

BEHEERSVERORDENING NATUURGEBIEDEN 2014

beheersverordening

gemeente De Marne, 27 mei 2014



COLOFON

opdrachtgever
Gemeente De Marne
contactpersoon gemeente De Marne
dhr. H. Schoonhoven
ontwerp
HKB Stedenbouwkundigen
Boterdiep 63
9712 LK Groningen
050 - 3183100
contactpersoon
dhr. W. Herweijer

project
beheersverordening Natuurgebieden 2014
planidentificatienummer
NL.IMRO.1663.BVNatuur2014-VS01
datum
27 mei 2014

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied	2
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Opzet	3
2 Beschrijving van het plan	4
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	4
2.2 Verantwoording beheersverordening	7
2.3 Bestaand	8
3 Ruimtelijk beleid	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	16
4 Planologische randvoorwaarden	18
5 Juridische opzet	23
5.1 Algemeen	23
5.2 Systematiek	23
6 Procedure	26
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
6.2 Economische uitvoerbaarheid	29

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De beheersverordening Natuurgebieden 2014 is opgesteld voor de Marnewaard, het Groningse deel van het Lauwersmeergebied en de Waddenzee voor zover gelegen binnen de gemeente De Marne.

De vigerende bestemmingsplannen zijn minimaal 20 jaar oud. In de looptijd van deze bestemmingsplannen zijn er geen vrijstellingen, ontheffingen en/of afwijkingen van deze plannen verleend. In de toekomst worden ook geen ontwikkelingen voorzien die niet al planologisch mogelijk zijn. Het gebied leent zich daarom uitstekend voor een beheersverordening.

1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich binnen de gemeentegrenzen van De Marne ten noorden van de Waddenzeedijk en ten westen van de Westpolderdijk. Het behelst de Marnewaard (militair oefenterrein), het onbebouwde gedeelte van het Lauwersmeergebied en een stuk van de Waddenzee. Voor de bebouwingsconcentraties in dit gebied is in 2013 een bestemmingsplan in procedure gebracht.



plangebied beheersverordening

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeren onderstaande bestemmingsplannen, met de bijbehorende data van vaststelling.

- Bestemmingsplan Marnewaard (november 1987)
- Bestemmingsplan Waddenzee (23 februari 1993)
- Bestemmingsplan Hunzegtat (november 1987)

De bestemmingsplannen worden verwerkt tot één beheersverordening voor het gehele plangebied.

1.4 Opzet

In het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt vervolgens ingegaan op de relevante ruimtelijke beleidskaders. De planologische randvoorwaarden komen in hoofdstuk 4 aan bod waarop in hoofdstuk 5 de juridische vertaalslag van de ruimtelijke keuzes in de planregels en de bijbehorende verbeelding wordt toegelicht. Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de (economische) uitvoerbaarheid van het plan en de bijbehorende procedure.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Lauwersmeer

Het huidige Lauwersmeer ligt op de plaats van de voormalige monding van het riviertje de Lauwers, de grensrivier tussen Groningen en Friesland. In 1280 overstroomden grote delen van Noord-Nederland tijdens een stormvloed, waarbij de Lauwerszee is ontstaan. Dit voormalig estuarium, waarin de krekensstructuur nog goed herkenbaar is, is in de eeuwen daarna door opeenvolgende bedijkingen verkleind. In 1969 is de toenmalige Lauwerszee door de aanleg van een dijk van de Waddenzee en daarmee van getijdenwerking afgesneden. Na de afsluiting ontwikkelde zich in het Lauwersmeer aanvankelijk een zoute pioniervegetatie. Dit werd gevolgd door grazige vegetaties van brak tot zoet milieu. De voormalige kwelders zijn in de eerste helft van de jaren zeventig ontgonnen, waarbij grote delen zijn begreppeld, gedraineerd, bekaad en in het zuiden in landbouwkundig gebruik zijn genomen.

Het Lauwersmeergebied vormt een duidelijk herkenbare eenheid, een door dijken omsloten deel van de vroegere Lauwerszee. Over het algemeen heeft dit gebied het karakter van een grootschalig open water- en rietlandschap met herkenbare restanten van machtige getijdegeulen en prielen. Uitzondering hierop vormt de schil met akkerbouw langs de Groninger Zeedijk, op de overgang met het oude land, waar opslibbing heeft plaats gevonden en de grond vruchtbaar is. De verkaveling van deze schil is regelmatig en blokvormig.

Op 30 december 2010 is door de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie het Lauwersmeer definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Het gebied heeft een omvang van circa 5.800 ha. Het gebied is weids door het vlakke, open landschap en bestaat tegenwoordig uit open water met een systeem van geulen, prielen, slikken en zandplaten en landaanwinningwerken. Het landdeel is een grootschalig gebied met een gering reliëf. Binnen het Natura 2000-gebied bestaan kwelders en platen nu uit moerassen, ruige graslanden en rietruigten die zich plaatselijk ontwikkelen richting struweel en bos. Er zijn op natte duinvallei en duingrasland lijkende vegetaties aanwezig. De huidige natuurwaarden zijn ontstaan door spontane ontwikkeling onder invloed van processen als overstroming, ontzilting en vegetatiesuccessie. Het gebied vormt een belangrijk onderdeel van de Fries/Groninger boezem en speelt een cruciale rol in de regionale waterhuishouding. Doordat het water, als gevolg van hoge waterstanden op de Waddenzee, niet altijd geloosd kan worden, treden regelmatig sterke schommelingen van de waterstand op.

Het heeft een rijke plantengroei met zowel zoutminnende kwelderplanten (kweldergras, duizendguldenkruid en zeekraal) op de slikken als verschillende soorten orchideeën en parnassia, kenmerkende soorten voor vochtige duinvalleien. Het is een belangrijk rust- en foerageergebied voor vogels. De rijkdom aan broedvogels (brandgans, verschillende soorten eenden, roofvogels en rietvogels) is een belangrijke waarde van het gebied. Door de openheid van het landschap is het Lauwersmeer bijzonder aantrekkelijk voor wandelaars, fietsers en vogelliefhebbers. Ook watersporters kunnen daar hun hart ophalen.

Waddenzee

De Waddenzee is op 26 februari 2009 door de minister van LNV (nu EL&I) definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie. Er is een nagenoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen.

Marnewaard

De Marnewaard is in gebruik bij defensie. De oefenterreinen en de kazerne worden grotendeels omzoomd met boombeplanting. Het oefenterrein Marnewaard is met ca. 1600 ha één van de grootste oefenterreinen van Nederland. Het terrein, dat voor het grootste deel in de jaren tachtig van de vorige eeuw is aangelegd, bestaat uit bossen, zandwegen en grote oppervlakten open terrein, ingericht voor rups- en wielvoertuigen. Daarnaast is er een schietbaan, een oefendorp en een kazerne (de Willem Lodewijk van Nassau Kazerne).

De kazerne is in 1989 in gebruik genomen. Bijzonder aan de kazerne is dat er geen vaste eenheid is gestationeerd. De oefenende eenheden maken gedurende een aantal weken gebruik van de schietbaan, het oefenterrein en het oefendorp.

Het oefendorp, "Marnehuizen" kent ca. 120 bebouwingsobjecten, variërend van een gemeentehuis, winkels, een schoolgebouw, tot een stationsgebouw met ca. 100 meter spoorlijn, 19 ruïnes en een groot aantal eengezinswoningen. Omdat er, in het kader van uitzendingen, internationaal steeds meer een beroep wordt gedaan op de Nederlandse Krijgsmacht wordt het dorp steeds vaker gebruikt voor training en opleiding. Daarnaast is

het oefendorp ook een gewilde oefenlocatie voor politie, brandweer, mobiele eenheid en diverse buitenlandse defensie eenheden.

2.2 Verantwoording beheersverordening

Een beheersverordening is een beheerregeling en heeft betrekking op een gebied waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd.

Bestaand

Bij 'bestaand' in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd met eventuele ruimte voor kleine uitbreidingsmogelijkheden. Bij gebruik in ruime zin worden het vigerende bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken als uitgangspunt genomen. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die ten tijde van het vaststellen van de beheersverordening nog niet zijn gerealiseerd. Gebruik in ruime zin kan worden uitgelegd in een beperkte en een brede variant. Deze varianten onderscheiden zich hierin dat in de beperkte variant, met het bestemmingsplan in overeenstemming zijnde bestaande gebruik en bebouwing wordt vastgelegd met daarin opgenomen (al dan niet gerealiseerde) kleine uitbreidingsmogelijkheden, terwijl in de brede variant alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden van een bestemmingsplan kunnen worden opgenomen.

Binnen het plangebied zijn geen ontwikkelingen voorzien. Ook voor het terrein van defensie zijn geen concrete ontwikkelingen voorzien, maar het valt te verwachten dat daar nog wel wat uitbreidingen van bebouwing zal plaatsvinden. Dit valt echter binnen het vigerende planologische kader te realiseren.

Het overige plangebied is een laag dynamisch gebied wat grotendeels bestaat uit (beschermde) natuurgebied. Van het vigerende bestemmingsplan zijn geen vrijstellingen, ontheffingen of afwijkingen verleend. De gemeente is bezig met het opstellen van een structuurvisie. Hierin zijn geen ontwikkelingen benoemd voor het plangebied.

De beheersverordening is voor dit doel het geschikte instrument, omdat het juist bedoeld is om de bestaande situatie vast te leggen, terwijl kleinschalige ruimtelijke wijzigingen mogelijk blijven. Door gebruik te maken van buitenplanse afwijkingsmogelijkheden, waaronder kruimelgevallen (artikel 4, bijlage II van het Besluit omgevingsrecht), worden ontwikkelingen niet volledig uitgesloten.

2.3 Bestaand

In deze beheersverordening wordt een mix van een gebruik in enge en ruime zin gehanteerd. Voor het gehele plangebied met uitzondering van het defensie terrein gaat de enge variant gelden. De bestaande situatie wordt gehanteerd. Voor het defensie terrein worden de mogelijkheden die het vigerend bestemmingsplan biedt (bestaand gebruik en de ontwikkelingsruimte) overgenomen.

In de regels van deze verordening wordt bepaald dat zowel voor gebruik als bouwen de bestaande legale situatie ook de toegestane situatie is. De bestaande situatie bestaat uit gebruik en bouwen.

Gebruik: het gebruik van gebouwen en gronden zoals aanwezig op het moment dat de verordening wordt vastgesteld; voor zover dit gebruik strijdig is met het ervoor geldende bestemmingsplan, valt dit gebruik niet onder het begrip bestaand gebruik.

Bouwen (bestaande bouwwerken): bouwwerken die volgens een vergunning of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd (hieronder valt ook vergunningvrij bouwen).

Bij de beheersverordening is de bestaande situatie op de volgende manier bepaald:

- de geldende bestemmingsplannen;
- informatie afkomstig uit de BAG-database;
- luchtfoto's van de gemeente De Marne;
- gemeentelijk vergunningenarchief.

De luchtfoto's van de aanwezige bebouwing zijn als bijlage toegevoegd. Uitzondering hierop vormt de bebouwing op het defensie terrein in verband met de gevoeligheid van deze informatie.

3 RUIMTELIJK BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor het plangebied relevant beleid. Vanwege het conserverende karakter van de beheersverordening, is dit hoofdstuk beknopt gehouden.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012) bevat plannen voor ruimte en mobiliteit en vervangt onder andere:

- de Nota Ruimte;
- de Structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Er zijn drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast is een kaart vervaardigd met de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Deze bevat een samenvatting van de nationale belangen, waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. Op deze kaart is op hoofdlijnen aangegeven welke gebieden en structuren van nationaal belang zijn bij de geformuleerde rijksdoelen rond concurrentiekracht, bereikbaarheid en leefbaarheid en veiligheid, zodat een samenhangende ruimtelijke hoofdstructuur zichtbaar wordt. In deze ruimtelijke hoofdstructuur zijn drie onderwerpen van belang voor het plangebied: het

natuurgebied van de Waddenzee en het Lauwersmeer, de primaire waterkering en het militaire terrein.

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn⁴⁴ (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuecondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming.

Het Rijk beschermt de primaire waterkeringen (dijken, dammen, kunstwerken en duinen) die in beheer zijn bij het Rijk evenals het kustfundament. Ook stelt het Rijk de normen voor de primaire waterkeringen, ook die in beheer zijn bij waterschappen. Primaire waterkeringen bieden, in combinatie met de hoge gronden, bescherming tegen overstroming vanuit de buitenwateren.

De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid. Het Rijk wil voldoende ruimte bieden voor deze activiteiten voor gereedstelling en instandhouding. Deze activiteiten hebben daarbij soms beperkende gevolgen voor andere ruimtelijke functies en zij dienen dan ook zorgvuldig te worden ingepast. Militaire activiteiten moeten waar nodig worden afgestemd op andere nationale belangen zoals de Ecologische Hoofdstructuur, energienetwerken of nationale economische zwaartepunten.

Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. De volgende onderwerpen worden behandeld:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Rijkswaardewegen;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Veiligheid rond rijkswaardewegen;
- Verstedelijking in het IJsselmeer;
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

plan

Het plangebied ligt in het in het Barro aangewezen waddengebied en de Waddenzee. Er zijn regels opgesteld ter bescherming van deze gebieden, conform de pkb Derde Nota Waddenzee. Deze houden onder meer in dat er geen bebouwing mag worden toegevoegd en dat het huidige gebruik niet mag worden gewijzigd, indien dit leidt tot een aantasting van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied. Indien er geen aantasting plaatsvindt, zijn projecten mogelijk binnen het gebied. Om deze waarden te bepalen, is een archeologisch maritiem onderzoek uitgevoerd (zie bijlage). Het gebied van de landaanwinning is aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol en heeft derhalve een specifieke regeling gekregen die de aanwezige landschappelijke en natuurlijke waarden waarborgt.

De primaire waterkering bevindt zich tevens in het plangebied. De waterkering en de bijbehorende beschermingszone dienen te worden voorzien van een bestemmingsregeling. Gezien de aard van deze beheersverordening is dat aangepast in besluitsubvlakken. De Provinciale Omgevingsverordening stelt echter aanvullende regels en beslaat een groter gebied. Er is derhalve gekozen om de grenzen van deze verordening aan te houden (zie

hiervoor paragraaf 3.2). De waterkering zelf kent een besluitsubvlak 'Waterkering'. De zone rondom de dijk (de beschermingszone) kent een besluitsubvlak 'vrijwaringszone – dijk'.

De beheersverordening regelt het bestaande gebruik. Dit betekent dat er geen wijzigingen plaatsvinden die negatieve effecten hebben op de Waddenzee, het waddengebied en de primaire waterkering.

Zowel het schietterrein als het oefenterrein zijn opgenomen in de Tweede Structuurschema Militaire Terreinen en vallen daarmee onder de noemer 'militair terrein' uit het Barro. Hieruit volgt dat dit terrein een bestemmingsregeling nodig heeft. Ook de onveilige zone rondom het schietterrein dient te worden aangeduid. Het militair terrein behoudt in de beheersverordening de mogelijkheden van het vigerend bestemmingsplan en wordt daarmee niet beperkt.

De kazerne met zendstation (en het bouwbeperkingengebied) en munitiedepot (en de bijbehorende veiligheidszones) zijn tevens opgenomen in de beheersverordening.

Een m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk, omdat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

De beheersverordening voldoet aan het nationale beleid.

3.2 Provinciaal beleid

POPIII

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009–2013 (POP3) is op 17 juni 2009 definitief vastgesteld. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid verwoord op het gebied van milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Belangrijke onderwerpen zijn de bescherming van de karakteristieken van het Groninger landschap, ruimte voor ontwikkeling, leefbaarheid op het platteland en duurzame energie.

De hoofddoelstelling van het provinciaal omgevingsbeleid is: Duurzame ontwikkeling – voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien.

De drie centrale uitgangspunten zijn:

1. werken aan een duurzame leefomgeving
2. eigen karakter handhaven en versterken
3. sterke steden en vitaal platteland

De provincie wil zich sterker profileren als een provincie met diverse natuur- en landschapskwaliteiten. Die kwaliteiten worden steeds belangrijker voor het imago van de provincie en daarmee ook voor bijvoorbeeld recreatie en toerisme.

POV

Tegelijk met het POP is de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening (POV) vastgesteld, die eind 2009 in werking is getreden. In 2011 is de verordening op onderdelen gewijzigd. Begin 2013 is de POV nogmaals partieel herzien. Deze herziening is op 1 juni 2013 in werking getreden. Een bestemmingsplan dient een paragraaf over ruimtelijke kwaliteit te bevatten en er zijn specifieke regels met betrekking tot bestemmingsplannen, in het buitengebied, ecologische hoofdstructuren, robuuste verbindingzones, Nationale Landschappen, etc.

plan

Het POP geeft aan dat het plangebied voor het grootste deel uit natuurgebied bestaat (zowel water als land) en daarnaast uit militair terrein. De primaire waterkering is tevens aangegeven. Een klein deel is aangeduid als recreatief gebied.

Grootschalige landschappelijke openheid

De openheid van het landschap is zeer karakteristiek voor grote delen van de provincie Groningen. Met name langs de Waddenkust zijn de grootschalige, open landbouwgebieden kenmerkend voor het landschap. De belangrijkste bedreigingen zijn nieuwe bebouwing en beplanting. De provincie Groningen heeft de 'grootschalige openheid' opgenomen in de omgevingsverordening. Nieuwe ingrepen moeten zoveel mogelijk gekoppeld worden aan bestaande verdichtingen. Dit geldt niet op karakteristieke locaties waar juist het zicht op deze verdichtingen vrij moet blijven (zoals bij wierdendorpen). Voor het behoud, herstel en ontwikkeling van het open gebied is het besluitsubvlak 'Landschappelijke openheid' opgenomen, waarbij de grenzen conform de POV zijn aangehouden.

Oude dijken en primaire waterkering

De POV regelt dat in het gebied rondom de primaire waterkering ter bescherming van de werking van de waterkering geen nieuwe bebouwing mag worden toegevoegd. Ook mogen de oude dijken niet worden aangetast door bebouwing en beplanting. De beheersverordening maakt geen nieuwe bebouwing mogelijk.

Waddenzee

Zowel de Waddenzee als het Lauwersmeer zijn aangewezen als stiltegebied (waarbij het deel rondom het schietterrein is vrijgesteld van de regels voor het beperken van geluidhinder). Het is hier verboden om zonder noodzaak geluid voort te brengen, te doen of laten voortbrengen in zodanige mate dat de heersende natuurlijke rust in dat gebied kennelijk is of wordt verstoord.

Tenslotte regelt de POV dat in de Waddenzee geen boringen naar aardgas mogen plaatsvinden en er geen buisleidingen mogen worden aangelegd buiten de leidingenstroken.

Vervoer gevaarlijke stoffen

De provincie Groningen heeft op 20 april 2010 het Provinciaal Basisnet Groningen vastgesteld. De regels uit dit Provinciaal Basisnet zijn opgenomen in de Provinciale Verordening. Het Provinciaal Basisnet Groningen is op alle provinciale wegen van toepassing. De belangrijkste risicomaten voortkomend uit de wet- en regelgeving rond externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico, weergegeven in de 10-6- jaar/contour (grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten) en het groepsrisico (ontwikkelingen in het invloedsgebied getoetst aan een oriënterende waarde). Voor wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd geldt aanvullend een

plasbrandaandachtsgebied. De provincie Groningen heeft deze zone gedefinieerd als zone van 30 m waarbinnen de oprichting c.q. het gebruik van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen is uitgesloten. Om dit zeker te stellen is het besluitsubvlak 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen' opgenomen, waarbij de grenzen conform de POV zijn aangehouden.

De beheersverordening voldoet aan het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan Noord-Groningen

Met het landschapsontwikkelingsplan (LOP) wordt beoogd de unieke kwaliteiten van het Groninger landschap te behouden en te versterken.

Het LOP is gericht op:

- het versterken van eigen onderscheidende karakteristieken van de verschillende landschapstypen;
- kenmerkende kwaliteiten versterken, waardoor de ontstaansgeschiedenis weer duidelijk zichtbaar wordt;
- versterken van de dijkenstructuur. De Waddenkust is de drager van het landschap. De recreatieve toegankelijkheid dient te worden vergroot.

Dit gebeurt vanuit een ontwikkelingsgerichte benadering. Het landschapsontwikkelingsplan geeft aan hoe ontwikkelingen kunnen worden aangewend om de kwaliteit van het landschap te versterken. Dit heeft met name betrekking op het al dan niet beplanten van wegen, het versterken van de groene uitstraling van boerenerven, etc.

De beheersverordening regelt dat er geen (grote) ontwikkelingen meer zullen plaatsvinden in het gebied, waardoor het landschap de ruimte krijgt.

Beheerplan Natura 2000

Er wordt gewerkt aan een beheerplan Natura 2000 voor het Lauwersmeergebied. Momenteel is er alleen nog een Plan van Aanpak aanwezig. Het doel is dat het gebied een open pionierssituatie blijft. Het is een variant op het kwelder- en waddenlandschap. Daarnaast blijft het water een dynamische vormgevende kracht in het gebied. Actief beheer van rietruigten door begrazing en maaien is geen alternatief.

Waterplan

Water heeft altijd al een centrale rol gespeeld in de gemeente De Marne; haar ligging aan de zee, de visserij, de inpoldering en de landschappelijke structuur; alles is ondanks en dankzij het water ontstaan. In de laatste decennia komen daar nieuwe ontwikkelingen bij. Het integraal waterbeheer heeft een plaats gekregen in het ruimtelijk denken en ruimtelijk beheer. Gemeente en waterschap spelen in op deze ontwikkelingen met het waterplan, dat relaties legt tussen nieuwe ontwikkelingen en bestaand beleid ten aanzien van riolering, milieu, ruimtelijke ordening, economie en recreatie.

Het waterbeheer aan de Waddenkust is primair afgestemd op de landbouw. Het perspectief is het behouden van de weidsheid en de belangrijke rol van boeren bij het beheer van het landschap voor zowel agrarische, natuurlijke als recreatieve doeleinden.

Het Lauwersmeer heeft een sleutelpositie in de waterhuishouding van Noord-Nederland. Als gevolg hiervan spelen een groot aantal overheden een rol bij de toekomst van het gebied. De gemeente De Marne speelt effectief in op ontwikkelingen en profiteert van de uitstraling van dit unieke natuurgebied.

Het plan is aangemeld voor de watertoets bij het Waterschap Noorderzijlvest. Er wordt rekening gehouden met het profiel van vrije ruimte en de beschermingszone voor de primaire waterkering. Er worden geen ontwikkelingen voorzien die een negatief effect hebben op de waterhuishouding. Het waterschap Noorderzijlvest kan instemmen met de beheersverordening.

collegeprogramma

De gemeente De Marne wenst recreatie en toerisme in het Lauwersmeergebied te ontwikkelen. Het project 'Kiek over Diek' past hier goed bij. Dit project betreft het aanleggen van een 90 km lang pad langs, op en over de zeedijk van Lauwersoog tot Nieuw Statenzijl. Dit pad is geschikt voor fietsers, wandelaars, etc. Langs de route komen specifieke voorzieningen voor bezoekers, zoals een uitkijkpost, een informatiepunt, een kunstwerk en een trekkershut. Vanuit het pad wordt voorzien in verbindingen met het platteland en de dorpen. Specifiek voor het Lauwersmeergebied wordt voorzien in een fiets-/voetveer tussen Zoutkamp en Lauwersoog.

plan

Het gemeentelijk beleid is uit te voeren binnen de beheersverordening.

4 PLANOLOGISCHE RANDVOORWAARDEN

In het vorige hoofdstuk is het beleid voor het plangebied in kaart gebracht. In dit vierde hoofdstuk komen de verschillende milieuaspecten (zoals geluid, luchtkwaliteit en bodem) en omgevingsaspecten (zoals milieuzonering, externe veiligheid, archeologie en ecologie) aan bod.

Er is geen onderzoek verricht naar de bodemkwaliteit. Dit aspect is alleen relevant als er nieuwe ontwikkelingen in het plangebied mogelijk zijn. De beheersverordening biedt hier geen ruimte voor. In het geval van sloop- of bouwwerkzaamheden, moet voor de bodemkwaliteit en de beschermde soorten uit de Flora- en faunawet in het kader van de omgevingsvergunning alsnog het benodigde onderzoek worden verricht. Ook bij afgraven of afvoeren van grond, moet aan de regels uit het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming worden voldaan.

Er worden in het gebied geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen en nieuwe geluidbronnen toegestaan.

Ook luchtkwaliteit speelt geen rol in het verordeninggebied.

externe veiligheid

Er zijn geen inrichtingen aanwezig die vallen onder het Besluit externe veiligheid. Wel zijn er in het plangebied en de directe omgeving er van vier risicobronnen aanwezig. Dit betreft:

- Bunkerservice Lauwersoog
- Gasproductielocatie Lauwersoog
- W.L. van Nassaukazerne
- Aardgasleiding 000790

Voor de Bunkerservice en de aardgasleiding is geen plaatsgebonden risico berekend. De gasproductielocatie kent een risicoafstand PR 10^{-6} van 110 meter. Deze zone valt buiten het plangebied. Voor de W.L. van Nassaukazerne zijn drie zones voor defensie (vanuit het Barro) opgenomen: A, B en C. Deze gelden ter bescherming tegen brand of ontploffing van het munitiedepot. Hiervoor geldt:

A Geen bebouwing, geen openbare wegen, spoorwegen of druk bevaren vaarwegen, geen recreatieterreinen.

B Geen bebouwing waarin zich personen kunnen bevinden, geen drukke openbare wegen, geen recreatieterreinen, wegen met beperkt verkeer toegestaan, evenals dagrecreatie.

C Geen gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructie, geen gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt, geen bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

Binnen deze zones worden in het plan geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan die in conflict zijn met bovengenoemde regels. De zones zijn tevens opgenomen in de beheersverordening.

Binnen het plangebied zijn geen ontwikkelingen mogelijk die een bijdrage leveren aan het groepsrisico.

Op grond van het Provinciaal Basisnet Groningen moet de 30-meterzone rond de provinciale wegen in acht genomen worden, gemeten vanuit de rand van de weg. Binnen deze zone mogen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen worden geprojecteerd. In de voorliggende beheersverordening is voor dit gebied een specifieke regeling opgenomen.

Ten slotte wordt in het kader van groepsrisico opgemerkt dat deze beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen en slechts uitgaat van de bestaande situatie. Een nadere beschouwing van het groepsrisico en invulling van de verantwoordingsplicht is daarmee achterwege gelaten.

Nader onderzoek is voor dit aspect dus ook niet nodig.

archeologie

De archeologische verwachtingswaarden zijn in de gemeente vastgelegd in de archeologische beleidskaart. Voor het hele plangebied geldt een lage verwachtingswaarde. Archeologie is daarom niet vertaald in een specifieke regeling.

water

Het plan is aangemeld voor de watertoets bij het Waterschap Noorderzijlvest. Het Waterschap heeft aangegeven in te stemmen met de beheersverordening.

De conclusie is dat geen van de genoemde omgevingsaspecten in het gebied aanleiding geeft tot het treffen van maatregelen. De bestaande situatie wordt gehandhaafd en er wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

Uitbreidingsmogelijkheden

In het plangebied zijn er twee locaties waar nog bebouwingsruimte is. Het gaat om het oefendorp Marnehuizen en Kazerneterrein Willem Lodewijk van Nassaukazerne.

artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998.

De Beheersverordening maakt in principe niets meer mogelijk dan wat in het vigerende Bestemmingsplan "Marnewaard" (goedgekeurd 7 april 1988) is bepaald. Gezien de gedateerdheid van het vigerende plan en omdat er in het plangebied nog niet ontwikkelde benuttingsruimte is, dient hiervoor nog een toets ex artikel 19j Natuurbeschermingswet te worden uitgevoerd. Door het bureau Van den Brink Ecologie & Milieu is deze toets uitgevoerd. Het rapport is opgenomen in de bijlagen van dit plan.

Op basis van artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 mag een besluit voor het vaststellen van een bestemmingsplan alleen genomen worden als een bestuursorgaan rekening houdt met de gevolgen die het plan kan hebben voor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

De ontwikkelingen die het Bestemmingsplan mogelijk maakt zijn getoetst aan de instandhoudingsdoelen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Lauwersmeer en Waddenzee. Daarbij is in acht genomen dat er hier alleen sprake kan zijn van externe werking daar de plangebieden waarop deze toets betrekking heeft allen buiten en op enige afstand van de begrenzing van de Natura 2000-gebieden liggen.

Uit de voortoets blijkt dat gezien de ligging van de delen van het plangebied waarop deze voortoets betrekking heeft en het bestaand gebruik van de planlocatie kan al voor alle habitattypen (Natura 2000-gebied Waddenzee), habitatsoorten (Natura 2000-gebied Waddenzee) en de meeste vogelsoorten (Natura 2000-gebied Lauwersmeer en Waddenzee), op voorhand enig effect worden uitgesloten.

Uit de uitgevoerde Voortoets Natura 2000 blijkt dat er slechts voor een zeer beperkt aantal vogelsoorten een kans bestaat dat deze enige verstoring ondervinden. Deze verstoring zal dan ook alleen kunnen plaatsvinden buiten de begrenzing van de genoemde Natura 2000-gebieden. Voor de mogelijk optredende effecten op deze vogelsoorten is een effectbeoordeling uitgevoerd. Uit deze effectbeoordeling blijkt afdoende dat (significante) verstoring van broedgevallen met zekerheid is uit te sluiten. Dit geldt ook voor soorten welke het gebied en de nabije omgeving gebruiken als rust- of foerageerplaats. Daardoor bestaat zekerheid dat significante verstoring niet kan optreden als gevolg van de mogelijke uitbreiding van het bebouwd oppervlakte van het oefendorp respectievelijk het kazerneterrein.

Daar er geen kans bestaat op verslechtering van habitats of habitats van soorten en er ook geen kans bestaat op significante verstoring van soorten bestaat er geen noodzaak tot het uitvoeren van een passende beoordeling. Met deze voortoets heeft het bevoegd gezag voldaan aan de voorwaarde als opgenomen in artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 om bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een plan rekening te houden met de instandhoudingsdoelen van betrokken Natura 2000-gebieden. Daar zekerheid bestaat dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied door dit plan niet kunnen verslechteren en ook geen significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen is verdere actie niet nodig.

Flora en Fauna

Gezien de gedateerdheid van de vigerende plannen en omdat er in het Bestemmingsplan nog niet ontwikkelde benuttingsruimte is, wil de gemeente beoordeeld hebben in hoeverre eventuele invulling van deze benuttingsruimte al dan niet in conflict kan komen met de beperkingen die voortvloeien uit de Flora- en faunawet. Het bureau Van den Brink, ecologie & milieu heeft een zogenaamde Quick Scan Flora- en faunawet uitgevoerd naar het mogelijk voorkomen van beschermde plant- of diersoorten op of nabij de bedoelde gebiedsdelen (opgenomen in de bijlagen). Het gaat daarbij om de uitbreidingsmogelijkheden van de Kazerne (Willem Lodewijk van Nassaukazerne) en de oefenlocatie (oefendorp Marnehuizen) in de Marnewaard.

Gebiedsbescherming

Uit de voortoets volgt dat een eventuele uitbreiding van het oefendorp alsmede de kazerne niet leidt tot (significante) effecten op de instandhoudingsdoelen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Lauwersmeer en Waddenzee.

Daarbij is in acht genomen dat er hier alleen sprake kan zijn van externe werking daar de plangebieden waarop deze toets betrekking heeft allen buiten en op enige afstand van – de

begrenzing van de Natura 2000-gebieden liggen. Daar er geen kans bestaat op verslechtering van habitats of habitats van soorten en er ook geen kans bestaat op significante verstoring van soorten bestaat er geen noodzaak tot het uitvoeren van een passende beoordeling. Met deze voortoets heeft het bevoegd gezag voldaan aan de voorwaarde als opgenomen in artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 om bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een plan rekening te houden met de instandhoudingsdoelen van betrokken Natura 2000-gebieden. Daar zekerheid bestaat dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied door dit plan niet kunnen verslechteren en ook geen significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen is verdere actie niet nodig.

Soortenbescherming

Uit de uitgevoerd quick scan Flora- en faunawet volgt dat in de gebiedsdelen waar nog uitbreidingsmogelijkheden bestaan meerdere beschermde soorten voorkomen of kunnen voorkomen. Indien er dan ook gebruik gemaakt gaat worden van de uitbreidingsmogelijkheden dienen de plannen zodanig te worden vormgegeven dat schade en verstoring van plant- of diersoorten waarvoor geen vrijstelling geldt wordt voorkomen. Mede gezien de kwaliteiten van het plangebied en de hier voorkomende soorten, alsmede de beperkingen die in het Bestemmingsplan zijn opgenomen, wordt het mogelijk geacht eventuele concrete plannen of ingrepen zo vorm te geven dat schadelijke effecten op soorten kunnen worden voorkomen. Indien dit echter niet mogelijk blijkt dan zal voor de ingreep een ontheffing ex artikel 75 Flora- en faunawet moeten worden aangevraagd.

5 JURIDISCHE OPZET

5.1 Algemeen

digitalisering

In het Bro zijn regels opgenomen die voor de beheersverordening digitale verplichtingen bevatten. Een beheersverordening moet digitaal worden vastgelegd en vastgesteld. Ook is een analoge verbeelding verplicht. Indien de analoge verbeelding afwijkt van de digitale vastgestelde beheersverordening, dan is de inhoud van de digitale informatie beslissend. De beheersverordening moet voldoen aan de Rsro en dus aan het IMRO 2012 en de STRI 2012. De SVBP 2012 is niet van toepassing op de beheersverordening. De beheersverordening is digitaal gemaakt conform de Praktijkrichtlijn Gebiedsgericht Besluiten (PRGB).

5.2 Systematiek

De regeling van de beheersverordening is zo opgezet dat in principe het bestaande gebruik (en daarmee ook de bestaande bebouwing) is toegestaan. In aanvulling daarop is een aantal besluitsubvlakken opgenomen op de verbeelding, waarvoor een nadere regeling geldt. Dit betreft de volgende vlakken:

- Maatschappelijk – militair kazerneterrein
- Maatschappelijk – militair terrein
- oefendoeleinden
- schietbaan
- veiligheidszone – onveilig gebied
- veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen
- A – zone
- B – zone
- C – zone
- landschappelijke openheid
- bouwbeperkingengebied
- recreatieve ontsluiting
- Leiding – gas
- waddenzee
- Waterkering
- Lauwersmeerboezemkering

- vrijwarringszone – dijk
- oude dijken
- Waddenzee – omgevingsvergunningplicht zand, schelpen en kleiwinning
- Waddenzee – omgevingsvergunningplicht graven en verleggen van geulen
- Waddenzee – omgevingsvergunningplicht recreatie

Voor het gebied van het militair terrein en het kazerneterrein geldt dat hier nog nieuwe gebouwen en bouwwerken mogelijk zijn. Ook in het onveilige gebied behorende bij de schietbaan is bebouwing mogelijk. De toegestane bouwhoogtes zijn echter per besluitsubvlak verschillend. De A-, B- en C-zones zijn veiligheidszones van defensie in verband met de opslag van munitie. Hier gelden beperkingen voor bebouwing en gebruik. Deze beperkingen komen voort uit bijlage IV "Kwetsbare objecten binnen de veiligheidszones" van de "Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik". Het bouwbeperkingengebied is opgenomen ter bescherming van de zend-/ontvangstinstallatie. Op grond van het Provinciaal Basisnet Groningen moet de 30-meterzone rond de provinciale wegen in acht genomen worden, gemeten vanuit de rand van de weg. Binnen deze zone mogen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen worden geprojecteerd. In de voorliggende beheersverordening is voor dit gebied een specifieke regeling opgenomen. Voor het behoud, herstel en ontwikkeling van het open gebied is het besluitsubvlak 'Landschappelijke openheid' opgenomen. De recreatieve ontsluiting biedt mogelijkheden om, naast het gebruik als militair oefenterrein, het gebied te ontsluiten door middel van paden. Het vlak van de gasleiding heeft een beperking voor bepaalde werkzaamheden die (het onderhoud van) de gasleiding kunnen belemmeren of beschadigen. In het besluitsubvlak voor de waddenzee geldt een beperking in het gebruik. Dit dient ter bescherming van de dijk en het buitendijkse land. Het hoofddoel is het behouden en beheren van de dijk en het getijdegebied. Daarnaast is, mits ondergeschikt of nevengeschikt, onder andere ook beroepsscheepvaart en -visserij mogelijk. De waterkering en de vrijwaringszone – dijk behoren bij de zeedijk. Hier zijn geen gebouwen en bouwwerken toegestaan die niet zijn bestemd voor de waterkering of die de waterkering nadelig kunnen beïnvloeden. Wel zijn bouwwerken (zoals informatieborden) mogelijk ten behoeve van een recreatieve fietsverbinding, mits deze niet hoger zijn dan 3 meter. De oude dijken en restanten hiervan die geen waterkerende functie meer hebben, hebben een besluitsubvlak 'oude dijken' gekregen. Ook hier mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd. Voor de Lauwersmeerboezemkering is ook een besluitsubvlak opgenomen. Ter plaatse van het besluitsubvlak is het niet toegestaan om nieuwe gebouwen en bouwwerken te bouwen, anders dan ten dienste van de waterkering, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de waterkering en voorafgaand overleg met de waterbeheerder heeft plaatsgevonden. In de

besluitsubvlakken voor de omgevingsvergunningplicht geldt dat het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

6 PROCEDURE

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een beheersverordening kent geen bezwaar- en beroepsmogelijkheden. De procedure is hierdoor een stuk sneller dan die voor een bestemmingsplan. In de inspraakverordening van de gemeente is geen verplichting tot inspraak opgenomen voor beheersverordeningen. Er wordt daarom direct een ontwerp beheersverordening opgesteld. Vooroverleg is tevens niet verplicht, maar wordt wel gevoerd. Er zijn drie overlegreacties ingekomen. Deze zijn hieronder samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De volledige reacties zijn opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting.

Ministerie van Defensie

Door het ministerie van Defensie is bij brief van 7 mei 2013 gereageerd op de beheersverordening. De ontwerp-beheersverordening gaf het ministerie van Defensie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Waardeoordeel beplanting militair oefenterrein Marnewaard en Willem Lodewijk van Nassaukazerne.

Het ministerie van Defensie constateert dat er over de aanwezige boomplanting bij de militaire terreinen een selectief waardeoordeel is gegeven.

Reactie gemeente: Het waardeoordeel is uit de verordening worden gehaald.

Bestemming Willem Lodewijk van Nassaukazerne

Het ministerie van Defensie verzoekt de bestemming voor het Willem Lodewijk van Nassaukazerne te wijzigen in 'Maatschappelijk-militair kazerneterrein'.

Reactie gemeente: De bestemming 'Maatschappelijk-militair munitiedepot' is gewijzigd in 'Maatschappelijk-militair kazerneterrein'.

Begrenzing besluitsubvlak oefendoeleinden

Het ministerie van Defensie verzoekt de aanduiding van het subvlak 'oefendoeleinden' aan te passen in overeenstemming met het thans vigerende bestemmingsplan.

Reactie gemeente: Het subvlak is in overeenstemming gebracht met de thans vigerende bestemmingsplan.

Aanduiding veiligheidszones munitie-opslag op de verbeelding

Het ministerie van Defensie constateert dat op de verbeelding van ontwerp-beheersverordening de zones (besluitsubvlak A, B en C) zijn doorgetrokken over het militair terrein. Dit is in afwijking van de kaart dat als bijlage 12.39 is opgenomen in de Barro. Het ministerie van Defensie verzoekt dit te herstellen.

Reactie gemeente: De zones A, B en C zijn aangepast conform de Barro.

Hiervoor gelden art. 2.3.2, 2.3.3 en 2.3.4.

Regels veiligheidszones munitieopslag

Met de inwerkingtreding van het Barro op 1 januari 2012 is de regeling van de binnen de veiligheidszones geldende restricties enigszins gewijzigd. Het ministerie van Defensie verzoekt de restricties in overeenstemming te brengen met het gestelde in het Barro.

Reactie gemeente: De restricties uit artikel 5.2, 5.3 en 5.4 van de regels zijn aangepast.

Belemmeringszone grondstation MILSATCON

Op het terrein van de Willem Lodewijk van Nassaukazerne is een grondstation voor satellietcommunicatie gevestigd. Deze zend/ontvangstinstallatie is aangewezen op grond van artikel 2.1 lid 6 en bijlage 6.22 van het Barro. Rond de zend/ontvangstinstallatie is een bouwbeperkingengebied van toepassing. Het ministerie van Defensie verzoekt de zone in de verordening op te nemen, met de daarbij behorende restricties.

Reactie gemeente: Rond de zend/ontvangstinstallatie is een bouwbeperkingengebied met de daarbij behorende restricties opgenomen.

Provincie Groningen

Door de provincie is op 7 mei 2013 gereageerd op de beheersverordening.

De provincie constateert dat gezien de gedateerdheid van de vigerende plannen en omdat er in deze plannen nog niet ontwikkelde benuttingsruimte is, dit bij eventuele invulling van

deze benuttingsruimte al dan niet in conflict kan komen met de beperkingen die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet.

Reactie gemeente: Ten aanzien van deze benuttingsruimte is een toets ex artikel 19j Natuurbeschermingswet uitgevoerd.

De provincie constateert dat in de regels van de verordening wordt bepaald dat zowel voor gebruik als bouwen de bestaande legale situatie ook de toegestane situatie is. Deze regels borgen niet dat de bestaande situatie ook de legale situatie is. Daarvoor dient een regel te worden opgenomen dat voor zover sprake is van gebruik/bebouwing in strijd met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder mede begrepen het overgangsrecht van het bestemmingsplan, of een andere planologische toestemming niet onder het bestaande gebruik valt. De provincie verzoekt deze regel op te nemen.

Reactie gemeente: In de beheersverordening is derhalve artikel 1.1.4 sub c toegevoegd.

De provincie constateert dat in het plangebied een aantal landschapselementen en kenmerken, zoals oude dijken, die in bijlage 12, kaart 6a, behorende bij de Omgevingsverordening zijn aangegeven. Een bestemmingsplan en/of beheersverordening dat betrekking heeft op deze gebieden dienen de regels te worden opgenomen die in de omgevingsverordening hierover zijn gesteld, bijvoorbeeld een verbod op diepploegen. De provincie verzoekt hiermee rekening te houden.

Reactie gemeente: In de beheersverordening is een verbod op diepploegen bij landschapselementen en kenmerken opgenomen.

Waterschap Noordpolderzijl

Door het Waterschap is op 21 mei 2013 gereageerd op de beheersverordening. Het waterschap stemt in met de beheersverordening.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Er hoeft bij een beheersverordening niet, zoals dat bij een bestemmingsplan wel het geval is, onderzoek te worden gedaan naar de economische uitvoerbaarheid van de verordening (artikel 3.1.6 lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)).

Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen meegenomen in de verordening. Een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wro is derhalve niet noodzakelijk.