

Toelichting wijzigingsplan

Kampenweg 4, Beek en Donk

Vastgesteld

NL.IMRO.1659.BPWBGKampenweg4BD-VG01



Plangebied

Kampenweg 4, Beek en Donk

Plannaam

Wijziging grondgebonden agrarisch bedrijf naar paardenhouderij

Projectnummer

LAAR12.R001

Datum en versie

7 juni 2022, versie 2.0

Opgesteld door

Agron Advies B.V.

Pastoor van Schijndelstraat 33a

5469 PS Boerdonk

Tel: 0492-347761

Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Opbouw wijzigingsplan	2
2.	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Gewenste situatie	3
3.	Beleid	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Gemeentelijk beleid	11
4.	Ruimtelijke aspecten	15
4.1	Natuur	15
4.2	Landschappelijke waarden	17
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	19
4.4	Ontsluiting, verkeer en parkeren	22
5.	Milieuaspecten	24
5.1	M.e.r.-beoordeling	24
5.2	Bodem	24
5.3	Water	25
5.4	Geluid	26
5.5	Luchtkwaliteit	26
5.6	Agrarische bedrijven en geurhinder	27
5.7	Bedrijven en milieuzonering	28
5.8	Externe veiligheid	29
6.	Waterparagraaf	31
6.1	Watertoets	31
6.2	Waterbeleid	31
6.3	Oppervlaktewater	32
6.4	Grondwater	33
6.5	Afvoer hemelwater	34
6.6	Huishoudelijk afvalwater	35
7.	Juridische verantwoording	36
7.1	Algemene opzet	36
7.2	Toelichting op de verbeelding	36
7.3	Toelichting op de regels	36
8.	Uitvoerbaarheid	37
8.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
8.2	Economische uitvoerbaarheid	37

Bijlagen

Bijlage 1	Situatieschets beoogde situatie
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Berekeningen stikstofdepositie Aeries Calculator
Bijlage 4	Responsnota zienswijzen

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Op de locatie Kampenweg 4 te Beek en Donk (hierna: het plangebied) is een voormalig rundveebedrijf gevestigd. De initiatiefnemer is voornemens om te schakelen naar een paardenhouderij. De voormalige rundveestal is inmiddels gerenoveerd tot rijhal ten behoeve van de paardenhouderij. Daarnaast worden een tweede loods en een veldschuur ten behoeve van de opslag van voer, stro en materialen en extra paardenboxen gerealiseerd.

Op de locatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Laarbeek van toepassing (vastgesteld op 6 juli 2010, onherroepelijk op 28 juni 2012). De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met een oppervlakte van circa 6.000 m².

De omschakeling naar een paardenhouderij is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. In artikel 4.7.3 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee aan het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' de aanduiding 'paardenhouderij' kan worden toegevoegd. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een wijzigingsprocedure te worden doorlopen.

Onderhavige rapportage vormt de toelichting van het wijzigingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Laarbeek, circa 1,0 kilometer ten oosten van de kern van Boerdonk en circa 1,6 kilometer ten noordoosten van de kern van Beek en Donk. De percelen waaruit het plangebied bestaat staan kadastraal bekend als gemeente Beek en Donk, sectie F, nummers 2421 en 2422 (gedeeltelijk).

De omgeving van het plangebied is agrarisch van karakter met overwegend agrarische bedrijven.

De volgende figuren geven een impressie van de ligging van het plangebied in relatie tot de omgeving.



Figuur 1: Topografische kaart ligging plangebied (rood omkaderd)



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied (rood omkaderd)



Figuur 3: Luchtfoto plangebied (rood omkaderd)

1.3 Opbouw wijzigingsplan

Voorliggende toelichting vormt de basis voor het wijzigingsplan, die de planologische inpassing mogelijk maakt van de beoogde ontwikkeling. Het vigerende bestemmingsplan biedt hiervoor de benodigde juridische basis.

Het wijzigingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels omvatten de bestemmingsbepalingen van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan; de toelichting is van belang als beleidsdocument.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie Kampenweg 4 te Beek en Donk is voormalig rundveebedrijf gevestigd. De voormalige rundveeststal is inmiddels gerenoveerd tot rijbak ten behoeve van de paardenhouderij. Het woonhuis is eveneens volledig verbouwd.

Op de locatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Laarbeek van toepassing (vastgesteld op 6 juli 2010, onherroepelijk op 28 juni 2012). De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'. Het agrarisch bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 6.000 m². Het totale perceel (huiskavel) is bijna 5 hectare groot.

Binnen het vigerend bestemmingsvlak is de volgende bebouwing aanwezig:

- Bedrijfswoning met bijbehorend bouwwerk;
- Voormalige rundveeststal: circa 500 m² (reeds verbouwd als rijhal).

De volgende figuur toont de bestaande situatie.



Figuur 4: Bestaande situatie

2.2 Gewenste situatie

Initiatiefnemer is voornemens om te schakelen naar een paardenhouderij. De voormalige rundveeststal is inmiddels gerenoveerd tot rijbak ten behoeve van de paardenhouderij. Daarnaast worden een tweede stal/loods en een veldschuur (waarin onder andere opslag van voer, stro en materialen zal plaatsvinden en eventueel extra paardenboxen) gerealiseerd (waarvoor reeds een omgevingsvergunning is aangevraagd). Ook is er een zadelkamer, een poetsplaats en kantine aanwezig.

Op de gronden ten oosten van de bebouwing worden meerdere weiden afgepaald en gebruikt als buitenruimte voor de paarden. De toegang tot de paardenhouderij is gelegen aan de Putweg.

Op de locatie worden in de beoogde situatie maximaal 20 paarden gehouden: 15 paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) en 5 volwassen paarden.

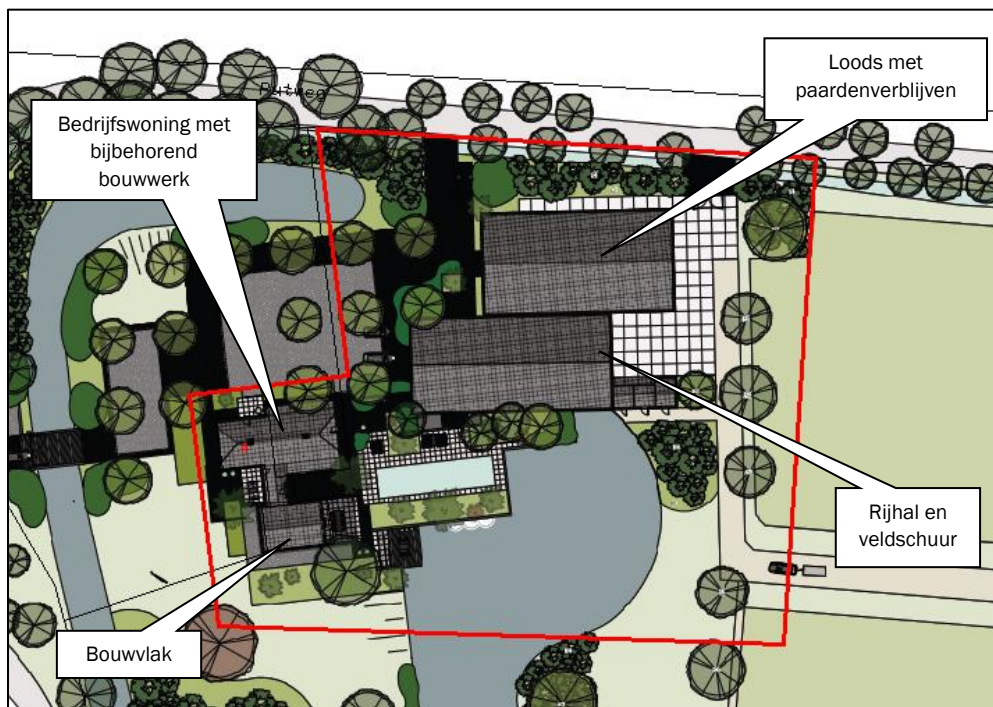
Het bedrijf concentreert zich op de volgende hoofdactiviteiten:

- Fokken: het fokken van paarden, waarna deze worden verkocht. De veulens worden opgefokt en vormen de aanzet voor een nieuwe foklijn;
- Africhting: de opgefokte paarden worden vervolgens afgericht en getraind (waaronder het zadelmak maken, het betuigen, het keuringsklaar maken);
- Verzorging van de paarden.

De volgende figuren geven een impressie van de beoogde situatie (zie ook bijlage).



Figuur 5: Voormalige rundveestal gerenoveerd tot paardenstal met rijbak



Figuur 6: Situatietekening beoogde situatie

De paardenhouderij is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. In artikel 4.7.3 is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee aan het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' de aanduiding 'paardenhouderij' kan worden toegevoegd. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een wijzigingsprocedure te worden doorlopen.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In de (ontwerp) Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen.

Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de volgende generaties. Met de NOVI wordt perspectief geboden om deze grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Het duurzaam vernieuwen van Nederland is een proces van de lange adem.

De NOVI schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de nationale omgevingsvisie.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De SVIR schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden

toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Onderhavige ontwikkeling wordt niet gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. Er vinden geen wijzigingen plaats aan het ruimtebeslag en er is geen sprake van een functiewijziging (deze blijft agrarisch). De Ladder is dan ook niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

Ten aanzien van de landbouw wordt gestreefd dat in 2050 de bestaande problemen in de fysieke leefomgeving opgelost. De landbouw produceert op een duurzame manier en onze natuur en landschappen zijn veerkrachtig en aantrekkelijk. De bodem-, water en luchtkwaliteit zijn weer gezond.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie is zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeterd. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

De Structuurvisie schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen gevaar voor de belangen zoals die zijn gesteld in de structuurvisie.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (geconsolideerd), vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle

regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De locatie is volgens de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant gelegen binnen 'landelijk gebied', 'groenblauwe mantel' (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede 'Instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen kerngebied groenblauw en het landelijk gebied, alsook het stedelijk gebied. De mantel beschermt het kerngebied groenblauw en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Het beleid in de groenblauwe mantel is voornamelijk gericht op behoud en vooral ontwikkeling van natuur, watersystemen en landschap. Het biedt ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van de natuur, water en landschap. Dit betekent dat ontwikkelingen verplicht een invulling moeten geven aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

Verder is de locatie gelegen binnen de aanduiding 'stalderingsgebied'. Deze is gerelateerd aan de intensieve veehouderij. Aangezien het hier een ontwikkeling van een paardenhouderij betreft, zijn deze regels niet van toepassing.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.7 Toepassing van de lagenbenadering;
- Artikel 3.8 Meerwaarderecreatie;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.36 Reservering waterberging;
- Artikel 3.59 Overig agrarisch bedrijf in Groenblauwe mantel;

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten. Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavige ontwikkeling ziet op een omschakeling van een rundveehouderijbedrijf naar een paardenhouderij. De ontwikkeling draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit door het aanbrengen van beplanting ten behoeve van de landschappelijke inpassing, die de locatie aan het zicht onttrekt vanuit het omliggende landschap. Daarnaast is de invloed van de paardenhouderij op de omgeving van geringere omvang dan een rundveehouderij.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

De nieuwe loods en veldschuur worden opgericht naast en in het verlengde van de voormalige rundveestal, zodat een concentratie aan bebouwing ontstaat binnen het agrarisch bestemmingsvlak.

Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waardoor verdere toetsing aan de Ladder voor stedelijke ontwikkeling niet noodzakelijk is.

Verder wordt de locatie op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de waarden van de groenblauwe mantel in de omgeving.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering

In artikel 3.7 worden regels gesteld ten aanzien van toepassing van de lagenbenadering. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Dit betekent dat het effect van de beoogde ontwikkeling op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag beschouwd moet worden. Met het effect op de ondergrond worden onder andere de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op

volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Door hierin actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

De toetsing van de gevolgen voor het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 en 5 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie

In artikel 3.8 worden regels gesteld ten aanzien van meerwaardecreatie. Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de lov kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan onder andere bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing.

De omschakeling naar paardenhouderij gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing rondom het bedrijf, waardoor een belangrijke kwaliteitsslag wordt geleverd ten aanzien van de inpassing van het bedrijf in het omliggende landschap.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.

Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen.

De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan.

Dit beleid is vertaald in het 'Landschapsinvesteringsregeling gemeente Laarbeek' (april 2017). Het beleid is van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen, bijvoorbeeld middels een wijziging, toch medewerking kan worden verleend. Onderhavige ontwikkeling betreft de omschakeling van een agrarisch bedrijf van de ene agrarische bedrijfsvorm (rundveehouderij) naar een andere agrarische bedrijfsvorm (paardenhouderij), waarbij de omvang van het bouwvlak onveranderd blijft. Dit betreft een categorie-2-ontwikkeling, wat betekent dat alleen verlangd wordt dat de ontwikkeling op eigen terrein goed landschappelijk wordt ingepast.

Er wordt geïnvesteerd in de aanleg van groenelementen om de bestaande en nieuwe bebouwing landschappelijk in te passen en daarmee de bestaande landschapsstructuur te versterken en te behouden conform het opgestelde landschappelijk inpassingsplan. Het opgestelde landschappelijk inpassingsplan is in de bijlage opgenomen.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap wordt juridisch vastgelegd middels een ontwikkelingsovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Daarnaast wordt in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen die de uitvoering en instandhouding van de beplanting borgt.

Regels voor reservering waterberging

In artikel 3.36 zijn regels opgenomen voor ontwikkelingen die zijn gelegen binnen de zone reservering waterberging. De instructieregels zijn gericht op het beperken van functies en activiteiten die ten koste kunnen gaan van het waterbergend vermogen van het gebied.

Binnen regionale waterberging gelden meer beperkingen dan in de reserveringsgebieden waterberging. Binnen reservering waterberging is een afweging mogelijk. De toelichting bij het bestemmingsplan dient hiervoor een verantwoording te bevatten.

Bij het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan geldt dat betrokkenheid van de waterschappen, als primair verantwoordelijk bestuursorgaan voor de inrichting van de waterbergingsgebieden, nodig is.

De nieuw op te richten bebouwing (circa 475 m²) is gelegen binnen het reserveringsgebied voor waterberging. Het gaat hier om een gebouw dat tegen de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd. Het betreft bebouwing met een relatief gering ruimtebeslag dat qua aard en omvang een beperkte belemmering vormt voor het waterbergend vermogen van het gebied. Daarnaast worden in zijn totaliteit door de vormverandering de bouw mogelijkheden niet verruimd.

Verder is binnen het plangebied een grote vijver gerealiseerd waarmee het door de nieuwe bebouwing te vervallen waterbergend vermogen wordt gecompenseerd.

Overige agrarische bedrijven in Groenblauwe mantel

In artikel 3.59 zijn regels opgenomen voor overige agrarische bedrijven in de groenblauwe mantel. Onder overige agrarische bedrijven vallen alle agrarische bedrijven die niet onder de definitie van (vollegronds)teelt-, veehouderij- en glastuinbouwbedrijven vallen. Een paardenfokkerij valt hieronder.

De maximale omvang van een bouwperceel voor overige agrarische bedrijven is 1,5 hectare. Vestiging van een overig agrarisch bedrijf is uitgesloten. Omschakelen naar een overig agrarisch bedrijf is toegestaan tot maximaal 1,5 hectare als dit bijdraagt aan een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied. Uitbreiding van een overig agrarisch bedrijf is toegestaan tot maximaal 1,5 hectare als dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Onderhavig initiatief betreft de omschakeling naar een paardenhouderij. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt circa 6.000 m². De omschakeling naar een paardenhouderij draagt bij aan een afname van de uitstoot van ammoniak en fijnstof.

Conclusie

Onderhavig plan voldoet aan de regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Buitengebied Laarbeek (ontwerp)

De gemeente Laarbeek heeft voor haar buitengebied een Omgevingsvisie opgesteld. Deze heeft als ontwerp ter inzage gelegen. In het buitengebied speelt een groot aantal uitdagingen en complexe opgaven, bijvoorbeeld de afname van het aantal agrarische bedrijven en een toename van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

In de visie zijn de kernkwaliteiten van Laarbeek en de trends en ontwikkelingen benoemd. Daarnaast is Laarbeek in de visie verdeeld in acht samenhangende deelgebieden met elk een eigen verhaal. Het karakter en de verschijningsvorm van elk gebied zijn leidend voor de ruimtelijke mogelijkheden. Deze mogelijkheden zijn samengevat op een visiekaart. Verder is er een groot aantal ruimtelijke thema's

uitgewerkt zoals gezondheid, veiligheid en algemene omgevingskwaliteit. In de omgevingsagenda zijn de noodzakelijke en concrete acties opgesomd die uiteindelijk moeten leiden tot het nieuwe toekomstbeeld voor het buitengebied.

Het plangebied is gelegen in deelgebied 'Water'/ Aa-landschap'. Het Aa-landschap maakt deel uit van het plaatselijk stroomdal (overstromingsvlakte) van de Aa, dat is ontstaan tijdens de laatste ijstijd. De westelijke rand van het gebied bestaat uit lage dekzandgronden en lage dekzandruggen.

Dit gebied is aangewezen als 'toekomstbestendig agrarisch ontwikkelgebied' met kansen voor grootschalige landbouw. Hiermee (mogelijk) wringende belangen als zorgboerderijen, kinderdagverblijven en bed & breakfast zijn toegestaan mits een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden aangetoond en de bestaande agrarische belangen niet worden geschaad. Uiteraard worden de duurzame, verbrede en natuurinclusieve vormen van landbouw in dit gebied eveneens aangemoedigd.

Het open karakter van het landschap moet, waar mogelijk, behouden blijven. Bij projecten in de beekdalen dient een bijdrage te worden geleverd aan de natuur, bijvoorbeeld door beekherstel of aanleg van ecologische verbindingzones (EVZ), eventueel op de lange termijn.

In het resterende Aa-landschap zijn grootschalige ontwikkelingen zoals de opwek van wind- en zonne-energie in principe wel mogelijk.

De omschakeling naar een paardenhouderij op de bestaande locatie aan de Kampenweg vormt geen belemmering voor de ontwikkelingsrichting die voor het deelgebied is aangegeven. De ontwikkeling past binnen het beleid zoals verwoord binnen de omgevingsvisie.

3.3.2 Structuurvisie 2010-2020 'Groeï in Balans'

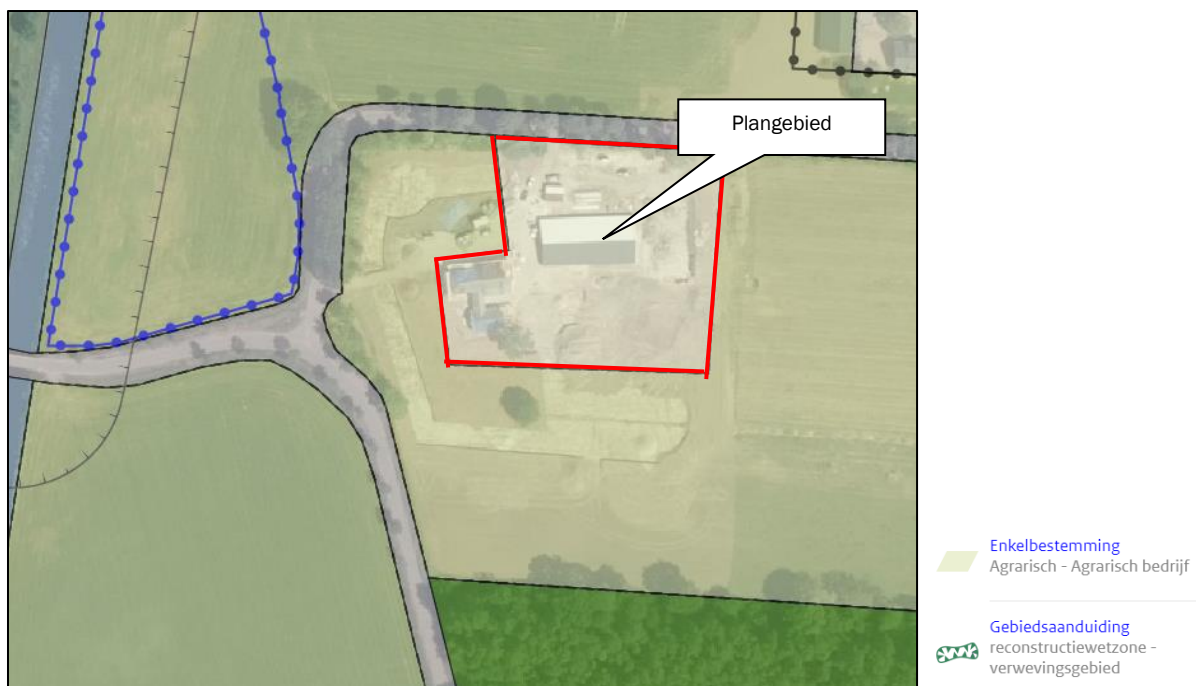
De gemeentelijke 'Structuurvisie 2010-2020 'Groeï in Balans' vervangt de 'Structuurvisie+ Laarbeek' uit 2003. In de 'Structuurvisie 2010-2020' staan de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het hele grondgebied van Laarbeek en de hoofdzaken van het gemeentelijk beleid tot het jaar 2020. De structuurvisie is op 16 september 2010 vastgesteld.

In de structuurvisie wordt ten aanzien van het buitengebied aangegeven dat dit onder druk staat. Door de verreikende transformatie die in de landbouw plaatsvindt, is er een nieuwe positiebepaling gaande waarbij de verschillende belangen om voorrang vechten zoals landbouw, toerisme, bedrijvigheid, infrastructuur, wonen, natuur en water.

Onderhavig plan ziet toe op een omschakeling binnen de agrarische bestemming. Voor deze functie is ruimte in het buitengebied. Deze ontwikkeling past binnen het beleid zoals verwoord in de structuurvisie.

3.3.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Laarbeek van toepassing (vastgesteld op 6 juli 2010, onherroepelijk op 28 juni 2012). De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Verder is de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' van toepassing. Het agrarisch bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 6.000 m² (zie volgende figuur).



Figuur 8: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Laarbeek

De paardenhouderij is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. In artikel 4.7.3 is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee aan het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' de aanduiding 'paardenhouderij' kan worden toegevoegd. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een wijzigingsprocedure te worden doorlopen.

Hiernavolgend wordt getoetst aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid.

Artikel 4.7.3 Wijzigen ten behoeve van omschakeling

- a. De wijziging naar 'Intensieve veehouderij' mag uitsluitend plaatsvinden op bestemmingsvlakken die zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'Reconstructiewetzone - Landbouwontwikkelingsgebied'.
Er is geen sprake van een intensieve veehouderij.
- b. De wijziging naar 'Intensieve kwekerij' mag uitsluitend plaatsvinden op bestemmingsvlakken die zijn gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch' en/of 'Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden'.
Er is geen sprake van intensieve kwekerij.
- c. De wijziging naar 'Paardenhouderij' mag uitsluitend plaatsvinden op bestemmingsvlakken die zijn gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden' en/of 'Agrarisch met Waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 1'.
Het bestemmingsvlak heeft de enkelbestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'.
- d. Het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot.
Het huidige bestemmingsvlak is circa 6.000 m². De omvang is voldoende om de gewenste ontwikkeling te realiseren.
- e. De wijziging mag geen onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking hebben.
Het bedrijf richt zich op de volgende hoofdactiviteiten:
 1. Fokken: het fokken van paarden, waarna deze worden verkocht. De veulens worden opgefokt en vormen de aanzet voor een nieuwe foklijn;
 2. Africhting: de opgefokte paarden worden vervolgens afgericht en getraind (waaronder het zadelmak maken, het betuigen, het keuringsklaar maken);
 3. Verzorging van de paarden.

Er is geen sprake van een publiekgerichte paardenhouderij, zoals een manege, maar van een productiegerichte paardenhouderij. Enkel medewerkers en verzorgers komen naar de locatie toe, alsmede incidenteel handelaren. Er is geen sprake van een onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking.

- f. Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan.

Er wordt geïnvesteerd in de aanleg van groenelementen om de bestaande en nieuwe bebouwing landschappelijk in te passen en daarmee de bestaande landschapsstructuur te versterken en te behouden conform het opgestelde landschappelijk inpassingsplan. Het opgestelde landschappelijk inpassingsplan is in de bijlage opgenomen.

De gewenste ontwikkeling voldoet aan de voorwaarden.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

De Wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De Natuurbeschermingswet 1998 zorgde voor de bescherming van (natuur)gebieden en de Flora- en faunawet regelde de bescherming van alle in het wild levende planten- en diersoorten, dus ook buiten de beschermde gebieden. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten en/of beschermde gebieden.

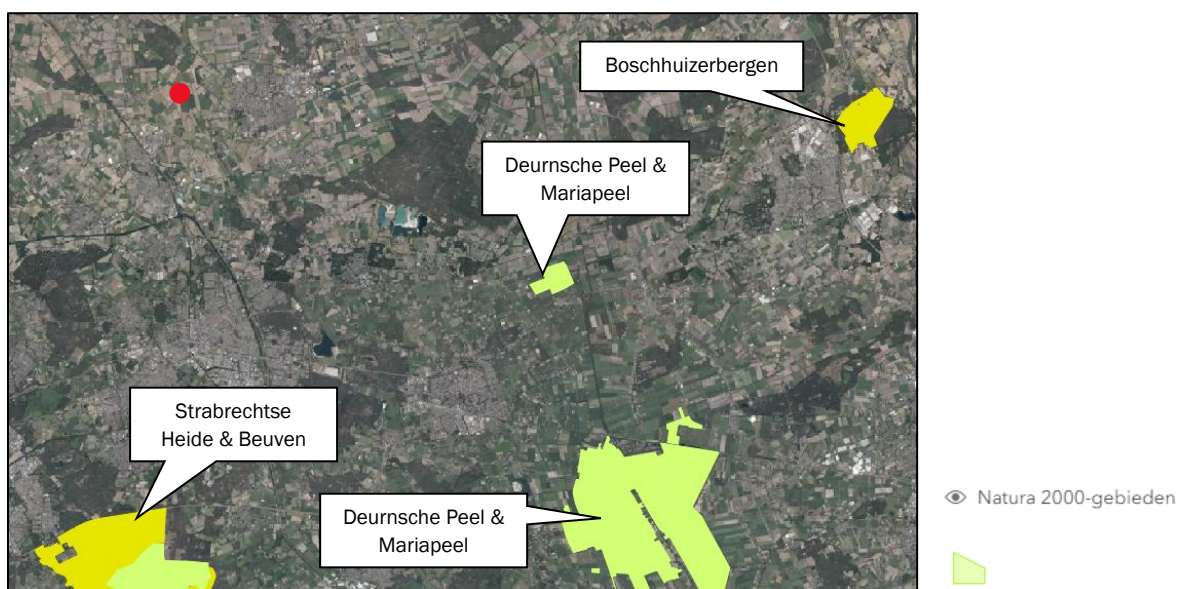
4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

De volgende figuur geeft de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden in de omgeving van de projectlocatie weer.



Figuur 9: Ligging Natura 2000 gebieden (plangebied rood)

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft Deurnsche Peel & Mariapeel op een afstand van circa 15 kilometer.

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling in beeld te brengen is een berekening gemaakt met het programma Aerius Calculator van de stikstofdepositie als gevolg van de gebruiksfase van de paardenhouderij. In de bijlage zijn de invoergegevens en resultaten van de berekening toegevoegd.

Het resultaat van de berekening laat zien dat geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten.

Overige verstorende effecten

Gelet op de ruime afstand tot de natuurgebieden zijn er geen significante effecten te verwachten op de gebieden als gevolg van overige verstorende factoren (zoals verstoring door licht, geluid, versnippering).

Natuur Network Brabant

Natuur Network Brabant, onderdeel van Natuur Network Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 70 meter van het meest nabijgelegen gebied behorend tot Natuur Network Brabant (zie volgende figuur).



Figuur 10: Ligging Natuur Network Brabant gebieden (plangebied rood omkaderd)

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling leidt deze niet tot aantasting c.q. doorkruising van deze gebieden. Daarnaast is er geen sprake van negatieve effecten op gebieden behorend bij NNB als gevolg van andere factoren (zoals licht en geluid). De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van deze gebieden

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en

bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven (vogels, internationaal beschermde soorten en overige beschermde soorten).

Toetsing plangebied

In relatie tot de Wet natuurbescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- De meest nabijgelegen natuurgebieden (Natuur Netwerk Nederland, Natura2000-gebieden) zijn op grote afstand gelegen van het plangebied waardoor geen negatieve effecten te verwachten zijn;
- De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak. Deze gronden werden intensief gebruikt ten behoeve van de rundveehouderij. Het is zeer onwaarschijnlijk dat hier beschermde soorten voorkomen;
- Er wordt geen bebouwing gesloopt;
- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt onderhavige ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving voor eventueel voorkomende soorten. De beplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. De ontwikkeling op de bedrijfslocatie heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

4.2 Landschappelijke waarden

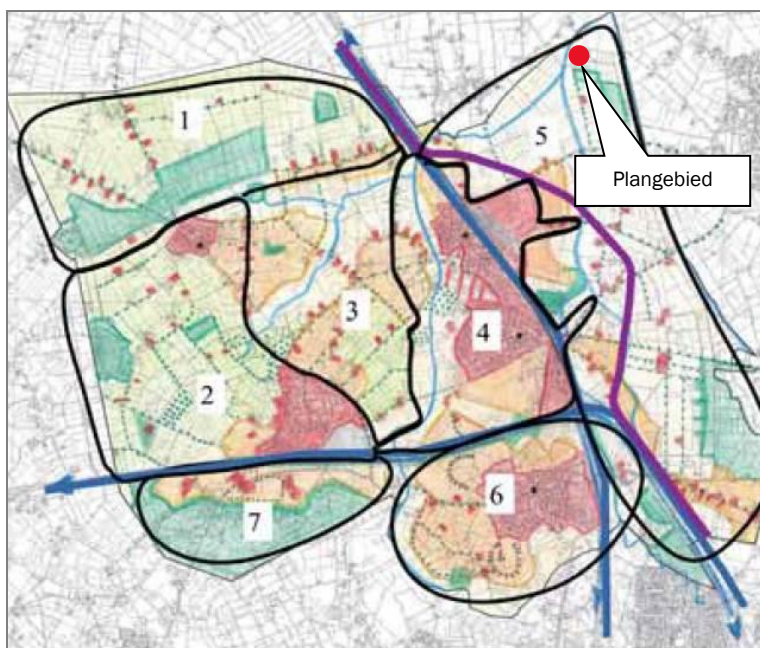
De gemeente Laarbeek heeft in 2003 een landschapsonwikkelingsplan opgesteld. In het plan worden de kenmerken van het Laarbeekse landschap benoemd en wordt de gewenste ontwikkelingsrichting omschreven. Het gaat dan met name om de ontwikkelingen in het buitengebied. In het landschapsonwikkelingsplan wordt onder meer een visie verwoord op het gebied van natuur, cultuurhistorie en landschap. In het plan is ook aandacht besteed aan herstel, behoud en ontwikkeling op deze vlakken met hieraan gekoppeld uitvoeringsinstrumenten en een budget. Vormgeving van het landschap, het benutten en uitbreiden van bestaande kwaliteiten en waar nodig het toevoegen van nieuwe elementen worden als belangrijke thema's benoemd.

Als kernkwaliteiten voor het buitengebied van Laarbeek worden de verscheidenheid aan landschapstypen, de diversiteit in groenelementen, zowel waardevol voor natuur als voor de recreant, en de op sommige plekken duidelijk waar te nemen cultuurhistorische waarden genoemd.

Een positieve bijdrage aan het buitengebied van de gemeente kan worden geleverd door onder andere het zichtbaar maken van de beken, het versterken van het gebiedseigen karakter door de juiste beplantingskeuze en het benutten van zandpaden als recreatief medegebruik en als ecologische linten.

Toets landschapsonwikkelingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied Leek en de Biezen (zie volgende figuur).



Figuur 11: Uitsnede kaart deelgebieden Landschapsontwikkelpplan

Het gebied heeft geen duidelijk herkenbare identiteit. Tussen de verschillende landschapselementen, zoals verspreid liggende bebouwing, laanbeplanting langs diverse wegen, beken en bosdelen, is nauwelijks sprake van een herkenbare samenhang. Het gebied vormde voorheen de overstromingsvlakte van de Aa. De aanwezige natuurwaarden worden onvoldoende benut.

Het gebied Leek en De Biezen biedt mogelijkheden voor het ontwikkelen van water als ordeningsprincipe voor landgebruik, ontwikkelingen van natte natuurwaarden en ontwikkelingen voor beleefbaar, bruikbaar en recreatief aantrekkelijk water.

Hieraan kan bijgedragen worden door economische activiteiten naar gebruik van de grond passend te maken bij de gewenste waterstand. Onder andere agrarische bedrijven dienen hiertoe gestimuleerd te worden de bedrijfsvoering hiernaar te laten streven. Uitbreidingen moeten passen binnen het landschapsbeeld waarin het element 'water' beeld- en gebruikbepalend is. Het in de omgeving aanwezige water wordt versterkt door het gebruik van de juiste beplanting. Erfbeplanting en kavelbeplantingen kunnen een belangrijke bijdrage leveren

Voor dit deelgebied worden als gewenste ontwikkelingen aangegeven: water als ordeningsprincipe voor landgebruik, ontwikkelen van natte natuurwaarden, beleefbaar, bruikbaar en recreatief aantrekkelijk water.

Voor onderhavige ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin rekening is gehouden met de in het gebied aanwezige landschappelijke kwaliteiten zoals verwoord in het Landschapsontwikkelpplan. De volgende figuur toont een uitsnede uit het landschappelijk inpassingsplan.



Figuur 12: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

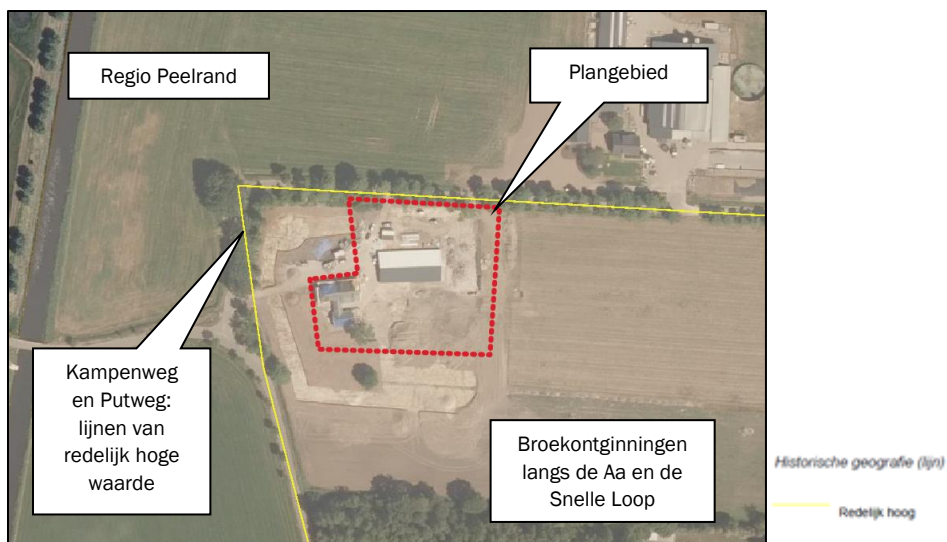
Voor een beschrijving van de gemaakte keuzes wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan dat is toegevoegd als bijlage.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 206 van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen binnen de cultuurhistorisch waardevolle regio 'Peelrand' (zie volgende figuur).



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016 provincie Noord-Brabant

De Peelrand is een overwegend oud en gevarieerd zandlandschap met een kralensnoer van agrarische nederzettingen, akkercomplexen, weilanden en bossen. De oude dorpen liggen in een wijde boog rond het voormalige hoogveengebied.

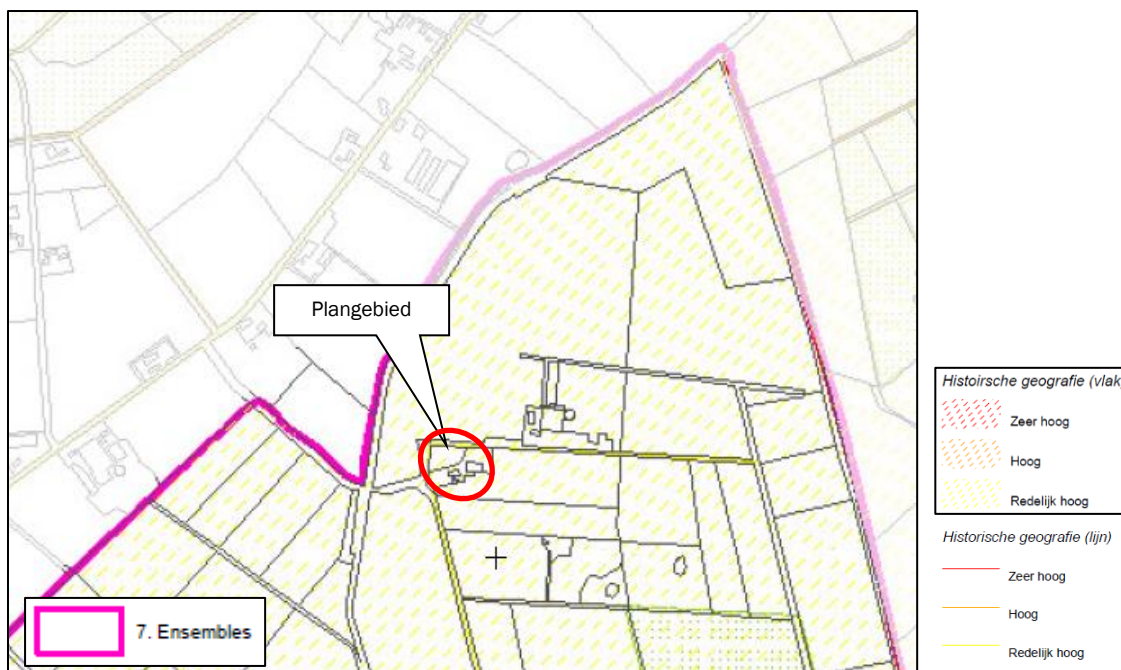
Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Het beleid is hier gericht op het behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio en de cultuurhistorische waarden van de Peelrand in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten.

Daarnaast is het plangebied gelegen binnen het cultuurhistorisch landschap 'Broekontginningen langs de Aa en de Snelle Loop'. Dit gebied betreft een redelijk gaaf broekontginningslandschap met landbouwgronden, bossen en lanen. De ontginningsstructuur is goed herkenbaar. Het gebied wordt doorsneden door de Snelle Loop.

Het laaggelegen gebied ten oosten van de Aa is in verschillende fasen ontgonnen. De oudste ontgonnen delen lagen onder andere langs de Aa. Hier waren kleine strookvormige percelen aanwezig waarvan de sloten loodrecht op de beken stonden. Bij de samenvloeiing van de Snelle Loop en de Aa lag het Liesven met aangrenzend een gebied met lange strookvormige percelen. Het huidige landschap laat een mozaïek van akkers, graslandpercelen en bossen zien. De percelering is wat grootschaliger geworden en er zijn enkele boerderijen bijgekomen.

Verder zijn de wegen Kampenweg en Putweg aangewezen als historisch-geografische lijn van redelijk hoge waarde vanwege de ontginningsgeschiedenis van het gebied.

De volgende figuur toont een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de gemeente Laarbeek.



Figuur 14: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Laarbeek

Het plangebied ligt in een gebied dat is aangeduid als een historisch geografisch vlak van redelijk hoge waarde. De wegen Kampenweg en Putweg zijn aangemerkt als historisch geografische lijnen van redelijk hoge waarde. Deze cultuurhistorische waarden verdienen het om behouden te worden, maar vooral ook om als inspiratiebron te worden gebruikt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan.

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak, waarbinnen het toegestaan is bebouwing op te richten. De bebouwing tast de cultuurhistorische waarden van het gebied niet aan. De ontwikkeling vormt dan ook geen belemmering voor het behoud van de aanwezige waarden.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Laarbeek is het plangebied gelegen binnen een categorie-4-gebied: gebieden met een hoge archeologische verwachting (zie volgende figuur).



Figuur 15: Uitsnede 'Archeologische beleidskaart' gemeente Laarbeek

Binnen de zone met een hoge verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,3 meter onder maaiveld of 0,5 meter bij esdekken.

De oppervlakte van de nieuwe loods en veldschuur bedraagt 475 m². Dit betekent dat de drempelwaarde van 500 m² niet wordt overschreden. Derhalve is geen archeologisch onderzoek nodig.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.4 Ontsluiting, verkeer en parkeren

4.4.1 Ontsluiting

In de huidige situatie wordt het bedrijf ontsloten via een inrit aan de Kampenweg en een inrit aan de Putweg. Deze blijven in de beoogde situatie gehandhaafd. De inrit aan de Kampenweg is de toegang tot de bedrijfswoning. De inrit aan de Putweg vormt de toegang tot de paardenhouderij (zie volgende figuur).



Figuur 16: Situatieschets ontsluiting

4.4.2 Verkeer

In de beoogde situatie bedraagt de verkeersgeneratie maximaal 20 verkeersbewegingen per dag. Hieronder wordt een overzicht gegeven:

Paardenhouderij:

- 2 vrachtwagens per dag (4 verkeersbewegingen);
- 3 personenauto's bezoekers/personeel/diversen per dag (6 verkeersbewegingen);

Bedrijfswoning:

- 10 verkeersbewegingen per dag.

Ten opzichte van de situatie waarin de rundveehouderij nog in bedrijf was, wijzigt de verkeersgeneratie niet.

4.4.3 Parkeren

Het uitgangspunt van het parkeerbeleid van de gemeente Laarbeek is dat een nieuw bouwinitiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken en dat elke initiatiefnemer van bouwplannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing. Door de ontwikkeling neemt de parkeerbehoefte niet toe. Op het terrein is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en bewoners.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een m.e.r.-procedure doorlopen te worden. Onderhavig plan ziet op de ontwikkeling van een paardenhouderij. Deze activiteit komt als zodanig voor in bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage.

Ingevolge artikel 2, tweede lid, van het Besluit m.e.r. worden als activiteiten als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wm aangewezen de activiteiten die behoren tot een categorie die in onderdeel D van de bijlage is omschreven. Bij categorie 14 wordt als activiteit en geval genoemd: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het houden van meer dan 100 paarden of pony's.

Binnen het plangebied worden maximaal 20 paarden gehouden. Het ligt daarmee onder de drempelwaarde en daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hiervoor dient initiatiefnemer voorliggende aanmeldingsnotitie in bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken na ontvangst van de aanmeldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden.

Met betrekking tot de inhoud ('wat moet er in de vormvrije m.e.r.-beoordeling worden onderzocht?') moet aandacht worden besteed aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De volgende drie hoofdcriteria staan centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Deze drie hoofdcriteria worden behandeld in deze toelichting.

5.2 Bodem

Wettelijke basis¹

In het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

In artikel 8 van de Woningwet is aangegeven dat een gemeente in de gemeentelijke bouwverordening regels moet opnemen om het bouwen op verontreinigde grond tegen te gaan. De gemeente heeft de taak om alleen een omgevingsvergunning (aspect bouwen) te verlenen als de kwaliteit van de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Hiertoe toetst de gemeente de informatie omtrent de bodemkwaliteit aan de

¹ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening/toetsen-ruimtelijke-plannen/bodemtoets>

Circulaire bodemsanering. Als de bouwlocatie daaraan niet voldoet, dan kan de gemeente een aanvraag voor een omgevingsvergunning weigeren, of nadere eisen in de vergunning opnemen.

Aanleiding en doel

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Beoordeeld dient te worden of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Aanleiding voor de bodemtoets vormt de oprichting van een nieuwe loods voor onder andere opslag van voer, stro en materialen en eventueel extra paardenboxen en een veldschuur met ook enkele paardenstallen op de locatie Kampenweg 4 te Beek en Donk.

Huidige situatie en toekomstige situatie

In de huidige situatie is binnen het plangebied een voormalig rundveebedrijf gevestigd. In de beoogde situatie worden een nieuwe loods en veldschuur opgericht binnen het agrarisch bedrijf. Deze gebouwen worden opgericht binnen het agrarisch bouwvlak. Aangezien de nieuwe gebouwen ook een agrarische functie krijgen, bestaat er geen noodzaak tot het doen van een verkennend bodemonderzoek.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.3 Water

Het plangebied is gelegen binnen een reserveringsgebied voor waterberging (zie volgende figuur).



Figuur 17: Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging

Ter plaatse van deze aanduiding is het beleid gericht op behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.

De nieuw op te richten bebouwing (circa 475 m²) is gelegen binnen het reserveringsgebied voor waterberging. Het gaat hier om een gebouw dat tegen de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd. Het betreft bebouwing met een relatief gering ruimtebeslag dat qua aard en omvang een beperkte belemmering vormt voor het waterbergend vermogen van het gebied. Daarnaast worden in zijn totaliteit door de vormverandering de bouw mogelijkheden niet verruimd.

Verder is binnen het plangebied een grote vijver gerealiseerd waarmee het door de nieuwe bebouwing te vervallen waterbergend vermogen wordt gecompenseerd.

Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendstandplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De nieuw op te richten loods en veldschuur ten behoeve van de paardenhouderij worden in het kader van de Wgh niet beschouwd als een geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is niet noodzakelijk.

Industrielawaaï

Ten aanzien van het aspect Industrielawaaï worden de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden. In paragraaf 5.7 wordt onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat ook voor het aspect geluid sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.5 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Normen PM₁₀ en PM_{2,5}

In paragraaf 4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor zwevende deeltjes fijn stof (PM₁₀) is een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden. Voor zeer fijn stof PM_{2,5} is 25 µg/m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

Onderhavig initiatief betreft een omschakeling van een voormalig rundveebedrijf naar een paardenhouderij. Voor paarden is geen fijnstofemissiefactor vastgesteld.

Toetsing initiatief NIBM

De huidige achtergrondconcentratie fijn stof (PM_{10}) bedraagt ter plaatse van de projectlocatie $15,96 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De huidige achtergrondconcentratie zeer fijn stof ($PM_{2,5}$) bedraagt ter plaatse van de projectlocatie $9,098 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Beiden voldoen aan de wettelijke norm.

Met behulp van de NIBM-tool (versie 2021) is berekend of de ontwikkeling in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de buitenlucht. In het rekenmodel is uitgegaan van 69 dagelijkse voertuigbewegingen van en naar het plangebied. De volgende figuur geeft een overzicht van het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Jaar van planrealisatie			2022
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			20
Aandeel vrachtverkeer			20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Figuur 18:: Resultaat berekening bijdrage aan luchtkwaliteit (NIBM-tool)

De ontwikkeling heeft geen significante invloed op de luchtkwaliteit; het plan is te kleinschalig om in betekenende mate bij te dragen aan een verandering/ verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

5.6 Agrarische bedrijven en geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij) (voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object) (achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

Toets ontwikkeling

Een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij).'

Onderhavig initiatief betreft geen toevoeging van een geurgevoelig object. Ten behoeve van de veehouderijen in de directe omgeving verandert er niets aan het beschermingsregime.

Ingevolge artikel 4, lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen. Een paardenhouderij valt onder deze categorie. Er liggen geen geurgevoelige objecten in de omgeving van het plangebied.

Het meest nabijgelegen geurgevoelig object betreft de bedrijfswoning bij de melkveehouderij aan de Putweg 2. Hiervoor geldt ingevolge artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij ten minste 50 meter bedraagt indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen. De afstand tussen de rand van het agrarisch bestemmingsvlak van de paardenhouderij tot de bedrijfswoning Putweg 2 bedraagt 63 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandsnorm uit de Wgv.

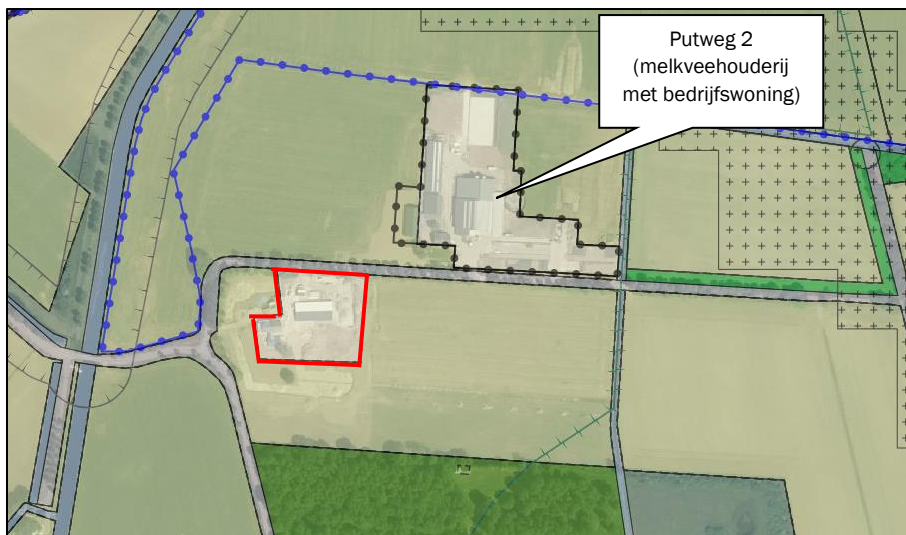
Het aspect geur vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De afstanden gelden tussen de grenzen van de bestemmingsvlakken van het bedrijf en een hindergevoelig object.

De paardenhouderij betreft geen hindergevoelig object; derhalve hoeft niet te worden getoetst aan de richtafstanden die behoren bij de omliggende bedrijven. Wel dient getoetst te worden op eventuele hinder vanuit de paardenhouderij naar de omgeving. De volgende figuur geeft de ligging van hindergevoelige objecten in de omgeving van het plangebied weer.



Figuur 19: Ligging nabijgelegen hindergevoelige objecten in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

De volgende tabel geeft de bijbehorende richtafstanden weer.

Tabel 1: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG) voor de paardenhouderij

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)			
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Kampenweg 4 (paardenhouderij)				
Paardenfokkerijen	50	30	30	0

Het hindergevoelig object dat het meest nabijgelegen is bij de paardenhouderij betreft de bedrijfswoning bij het melkveebedrijf aan de Putweg 2 op een afstand van 63 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstanden.

De ontwikkeling heeft geen invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende hindergevoelige objecten. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

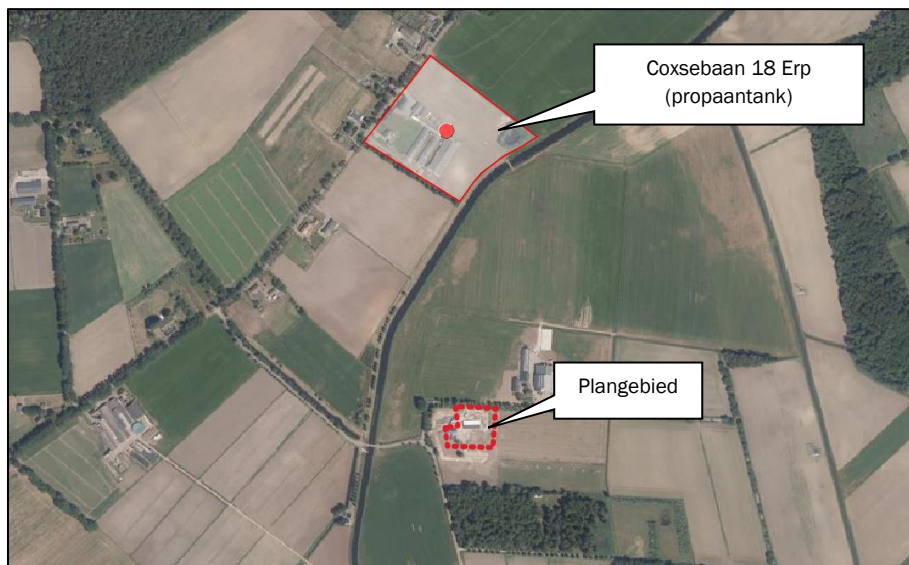
Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft een bovengrondse propaantank (18.000 liter) op de locatie Coxsebaan 18 te Erp en is gelegen op een afstand van circa 450 meter van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 20: Uitsnede Risicokaart (www.risicokaart.nl)

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen binnen de risicocontouren van deze bron. Verder bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen inrichtingen of transport die van invloed zijn op de externe veiligheid.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water en Beleidsbrief regenwater en riolering.

Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas

In het Waterbeheerplan 2022-2027 staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Hierin wordt beschreven wat gedaan moet worden om die doelen te halen. Hierdoor weten de inwoners van het werkgebied en de partners wat ze van het waterschap kunnen verwachten. Met dit plan wordt ook invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen. In de nieuwe Omgevingswet staat de verplichting om een waterbeheerprogramma op te stellen. De eisen aan een dergelijk programma zijn vergelijkbaar met de huidige eisen aan een waterbeheerplan. Het grootste verschil is dat de hoofdlijnen van het watersysteembeleid een plek krijgen in het Omgevingswet-instrument 'omgevingsvisie' van rijk, provincie en gemeenten. Hier wordt op ingegaan, om de maatregelen in dit waterbeheerplan in de goede context te kunnen plaatsen. De samenhang tussen de omgevingsvisies en dit plan vraagt om goede afstemming.

In het waterbeheerplan is een indeling gemaakt in programma's:

- Waterveiligheid;
- Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m². Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

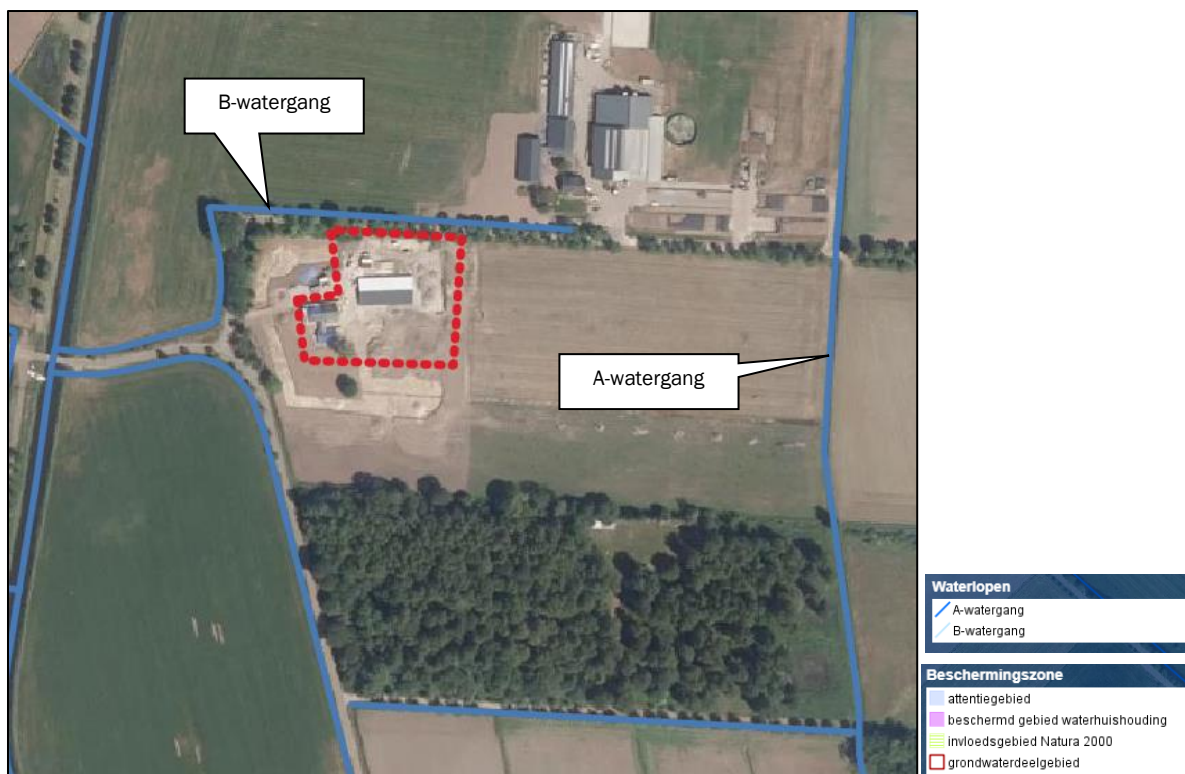
In 2018 heeft de gemeente Laarbeek het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) vastgesteld. Met dit plan geeft de gemeente Laarbeek invulling aan een duurzame inzameling en verwerking van afvalwater, een doelmatige inzameling en verwerking van hemelwater, een grondwaterhuishouding in balans en het verder professionaliseren van de watertaken. De planperiode van dit GRP omvat de periode 2019 tot en met 2023.

Ten aanzien van hemelwaterzorgplicht stelt de gemeente Laarbeek dat iedere eigenaar primair verantwoordelijk is voor de verwerking van zijn eigen hemelwater op zijn eigen terrein. Ze streeft wel naar een duurzame en doelmatige inzameling en transport van hemelwater, wanneer het niet lukt om zich redelijkerwijs van het hemelwater te kunnen ontdoen.

Bij nieuwbouw en bij herbouw (het oppakken van bestaand verhard oppervlak en weer opnieuw terugplaatsen) bestaat voldoende flexibiliteit om ruimte voor wateropvang te creëren. Om de afvoer naar de riolering en/of het watersysteem te reduceren, dient een waterbergingsvoorziening van 60 mm/m² verhard oppervlak te worden aangebracht op eigen terrein. Deze eis geldt voor elk aan te leggen afvoerend verhard oppervlak ongeacht de lozingssituatie; verhard oppervlak dat voorheen aanwezig was wordt niet in mindering gebracht op deze waterbergingsnorm. Bij toepassing van alternatieve voorzieningen (zoals groene daken) wordt de waterbergingsnorm gereduceerd op basis van de op dat moment geldende inzichten.

6.3 Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van het plangebied, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas. Het plangebied is op geruime afstand van deze leggers om invloed op de oppervlaktewaterhuishouding van het gebied uit te oefenen.



Figuur 21: Ligging leggerwatergangen (https://maps.aanmaas.nl/portaal/legger_oppervlaktewater/)

6.4 Grondwater

Uit de Kaartbank van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond 40-80 centimeter beneden maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 120-140 centimeter beneden maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 22: Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) (Bodematlas Noord-Brabant)



Figuur 23: Gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) (Bodematlas Noord-Brabant)

6.5 Afvoer hemelwater

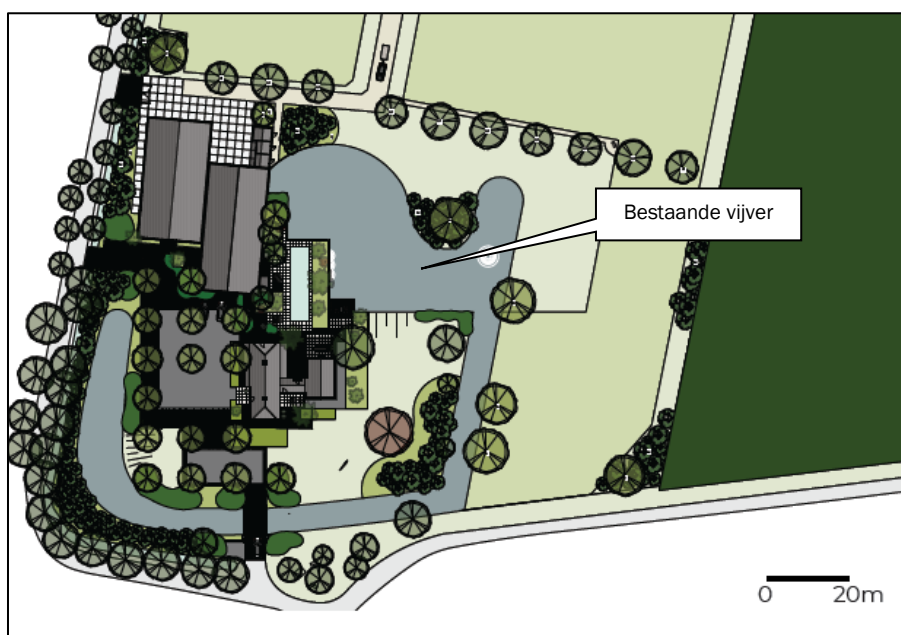
Verhard oppervlak

In de beoogde situatie wordt een nieuwe veldschuur met paardenverblijven gerealiseerd. Daarnaast wordt nieuwe erfverharding aangelegd waarmee de locatie vanaf de Putweg wordt ontsloten. De toename van het verhard oppervlak bedraagt circa 825 m².

Op basis van de Keur en het Gemeentelijk RioleringsPlan dient een compensatie plaats te vinden voor de berging van hemelwater.

De benodigde compensatie bedraagt: $825 * 0,06 = 50 \text{ m}^3$.

Binnen het plangebied is reeds een hemelwaterbergingsvoorziening in de vorm van een vijver aangelegd (zie volgende figuur).



Figuur 24: Situering vijver

Deze vijver heeft een oppervlakte van circa 2.700 m². Uitgaande van een GHG van 40 centimeter heeft deze vijver een bergingsvermogen van 1.080 m³. Dit bergingsvermogen is voldoende groot om het hemelwater te bergen.

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Laarbeek inzake de watertoets.

6.6 Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater (geen bedrijfsafvalwater) afkomstig van de nieuwe bebouwing wordt afgevoerd middels de gemeentelijke riolering.

7. Juridische verantwoording

7.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het wijzigingsplan (de verbeelding en regels).

Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De regels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt. De regels van de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Buitengebied – 1^e herziening' zijn van toepassing;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden in voorliggend wijzigingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- Agrarisch – Agrarisch bedrijf (enkelbestemming);
- Waarde – Archeologie (dubbelbestemming);
- Paardenhouderij (functieaanduiding);
- Overig zone – groenblauwe mantel (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – reservering waterberging (gebiedsaanduiding).

7.3 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- *Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels'* gaat in op de omschrijvingen van de in de voorschriften gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In *hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'* worden de verschillende bestemmingen met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwvoorschriften beschreven.
- *Hoofdstuk 3 'Algemene regels'* geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels en de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan.
- In *hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'* komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk plan de volgende procedure conform het artikel 3.6 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmings-/wijzigingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit wijzigingsplan zijn geïnformeerd.
- 2) **Ontwerp:** het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen, van 8 februari 2022 tot en met 31 maart 2022.
Binnen deze periode is een tweetal zienswijzen ingekomen.
De zienswijzen hebben geleid tot enkele aanpassingen in het ontwerp wijzigingsplan, zoals opgenomen in de responsnota zienswijzen, die is opgenomen als bijlage. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijzen alsmede de wijzigingen wordt hiernaar verwezen.
- 3) **Vaststelling:** het college van burgemeester en wethouders heeft het wijzigingsplan op 7 juni 2022 vastgesteld. Het plan wordt daarna wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak bij de Raad van State.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met initiatiefnemers is een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn onder andere de ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.