

Bestemmingsplan

De Beekse Akkers – Ontsluiting Lieshoutseweg

Opdrachtgever

Gemeente Laarbeek

Documentnaam

815_BP De Beekse Akkers -Ontsluiting
Lieshoutseweg_20140225_ES_TL_VGBP

Datum

26-2-2014

Toelichting

Inhoudsopgave

hoofdstuk 1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Leeswijzer	3
hoofdstuk 2	Beleidskader	4
2.1	Nationaal beleid	4
2.2	Provinciaal beleid	6
2.3	Gemeentelijk beleid	7
hoofdstuk 3	Planbeschrijving	12
hoofdstuk 4	Sectorale aspecten	14
4.1	Geluid	14
4.2	Luchtkwaliteit	15
4.3	Flora en fauna	16
4.4	Waterparagraaf	16
4.5	Bodem	17
4.6	Externe veiligheid	18
4.7	Radarverstoringsgebied	21
4.8	Cultuurhistorie	21
4.9	Archeologie	21
hoofdstuk 5	Juridische aspecten	23
5.1	Algemeen	23
5.2	Planregels	23
hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	26
6.1	Economische uitvoerbaarheid	26
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
Bijlagen		

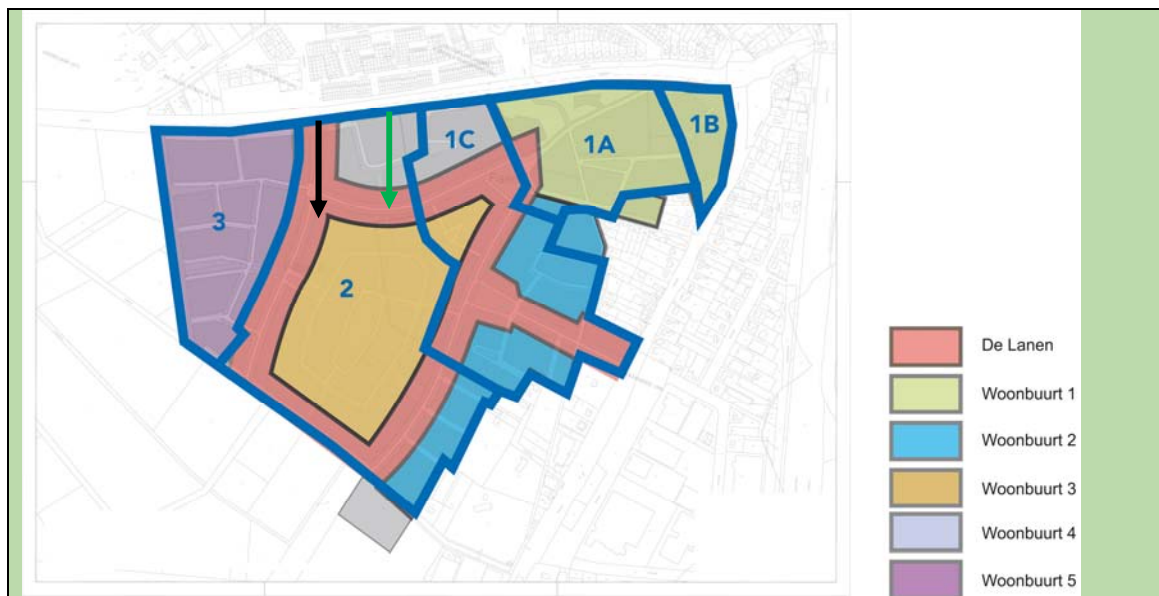
hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Op 31 januari 2008 is het bestemmingsplan 'De Beekse Akkers' door de gemeenteraad vastgesteld. Dit bestemmingsplan biedt de juridisch-planologische mogelijkheden om binnen de gemeente Laarbeek, ten zuiden van de kern Beek en Donk een nieuw woongebied te realiseren. Het thans vigerende bestemmingsplan biedt uitwerkmogelijkheden om op gefaseerde basis, rekening houdend met de ontwikkelingen op de markt, in ontwikkeling te brengen. Fase 1 is hiervan reeds in ontwikkeling gebracht.

Door de economische moeilijke jaren is de snelheid van de woningbouw afgenomen. Dit heeft tot gevolg dat ook voor De Beekse Akkers de ontwikkeling trager is gegaan dan aanvankelijk was beoogd. Voor De Beekse Akkers wordt daarom voorlopig alleen fase 1 ontwikkeld. Het woongebied wordt intern ontsloten door De Lanen. Conform het Masterplan De Beekse Akkers zijn De Lanen door middel van twee aansluitingen gekoppeld op het regionale wegenstructuur, in het noorden de Lieshoutseweg en in het oosten de Oranjelaan. Om het bestaande woongebied op een adequate wijze te ontsluiten en fase 1 van De Beekse Akkers stedenbouwkundig zorgvuldig af te ronden wordt de nieuwe ontsluitingsweg in ontwikkeling gebracht.

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit de realisering van een nieuwe ontsluitingsweg op de Lieshoutseweg, de Vrijenborgsedreef. Mede ingegeven door de vertraagde bouwsnelheid, is besloten om deze tweede ontsluitingsweg voor De Beekse Akkers op een andere locatie te gaan realiseren, dicht bij fase 1. De verplaatsing van de ontsluiting heeft wel tot gevolg dat het oorspronkelijke verkavelingsplan van "Woonbuurt 4" (Merensteinplein) is aangepast. In de onderstaande afbeelding is door middel van een zwarte pijl de oorspronkelijke situering van de ontsluitingsweg aan de Lieshoutseweg aangegeven, de groene pijl geeft de nieuwe situering weer. Dit bestemmingsplan heeft tot doel om de nieuwe ontsluitingsweg mogelijk te maken.



Figuur 1.1 Buurten Masterplan De Beekse Akkers en aanduiding ontsluitingsweg.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft een nieuwe ontsluitingsweg voor het gebied 'De Beekse Akkers'. Het plangebied ligt ten westen van fase 1, aan de Lieshoutseweg. De ligging van het plangebied is afgebeeld in figuur 1.2.



Figuur 1.2 Ligging plangebied bestemmingsplan.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan 'De Beekse Akkers Ontsluiting Lieshoutseweg' voorziet in een aangepaste bestemmingsregeling voor een gedeelte van de bestemming Agrarisch van het bestemmingsplan Buitengebied. Op 6 juli 2010 heeft de gemeenteraad van Laarbeek het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Buitengebied	6 juli 2010	n.v.t.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in *hoofdstuk 2* allereerst de noodzakelijke beschrijving van het beleid op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau gegeven. Voorts is in *hoofdstuk 3* een gebiedsbeschrijving opgenomen. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe de beoogde ruimtelijke indeling vormgegeven zal worden binnen het plangebied. Na de gebiedsbeschrijving volgt in *hoofdstuk 4* een beschrijving van de verschillende omgevingsaspecten. Hierbij moet gedacht worden aan onder andere milieu, ecologie, water, archeologie en verkeer. Het juridische gedeelte van een bestemmingsplan wordt gevormd door de verbeelding en de regels. Hiervan wordt in *hoofdstuk 5* een juridische planbeschrijving gegeven. Hierin wordt de wijze van bestemmen uiteengezet. Daarnaast wordt per artikel uitleg gegeven over bouw- en gebruiksmogelijkheden. Tot slot wordt in *hoofdstuk 6* de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan behandeld.

hoofdstuk 2 **Beleidskader**

2.1 **Nationaal beleid**

2.1.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie vervangt de Nota ruimte, Nota mobiliteit (gedeeltelijk), de structuurvisie Randstad en nog een aantal kleine plannen. In de SVIR zijn, uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk, de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De 3 hoofddoelen van de structuurvisie zijn hieronder benoemd. Deze hoofddoelen zijn in de SVIR verder uitgewerkt in 13 nationale belangen. De hoofddoelen zijn:

- 1** het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- 2** het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn;
- 3** het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.

2.1.2 **Barro**

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd, is met de aanvulling op 1 oktober 2012, volledig in werking getreden. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De volgende onderwerpen uit het Barro moeten worden vertaald in bestemmingsplannen: (1) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, (2) Kustfundament, (3) Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, (4) Defensie, (5) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, (6) Rijksvaarwegen, (7) Hoofdwegen en spoorwegen, (8) Elektriciteitsvoorzieningen, (9) EHS, (10) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de (11) uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Met het in werking treden van het Barro heeft er ook een wijziging plaatsgevonden van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het Bro is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Dit bestemmingsplan is een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan voor een ontsluitingsweg. Er wordt met dit bestemmingsplan echter geen extra verstedelijking mogelijk gemaakt. Desondanks is toch gekeken naar de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Deze ladder is in paragraaf 2.1.3 verder behandeld.

2.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in het Bro opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Dit bestemmingsplan maakt in feite geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk, maar betreft de realisering van een nieuwe ontsluitingsweg. Voor de volledigheid wordt onderstaand naar de punten gekeken die voortkomen uit de ladder.

- 1** er moet beschreven worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- 2** indien uit de beschrijving onder 1 blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- 3** indien uit de beschrijving onder 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Deze punten zijn hieronder uitgewerkt:

- 1** Door een directe aansluiting op de doorstroomas 'Gemert-Laarbeek-Nuenen', is de Beekse Akkers in de toekomst regionaal gezien goed ontsloten.
- 2** Het plangebied is onderdeel van de woninguitbreiding De Beekse Akkers. De Beekse Akkers is een gebied dat op de provinciale kaart is aangemerkt als 'zoekgebied verstedelijking – kernen in landelijk gebied'. De uitwerking van het gebied is vastgelegd in het Masterplan De Beekse Akkers. Een gedeelte van het zoekgebied is inmiddels al bebouwd. Door de nieuwe ontsluitingsweg wordt de reeds gerealiseerde buurten beter ontsloten. Herstructurering is hier niet van toepassing.
- 3** aangezien sprake is van een gebied dat is aangewezen als 'zoekgebied verstedelijking', hier een juridisch-planologische grondslag ligt voor woningbouw, is een verdere onderbouwing op dit punt niet noodzakelijk.

2.1.4 Conclusie rijksbeleid

Lettende op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het rijksbeleid de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg staat. Daarnaast wordt de bereikbaarheid van de reeds gerealiseerde woonbuurten in De Beekse Akkers verbeterd

2.2 Provinciaal beleid

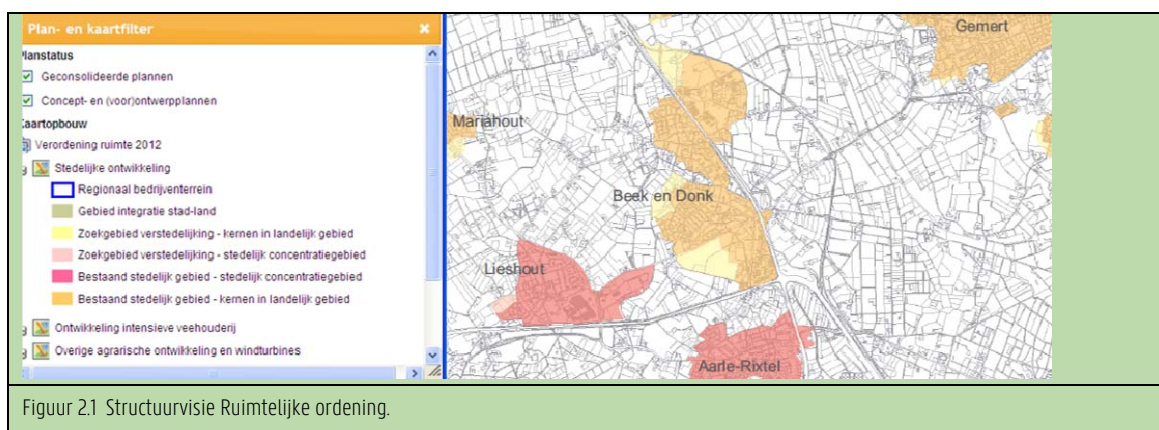
2.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke ordening

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wro biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte (zie paragraaf 2.2.2) zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden, waarbij kernen in het landelijk gebied relevant is voor Laarbeek en in het bijzonder voor de kern Beek en Donk. De kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen).

Het plangebied is gelegen binnen de zone 'zoekgebied verstedelijking – kernen in landelijk gebied' zoals aangegeven in de Structuurvisie. Een uitsnede hiervan is opgenomen in figuur 2.1. Met dit bestemmingsplan wordt verdere uitwerking gegeven aan het reeds bestaande Masterplan 'De Beekse Akkers'. Met dit bestemmingsplan wordt de mogelijkheid geboden om een nieuwe ontsluitingsweg te realiseren. De Beekse Akkers- Ontsluiting Lieshoutseweg past hierdoor binnen het provinciale beleid.



Figuur 2.1 Structuurvisie Ruimtelijke ordening.

2.2.2 Verordening ruimte 2012

Op 17 december 2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 vastgesteld. Omdat er jaarlijks wijzigingen zijn op het gebied van ruimtelijke ordening actualiseert de provincie de verordening ieder jaar. Op 1 juni 2012 is de Verordening ruimte 2012 in werking getreden. De Verordening bevat regels over verschillende onderwerpen zoals stedelijke ontwikkeling, intensieve veehouderij, ecologische hoofdstructuur en glastuinbouw. De

onderwerpen die zijn opgenomen in de Verordening werken door in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Vanuit de verordening zijn in principe de regels van de stedelijke ontwikkeling in zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling van toepassing.

2.2.3 Verordening wegen Noord-Brabant 2010

De nieuwe ontsluitingsweg gaat aansluiten op de Lieshoutseweg. De Lieshoutseweg is een provinciale weg N615. Voor het maken van een zijweg-aansluiting op een provinciale weg is een vergunning vereist. Op 18 april 2013 is door de gemeente hiervoor een vergunningsaanvraag gedaan bij de provincie. Op 5 juli is de vergunning door de provincie Noord-Brabant verleend (bijlage 7). Er is getoetst aan de Verordening wegen Noord-Brabant 2010.

2.2.4 Conclusie provinciaal beleid

In het provinciale beleid staat het plangebied aangemerkt als 'zoekgebied verstedelijking – kernen in landelijk gebied'. De realisering van de nieuwe ontsluitingsweg past binnen het betreffende zoekgebied. Met dit bestemmingsplan wordt de locatie van de ontsluitingsweg aangepast en versneld aangelegd, om zo te zorgen voor een goede leefbaarheid en ontsluiting van het gebied. Lettende op het voorgaande is het bestemmingsplan niet in strijd met het provinciaal beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie Laarbeek, groei en balans 2010-2020

Het Duurzaam Structuurbeeld uit de Structuurvisie Laarbeek verdeelt het gemeentelijk grondgebied onder in Waterland, Beken en kernzone, groen monoland en Mixland. In de Beken en kernzone, waarin Beek en Donk is gelegen, is het beleid gericht op versterking van de ruimtelijke structuur van de kernen, gecombineerd met inbreiding en herstructurering, alsmede op het creëren van duurzame komranden met een sterke groenblauwe dooradering. Beek en Donk betreft twee aan elkaar gegroeide dorpen die worden gescheiden door een groene long die zorgt voor groene kwaliteiten in de kern. Aan de zuidzijde van Beek is ontwikkelingsruimte aanwezig. Het woonprogramma dient zich conform de structuurvisie vooral te richten op startende huishoudens en senioren, alsmede draagkrachtige doorstromers.

Specifiek over De Beekse Akkers wordt in de structuurvisie genoemd dat het een transformatiegebied betreft voor te ontwikkelen woongebied. Op termijn zou tussen Goorloop en het Wilhelminakanaal een groene overgangszone voorzien moeten worden als uitloopgebied. Hierdoor kan De Beekse Akkers als transitiegebied meer bij de kern Beek en Donk worden betrokken. Bij de 2^e en 3^e fase voor De Beekse Akkers zou tegemoet kunnen komen aan de behoefte aan woningbouwlocaties met brainportallure (zoals mede staat verwoord in de MIRT-verkenning Zuid-Oostvleugel Brabantstad). Door een directe aansluiting op de doorstroomas 'Gemert-Laarbeek-Nuenen' (dat direct gekoppeld is aan HOV-knooppunt Nuenen), is de Beekse Akkers regionaal gezien goed ontsloten.

Voorts wordt in de Structuurvisie opgemerkt dat bij bouwplannen de gemeente de plannen onder andere toetst aan EPC (energie prestatie coëfficiënt). In het woningbouwplan voor De Beekse Akkers is op basis van een EPL (energie prestatie op locatie; een te behalen energiescore voor de totale wijk) een lagere EPC opgelegd aan de ontwikkelende partijen dan wettelijk voorgeschreven (0,72 in plaats van 0,8). (duurzaam bouwen).

2.3.2 Woonvisie 2011-2016 gemeente Laarbeek

Een gemeentelijke Woonvisie is bedoeld om een zo actueel mogelijk woonbeleid te formuleren. De Woonvisie kan op die manier als toetsingskader dienen voor beleid en maatregelen die zijn gerelateerd aan het wonen. Tevens geeft het inzicht in de ontwikkelingen en trends op de lokale woningmarkt, formuleert ambities voor het woonbeleid voor de periode 2011-2016 met een doorkijk naar 2020 en bevat een uitvoeringsprogramma. Verder vormt het een afwegingskader waarop de gemeente de kwantitatieve en kwalitatieve invulling van bouwlocaties baseert en is dus van belang voor de diverse locaties die in de nabije toekomst in ontwikkeling worden genomen om aan de woonbehoefte te voldoen. Tenslotte is het een kader voor nieuwe prestatieafspraken met Woningstichting Laarbeek, zorginstellingen en andere marktpartijen.

2.3.3 Verkeers- en Vervoersbeleid

Conform het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoers-plan wordt de uitvoering van infrastructurele maatregelen afgestemd op de categorisering van het wegennet en de verdere invoering en inrichting van 30km/uur gebieden. Daarnaast zijn reconstructies van kruispunten aan de orde in verband met de verkeersveiligheid.

Bij de infrastructurele maatregelen zijn aandachtspunt de oversteekbaarheid voor langzaam verkeer, de toegankelijkheid voor rolstoelgebruikers en de toegankelijkheid voor de bus. Een extra aandachtspunt vormt het parkeren. Het toenemend autobezit vraagt op diverse plaatsen om meer parkeermogelijkheden.

De wegcategorisering conform het wegcategoriseringsplan 2006 voorziet binnen de bebouwde kom in

- verkeersaders binnen de kom (50 km/uur);
- verblijfsgebied binnen de kom (30 km/uur).

Binnen de kom van Beek en Donk zijn (delen van) de Lieshoutseweg, de Oranjelaan en de Bosscheweg aangewezen als verkeersaders. De nieuwe ontsluitingsweg maakt deel uit van het verblijfsgebied.

2.3.4 Masterplan De Beekse Akkers

Het Masterplan De Beekse Akkers van september 2005 beschrijft het planconcept van een dorpse uitbreiding met woningen in een groene setting. De wijk dient niet geïsoleerd te zijn, maar integraal deel uit te maken van Beek en Donk. Het planconcept komt voort uit de ligging van het plangebied op de overgang van Beek en Donk naar het landschap van Laar en de Reijbroekseloop. Ten zuiden en westen van het plangebied ligt het landelijk gebied tussen de dorpen Beek en Donk, Aarle-Rixtel en Lieshout. Daarbij spelen een aantal zaken een rol die in het Masterplan zijn uitgewerkt:

1. De planstructuur van de wijk op basis van duurzame landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten.
- 2.. In het ontwerp van de woonwijk dient de landschappelijk en hydrologische situatie leidraad te zijn.
3. Een herkenbaar vormgegeven woongebied op de dekzandgronden.
4. De relatie tussen het woongebied en Beek en Donk.

Samenhang in de ruimtelijke hoofdstructuur

Het planconcept Linten en Parkensnoer onderscheidt een aantal structurerende elementen welke zijn gebaseerd op de kenmerken van de dorpen, op landschapselementen en op de landschappelijke ondergrond. Het Masterplan gaat uit van kenmerkende eigenschappen zoals riant bomenlanen in de stijl en sfeer van de Koppelstraat, groene woonmilieus, brede bermen, hagen en gevarieerde lintbebouwing. Er is een duidelijke hiërarchie waarneembaar in de groenclusters.

1. De Lanen
2. Parkensnoer
3. De Hoeves
4. De Buurten

De ontsluitingsweg op de Lieshoutseweg, de Vrijenborgsedreef vormt een onderdeel van De Lanen en is reeds opgenomen in het Masterplan De Beekse Akkers. Mede ingegeven door de vertraagde bouwsnelheid, is besloten om deze tweede ontsluitingsweg vooruitlopend op de ontwikkeling van fase 2 te realiseren voor een betere bereikbaarheid van De Beekse Akkers. Daartoe is de tweede aansluiting dicht bij fase 1 gelegd.



Figuur 2.2 Masterplan De Beekse Akkers .

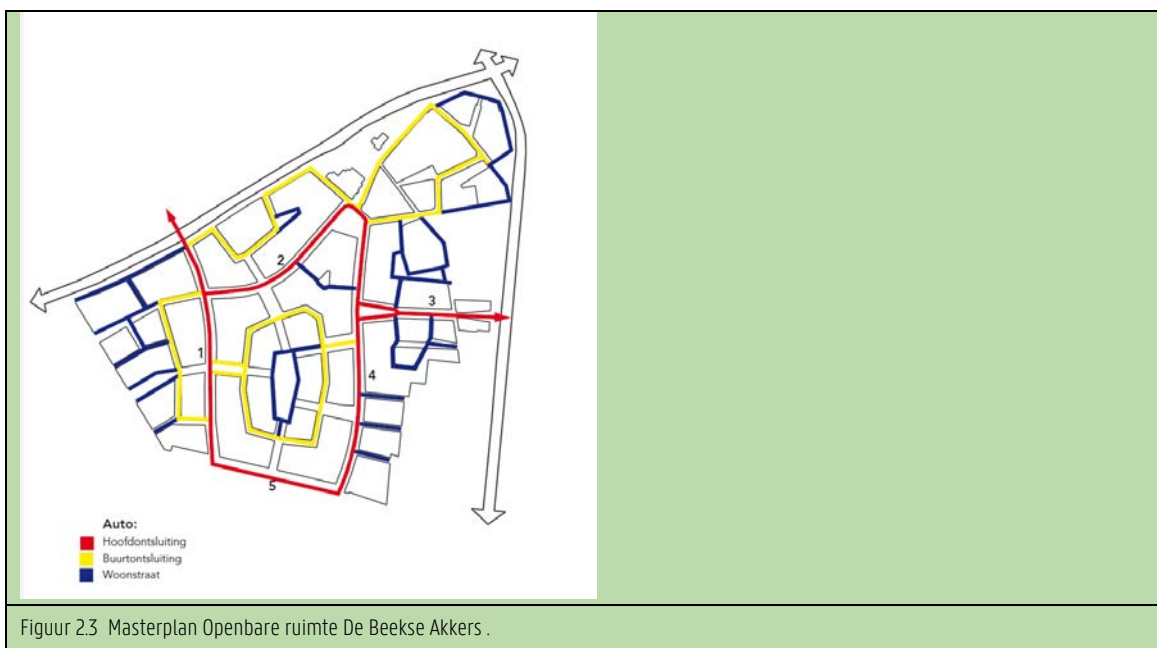
2.3.5 Masterplan Openbare ruimte De Beekse Akkers

Dit Masterplan Openbare ruimte De Beekse Akkers van december 2009 is een uitwerking van de beeldkwaliteitsprincipes voor de openbare ruimte vastgesteld in het Masterplan De Beekse Akkers van september 2005. In dit Masterplan openbare ruimte zijn uitgangspunten ten aanzien van de inrichting van de openbare ruimte opgenomen en worden de kernkwaliteiten neergelegd voor het totale plangebied waaruit duidelijk wordt hoe de openbare ruimte is opgebouwd. Het vastleggen van deze uitgangspunten dient tot doel om in deelfasen van de planontwikkeling inzicht te geven in de inrichting van de openbare ruimte. Hiermee wordt het eerder in het proces uitgesproken hoge ambitieniveau van de nieuwe wijk concreet vertaald in inrichtingsvoorstellen voor de toekomstige leefomgeving. Integraal met het beeldkwaliteitsplan vormt dit inrichtingsplan de uitwerking van het stedenbouwkundig plan. De samenhang tussen deze beide documenten levert een totaalbeeld waarbij omgeving, bebouwing en openbare ruimte in samenhang met elkaar worden ontwikkeld.

Er is hiërarchisch verschil tussen hoofdwegen, buurtontsluitingswegen en woonstraten. De hiërarchie in het stratenpatroon komt vooral tot uitdrukking in de breedte van het wegprofiel en de boomplaatsing. Door het aanbrengen van nuancerings in de verharding, boomsoort en verlichting kan er onderscheid gemaakt worden tussen de verschillende wegen.

De nieuwe ontsluitingsweg vormt een onderdeel van De Lanen. De Lanen vormen de belangrijkste hoofdstructuur in het plangebied. Dit zijn lijnvormige elementen die het plangebied doorsnijden en de verbinding vormen tussen het plangebied en de omgeving. In totaal zijn er 5 belangrijke lanen in het gebied.

- 1 Middenveldsedreef
- 2 Middenakkerdreef
- 3 Blokskampsedreef
- 4 Rijbroeksedreef
- 5 Vrijenborgsedreef.



Figuur 2.3 Masterplan Openbare ruimte De Beekse Akkers .

De Lanen hebben een profiel van 23,5 meter en zijn onderverdeeld in een rijbaan met aan weerszijde fietssuggestiestroken, brede groenstroken met bomen en trottoirs.

De nieuwe ontsluitingsweg is in afwijking van de naamgeving in het Masterplan Openbare ruimte niet Middenveldsedreef genoemd maar Vrijenborgsedreef. De aansluiting van de Vrijenborgsedreef op de Lieshoutseweg wordt vooruitlopend op de ontwikkeling van fase 2 in afwijking van het Masterplan Openbare ruimte dicht bij de reeds ontwikkelde woonbuurt gelegd. Bij de verdere uitwerking van de nieuwe ontsluitingsweg moet rekening worden gehouden met de richtlijnen uit het Masterplan Openbare ruimte.

2.3.6 Conclusie gemeentelijk beleid

Met dit bestemmingsplan wordt de locatie van de ontsluitingsweg aangepast en versneld aangelegd. Om te kiezen voor een tweede ontsluiting ontstaat er een betere verspreiding van het verkeer. Hiermee wordt een goede leefbaarheid gerealiseerd voor het reeds bestaande woongebied van fase 1. Lettende op het voorgaande is het bestemmingsplan niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

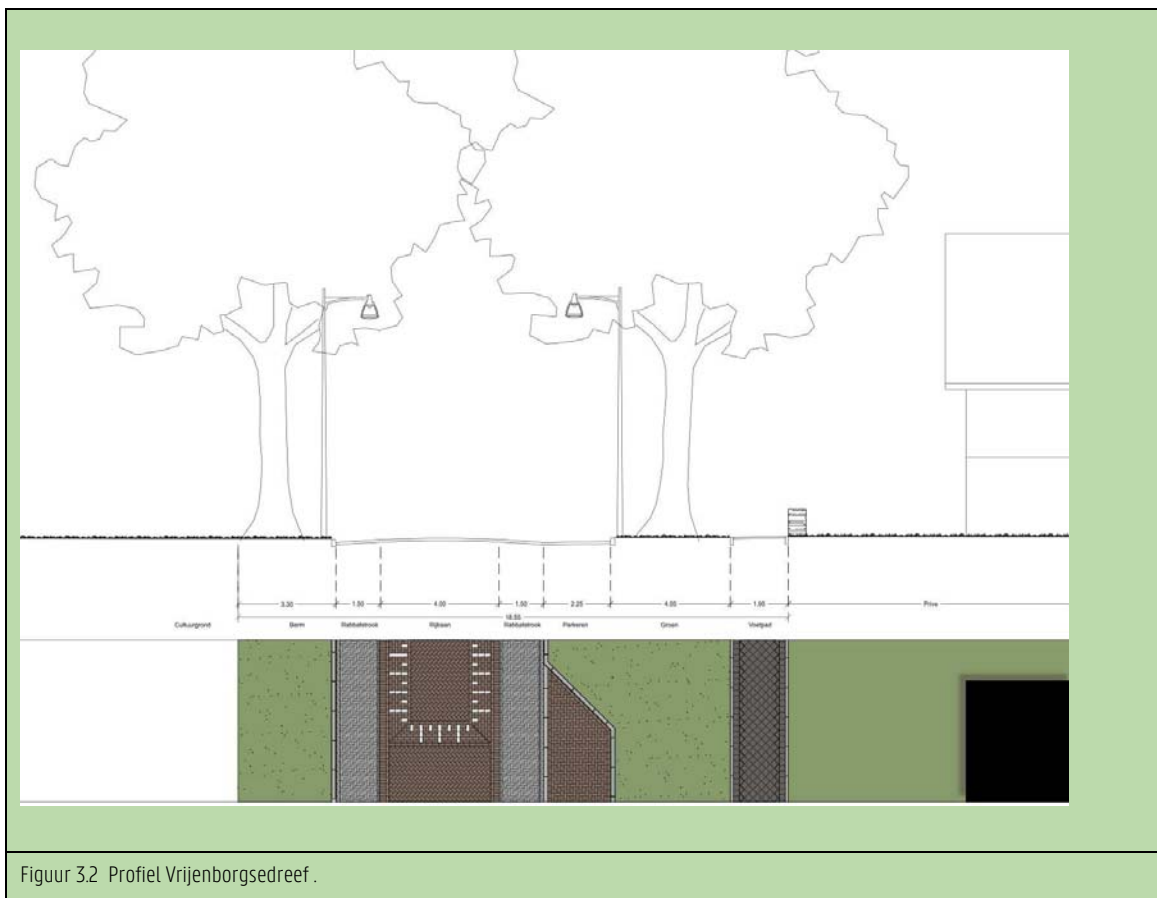
hoofdstuk 3 Planbeschrijving

De nieuwe ontsluitingsweg is een onderdeel van de lanenstructuur, de hoofdontsluiting van het woongebied De Beekse Akkers. De nieuwe ontsluitingsweg sluit de Middenakkerdreef aan op de Lieshoutseweg. Na realisering van de nieuwe ontsluitingsweg is De Beekse Akkers zowel vanuit de Oranjelaan als vanuit de Lieshoutseweg goed ontsloten op de regionale wegen.



Figuur 3.1 Verkaveling Merensteinplein met de aanduiding van de nieuwe ontsluitingsweg .

De nieuwe ontsluitingsweg Vrijenborgsedreef krijgt de profilering van de laan en vormt een onderdeel van de reeds bestaande 30km zone van De Beekse Akkers . De Laan heeft een profiel van 18,55 meter en is onderverdeeld in een rijbaan met aan weerszijde fietssuggestiestroken, brede groenstroken met bomen en trottoirs. Omdat de Vrijenborgsedreef maar aan één zijde wordt begrensd door woningen zal de westzijde, grenzend aan het buitengebied, eindigen met een groenstrook van 3,30 meter waarin tijdelijk een sloot wordt aangelegd voor een goede afwatering van het gebied. De gemeente heeft de intentie om in de toekomst aan de Vrijenborgsedreef een dubbele bomenrij te realiseren. Dit zorgt uiteindelijk voor een mooie landschappelijke overgang van het buitengebied naar de woonbuurt.



Figuur 3.2 Profiel Vrijenborgsedreef .

In het Masterplan De Beekse Akkers was de aansluiting op de Lieshoutseweg voorzien bij de Orchideestraat met een turbo-rotonde en een tunnel voor langzaam verkeer. In plaats van een rotonde vindt de aansluiting van de Vrijenborgsedreef op de Lieshoutseweg plaats door middel van een conventionele haakse aansluiting. De aansluiting verschuift nu naar het oosten, waardoor er geen sprake meer is van 4 aansluitingen maar van 3 aansluitingen. Daarnaast blijft de ontwikkeling van fase 2 en 3 waarschijnlijk achterwege waardoor de helft minder woningen worden gerealiseerd. Dit betekent dat het verkeersaanbod aanzienlijk minder is dan berekend in het Masterplan. De verwachte intensiteiten van fase 1 zijn daardoor niet te hoog en prima geschikt voor een conventionele haakse aansluiting.

hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader van het Nederlandse geluidsbeleid en is sinds 1 januari 2007 gewijzigd van kracht. Weg- en railverkeerslawaaï worden sindsdien uitgedrukt in de Europese dosismaat Lden met de eenheid dB. De Wgh stelt eisen aan de maximaal toegestane geluidsbelasting ten gevolge van de aanleg van een nieuwe weg en de realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Wegverkeerslawaaï

Voor wegverkeerslawaaï geldt bij geluidgevoelige functies een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor het realiseren van een nieuwe geluidgevoelige bestemming binnen de zone van een weg kan een hogere waarde voor de geluidbelasting worden vastgesteld tot maximaal 63 dB voor binnenstedelijke situaties en 53 dB voor buitenstedelijke situaties. Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige functies moet gekeken worden of de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Indien wel overschrijding plaatsvindt dan moeten hogere waarden voor de ontwikkeling worden aangevraagd.

Onderzoek moet plaatsvinden in geval de nieuwe ontwikkeling zich bevindt binnen een bepaalde zone van een weg waar 50 km/h of meer gereden mag worden. In onderstaand tabel is de omvang van de geluidzones aangegeven, gemeten vanuit de as van de weg.

Aantal rijstroken	Buitenstedelijk gebied	Binnenstedelijk gebied
Of meer	600 meter	350 meter
3 of 4	400 meter	350 meter
Of 2	250 meter	200 meter

Beoordeling en conclusie

Door SRE Milieudienst is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de herziening van het bestemmingsplan De Beekse Akkers. Het onderzoek, gedateerd op 22 februari 2013, is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. In het onderzoek is de volgende conclusie opgenomen: *Na de herziening van het bestemmingsplan De Beekse Akkers wordt een ontsluiting van de wijk op de Lieshoutseweg gerealiseerd en worden aan deze ontsluitingsweg en aan de Lieshoutseweg enkele woningen gebouwd. Uit het akoestisch onderzoek voor het bouwen van deze woningen blijkt dat de geluidbelasting van deze woningen ten gevolge het verkeer op de Lieshoutseweg de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, maar niet meer bedraagt dan de maximale ontheffingswaarde.*

Burgemeester en wethouders kunnen de hogere waarden zoals vermeld in tabel II (zoals opgenomen in het onderzoek) vaststellen met de in hoofdstuk 6 (van het onderzoek) vermelde motivatie. Verder werd onderzocht of er bij de aanleg van de ontsluitingsweg sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ook na de aanleg van de ontsluitingsweg heerst er, in de omgeving van deze weg gezien, op basis van de berekende geluidbelasting een goed woon- en leefklimaat, zodat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Voor de afronding van fase 1 van De Beekse Akkers wordt eerst de nieuwe ontsluitingsweg aangelegd, in een later stadium zal de woningbouw aan de weg worden gerealiseerd. De woningbouw vormt geen onderdeel van dit bestemmingsplan meer. Voor het vaststellen van dit bestemmingsplan is het, lettende op het voorgaande, nog niet noodzakelijk om hogere waarden voor enkele woningen aan te vragen.

4.2 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit, Wlk, genoemd). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- ▶ de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- ▶ de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- ▶ bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- ▶ de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- ▶ het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu maakt gebruik van de Monitoringstool voor de landelijke verplichte rapportage van de luchtkwaliteit aan de Europese Commissie. De resultaten van de luchtkwaliteitsberekeningen zijn op www.nsl-monitoring.nl in te zien.

Besluit niet in betekenende mate (nibm)

In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied maakt onderdeel uit van een reeds onderzocht gebied in het kader van het overkoepelend bestemmingsplan 'De Beekse Akkers' (bijlage 2). Daarin werd geconcludeerd dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Dit bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die van invloed zijn op die conclusie. Het plan kan zonder toetsing aan de grenswaarden worden uitgevoerd. Verder onderzoek naar luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

4.3 Flora en fauna

Door Waardenburg bv is op 27 april 2004 een rapport uitgebracht met gegevens over de (eerste) verkenning naar de ecologische kwaliteiten van De Beekse Akkers (bijlage 3). Op 6 mei 2004 is reeds een aanvraag voor ontheffing, ingevolge artikel 75 van de Flora- en Faunawet, door de gemeente ingediend. Door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Agentschap Laser, is op 11 november 2004 een ontheffing verleend voor de periode 1 januari 2005-31 december 2010. De geëxpireerde F&F-ontheffing is niet meer nodig omdat alle soorten inmiddels op de Algemene soortenlijst staan.

4.4 Waterparagraaf

Voor De Beekse Akkers is in het moederplan het uitgangspunt geformuleerd om een duurzaam watersysteem te realiseren, waarbij het schone hemelwater mogelijk in het plangebied geborgen en geïnfiltreerd wordt. Het vuilwater wordt via een rioolstelsel afgevoerd. Uitgangspunt daarbij is het zo min mogelijk verstoren van het natuurlijke afvoerregime. Er is aansluiting gezocht bij het bestaande waterhuishoudingssysteem in het gebied, waarbij onder andere is gekeken naar de aanwezige hoogteverschillen en de grondwaterstanden.

Voor het plangebied is gekozen voor een bewezen waterhuishoudingssysteem. Daartoe is het plangebied onderverdeeld in twee deelgebieden, te weten het lage oostelijk deel (Masterplan fase 1) en het hogere westelijk plangebied (Masterplan fase 2/3). Dit uitwerkingsplan vormt een onderdeel van het lage oostelijke deel fase 1. In dit deel van het plangebied wordt gebruik gemaakt van een traditioneel gescheiden riool in combinatie met de aanleg van een retentiebekken.

Retentiebekken

Het retentiebekken (in fase 1) is gerealiseerd op het laagste punt van het plangebied aan de Lieshoutseweg, aan weerszijden van het Berkendijkje. Ondanks het feit dat het aanwezige stelsel qua diameter niet fors is, gaat afvoer van water uit de retentievijver plaats vinden in noordelijke richting. De retentievijver ligt op een hoogte van 13,60 meter, hetwelk een afwatering in noordelijke richting garandeert. De lozing is niet meer dan in de bestaande situatie plaats vindt. De retentievijver heeft een zodanige omvang dat hierin ook een extreme regenbui kan worden opgevangen. Voor de maatgevende winterperiode is voor fase 1 een retentievijver gerealiseerd met een wateroppervlakte van circa 10.468 m². Er wordt uitgegaan van een toegestane peilstijging bij T=25 van 0,5 meter en een gemiddelde constante landbouwkundige afvoer van 1,4 l/s/ha. Aan de westzijde langs de ontsluitingsweg wordt tijdelijk een sloot aangelegd voor een betere afwatering ter plaatse.

In het kader van het vooroverleg merkt het Waterschap Aa en Maas op dat de huidige eisen voor de watertoets inmiddels zijn gewijzigd ten opzichte van die uit de tijd van het moederplan 'De Beekse Akkers'. De inmiddels gerealiseerde retentiebekken voldoet echter ook aan de huidige eisen.

Het waterschap heeft een nieuwe berekening met de HNO-tool voor het deel van fase 1 uitgevoerd en hieruit kan worden geconcludeerd dat de bergingsvijver globaal voldoet aan de eisen die we nu worden gesteld aan regenwaterberging. De berekening is als bijlage bijgevoegd bij de vooroverlegreactie van het waterschap. Het komt er op neer dat de vijver een afmeting moet hebben van globaal 168 x 18 meter. De 18 meter is een gemiddelde omdat het een driehoeksvorm betreft. De gerealiseerde bergingsvijver heeft een gemiddelde breedte van zo'n 17 meter.

Grondwater

De afwatering van fase 1 vindt plaats in noordelijke richting. Het noordelijke gedeelte van het plangebied watert af via de Trekgraaf in noordelijke richting en het westelijk gedeelte watert richting de bergingsvijver af.

In het plangebied liggen de maaiveldhoogten lager, waardoor grondwaterstanden kunnen worden verwacht die kunnen stijgen tot circa 0,4 meter beneden het maaiveld nabij de sloten. In deze omgeving is ophoging van het terrein en aanleg van aanvullende maatregelen voor de ontwatering noodzakelijk.

Afwatering

Gezien het bolle profiel van de ontsluitingsweg wordt voor de afwatering van de weg twee rioolbuizen aangelegd, een DWA en RWA. Daarnaast wordt in de groenstrook van 3,30 meter, grenzend aan het buitengebied, tijdelijk een sloot aangelegd voor een goede afwatering van het gebied.

4.5 Bodem

Door UDM Adviesbureau b.v. te Udenhout is in het kader van het bestemmingsplan De Beekse Akkers in 2004 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De onderzoekslocatie betrof een agrarisch gebied met een oppervlakte van circa 41,5 hectare. In het onderzoek is uitgegaan van de volgende deellocaties: Wegen, wegbermen, sloten, voormalige stallen ter plaatse van de Midden Akkerweg 1 en het onbebouwd deel. Het onbebouwde deel is onderverdeeld in 4 sublocaties fass 1 t/m 4. Het plangebied van de nieuwe ontsluitingsweg is onderdeel van het onbebouwde deel.

De locatie is altijd agrarisch geweest. Voor zover bekend is op of in de directe omgeving geen sprake (geweest) van in milieuhygiënisch opzicht verdachte zaken of activiteiten. Uit het vooronderzoek van UDM luidde de onderzoekshypothese "onverdacht" voor de voormalige stallen en het onbebouwde deel.

De bodem ter plaatste van het onbebouwd deel bestaat vanaf maaiveld tot minimaal 3,3 m-maaiveld uit matig fijn, zwak siltig zand. In de ondergrond komt plaatselijk uiterst fijn tot eer fijn en matig sterk siltig zand voor. In fase 1 en 2 van het onbebouwd deel wordt vanaf 1,5 m-mv zwak tot sterk zandige leemlagen aangetroffen. In fase 3 wordt vanaf 2,0 m-maaiveld leem aangetroffen, in fase 4 is dat vanaf 2,5 m-mv.. Ter plaatste van het onbebouwd deel zijn lokaal (fase 1,3, en 4) sporen puin aangetroffen. Lokaal waren de gemeten waarden voor de zuurgraad (pH) aan de

lage kant (variërend van 4,4 tot 6,7). De gemeten waarden voor de geleidbaarheid (EC) weken niet af van de waarden welke veelal gemeten worden.

Deellocatie onbebouwd zijn lokaal licht verhoogde gehalten aan zink en koper aangetoond. Daarnaast overschrijdt het gehalte aan EOX in lichte mate de triggerwaarde voor nader onderzoek. Lokaal is sprake van een licht verhoogd gehalte aan minerale olie in zowel de bovengrond als de ondergrond. In overige ondergrondmengmonsters zijn geen verhoogde gehalten aangetoond ten opzichte van de streefwaarden.

4.5.1 **Onderzoek en conclusie**

In december 2012 is een verkennend Bodemonderzoek Middenakkerweg ong. uitgevoerd (bijlage 4). Uit het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

1. De grond uit de bovenlaag ter plaatse van het noordelijk terreindeel is niet verontreinigd met één van de componenten waarop is onderzocht;
2. De grond uit de bovenlaag ter plaatse van het zuidelijk terreindeel is licht verontreinigd met PCB's;
3. De grond uit de onderlaag is niet verontreinigd met één van de componenten waarop is onderzocht;
4. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en zink;
5. De hypothese niet-verdachte locatie met mogelijk verhoogde achtergrondgehalten aan zware metalen in het grondwater kan, voor de ondergrond en het grondwater, worden aangenomen op basis van de onderzoeksresultaten;
6. De hypothese niet-verdachte locatie dient, voor de bovengrond, te worden verworpen op basis van de onderzoeksresultaten.

Naar aanleiding van bovenstaande wordt het volgende geconcludeerd:

1. Op basis van de onderzoeksresultaten, geen restricties gesteld te worden aan de voorgenomen herontwikkeling op de onderzochte locatie;
2. De lichte verontreinigingen met PCB's in de bovengrond en met barium en zink in het grondwater vormen geen aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek conform de Circulaire Bodemsanering. De aanwezigheid van bovengenoemde componenten vormt, gezien de concentraties, vanuit milieu hygiënisch oogpunt, geen bezwaar;
3. Aangezien direct contact met het grondwater niet te verwachten is blijft het risico uit oogpunt van volksgezondheid en milieu hygiëne beperkt. Het is echter raadzaam om geen freatisch grondwater te gebruiken voor consumptieve doeleinden, zoals het besproeien van gewassen e/of drinken van dieren;
4. Indien, bijvoorbeeld bij bouwactiviteiten, grond vrijkomt die op een ander locatie zal worden hergebruikt dan dient bepaald te worden of wat de kwaliteit is in het kader van het besluit bodemkwaliteit.

De bodemgesteldheid vormt geen belemmering met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 **Externe veiligheid**

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;

- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

4.6.1 **Beleidskaders**

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

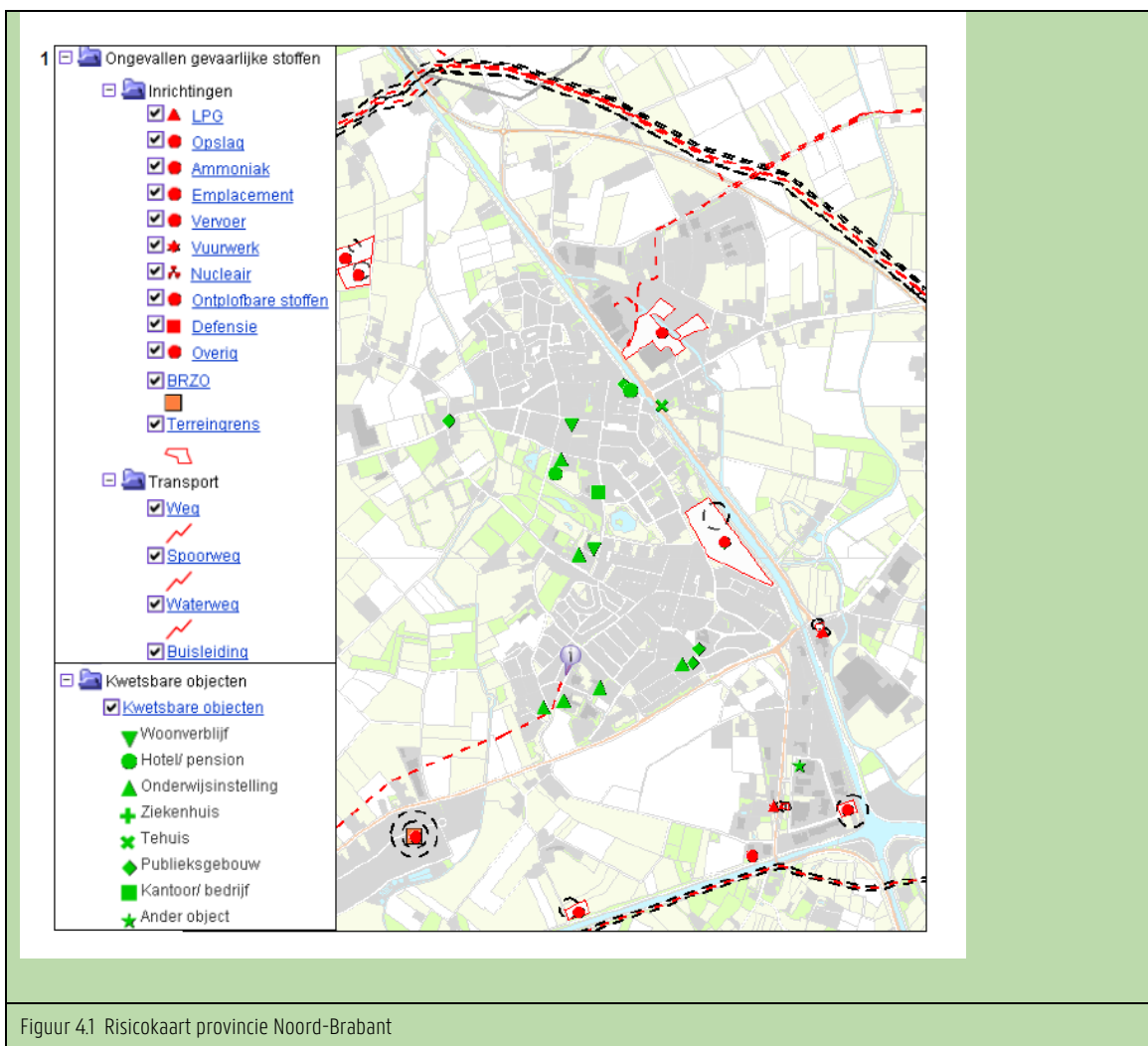
Het externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het PR en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het GR.

Het beleid voor inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het transport van gevaarlijke stoffen is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (2006) van toepassing. Sinds 1 januari 2011 is voor wat betreft buisleidingen het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden.

Risicovolle inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan. Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde.



Figuur 4.1 Risicokaart provincie Noord-Brabant

4.6.2 Onderzoek

In en in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Het plangebied is niet gelegen in een invloedsgebied voor vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor, water of buisleiding. Ook zijn in de directe omgeving van het plangebied geen planologisch relevante leidingen gelegen. Het aspect kabels en leidingen zal daarom ook geen belemmering opleveren voor de verdere procedure van het bestemmingsplan.

4.6.3 Conclusie

In het plangebied worden geen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd. Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Radarverstoringsgebied

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van een radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is.

Beek en Donk is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van de radar die staat op vliegbasis Volkel. In het plangebied wordt echter nergens de bouw van bouwwerken met een hoogte, die boven de 65 m boven NAP uitkomt, mogelijk gemaakt. Het radarverstoringsgebied heeft derhalve geen consequenties voor het bestemmingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

4.8.1 Inleiding

In de 'Visie Erfgoed en Ruimte' is door het rijk een visie gegeven over de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis, omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten. Naast de verantwoording ten behoeve van ontwikkelingen dient er met ingang van 2012 in ieder bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarde, ook in conserverende bestemmingsplannen. Dit is sinds 1 januari 2012 in het Bro opgenomen.

4.8.2 Beoordeling en conclusie

Het plangebied is gelegen aan de Lieshoutseweg. Op de 'Cultuurhistorische Waardenkaart' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied niet gelegen binnen historische-stedenbouwkundige structuren. Het plangebied is altijd onderdeel geweest van oude akkercomplexen (bolle akkers met esdekken), dijken en kaden en de patronen van wegen en waterlopen. Het realiseren van de nieuwe ontsluitingsweg verstoort niet de aanwezige cultuurhistorische structuur. Cultuurhistorie heeft derhalve geen consequenties voor het bestemmingsplan.

4.9 Archeologie

4.9.1 Beleidskader

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis in Nederland. Het Verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van deze archeologische waarden. Het Verdrag is geïmplementeerd via de Wet op de Archeologische monumentenzorg. Als gevolg van dit Verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. Op grond van de aangescherpte regelgeving stellen Rijk en provincie zich

op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort. Het Rijk heeft de beleidsuitgangspunten ten aanzien van archeologie neergelegd in onder meer de Visie Erfgoed en Ruimte, Structuurvisie Mobiliteit en Ruimte, (de Wijziging van) de Monumentenwet 1988 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

De cultuurhistorische waardenkaart Brabant

De cultuurhistorische waardenkaart Brabant geeft aan de buitenzijden van de bebouwde kom uitsluitend over de indicatieve archeologische verwachtingswaarde. De gronden rondom het plangebied hebben een hoge of middelhoge verwachtingswaarde. Door middel van archeologisch onderzoek moet worden bepaald of bij bouwactiviteiten de kans bestaat dat archeologische resten in de ondergrond worden aangetroffen.

4.9.2 Onderzoek

De gemeente Laarbeek gaat zorgvuldig om met het culturele erfgoed dat niet direct zichtbaar is. Vanwege de hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. Het vooronderzoek heeft bestaan uit een bureau- en booronderzoek en een inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven in fase 1 en 2 van het plangebied De Beekse Akkers. In het onderzoek IVO-proefsleuven fase 1 en 2 van het plangebied De Beekse Akkers (bijlage 5), is aangetoond dat op twee plekken binnen fase 1 sprake is van te behouden archeologische waarden.

In maart 2009 is een aanvullend vlakdekkend definitief Archeologisch Onderzoek (DAO) uitgevoerd voor vindplaats B en C in het plangebied (bijlage 6). Het onderzoek is niet alleen verricht met het oog op behoud ex situ, waarbij het documenteren van sporen en het verzamelen van sporen voorop staat, maar ook vanuit vraagstelling die verband houden met eerder archeologisch onderzoek in de micro-regio.

De locatie van de nieuwe ontsluitingsweg is gelegen binnen het onderzochte plangebied. Het booronderzoek toont 3 boorpunten waarin Elmpt keramiek is aangetroffen. Vindplaats B is direct naast het plangebied van de nieuwe ontsluitingsweg gelegen.

4.9.3 Beoordeling en conclusie

In het aanvullend vlakdekkend definitief Archeologisch Onderzoek is vindplaats B onderzocht. Vindplaats B grenst direct aan het plangebied. Dit betekent dat voor het gebied het documenteren van sporen en het verzamelen van sporen reeds is vastgelegd. Aanvullend vlakdekkend onderzoek voor het plangebied is daarom niet noodzakelijk.

hoofdstuk 5 **Juridische aspecten**

5.1 **Algemeen**

In de regels en de verbeelding van dit bestemmingsplan worden de juridische aspecten van de ontwikkelingslocatie, 'De Beekse Akkers – Ontsluiting Lieshoutseweg' vastgelegd. Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) en Informatiemodel voor de Ruimtelijke Ordening (IMRO 2012). Hierin zijn verplichtingen opgenomen ten aanzien van de opbouw en presentatie van het bestemmingsplan. De landelijke richtlijn SVBP is opgenomen in de Wro. Daarnaast geldt per 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wet introduceert nieuwe begrippen voor bestaande instrumenten, zonder deze (ingrijpend) inhoudelijk te wijzigen. Het bestemmingsplan is hiermee in lijn gebracht.

De planregels zijn opgedeeld in 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de inleidende regels gegeven. In het tweede hoofdstuk is de bestemmingsregeling gegeven die gelden voor het plangebied. In hoofdstuk 3 zijn vervolgens de algemene regels opgenomen. Tot slot staan in hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels. In de onderstaande paragrafen wordt per artikel uiteen gezet wat de functie van het artikel is binnen het bestemmingsplan.

5.2 **Planregels**

5.2.1 **Hoofdstuk 1 Inleidende regels**

Begrippen (artikel 1) en Wijze van meten (artikel 2)

De begrippen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen, worden in artikel 1 nader gedefinieerd. Bij toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel opgenomen definities van de begrippen. Naast begrippen zijn in het bestemmingsplan hoogte- en andere maten opgenomen die van belang zijn bij het bouwen van bouwwerken. Artikel 2 van de regels geeft een nadere omschrijving hoe de bedoelde maten gemeten moeten worden.

5.2.2 **Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels**

Artikel 3 Verkeer - Verblijfsgebied

De verkeersruimte die voor gemotoriseerd toegankelijk is en onderdeel uitmaakt van het openbaar gebied zijn bestemd als Verkeer - Verblijfsgebied. Binnen deze bestemming wordt eveneens ruimte geboden voor parkeergelegenheden, fiets- en voetgangerspaden, groen- en speelvoorzieningen, watergangen en voorzieningen van openbaar nut.

5.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Antidubbeltelregel

De regel is om te voorkomen dat mocht in het bestemmingsplan zijn bepaald, dat bij een gebouw een open terrein verplicht is, dat terrein nog eens meetelt bij de beoordeling van een aanvraag van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke verplichting wordt gesteld.

Artikel 5 Algemene bouwregels

Ondergronds bouwen

In dit artikel is een regeling opgenomen over ondergronds bouwen. Voor het uitvoeren van ondergrondse werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde gelden geen beperkingen. De ondergrondse bouwdiepte van ondergrondse bouwwerken bedraagt maximaal 3,5 meter onder peil. Door middel van een afwijking kan de diepte worden vergroot naar 10 meter.

Artikel 6 Algemene afwijkingsregels

Algemene afwijkingen

In dit artikel is een regeling opgenomen over afwijkingsmogelijkheden. De afwijkingsmogelijkheden hebben betrekking op geringe afwijkingen, welke in het belang zijn van een ruimtelijk of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken of welke noodzakelijk zijn in verband met de werkelijke toestand van het terrein. Daarnaast is een afwijking opgenomen voor het oprichten van voorzieningen ten dienste van het ontvangen en zenden van radio- en televisiesignalen.

Artikel 7 Overige regels

In artikel 7.1 en 7.2 zijn respectievelijk de wettelijke en gemeentelijke regelingen opgenomen. Indien en voor zover in de regels van dit bestemmingsplan wordt verwezen naar andere wettelijke en of gemeentelijke regelingen, dienen deze regelingen te worden gelezen, zoals deze luiden op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

5.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8 Overgangsrecht

Het overgangsrecht ten aanzien van het bouwen staat verwoord in artikel 3.2.1 Bro. Dit artikel is één op één overgenomen in dit bestemmingsplan. Een bouwwerk dat op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt aanwezig is dan wel planologisch mogelijk is, mag gedeeltelijk worden vernieuwd, veranderd of in het geval van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De aard van het gebouw mag hierbij niet veranderen en ook mag de omvang niet worden vergroot. Eventuele uitbreiding is slechts mogelijk met een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag.

Het tweede lid gaat in het gebruik van (on)bebouwde gronden en bouwwerken, dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit bestemmingsplan in werking treedt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Ander strijdig gebruik is niet toegestaan.

Artikel 9 Slotregel

Het laatste artikel van het bestemmingsplan betreft de slotregel, waarin de naam van het bestemmingsplan, zoals in de regels aangehaald kunnen worden, is opgenomen.

hoofdstuk 6 **Uitvoerbaarheid**

6.1 **Economische uitvoerbaarheid**

Bij ontwikkelingen die middels het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is het noodzakelijk aan te tonen in hoeverre de beoogde plannen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is. In dit kader is in afdeling 6.4 Wro bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen, indien een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen, bouwplan is voorgenomen. Hiervan kan worden afgeweken indien de plankosten anderszids zijn verzekerd, bijvoorbeeld door een anterieure overeenkomst.

Dit bestemmingsplan is opgesteld, omdat een tweede ontsluitingsweg versneld aan moet worden gelegd om zo de leefbaarheid en bereikbaarheid van De Beekse Akkers te vergroten. De ontsluitingsweg komt echter op een andere locatie te liggen, dan waar in het Masterplan De Beekse Akkers rekening mee was gehouden. Nieuwe bouw mogelijkheden worden echter niet geboden. De gronden van het plangebied zijn aangekocht door de gemeente. De aanleg van een weg is geen bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het opstellen van een anterieure overeenkomst of een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk. De kosten worden gedragen door de grondexploitatie van het 'moederplan' De Beekse Akkers.

6.2 **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

6.2.1 **Overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

In dit hoofdstuk worden de uitkomsten van het bestuurlijke vooroverleg (conform artikel 3.1 Bro) met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Het genoemde overleg heeft plaatsgevonden aan de hand van het voorontwerpbestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan is opgestuurd naar het Waterschap Aa en Maas en de Provincie Noord-Brabant. In het ontwerpbestemmingsplan is de reactie van het waterschap verwerkt. Het bestemmingsplan geeft de Provincie Noord-Brabant geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

6.2.2 **Zienswijzen**

Het ontwerp-bestemmingsplan is in het kader van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In de periode van maandag 14 oktober 2013 tot en met maandag 25 november 2013 hebben belanghebbenden de gelegenheid gekregen om zienswijzen op het ontwerp-bestemmingsplan kenbaar te maken.

Er is gedurende de termijn van terinzagelegging één schriftelijke en één mondelinge zienswijze ontvangen. In de Responsnota ontwerp-bestemmingsplan De Beekse Akkers – Ontsluiting Lieshoutseweg zijn deze zienswijzen in het kort samengevat en wordt hierop gemotiveerd gereageerd. De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het

aanpassen van het bestemmingsplan. De responsnota is als bijlage 10 toegevoegd aan het bestemmingsplan. Naar aanleiding van de zienswijzen is besloten het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Bijlagen bij de toelichting

1 Akoestisch onderzoek De Beekse Akkers Herziening bestemmingsplan

Instantie: SRE Milieudienst
Datum: 22 februari 2013
Status: Definitief
Kenmerk: 512840

2 Onderzoek luchtkwaliteit Beekse Akkers

Instantie: SRE Milieudienst
Datum: april 2006
Status: Definitief
Kenmerk: 431810

3 Beoordeling beschermde soorten Beekse Akkers Beek en Donk

Instantie: bureau Waardenburg bv
Datum: 27 april 2004
Status: definitief
Kenmerk: 04-063

4 Verkennend Bodemonderzoek Middenakkerweg ong. Beek en Donk

Instantie: Archimil
Datum: 7 december 2012
Status: Definitief
Kenmerk: rapport 1414R248

5 Inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven in fase 1 en 2 vh plangebied Beek en Donk-
Beekse Akkers, gemeente Laarbeek

Instantie: ACVU Amsterdam
Datum: april 2006
Status: definitief
Kenmerk: LBK-BA-05 (13508)

- 6** Bewoningssporen uit de Volle Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd op de Beekse Akkers bij Beek en Donk, gemeente Laarbeek

Instantie: ACVU Amsterdam
Datum: maart 2009
Status: definitief
Kenmerk: LBK-BA-05 (13508), LBK-BA-06 (17723)

- 7** Vergunning verordening wegen

Instantie: Provincie Noord-Brabant
Datum: 5 juli 2013
Status: verleend
Kenmerk: 3437666

- 8** Vooroverlegreactie Provincie Noord-Brabant

Instantie: Provincie Noord-Brabant
Datum: 26 september 2013
Status: definitief
Kenmerk: C2128537/3473341

- 9** Vooroverlegreactie Waterschap Aa en Maas

Instantie: Waterschap Aa en Maas
Datum: 7 oktober 2013
Status: definitief
Kenmerk: 354146

- 10** Responsnota ontwerp-bestemmingsplan De Beekse Akkers – Ontsluiting Lieshoutseweg

Instantie: Gemeente Laarbeek
Datum: februari 2014
Status: definitief
Kenmerk: INT - 1310099