectievelijk geur, stof, geluid en gevaar.

Binnen een straal van 200 meter bevinden zich agrarische bedrijfswoningen en burgerwoningen.

Voor het aspect geur liggen de (bedrijfs)woningen binnen de richtafstand van 200 meter. De milieuspecifieke toetsing van het geuraspect heeft plaats gevonden in paragraaf 4.8. Hieruit blijkt dat de geurhinder voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt.

Ook voor de overige aspecten heeft de milieuspecifieke toetsing plaats gevonden in de afzonderlijke paragrafen. Hieruit volgt dat voldaan kan worden aan de diverse normen, die bij vergunningverlening toegepast zullen worden.

Aanrijten 2

Voor een akkerbouwbedrijf geldt op grond van de VNG brochure richtafstanden van 10, 30 10 en 10 meter voor respectievelijk geur, stof, geluid en gevaar. Binnen deze richtafstanden bevinden zich geen gevoelige objecten. De planologische omschakeling van intensieve veehouderij naar grondgebonden agrarisch bedrijf is daarmee ruimtelijk inpasbaar. Het houden van schapen en het

vestigen van een akkerbouwbedrijf is in het huidige bestemmingsplan al toegestaan. Spuitzones samenhangend met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op gewassen is niet aan de orde. Op betreffende bouwperceel waarop dit plan ziet, worden geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt.

In de integrale afweging leidt het voorliggende plan tot een modernisering van de bedrijfsvoering, om te kunnen voldoen aan milieu-eisen. Hiermee wordt de milieubelasting naar de omgeving niet vergroot maar verbeterd. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwperceel van De Gagel 16. Deze komt niet dichterbij de bestaande burgerwoningen.

Met het vervallen van de planologische bebouwing voor intensieve veehouderij op de locatie Aanrijten 2, het vervallen van de milieu-effecten van deze locatie naar de omgeving doordat er geen intensieve veehouderij meer plaats kan vinden, is er sprake van een ontwikkeling die leidt tot verbetering van de milieusituatie.

Ruimtelijk is sprake van de planologische inpassing van een bestaande situatie die passend is in de omgeving. De milieuspecifieke toetsing van de relevante aspecten geur, geluid, stof en gevaar laten zien dat de ontwikkeling milieuhygiënisch haalbaar is.

4.12 Milieu-effect rapportage en vormvrije mer-beoordeling

De voorgenomen activiteit heeft betrekking op een agrarisch bedrijf waar plannen zijn om bestaande emissiearme varkensstallen af te breken en te herbouwen en voorzien van een gecombineerde luchtwasser. Hiermee voldoet het bedrijf aan de toekomstige regels van welzijn en het Brabantse natuurbeschermingsbeleid. Op het bedrijf vinden de volgende hoofdactiviteiten plaats, die noodzakelijk zijn voor het houden van varkens gehouden worden.

- Het houden van varkens;
- Het opvangen, verzamelen en afvoeren van dierlijke mest;
- Het toepassen van mechanische ventilatie t.b.v. luchtverversing;
- Het gebruik van overige elektromotoren (o.a. voerinstallatie);
- Voeropslag.

Omdat de activiteit 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren' vermeld staat op de D-lijst en de drempelwaarde met de uitbreiding niet wordt overschreden, maar de fysieke herbouw wel is er derhalve sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht en er kan met een motivering worden volstaan. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling, maar meer op hoofdlijnen zijn en tevens zijn er geen vormvereisten.

Hiertoe is een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Op basis van deze notitie wordt geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit niet leidt tot een verdere beïnvloeding van de natuurwaarden of het abiotisch milieu ter plaatse, dan reeds vergund is op dit moment. De aanvraag voor de locatie aan De Gagel 16 te Hooge Mierde leidt dan ook niet tot een bijzondere omstandigheid die bepalend is voor het besluiten tot een m.e.r.-procedure.

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft op 15 juli 2020 positief geadviseerd over de aanvraag. Op basis van de ingediende gegevens en de toetsing van de voorgenomen activiteit, hebben

Burgemeester en wethouders van de gemeente Reusel-De Mierden besloten dat het opstellen van een milieu-effectrapport niet noodzakelijk is (zie bijlage besluit d.d. 20 juli 2020).

Voor de locatie Aanrijten 2 waar de intensieve veehouderij planologisch beëindigd wordt is een mer-beoordeling niet noodzakelijk, omdat de akkerbouwactiviteiten niet in bijlagen van het Besluit mer zijn opgenomen en de schapen niet in omvang toenemen ten opzichte van de vergunde en feitelijk aanwezige situatie.

4.13 Water

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid en het beleid van het Waterschap rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van het water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

4.13.1 Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 geeft het waterbeleid van het Rijk op hoofdlijnen. In het plan zijn de ruimtelijke aspecten en de doelstellingen die hieruit voortkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeergebied etc.

Om te voorkomen dat er wateroverlast optreedt, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21ste Eeuw (WB21) ontwikkeld. Dit beleid springt in op het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niks gebeurt. Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratievijvers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit vinden we belangrijk in Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale afspraken nodig. Volgens de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moeten uiterlijk in 2027 alle aangewezen wateren voldoen aan de chemische en ecologische doelen. De KRW vraagt EU-lidstaten om aan te geven welke doelen ze stellen en welke maatregelen ze uitvoeren om de gestelde doelen te halen. Die doelen en maatregelen worden samengevoegd in plannen die per land en per stroomgebied worden opgesteld. Deze zogeheten stroomgebiedbeheerplannen hebben een looptijd van zes jaar. De Nederlandse stroomgebiedbeheerplannen voor de periode van 2016-2021 zijn in december 2015 vastgesteld. In Nederland zijn vier stroomgebieden: De Rijn, Maas, Schelde en de Eems. De planlocatie ligt in het stroomgebied 'Maas'. Deze plannen gaan over waterkwaliteit en zijn onderdeel van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Zij geven richting aan voor het werken aan schoon en gezond water in de komende 6 jaar. Maar waterkwaliteit is meer dan de Kaderrichtlijn Water. In het Werkprogramma Schoon Water geeft het kabinet aan welke aanvullende acties van alle partijen nodig zijn.

Het Rijksbeleid heeft geen directe gevolgen c.q. consequenties voor onderhavig plan.

4.13.2 Provinciaal Milieu- en waterplan 2016-2021

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 30 augustus 2016 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Met dit waterplan richt de provincie zich de komende 6 jaar op de ontwikkeling van een klimaatbestendig en ecologisch gezond watersysteem en een duurzame watervoorziening.

Het Plan richt zich globaal op drie punten:

- Gezonde fysieke omgeving
- Veilige fysieke omgeving
- Groene groei

Ten aanzien van gezonde fysieke leefomgeving vormt de Provincie doelen om de bodem en waterkwaliteit te verbeteren en te borgen. Ook gezond zwemwater en oppervlaktewater komt aan de orde. De veilige fysieke omgeving richt zich met name op de meer traditionele rol van mens tegen het water en ziet toe op het beschermen van inwoners tegen het water. Het hoofdstuk groene groei richt zich ten slotte op de transitie naar een meer biobased economy.

4.13.3 Waterschap De Dommel

Het Waterschap De Dommel is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

4.13.4 Gemeentelijk beleid

Vanuit het gemeentelijk beleid is van belang het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 (VGRP). Het VGRP is een beleidsmatig planinstrument van de gemeente en betreft de wettelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Uitgaande van de doelstellingen, de visie

en een gewenste situatie in 2021 worden maatregelen opgesteld, wordt in beeld gebracht wat de benodigde middelen zijn en wordt de financiering (rioolheffing) ingericht.

Het VGRP is een wettelijk verplicht plan met de volgende functies:

- Kader voor de invulling van de gemeentelijke zorgplichten;
- Interne afstemming van gemeentelijke zorgplichten met overige gemeentelijke beleidsvelden en taken (bouwen, woningtoezicht, milieu, openbare ruimte, financiën);
- Afstemming van gemeentelijke zorgplichten met onder andere waterbeheerder en provincie;
- Continuïteit in de invulling van de gemeentelijke zorgplichten in het algemeen en voortgangsbewaking in het bijzonder.

4.13.5 Waterhuishoudkundige situatie planlocatie

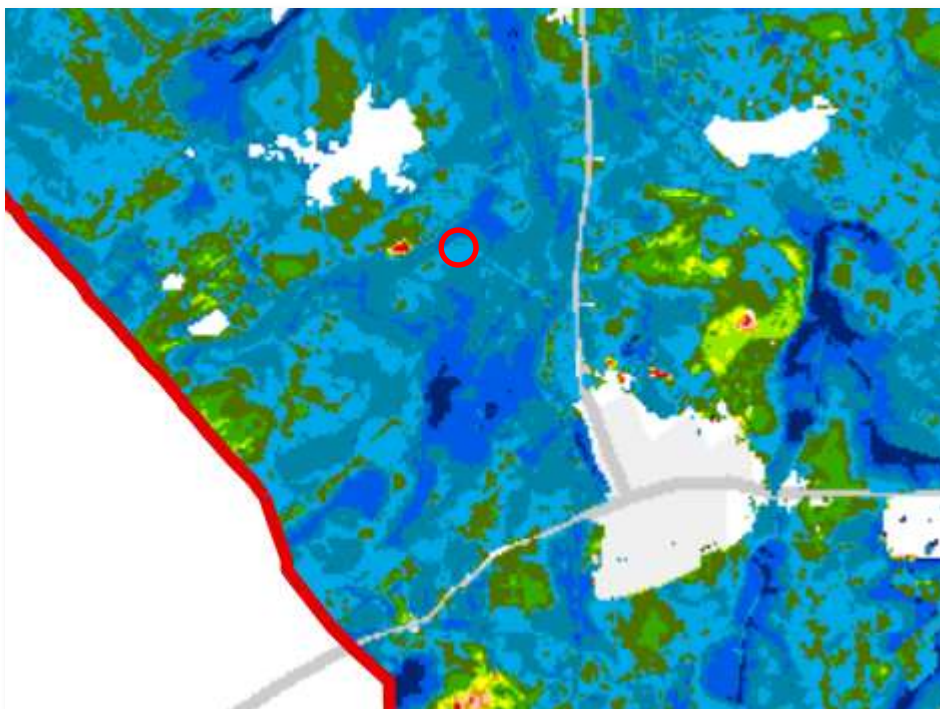
De planlocatie kan als volgt gekenmerkt worden.

Bodem:

uit de bodemkaart blijkt dat de bodem in het plangebied uit Veldpodzolgrond (Hn21) bestaat. Dit zijn goed doorlatende zandgronden.

Grondwaterstand:

De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt tussen de 60 - 80 cm-mv, zie navolgende figuren.



Figuur 4-9: GHG omgeving planlocatie

Oppervlaktewater:

Bijgaande figuur geeft een overzicht van het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater en watergangen. Ten zuidoosten van de Gagel 16 ligt een B-watergang. Ook op het perceel zelf staat nog een B-watergang aangegeven. Op de Legger staat ook nog een B-watergang die bij de

uitbreiding van het bedrijf in 2014/2015 is komen te vervallen. Het oppervlaktewater wordt via een stelsel van sloten via de Belevensche Loop afgevoerd naar de Reusel.



Figuur 4-10: oppervlaktewater en watergangen omgeving planlocatie (bron: Legger Waterschap De Dommel).

4.13.6 Uitgangspunten Watertoets

De watertoets is een vast onderdeel van ruimtelijke plannen. Zo moet elke toelichting of ruimtelijke onderbouwing van een ruimtelijk plan een waterparagraaf bevatten. Het waterschap toetst de waterparagraaf op onderstaande punten.

1. Voorkomen van vervuiling.

Het waterschap streeft ernaar om verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Het voorkomen van vervuiling is een randvoorwaarde voor de watertoets.

2. Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoekt de initiatiefnemer naar een plek die hoog en droog genoeg is. Mocht dit niet mogelijk of wenselijk zijn, dan moet de initiatiefnemer compenseren. Deze neemt daarbij maatregelen om het gebied voldoende tegen wateroverlast te beschermen.

3. Hydrologisch neutraal Ontwikkelen (HNO)

Het waterschap hanteert het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen: de nieuwe watersituatie moet minimaal gelijk blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de initiatiefnemer de grondwaterstand niet verlagen. Bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied mag de initiatiefnemer de oorspronkelijke landelijke afvoer niet overschrijden. Het waterpeil moet aansluiten bij de optimale grondwaterstanden.

4. Vuil water en hemelwater scheiden

Vuil water hoort thuis in het riool. Schoon hemelwater moet de initiatiefnemer afvoeren naar de bodem of watergang. Soms is dit door ruimtegebrek niet mogelijk. Bij bebouwd gebied accepteert het waterschap daarom vaak een compromis: het gescheiden aanbieden van waterstromen aan het reeds aanwezige gemengde rioolstelsel. Het waterschap gaat niet akkoord met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

5. Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer

Bij de afvoer van schoon hemelwater moet de initiatiefnemer de volgende stappen hanteren: hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer. Hergebruik van regenwater is interessant bij grootschalige voorzieningen als scholen en kantoorgebouwen. Het verzamelde regenwater dient voor de spoeling van de toiletten, voor de tuin of voor wasmachines. Bij kleinere percelen is infiltratie in de bodem de beste oplossing. Dit kan bijvoorbeeld via de natuurlijke weg bij heel grof zand en een lage grondwaterstand, via kiezels of een infiltratiesysteem. Als dit geen optie is, kiest de initiatiefnemer voor de buffering van het water in een waterberging, om overstroming tijdens zware regenval te vermijden. Een laatste mogelijkheid is het vertraagd afvoeren van een neerslagpiek naar een leggerwatergang.

6. Waterschapsbelangen

Bij een bouwproject kunnen verschillende waterschapsbelangen spelen: Ruimteclaims voor waterberging, Ruimteclaims voor de aanleg van natte ecologische verbindingzones en beekherstel, Aanwezigheid en ligging watersysteem, Aanwezigheid en ligging waterkeringen, Aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims t.b.v. de afvalwaterketen in beheer bij het waterschap. Spelen deze belangen een rol in een plan? Dan moeten deze in de planregels, -kaart (verbeelding) en – toelichting benoemd worden.

7. Meervoudig ruimtegebruik

Gebruiksfuncties kunnen worden gecombineerd. Een wadi kan bovengronds ook worden ingericht en beheerd als speelterrein voor kinderen.

8. Water als kans

Bouwkundigen zien water soms als een probleem. Water kan echter ook een meerwaarde geven aan een plan. Zo kan gebruik worden gemaakt van de beleevingswaarde van water. Veel mensen waarderen immers een mooie waterpartij met bijbehorend groen.

4.13.7 Watertoets

De criteria voor de watertoets worden hieronder voor de planlocatie beoordeeld.

1. Voorkomen van vervuiling

Van belang is dat bij de uiteindelijke uitvoering van de bouwplannen aandacht besteed zal worden aan het materiaalgebruik. Dit ter bescherming van de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarom zal gebruik gemaakt worden van bouwmaterialen die niet uitlogen of uitspoelen.

2. Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt de locatie niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

3. Hydrologisch neutraal ontwikkelen

De drie Brabantse waterschappen (Aa & Maas; De Dommel; Brabantse Delta) hebben sinds 1 maart 2015 dezelfde beleidsuitgangspunten voor het beoordelen van ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij toename van verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat de plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal uitgevoerd moeten worden wat betekent dat voorkomen moet worden dat als gevolg van de uitbreiding versneld op het watersysteem wordt geloosd.

Voor lozingen op het oppervlaktewater eist de nieuwe Keur van de gezamenlijk waterschappen een vervangende berging (compensatie) die de extra afvoer neutraliseert. Volgens artikel 3.6 van de Keur is het verboden om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak tot afvoer naar oppervlakte waterlichaam te laten komen. Volgens de algemene regels van de Keur 2015 kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien de toename van het verhard oppervlak minder dan 2.000 m² bedraagt. Indien het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 2.000 m² maar minder dan 10.000 m² kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien er compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Bij een toename van meer dan 10.000 m² verhard oppervlak zal maatwerk geleverd moeten worden.

In dit geval is er geen toenamen van verhard oppervlak. De totale hoeveelheid verhard oppervlak (bebouwing en erfverharding) blijft ongewijzigd. De toename aan stalbebouwing op de locatie De Gagel 16 (circa 500 m²), wordt gecompenseerd door de sloop op de locatie Aanrijten 2. En de akkerbouwloods aan De Gagel 16 verplaatst naar Aanrijten. Per saldo is er een afname aan verharding.

4. Vuil en schoon hemelwater scheiden

Op de planlocatie hebben we te maken met verschillende (afval)waterstromen. Deze (afval)waterstromen worden apart behandeld en komen niet in contact met elkaar. De (afval)waterstromen in de nieuwe situatie bestaan uit:

- Huishoudelijk afvalwater afkomstig van kantine, douche, toilet ed.; Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de aanwezige riolering.
- Afvalwater afkomstig van de was- en spoelplaats en afleverplaats; Dit water wordt afgevoerd naar de aanwezige mestkelder.
- (Schoon)hemelwater afkomstig van daken en verharding; Het schone hemelwater wordt separaat afgevangen en geloosd op de omliggende sloten. Deze situatie zal niet veranderen in de nieuwe situatie. Op de perceelsranden zijn zaksloten aanwezig waarin het regenwater wordt opgevangen en kan infiltreren.



Figuur 4-11: waterberging op perceelsranden.

5. Hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer

Het schone hemelwater wordt separaat afgevangen en geloosd op de omliggende sloten.

6. Waterschapsbelangen

Waterschap De Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het Waterbeheerplan beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. De regels hieromtrent zijn nader uitgewerkt in de Keur van het waterschap. Deze keur is per 1 maart 2015 vernieuwd en geldt voor alle Brabantse waterschappen. Binnen de Keur is onderhavige locatie niet gelegen binnen bijzondere of beschermde gebieden.

Tevens dienen voor alle waterhuishoudkundige werken waarvoor op grond van de Keur ontheffing noodzakelijk is, een aanvraag ingediend te worden bij het Waterschap.

7. Meervoudig ruimtegebruik

De opvang van schoon water in de zaksloten is een vorm van meervoudig ruimtegebruik. Naast de waterhuishoudkundige functie heeft deze ook een landschappelijke functie.

8. Water als kans



Het schone hemelwater van de locatie wordt opgevangen op de perceelsranden, waar het kan infiltreren. Daarmee wordt bijgedragen aan het vasthouden van water in de omgeving (verdroging tegen gaan). Samen met het Waterschap wordt in overleg gegaan om te onderzoeken hoe de waterhuishouding ter plaatse geoptimaliseerd kan worden.

Met het plan kan voldaan worden aan de uitgangspunten van het waterschap voor duurzaam omgaan met water. Per saldo is dan sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. De waterparagraaf is in het kader van het vooroverleg voor advies en ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap, het advies van 4 juni 2020 is in de regels en toelichting verwerkt. Ook het advies om meer water vast te houden is overgenomen, hiervoor loopt momenteel een separate procedure met het Waterschap.

5. Economische en Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Met de initiatiefnemer wordt een zogenaamde anterieure overeenkomst afgesloten waarin de afspraken over plankosten en planschade is geregeld. Gezien het karakter van het plan (regeling bestaande en vergunde situatie) is er op voorhand geen aanleiding te veronderstellen dat er sprake is van planschade ten gevolge van het plan. Tevens wordt er een overeenkomst afgesloten in verband met de landschappelijke inpassing.

5.2 Procedures

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd met bijbehorende stukken. Gedurende de termijn van de ter inzage legging kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. De eventuele zienswijzen worden beoordeeld en aanvullend in dit wijzigingsplan opgenomen.

Gelijktijdig met de terinzagelegging wordt het plan in het kader van vooroverleg aangeboden aan provincie en waterschap.

5.3 Omgevingsdialoog

Ten behoeve van dit planvoornemen is een omgevingsdialoog gevoerd. Initiatiefnemer heeft alle bureaus die zicht hebben of hinder kunnen ondervinden het afgelopen half jaar persoonlijk gesproken en zijn plannen toegelicht. De verslaglegging hiervan is als bijlage aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegd.

5.4 Vooroverleg

Door het Waterschap De Dommel is in het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro een reactie gegeven op het concept-ontwerpbestemmingsplan (zie bijlage, brief 4 juni 2020, kenmerk Z61757/U129877). Daarbij is de volgende reactie gegeven.

- Gevraagd wordt om de definitie van waterhuishoudkundige voorzieningen in de regels aan te passen.

De gevraagde aanpassing is doorgevoerd in de regels.

- Aanpassing verzocht van de toelichting wat betreft de aanwezigheid van legger watergangen nabij het plangebied.

De aanpassing is doorgevoerd in de toelichting.

- De opmerking dat toename van verhard oppervlak niet alleen betrekking heeft op gebouwen, maar ook op terreinverharding.

Deze opmerking is aangevuld in de toelichting.

- Het plan voldoet aan de regels van hydrologisch neutraal ontwikkelen. In verband met de lage grondwaterstanden wordt verzocht om in overleg te gaan om de waterhuishouding rond de planlocatie te optimaliseren.

Afgesproken is dat samen met het Waterschap bekeken zal worden welke aanvullende maatregelen genomen kunnen worden om verdroging tegen te gaan.



- Met betrekking tot de verbeelding heeft het waterschap geen opmerkingen.
Voor kennisgeving aangenomen.

5.5 Ter visie legging

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 15 maart 2021 gedurende zes weken, ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Het verslag van de procedure is als bijlage toegevoegd (Nota van zienswijzen).

6. Juridische toelichting

6.1 Aanleiding

Dit plan betreft een partiële herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” (en de daarna volgende herzieningen) van de gemeente Reusel-De Mierden voor de locaties De Gagel 16 en Aanrijten 2 in Hooge Mierde. Aanleiding is de noodzaak om de ontwikkelingsplannen van deze bedrijven planologisch correct te regelen.

6.2 Regels

De planregels behouden de bestaande regeling voor een bedrijfsbestemming en bijbehorende aanduidingen. De planregels bevatten regels met betrekking tot het bouwen en gebruiken van grond en gebouwen. Met deze standaardregels wordt aangesloten op het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden.

Verder worden de regels aangevuld op basis van de instructieregels uit de provinciale Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant inzake de ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderijen en mestverwerking. Ook zijn voorwaardelijke verplichtingen opgenomen inzake de landschappelijke inpassing en met betrekking tot het in gebruik nemen van de nieuwe bebouwing. De daaraan te stellen voorwaarden zijn daarmee planologische geborgd in de regels.

De herziening van het bestemmingsplan heeft betrekking op bijlage 3 bij de regels: Bestaande intensieve veehouderijbebouwing. Voor de locatie De Gagel 16 wordt de toegestane oppervlakte voor intensieve veehouderij vergroot naar 18.074 m². Tegelijkertijd wordt de toegestane oppervlakte voor intensieve veehouderij voor de locatie Aanrijten 2 op 0 m² gezet. De totale hoeveelheid bebouwing blijft daarmee ongewijzigd.

6.3 Verbeelding

De verbeelding blijft grotendeels ongewijzigd op een kleine aanpassing na van het bouwvlak Aanrijten 2.

Tevens is de bedrijfswoning behorende bij De Gagel 16, opgenomen in dit bestemmingsplan. Abusievelijk is deze bedrijfswoning niet correct opgenomen op de digitale verbeelding van het vigerende bestemmingsplan. Daar was deze als aparte locatie opgenomen. Nu wordt dit hersteld door de bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning behorende bij De Gagel 16 als één locatie op te nemen in dit bestemmingsplan.

De huidige bestemming Bedrijf-Agrarisch en alle dubbelbestemmingen en aanduidingen worden overgenomen en blijven van kracht.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is de bestemming Groen-Landschappelijke inpassing toegevoegd.