

**Ruimtelijke onderbouwing
Realisatie zonnepark
Heieindseweg ong. Mariahout**

Projectlocatie

Heieindseweg ong., Mariahout

Omschrijving project

Realisatie grondgebonden zonnepanelen

Datum en versie rapportage:

6 december 2024, versie 3

Projectnummer:

BERKV01.OVE01

Opgesteld door

Agron Advies B.V.

Pastoor van Schijndelstraat 33a

5469 PS Boerdonk

Tel: 0492-347761

Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing projectlocatie	1
1.3	Bestemmingsplan 'Buitengebied'	2
2.	Projectbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Gewenste situatie	4
3.	Beleid	6
3.1	Provinciaal beleid	6
3.2	Gemeentelijk beleid	9
4.	Ruimtelijke aspecten	11
4.1	Natuur	11
4.2	Landschappelijke waarden	16
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	17
4.4	Verkeer, ontsluiting en parkeren	20
5.	Milieuaspecten	22
5.1	Bodem	22
5.2	Water	22
5.3	Geluid	22
5.4	Luchtkwaliteit	23
5.5	Externe veiligheid	24
5.6	Bedrijven en milieuzonering	25
6.	Waterparagraaf	27
6.1	Watertoets	27
6.2	Waterbeleid	27
6.3	Oppervlaktewater	28
6.4	Grondwater	29
6.5	Afvoer afval- en hemelwater	29
7.	Conclusie	31

1. Inleiding

1.1 Algemeen

De initiatiefnemer is voornemens om binnen het perceel aan de Heieindseweg ong. te Mariahout (hierna: projectlocatie) grondgebonden zonnepanelen te plaatsen.

Op de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Heieindseweg 1 - 1a, Mariahout' (vastgesteld op 12 oktober 2023) van de gemeente Laarbeek van toepassing. De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch', met (gedeeltelijk) de gebiedsaanduiding 'overige zone - bebouwingsconcentratie 4'.

Gebruik van gronden ten behoeve van het realiseren van grondgebonden zonnepanelen is niet toegestaan. Het beoogde project is in strijd met de regels van dit omgevingsplan.

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken, die in strijd zijn met het bestemmingsplan, exploitatieplan, beheersverordening, een inpassingsplan of een voorbereidingsbesluit.

Onderhavige ontwikkeling wordt derhalve middels een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, mogelijk gemaakt, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

Dit rapport vormt de ruimtelijke onderbouwing voor bovenstaand besluit. In deze onderbouwing wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens worden andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken.

1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Laarbeek, op circa 370 meter ten zuidoosten van de dorpskern Mariahout. Kadastraal staat de locatie bekend als gemeente Lieshout, sectie K, nummers 1015, 1097 en 1098 (waarvan perceelnummer 1015 volledig en beiden anderen perceelnummers gedeeltelijk gebruikt worden voor de beoogde ontwikkeling).

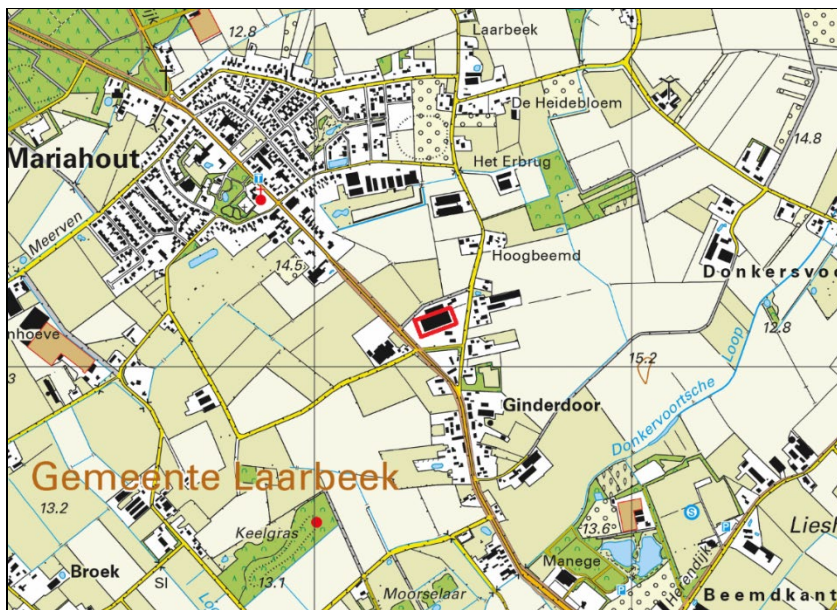
De projectlocatie is bereikbaar middels een 'inrit' (toegang tot agrarische grond) op de westelijk gelegen Ginderdoor.

Daarnaast is de projectlocatie bereikbaar via de omliggende (agrarische) gronden, eveneens in eigendom van initiatiefnemer.

Ten oosten van de projectlocatie ligt de Heieindseweg (van elkaar gescheiden door een stukje landbouwgrond). Ten noorden en zuiden van de projectlocatie staan twee woningen. Verder wordt de projectlocatie direct begrensd door agrarische gronden.

De omgeving van de projectlocatie is een mix van agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De volgende figuren tonen de ligging en de begrenzing van de projectlocatie.



Figuur 1: Topografische kaart ligging projectlocatie (rood omkaderd)



Figuur 2: Luchtfoto plangebied (rood omkaderd)

1.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Op de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Heieindseweg 1 - 1a, Mariahout' (vastgesteld op 12 oktober 2023) van de gemeente Laarbeek van toepassing. De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch', met (gedeeltelijk) de gebiedsaanduiding 'overige zone - bebouwingsconcentratie 4'.

De volgende figuur toont een uitsnede van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Laarbeek.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Laarbeek

Het plan is in strijd met de regels van het vigerende bestemmingsplan. Met een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

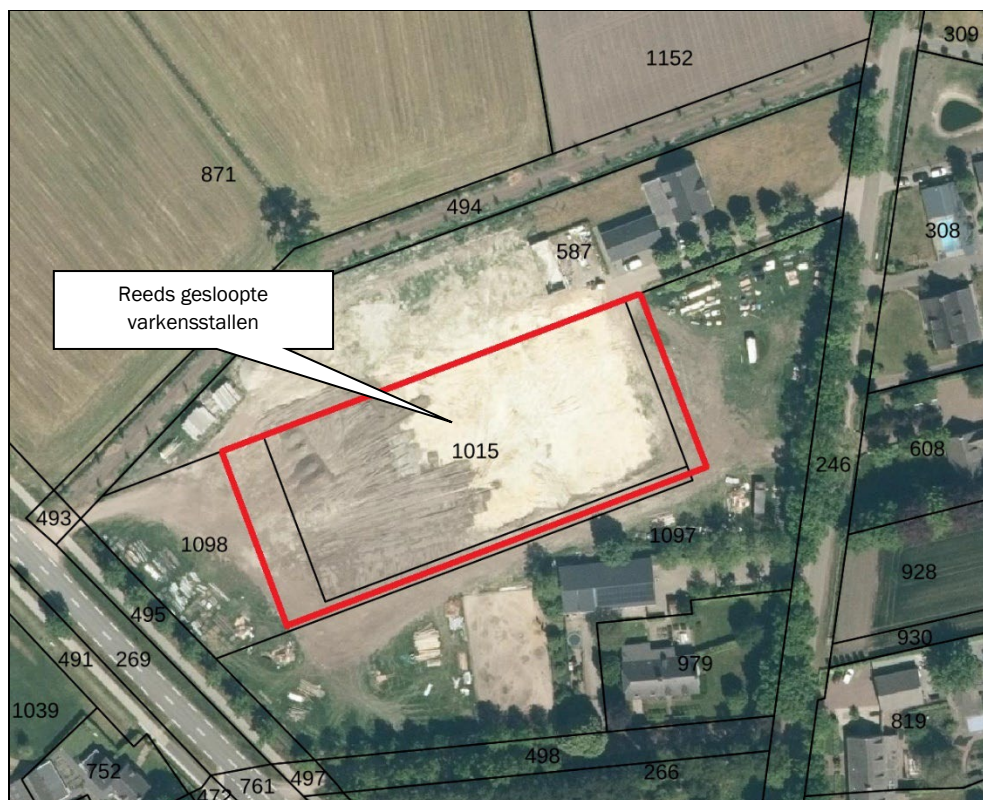
De beoogde ontwikkeling dient te voldoen aan alle geldende planologische en milieukundige voorwaarden. Onderhavige rapportage vormt hiervan de ruimtelijke onderbouwing.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie Heieindseweg 1-1a te Mariahout was een voormalig varkenshouderij gevestigd. Op het perceel is geen bedrijfsbebouwing meer aanwezig (de varkensstallen zijn reeds gesloopt).

De volgende figuur toont de bestaande situatie.

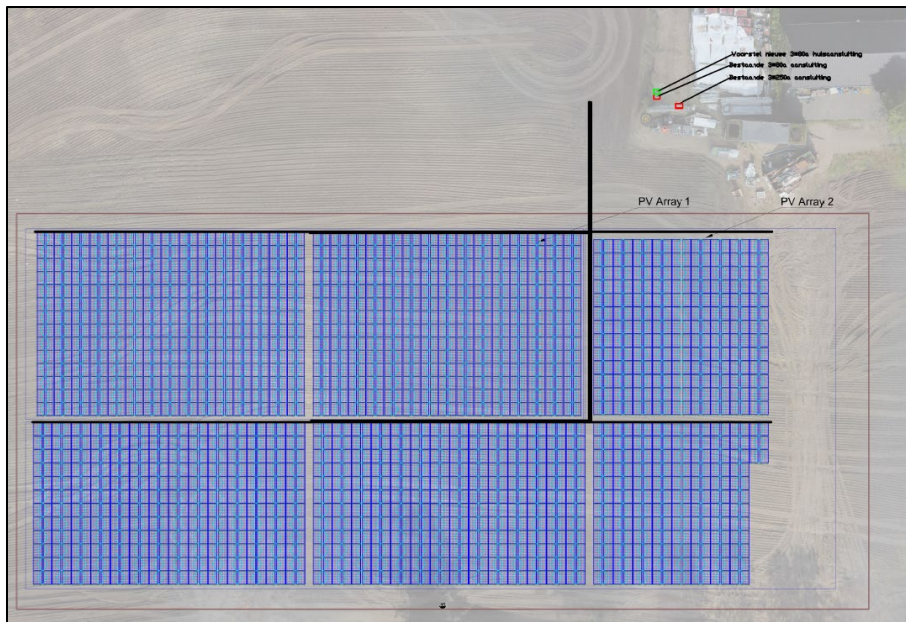


Figuur 4 Bestaande situatie

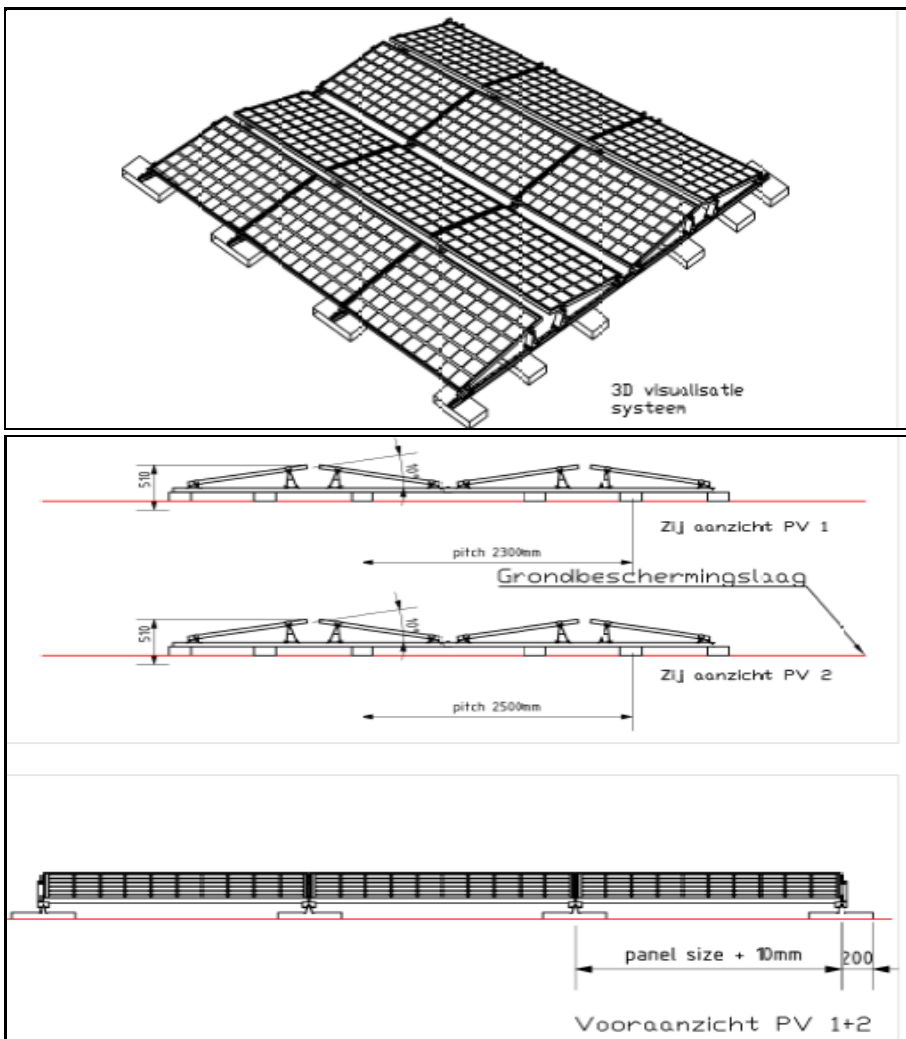
2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens op de projectlocatie grondgebonden zonnepanelen te plaatsen. Dit betreffen zonnepanelen welke eerder waren geïnstalleerd op een deel van de daken van de varkensstallen welke aanwezig waren binnen het perceel. Ten behoeve van de beoogde plaatsing en gebruik van de grondgebonden zonnepanelen wordt een (tijdelijke) vergunning gevraagd voor 25 jaar.

De volgende figuur geeft de beoogde ontwikkeling weer.



Figuur 5: beoogde situering zonnepalen



Figuur 6: Doorsneden grondgebonden zonnepanelen

3. Beleid

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De omgevingsvisie van Noord-Brabant (vastgesteld in december 2018) omvat een samenhangende visie op de fysiek leefomgeving. De omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities en doelen op het gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie.

Het Brabantse beleid ten aanzien van de energietransitie is gekoppeld aan het Rijksbeleid en de nationale doelen. Het doel is om in 2050 100% over te zijn gegaan op duurzame energie. Voor 2030 is het tussendoel voor 50% over te zijn geschakeld op duurzame energie.

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen van de Omgevingsvisie van Noord-Brabant.

3.1.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (geconsolideerde versie, 1 augustus 2023), vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De projectlocatie is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'gemengd landelijk gebied' (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Tot het gemengd landelijk gebied behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van Natuur Netwerk Nederland, ecologische verbindingzone, primaire waterkeringen, rivierbed en groenblauwe mantel. De provincie geeft binnen deze gebieden ruimte aan de gemeenten om zelf aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarische gebruik prevaleert.

In de Omgevingsverordening is ook het afwegingskader ten aanzien van duurzame energie opgenomen. Voor duurzame energie in het landelijke gebied is specifiek artikel 3.41 van belang. In dit artikel zijn eisen geformuleerd overeenkomstig met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en de Gedragscode Zon op Land. Daarnaast is artikel 3.9 van belang, welke gaat over de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiernavolgend de betreffende artikelen met daaronder de toetsing aan deze punten in cursief weergegeven.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.41 Zonneparken in Landelijk gebied.

[Artikel 3.9] Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.

Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen.

De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan

In onderhavige situatie is er sprake van kwaliteitsverbetering van het landschap doordat de bijgebouwen (stallen) op het perceel worden gesloopt. (Dit is inmiddels reeds gebeurt). Ook is er, zoals reeds vermeld, onder de beoogde zonnepanelen plaats voor vegetatie. Waar de stallen waren gesitueerd is er nu meer ruimte voor groen. Omdat deze vegetatie (door de schaduw en waterafloop van de geplaatste zonnepanelen) verschilt van de omliggende vegetatie is er eveneens sprake van een meer gevarieerde biodiversiteit.

Er wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden van de maatwerkregeling omgevingskwaliteit.

[Artikel 3.41] Zonneparken in landelijk gebied

Lid 1

Binnen het Landelijk gebied is nieuwvesting mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. Uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie:
 1. Door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie;
 2. Binnen Stedelijk gebied;
 3. Door meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen; en
 4. Op gronden aansluitend op Stedelijk gebied.
- b. De nieuwvesting past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;

- c. De ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. De ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde heeft;
- e. De ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

In onderhavige situatie is in dit geval –gezien het feit dat het gaat om het terugplaatsen van de panelen (van het dak naar de grond) – geen sprake van een nieuwvestiging en hoeft het zonnepark niet te worden beoordeeld aan de hand van de zonneladder (artikel 3.41, lid 1 IOV).

Lid 2

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. De mate van meervoudig ruimtegebruik;
De beoogde ontwikkeling speelt in op de kansen voor het opwekken van duurzame energie op een locatie voorheen bebouwd met stallen voor vee, welke nu zijn gesloopt. Er is hierdoor tevens plaats voor flora en fauna waar eerst de stallen hebben gestaan.
- b. De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
*De locatie is onder andere gekozen vanwege de ligging (midden op een agrarisch perceel): de beoogde zonne-installatie wordt in eerste instantie direct omgeven door agrarische gronden – en is dus niet direct gelegen aan de openbare weg. Hierdoor is de installatie minder goed zichtbaar vanaf de straat.
De installatie staat ‘op poten’; eronder is plaats voor vegetatie. Dit komt de plaatselijke flora en fauna ten goede (zeker in vergelijking tot de vorige situatie, omdat op deze locatie eerst een stal heeft gestaan).*
- c. De bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.
 - *De beoogde ontwikkeling voorziet in het opwekken en in de levering van duurzame energie;*
 - *Draagt bij aan de beoogde energietransitie;*
 - *Draagt bij aan het behalen van de klimaatdoelstellingen.*

Lid 3

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. De omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt.
De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 25 jaar.
- b. Na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
In de huidige situatie zijn de stallen reeds gesloopt en ligt het terrein ‘braak’ in afwachting van de omgevingsvergunning. Deze stallen worden niet teruggeplaatst. De gronden waarop de panelen worden geplaatst kunnen na het aflopen van de termijn van 25 jaar echter wederom in gebruik worden genomen voor agrarische doeleinden.
- c. Voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.
De ontmanteling van het zonnepark wordt als kostenpost opgenomen in de exploitatiebegroting.

De ontwikkeling voldoet aan de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Omgevingsvisie 'Buitengebied Laarbeek'

De gemeente Laarbeek heeft voor haar buitengebied een Omgevingsvisie opgesteld. In het buitengebied speelt een groot aantal uitdagingen en complexe opgaven, bijvoorbeeld de afname van het aantal agrarische bedrijven en een toename van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

In de visie zijn de kernkwaliteiten van Laarbeek en de trends en ontwikkelingen benoemd. Daarnaast is Laarbeek in de visie verdeeld in acht samenhangende deelgebieden met elk een eigen verhaal. Het karakter en de verschijningsvorm van elk gebied zijn leidend voor de ruimtelijke mogelijkheden. Deze mogelijkheden zijn samengevat op een visiekaart. Verder is er een groot aantal ruimtelijke thema's uitgewerkt zoals gezondheid, veiligheid en algemene omgevingskwaliteit. In de omgevingsagenda zijn de noodzakelijke en concrete acties opgesomd die uiteindelijk moeten leiden tot het nieuwe toekomstbeeld voor het buitengebied.

Toepassing lagenbenadering op Laarbeek

In de StructuurvisiePlus van de gemeente Laarbeek (vastgesteld door de raad in maart 2003) is de lagenbenadering toegepast. Aangezien het bij de ondergrond om laagdynamische systemen gaat met een verandertijd van meer dan 100 jaar, is er geen reden om de lagenbenadering voor deze structuurvisie op dit moment wederom uit te werken. Respect voor deze laagdynamische structuren vergt bovendien beleidscontinuïteit. De in 2003 uitgevoerde lagenbenadering is dan ook integraal overgenomen. Aan de hand van de lagenbenadering is voor de gemeente Laarbeek een duurzaam structuurbeeld opgesteld, een 'tijdloze' waardering van basiskwaliteiten. Per deelgebied is aangegeven wat de duurzame kwaliteiten zijn en wat de gebiedsstrategie is uitgaande van deze kwaliteiten en de gebiedsopgaven. Afhankelijk van de kwaliteiten ligt de nadruk op conserveren, revitaliseren of ontwikkelen. Het betreft keuzes op hoofdlijnen. De essentiële keuze welke delen van het buitengebied duurzaam zijn (geen bebouwing meer gewenst) en waar eventueel nog ontwikkelingsruimte aanwezig is, wordt in het duurzaam structuurbeeld voorgekookt.

De projectlocatie is gelegen in een gebied ('pionierslandschap') dat zich kenmerkt door grootschalige ontginningen, vennen, heide en blokerven met erfbeplanting.

Het weidse landschap met rechte structuren leent zich goed voor grootschalige ontwikkelingen: grootschalige landbouw, wind- en zonne-energie en recreatie (Mariahoutse bossen).

Zoals hier boven vermeldt: "Het weidse landschap met rechte structuren leent zich goed voor grootschalige ontwikkelingen: grootschalige landbouw, wind- en zonne-energie en recreatie (Mariahoutse bossen)."

Onderhavige ontwikkeling betreft een ontwikkeling op het gebied van zonne-energie.

Daarnaast levert onderhavige ontwikkeling geen belemmeringen op voor omliggende veehouderijbedrijven (die in het Pionierslandschap) volop ruimte krijgen.

Men kan dus concluderen dat de ontwikkeling past binnen het beleid zoals verwoord binnen de omgevingsvisie.

3.2.2 Structuurvisie 2010-2020 'Groeï in balans'

De gemeentelijke 'Structuurvisie 2010-2020 'Groeï in Balans' vervangt de 'Structuurvisie+ Laarbeek' uit 2003. In de 'Structuurvisie 2010-2020' staan de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het hele grondgebied van Laarbeek en de hoofdzaken van het gemeentelijk beleid tot het jaar 2020. De structuurvisie is op 16 september 2010 vastgesteld.

In de structuurvisie wordt ten aanzien van het buitengebied aangegeven dat dit onder druk staat. Door de verreikende transformatie die in de landbouw plaatsvindt, is er een nieuwe positiebepaling gaande waarbij

de verschillende belangen om voorrang vechten zoals landbouw, toerisme, bedrijvigheid, infrastructuur, wonen, natuur en water.

Onderhavig plan ziet toe op de realisatie van een energiepark betreffende (grondgebonden)zonnepanelen. Voor deze functie is ruimte in het buitengebied.

De structuurvisie van de gemeente Laarbeek vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Onderhavige ontwikkelingen passen binnen het beleid zoals verwoord in de structuurvisie.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

De bescherming van de Nederlandse natuur op nationaal niveau is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht.

De wet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust worden gelaten.

Eventuele schade dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

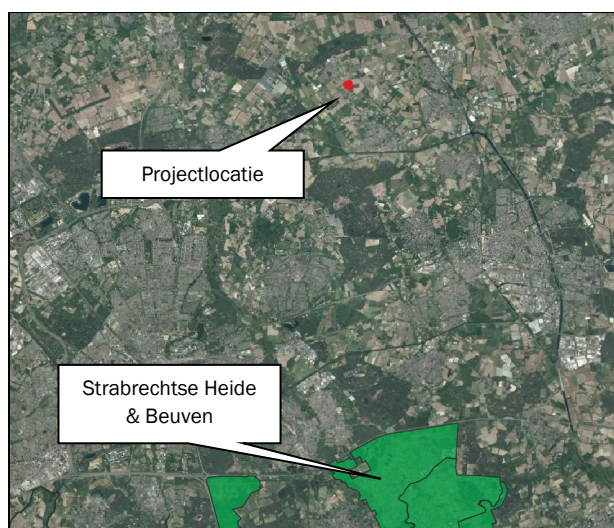
4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op Wnb wordt aangevraagd.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft de Strabrechtse Heide & Beuven op een afstand van circa 13,1 kilometer van het plangebied. (zie volgende figuur).



Figuur 8: Ligging Natura2000-gebieden omgeving projectlocatie

Stikstofdepositie

Een belangrijke versturende factor van Natura2000-gebieden vormt vermessing/ verzuring als gevolg van de uitstoot van stikstof.

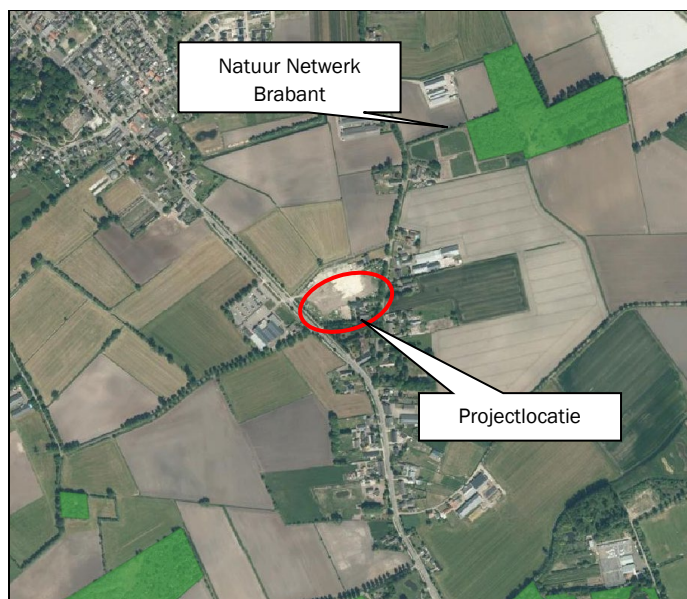
De enige (en minimale) stikstofemissie zal plaatsvinden tijdens de plaatsing van de zonnepanelen middels het transport/ de aanvoer van de materialen. Omdat er mogelijk sprake is van een indirect effect (verstoring) door toename van stikstofdepositie door de inzet van materieel in de aanlegfase (vrachtvervoer, kooiaap etc.), is er middels de Aeries Calculator een berekening uitgevoerd (zie bijlage) waarbij de inzet van materieel is ingeschat op basis van ervaringen en vergelijkingen met andere zonneparken.

Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van stikstofdepositie.

Natuur Network Brabant

Natuur Network Brabant is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen. Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit Natuur Network.

Het meest nabijgelegen gebied dat behoort tot Natuur Network Brabant is gelegen op een afstand van circa 360 meter van de projectlocatie (zie volgende figuur).



Figuur 9: Meest nabijgelegen Natuur Netwerken Brabant

Gelet hierop en op de beperkte aard van de ontwikkeling leidt deze niet tot aantasting c.q. doorkruising van dit gebied en valt een significant negatief effect niet te verwachten.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de boerderijsplitsing. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wet natuurbescherming (Wnb) kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**

Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.

- **Internationaal beschermde soorten**

Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- **Overige beschermde soorten**

Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Quick scan flora en fauna

Om de effecten van de ontwikkeling op de natuurwaarden van het gebied te bepalen en om te bepalen of de wijzigingen binnen het plangebied mogelijk leiden tot overtreding van de natuurwetgeving, is in het kader van de sloop van de varkensstallen een quick scan flora en fauna uitgevoerd.

De rapportage¹ van de quick scan is toegevoegd als bijlage. Onderstaand wordt de conclusie uit het onderzoek beschreven. Van belang op te merken is dat de stallen inmiddels gesloopt zijn.

Soorten Vogelrichtlijn

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Het plangebied (de te slopen stallen) is mogelijk geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten in gebouwen.

Huismus. Voor de huismus zijn geen vaste rust-, en/of verblijfplaatsen gevonden in de te slopen stallen. Er is gezocht naar aanwezige sporen in de vorm van nesten of uitwerpselen. Deze zijn allen niet aangetroffen. De daken zijn ook afgesloten doormiddel van vogelschroot. Verder zijn er geen geschikte mogelijke verblijfplaatsen aangetroffen.

¹ Quick Scan flora en fauna, Heideindseweg 1a, Mariahout, BNL Advies, 21094.QFF, 19-05-2021

Ook waren er tijdens het veldbezoek geen huismussen hoor- en zichtbaar aanwezig in en rondom de stallen. De aanwezigheid van nesten huismussen in de te slopen stallen is niet aannemelijk en nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Gierzwaluw. Voor gierzwaluwen is het projectgebied zelf niet geschikt. Gierzwaluwen komen niet/nauwelijks voor in een buitengebied en hebben de voorkeur voor lintbebouwing in dorpen en steden. Nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Uilen. De aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van steenuil en kerkuil in te slopen stallen kan redelijkerwijs worden uitgesloten wegens het ontbreken van geschikte invliegopeningen naar afgesloten donkere zolders van de te slopen stallen. Verder zijn er ook geen sporen aangetroffen in de vorm van uitwerpselen of braakballen. Nader onderzoek naar uilen wordt dan ook niet nodig geacht.

Overige soorten. In omgeving van het plangebied zijn tijdens het veldbezoek geen jaarrond beschermde nesten- of sporen van boombewonende broedvogels waargenomen. Op basis hiervan kunnen soorten als boomvalk, buizerd, havik, sperwer, ransuil en wespandief worden uitgesloten van aanwezigheid, nader onderzoek naar deze soorten wordt dan ook niet nodig geacht.

Vogels met niet- jaarrond beschermde nesten (Categorie 5)

Het plangebied is potentieel geschikt als voortplantingsplaats voor vogels met niet jaarrond beschermde nesten (categorie 5 soorten). Het plangebied is geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met niet jaarrond beschermde nesten in gebouwen, zoals spreeuw, boerenzwaluw, zwarte roodstaart, koolmees en pimpelmees.

Categorie 5-soorten zijn wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen. In dezen zijn er geen ecologische omstandigheden waardoor categorie 5 soorten in het plangebied jaarrond beschermd dienen te zijn. Het betreft een lokaal en regionaal algemene vogels. In de directe omgeving zijn voldoende geschikte structuren die als alternatief gebruikt kunnen worden.

Tijdelijke schadelijke effecten op Categorie 5 soorten vogels door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 augustus). Indien er binnen het broedseizoen gewerkt wordt dient men voorafgaand aan de werkzaamheden een extra controle op de aanwezigheid van nesten uit te voeren. Wanneer nesten aanwezig zijn, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot de jonge vogels uitgevlogen zijn. Bij twijfel te allen tijde een ecoloog inschakelen.

Algemene broedvogels

Het plangebied is potentieel geschikt als voortplantingsplaats voor algemene broedvogels. De heesters en de bomen binnen het plangebied zijn een geschikte nestplaats. Dit betreft soorten als zanglijster, houtduif en merel. Gezien de geplande ontwikkelingen vormen deze in geen enkele vorm een bedreiging voor deze soorten, wanneer buiten het broedseizoen (15 maart – 15 augustus) gewerkt wordt (slopen van de stallen en verwijderen van beplantingen). Hiervoor geldt tijdens de werkzaamheden te allen tijde de zorgplicht.

Soorten Habitatrichtlijn

Vleermuizen

De te slopen stallen binnen het plangebied, is gezien het bureauonderzoek, potentieel geschikt als vaste rust- en verblijfplaats voor gebouwgebwonende vleermuizen. Te denken valt dan aan de laatvlieger, de ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en in mindere mate de gewone grootoorvleermuis. Uit de verspreidingsatlas (NDFF) kwam naar voren dat enkele van deze vleermuissoorten eerder gezien zijn in de directe omgeving van het plangebied.

De stallen

De stallen zijn gecontroleerd op de (mogelijke) aanwezigheid van vleermuizen. Het dak van de stallen bestaan uit golfplaten met daaronder isolatieplaten. Vleermuizen gebruiken deze ruimten onder het dak

niet als vaste rust- en verblijfplaats gezien de grote schommelingen in temperatuur. Vleermuizen houden van een meer constante temperatuur.

Aangezien de stallen verder niet beschikken over openingen naar een spouw in de muur (spouw is geïsoleerd) en overige mogelijk geschikte verblijfruimten, bijvoorbeeld achter gevelbekleding, een overstek of daktrim, wordt nader onderzoek naar vleermuizen in de te slopen stallen niet nodig geacht.

Beplantingen.

In de bomen en beplantingen welke nog aanwezig zijn in de directe omgeving van de te slopen stallen zijn geen geschikte openingen/ hopen/ spleten en scheuren aangetroffen, wat de aanwezigheid van vleermuizen mogelijk zou maken. Nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Overige habitatrichtlijnsoorten

Het plangebied is ongeschikt voor overige habitatrichtlijnsoorten die volgens de Habitatrichtlijn beschermd zijn. Gezien de geplande werkzaamheden en de afwezigheid van water/ geschikt habitat is nader onderzoek op overige habitatrichtlijn soorten niet nodig.

Nationaal beschermde soorten

Het plangebied is ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen en als functioneel leefgebied voor grondgebonden zoogdieren waarvoor in de provincie Noord-Brabant geen vrijstelling geldt zoals de das, wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter.

Binnen het projectgebied zijn geen burchten, latrines of andere sporen van dassen aangetroffen wat maakt dat nader onderzoek naar dassen niet nodig geacht wordt.

Geschikte openingen en potentiële verblijfplaatsen zoals oude zolders, en vlieringen zijn voor de steenmarter afwezig. Ook is er geen geschikt habitat aangetroffen voor de wezel, hermelijn en bunzing, door de afwezigheid van water, takkenhopen, steenhopen en andere mogelijk geschikte verblijfruimten.

Het plangebied is potentieel geschikt als vaste rust- en verblijfplaats en als functioneel leefgebied voor algemene soorten als egel, konijn en (spits)muizen waarvoor in Noord- Brabant een provinciale vrijstelling geldt.

Amfibieën en reptielen

Het plangebied (direct aangrenzende omgeving van de te slopen stallen) is ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen voor amfibieën en reptielen waarvoor in de provincie Noord- Brabant geen vrijstelling geldt, zoals de alpenwatersalamander en kamsalamander. Nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Libellen

Het plangebied is ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen voor Nationaal beschermde soorten libellen door de afwezigheid van een geschikt habitat. Nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Dagvlinders

Het plangebied is ongeschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen voor Nationaal beschermde soorten dagvlinders. Het bronnen- en veldonderzoek hebben ook geen (mogelijke) aanwezigheid aangetoond. Nader onderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

Vaatplanten

Potenties voor nationaal beschermde plantensoorten zijn binnen het plangebied afwezig. Binnen het plangebied zijn voedselarme of kalkrijke bodem en akkerreservaten afwezig.

Conclusie

Op basis van bovenstaande informatie welke uit de quickscan flora en fauna naar voren is gekomen, is er geen aanleiding om een aanvullend flora- of faunaonderzoek uit te voeren. Er kan op dit moment zonder voorziene problemen begonnen worden de geplande werkzaamheden.

Vanuit het aspect natuur bestaat geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

Door de beoogde ontwikkeling van het plangebied en daartoe toegepaste landschappelijke inpassing ontstaat een aantrekkelijke leefomgeving met rust- en verblijfsplaatsen voor eventueel voorkomende soorten.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Onderhavige ontwikkeling heeft naar verwachting geen negatieve invloed op het ruimtelijke aspect 'Natuur'.

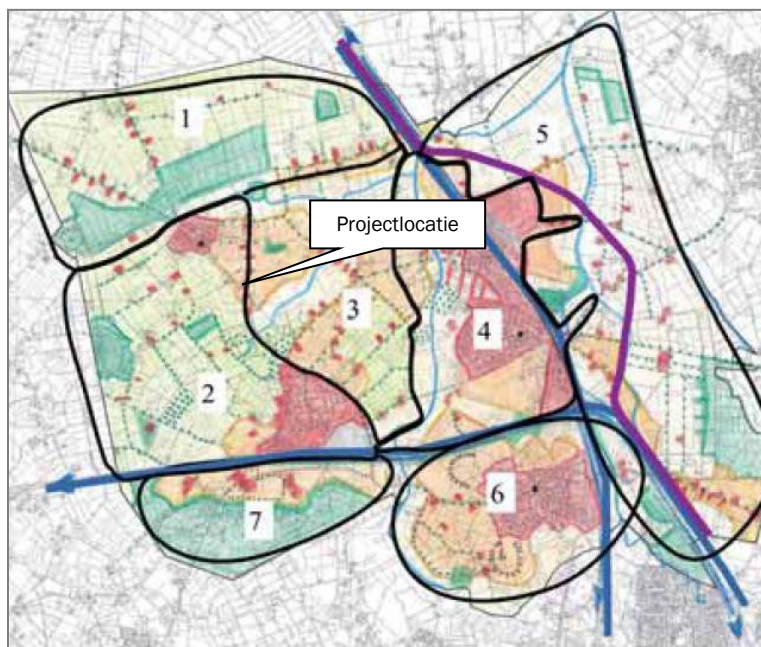
4.2 Landschappelijke waarden

De gemeente Laarbeek heeft in 2003 een landschapsontwikkelingsplan opgesteld. In het plan worden de kenmerken van het Laarbeekse landschap benoemd en wordt de gewenste ontwikkelingsrichting omschreven. Het gaat dan met name om de ontwikkelingen in het buitengebied. In het landschapsontwikkelingsplan wordt onder meer een visie verwoord op het gebied van natuur, cultuurhistorie en landschap. In het plan is ook aandacht besteed aan herstel, behoud en ontwikkeling op deze vlakken met hieraan gekoppeld uitvoeringsinstrumenten en een budget. Vormgeving van het landschap, het benutten en uitbreiden van bestaande kwaliteiten en waar nodig het toevoegen van nieuwe elementen worden als belangrijke thema's benoemd.

Als kernkwaliteiten voor het buitengebied van Laarbeek worden de verscheidenheid aan landschapstypen, de diversiteit in groenelementen, zowel waardevol voor natuur als voor de recreant, en de op sommige plekken duidelijk waar te nemen cultuurhistorische waarden genoemd.

Toets landschapsontwikkelingsplan

De projectlocatie is gelegen binnen het deelgebied 'Lieshouts Broek' (zie volgende figuur).



Figuur 10: Uitsnede kaart deelgebieden Landschapsontwikkelingsplan

Deelgebied 2: Lieshouts broek

Het landschap in dit deelgebied is gevarieerd. De oude lintbebouwing en de beken dienen als dragers in het gebied en moeten oriëntatie mogelijk maken. De landbouwpercelen hebben veelal een kleinschalig karakter. De beken functioneren in het deelgebied als EVZ. Wegbeplanting, kavelbeplanting en

beekbegeleidende beplanting dienen ter oriëntatie in het gebied. Gebiedseigen beplanting is hierbij het uitgangspunt. In het Lieshouts broek betekent dat ook de aanwezigheid van populieren.

Zoals eerder vermeldt in de omgevingsvisie van de gemeente Laarbeek: “Het weidse landschap met rechte structuren leent zich goed voor grootschalige ontwikkelingen: grootschalige landbouw, wind- en zonne-energie en recreatie (Mariahoutse bossen).”

Ten behoeve van de herontwikkeling van de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie de volgende figuur. Het plan is tevens toegevoegd als bijlage.



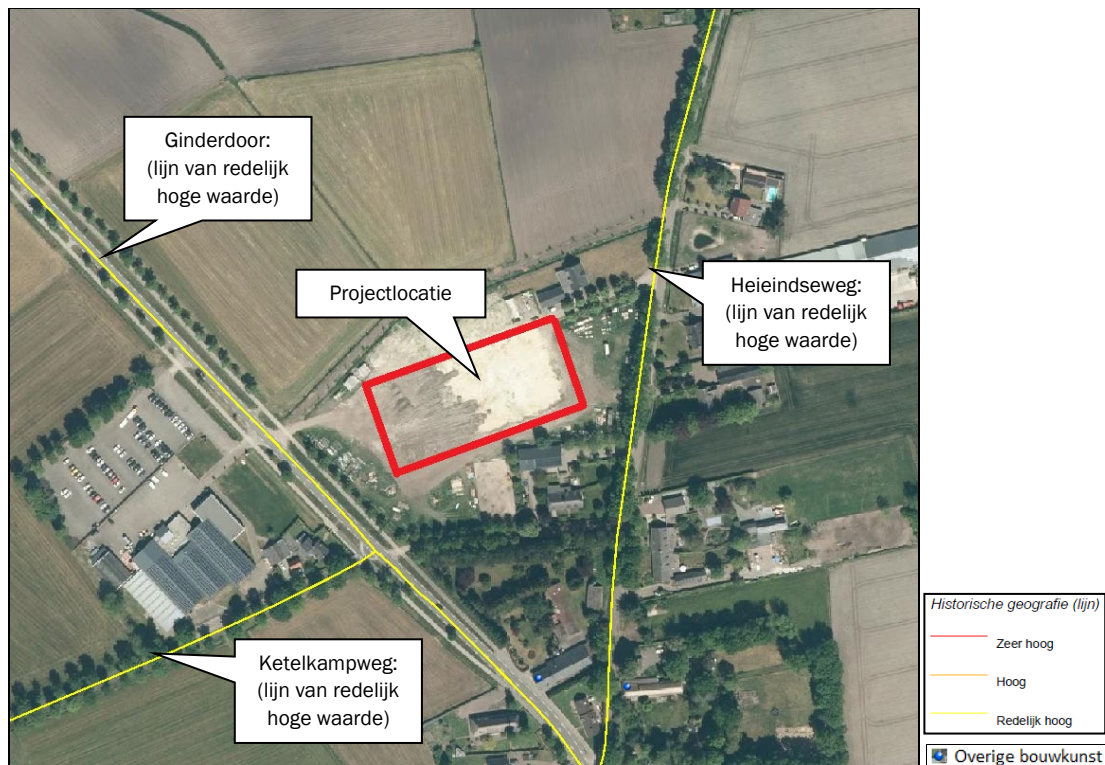
Figuur 11: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de ‘Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016’ van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen nabij enkele bronnen van cultuurhistorische waarden (zie volgende figuur).



Figuur 12: Uitsnede 'Cultuurhistorische waardenkaart 2010, herziening 2016 provincie Noord-Brabant'

De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde.

Met betrekking tot de grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde is het beleid gericht op behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio; de cultuurhistorische waarden van de regio in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten en het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief van de archeologische landschappen.

De wegen Heieindseweg, Ketelkampweg, en Ginderdoor zijn aangewezen als historisch-geografische lijn van redelijk hoge waarde vanwege de ontginningsgeschiedenis van het gebied en de waardevolle laanbeplanting.

Ook zijn er aan de Heieindseweg en de Ginderdoor enkele monumenten (gebouwen in de categorie overige bouwkunst) gesitueerd.

De nieuwe (tijdelijke) bebouwing – het beoogde zonnepanelenpark – wordt op ruime afstand van de historisch geografisch waardevolle lijnen en gebouwen gerealiseerd. Daarnaast is verouderde bebouwing verwijderd (varkensstallen), wat een kwaliteitsverbetering voor het cultuurhistorisch waardevolle landschap oplevert. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden van het gebied. Ook vindt er geen bodemroering plaats. De mogelijkheid tot de groei van vegetatie onder de zonnepanelen versterkt de aanwezige flora en fauna. Onderhavige ontwikkeling vormt dan ook geen belemmering voor het behoud van de aanwezige waarden.

De volgende figuur toont een uitsnede van de Cultuurhistorische Erfgoedkaart van de gemeente Laarbeek. Op het plangebied is met een groene aanduiding een 'oude akker' weergegeven. Ook heeft onder andere

de Heieindseweg enkele oranje-bruine strepen waarmee de cultuurhistorische waarde van de weg wordt bedoeld.



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische Erfgoedkaart Kempen en A2 gemeenten

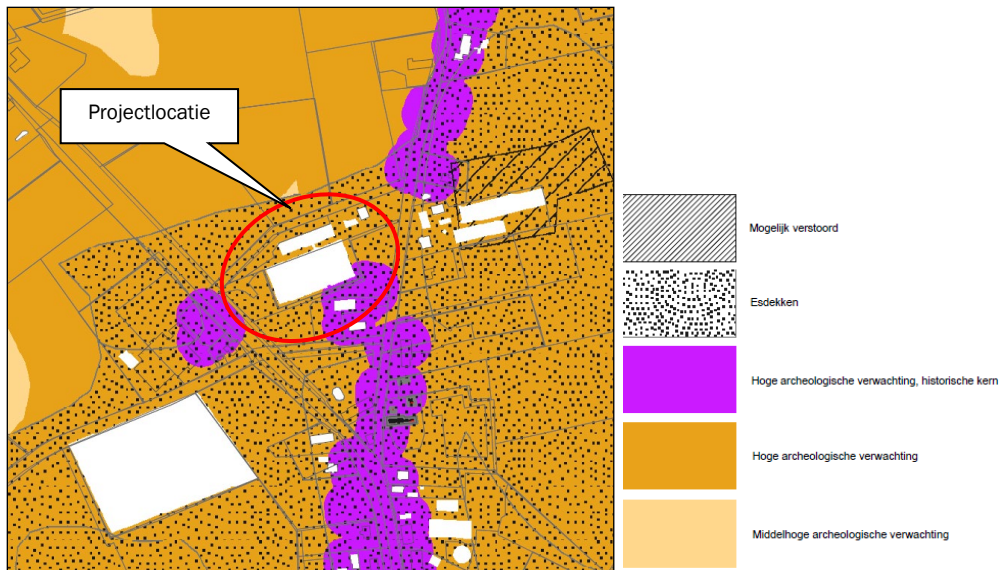
Met betrekking tot aardkundig waardevolle gebieden is het beleid erop gericht om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Onderhavige projectlocatie ligt weliswaar in zo'n gebied, maar de aanduiding 'oude akker' is hier beperkt van toepassing, omdat het plangebied in het verleden al behoorlijk ontwikkeld is. De beoogde ontwikkeling vindt plaats op reeds bestaande verharding en vormt geen belemmering voor de cultuurhistorie. De stallen zijn reeds gesloopt. Onderhavige ontwikkeling verstoort deze cultuurhistorische waarden dus niet.

Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering voor de cultuurhistorie.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Laarbeek is het plangebied gelegen binnen een "esdekken" gebied, een gebied van "hoge verwachting (historische kern)" en een gebied van "hoge verwachting" archeologische verwachtingswaarde (zie volgende figuur).



Figuur 14: Uitsnede 'Archeologische beleidskaart' gemeente Laarbeek

Bij de onderhavig projectlocatie (het witte vlak op de verbeelding) gaat het hierbij om een gebied waarvoor conform het bestemmingsplan geen archeologische waarden gelden. Een archeologisch onderzoek is dus niet noodzakelijk.

Daarbij ziet onderhavige ontwikkeling slechts op het oprichten van zonnepanelen. Omdat het een uitbreiding betreft op de gronden van de reeds gesloopte varkensstal, is de grondingreep voor de uitbreiding tevens zeer beperkt.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling overschrijdt de drempelwaarden niet. Daar er slechts (tijdelijke) zonnepanelen worden opgericht op een reeds bestaande fundering is er geen ingrijpende grondingreep noodzakelijk en worden de eventuele archeologische waarden in de bodem, mochten deze onverhoopt toch aanwezig zijn, niet geraakt. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

Cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Verkeer, ontsluiting en parkeren

4.4.1 Verkeer, ontsluiting en parkeren

In de huidige situatie wordt de projectlocatie ontsloten op de Ginderdoor (via perceelnummer 1098 – eigen terrein). Ook kan het perceel betreden worden via omliggende percelen – eveneens eigen terrein.



Figuur 15: Ligging inritten huidige situatie

Daar het gaat om de ontwikkeling van een zonnepanelenpark (welke nagenoeg geen personeel hoeft, hoogstens voor sporadisch onderhoud) zal er weinig veranderen ten opzichte van de aspecten 'verkeer', 'ontsluiting' en 'parkeren': er is bijvoorbeeld geen personeel nodig op regelmatige basis, dus (nagenoeg) geen extra verkeer en ook geen noodzaak tot parkeren. (Voor het sporadische onderhoud aan de panelen is er mogelijkheid tot parkeren op eigen terrein).

Mobiliteit, ontsluiting en parkeren vormen geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Er is zelfs sprake van afname van verkeer: het zware verkeer dat was verbonden aan de varkenshouderij valt vanwege de sanering van het bedrijf helemaal weg. Voor parkeren kan worden voorzien op eigen terrein.

Ruimtelijke aspecten vormen naar verwachting geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid omtrent de ruimtelijke aspecten.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 Bodem

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of bij een projectbesluit.

In artikel 8 van de Woningwet is aangegeven dat een gemeente in de gemeentelijke bouwverordening regels moet opnemen om het bouwen op verontreinigde grond tegen te gaan. De gemeente heeft de taak om alleen een omgevingsvergunning (aspect bouwen) te verlenen als de kwaliteit van de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Hiertoe toetst de gemeente de informatie omtrent de bodemkwaliteit aan de Circulaire bodemsanering. Als de bouwlocatie daaraan niet voldoet, dan kan de gemeente een aanvraag voor een omgevingsvergunning weigeren, of nadere eisen in de vergunning opnemen.

Bodemtoets

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. In bepaalde gevallen dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Huidige en toekomstige situatie

In de huidige situatie is sprake van een reeds gesloopte varkensstal. In de beoogde situatie wijzigt er niets aan de gevoeligheid van de locatie, daar het slechts gaat om de plaatsing van (tijdelijke) zonnepanelen. De bodemkwaliteit ter plaatse heeft dan ook geen belemmerende werking voor het initiatief. Een verkennend bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.2 Water

De projectlocatie is niet gelegen binnen een beschermingszone van een grondwaterwingebied voor de openbare drinkwatervoorziening (boringsvrije zone), een waterbergingsgebied of een watergang die aangeduid is voor behoud en herstel van watersystemen.

Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

5.3 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

5.3.1 Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Daar het in onderhavige ontwikkeling gaat om de realisatie van een zonnepanelenpark, is er geen sprake van een nieuw geluidgevoelig object.

5.3.2 Industrielawaai

Voor het aspect Industrielawaai wordt verwezen naar de paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering' (paragraaf 5.6). In deze paragraaf wordt onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekende mate bijdragen

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die Niet in Betekende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Toetsing initiatief

Er is geen sprake van emissies die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Voor de aanleg van het zonnepark zijn wel verkeersbewegingen nodig. Dit zorgt voor een tijdelijke toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht (Bijvoorbeeld de emissies wegens installatie van de panelen en van het vrachtverkeer dat noodzakelijk is voor het transport van de materialen naar de locatie).

Om te beoordelen of het beoogde initiatief NIBM bijdraagt, is de NIBM-tool (versie 2022) ingevuld. Hierin is de bijdrage berekend bij een toename van aantal dagelijkse voertuigbewegingen van maximaal 5 (= worst case: alle panelen behoeven ineens gelijktijdig onderhoud of iets dergelijks). De volgende figuur toont een overzicht van het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
	Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	5
	Aandeel vrachtverkeer	29,9%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 16: NIBM-tool

De ontwikkeling heeft geen significante invloed op de luchtkwaliteit. Het plan is te kleinschalig om in betekenende mate bij te dragen aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarbij is het een park dat in het dagelijks gebruik bijvoorbeeld geen (aanwezigheid van) personeel behoeft: geen personeel, geen extra verkeersbewegingen et cetera. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

5.5 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

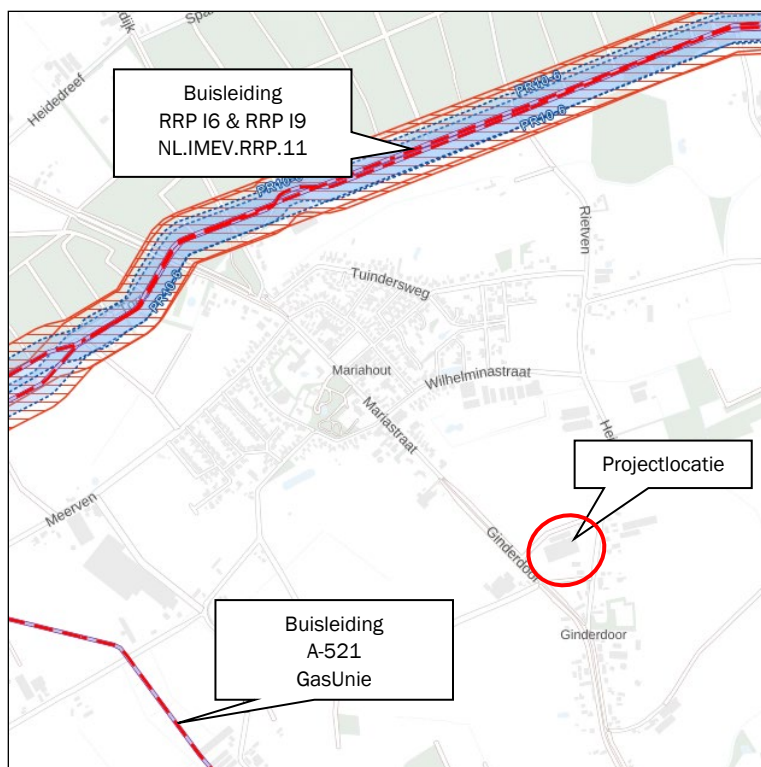
Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

De volgende figuur toont een uitsnede van de Risicokaart waarop de meest nabijgelegen risicobronnen in beeld zijn gebracht.



Figuur 17: Uitsnede Risicokaart

Er zijn in de omgeving van de projectlocatie drie (hoge druk) transportleidingen aanwezig. Deze leidingen kunnen een potentieel risico vormen als er bij het transport een calamiteit optreedt.

De leiding A-521 is in gebruik voor het transport van gas, en is gelegen op een afstand van ruim 1,1 kilometer westwaarts ten opzichte van het plangebied. Ten noorden op een afstand van ruim 1,2 kilometer van het plangebied liggen de leidingen RRP I6 en RRP I9, welke in gebruik zijn voor transport van brandbare vloeistoffen in de K1 categorie.

Bovengenoemde leidingen liggen echter op ruim voldoende afstand van de projectlocatie. De projectlocatie ligt dan ook ruim buiten het invloedsgebied van de aanwezige leidingen en daarmee vormen de leidingen geen risico of beperking.

Verder bevinden zich in de nabije omgeving van de projectlocatie geen inrichtingen of transport die van invloed zijn op de externe veiligheid.

Binnen de projectlocatie worden geen objecten gerealiseerd waar personen kunnen verblijven. Zodoende is toetsing aan externe veiligheid niet noodzakelijk. Een zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het projectgebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een

ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De afstanden gelden in principe tussen de grenzen van de functievlakken.

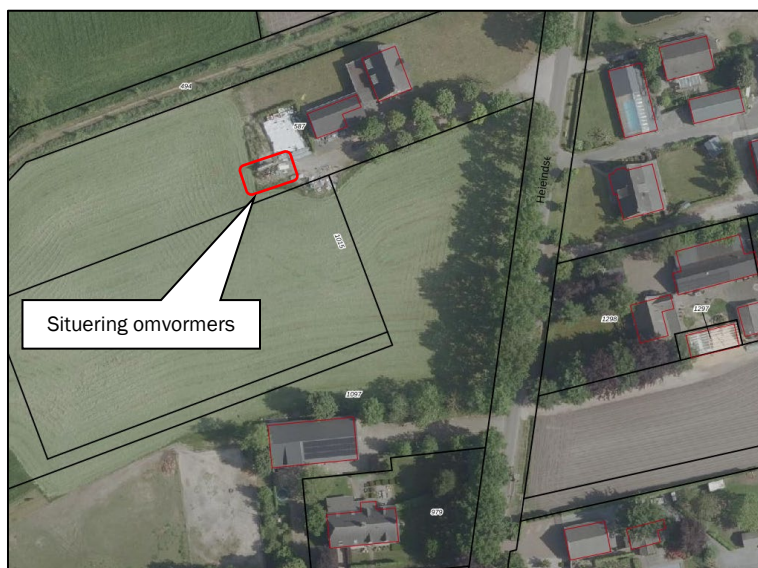
Doorwerking projectlocatie – zonneweide

De beoogde zonneweide vormt volgens de VNG- brochure “Bedrijven en Milieuzonering”, 2009, geen milieugevoelige functie. Omliggende milieubelastende bedrijven vormen daarmee geen belemmering voor het oprichten van een zonnepark. Ook dient te worden onderzocht of het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen niet onevenredig wordt aangetast als gevolg van het zonnepark. Daarom dient te worden getoetst of in de omgeving van de projectlocatie functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor de nieuwe ontwikkeling.

Zonneparken worden als zelfstandige categorie niet benoemd in de VNG-brochure. Ten aanzien van de zonnepanelen zelf kan redelijkerwijs worden gesteld, dat geen milieuhinder (geluid, geur of stof) te verwachten is. Voor de bijbehorende transformatoren kan enige geluidproductie overdag worden verwacht. Deze zijn het best vergelijkbaar met de in de VNG-brochure vermelde categorie ‘elektriciteits-distributiebedrijven < 10 MVA’(milieucategorie 2). De richtafstand van de transformator tot omliggende woningen dient daarmee in beginsel ten minste 30 meter te bedragen. Aanvullend kan worden vermeld dat een zonneweide een type A-inrichting is volgens het Activiteitenbesluit. De inrichting dient daarom te voldoen aan de maximale geluidsniveaus en langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Daarbij geldt dat daarbij de best beschikbare technieken moeten worden toegepast.

De dichtstbijzijnde woning ligt op een afstand van minimaal 90 meter van de omvormers/transformatoren daarmee op een grotere afstand dan de richtafstand van 30 meter. Overige woningen en gevoelige functies liggen op nog grotere afstand. De transformatoren zijn verder alleen actief als er zon is. 's Nachts zal er daarom geen geluidproductie plaatsvinden.

De volgende figuur geeft de beoogde situering weer van de omvormers.



Figuur 18: Situering omvormers zonneweide

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt.

6.2 Waterbeleid

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld.

In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Waterschapsverordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Waterschapsverordening

De Waterschapsverordening omvat samen met de Omgevingswet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Waterschapsverordening is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Waterschapsverordening verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Waterschapsverordening vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

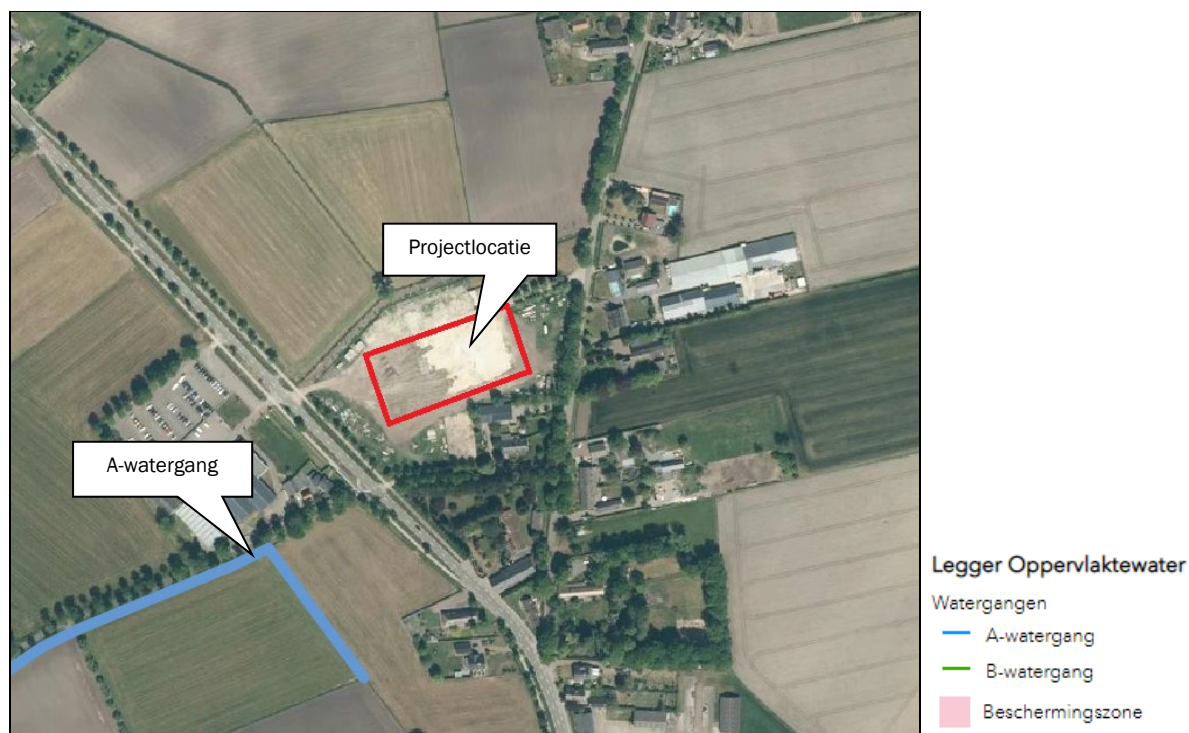
In 2018 heeft de gemeente Laarbeek het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) vastgesteld. Met dit plan geeft de gemeente Laarbeek invulling aan een duurzame inzameling en verwerking van afvalwater, een doelmatige inzameling en verwerking van hemelwater, een grondwaterhuishouding in balans en het verder professionaliseren van de watertaken. De planperiode van dit GRP omvat de periode 2019 tot en met 2023.

Ten aanzien van hemelwaterzorgplicht stelt de gemeente Laarbeek dat iedere eigenaar primair verantwoordelijk is voor de verwerking van zijn eigen hemelwater op zijn eigen terrein. Ze streeft wel naar een duurzame en doelmatige inzameling en transport van hemelwater, wanneer het niet lukt om zich redelijkerwijs van het hemelwater te kunnen ontdoen.

In het GRP is voor verschillende soorten plannen opgenomen hoe om te gaan met regenwater. Bij kleinschalige (her)bouw in de situatie waarbij ten hoogste 2 nieuwe woningen worden gerealiseerd geldt het volgende. Om in die situatie de afvoer naar de riolering en/of het watersysteem te reduceren, baseert de gemeente zich op de toename van het verhard oppervlak ten opzichte van de bestaande situatie. Er dient een waterbergingsvoorziening van 60 mm/m² toename verhard oppervlak te worden aangebracht op eigen terrein. Deze eis geldt ongeacht de lozingssituatie. Bij toepassing van alternatieve voorzieningen (zoals groene daken) wordt de waterbergingsnorm gereduceerd op basis van de op dat moment geldende inzichten. Bij een beperkte toename van het verhard oppervlak kan een afvoer naar het gazon waar het water kan wegzijgen mogelijk al voldoende zijn.

6.3 Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van het plangebied, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas.



Figuur 19: Ligging leggerwatergangen (https://maps.aaenmaas.nl/portaal/legger_oppervlaktewater/)

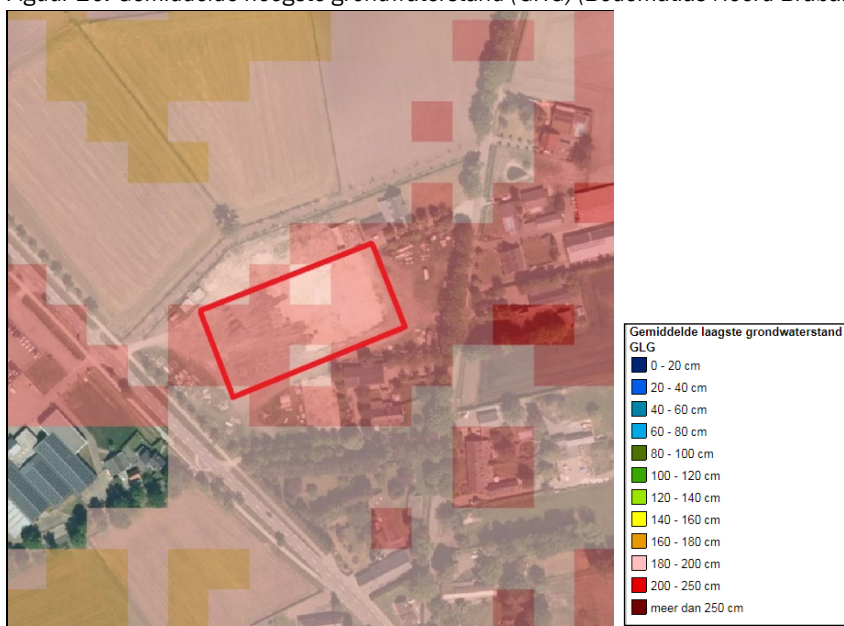
Zoals is te zien in figuur 18 liggen deze watergangen zo ver verwijderd van de projectlocatie dat dit aspect van geen enkele invloed is op onderhavige ontwikkeling.

6.4 Grondwater

Via de Bodematlas van de provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij de onderzoekslocatie. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 40-100 centimeter beneden maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 180-250 centimeter beneden maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 20: Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) (Bodematlas Noord-Brabant)



Figuur 21: Gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) (Bodematlas Noord-Brabant)

6.5 Afvoer afval- en hemelwater

Afkoppelen van hemelwater

Verhard oppervlak

In de Keur is bepaald dat voor het afvoeren van hemelwater door afkoppelen van verhard oppervlak bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² er compenserende maatregelen dienen te

worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Toename van verhard oppervlak op de grond is in onderhavige ontwikkeling niet van toepassing. De panelen zelf vormen weliswaar een 'afdak', maar er zit ruimte tussen de panelen waardoor water afgevoerd kan worden naar de grond. Op basis van de Keur is de aanleg van een infiltratievoorziening dan ook niet noodzakelijk is. Dit is ook het geval op basis van het GRP.

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Huishoudelijk afvalwater

Dit is in onderhavige ontwikkeling niet van toepassing.

Water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Verharding van het grondoppervlak is middels de sloop van de stallen zelfs afgenomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas inzake de watertoets.

7. Conclusie

De initiatiefnemer is voornemens op het perceel aan de Heieindseweg (ongenummerd) grondgebonden zonnepanelen te plaatsen.

Gebruik van gronden ten behoeve van het realiseren van grondgebonden zonnepanelen is niet toegestaan. Het beoogde project is in strijd met de regels van dit omgevingsplan.

Onderhavige ontwikkeling wordt derhalve middels een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, mogelijk gemaakt, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo worden verleend.

Het initiatief dient ruimtelijk en milieukundig inpasbaar te zijn in de omgeving.

De beoogde ontwikkeling voldoet aan alle geldende planologische en milieukundige voorwaarden:

- De ontwikkeling past binnen de beleidskaders van de provincie Noord-Brabant voor duurzame ontwikkelingen binnen landelijk gebied;
- De ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid zoals de Structuurvisie van de gemeente Laarbeek;
- De in de omgeving voorkomende waarden (landschap, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, hydrologie) worden niet onevenredig aangetast door het initiatief;
- Het perceel wordt landschappelijk ingepast en het bestaande groen aan de randen van het plangebied blijft gehandhaafd;
- Het initiatief is milieuhygiënisch aanvaardbaar. Voor alle milieuaspecten wordt voldaan aan de (verlaagde) richtafstanden uit de VNG-publicatie. Ten aanzien van het aspect geur- en geluidshinder kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ter plaatse acceptabel is. De ontwikkeling vormt ook geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven;
- Er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Er is geen sprake van een toename van verhard (grond) oppervlak waarvoor op basis van de Keur van het Waterschap Aa en Maas en het gemeentelijk beleid geen compensatie noodzakelijk is voor de afvoer van hemelwater. Verder is er een mogelijkheid om hemelwater eventueel af te voeren naar de tuin.

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.