

RAADSVOORSTEL



Gemeente
Halderberge

Raadsvergadering d.d.: 4 februari 2010

Agendanummer: 4

Voorstel tot Vaststelling van het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch

Samenvatting

Gedurende een groot aantal jaren is er gesproken over de mogelijkheden, het nut en de noodzaak voor de aanleg van een rondweg rond de kern Oudenbosch.

De centrale doelstelling van het project is het verbeteren van de leefbaarheid en verkeersveiligheid in de kom van Oudenbosch. De vaststelling en uitvoering van het bestemmingsplan Rondweg is een middel om dit doel te bereiken.

Aanleiding

Gedurende een groot aantal jaren is er gesproken over de mogelijkheden, het nut en de noodzaak voor de aanleg van een rondweg rond de kern Oudenbosch. Deze wens is steeds urgenter geworden vanwege de leefbaarheid- en verkeersveiligheidsproblemen (geluid, lucht, oversteekbaarheid, langzaam verkeer) die in de kern spelen tezamen met de problematiek vanwege het doorgaand verkeer. Voor een rondweg zal er een geldend bestemmingsplan moeten zijn met daarin het tracé voor de weg opgenomen.

Van 16 maart tot en met 28 april 2006 heeft de startnotitie ten behoeve van de milieueffectrapportage (MER) voor de rondweg rond Oudenbosch ter inzage gelegen. Daarnaast is in de procedure een tweetal informatie / inloopdagen gehouden (21 en 22 maart 2006). Alle ingekomen reacties zijn tezamen met de startnotitie ter hand gesteld aan de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. heeft, mede op basis van mondeling gegeven opmerkingen die op de inloopdagen (21 en 22 maart 2006) gemaakt zijn, op 16 mei 2006 een advies voor richtlijnen voor een milieueffectrapport afgegeven. In de vergadering van 29 juni 2006 heeft de gemeenteraad de richtlijnen (onderzoeksvragen) voor de milieueffectrapportage vastgesteld.

Voor alle duidelijkheid dient nog aangegeven te worden dat er met m.e.r. bedoeld wordt procedure van de milieueffectrapportage. MER staat dan voor het uiteindelijke product, het fysieke document, het milieueffectrapport

In een periode van twee jaar daarna is het proces doorlopen om de milieueffecten van de aanleg van de rondweg Oudenbosch te onderzoeken en de uitkomsten daarvan te beoordelen, ten einde een goed afgewogen tracé vast te leggen. In de raadsvergadering van 29 november 2007 is een voorkeurstracé door de raad vastgelegd. Vervolgens is het MER ter inzage gelegd in de periode van 6 december 2007 tot en met 18 januari 2008. Het MER is met de inspraakreacties aan de Commissie m.e.r. voorgelegd.

De Commissie m.e.r. heeft vervolgens de rapportage en de inspraakreacties inhoudelijk beoordeeld en aangegeven dat enkele aspecten aanvulling behoeften. De vragen zijn

beantwoord in een aanvullende rapportage, welke vervolgens aan de Commissie m.e.r. is aangeboden. Aansluitend hierop is op 28 april 2008 een toetsingsadvies afgegeven.

Het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. gaf aan dat in de MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie aanwezig is, en derhalve geen sprake meer is van essentiële tekortkomingen. Met inbegrip van de aanbevelingen is er volgens de Commissie m.e.r. voldoende basis voor een kwalitatief goed besluitvormingsproces.

De centrale doelstelling van het onderzoek is het verbeteren van de leefbaarheid en de verkeersveiligheid in de kom van Oudenbosch.

De Commissie m.e.r. heeft in haar toetsingsadvies aangegeven dat aan de onderzoeksuitgangspunten uit de startnotitie ook duidelijk een alternatief in beeld moest worden gebracht met mogelijke noordelijke tracés.

De Commissie m.e.r. heeft in haar rapportage aangegeven, dat een aantal aanvullende onderzoeken en mogelijke aanpassingen naar aanleiding van de uitkomst hiervan moeten worden uitgevoerd mede gelet op de gewijzigde vaststelling van het tracé op 29 november 2007 door de gemeenteraad. Op basis van het ingediende amendement is het voorkeursalternatief gewijzigd van Z2v naar Z2, gedeelte Z2v en Z2b.

In de vergadering van 3 juli 2008 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen van de Commissie m.e.r. overgenomen en besloten:

- 1 Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. dd 28 april 2008 rapportnummer 1738-80 inzake het milieueffectrapport Rondweg Oudenbosch;
- 2 De inspraakreacties conform de inhoudelijke beantwoording af te laten wikkelen door het college;
- 3 Alle aanbevelingen uit het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over te nemen c.q. uit te voeren en de resultaten inclusief kostenparagraaf hiervan zo snel mogelijk maar uiterlijk voor 1 januari 2009 door het college aan de raad te laten rapporteren;
- 4 Het geohydrologisch onderzoek met betrekking tot het Gastels Laag te starten en de (tussen)uitkomsten van het onderzoek zo spoedig mogelijk maar uiterlijk voor 1 januari 2009 aan de raad te rapporteren;
- 5 Onder verwijzing naar ondermeer deel B van het MER, waarin al is vastgelegd, dat de aanleg van de rondweg Oudenbosch niet mag leiden tot een onacceptabele verkeershinder in de aangrenzende kernen, een gedegen en samenhangend pakket aan maatregelen op te stellen, aan commissie en raad voor te leggen met inzicht in de effecten en direct na besluitvorming uit te voeren. Dat alles gericht op het waarborgen van de leefbaarheid van deze kernen;
- 6 De door het college toegezegde aanvullende verkeersmaatregelen in Bosschenhoofd die ervoor dienen te zorgen dat de verwachte verkeersintensiteit wordt teruggebracht naar 7.000 auto's per dag met inbegrip van de effecten op andere kernen inclusief kostenparagraaf nader door het college te laten uitwerken en zo spoedig mogelijk maar uiterlijk voor 1 januari 2009 aan de raad te rapporteren;
- 7 Bij het bepalen van het tracé ter hoogte van de Nieuweweg een tweetal agrarische (veehouderij)bedrijven te respecteren c.q. in te passen.
- 8 Het college op te dragen om de voorbereidingen van het ontwerpbestemmingsplan Rondweg Oudenbosch, i.c. het voorkeursalternatief, te treffen en de raad hierover zo spoedig mogelijk, inclusief communicatieparagraaf, te informeren;

Onderstaand is per beslispoint aangegeven welke acties zijn ondernomen:

Ad 1. *is kennis van genomen*

Ad 2. *is afgewikkeld*

Ad 3. De Commissie m.e.r. heeft een aantal aanbevelingen gedaan, waarop de volgende acties zijn ondernomen:

- mitigerende maatregelen: in de MER en de aanvulling is een aantal mitigerende (effectbeperkende) maatregelen opgenomen. De Commissie m.e.r. beveelt aan om bij de verdere uitwerking van het voorkeursalternatief na te gaan of er naast de reeds genoemde maatregelen ook nog andere mitigerende maatregelen mogelijk zijn. De Commissie m.e.r. adviseert om de mitigerende maatregelen te betrekken bij het uitwerking van het voorkeursalternatief.

Dit advies is opgevolgd. Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. is onderzocht of het gewijzigde voorkeursalternatief inderdaad binnen de bandbreedte van de onderzochte milieueffecten blijft, alvorens het bestemmingsplan vast te stellen. Daartoe is door Oranjewoud een memo opgesteld die opnieuw is voorgelegd aan de Commissie m.e.r. Op 12 mei 2009 heeft de Commissie m.e.r. daarover positief geoordeeld en dat de resultaten van het MER mogen worden gebruikt voor de milieubeoordeling van het voorkeursalternatief.

- effecten van het voorkeursalternatief: het voorkeursalternatief is samengesteld uit delen van de in de MER beschreven alternatieven. De Commissie geeft aan dat het niet geheel duidelijk is of de effecten van het voorkeursalternatief vallen binnen de bandbreedte van de in de MER. beschreven effecten; de Commissie m.e.r. geeft aan dat het wenselijk is om te verifiëren of dit aan de orde is.

Deze analyse is uitgevoerd en verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.

- verkeerseffecten: de Commissie m.e.r. beveelt aan om bij de verdere uitwerking van de plannen na te gaan of aanvullende verkeersmaatregelen in de kern van Oudenbosch zouden kunnen leiden tot het verder terugdringen van de hoeveelheid doorgaand verkeer.

Dit onderzoek wordt uitgevoerd in het kader van het Verkeersstructuurplan, maar in ieder geval voorafgaand aan de realisatie van de rondweg.

- trillingen: de Commissie m.e.r. beveelt aan om een nulmeting uit te voeren naar de huidige situatie ten aanzien van trillingen. Deze nulmeting zou kunnen worden gebruikt als startpunt voor een monitorings- en evaluatieonderzoek. *In 2009 is een nulmeting voor trillingen uitgevoerd, waarbij op 8 locaties in Halderberge trillingen en verkeersintensiteiten zijn gemeten.*

- water: de Commissie m.e.r. adviseert om bij de verdere uitwerking van de rondweg na te gaan of een koppeling met maatregelen voor het waterbeheer mogelijk zijn (zoals ruimte voor waterberging gekoppeld aan de weg). Ook kan daarbij een koppeling worden gelegd met de (eventuele) verplichting tot compensatie van natuurwaarden.

Naar aanleiding van het advies hebben gesprekken plaatsgevonden met onder andere het Waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer en Provincie Noord Brabant. Dit heeft geleid tot uitvoering van het geohydrologisch onderzoek en een natuurcompensatievoorstel waarvan de uitkomsten onderdeel uitmaken van het voorliggend bestemmingsplan.

- samenvatting van de m.e.r.: de Commissie beveelt aan de gewijzigde samenvatting van de m.e.r. tezamen met het (voor)ontwerp bestemmingsplan ter visie te leggen.

De samenvatting van de MER is in de aanvulling opgenomen. Deze heeft samen met het (voor)ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen.

Ad 4. Het geohydrologisch onderzoek is in 2009 uitgevoerd. Met belanghebbenden (waaronder Staatsbosbeheer) is afgesproken dat voor langere periode gemonitord wordt, en dat indien nadelige gevolgen zouden blijken hiervoor technische maatregelen worden getroffen. Over de opzet en de planning van het onderzoek is de

gemeenteraad bij brieven van 6 oktober en 17 december 2008 schriftelijk geïnformeerd. Daarnaast zijn de tussentijdse resultaten van het onderzoek op 1 oktober 2009 tijdens een raadsinformatieavond aan de gemeenteraad voorgelegd en toegelicht.

- Ad 5. In dit kader is het Verkeersstructuurplan opgesteld waarin opgenomen maatregelen om de leefbaarheid in de kernen te waarborgen.
- Ad 6. Bij brief van 17 december 2008 is de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek mbt de verkeersintensiteiten Bosschenhoofd. De mogelijke oplossingen zijn daarin als denkrichtingen opgenomen. Vervolgens heeft daarvan nog een uitwerking plaatsgevonden in de "Analyse verkeersmaatregelen Bosschenhoofd" d.d. 23 sept 2009. Op 10 december 2009 is een motie door het college van B&W overgenomen om onderzoek te doen naar de (technische en financiële) effecten van combinaties van maatregelen op de verkeersintensiteiten in Bosschenhoofd en de raad daarover voor 1 februari 2010 te informeren. Opgemerkt wordt dat in het kader van de bestemmingsplanprocedure alleen ruimtelijk relevante aspecten meegenomen kunnen worden.
- Ad 7. Uitgangspunt voor de definitieve tracékeuze was het ongemoeid laten van het Gastels Laag. Daarbij moest ook rekening worden gehouden met technische voorwaarden van de provincie Noord Brabant in het kader van "Duurzaam Veilig" zoals boogstralen, rechtstanden, e.d. Er is gekeken naar verschillende varianten waarbij aspecten als veiligheid, natuur, economie en milieu zijn beoordeeld en meegewogen. In nauw overleg van Gemeente, Provincie en ondernemer is uiteindelijk de keuze gemaakt voor onderhavige variant. Hiermee is aan het raadsbesluit voldaan, nu de twee agrarische bedrijven zijn ingepast.
- Ad 8. Met onderhavig raadsvoorstel met onderliggende stukken is ook aan dit raadsbesluit voldaan.

Na een intensieve periode van onderzoek en afstemming met belangenorganisaties (waaronder de klankbordgroep) is van 25 juni 2009 t/m 5 augustus een (onverplichte) inspraakronde gehouden, waarmee een extra mogelijkheid is geboden aan burgers en belangenorganisaties om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Dit met als doel de kwaliteit van het plan te verbeteren en het draagvlak te vergroten. In deze inspraakronde zijn circa 55 reacties ingebracht, waarbij enkele waardevolle suggesties zijn gedaan. Het ontwerp is hierdoor op onderdelen aangepast. Enkele voorbeelden hiervan:

- Fietstunnel bij de Kralen. Hierdoor is de geplande parallelweg ingekort
- Fietstunnel bij de Kapelstraat/Boschendijk. Tevens krijgt de Kapelstraat een aantakking op de rotonde bij de Boschendijk.
- Het geluidsscherm bij de fietstunnel/rotonde aan de Vaartweg is verlengd
- De aansluiting bij de Vaartweg komende vanuit Bosschenhoofd is gewijzigd in een enkele aansluiting
- Voor natuurcompensatie is een gebied van 1 ha ten westen van de Gastelslaag vastgesteld.

De provincie Noord Brabant heeft ook ingestemd met deze aanpassingen.

Op 22 september 2009 heeft het college van B&W een besluit genomen over de ingekomen inspraakreacties en de beantwoording hiervan. Tevens is dit het vertrekpunt geweest voor de formele vaststellingsprocedure. Vanaf 1 oktober 2009 heeft het ontwerp-bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage gelegen en zijn circa 70 zienswijzen ontvangen.

Door een omissie heeft echter geen publicatie in de Staatscourant plaatsgevonden, waardoor het college, omwille van zorgvuldigheid, heeft besloten het ontwerp-bestemmingsplan opnieuw zes weken ter inzage te leggen vanaf 19 november 2009. Deze tweede periode van terinzagelegging heeft nog eens 5 zienswijzen opgeleverd.

Overwegingen

Naar aanleiding van de ingediende reacties is bijgevoegde nota van zienswijzen opgesteld. Daarin zijn alle reacties samengevat en beantwoord. Alle ingekomen zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ontvangen en daarmee ontvankelijk.

Tien zienswijzen zijn (deels) aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. Dit betekent dat voorgesteld wordt het object Nieuweweg 4a niet te bestemmen als burgerwoning maar de agrarische bestemming te handhaven, de eco-passage onder de rondweg anders vorm te geven en de landschappelijke inpassing rondom de tunnelbak op een andere manier vorm te geven, waardoor de overlast voor agrariërs wordt verkleind. De voorgestelde woonbestemming van het object Jan Teunisstraat 14 komt te vervallen en er wordt teruggefallen op het vigerende bestemmingsplan.

De aanduiding van de leiding nabij de Bosschendijk wordt op de plankaart aangepast. Daarnaast wordt in dit bestemmingsplan ten behoeve van de burgerwoningen het raadsbesluit d.d. 10 december 2009 inzake de inhoudsmaat van 750 m³ voor burgerwoningen meegenomen.

Ook wordt ten behoeve van de nieuwe aansluiting van de Kapelstraat op de rotonde Bosschendijk een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van verplaatsing van de woning met opstallen aan de Bosschendijk 126. De obstakelvrijzone nabij de woning Bosschendijk is terug gebracht naar 4.5 m. In de planregels is op verzoek van de leidingbeheerder bepaald dat bij alle werkzaamheden binnen deze bestemming waarbij grondroering plaatsvindt een aanlegvergunning nodig is. In de toelichting van het bestemmingsplan is de natuurtoets mbt vleermuizen aangepast. Daarnaast kunnen mogelijk nog enkele kleine ambtshalve wijzigingen worden aangebracht.

Uit het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan is gebleken dat in enkele gevallen een hogere waarde in het kader van de Wet Geluidhinder noodzakelijk was. Het college heeft als bevoegd gezag inmiddels een besluit genomen over de vaststelling van de hogere grenswaarde.

Effecten

De centrale doelstelling van het project is het verbeteren van de leefbaarheid en verkeersveiligheid in de kom van Oudenbosch. De vaststelling en uitvoering van het bestemmingsplan Rondweg is een middel om dit doel te bereiken.

Risico's

Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het juridisch mogelijk gemaakt de rondweg Oudenbosch te realiseren. Echter is er nog beroepsmogelijkheid bij de Raad van State, waardoor het nog enige maanden kan duren voordat het bestemmingsplan onherroepelijk wordt.

Om de voortgang van het project te bespoedigen is de grondverwerving door de provincie Noord Brabant reeds in gang gezet. Tot op heden lopen de onderhandelingen soepel; echter is het mogelijk dat verderop in het traject onderhandelingen minder voorspoedig verlopen. Het vastgestelde bestemmingsplan vormt dan de basis voor een onteigening op basis van titel 4 van de Onteigeningswet.

Middelen

Financieel

Voor de verdeling van de kosten van het project rondweg hanteert de provincie het zogenaamde veroorzakersprincipe en de wegvakkentheorie. Dit is vastgelegd in de overeenkomst van 22 oktober 2008 tussen gemeente en provincie. Op basis van deze uitgangspunten geldt dat aansluitingen van gemeentelijke wegen op de rondweg voor rekening van de gemeente zijn. In de begroting van het Grondbedrijf van de

gemeentebegroting zijn hiervoor reeds middelen gereserveerd. Alle overige kosten zijn voor rekening van provincie.

Communicatie

De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt overeenkomstig artikel 3.8 lid 3 Wro binnen twee weken na de vaststelling. Publicatie zal plaatsvinden via Halderbergse Bode, Staatscourant en via de elektronische weg.

Indieners van zienswijzen krijgen na besluitvorming door de gemeenteraad een schriftelijke reactie op door hun ingediende zienswijzen.

Verdere procedure / uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan volgt de technische uitwerking waarbij alle belangenorganisaties, provincie, waterschap, gasunie, RAPL, RWS, Nutsbedrijven, etc. worden betrokken. Vervolgens zal een uitwerkingsovereenkomst met provincie worden gesloten waarin nadere afspraken worden gemaakt over de uitvoering en financiering. Daarna zal de aanbestedingsprocedure en contractvorming worden opgezet.

Voorstel

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk verklaren;
2. Besluiten dat de zienswijzen 4, 5, 10, 13, 18, 20, 25, 28, 68 en 78 aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan;
3. Besluiten dat de overige zienswijzen geen aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan;
4. Instemmen met de "notitie zienswijzen Bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch"; (188839, revisie 4)
5. Het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch vaststellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Halderberge.

Bijlage:

Ter inzage: Bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch
"notitie zienswijzen Bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch";
(188839, revisie 4)

RAADSBSLUIT



Gemeente
Halderberge

De raad van de gemeente Halderberge;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 januari 2010;

gezien het amendement van mevrouw Ossenblok en de heer Logt;

gelet op afdeling 3.1 Wro

BESLUIT:

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk verklaren;
2. Besluiten dat de zienswijzen 4, 5, 10, 13, 18, 20, 25, 28, 68 en 78 aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan;
3. Besluiten dat de overige zienswijzen geen aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan;
4. Instemmen met de "notitie zienswijzen Bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch"; (188839, revisie 4)
5. realisatie van een 2^e hockeyveld te verwerken in het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch d.m.v. een wijzigingsbevoegdheid ten noordwesten van het huidige hockey veld conform bijgevoegde schets.
6. Het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch vaststellen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad
van de gemeente Halderberge d.d. 4 februari 2010,

de griffier,

A. Koenen

de voorzitter,

A.F.W. Osterloh

AANGENOMEN / VERWORPEN	
STEMMEN VOOR: 21	STEMMEN TEGEN:
De griffier, 	

AMENDEMENT

De raad van de gemeente Halderberge,

In vergadering bijeen op donderdag 4 februari 2010,

Gezien het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch,

Overwegende dat:

- de plaatselijke hockeyclub al jaren kampt met een tekort aan een 2^e veld met als gevolg dat voor bepaalde wedstrijden/activiteiten naar elders uitgeweken moet worden;
- dit vooral de afd. jeugd treft waarvan een belangrijk deel (de meisjes) in ieder geval te allen tijde op het huidige sportcomplex moeten kunnen trainen, wedstrijden spelen etc;
- ter uitvoering van dit bestemmingsplan onder meer een tweetal voetbalvelden wordt gecompenseerd, verplaatst en heringericht, waarbij de realisatie van het 2^e hockeyveld als onderdeel van dit plan meegenomen kan worden;
- de accommodatie voor de hockeyclub al een feit is en in beginsel volstaan kan worden met het inrichten van het veld;
- de uitvoering als vervolg op de vaststelling van dit bestemmingsplan op deze wijze kan worden verzekerd;

Gelet op de artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 32 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Halderberge.

B e s l u i t:

realisatie van een 2^e hockeyveld te verwerken in het bestemmingsplan Rondweg Oudenbosch d.m.v. een wijzigingsbevoegdheid ten noordwesten van het huidige hockey veld conform bijgevoegde schets.

En gaat over tot de orde van de dag

T. Ossenblok (ONS)

G. Logt (WOS)




