



BRANDWEER

Groningen

Gemeente De Marne
Afdeling Ruimtelijke Ordening
T.a.v. mevrouw B. Bartelds
Postbus 11
9965 ZG LEENS

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	Sontweg 10 9723 AT Groningen Postbus 66 9700 AB Groningen Telefoon (088) 162 5000 info@vrgroningen.nl www.veiligheidsregiogroningen.nl
ingekomen d.d.: 15 JUL 2015	
in handen gesteld van:	
class.nr.:	ontvangstbevestiging: ☐ JA ☐ NEE

Datum	13 juli 2015	Zaaknummer	Z/15/003824
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	H. Musch	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088-162 4989	E-mail	harm.musch@vrgroningen.nl

Onderwerp **Voorontwerp omgevingsvergunning 'Panserweg 14 Zoutkamp', advies Veiligheidsregio.**

Geachte mevrouw Bartelds,

Op 23 juni 2015 heeft Veiligheidsregio Groningen de ruimtelijke onderbouwing van u ontvangen ten behoeve van de voorontwerp omgevingsvergunning 'Panserweg 14 Zoutkamp'. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Naar aanleiding hiervan heeft de heer Musch van de sector Risicobeheersing hde voorontwerp- omgevingsvergunning beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico. Hieronder staan de bevindingen. In een later stadium dient de omgevingsvergunning te worden beoordeeld in het kader van brandveiligheid, voor het onderdeel bouwen.

Aanleiding

Op het terrein Panserweg 14 zijn drie silos aanwezig. Het ligt in het voornemen deze te vervangen door één hogere silo. Het vigerende bestemmingsplan staat dit niet toe. Daarom zal een uitgebreide Wabo-vergunningsprocedure worden gevolgd op basis van artikel 2.12 Wabo (afwijking van het bestemmingsplan).

Risicobronnen

Uit beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en verifiëring aan de risicokaart blijkt dat op de locatie sprake is van externe veiligheidsrisico's, veroorzaakt door de provinciale weg N388 (Panserweg). Over deze transportas vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. De N388 grenst aan het perceel Panserweg 14. Andere risicobronnen zijn niet van invloed op de vergunningslocatie.

Groepsrisico

De provincie heeft de N388 opgenomen in het Provinciaal basisnet Groningen¹ (PbG). Als gevolg hiervan geldt een veiligheidszone van 30 meter² waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen mogen worden geplaatst. Daarnaast geldt een invloedsgebied van 200 meter. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling binnen dit invloedsgebied plaatsvindt, moet het groepsrisico worden verantwoord. De geplande ontwikkeling valt buiten de veiligheidszone van 30 meter, maar binnen het invloedsgebied van 200 meter. Daarom is volgens het PbG verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Ik adviseer u om het groepsrisico te verantwoorden ten behoeve van de geplande omgevingsvergunning.

¹ Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010

² De omvang van de zone is gebaseerd op de letale effecten van een plasbrand.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico, zijn de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen zijn hieronder weergegeven. *Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar de externe veiligheidsparaagraaf van de ruimtelijke onderbouwing en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.*

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van de vergunningslocatie;
- bluswatervoorzieningen ter plaatse van de vergunningslocatie.

Effecten

De vergunningslocatie is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N388 zijn twee ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand en een explosie (BLEVE³). Uit referentiescenario's⁴ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie is dit respectievelijk 230 meter. De vergunningslocatie grenst direct aan de weg. De geplande ontwikkeling valt buiten de effecten van de plasbrand toch binnen de effecten van een mogelijke explosie. Hierdoor zijn ter plaatse van de vergunningslocatie dodelijke effecten mogelijk.

Bereikbaarheid

De vergunningslocatie en de omgeving zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of de vergunningslocatie en de omgeving bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- de vergunningslocatie en de omgeving zijn voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar via de N388 (in noordelijke of zuidelijke richting), zodat de brandweer eventuele optredende effecten kan bestrijden;
- een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N388 kan langere opkomsttijden op de locatie tot gevolg hebben. De vergunningslocatie blijft in een dergelijk geval altijd eenzijdig bereikbaar.

Bluswatervoorzieningen

De vergunningslocatie is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- in de directe omgeving van de locatie zijn primaire bluswatervoorzieningen in de vorm van ondergrondse brandkranen aanwezig om snel te kunnen beschikken over bluswater voor kleine incidenten;
- voor het bestrijden van incidenten op dit deel van de provinciale weg N388 geldt dat ter hoogte van de locatie en de nabije omgeving voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn;
- daarnaast is in de omgeving open water aanwezig (Hunsingosluis) dat eventueel kan dienen als secundaire bluswatervoorziening voor het bestrijden van grote incidenten.

Samenvattend geeft het aspect bestrijdbaarheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

³ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

⁴ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland), mei 2013.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

De vergunningslocatie is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- de geplande ontwikkeling richt zich niet op de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen). De gebruikers van de locatie vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

Ontvluchtingsmogelijkheden

De vergunningslocatie is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobron beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- de vergunningslocatie en de directe omgeving daarvan bieden over het algemeen voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

De vergunningslocatie is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

- De vergunningslocatie ligt gedeeltelijk in het sirenebereik van het bestaande WAS (WAS-paal Zoutkamp). In maart 2015 maakte het ministerie van Justitie en Veiligheid bekend vanaf 2017 met de WAS-sirenes te willen stoppen. Het onderhoudscontract voor de sirenepalen loopt in 2017 af. Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in het rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Hierdoor is een snelle alarmering in het plangebied mogelijk.

Samenvattend geeft het aspect zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Conclusie

Ter plaatse van de geplande ontwikkeling op het perceel Panserweg 14 is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N388 (Panserweg). De locatie ligt in het invloedsgebied van deze risicobron. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van de verantwoording. Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid blijkt, dat deze aspecten geen aanleiding geven tot het treffen van maatregelen.

Ik adviseer u om het groepsrisico te verantwoorden en de verantwoording alsmede de bevindingen van Veiligheidsregio Groningen op te nemen in de ruimtelijke onderbouwing.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Musch.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,



Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Hogeland, clustercommandant