

Zaaknummer: Z - 13019018
Documentnummer: Raad - 1400433

Raadsvergadering d.d. 6 november 2014

Agendapunt nr.: 8

ARCHIEFEXEMPLAAR

Aan de raad,

VERGADERING GEMEENTERAAD
Datum: 6 NOV. 2014..... nr. besl. 8
Afdeling: B + P
Besluit:
☒ Aangenomen
☐ Aangenomen voor kennisgeving
☐ Aangehouden
☐ Overige besluiten
☐ Ontvanger advies van B en W
☐ Overige besluiten
Rtd

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van bestemmingsplan Wish - Lekerstraat.

Beslispunten

1. Voorstel tot vaststelling van bestemmingsplan Wish - Lekerstraat.
2. Voorstel tot instemming met de inhoud van de responsnota.

Samenvatting

Wish Outdoor wordt al enkele jaren georganiseerd aan de Lekerstraat in Beek en Donk. Omdat het geldende bestemmingsplan Buitengebied het organiseren van een evenement ter plekke formeel niet toe laat, is in het verleden een ontheffingsprocedure toegepast. Nu wordt ingezet op een duurzame oplossing door middel van een nieuw bestemmingsplan waarbij de agrarische bestemming wordt aangevuld met een functie-aanduiding evenemententerrein. Met het bestemmingsplan Wish - Lekerstraat wordt gepoogd een balans te vinden tussen rechtszekerheid voor de omwonenden en toekomstperspectief voor het festival. Er zijn daarom in de regels van het bestemmingsplan voorwaarden verbonden aan aantal, duur en tijdsperiode van het evenement, alsmede het aantal bezoekers per dag. In verband met het ontwerp-bestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. De ambtelijke reactie op de zienswijzen is omschreven in een responsnota.

Aanleiding

Wish Outdoor wordt inmiddels al enkele jaren georganiseerd aan de Lekerstraat in Beek en Donk. Het festival vindt jaarlijks plaats in het eerste weekend van juli en trekt een grote stroom muzikliefhebbers naar Beek en Donk. De uitstraling van het festival is groot. Aan de festivallocatie is in het geldende bestemmingsplan Buitengebied een zuiver agrarische bestemming toegekend. Deze bestemming laat de organisatie van een (muziek)evenement niet toe. De edities aan de Lekerstraat zijn in het verleden planologisch mogelijk gemaakt door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het strijdig gebruiken van een terrein ex artikel 2.12 lid 1 Wabo. Nu wordt ingezet op een duurzame oplossing door middel van herziening van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Hierbij worden in de herziening voorwaarden verbonden aan de organisatie van een evenement.

Beoogd effect en/of resultaat

Het beoogd effect is een bestemmingsplan met rechtskracht op grond waarvan Wish Outdoor aan de Lekerstraat kan worden georganiseerd, zonder toepassing van een planologische ontheffingsprocedure.

Argumenten

Ontwerp-bestemmingsplan

Zoals in de inleiding reeds gesteld wordt ingezet op herziening van het geldende bestemmingsplan Buitengebied, teneinde het evenement toekomstbestendig planologisch mogelijk te maken. De reden om het festival planologisch een definitief karakter te geven is dat het evenement inmiddels een niet te onderschatten recreatief, maatschappelijk en economisch belang vertegenwoordigt voor Laarbeek. Bij deze planologische afweging mogen de belangen van de omwonenden echter niet onderbelicht blijven. Vandaar dat bij de herziening is getracht een gezonde balans te vinden tussen enerzijds rechtszekerheid voor de omwonenden en anderzijds voldoende toekomstperspectief voor het festival.

In het onderhavige ontwerpbestemmingsplan blijft de agrarische bestemming ongewijzigd gehandhaafd. De mogelijkheid tot het organiseren van een evenement is aanvullend op het toegestane agrarisch gebruik.

Op grond van vaste jurisprudentie mag worden geconcludeerd dat bestemmingsplannen de laatste jaren meer en meer mogelijkheden bieden om op het snijvlak van ruimtelijke ordening en milieu/leefbaarheid regels op te nemen. In de onderstaande tabel zijn de mogelijkheden - in relatie tot een evenement - weergegeven en de wijze waarop hieraan invulling wordt gegeven in het onderhavige ontwerp-bestemmingsplan Wish - Lekerstraat.

Aspect	Invulling
Aantal evenementen	Maximaal 1 evenement per jaar
Duur van het evenement	Maximaal 72 uur
Duur opbouw – afbouwperiode	Maximaal 3 respectievelijk 2 weken
Aantal bezoekers	Maximaal 30.000 per dag
Tijdperiode van evenement	Juni - juli - augustus - september (inclusief opbouw en afbouw)
Geluidsbelasting	Niet meer dan aangegeven in de 'Beleidsregels evenemententerrein Lekerstraat 2014'
Camping toegestaan	Ja (op aangewezen locatie)

Verbeelding

Op de verbeelding (plankaart) zoals toegevoegd aan het ontwerp-bestemmingsplan is het plangebied weergegeven. De noordzijde wordt gevormd door de Lekerstraat, de zuidzijde door landgoed Eijkenlust, de westzijde door het afwateringskanaal en de oostzijde door De Aa. De locatie voor het kampeerterrein is nu - op verzoek van omwonenden van landgoed Eijkenlust - expliciet

aangewezen en ten opzichte van de editie in 2013 in noordelijke richting verschoven. Het kampeerterrein is nu gesitueerd aan de Lekerstraat en afgeschermd door een houtsingel.

Beleidsregels evenemententerrein Lekerstraat 2014

Voor wat betreft de geluidsnormen wordt in het ontwerp-bestemmingsplan verwezen naar de 'beleidsregels evenemententerrein Lekerstraat 2014'. Deze specifieke beleidsregels zijn voorafgaande aan de editie 2014 ter inzage gelegd teneinde de omwonenden ook op dit aspect voldoende rechtszekerheid te geven. De geluidsnormen zijn doorgesproken met WISH Events. De burgemeester is bevoegd om deze beleidsregels vast te stellen.

Grondeigenaren

Op 4 oktober 2013 zijn de grondeigenaren van het Wish-terrein geïnformeerd over de voorgenomen bestemmingsplanherziening. Het zijn immers de grondeigenaren die hiermee primair moeten instemmen, niet WISH Events. Vervolgens hebben de eigenaren een brief ondertekend waarin het college wordt verzocht om het bestemmingsplan Buitengebied te herzien ten behoeve van de organisatie van Wish. De grondeigenaren zijn dus akkoord met het herzien van het bestemmingsplan.

Informatieavond

De informatieavond voor omwonenden heeft plaatsgehad op 27 februari jl. De omwonenden zijn breed ingelicht over ontwerp-bestemmingsplan, geluid, flora en fauna, openbare orde & veiligheid, het belang van Wish Outdoor voor Laarbeek en de (toen) aanstaande editie 2014.

Locatie-onderzoek

BRO is in het voortraject verzocht om een locatie-onderzoek uit te voeren naar eventuele alternatieven voor de festivallocatie aan de Lekerstraat. Hierbij zijn drie randvoorwaarden en zeven criteria gehanteerd. Conclusie is dat vijf van de zes locaties aan elkaar gewaagd zijn, waaronder de locatie aan de Lekerstraat. Op grond van het locatie-onderzoek mogen we dus concluderen dat er geen aanleiding is om de huidige locatie te verlaten ten faveure van een andere plek. Het locatie-onderzoek is als bijlage toegevoegd aan het ontwerp-bestemmingsplan.

Flora- en Fauna-inventarisatie + aanvullend veldonderzoek

In oktober 2013 is Bureau Waardenburg bv opdracht verstrekt voor het uitvoeren van een flora & fauna-onderzoek voor het Wish-terrein. De eindrapportage is als bijlage toegevoegd aan het ontwerp-bestemmingsplan. De conclusie is dat met betrekking tot flora, vissen, amfibieën, reptielen en ongewervelden geen verbodsbepalingen worden overtreden. Bovendien wordt als gevolg van de ingreep geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de aangetroffen beschermde soorten. Er zijn wél enkele mitigerende maatregelen voorgesteld.

Het veldbezoek voor de inventarisatie heeft plaatsgehad op 17 oktober 2013. Alhoewel de inventarisatie volstaat in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' en in de context van een bestemmingsplanherziening, is oktober niet de meest geschikte maand om een flora en faunapopulatie in kaart te brengen. Het tijdstip was echter het gevolg van het moment waarop is besloten om het bestemmingsplan daadwerkelijk te herzien (begin september 2013). Maar om

te controleren of de voorgestelde mitigerende maatregelen afdoende zijn, en om enkele goede ijkmomenten te creëren, was extra veldbezoek wenselijk. Ook tijdens de informatieavond van 27 februari 2014 werd hierop door de omwonenden aangedrongen.

Het college heeft daarom op 1 april 2014 besloten om een extra, aanvullend veldonderzoek uit te laten voeren. De opdracht is wederom verstrekt aan Bureau Waardenburg bv. Er is - conform de regels van Sovon Vogelonderzoek - expliciet gekozen voor inventarisatierondes in de broedperiode en kort voor het festival en direct erna (11, 17 en 25 juni, 4 en 7 juli). De conclusies van het als bijlage toegevoegde rapport luiden als volgt:

Er zijn geen aanwijzingen dat broedvogels in de directe omgeving van het festivalterrein hun broedlocatie of nest hebben verlaten naar aanleiding van het festival. Broedvogels met nesten in de directe omgeving van het festivalterrein zullen wel enige hinder hebben ondervonden van het festival, omdat ze naar verwachting tijdelijk minder effectief hebben kunnen foerageren, waardoor jongen tijdelijk mogelijk minder voedsel hebben gekregen, of omdat vogels door stress een hogere energie-uitgave hebben gehad. Dergelijke nadelige situaties kunnen echter ook ontstaan door perioden met zware regenval of harde wind, of wanneer weinig voedsel beschikbaar is. Wezenlijke verstoring in de zin van sterfte of nestverlies als gevolg van deze tijdelijke verslechtering van omstandigheden achten wij daarom uitgesloten.

Tijdens de inventarisatierondes is eenmaal een ree waargenomen in de directe omgeving van het festivalterrein. Er zijn geen rustplaatsen aangetroffen nabij het terrein. In de omgeving van het terrein is voldoende beschutting en foerageergebied voorhanden voor de dieren om zich terug te kunnen trekken tijdens het festival. Er zijn daarmee geen aanwijzingen dat het festival leidt tot sterfte of verstoring van reeën.

Vooroverleg

Zowel de provincie Noord-Brabant als Waterschap Aa en Maas kunnen instemmen met de inhoud van het ontwerp-bestemmingsplan.

Ter visie ligging

Overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft met ingang van maandag 14 april 2014 tot en met maandag 26 mei 2014 voor een ieder het ontwerp-bestemmingsplan Wish - Lekerstraat ter inzage gelegen.

Inzake het ontwerp-bestemmingsplan Wish - Lekerstraat zijn schriftelijke zienswijzen ontvangen van de volgende personen c.q. instanties (hierna: reclamanten). Tussen haakjes is de datum van ontvangst weergegeven:

- Stichting Achmea Rechtsbijstand namens de heer M.A.C. de Koning, (20 mei 2014);
- De heer B. Bouw, Bosscheweg 2, 5741 SX te Beek en Donk (21 mei 2014);
- Mr. G.H. Lindenbergh, Ir. H.L.J. Lindenbergh, Drs. G.H.M. Brom, Mr. H.R.F.M. van Thiel, Kasteellaan 3, 5741 PJ te Beek en Donk (23 mei 2014);
- De heer Peter-Jan van der Aa, Lekerstraat 41, 5741 SM te Beek en Donk (26 mei 2014).

De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het plan. De concept-reactie op de zienswijzen treft u aan in de als bijlage toegevoegde concept-responsnota.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

In het onderhavige geval geldt geen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan - en dus ook niet tot het aangaan van een anterieure overeenkomst - omdat geen sprake is van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening.

Vervolgstappen

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Binnen deze periode kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld tegen de vaststelling. Beroep kan worden ingesteld door diegene die tijdig een zienswijze heeft kenbaar gemaakt en belanghebbenden die kunnen aantonen niet in staat te zijn geweest tijdig een zienswijze kenbaar te maken.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Ontwerp-bestemmingsplan (toelichting, regels, bijlagen en verbeelding)
- Vier zienswijzen
- Responsnota
- Aanvullend flora- en fauna-onderzoek

In de bijlagen van het ontwerp-bestemmingsplan zijn de volgende onderzoeken opgenomen: locatie-onderzoek, natuurtoets, geluidsberekeningen.

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 23 september 2014:

1. Het ontwerp-bestemmingsplan Wish – Lekerstraat vaststellen.
2. Instemmen met de ambtelijke reactie op de vier zienswijzen zoals omschreven in de concept-responsnota.

Advies commissie Ruimtelijk Domein d.d. 13 oktober 2014

De commissie stemt in met het voorstel en adviseert de raad om het voorstel als hamerstuk te behandelen.

Conceptbesluit

De raad van de gemeente Laarbeek,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 23 september 2014;

Besluit:

1. Tot vaststelling van het bestemmingsplan Wish – Lekerstraat.
2. Tot instemming met de ambtelijke reactie op de vier zienswijzen zoals omschreven in de concept-responsnota.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Laarbeek van 6 november 2014.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

M.L.M. van Heijnsbergen

F.H.G.M. Ronnes