

Toelichting wijzigingsplan

Jan Teunisstraat 24 Oudenbosch



Colofon

Gemeente	Halderberge
Plangebied	Jan Teunisstraat 24, 4731 SN Oudenbosch
Datum	5 januari 2021
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1655.BPW6022-C001
Opgesteld door	Van Dun Advies BV Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
Auteur	J.C.P.M. van de Pas
Projectleider	M.M. Lavrijsen
Projectnummer	11006-025

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging van het plangebied	3
1.3 Vigerend planologisch regime	4
1.4 Procedure	4
1.5 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid.....	8
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	10
3.3 Gemeentelijk beleid	14
3.3.1 Structuurvisie	14
3.3.2 Bestemmingsplan	15
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	19
4.1 Waterhuishouding	19
4.1.1 Waterrelevant beleid.....	19
4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	21
4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	21
4.2 Natuur	23
4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
4.2.2 Wet natuurbescherming	24
4.3 Ammoniak.....	27
4.4 Bodemkwaliteit.....	28
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	28
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde	28
4.5.2 Archeologie	31
4.6 Bedrijven en milieuzonering	33
4.7 Geur	33
4.7.1 Omgekeerde werking.....	34
4.7.2 Woon- en leefklimaat.....	34
4.8 Geluid.....	34
4.9 Verkeer en parkeren	35
4.10 Luchtkwaliteit	35
4.11 Externe veiligheid	36
4.12 Technische infrastructuur	38
4.13 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	38
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	42
5.1 Juridische achtergrond	42
5.2 Toelichting verbeelding	42
5.3 Toelichting regels	42
6. UITVOERBAARHEID.....	44
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	44
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
6.2.1 Omgevingsdialoog	44
6.2.2 Vooroverleg en zienswijzen	44
6.2.3 Vaststelling en beroep	44
7. BIJLAGEN.....	45

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Verder is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

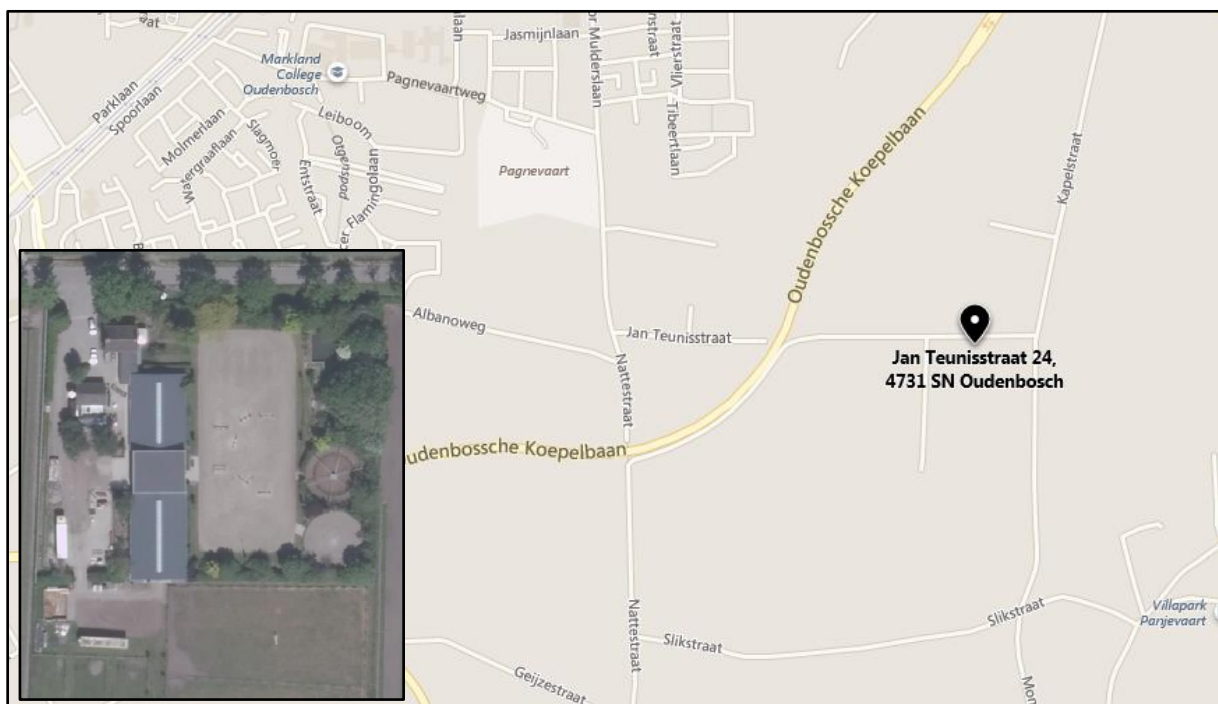
Initiatiefnemer exploiteert aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch een bedrijf gericht op het trainen en verhandelen van paarden. Er mogen conform de vigerende vergunning op het bedrijf 14 volwassen paarden, 14 paarden in opfok, 1 volwassen pony en 1 pony in opfok gehuisvest worden.

Voldoende beweging voor de paarden is van groot belang om een optimale conditie en goede gezondheid te kunnen garanderen. De nodige training is daarbij een vereiste om de paarden klaar te maken voor de paardensport. Op dit moment zijn hiervoor een paardenstal, longeercirkel en buitenrijbak op het bedrijf aanwezig. De trainingsfaciliteiten bevinden zich echter buiten. In de wintermaanden is het onmogelijk om de paarden hier te trainen, omdat de grond bevroren of te nat is. Wanneer de paarden toch op deze bevroren of natte grond getraind worden, is de kans zeer groot dat de paarden geblesseerd raken. Ze zijn dan onverkoopbaar. Wanneer de paarden in de wintermaanden niet getraind worden staat hun ontwikkeling stil. Om de paarden jaarrond te kunnen trainen zijn daarom ook in pandige trainingsfaciliteiten noodzakelijk.

Initiatiefnemer heeft twee bedrijfsopvolgers die de intentie hebben om het bedrijf van hem over te nemen. Om het bedrijf klaar te maken voor de toekomst is een uitbreiding noodzakelijk. De wens is daarom ontstaan om een nieuwe paardenstal te realiseren met daarin extra paardenhuisvesting, een in pandige stapmolen en binnenrijbak. Hier is binnen het bestaande bouwvlak echter geen ruimte voor. Om deze reden wordt een wijzigingsprocedure voor uitbreiding van het bouwvlak doorlopen.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Halderberge. De bebouwde kom van Oudenbosch is gelegen op een afstand van 560 meter ten westen van het plangebied. Op een afstand van 1,1 km ten oosten van het plangebied is de kern Hoeven gelegen. Afbeelding 1 geeft de ligging van het plangebied weer.

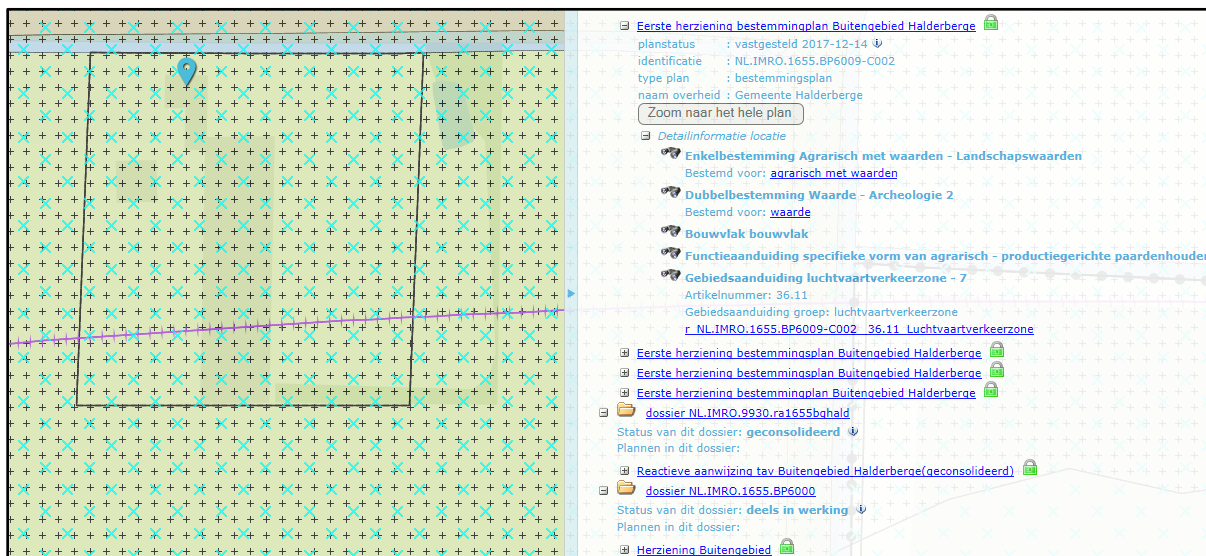


Afbeelding 1: Ligging en luchtfoto plangebied

1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse betreft de 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge', aldus vastgesteld d.d. 12 oktober 2017 met het aanvullend besluit van 14 december 2017, welke in werking is getreden op 28 mei 2018 en onherroepelijk is sinds 9 oktober 2019. Conform dit bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen aanwezig binnen het plangebied, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - productiegebonden paardenhouderij';
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 6' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 7' (gedeeltelijk).



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Eerste herziening buitengebied Halderberge'

In artikel 4.8.3 van het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij. Van deze wijzigingsbevoegdheid wordt met dit wijzigingsplan gebruik gemaakt.

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken mogen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzageperiode ligt het ontwerp wijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage. Binnen 8 weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet het college van burgemeester en wethouders beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als het wijzigingsplan gewijzigd wordt vastgesteld, mogen belanghebbenden op de gewijzigde onderdelen eveneens beroep indienen.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

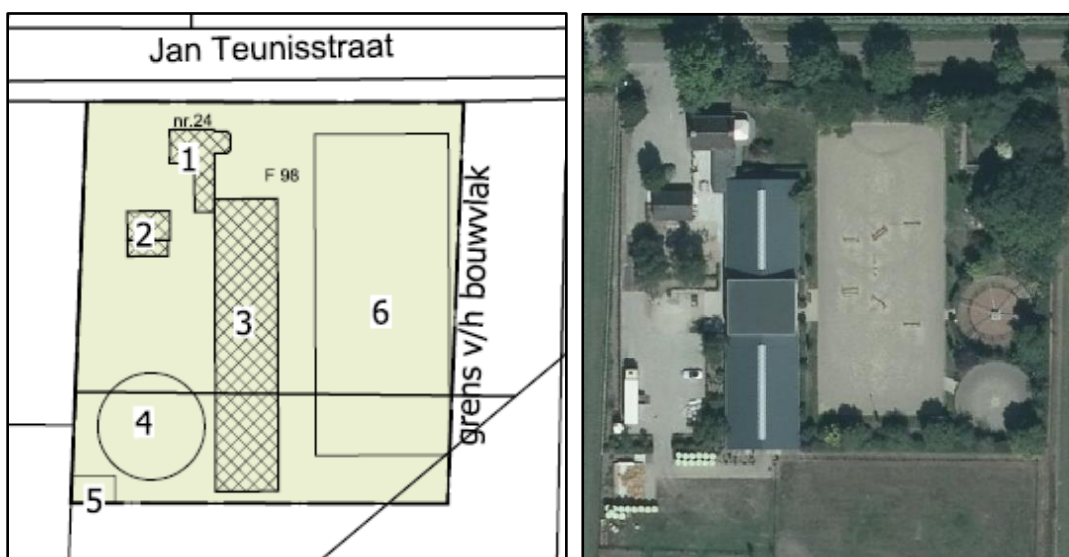
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Initiatiefnemer exploiteert aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch een productiegebonden paardenhouderij waar paarden getraind worden om klaar te maken voor de paardensport en vervolgens worden verhandeld. In de huidige situatie mogen er binnen het plangebied 14 volwassen paarden, 14 paarden in opfok, 1 volwassen pony en 1 pony in opfok gehouden worden.

Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van 5.274 m². Hierin zijn onder andere een bedrijfswoning (1) met bijbehorend bijgebouw (2) gelegen. Conform de vigerende vergunning zijn daarbij een paardenstal (3) van circa 650 m², een langeercirkel (4), vaste mestopslagvoorziening (5) en een buitenbak van 25 x 60 m (6) toegestaan, zie Afbeelding 3. In de bestaande situatie is de langeercirkel echter niet ten westen van de paardenstal maar ten oosten van de paardenbak gesitueerd. Daarbij is ook een stapmolen gelegen. Dit is te zien op de luchtfoto van de bestaande bedrijfsopzet.



Afbeelding 3: Situatietekening vigerende vergunning (links) en luchtfoto bestaande bedrijfsopzet (rechts)

Het bedrijf heeft twee beoogd bedrijfsopvolgers, die de intentie hebben om het bedrijf gezamenlijk over te nemen. Op dit moment is één van de bedrijfsopvolgers togetreden tot de V.O.F. en volledig werkzaam op het bedrijf. De andere bedrijfsopvolger volgt een hippisch gerelateerde opleiding en is buiten studietijd eveneens werkzaam op het bedrijf.

2.2 Beoogde situatie

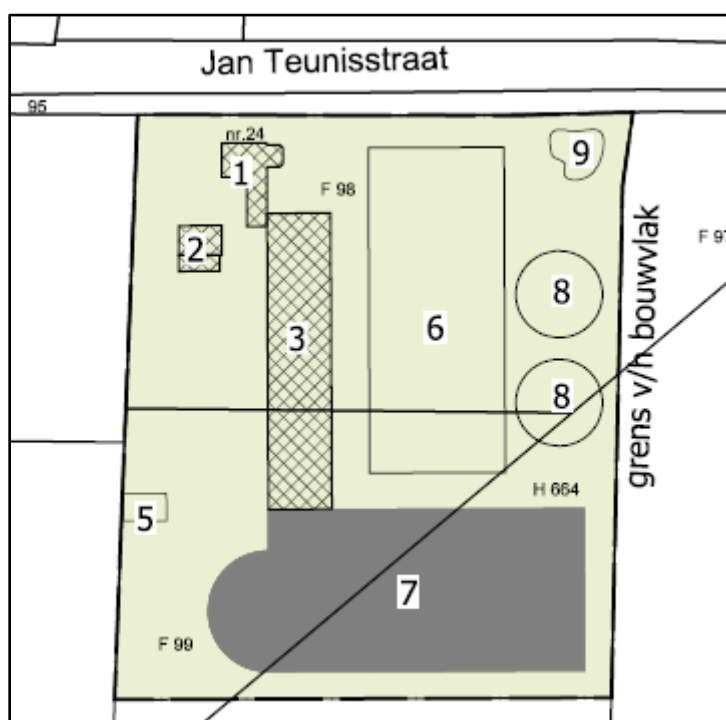
Om het bedrijf klaar te maken voor de toekomst, de bedrijfsvoering te kunnen optimaliseren en de paarden en pony's beter te kunnen trainen is een uitbreiding van de bestaande faciliteiten noodzakelijk.

Voldoende beweging voor de paarden is van groot belang om een optimale conditie en goede gezondheid te kunnen garanderen. De nodige training is daarbij een vereiste om de paarden klaar te maken voor de paardensport. De bestaande trainingsfaciliteiten bevinden zich buiten. In de wintermaanden is het onmogelijk om de paarden hier te trainen, omdat de grond bevroren of te nat is. Wanneer de paarden toch op deze bevroren of natte grond getraind worden, is de kans zeer groot dat de paarden geblesseerd raken. Ze zijn dan onverkoopbaar. Wanneer de paarden in de wintermaanden niet getraind worden staat hun ontwikkeling stil. Om de paarden jaarrond te kunnen trainen zijn daarom ook in pandige trainingsfaciliteiten noodzakelijk. Verder wenst het bedrijf met het oog op de toekomst extra paarden te kunnen huisvesten.

Om deze faciliteiten te kunnen verwezenlijken wenst initiatiefnemer een nieuwe paardenstal (7) te bouwen ten zuiden van de bestaande faciliteiten, zie Afbeelding 4. Deze nieuwe paardenstal krijgt een omvang van circa 1.945 m². Hierin worden een binnenrijbak, inpandige stapmolen en voor 10 extra paarden huisvesting gerealiseerd. In totaal zullen er in de beoogde situatie 24 volwassen paarden, 14 paarden in opfok, 1 volwassen pony en 1 pony in opfok gehouden worden.

Om de nieuwe paardenstal mogelijk te maken zal het bouwvlak moeten worden vergroot. Ook de bestaande longeercirkel en stapmolen (8) worden positief bestemd door deze binnen het bouwvlak te situeren. In totaal krijgt het bouwvlak hierdoor een omvang van 8.500 m². Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen worden gebouwen ter plaatse van de buitenbak, longeercirkel en stapmolen uitgesloten. Dit gedeelte van het bouwvlak heeft een omvang van 2.606 m².

Het bouwvlak zal landschappelijk worden ingepast om een zachte overgang naar de omgeving te creëren. Hiervoor is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waar verder op in wordt gegaan in paragraaf 3.2.3.



Afbeelding 4: Situatietekening beoogde bedrijfsopzet

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor de ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Het ruimtelijke relevante rijksbeleid is vervat in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de regels die hieraan zijn gekoppeld in het Barro.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 zou moeten uitzien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij streeft het Rijk naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Daarnaast versterkt de SVIR het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het bestemmingsplangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De Barro vormt de juridische basis van het nationaal beleid rondom de ruimtelijke ordening. Het besluit bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In de Barro staan regels omschreven voor bijvoorbeeld grote rivieren en defensie.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig bestemmingsplan. In de directe omgeving van het plangebied zijn op grond van het Barro geen aanduidingen aanwezig die van nationaal belang zijn.

Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader derhalve gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Halderberge.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Omgevingsvisie, de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Met als doel om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

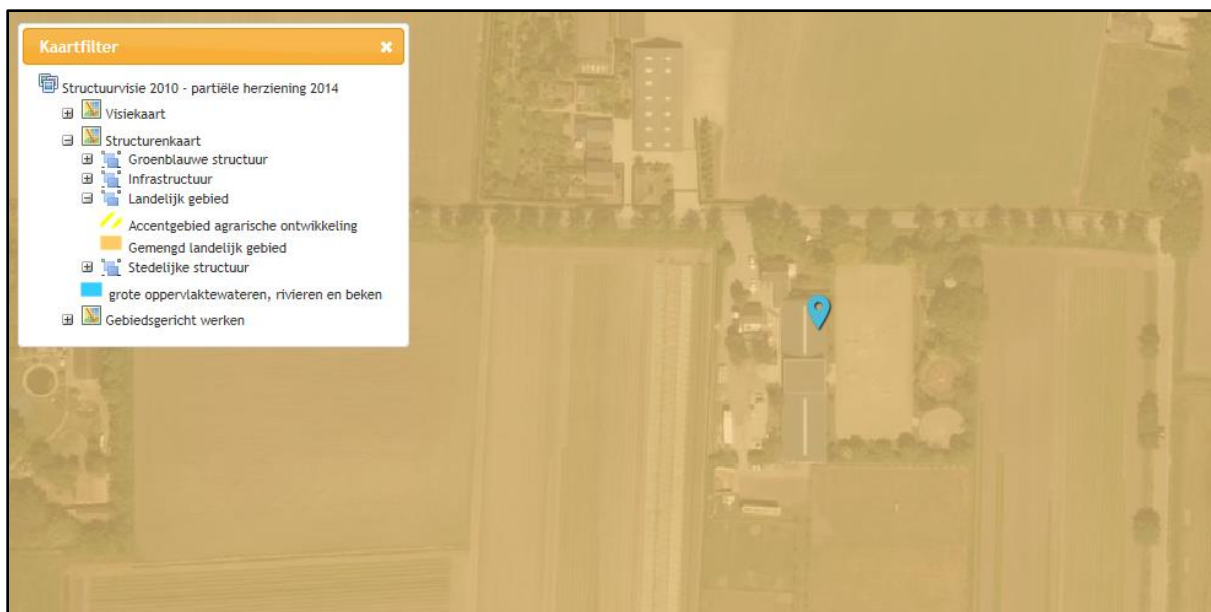
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 in de zin dat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Middels een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt daarbij een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt ook een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Hiermee is het initiatief dus passend binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelief.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, is het plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Het initiatief betreft een paardenhouderij en is onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat naast de paardenhouderij ook andere (agrarische) bedrijfsfuncties, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden. Het initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



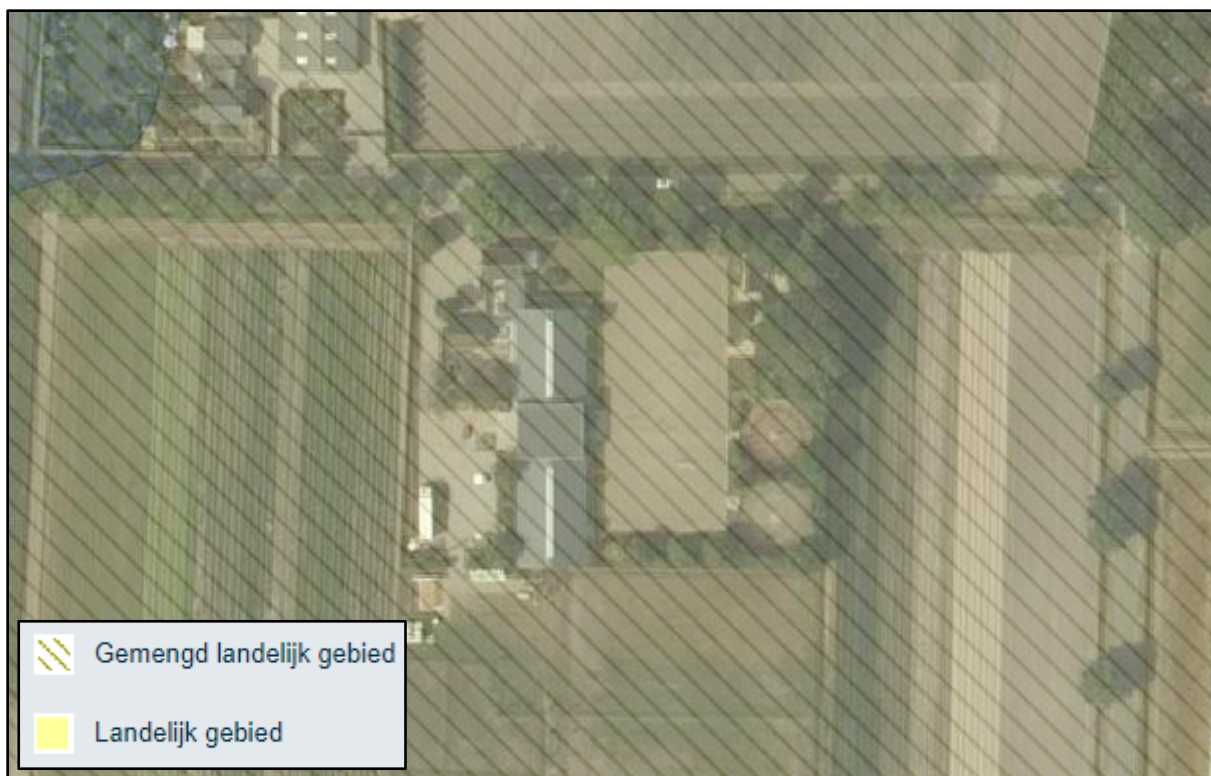
Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een plan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de werkingsgebieden 'Landelijk gebied' en 'Gemengd landelijk gebied', zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een bestaande paardenhouderij uitgebreid. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.58 ten aanzien van overige-agrarische bedrijven in gemengd landelijk gebied, waaronder paardenhouderijen.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de huidige situatie zijn alle gebouwen volledig in gebruik ten behoeve van de paardenhouderij. Het volledige bouwperceel is in gebruik ten behoeve van bebouwing, trainingsfaciliteiten, parkeer- en manoeuvreerruimte. Initiatiefnemer wenst een nieuwe paardenstal te realiseren ten behoeve van in pandige trainingsfaciliteiten en extra huisvesting voor paarden. De nieuwe stal zal ten zuiden van de bestaande bebouwing worden opgericht. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is een uitbreiding van het bouwvlak tot 8.500 m² noodzakelijk. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen

worden gebouwen ter plaatse van de buitenbak, langeercirkel en stapmolen uitgesloten. Dit gedeelte van het bouwvlak heeft een omvang van 2.606 m². Hiermee ontstaat een efficiënt bouwvlak waarin alle ruimte optimaal wordt benut ten behoeve van de paardenhouderij. Daar het om een agrarisch bedrijf in de vorm van een paardenhouderij gaat is er met zekerheid geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. Middels dit plan wordt meerwaarde gecreëerd door het initiatief te combineren met de aanleg van zorgvuldig gekozen landschappelijke inpassing, zie navolgende paragraaf.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een plan in landelijk gebied moet gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het plan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Halderberge is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Op 18 december 2014 is de notitie 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën omschreven. Categorie 1 omvat ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed op hun omgeving. Tot categorie 2 behoren ontwikkelingen die beperkte invloed hebben op het landschap of van nature aan het buitengebied zijn gebonden. Voor deze ontwikkelingen kan invulling worden gegeven aan kwaliteitsverbetering door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. In categorie 3 vallen ontwikkelingen die met

name mogelijk worden gemaakt middels een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij vermeld in een andere categorie.

Hieruit volgt dat het initiatief kan worden aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Er is sprake van een van nature aan het buitengebied gebonden ontwikkeling in de vorm van uitbreiding van een agrarisch bouwvlak tot 1,5 ha. De locatie is namelijk gelegen in een gebied dat in de Iov is aangewezen als gemengd landelijk gebied. Het bouwvlak wordt uitgebreid tot 8.500 m². Dit betekent dat de kwaliteitsverbetering van het landschap moet worden vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing. De omvang van de landschappelijke inpassing wordt bepaald aan de hand van de volgende formule:

$(2 \times \text{langste zijde uitbreiding bouwvlak} + 1 \times \text{kortste zijde uitbreiding bouwvlak}) \times 3 \text{ m}$

Het bouwvlak wordt in zuidelijke en oostelijke richting uitgebreid, over een lengte van maximaal 87,5 meter en een breedte van maximaal 72,6 m. Dit betekent dat op grond van de landschapsinvesteringsregeling 742,8 m² $(= (2 \times 87,5 + 72,6) \times 3)$ landschappelijke inpassing moet worden aangelegd.

De noord-, oost- en westelijke zijde van het plangebied waren reeds voorzien van beukenhagen. Deze zijn in zuidelijke richting verlengd, zodat ook de nieuwe paardenstal aan weerszijden aan het zicht onttrokken wordt. In de noordoostelijke hoek van het plangebied is een siervijver gelegen. Deze blijft behouden evenals de houtsingel van gemengd bosplantsoen die hier aan grenst. Sporadisch komen er op het erf enkele solitaire bomen voor. Ook die blijven behouden. Ten zuiden van het plangebied zijn de paddocks van het bedrijf gelegen. Deze vormen een integraal onderdeel van de paardenhouderij. De paddocks worden centraal ontsloten door een laan, welke is voorzien van een rij haagbeuken aan weerszijden. Deze bomenrij wordt doorgetrokken langs de zuidzijde van het nieuwe bouwvlak. Door deze onderbroken beplanting blijft zicht op en toegang tot de paddocks behouden, maar wordt de overgang naar het achterliggende landschap verzacht. In Bijlage 1 is het volledige landschappelijk inpassingsplan voor het plangebied opgenomen.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels het opnemen van de bestemming 'Groen' en de aanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing' op de verbeelding en een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. Daarnaast wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en initiatiefnemer. In totaal heeft de groenbestemming een omvang van 1.456 m². Daarbovenop bevinden zich binnen het plangebied nog verschillende solitaire landschapselementen. Hiermee voldoet het landschappelijk inpassingsplan dus aan de voorwaarden uit de 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. De beoogde ontwikkeling is derhalve eveneens in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied (artikel 3.58)

Op grond van artikel 3.58 van de Iov kan in het gemengd landelijk gebied worden voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, mits verantwoord wordt dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Een productiegebonden paardenhouderij behoort conform de Iov tot een overig agrarisch bedrijf. Zoals reeds uiteen is gezet wordt de bestaande paardenhouderij met het initiatief uitgebreid tot 8.500 m². Een uitbreiding van de bestaande faciliteiten is noodzakelijk voor de toekomstbestendigheid van het bedrijf. Initiatiefnemer heeft twee bedrijfsopvolgers, die de intentie hebben om het bedrijf gezamenlijk over te nemen. Om dit voor hen beiden rendabel te maken zullen meer paarden getraind en verhandeld moeten worden. Dit wordt enerzijds bereikt door meer paardenhuisvesting te realiseren en anderzijds door in pandige trainingsfaciliteiten op te richten, waardoor paarden jaarrond getraind kunnen worden.

Om de noodzaak van de uitbreiding vast te stellen is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) om advies gevraagd. Het verslag hiervan d.d. 20 december 2018 is als Bijlage 2 aan deze

toelichting toegevoegd. De AAB is van oordeel dat het gebruik van de buitenvoorzieningen in de vorm van de stapmolen en de langeercirkel een onlosmakelijk onderdeel van de bedrijfsvoering vormen, en dat de beschikbaarheid van een in pandige trainingsruimte noodzakelijk is om op langere termijn als professionele trainingsstal te kunnen functioneren. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is vergroting van het bouwvlak noodzakelijk.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de uitbreiding van een overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

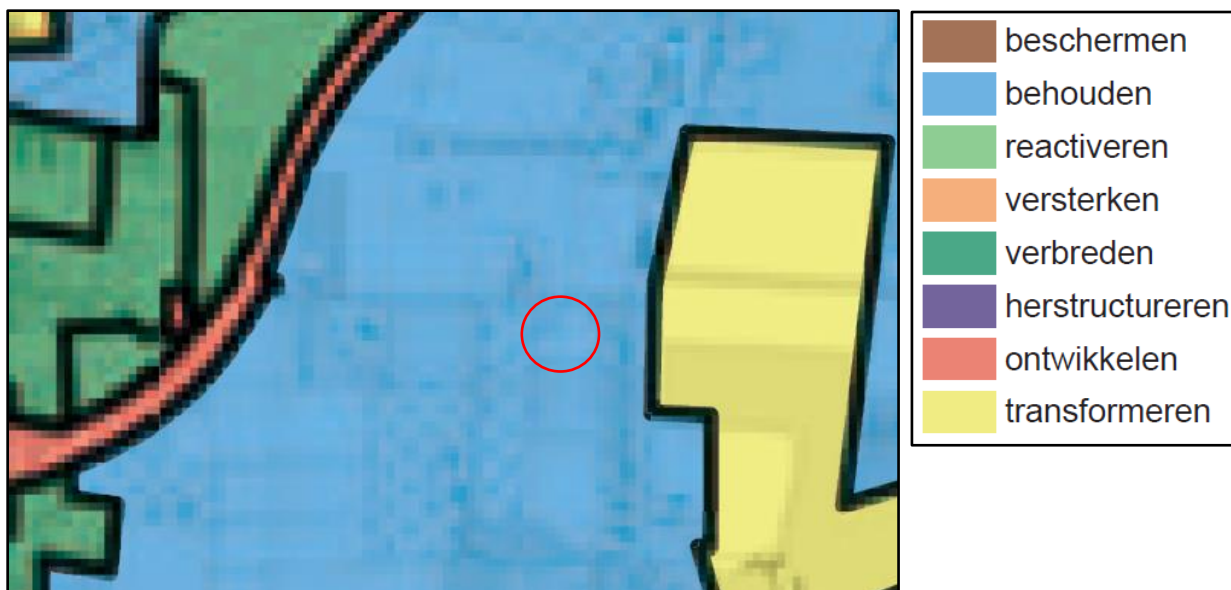
3.3.1 Structuurvisie

Op 20 juni 2013 is voor de gemeente Halderberge de 'Structuurvisie Halderberge 2025' vastgesteld. Om ontwikkelingen en initiatieven, die op Halderberge afkomen of daarbinnen plaatsvinden, te kunnen toetsen is een strategiekaart ontworpen. De strategiekaart laat zien dat op het grondgebied van de gemeente een achttal strategieën gedifferentieerd ingezet wordt. Op het plangebied is de strategie 'behouden' van toepassing, zie Afbeelding 7.

De strategie van behoud is gekozen voor de delen van de gemeente waar binnen de looptijd van de structuurvisie geen of zeer beperkte veranderingen te verwachten zijn. Het huidige ruimtelijk beeld en het functioneren van deze gebieden is goed. Daarom is er voor de gemeente geen aanleiding om hier actief plannen of projecten te initiëren. Dit laat onverlet dat door een gebrekkig beheer en onderhoud van de ruimte kwaliteitsverlies, veroudering en verrommeling op de loer liggen. Kleinschalige aanpassingen aan de ruimtelijke structuur of ontwikkelingen die passen binnen de functionele omgeving zijn mogelijk, waarbij de nadruk ligt op de kwaliteit van het leefklimaat.

Binnen de te behouden gebieden valt het perceel onder de nadere omschrijving 'Buitengebied'. Het grootste deel van het buitengebied van Halderberge is te kenschetsen als een gemengd agrarisch bedrijf. Daarnaast zijn er diverse kleinschalige recreatieve complexen. Tussen Hoeven en Bosschenhoofd is het bosgebied dominant. De functie van het buitengebied zal in de komende structuurvisieperiode niet structureel veranderen, maar een grotere waardering voor de kwaliteit van het buitengebied is gewenst. Daarin spelen investeringen op bedrijfsniveau en nieuwe economische dragers een belangrijke rol.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een productiegebonden paardenhouderij, waar twee jonge bedrijfsopvolgers klaar staan om het bedrijf voort te zetten. Om het bedrijf toekomstbestendig te maken is een uitbreiding van de bestaande bebouwingsmogelijkheden noodzakelijk. Alleen dan kan een bijdrage geleverd worden aan een vitaal agrarisch bedrijf. Middels een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt bijgedragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap. Het voornemen past hiermee binnen de kaders van de structuurvisie van de gemeente Halderberge.



Afbeelding 7: Uitsnede overzichtskaart strategieën gemeente Halderberge (plangebied rood omcirkeld)

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge', aldus vastgesteld d.d. 12 oktober 2017 met het aanvullend besluit van 14 december 2017, vigerend. Dit bestemmingsplan is op 24 mei 2018 in werking getreden en onherroepelijk geworden op 9 oktober 2019.

In artikel 4.8.3 van het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij. Voor het beoogde initiatief wordt getoetst aan de voorwaarden uit dit artikel.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor het vergroten van een bouwvlak van agrarische bedrijven, niet zijnde een veehouderij, met dien verstande dat:

- a. *de omvang van het bouwvlak mag worden vergroot tot maximaal:*
 1. *voor een (vollegronds)teeltbedrijf: 2 ha;*
 2. *voor een glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw': 4 ha, waarvan maximaal 3 ha netto glas;*
 3. *voor een productiegerichte paardenhouderij: 1,5 ha;*

met dien verstande dat de uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' niet is toegestaan;

Het initiatief heeft betrekking op het vergroten van het bouwvlak t.b.v. een productiegebonden paardenhouderij. Het beoogde bouwvlak heeft een omvang van 8.500 m². Dit is minder dan de maximaal toegestane omvang van 1,5 ha.
- b. *de vergroting van het bouwvlak er niet toe mag leiden dat bestaande bedrijfsbebouwing buiten het bouwvlak komt te liggen;*
Met de beoogde uitbreiding van het bouwvlak komt alle bestaande en beoogde bebouwing binnen het bouwvlak te liggen.
- c. *advies ten aanzien van de noodzaak voor de bedrijfsvoering wordt gevraagd aan de AAB;*
Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 is de AAB om advies gevraagd om de noodzaak van de uitbreiding vast te stellen. Het verslag hiervan is als Bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd.
- d. *vergroting ter plaatse van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant' niet is toegestaan;*
Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant'.

- e. *vergroting ter plaatse van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant - ecologische verbindingszone' is slechts toegestaan wanneer het functioneren van de ecologische verbindingszone niet wordt geschaad;*

Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone'.

- f. *zuinig ruimtegebruik als uitgangspunt geldt;*

Zoals reeds uiteen is toegelicht in de toetsing aan artikel 3.6 van de Iov, zie paragraaf 3.2.3, zijn in de huidige situatie alle gebouwen volledig in gebruik ten behoeve van de paardenhouderij. Het volledige bouwperceel is in gebruik ten behoeve van bebouwing, trainingsfaciliteiten, parkeer- en manoeuvreerruimte. Initiatiefnemer wenst een nieuwe paardenstal te realiseren ten behoeve van in pandige trainingsfaciliteiten en extra huisvesting voor paarden. De nieuwe stal zal ten zuiden van de bestaande bebouwing worden opgericht. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is een uitbreiding van het bouwvlak tot 8.500 m² noodzakelijk. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen worden gebouwen ter plaatse van de buitenbak, langeercirkel en stapmolen uitgesloten. Dit gedeelte van het bouwvlak heeft een omvang van 2.606 m². Hiermee ontstaat een efficiënt bouwvlak waarin alle ruimte optimaal wordt benut ten behoeve van de paardenhouderij.

- g. *ten aanzien van de vergroting van het bouwvlak voor een productiegerichte paardenhouderij de volgende aanvullende voorwaarden gelden:*

1. *medewerking wordt slechts verleend indien wijziging niet leidt tot een toename van de bestaande stikstofdepositie;*

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de realisatie- en gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 4. In Bijlage 5 en Bijlage 6 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Hier wordt nader op in gegaan in paragraaf 4.2.2.

2. *medewerking aan een vergroting die tot doel heeft de bouw van bedrijfsgebouwen mogelijk te maken, wordt slechts verleend indien is aangetoond dat de kans op geurhinder, waarbij uitsluitend de achtergrondbelasting wordt beschouwd, op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Voor paarden zijn bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren vastgesteld. Het bedrijf levert in deze dan ook geen bijdrage aan de aanwezige achtergrondbelasting in de omgeving. Het aspect geur wordt nader uiteen gezet in paragraaf 4.7.

3. *medewerking aan een vergroting die tot doel heeft de bouw van bedrijfsgebouwen mogelijk te maken, wordt slechts verleend indien is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*

Voor paarden zijn bij ministeriële regeling geen fijnstofemissiefactoren vastgesteld. Als gevolg van de beoogde ontwikkeling zal de jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) dan ook niet toenemen. Het aspect fijnstof wordt nader uiteen gezet in paragraaf 4.10.

- h. *medewerking aan een vergroting van een bouwvlak wordt slechts verleend indien een zorgvuldige dialoog is gevoerd met de omwonenden, voorafgaand aan de definitieve*

planvorming en gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling, en waarvan een schriftelijk verslag beschikbaar is;

Initiatiefnemer heeft op 15 december 2018 een omgevingsdialoog gehouden met de omwonenden binnen een straal van 250 meter rondom het plangebied. Het verslag hiervan is geanonimiseerd als Bijlage 7 aan deze toelichting toegevoegd.

- i. *er sprake is van ruimtelijke kwaliteitsverbetering die tevens is veiliggesteld en vastgelegd overeenkomstig het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap West-Brabant zoals deze geldt op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag. Indien gekozen wordt voor landschappelijke inpassing bij wijze van kwaliteitsverbetering dan dient de landschappelijke inpassing in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen' met de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing';*

In de toetsing aan artikel 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat er met het zorgvuldige landschappelijke inpassingsplan voor het plangebied voldaan kan worden aan de voorwaarde voor een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Op de verbeelding wordt de landschappelijke inpassing vastgelegd met de bestemming 'Groen' en de aanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing'.

- j. *er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;*

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

- k. *er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waarde openheid, ter plaatse van de aanduiding 'landschappelijk open gebied';*

Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'landschappelijk open gebied'.

- l. *er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven;*

In de omgeving van het plangebied komen gevoelige objecten in de vorm van burgerwoningen en bedrijven voor. Het plangebied dient op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gesitueerd te zijn. Het aspect geur is hiervoor maatgevend. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moet een afstand van 50 meter in acht worden genomen. Binnen 50 meter van de beoogde uitbreiding van het bouwvlak zijn geen gevoelige objecten gelegen. Omgekeerd mag de ontwikkeling geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijven in de omgeving. Met het initiatief worden geen nieuwe gevoelige objecten opgericht.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven vormt.

- m. *vergroting is uitsluitend mogelijk indien:*

1. *op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad;*
2. *op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat archeologische waarden op de betrokken locatie niet aanwezig zijn;*
3. *met dien verstande dat dit uitsluitend geldt:*
 - i. *bij een vormverandering op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' bij een plangebied groter dan 50 m²;*
 - ii. *bij een vormverandering op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' bij een plangebied groter dan 1.000 m²;*
 - iii. *bij een vormverandering op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' bij een plangebied groter dan 2.500 m².*

Het plangebied is gelegen ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt meer dan 1.000 m². In paragraaf 4.5.2 wordt nader ingegaan op het archeologisch onderzoek waarmee is aangetoond dat de archeologische waarden als gevolg van het initiatief niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

Uit bovenstaande blijkt dat kan worden voldaan aan de wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding van het agrarisch bouwvlak t.b.v. de productiegebonden paardenhouderij aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch.

Verder heeft het plangebied gedeeltelijk de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - 6' en gedeeltelijk de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone – 7' gekregen. Ter plaatse van deze aanduidingen mag de bouwhoogte van een bouwwerk niet meer bedragen dan de bouwhoogte die wordt verkregen door lineaire interpolatie van 54,14 meter en 74,14 meter boven NAP ten behoeve van het obstakelvrije (start- en landings)vlak met zijkanten. Het plangebied ligt op 3 tot 4 meter boven NAP. De bouwhoogte van bebouwing binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' is maximaal 12 meter. Hiermee komt de beoogde bebouwing binnen het plangebied met zekerheid niet boven 54,14 m boven NAP.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.1.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov). In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

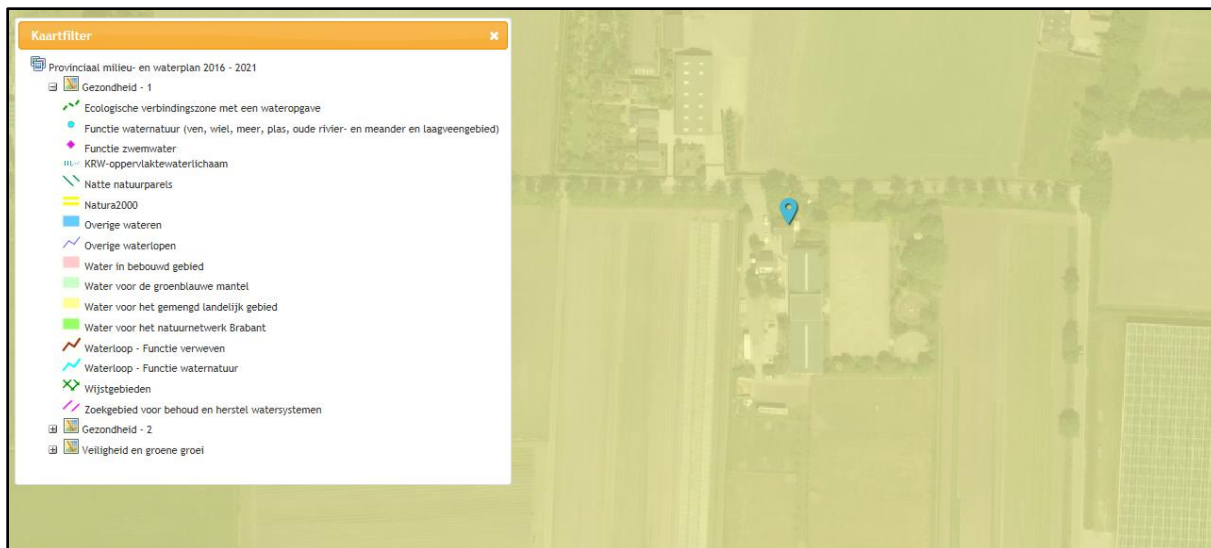
- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Gezondheid - 1' PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotten.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotten.

4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie blijft het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. Ook de nieuwe bedrijfsafvalwaterstromen van huishoudelijk aard afkomstig van de nieuwe paardenstal zullen aangesloten worden op het gemeentelijk riool.

Bij de bouw van de nieuwe paardenstal zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie.

Middels de Keur van Waterschap Brabantse Delta kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.000 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009). De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (m₃) = toename verhard oppervlak (m₂) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Brabantse Delta, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de

gevoeligheidsfactor gehanteerd: $\frac{1}{4}$ (Laag), $\frac{1}{2}$ (Gemiddeld) en 1 (Hoog). Zoals uit Afbeelding 9 blijkt is er op de locatie aan de Jan Teunisstraat 24 een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Gevoeligheidsfactor'

Met de beoogde nieuwe paardenstal is er sprake van een toename in verhard oppervlak van circa 1.945 m². Omdat de toename in verharding kleiner is dan 2.000 m² zijn er op grond van de Keur van het waterschap geen compenserende maatregelen nodig. Aangezien de toename in verhard oppervlak maar net onder de formele grens van de Keur blijft, is het echter wel zeer wenselijk om de mogelijkheden voor retentie te onderzoeken. Daarvoor wordt eerst de benodigde compensatie voor een toename in verhard oppervlak van 1.945 m² bepaald middels de rekenregel van de Keur.

Hiervoor moet de volgende rekensom gemaakt worden:

$$\text{Benodigde compensatie} = 1.945 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 116,7 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit Afbeelding 10 blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand binnen het plangebied tussen 40 en 80 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 10: Uitsnede Bodematlas 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand' provincie Noord-Brabant

In de noordoostelijke hoek van het plangebied is reeds een vijver aanwezig. Deze kan eenvoudig worden ingezet als retentievijver. De vijver heeft een omvang van circa 120 m². Gezien de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van 40-60 cm betekent dit dat circa de helft van het hemelwater dat op de beoogde nieuwe paardenstal terecht komt opgevangen zou kunnen worden in de bestaande vijver. Er zou dan nog een retentievoorziening met een inhoud van circa 60 m³ aangelegd moet worden, wat gezien de gemiddelde hoogste grondwaterstand in de rest van het plangebied neer komt op een omvang van circa 85 m². Hier is voldoende ruimte voor.

Er kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij

ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. Het dichtstbijzijnde NNB gebied is gelegen op een afstand van ongeveer 215 meter ten zuiden van het plangebied. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarnaast zal door het landschappelijk inpassingsplan de ecologische waarde in de omgeving versterkt worden.



Afbeelding 11: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.2.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura

2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn het Hollands Diep, Krammer-Volkerak en Brabantse Wal. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft het Ulvenhouts bos, dat is gelegen op een afstand van circa 17 kilometer.

De uitbreiding van de paardenhouderij kan negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Met name de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de uitbreiding van agrarische bedrijven waar dieren gehouden worden. . Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen). Planologisch gezien is hiervoor de bestaande, legaal aanwezige, situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingplan de uitgangssituatie.

Voor het bedrijf is op 4 maart 2016 een AERIUS berekening gemaakt, zie Bijlage 3. Op dat moment was de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) nog van kracht. Onder de PAS gold dat activiteiten, waarvan de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden onder de drempelwaarde bleef (0,05 mol/ha/j), waren vrijgesteld van vergunningplicht. Dit was dus ook het geval voor het bedrijf aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch.

Op 29 mei 2019 is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming op basis van de PAS. De uitspraak stelde dat de voorgestelde bron- en herstelmaatregelen en het autonoom gebruik van de PAS onvoldoende was onderbouwd. Hierdoor was niet verzekerd dat de maatregelen leidden tot een daling van de depositie en een verbetering van de beschermde gebieden. Als gevolg hiervan zijn ook activiteiten die onder de PAS vergunningsvrij en/of meldingsplichtig waren vergunningsplichtig gesteld. In de Kamerbrief van 13 november 2019 heeft de minister echter aangegeven dat deze activiteiten zijn uitgevoerd conform de toen geldende wet- en regelgeving. Daarmee hebben initiatiefnemers destijds te goeder trouw gehandeld. Om die reden zal er in de nog vast te stellen beleidslijn voor toekomstige vergunningverlening naar worden gestreefd om deze activiteiten te legaliseren.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de realisatie- en gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 4. In Bijlage 5 en Bijlage 6 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het

plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Gezien de grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Ulvenhouts bos leidt de beoogde ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. *Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn;*
Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. *Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn;*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. *Beschermingsregime andere soorten.*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

De vergroting van het bouwvlak heeft betrekking op enerzijds het formaliseren van bestaand gebruik (oostelijke uitbreiding waarin stapmolen en langeercirkel liggen) en anderzijds op een uitbreiding in zuidelijke richting ten behoeve van een nieuwe paardenstal. Gelet op de aard van het initiatief aan de Jan Teunisstraat 24, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuwe paardenstal beschermde natuurwaarden voorkomen, die als gevolg van de beoogde ontwikkeling verstoord zouden kunnen worden. In de groenstrook waarin de langeercirkel en stapmolen gelegen zijn vinden geen ingrepen meer plaats, omdat het gebruik hier al gerealiseerd is.

Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden ten zuiden van het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Afbeelding 12. Het huidige landschapselement waar de nieuwe paardenstal gerealiseerd zal worden kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten. De ruimtelijke ingreep betreft het realiseren van nieuwe bebouwing.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.		
Selecteer eerst een project onder 'Stap 1'		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		

Legenda
Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.
Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.

Afbeelding 12: Resultaten uit Arcadis Flora- en Faunascan

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief worden binnen het plangebied geen houtopstanden geveld, uitsluitend aangeplant.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.3 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak.

In het Activiteitenbesluit zijn voorwaarden opgenomen voor ammoniakemissies afkomstig van veehouderijen. Deze voorwaarden hebben betrekking op het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie. Uitzondering hierop betreffen bedrijven waar paarden worden gehouden. Het plangebied is bovendien niet gelegen binnen een afstand van 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied, zie Afbeelding 13.

Het aspect ammoniak vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

is daarom opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent onderdeel van deze kaart is het provinciaal cultuurhistorisch belang, met name erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn dan ook overgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord- Brabant. Uit de kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' van de Iov blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 14.

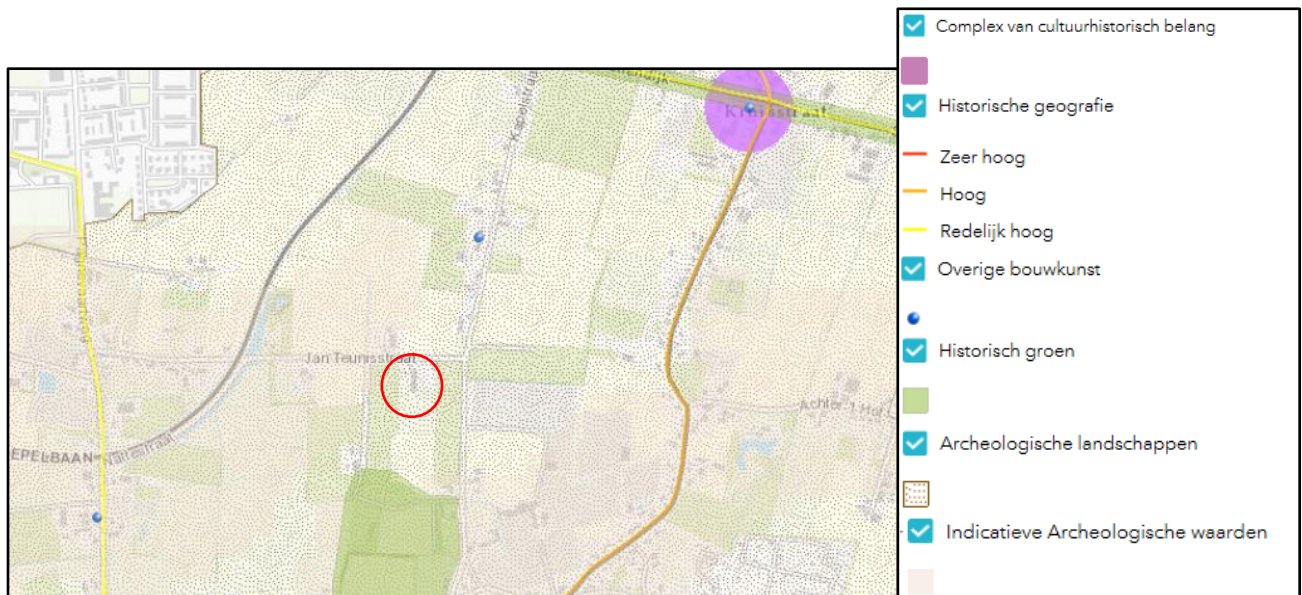


Afbeelding 14: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

De CHW bevat tevens de meest recente erfgoed informatie van het Rijk inclusief archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook alle informatie die op de CHW 2006 te vinden was is opgenomen op de nieuwe CHW, zie Afbeelding 15. Hieruit blijkt dat plangebied is gelegen ter plaatse van gronden die zijn aangewezen als 'Archeologische landschappen' en net valt buiten gronden met 'Indicatieve Archeologische waarden'. Het aspect archeologie wordt verder beschreven in navolgende paragraaf.

Ten zuiden van het plangebied is 'Historisch groen' gelegen. De beplanting dateert hier van 1850 en is een gaaf voorbeeld van een cultuurlandschap met houtwallen, kleine bossen van spaartelgen en hakhout. De beoogde uitbreiding van het bouwvlak vindt op ruime afstand van dit gebied plaats. Middels een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan wordt ervoor gezorgd dat er een zachte overgang ontstaat naar de omgeving. De beoogde ontwikkeling zal hierdoor geen negatief effect hebben op het aangewezen 'Historisch groen'.

De Pagnevaartweg/Nattestraat, ten westen van het plangebied, is aangewezen als historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. De Oude Antwerpsebaan ten oosten van het plangebied is aangewezen als geografische lijn van hoge waarde. De Jan Teunisstraat zelf is niet aangewezen als historisch geografische lijn. Gezien de afstand tot de twee historisch geografische lijnen en de kleinschaligheid van de ontwikkeling zijn er geen negatieve effecten op die lijnen te verwachten.



Afbeelding 15: Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant (plangebied rood omcirkeld)

Gemeentelijk beleid

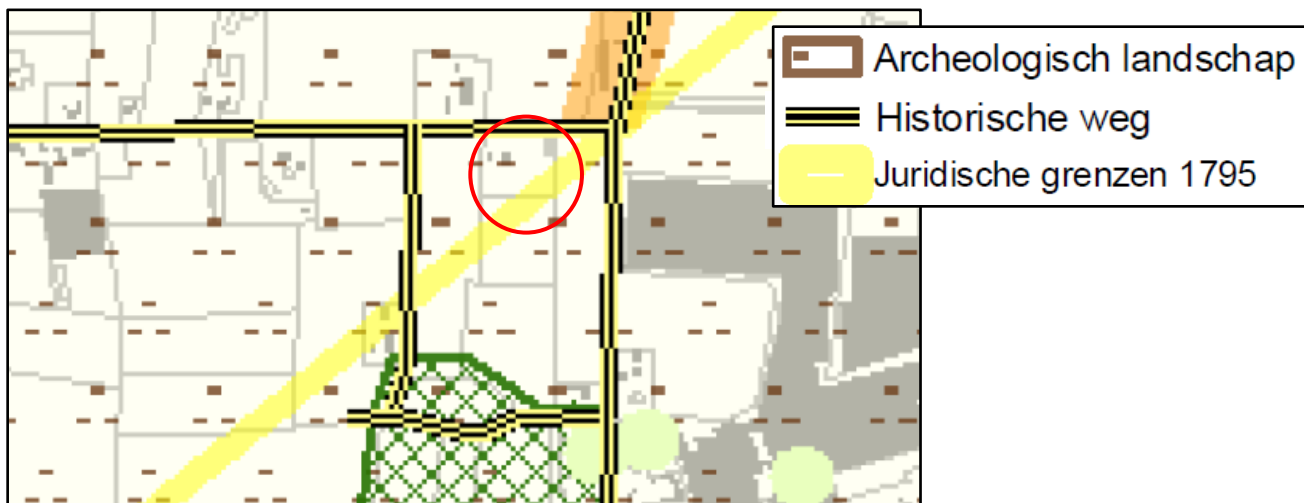
Cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge. Ontmoeting van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor ruimtelijke ontwikkelingen in de toekomst. Gemeente Halderberge heeft deze visie op 22 september 2011 vervat in de beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge met als thema 'Inspirerend verleden'. Om te komen tot een adequaat, integraal en actief monumentenbeleid zijn daarin de volgende speerpunten voor de gemeentelijke monumentenzorg vastgelegd:

- Zorg voor het erfgoed: met het oog op een verdere decentralisatie van taken met betrekking tot erfgoed en monumentenzorg dienen de reguliere uitvoeringstaken geactualiseerd en geoptimaliseerd te worden.
- Kennis van cultuurhistorische waarden – de erfgoedvoorraad: om een goed en doelmatig beleid te kunnen voeren is kennis van het eigen erfgoed van essentieel belang. Hiervoor dient een goede, volledige en actuele inventarisatie van alles wat cultuurhistorisch van belang is plaats te vinden.
- Halderberge in beweging – erfgoed en ruimtelijke ontwikkelingen: bij het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke plannen dient cultuurhistorie een volwaardige plaats én inbreng te krijgen, derhalve dient er een gedegen kennis van de aanwezige cultuurhistorische en monumentale waarden verkregen te worden.
- Ontwikkelen cultuurtoerisme: cultuurhistorie vormt een belangrijk onderdeel van de toeristisch-recreatieve potentie van de gemeente Halderberge. Een uitdaging én kans dus die "moet" worden aangegrepen.
- Draagvlakverbreding cultuurhistorie: een grotere betrokkenheid van monumenteigenaren en publiek is essentieel voor een vitaal cultuurhistorisch beleid. Daarom is het belangrijk om participatie, educatieve projecten en publieksgerichte activiteiten te bevorderen.

Uit de inventarisatie van historisch-geografische en historisch-(steden)bouwkundige objecten en structuren in de landschappelijk (en stedenbouwkundige) gebieden is in 2014 vervolgens de cultuurhistoriekaart van de gemeente Halderberge tot stand gekomen. De kaart inclusief de legenda is gebaseerd op en sluit aan bij de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant. Het vormt een basisinstrument dat ertoe kan dienen dat de waarden op het gebied van cultuurhistorie in de vroegste fase van ruimtelijke planvorming kan worden ingebracht en meegewogen.

Ook uit de gemeentelijke cultuurhistoriekaart, zie Afbeelding 16, blijkt dat het plangebied is gelegen in 'Archeologisch landschap', hier wordt in navolgende paragraaf verder op ingegaan. De Jan Teunisstraat is aangewezen als een historische weg. Zoals gezegd wordt de nieuwe paardenstal gerealiseerd aan de achterzijde van het erf. Het plangebied wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast, zodat de bebouwing aan het zicht wordt onttrokken en er een zachte overgang naar het

achterliggende landschap ontstaat. Qua architectuur van dit object zal worden aangesloten bij de reeds bestaande bebouwing. Bovendien is dit object verder van het weg af gelegen, waardoor het aanzicht op het plangebied nagenoeg gelijk blijft. De beoogde ontwikkeling heeft dus geen negatieve effecten op de historische weg. De juridische begrenzing uit 1795 loopt door het plangebied, hier is geen beleidsadvies op van toepassing.



Afbeelding 16: Cultuurhistorie kaart gemeente Halderberge (plangebied rood omcirkeld)

4.5.2 Archeologie

Archeologie wordt beschouwd aan de hand van de nationale en gemeentelijke beleidskaders.

Nationaal beleid

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Gemeentelijk beleid

Op 22 september 2011 heeft de gemeente Halderberge de archeologische beleidsnota 'Ons ongeschreven verleden' vastgesteld. Hiermee wordt gestreefd naar een gedegen, proactief en geïntegreerd gemeentelijk archeologiebeleid, zodat gezorgd kan worden voor maatwerk, kwaliteit, beleefbaarheid, kostenbesparing, vermeerdering van kennis en een betere kennisoverdracht.

De doelstelling voor het gemeentelijk archeologiebeleid is:

'Het archeologiebeleid van de gemeente Halderberge heeft tot doel haar archeologische erfgoed te beschermen en ontsluiten als bron van het 'gemeenschappelijke geheugen' en als middel voor wetenschappelijke studie, zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk.'

De uitgangspunten hiervoor zijn:

- Archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken zodat behoud en beheer van het bodemarchief onderdeel worden van het planologische besluitvormingsproces;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over archeologisch erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

Deze beleidskaders zijn vervat in het bestemmingsplan. Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend gekregen, zie Afbeelding 17. Deze gronden zijn dan ook mede bestemd voor de bescherming van de (potentieel) aanwezige archeologische waarden. Voor gronden met die dubbelbestemming geldt dat een archeologisch onderzoeksrapport moet worden overlegd indien de oppervlakte die zal worden verstoord groter is dan 500 m² en dieper gaat dan 0,4 m onder maaiveld. De nieuwe paardenstal is groter dan 500 m² en zal op poeren gebouwd worden. Om die reden is er door Transect een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 9.



Afbeelding 17: Uitsnede bestemmingsplan (archeologische verwachtingswaarde is rood gearceerd)

Op basis van het veldonderzoek is vastgesteld dat in het plangebied sprake is van een hoge verwachting op het aantreffen van intacte archeologische waarden. Deze verwachting is vastgesteld op basis van de ligging van het plangebied op de flank van een dekzandrug, waarin nog sprake is van een grotendeels intacte podzolbodem. Deze intacte bodemopbouw is aan te treffen vanaf een diepte van 45-80 cm beneden maaiveld en vertegenwoordigt een potentieel archeologisch relevant niveau voor de periode Laat-Paleolithicum – Vroege Middeleeuwen. In die delen van het plangebied waar de podzolbodem is aangetast door moderne werkzaamheden is de verstoring niet dusdanig ernstig dat hier geen diepreikende archeologische sporen (putten, paal- of afvalkuilen) kunnen worden aangetroffen.

Gezien de hoge verwachting op het aantreffen van archeologische waarden wordt geadviseerd om in het nieuwe planologische regime de bestaande archeologische waarde te handhaven. Voor ingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 40 cm beneden maaiveld zal daardoor een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning zal uitsluitend worden verleend indien middels aanvullend archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Een aanvullend archeologisch onderzoek kan in dit geval het beste worden uitgevoerd in de vorm van een proefsleuvenonderzoek om de aard, omvang en kwaliteit van eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied vast te kunnen stellen. Uit het selectiebesluit van de regio archeoloog blijkt dat hier mee ingestemd kan worden, zie Bijlage 10.

Voor het uitvoeren van het proefsleuvenonderzoek is een Programma van Eisen (PvE) nodig, waarin de randvoorwaarden van dit onderzoek zijn vastgelegd. Dit PvE moet voor de start van de werkzaamheden zijn beoordeeld en goedgekeurd door het bevoegd gezag, in deze de gemeente Halderberge. Op basis van de resultaten van het proefsleuvenonderzoek neemt het bevoegd gezag

vervolgens een besluit over de eventuele omgang met archeologische waarden in relatie tot de voorgenomen bouwingsplan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Paardenhouderijen behoren tot milieucategorie 3.1, hiervoor geldt een richtafstand van 50 meter vanwege het aspect geur. Binnen een afstand van 50 meter van het plangebied is de bedrijfswoning behorende bij het agrarisch bedrijf aan de Jan Teunisstraat 7 te Oudenbosch gelegen. De afstand tot deze woning wordt als gevolg van de ontwikkeling niet kleiner. Binnen een afstand van 50 meter van die bedrijfswoning worden met het initiatief ook geen nieuwe voorzieningen opgericht. Verdere toetsing aan het aspect geur vindt plaats in de navolgende paragraaf.

Voor een paardenhouderij is voor wat betreft de aspecten geluid en fijnstof een afstand van 30 meter en voor veiligheid een afstand van 0 meter vastgesteld. Binnen een afstand van 30 meter van het plangebied bevinden zich geen gevoelige objecten.

Er kan worden geconcludeerd dat het plangebied op gepaste afstand van gevoelige functies in de omgeving is gelegen.

4.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van geurgevoelige objecten in de omgeving een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.7.1 Omgekeerde werking

Op grond van artikel 3.2 van de Wet geurhinder en veehouderij moet de afstand tussen de gevel van het dichtstbijzijnde dierenverblijf behorende tot een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, gelegen binnen de bebouwde kom, tenminste 100 meter te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 50 meter. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken, binnen bepaalde grenzen (artikel 6 van de wet). De gemeente Halderberge heeft echter geen afwijkende afstanden vastgesteld.

Een paardenhouderij wordt conform de Wgv beschouwd als een veehouderij. Veehouderijen die uit willen breiden dienen derhalve tot geurgevoelige objecten binnen het plangebied een afstand van 50 meter in acht te nemen. Binnen een afstand van 50 meter van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. Bovendien wordt er met de beoogde ontwikkeling geen nieuw geurgevoelig object opgericht. Het initiatief maakt derhalve met zekerheid geen onevenredige inbreuk op de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.7.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van geurgevoelige objecten. Hiervoor dient getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wgv. Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter lucht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom.

Voor dieren zonder geuremissiefactor zoals een paardenhouderij gelden minimaal aan te houden afstanden van 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom en 100 meter voor woningen binnen de bebouwde kom. De woning aan de Jan Teunisstraat 7 is gelegen op een afstand van 70 meter ten opzichte van de bestaande paardenstal. De beoogde nieuwe stal wordt op een grotere afstand van dit geurgevoelige object gesitueerd dan de bestaande stal. Binnen een afstand van 50 meter van de beoogde nieuwe stal zijn geen andere geurgevoelige objecten gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden van de Wgv.

Er kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen of industrieterreinen gelegen. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de Jan Teunisstraat en de Kapelstraat. Er wordt met de beoogde ontwikkeling echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

Er kan worden geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.9 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Verkeersbewegingen van en naar de inrichting zullen als gevolg van de beoogde ontwikkeling niet of nauwelijks toenemen. Er is niet meer personeel nodig om het extra aantal paarden te verzorgen. Benodigde goederen zullen in grotere partijen aangevoerd en mest in grotere partijen afgevoerd worden. Er zal jaarlijks alleen een lichte toename zijn in aan- en afvoerbewegingen van paarden. Aangezien de paarden voor een langere periode getraind worden, voordat ze weer verhandeld worden heeft dit echter nauwelijks effect op het weekdaggemiddelde.

Het plangebied is gelegen aan de Jan Teunisstraat. Een geasfalteerde weg, die voornamelijk door bestemmingsverkeer wordt gebruikt. De Jan Teunisstraat wordt aan de westelijke zijde ontsloten door de Kapelstraat. Deze ontsluitingsroute beschikt over voldoende capaciteit om een lichte toename in verkeersbewegingen van en naar de inrichting af te wikkelen.

De gemeente Halderberge heeft de 'Kadernota parkeren 2017-2021' vastgesteld om vraag en aanbod naar parkeergelegenheden op elkaar af te stemmen. Het buitengebied van de gemeente Halderberge behoort tot gebied C 'Overig gemeente Halderberge'. Voor een woning in het buitengebied van Halderberge wordt in de nota een parkeernorm van 2,3 parkeerplaatsen per woning voorgeschreven. Op de oprit naar de bedrijfswoning is voldoende 'privé' terrein aanwezig om 2,3 parkeerplaatsen te parkeren.

Een paardenhouderij is als zodanig niet opgenomen in de parkeernota. Vrachtwagens, tractoren en paardentrailers verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor de aan- of afvoer van paarden, voerlevering of loonwerk. Verder zullen er dagelijks gemiddeld 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, personeel, privébezoekers, etc. Normaliter zullen niet al deze vervoersmiddelen gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er op het bedrijfsterrein voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig om enkele personenauto's (met trailers) en/of kleine vrachtwagens te parkeren.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft het aspect verkeer en parkeren.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijnstof (PM₁₀) bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂.

Met de beoogde ontwikkeling zou enkel de emissie van NO₂ van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit in de omgeving. Deze stof komt vrij in de verbrandingsmotoren van mobiele bronnen zoals auto's. Emissies van overige stoffen, waaraan volgens de Wet Luchtkwaliteit getoetst moet worden, zijn verwaarloosbaar en leiden niet tot overschrijdingen van de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet, daar er voor paarden geen emissiefactoren voor fijnstof PM₁₀ en PM_{2,5} zijn vastgesteld.

Om het effect van een verkeersaantrekkende werking op de luchtkwaliteit te kunnen bepalen heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de

verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Zoals reeds uiteen is gezet in voorgaande paragraaf zal het aantal vervoersbewegingen van en naar het bedrijf met de beoogde ontwikkeling nagenoeg gelijk blijven. Er is niet meer personeel nodig om het extra aantal paarden te verzorgen. Benodigde goederen zullen in grotere partijen aangevoerd en mest in grotere partijen afgevoerd worden. Er zal jaarlijks alleen een lichte toename zijn in aan- en afvoerbewegingen van paarden. Aangezien de paarden voor een langere periode getraind worden, voordat ze weer verhandeld worden heeft dit echter nauwelijks effect op het weekdaggemiddelde.

Wanneer met de NIBM-tool een berekening wordt gemaakt voor een toename in het weekdaggemiddelde aantal verkeersbewegingen van 20, waarvan 50% als vrachtverkeer wordt gerekend, blijkt dat de toename aan de concentratie stof nog NIBM is, zie Afbeelding 18. Dit aantal is worst-case voor de feitelijke beoogde situatie.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,09
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 18: Berekening NIBM-tool 2018

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit geen bezwaren zijn ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het

groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, waarvan de projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

Uit de risicokaart, Afbeelding 19, blijkt dat de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Oude Antwerpsepostbaan 82, op een afstand van circa 390 meter. Dit betreft een gasdrukregel- en meetstation waarvoor een veiligheidscontour van 25 meter is vastgesteld. Gezien de grote afstand tussen het plangebied en de inrichting kan worden geconcludeerd dat er op grond van het Bevi geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

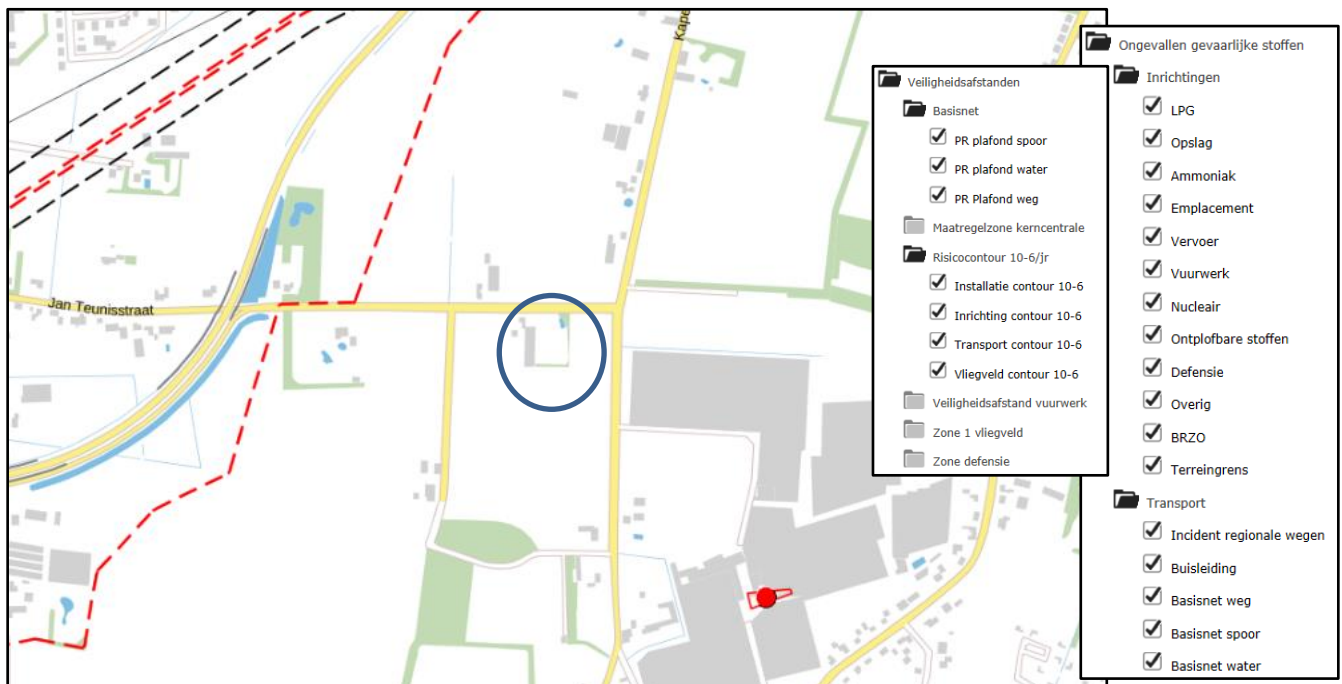
Transport

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 1,6 km van het spoorwegtraject Zevenbergschenhoek – Roosendaal Oost en circa 2,2 km van het spoorwegtraject Roosendaal Oost – Breda. De Rijksweg A58 is gelegen op een afstand van circa 2,8 km van het plangebied. Uit het Standaard Advies van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voor de gemeente Halderberge blijkt dat voor risicovolle transportroutes die op een afstand van meer dan 750 meter van een plangebied zijn gelegen het standaard advies en de standaard groepsrisicoverantwoording mogen worden toegepast.

Het standaard advies externe veiligheid en de standaard groepsrisicoverantwoording van de gemeente Halderberge zijn derhalve als Bijlage 11 aan de toelichting toegevoegd.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van het plangebied zijn twee buisleidingen van de Gasunie, de Z-529-26 en Z-529-27, gelegen op respectievelijk circa 205 meter en 520 meter. Op een afstand van circa 525 meter van het plangebied is een buisleiding van de Rotterdam Antwerpen Pijpleiding Maatschappij (RAPL) gelegen. Het plangebied is derhalve buiten de PR 10^{-6} contouren van alle drie deze buisleidingen gelegen. Gezien er met de ontwikkeling geen kwetsbaar object wordt opgericht, de afstand tot alle drie de buisleidingen meer dan 200 meter bedraagt en er met de ruimtelijke ontwikkeling geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied worden toegevoegd, mogen ook hier het standaard advies en de standaard groepsrisicoverantwoording worden toegevoegd, zie Bijlage 11.



Afbeelding 19: Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied blauw omcirkeld)

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 19). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.13 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect

op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.2.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er op basis van het eerste criterium geen MER noodzakelijk is.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Paarden zijn niet opgenomen in categorie C14. In categorie D14 is opgenomen dat een bedrijf m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien uitgebreid wordt met meer dan 100 paarden. In de beoogde nieuwe paardenstal kunnen 10 extra volwassen paarden gehouden worden. Hiermee blijft de uitbreiding onder de D14 grenswaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke betreffen:

1. Kenmerken van het project;
 - a. omvang van het project;
 - b. de cumulatie met andere projecten;
 - c. gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - d. de productie van afvalstoffen;
 - e. verontreiniging en hinder;
 - f. het risico op zware ongevallen;
 - g. risico's voor de menselijke gezondheid;
2. Plaats van het project:
 - a. het bestaande grondgebruik;
 - b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu;
3. Kenmerken van het potentiële effect:
 - a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten;
 - b. de aard van het effect;
 - c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
 - d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
 - e. de waarschijnlijkheid van het effect;
 - f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
 - g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten;
 - h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Hieronder wordt achtereenvolgens kort in gegaan op de milieueffecten van het initiatief aan de hand van de drie selectiecriteria.

Kenmerken van het plan

Het plan voorziet in de uitbreiding van een bestaande paardenhouderij tot 8.500 m² om de bouw van een nieuwe paardenstal van circa 1.945 m² mogelijk te maken. In de paardenstal worden een binnenrijbak, inpandige stapmolen en voor 10 extra paarden huisvesting gerealiseerd. Tevens worden een bestaande longecirkel en stapmolen positief bestemd door deze binnen het bouwvlak te situeren. Een exacte beschrijving van het voorgenomen initiatief is terug te vinden in hoofdstuk 2.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, zoals voer en water, en de productie van afvalstoffen, zoals mest, zal door het huisvesten van 10 extra paarden toenemen. Gezien het geringe aantal geeft dit echter geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een m.e.r.-procedure dient te worden doorlopen.

Er zal met het initiatief geen verontreiniging en hinder optreden, dit is in paragrafen 4.6 tot en met 4.12 beschreven waarbij ook het risico op zware ongevallen en de risico's voor de menselijke gezondheid naar voren zijn komen.

Plaats van het plan

Het plangebied beslaat het bestaande bouwvlak van de paardenhouderij met de aangrenzende gronden, welke op dit moment nog in gebruik zijn als paddocks. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische of archeologische waarden die het initiatief belemmeren. Dit is in paragrafen 4.1 tot en met 4.5 nader uitgewerkt. Zoals reeds uiteen is gezet in de toetsing aan het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht is er ook geen sprake van een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Vanwege de beperkte omvang en de locatie van de uitbreiding is cumulatie met ander plannen derhalve niet te verwachten.

Kenmerken van het potentiële effect

Het initiatief zorgt niet voor nadelige milieueffecten binnen het plangebied zelf of de directe omgeving daarvan. Dat is in paragrafen 4.1 tot en met 4.12 van deze toelichting nader uiteengezet. Hieronder worden kort de conclusies per milieuaspect beschreven:

- Water (§ 4.1): Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in de nodige compensatie voor de toename in verhard oppervlak.
- Natuur (§ 4.2): Er zijn geen negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden te verwachten. Binnen het plangebied is de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming onwaarschijnlijk. Er is geen ontheffing noodzakelijk in het kader van de Wet natuurbescherming.
- Bodem (§ 4.4): Door het treffen van reguliere bodembeschermende maatregelen ontstaat er door het initiatief geen risico op bodemverontreiniging.
- Cultuurhistorie (§ 4.5.1): Het plangebied is niet gelegen in cultuurhistorisch waardevol gebied.
- Archeologie (§ 4.5.2): Uit de conclusies van het een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek blijkt dat voor het plangebied een hoge verwachting geldt op het aantreffen van archeologische resten. Om mate van intactheid van de bodem vast te stellen zal een vervolgonderzoek moeten plaatsvinden in de vorm van een proefsleuvenonderzoek.
- Bedrijven en milieuzonering (§ 4.6): Het bedrijf is en blijft op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gesitueerd. Hierdoor zijn er ten aanzien van de milieuzonering geen belemmeringen voor het initiatief.
- Geur (§ 4.7): Voor wat betreft geur kan er worden voldaan aan de gestelde vaste afstanden in de Wet geurhinder en veehouderij. Er wordt met het initiatief geen nieuw geurgevoelig object mogelijk gemaakt. Er is dus geen onderzoek naar het woon- en leefklimaat noodzakelijk.
- Geluid (§ 4.8): Met het initiatief worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht. Geluid belastende activiteiten binnen het plangebied zijn op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gesitueerd. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten voor het aspect geluid.
- Verkeer en parkeren (§ 4.9): Er is in de omgeving van het plangebied voldoende capaciteit om een verkeersbewegingen van en naar het plangebied af te wikkelen. Op het bedrijf is voldoende erfverharding aanwezig ten dienste van parkeer- en manoeuvreerruimte.
- Luchtkwaliteit (§ 4.10): De beoogde ontwikkeling valt binnen de regeling NIBM. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten voor het aspect luchtkwaliteit.
- Externe veiligheid (§ 4.11): Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

Conclusie

Hiermee zijn alle milieuhygiënische en planologische aspecten getoetst. Er kan worden geconcludeerd dat er geen bijzondere omstandigheden of milieueffecten zijn waardoor sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Op basis van deze toelichting is derhalve op 14 oktober 2020 besloten dat er voor het

initiatief geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure, zie Bijlage 12. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit ligt gelijktijdig met het ontwerpwijzigingsplan ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpwijzigingsplan wel op gereageerd worden.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een plan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het plan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een plan.

Het juridisch bindende onderdeel van het plan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het plan.

Bij plannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om plannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het plan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden';
- Enkelbestemming 'Groen';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak;
- Bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding uitgesloten - gebouwen';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – productiegebonden paardenhouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing';
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 6';
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 7'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij moederplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan. Enige aanvulling is de voorwaardelijke verplichting voor aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing. Hiervan kan alleen onder

voorwaarden worden afgeweken. Verder is vastgelegd dat er plaats is van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding uitgesloten - gebouwen' geen gebouwen zijn toegestaan.

Om te borgen dat er ook in de toekomst met zekerheid geen toename in stikstofdepositie plaats vindt is in zowel de bouw- als gebruiksregels vastgelegd dat toekomstige ontwikkelingen niet mogen leiden tot een toename in de bestaande stikstofdepositie, aldus vastgelegd in bijlage 3 bij de regels van het moederplan.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Jan Teunisstraat 24 te Oudenbosch betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij een bijdrage voor bovenwijkse voorzieningen en de eventuele planschade voor rekening komen voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft op 15 december 2018 een omgevingsdialoog gehouden met de omwonenden binnen een straal van 250 meter rondom het plangebied. Het verslag hiervan is geanonimiseerd als Bijlage 7 bij dit plan opgenomen.

6.2.2 Vooroverleg en zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat het ontwerp gedurende een wettelijke termijn van minimaal 6 weken ter inzage is gelegd. In dit geval van 15 oktober tot en met 2 december 2020. Binnen deze termijn hebben belanghebbenden de mogelijkheid gehad zienswijzen op het ontwerpwijzigingsplan kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is parallel aan de inzagetermijn van het ontwerpwijzigingsplan vooroverleg gevoerd over het plan met de gebruikelijke overlegpartners: DNWG Infra B.V., DOW & Zeeland Refinery, Nederlandse Gasunie, provincie Noord-Brabant, Rijkswaterstaat en waterschap Brabantse Delta. De vooroverlegreacties van deze partijen zijn terug te vinden in Bijlage 13. Hieruit blijkt dat alle overlegpartners in kunnen stemmen met het initiatief. De vooroverlegreacties hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

6.2.3 Vaststelling en beroep

Het wijzigingsplan is op 5 januari 2021 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Na vaststelling wordt het wijzigingsplan wederom zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien belanghebbenden de mogelijkheid hebben om te reageren op het wijzigingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Verslag Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen

Bijlage 3: Rekenresultaten AERIUS-calculator d.d. 04-03-2016

Bijlage 4: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen

Bijlage 5: AERIUS-berekening realisatiefase

Bijlage 6: AERIUS-berekening extra bronnen gebruiksfase

Bijlage 7: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 8: Vooronderzoek NEN 5725

Bijlage 9: Verkennend archeologisch onderzoek

Bijlage 10: Advies selectiebesluit archeologie

Bijlage 11: Standaard advies EV en Standaard groepsrisicoverantwoording gemeente Halderberge

Bijlage 12: m.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage 13: Vooroverlegreacties



www.vandunadvies.nl