

Raadsvergadering d.d. 16 september 2010.

Agendapunt nr: 9

Aan de raad,

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de Structuurvisie Laarbeek 2010 - 2020 /Groei in Balans.

Beslispunten

- Vaststellen van de Structuurvisie Laarbeek 2010 - 2020 / Groei in Balans.
- Vaststellen van de Responsnota Structuurvisie Laarbeek 2010 - 2020 / Groei in Balans.
- Vaststellen van het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Laarbeek 2010 - 2020 / Groei in Balans.

Samenvatting

Op 19 en 21 januari 2010 zijn opiniërende raadsbijeenkomsten georganiseerd waarbij de inhoud van de structuurvisie centraal stond. Op 21 januari 2010 hebben tevens diverse belangen-groepen de gelegenheid gekregen om, in aanwezigheid van uw raad en de leden van de commissie Ruimtelijke Ontwikkeling, te reageren op het voorontwerp.

Naar aanleiding van deze avonden is het voorontwerp op enkele onderdelen aangepast. De belangrijkste aanpassingen zijn:

- De verbetering van het migratiesaldo is als extra speerpunt opgenomen. In de structuurvisie wordt namelijk een krachtig pleidooi gehouden om door kwaliteitsverbetering het inkomend migratiecijfer te verhogen.
- Het verzoek van de gezamenlijke natuurorganisaties om een speerpunt toe te voegen m.b.t. de versterking van natuur, landschap en biodiversiteit is gehonoreerd.
- Het speerpunt met betrekking tot een vitaliteitstudie voor de vier kernen is positiever geformuleerd omdat vergrijzing ook nieuwe kansen biedt en voor bepaalde voorzieningen ook een groter draagvlak creëert.

Overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft met ingang van maandag 19 april 2010 tot en met maandag 31 mei 2010 voor een ieder de ontwerp-structuurvisie ter inzage gelegen. Hierbij is mededeling gedaan van de bevoegdheid van een ieder om gedurende de termijn van terinzagelegging schriftelijk dan wel mondeling een zienswijze kenbaar te maken.

Tevens zijn de Provincie Noord-Brabant, de VROM-Inspectie, Waterschap Aa en Maas, Waterschap De Dommel en de omliggende gemeenten (Son en Breugel, St. Oedenrode, Veghel, Gemert-Bakel, Nuenen en Helmond) schriftelijk uitgenodigd om een zienswijze kenbaar te maken.

Aanleiding

In de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) - in werking getreden per 1 juli 2008 - is op gemeentelijk niveau een structuurvisie verplicht gesteld. Artikel 2.1 Wro bepaalt dat 'de gemeenteraad ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vaststelt. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop uw raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken'.

Argumenten

Tijdens de formele termijn van terinzagelgging zijn 15 zienswijzen ontvangen. Deze zijn samengevat en van een reactie voorzien in de bijgevoegde responsnota. Korthedshalve wordt verwezen naar de inhoud hiervan. Twee aspecten vragen echter om uw nadrukkelijke aandacht.

- Woningbouw:

De provincie Noord-Brabant, Samenwerkingsverband Regio Eindhoven en de gemeente Helmond wijzen Laarbeek op de regionale woningbouwafspraken. De gemeente Laarbeek heeft in de Regioraad ingestemd met het regionaal woningbouwprogramma. Daarbij is de woningbouwproductie voor de periode 2010 – 2020 vastgelegd op (netto) 605 woningen. Dit correspondeert niet met de aantallen zoals genoemd in het lokale woningbouwprogramma en de ontwerpstructuurvisie (netto 813).

De terugkerende discussie over de toegewezen woningbouwaantallen is geboren in de eerste jaren na de herindeling op 1 januari 1997. De nieuwe gemeente moest noodgedwongen alle beschikbare tijd en energie steken in beleidsharmonisatie. In deze jaren is de gemeente nauwelijks toegekomen aan de ontwikkeling van nieuwbouwplannen omdat ook een ruimtelijke en strategische heroriëntatie en herbezinning noodzakelijk bleek. De beleidsuitgangspunten van drie gemeenten moesten immers op één lijn worden gebracht. Het achterwege blijven van nieuwbouw heeft in deze jaren een sterke uitwaartse migratiestroom tot gevolg gehad, met name naar Helmond en Gemert. Dit is ook af te lezen in de tabel met migratiecijfers in paragraaf 3.1 van de structuurvisie ('demografie'). Een negatief migratiesaldo van 100, 279, 55 en 109 in de jaren 1997, 1998, 1999 en 2000. De gemeente is bij de toedeling van woningbouwaantallen (contingent c.q. richtgetal) de facto keer op keer gestraft voor deze uitstroom in de eerste jaren na de herindeling. Onder het motto 'niet gebouwd is kwijt' heeft de provincie Noord-Brabant telkens een zuiver cijfermatige benadering aangenomen zonder gevoel en begrip voor de achterliggende redenen. Het is deze zakelijke benadering die een kritische houding van Laarbeek heeft gevoed waar het de woningbouwaantallen betreft.

Onder de huidige marktomstandigheden is een discussie over maximale woningbouwaantallen feitelijk een theoretische. Desalniettemin blijft het voor de gemeente een uitgangspunt om de opgelopen achterstanden in het verleden alsnog te realiseren en tot 1 januari 2018 een totaal

van netto 813 woningen te bouwen conform het overzicht in paragraaf 5.4 van de structuurvisie. Voor wat betreft de concrete invulling van het woningbouwprogramma zal de gemeente Laarbeek in het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) overeenstemming trachten te bereiken over een woningvoorraad per 1 januari 2020 van 9230 woningen, conform een eerdere afspraak met de provincie Noord-Brabant (zie paragraaf 5.1 van de structuurvisie).

- BIO-regeling en Uitvoeringsprogramma:

Zonder gedachtewisseling met de gemeenten zet de provincie Noord-Brabant de BIO-regeling per 1 januari 2011 stop. Er bestaat nog wel een overgangsregeling voor de lopende aanvragen maar deze regeling is nog verre van helder. Ambtelijk is de afspraak gemaakt dat Laarbeek in overleg treedt met de provincie Noord-Brabant over deze aanvragen. De gemeente zal een eerste lijst met BIO-woningen direct na de bouwvakvakantie in haar overleg met de provincie inbrengen.

Het is in verband met deze lopende aanvragen nog steeds zinvol en noodzakelijk om in een Uitvoeringsprogramma projecten te benoemen die worden gefinancierd uit de BIO-inkomsten. Krachtens de Grondexploitatiewet dient deze 'bijdrage in ruimtelijke ontwikkeling' te worden verankerd in een vastgestelde structuurvisie. De BIO-inkomsten zijn namelijk niet vrij aanwendbaar en kunnen enkel worden ingezet voor de kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

Het bijgevoegde Uitvoeringsprogramma is voorlopig dan ook eenzijdig gericht op het benoemen van projecten ter verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. In het programma zijn voor een totaal investeringsbedrag van ongeveer 1,5 miljoen euro projecten benoemd. Het Uitvoeringsprogramma kan door de raad overigens regelmatig worden herzien, zonder aanpassing van de structuurvisie zelf.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Tegen een structuurvisie staat wettelijk geen bezwaar en beroep open. De reden is dat aan de structuurvisie geen direct rechtsgevolg is verbonden; de structuurvisie moet als een globaal beleidsdocument worden gezien.

Om een 'Bijdrage aan ruimtelijke ontwikkeling' te kunnen verhalen bij een ontwikkelende partij, dient de structuurvisie op grond van afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening aanwijzingen te geven over de besteding van het fonds. De ruimtelijke ontwikkeling waarvoor de bijdrage wordt gevraagd, moet vastliggen. Het bijgevoegde Uitvoeringsprogramma dient hiervoor.

Vervolgstappen

De vaststelling van de Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans wordt gepubliceerd in de Laarbeeker.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans.
- Responsnota Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans.
- Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans.

Voorstel

De Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans, de responsnota Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans en het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans worden vastgesteld.

Laarbeek, 27 juli 2010.

Burgemeester en wethouders van Laarbeek,
de secretaris,

C.A. Liebrecht

de waarnemend burgemeester,

P.H.M. Jacobs-Aarts

Advies commissie

De commissie Ruimtelijke Ontwikkeling heeft in haar vergadering van 1 september 2010 een positief oordeel over het voorstel uitgesproken maar adviseert het als bespreekstuk in de raad te behandelen.

Wat het conceptbesluit betreft adviseert zij de volgorde als volgt aan te passen:

1. De raad stelt de responsnota Structuurvisie Laarbeek 2010-2020 / Groei in Balans vast.
2. De raad stelt de Structuurvisie Laarbeek 2010-2020 / Groei in Balans vast met inachtneming van de onder 1 genoemde responsnota en met de volgende wijziging:
op bladzijde 65 wordt in de profielschets voor Laarbeek de zinsnede "in combinatie met een aantrekkelijk buitengebied en woon- en leefklimaat" veranderd in "in combinatie met een aantrekkelijk buitengebied en woon-, werk- en leefklimaat".
3. De raad stelt met inachtneming van de besluitvorming onder 1 en 2 het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Laarbeek 2010-2020 / Groei in Balans vast.

Laarbeek, 1 september 2010.

De griffier,

M.H.C.M. van der Aa

Eindvoorstel

Het college past het conceptbesluit in het voorstel aan conform het advies van de commissie.

Laarbeek, 2 september 2010.

Burgemeester en wethouders van Laarbeek,
de secretaris,

C.A. Liebrecht

de waarnemend burgemeester,

P.H.M. Jacobs-Aarts

Conceptbesluit

1. De raad stelt de responsnota Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans vast.
2. De raad stelt de Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans vast met inachtneming van de onder 1 genoemde responsnota en met de volgende wijziging:
op bladzijde 65 wordt in de profielschets voor Laarbeek de zinsnede "in combinatie met een aantrekkelijk buitengebied en woon- en leefklimaat" veranderd in "in combinatie met een aantrekkelijk buitengebied en woon-, werk- en leefklimaat".
3. De raad stelt met inachtneming van de besluitvorming onder 1 en 2 het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Laarbeek 2010 – 2020 / Groei in Balans vast.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Laarbeek van 16 september 2010.

De raad voornoemd,

de griffier,

M.H.C.M. van der Aa

de voorzitter,

P.H.M. Jacobs-Aarts

VERGADERING GEMEENTERAAD

Datum: **16 SEP. 2010** nr. besl.

Afdeling

Beslissing:

- ☒ Voorstel aangenomen
☐ Aangenomen voor kennisgeving
☐ Aangehouden
☐ Ter afdoening aan B en W
☐ Om nader advies aan B en W
☐