



Gemeente
Halderberge

Beleidsvisie Externe Veiligheid

Gemeente Halderberge 2012-2015

Opsteller:
Lilian Weeda, projectleider milieu Regionale Milieudienst West-Brabant
Datum:
6 december 2012
Versie 3.6
Status: definitief

In samenwerking met de werkgroep Externe Veiligheid: Yvon van Loon, Annemarie de Bont-
Niemantsverdriet, Bianca de Gast en Jacques Keij gemeente Halderberge

INHOUD

1.	Inleiding	4
1.1	Waarom een beleidsvisie externe veiligheid?	4
1.1.1	Risico's zijn onvermijdelijk	4
1.1.2	Gemeenten hebben beleidsvrijheid	5
1.1.3	Samenwerking en afstemming	6
1.2	Doel van de beleidsvisie externe veiligheid	7
1.3	Het belang van de beleidsvisie per doelgroep	7
1.4	De totstandkoming van de beleidsvisie	9
1.5	De structuur van de beleidsvisie	9
2.	De bestaande situatie	10
2.1.	Profiel van de gemeente Halderberge	10
2.2	Bestaande ruimtelijke structuur	10
2.2.1	Wonen	10
2.2.2	Werken	11
2.2.3	Buitengebied	11
2.2.4	Infrastructuur	12
2.3	Bestaande risico's	12
2.3.1	Beschikbaarheid van gegevens over risico's	12
2.3.2	Stationaire risicobronnen	12
2.3.3	Bronnen voor transportrisico	13
2.3.4	Buisleidingen	19
2.3.5	Vliegveld Seppe (nog herzien op basis van NLR rapport feb. 2011)	26
2.3.5	Windturbines	26
2.3.7	Ontvangers van risico's	27
2.3.8	Toelichting signaleringskaart	28
2.4	Bestaande organisatie externe veiligheid	28
2.5	De algemene ruimtelijke ambities van de gemeente	28
3.	Visie op externe veiligheid	29
3.1	Ambitie gemeente Halderberge	29
3.2	Een indeling in gebiedstypen	29
3.3	Ambitie Externe veiligheid per gebiedstype	30
3.3.1	Wettelijk kader plaatsgebonden risico	30
3.3.2	Wettelijk kader groepsrisico	30
3.3.3	Begrip 'zwaarwegende belangen'	30
3.3.4	Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten	31
3.3.5	Ambitie EV woonwijken	32
3.3.6	Ambitie buitengebied	33
3.3.7	Ambitie bedrijventerrein	34
3.3.8	Verminderd zelfredzame personen binnen een invloedsgebied	35
3.3.10	Omgang met cumulatie van risico's	35
4.	Aanpak	36
4.1	Inleiding	36
4.2	Instrumenten en maatregelen	36
4.2.1	De veiligheidsketen	36
4.2.2	Proactie: risico's voorkomen door ruimtelijke scheiding	37
4.2.3	Preventie: voorkomen van oorzaken en beperken van gevolgen	38
4.2.4	Preparatie: voorbereiding op de bestrijding van gevolgen	38
4.2.5	Risicocommunicatie	39
4.2.6	Aanpak gemeentegrensoverschrijdende effecten	40
4.2.7	Organisatorische maatregelen	40

Bijlage 1 Relevante begrippen en afkortingen	41
Bijlage 2 Kaart met gebiedstypen	47
Bijlage 3 Signaleringskaart	48
Bijlage 4 Overzichtslĳst risicovolle bedrijven	49
Bijlage 5 Samenvatting ambities per gebiedstypes	52
Bijlage 6 Overzicht belangrijke wet- en regelgeving	53
Bijlage 7 Omgang met richtwaarden beperkt kwetsbare objecten	56
Bijlage 8 Notitie (verminderde) zelfredzaamheid en mogelijke maatregelen ter verbetering van de veiligheid	57
Bijlage 9 Drempelwaardentabel	59
Bijlage 10 Bijzondere kwetsbare objecten, kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten	61
Bijlage 10a Bijzondere kwetsbare objecten Gemeente Halderberge.....	62

1. Inleiding

1.1 Waarom een beleidsvisie externe veiligheid?

Het hoofdstuk "Beleidsvernieuwing externe veiligheid" van het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) uit 2001 opent met de volgende kernvraag:

"De vraag welke risico's we accepteren met betrekking tot calamiteiten is door de recente ramp in Enschede opnieuw actueel geworden. Er is behoefte aan herbezinning. Zijn de risico's niet te groot? Staan ze nog wel in verhouding tot het maatschappelijk nut? Uiteindelijk horen deze vragen onderwerp te zijn van een politieke afweging."

Over deze afweging en de rol van de gemeente Halderberge daarbij gaat de beleidsvisie externe veiligheid.

1.1.1 Risico's zijn onvermijdelijk

Een risicoloze samenleving bestaat niet. Deze risico's zijn onlosmakelijk verbonden met onze behoefte aan consumptiegoederen. We kunnen wel onze uiterste best doen om risico's waar mogelijk te voorkomen en waar aanwezig zo goed mogelijk te beheersen. Daar wil de gemeente Halderberge zich met de beleidsvisie sterk voor maken.

Het beheersen van risico's die het gevolg zijn van de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen noemen we **externe veiligheid**.

Hoewel de kans op ongelukken met gevaarlijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn. Enkele rampen uit het verleden, zoals de vuurwerkramp in Enschede, hebben een belangrijke bijdrage geleverd aan de bewustwording van het leven met veiligheidsrisico's. Externe veiligheid is landelijk een belangrijk thema geworden. De vraag is wat we kunnen doen om de aanwezigheid van risico's tot een acceptabel niveau te beperken. En wat is een acceptabel niveau? Dit is een complex vraagstuk. Dit komt onder andere doordat risico's door mensen verschillend ervaren worden. De overheid staat voor de uitdaging om op een heldere wijze tot een afweging te komen. Hiervoor is samenwerking nodig met meerdere partijen die ieder vanuit hun achtergrond een verantwoordelijkheid kennen.

De wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid heeft zich sinds de publicatie van het NMP4 sterk ontwikkeld.

Het landelijk beleid bestaat uit twee hoofdelementen:

1. Risico's voorkomen door:
 - a. een sterke koppeling van regelgeving voor ruimtelijke ordening en milieu;
 - b. een duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden
2. Beheersing van aanwezige risico's door:
 - a. een grote nadruk op de rol van het lokaal bestuur
 - b. een sterke adviesrol van hulpverleningsdiensten.

Naast de regulerende en sturende rol van de rijksoverheid hebben provincies en gemeenten ook nadrukkelijk een eigen verantwoordelijkheid om de risico's voor hun burgers te beperken en beheersen. Voorliggende Beleidsvisie Externe Veiligheid geeft aan hoe de gemeente Halderberge haar verantwoordelijkheid neemt.

1.1.2 Gemeenten hebben beleidsvrijheid

Gemeenten hebben de wettelijke taak om te zorgen voor een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor hun inwoners. Dit betekent dat gemeenten een belangrijke verantwoordelijkheid hebben bij de omgang met risico's.

Deze verantwoordelijkheid komt op twee manieren tot uitdrukking:

1. Gemeenten moeten de normen in acht nemen die door de rijksoverheid zijn vastgelegd. Deze normen zijn bedoeld om iedereen in Nederland een basisveiligheid te kunnen garanderen;
2. Gemeenten kunnen een eigen beleidsvrijheid invullen. Binnen de regelgeving is bewust ruimte gecreëerd voor gemeenten om zelf veiligheidsambities te formuleren en uit te voeren.

Ad 1. De normen liggen vast in landelijke regelgeving zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Met het BEVI zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Ook voor transportrisico's zijn normen vastgelegd in diverse besluiten, nota's en circulaire's. Gemeenten moeten de normen voor bedrijven en transport hanteren bij vergunning-verlening in het kader van de Wet milieubeheer en bij ruimtelijke planvorming (Wet ruimtelijke ordening).

Ad 2 De beleidsvrijheid vraagt van een gemeente om na te denken over keuzes die van invloed zijn op de risico's waaraan burgers worden blootgesteld en om invulling en sturing te geven aan de rollen die diverse partijen hebben bij het beheersen van risico's. De beleidsvrijheid is op meerdere beleidsterreinen aanwezig en wordt hierna toegelicht.

Beleidsvrijheid bij het plaatsgebonden risico

De normen in de regelgeving zijn gebaseerd op het plaatsgebonden risico. Voor sommige gebouwen en verblijfsgebieden gelden de normen als harde grenswaarde, waarvan niet mag worden afgeweken (kwetsbare objecten). Voor andere gebouwen en verblijfsgebieden is sprake van een zachtere norm, namelijk een richtwaarde of streefwaarde (beperkt kwetsbare objecten). De gemeente heeft beleidsvrijheid bij het vastleggen wat onder (beperkt) kwetsbare objecten wordt verstaan en heeft daarmee invloed op het al dan niet toelaten van deze objecten in de nabijheid van risicobronnen en vice versa.

In de beleidsvisie is aangegeven hoe de gemeente Halderberge omgaat met het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Beleidsvrijheid bij het groepsrisico

Naast harde normen die een basisveiligheid moeten garanderen, is er ook nog een maatschappelijke, politieke afweging of het blootstellen van grote groepen mensen aan een potentiële ramp wel verantwoord is. Deze afweging van blootstelling van grote groepen mensen aan risico's noemen we ook wel het groepsrisico. Hiervoor geldt geen normstelling maar een oriëntatiewaarde en de gemeente moet zelf bepalen wat zij acceptabel vindt. In de beleidsvisie is beschreven hoe de gemeente Halderberge een dergelijke afweging organiseert en welke randvoorwaarden zij stelt aan het accepteren van een groepsrisico.

Beleidsvrijheid bij transport

De gemeente heeft ook de mogelijkheid om het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg gericht te sturen, door middel van een routeringsbesluit. Op deze beleidsvrijheid wordt in deze beleidsvisie nader ingegaan.

Beleidsvrijheid bij risicocommunicatie en het beheer van risico-informatie

Verder is een gemeente verplicht om aan risicocommunicatie te doen, maar hoe en wat er gecommuniceerd wordt ligt niet vast. Dit kunnen gemeenten zelf bepalen. Ook moet de gemeente zorgen voor actueel inzicht in de risico's waar burgers aan blootgesteld worden. Om aan deze plicht invulling te geven is een signaleringskaart opgesteld en beschikt de gemeente over een beheersdocument risico-informatie.

Met de komst van de Wet veiligheidsrisico's (VR) heeft de Veiligheidsregio ook een taak in de communicatie over risico's. Toch kan een veiligheidsregio dat niet alleen; een goede samenwerking met gemeenten is noodzakelijk.

Beleidsvrijheid zelfredzaamheid

De maatschappelijke aanvaarding van risico's ligt niet voor iedereen gelijk. Er zijn bevolkingsgroepen die extra bescherming nodig hebben, zoals kinderen, bejaarden, gehandicapten, zieken, maar ook bijvoorbeeld gevangenen. Het huisvesten van deze groepen personen binnen een invloedsgebied van een risicobron brengt een maatschappelijk risico met zich mee. In de beleidsvisie geeft de gemeente Halderberge aan in welke situaties het huisvesten van minder zelfredzame personen in een invloedsgebied verantwoord is en wanneer niet. Tevens worden in bijlage 8 mogelijke maatregelen genoemd die eventueel getroffen kunnen worden om huisvesting van deze bevolkingsgroepen zo veilig mogelijk te laten gebeuren. De nadere uitwerking van beleid en maatregelen is afhankelijk van voorkomende situaties en is geen onderdeel van de beleidsvisie.

Ruimtelijke ordening als sturingsmechanisme

De belangrijkste beleidsvrijheid voor een gemeente is die van de ruimtelijke ordening. Het creëren van afstand tussen risicobronnen en (beperkt) kwetsbare objecten is daarbij een belangrijk instrument. De aanwezigheid van risico's vanwege bedrijven en transportroutes en de nabijheid van (grote groepen) burgers in gebouwen en verblijfsgebieden rondom die risicobronnen wordt in hoofdzaak bepaald door wat er in de ruimtelijke plannen is vastgelegd. Daarom legt de gemeente Halderberge een duidelijke gebiedsgerichte visie vast op de toelating van nieuwe risico's en op de ontwikkelingen van en rond bestaande risico's.

Mogelijkheden tot optimalisatie van de risicosituatie

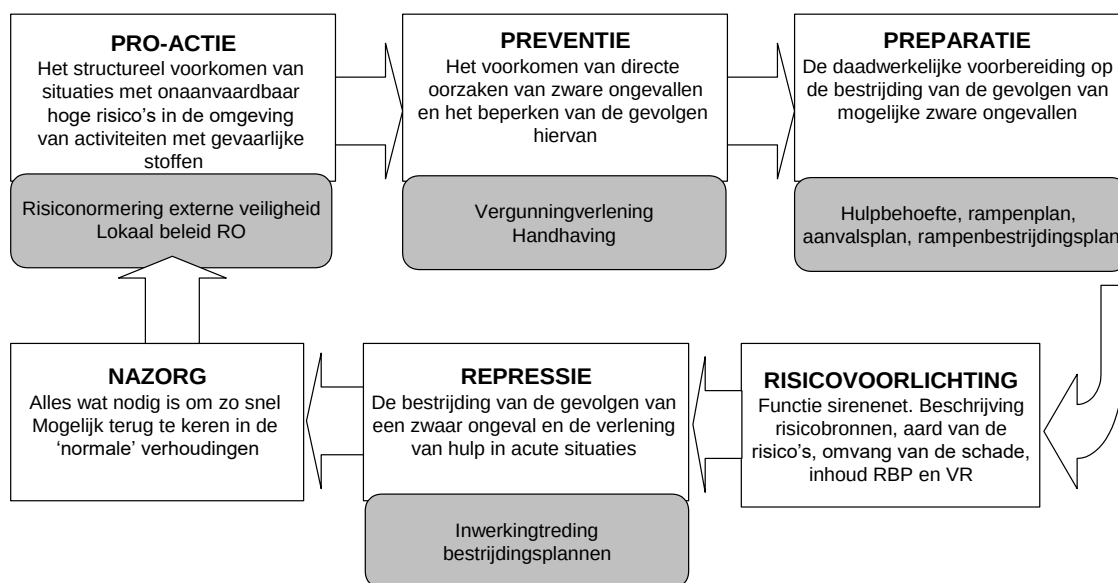
Naast risicobeperkende maatregelen bij de risicobron, het creëren van afstand tussen bron en kwetsbare objecten en het voorkomen van de aanwezigheid van grote groepen mensen nabij risicobronnen kan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant adviseren over maatregelen om de risicosituatie te verbeteren. Het gaat daarbij om maatregelen die betrekking hebben op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een calamiteit, zoals het niet toelaten van verminderd redzame personen in een gebied, de inrichting van het gebied met het oog op vluchtwegen, het treffen van constructietechnische en brandwerende voorzieningen aan gebouwen of met aanvullende organisatorische afspraken met BHV organisaties van betreffende gebouwen of inrichtingen.

De basis van het ontwikkelen van al deze visieonderdelen wordt gevormd door de algemene toekomstvisie van de gemeente Halderberge. Waar wil Halderberge over bijvoorbeeld 10 of 15 jaar staan en op welke ruimtelijk-economische en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen wordt de nadruk gelegd?

In de Beleidsvisie Externe Veiligheid wordt de gemeentelijke beleidsvrijheid op het gebied van externe veiligheid ingevuld. Bij de invulling van de beleidsvrijheid staat een brede en transparante afweging van risico's tegen andere gemeentelijke belangen en ambities centraal. "Laten we gevaarlijke bedrijven toe in onze gemeente en zo ja, op welke plaatsen?", "Kunnen we dit combineren met onze woningbouwambities?" en "Waar kiezen we voor sanering of verplaatsing van risicovolle situaties?", zijn enkele van de vragen die hierbij beantwoord moeten worden.

1.1.3 Samenwerking en afstemming

Externe veiligheid heeft raakvlakken met veel beleidsvelden. Hierbij zijn veel verschillende partijen betrokken, zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten. Belangrijke spelers hierbij zijn medewerkers van de beleidsvelden milieu, ruimtelijke ordening, openbare orde en veiligheid, verkeer- en vervoer en communicatie. Ook de veroorzakers van risico's en de aanwezige personen in de nabijheid van een risicobron zijn onmisbaar in het proces. Samenwerking is daarom een belangrijk thema in de beleidsvisie. Om de samenhang tussen de diverse beleidsvelden te verduidelijken, wordt dit aan de hand van de veiligheidsketen toegelicht. In plaats van elk onderdeel van de veiligheidsketen ad hoc in te vullen, ziet de gemeente Halderberge de keten als een cyclisch proces dat de samenhang weer geeft ten aanzien van externe veiligheid.



Figuur 1. De veiligheidsketen

1.2 Doel van de beleidsvisie externe veiligheid

Vanuit de verantwoordelijkheid om burgers een veilige leefomgeving te bieden en vanuit het besef dat risico's onvermijdelijk zijn, heeft de gemeente Halderberge besloten een heldere visie op te stellen over de omgang met externe veiligheid binnen de gemeentegrenzen.

De gemeente geeft daarmee op een gestructureerde wijze invulling aan de beleidsvrijheid die haar binnen de bestaande wettelijke kaders ter beschikking staat.

Met de beleidsvisie externe veiligheid geeft de gemeente Halderberge haar visie op de beheersing van veiligheidsrisico's binnen de gemeentegrenzen. Door antwoord te geven op de vraag hoe veilig het in de gemeente moet zijn, wordt een ambitieniveau vastgelegd. Op basis van de visie wordt de beleidsvrijheid voor externe veiligheid ingevuld.

Met de beleidsvisie worden de volgende doelstellingen nagestreefd.

1. Inzicht in de aanwezige risico's op een signaleringskaart en een protocol om deze signaleringskaart (en het landelijke equivalent) actueel te houden
2. Invulling van de beleidsvrijheid zoals verwoord in paragraaf 1.1.2
3. Een gebiedsgerichte uitwerking van het beleid met oplossingen die passen bij de gebiedskenmerken
4. Een beschrijving van de aanpak en organisatie, waarmee de ambities worden gerealiseerd.

1.3 Het belang van de beleidsvisie per doelgroep

De beleidsvisie externe veiligheid is zodanig opgesteld dat deze voor alle betrokken partijen een bruikbaar kader biedt. De betekenis ervan zal echter per doelgroep verschillend zijn. Per doelgroep wordt hieronder aangegeven wat het belang van de beleidsvisie is en welke onderdelen bijzondere aandacht verlangen.

Gemeentebestuur

Door de beleidsvisie te laten vaststellen door het gemeentebestuur wordt de beleidsvisie een uitgangspunt voor gemeentelijk handelen. Voor het gemeentebestuur ligt de nadruk op de consequenties van de gemaakte keuzes. Deze zullen nadrukkelijk weergegeven worden in de beleidsvisie. Daarnaast is de rol van het college van B&W bij het verantwoorden van groepsrisico's van belang. Hiervoor wordt in de beleidsvisie een globale invulling gegeven, welke in de toekomst verder uitgewerkt zal worden.

Het bestuur van de Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant vervult een belangrijke adviesrol bij het tot stand komen van tracébesluiten, routeringsbesluiten, bestemmingsplannen en milieuvergunningen (omgevingsvergunningen) op basis van de verschillende Besluiten Externe Veiligheid en de Wet op de Veiligheidsregio's. Het betreft hier de aspecten van de verantwoording van het groepsrisico inzake de zelfredzaamheid van de burgers in het invloedsgebied en de mogelijkheden van de voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp of zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen. In de beleidsvisie wordt die adviesrol gekoppeld aan de overige facetten van de gemeentelijke veiligheidsketen.

Medewerkers milieu

Voor het verlenen van vergunningen en het handhaven op externe veiligheid worden in de beleidsvisie de kaders vastgelegd in de vorm van beleidslijnen. Deze beleidslijnen hebben betrekking op de procedures voor vergunningverlening waarin externe veiligheid is verankerd. Daarnaast hebben deze beleidslijnen betrekking op hoe de inbreng van de medewerkers milieu in planprocedures verankerd zijn.

Medewerkers ruimtelijke ordening

De gebiedsgerichte uitwerking van externe veiligheid levert de medewerkers ruimtelijke ordening de uitgangspunten voor het verwerken van externe veiligheidseisen in bestemmingsplannen. De beleidsvisie is daarmee een toetsingskader voor ruimtelijke besluiten.

Medewerkers verkeer en vervoer

Voor de medewerkers verkeer en vervoer is in de in de beleidsvisie informatie opgenomen over de risico's die het vervoer van gevaarlijke stoffen op het grondgebied van Halderberge met zich meebrengt.

Medewerkers bouwzaken (vergunningverlening)

De rol die medewerkers bouwzaken hebben bij het verbeteren van de veiligheid is gelegen in de bouwkundige eisen, zoals zijn opgenomen in de ministeriële regeling van het Bouwbesluit 2012.

Medewerker Openbare Orde en Veiligheid

De medewerker Openbare Orde en Veiligheid stelt o.a. het lokaal integraal veiligheidsbeleid op. Er is een nauwe samenhang tussen integrale veiligheid en externe veiligheid. In de beleidsvisie is deze samenhang beschreven.

Medewerkers communicatie

In het beleids- en uitvoeringskader risicocommunicatie is beschreven hoe de gemeente Halderberge en de Veiligheidsregio omgaan met risicocommunicatie.

Burgers en bedrijven

Voor burgers en bedrijven is de signaleringskaart in de beleidsvisie een nuttig onderdeel. Op die manier weet iedereen binnen de gemeente waar de risico's zich bevinden. Daarnaast biedt de visie inzicht in de wijze waarop de gemeente haar verantwoordelijkheid naar burgers en bedrijven invult. Voor risicovolle bedrijven geeft de beleidsvisie aan op welke locaties en onder welke voorwaarden risicovolle activiteiten worden toegelaten.

Provincie

De gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid vormt een kader voor de vergunningverlening door de provincie.

1.4 De totstandkoming van de beleidsvisie

De beleidsvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen de gemeente Halderberge en de Regionale Milieudienst West-Brabant. De Brandweer Midden- en West-Brabant onderdeel van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft eveneens een bijdrage geleverd. Bij het opstellen van de beleidsvisie zijn diverse disciplines betrokken (zie paragraaf 1.3). De disciplines milieu, ruimtelijke ordening en openbare orde en veiligheid waren vertegenwoordigd in de werkgroep externe veiligheid. De werkgroep heeft lokale kennis ingebracht, de beleidslijnen voorbereid en de (tussen) producten vastgesteld.

Voor het opstellen van de beleidsvisie is een plan van aanpak opgesteld.

- Startbijeenkomst
Tijdens deze bijeenkomst is het stappenplan ten behoeve van het opstellen van de beleidsvisie doorgenomen. De afspraken om te komen tot de beleidsvisie zijn gemaakt. Ten behoeve van de startbijeenkomst is een startdocument opgesteld.
- Risico-inventarisatie
Voordat de beleidsvisie kon worden opgesteld diende de uitgangssituatie te worden vastgelegd. Hiertoe is een risico-inventarisatie uitgevoerd die inzicht geeft in de ligging van risicovolle bedrijven en transportassen ten opzichte van kwetsbare objecten en grote groepen mensen. Deze gegevens zijn in de beleidsvisie gepresenteerd op een signaleringskaart. Op basis van bestaande beleidsnotities en bestemmingsplannen zijn ook de ruimtelijke ambities van de gemeente in beeld gebracht. De resultaten van deze inventarisatie geven inzicht in de huidige en toekomstige potentiële knelpuntsituaties en vormen het vertrekpunt voor het opgestelde beleid.
- Opstellen beleidsvisie
Voordat kon worden vastgesteld hoe de gemeente Halderberge de beleidsvrijheid heeft ingevuld, is een notitie 'ambities externe veiligheid gemeente Halderberge' opgesteld. Vervolgens zijn de ambities ingevuld op basis van een gebiedsgericht beleid en is de aanpak beschreven.
- Afstemming met B&W, burgers en bedrijfsleven
Betrokkenheid van Burgemeester en Wethouders, burgers en bedrijfsleven is belangrijk ter verkrijging van begrip en draagvlak. De beleidsvisie wordt voor advies aan B&W voorgelegd. Afstemming met burgers en het bedrijfsleven zal in een later stadium plaatsvinden.

1.5 De structuur van de beleidsvisie

In de inleiding wordt de aanleiding, het doel en de betekenis per doelgroep van de beleidsnotitie toegelicht. In het bijzonder wordt ingegaan op de beleidsvrijheid die gemeente heeft binnen het spanningsveld tussen het streven naar een veilige leefomgeving en andere gemeentelijke ambities.

Vervolgens is in hoofdstuk 2 de uitgangssituatie van de gemeente Halderberge beschreven. De resultaten van de risico-inventarisatie worden op een signaleringskaart gepresenteerd en toegelicht. De bestaande ruimtelijke structuur en de ruimtelijke ambities van de gemeente worden belicht evenals de wijze waarop het taakveld externe veiligheid binnen de gemeente is georganiseerd.

Daarna worden in het derde hoofdstuk de visie en ambitie van de gemeente beschreven: welke factoren vindt de gemeente Halderberge belangrijk bij de inrichting van de leefomgeving. Waar liggen de prioriteiten en welke plaats heeft de beheersing van risico's hierbij? De gebiedsgerichte benadering zal worden ingevuld door het vastleggen van een ambitieniveau voor plaatsgebonden risico en groepsrisico per gebiedstype. In hoofdstuk 4, worden de gemeentelijke ambities vertaald naar een aanpak om deze te realiseren. De regelgeving rond externe veiligheid is nog sterk in ontwikkeling. Bij het opstellen van voorliggende beleidsvisie is de geldende regelgeving van 2011 als uitgangspunt genomen.

2. De bestaande situatie

2.1. Profiel van de gemeente Halderberge

Halderberge is een gemeente met 29.322 inwoners (peildatum 01-01-2012). De gemeente Halderberge bestaat uit een aantal kernen te noemen Hoeven, Bosschenhoofd, Oud Gastel, Stampersgat en Oudenbosch. De gemeente Halderberge wordt doorkruist door de spoorlijnen Roosendaal - Dordrecht en Roosendaal - Breda en door de snelweg A17. Zuidelijk van de gemeente is de snelweg A58 gelegen.

In de gemeente Halderberge zijn een verschillende bedrijventerreinen gelegen. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2. Een belangrijk ontwikkelingsgebied is het bedrijventerrein Borchwerf.

De gemeente is gelegen tussen twee sterk verstedelijkte gebieden, namelijk Etten-Leur en Roosendaal: belangrijke groeipolen van regionale betekenis op het gebied van wonen, werkgelegenheid en voorzieningen. Belangrijke ontwikkelingsrichtingen vanuit deze stedelijke centra verhogen de stedelijke druk op de gemeente Halderberge. Roosendaal bouwt verder aan haar stad in oostelijke richting en Etten-Leur heeft een bedrijventerrein ontwikkeld in westelijke richting. Verder ligt ten Noorden van de gemeente Halderberge het industriegebied Moerdijk.

De vijf kernen in Halderberge en haar buitengebied biedt een afwisseling van wonen, werken en intensieve recreatie. De gemeente Halderberge is een bloeiende gemeente met een grote verscheidenheid aan inwoners en activiteiten.

In de gemeente Halderberge wordt de kwaliteit van de leefomgeving bepaald door een veelzijdige en samenhangende mix van woonfuncties, natuur en recreatie en van bedrijvigheid. Bij het streven naar een balans tussen deze functies gelden duurzaamheid en een gebiedsgerichte visie als belangrijke beleidsuitgangspunten.

Na deze beknopte karakterschets van de gemeente Halderberge wordt ingegaan op de huidige situatie in de gemeente. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de *fysieke situatie* en de *organisatorische situatie*. De fysieke situatie is een uitgangspunt voor de te maken beleidskeuzes om risico's onder controle te houden via vergunningverlening en ruimtelijke besluiten. De organisatorische uitgangssituatie is een startpunt voor het vastleggen van taken en verantwoordelijkheden en voor het vaststellen van benodigde budgetten.

2.2 Bestaande ruimtelijke structuur

2.2.1 Wonen¹

Oudenbosch is de grootste kern van de gemeente Halderberge. De woningvoorraad omvat 5.155 woningen. Oudenbosch heeft een goed winkelaanbod en diverse scholen, waaronder een Vmbo-school en een gymnasium. Via het treinstation biedt Oudenbosch directe verbindingen met Dordrecht, Rotterdam en Roosendaal. Verpleeghuis Oostkwartier en woonzorgcentrum De Zellenberg is in Oudenbosch gevestigd. Typierend voor Oudenbosch zijn de vele gebouwen die getuigen van het 'rijke Roomse leven' zoals de basiliek en de vele (voormalige) kloosters en schoolgebouwen voor katholiek onderwijs. Mede door de aanwezigheid van centrale voorzieningen is Oudenbosch de meest 'stedelijke' kern van de gemeente.

Bosschenhoofd is op Stampersgat na de kleinste kern van Halderberge. Het dorp

¹ Bron: Woonvisie Halderberge: diversiteit in kernkwaliteit

ligt aan de A58 tegen de gemeente Rucphen aan. De woningvoorraad omvat 885 woningen. De voorzieningen in de kern bestaan uit een basisschool, enkele winkels en een sportpark. In de nieuwbouwplannen voor het centrum is ruimte opgenomen voor een nieuwe supermarkt. Bosschenhoofd heeft op dit moment geen woonzorgvoorzieningen. Wel zijn er enkele gezondheidszorgvoorzieningen, zoals een huisarts, een dependance van een apotheek en een consultatiebureau. Bosschenhoofd kent enkele recreatieve voorzieningen zoals hotels en een camping. Een bijzondere voorziening in Bosschenhoofd is Vliegveld Seppe met bijbehorend museum. Bepalend voor de identiteit van Bosschenhoofd is het ruime, rustige en groene woonmilieu.

De kern Hoeven is een kleinschalig en landelijk gelegen dorp met 2.590 woningen. Hoeven is gelegen aan de N640 tussen Oudenbosch en Etten-Leur. De woonwijken van Hoeven zijn ruim opgezet, waardoor Hoeven een groen karakter heeft en een prettig woonklimaat kent. De kern heeft wat betreft voorzieningen veel te bieden: twee campings, een bosbad (recreatiepark), conferentiecentrum Bovendonk, diverse winkels, horeca, sportvoorzieningen, een bibliotheek en goede woonzorgvoorzieningen.

Oud Gastel is na Oudenbosch de grootste kern van de gemeente Halderberge. In dit lintdorp zijn 2.880 woningen gelegen. De kern is net als Stampersgat gelegen aan de westkant van de Rijksweg A17 en wordt door de N268 verbonden met Roosendaal. De woonomgeving in Oud Gastel is groen en dorps. Oud Gastel heeft een goed voorzieningenniveau.

Stampersgat is de kleinste kern van Halderberge. In dit dijkdorp langs de rivier de Dintel zijn 530 woningen gelegen. De kern is net als Oud Gastel gelegen aan de westkant van de Rijksweg A17. Aanwezige voorzieningen in de kern zijn enkele winkels, een basisschool, een sportpark en een zorgloket. Kenmerkend voor Stampersgat is de lintvormige bebouwing parallel aan de Dintel.

2.2.2 Werken

Het bedrijventerrein Borchwerf, gelegen in het gebied tussen Roosendaal en Oud Gastel heeft een lokale werkgelegenheidsfunctie. Borchwerf is een bedrijventerrein dat deels bedoeld is voor de zwaardere bedrijvigheid.

Daarnaast zijn een aantal kleinere bedrijventerreinen gelegen. In Hoeven is dit de Hoge Akker. Oudenbosch beschikt over meerdere terreinen: Bosschendijk, de Gorzen, de Mark en de Industrieweg/ Ambachtentraat. Deze bedrijventerreinen bestaan uit lichte tot middelgrote bedrijven. De Bosschendijk bestaat aan de voorzijde uit een groot gedeelte detailhandel, waarachter een aantal logistieke bedrijven zijn gelegen en een verzinkerij. Aan de Industrieweg zijn iets grotere bedrijven gelegen, zoals een loonbedrijf en een houthandel.

In Oud Gastel liggen, naast Borchwerf, bedrijventerrein Korenweide en Klaverweide. Op het bedrijventerrein Korenweide is een LPG tankstation gelegen en daarnaast een auto(herstel)bedrijf. Naast het kantoorverzamelgebouw zijn verdere bedrijven onder te brengen in categorie 2 en 3. In Stampersgat zijn twee bedrijventerreinen gelegen te weten Noordzeedijk en Dennis Leestraat (Rademakers).

2.2.3 Buitengebied

Landbouw en boomteelt nemen een belangrijk deel van het grondgebruik in de gemeente voor zijn rekening en is eveneens een werkgelegenheidsfactor van betekenis. Het buitengebied rondom Oud Gastel kenmerkt zich door relatief veel landbouw, met name ten behoeve van de suikerfabriek. Tussen de rijkswegen A58 en A17 rondom de kernen Oudenbosch en Bosschenhoofd is sprake van relatief veel tuinbouwbedrijven en landbouwbedrijven, maar ook paardenhouderijen, loonwerkbedrijven en machinehandel komen in het buitengebied voor.

Bosbad Hoeven en Recreatiepark Pagnevaart vormen in recreatief opzicht een belangrijk element in het buitengebied van de gemeente. Naast intensieve vormen van recreatie nabij Bosbad Hoeven en verblijfsrecreatie in de vorm van een aantal campings is er ook sprake van extensieve vormen van recreatie in de vorm van fietsroutes. Vanwege de ligging van

bepaalde kernen komen vele dagrecreanten op doorreis door de kernen gereden. Verder wordt een groot deel van het buitengebied gebruikt voor wonen.

2.2.4 Infrastructuur

Op regionaal schaalniveau zijn de A58 in het zuiden van de gemeente en de A17 in het westen van de gemeente de belangrijkste verkeersverbindingen. Vier aansluitingen (op- en afritten) op de A58 liggen op het grondgebied van de gemeente Halderberge. Vanwege de ligging van de gemeente tussen twee belangrijke rijkswegen is het sluipverkeer binnen de kernen Bosschenhoofd en Oudenbosch relatief groot. Structurerende verkeersverbindingen op gemeentelijk niveau hangen samen met de toevoerwegen naar de A58 en verbindingen richting het oosten en zuiden. Om de leefbaarheids- en verkeersproblematiek in de kern van Oudenbosch op te lossen is door de gemeente Halderberge besloten een rondweg aan te leggen. Deze rondweg komt ten zuiden van Oudenbosch te liggen.

Binnen de gemeentegrenzen zijn tevens twee belangrijke spoorlijnen gelegen namelijk spoorlijn Roosendaal – Breda en spoorlijn Roosendaal-Dordrecht.

Verder wordt de gemeente doorkruist door een aantal buisleidingen (zie paragraaf 3.3.4), een tweetal hoogspanningslijnen (lijn Geertruidenberg – Kreekrak, lijn Roosendaal – Moerdijk). De hoogspanningslijnen zijn voornamelijk langs de snelweg A17 gelegen. De hoogspanningslijnen vallen buiten de reikwijdte van deze beleidsvisie.

De waterwegen in de gemeente zijn er in feite alleen voor de pleziervaart. De beroepsvaart op de Dintel en de Mark is klein in omvang en laag in frequentie.

2.3 Bestaande risico's

2.3.1 Beschikbaarheid van gegevens over risico's

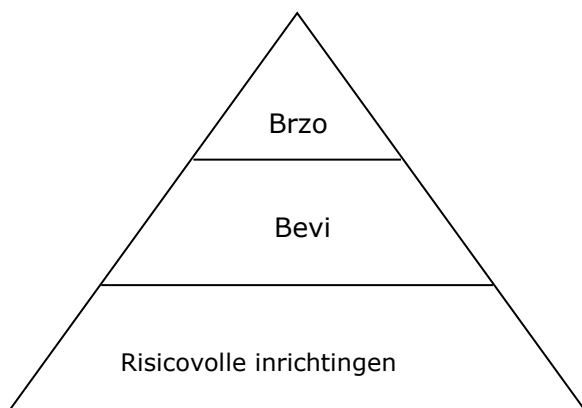
Ten behoeve van het opstellen van voorliggende beleidsvisie externe veiligheid is een inventarisatie uitgevoerd naar de bestaande fysieke externe veiligheidssituatie in de gemeente Halderberge. Voor het merendeel van de bedrijven (de categoriale inrichtingen) gelden vaste afstanden voor het *plaatsgebonden risico (PR)*.

Voor de hoogte van het *groepsrisico (GR)* van deze categoriale bedrijven kan slechts een indicatie gegeven worden. Conform het BEVI hoeft er namelijk geen berekening uitgevoerd te worden maar, dient enkel de werkelijke bevolkingsdichtheid vergeleken te worden met de maximaal toelaatbare. Op basis daarvan kan dan een kwalitatieve uitspraak worden gedaan over de hoogte van het groepsrisico: (ruim) boven of onder de oriëntatiewaarde.

Voor LPG-tankstations bestaat de LPG-rekentool waarmee op een redelijk eenvoudige manier wel een exacte berekening van het groepsrisico uitgevoerd kan worden. Het invloedsgebied (zie bijlage 1 voor de toelichting van begrippen) van categoriale inrichtingen is standaard vastgelegd. Voor een aantal bedrijven zal een QRA (Kwantitatieve risicoanalyse) uitsluitel moeten geven over de exacte risico's. In bijlage 4 is in tabelvorm een totaalijst gegeven van de huidige BEVI-bedrijven en overige risicovolle bedrijven. Daarbij is aangegeven op welke wijze het PR en het GR bepaald is of bepaald dient te worden.

2.3.2 Stationaire risicobronnen

Stationaire bronnen zijn bedrijven en installaties waar het gebruik, de opslag of productie van gevaarlijke stoffen op een vaste plaats plaatsvindt. Voorbeelden hiervan zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en opslagen met gevaarlijke stoffen. Er worden drie categorieën van stationaire bronnen onderscheiden: BRZO-inrichtingen, BEVI-inrichtingen en risicovolle inrichtingen.



Om te kunnen bepalen of een bedrijf waar gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd risicovol is wordt de Leidraad Risico Inventarisatie – deel Gevaarlijke stoffen (LRI-GS 6.1 dec 2010) gehanteerd. In deze Leidraad is een drempelwaardentabel opgenomen. Een actuele versie hiervan is te vinden op www.risicoregister.nl. In bijlage 9 bij deze beleidsvisie is de drempelwaardentabel opgenomen die in juli 2011 actueel was. Indien de vergunde/gemelde hoeveelheid gevaarlijke stoffen bij een bedrijf de waarden genoemd in de tabel overschrijdt, dan wordt dit bedrijf aangewe-

zen als risicovol. Indien de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen bij een bedrijf bovendien de waarden genoemd in het BEVI overschrijdt, dan valt dit bedrijf onder de werksfeer van het BEVI. De zwaarste typen risicovolle inrichtingen vallen onder de werkingssfeer van het BRZO (Besluit risico's zware ongevallen). Zo worden propaantanks vanaf 3 m³ inhoud gezien als risicovol. Vanaf 13 m³ inhoud vallen ze onder de werkingssfeer van het BEVI en vanaf 50 ton inhoud onder de werkingssfeer van het BRZO. Een overzichtslijst van BEVI-bedrijven en overige risicovolle inrichtingen is opgenomen in bijlage 4. In deze lijst zijn zowel de risicovolle inrichtingen opgenomen die onder gemeentelijke bevoegd gezag vallen, als de inrichtingen die onder provinciaal bevoegd gezag vallen.

Binnen de gemeente Halderberge bevinden zich 24 risicovolle inrichtingen, waarvan 5 BEVI-inrichtingen. Dit zijn 4 LPG tankstations en 1 propaantank van 18 m³. In de gemeenten zijn geen provinciale en Rijksinrichtingen die risicovol zijn.

2.3.3 Bronnen voor transportrisico

Over en langs het grondgebied van de gemeente Halderberge worden gevaarlijke stoffen vervoerd over de weg en per spoor. De gemeente verkrijgt inzicht in veiligheid en moet de verplichtingen die volgen uit het (concept) Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in acht nemen. Zoals de verplichte afstand tot transportroutes gevaarlijke stoffen. Uit de regels van het Basisnet volgt dat de gemeente voor bebouwing bepaalde afstanden in acht moet nemen, zoals voor plasbrandaandachtsgebieden, groepsrisicozones en plaatsgebondenrisicozones. In deze zones mag alleen gebouwd worden, indien de gemeente hier extra verantwoording over aflegt en/of extra eisen stelt aan het te bouwen object. Gemeenten kunnen in hun bestemmingsplannen dus te maken krijgen met extra veiligheidsafstanden vanwege externe veiligheidseisen.

Het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is opgenomen in paragraaf 3.3.4.

Lokale wegen

In 2009 heeft de gemeente Halderberge in het kader van het uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2009 (Halderberge PF V) het project '*Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen*' uitgevoerd. Hierin worden de transporten van de gemeentelijke wegen inzichtelijk gemaakt. Voor de gemeente is in kaart gebracht met welke frequentie transportstromen van gevaarlijke stoffen in bulk over de gemeentelijk wegen worden vervoerd en hoe deze transportroutes over de gemeentelijke wegen lopen. Op basis van deze informatie is het plaatsgebonden risico en het groepsrisico beoordeeld.

Geconcludeerd is dat in de gemeente Halderberge geen overschrijding heeft van de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Binnen de gemeente zijn meerdere inrichtingen waarnaar bulktransport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De meeste transporten vinden plaats ten behoeve van tankstations, propaantanks in het buitengebied en een aantal industriële inrichtingen.

De gemeente kan op grond van de Wvgs routes voor gevaarlijke stoffen aanwijzen op lokale wegen. Deze routes moeten aansluiten op de routes die het rijk en de provincies eerder hebben aangewezen. Alleen met ontheffing van de wegbeheerder mag worden afgeweken van deze routes. Wanneer een gemeente geen route gevaarlijke stoffen aanwijst, moeten transporteurs met gevaarlijke stoffen op grond van de Wvgs in ieder geval de bebouwde kommen zoveel mogelijk mijden. Dit geldt niet voor het laden en lossen in de bebouwde kom.

Rijksweg

De rijksweg A58 loopt van Oost naar West onder de gemeente Halderberge, langs de kern Bosschenhoofd. Over deze rijksweg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De Rijksoverheid houdt zich naast de ontwikkeling van het basisnet spoor en basisnet water bezig met het Basisnet Weg. De eindrapportage Basisnet Weg is inmiddels gepubliceerd. In het Basisnet Weg worden grenzen gesteld aan het vervoer van gevaarlijke stoffen op basis van gebruiksruimte. De gebruiksruimte is vastgelegd d.m.v. een risicogrens. Dit is afhankelijk van het type wegvak een 10^{-6} contour (veiligheidszone) of een 10^{-7} contour.

De risico's van het vervoer mogen niet buiten de gebruiksruimte komen (10^{-6} is grenswaarde en 10^{-7} is een oriëntatiewaarde). Per wegvak is bepaald of er sprake is van een veiligheidszone, een plasbrandzone en is het plafond voor transport van GF3 (LPG/Propan) aangegeven. Overeenkomstig de huidige regelgeving dienen plannen die binnen een afstand van 200 meter van een snelweg (Rijksweg) zijn gelegen te worden getoetst. Heeft een weg een veiligheidszone dan mogen binnen de zone geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd.

Indien de weg een plasbrand-aandachtsgebied heeft dan dienen plannen met geprojecteerde bouwwerken die binnen deze afstand worden gerealiseerd te worden verantwoord. Het groepsrisico dient berekend te worden op basis van het huidige vervoer en op basis van het plafondscenario.

Randvoorwaarden met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico worden met het Basisnet duidelijk omschreven. Is het GR lager dan 0.1 maal de oriëntatiewaarde (OW) voor het GR dan hoeft het GR niet te worden verantwoord. Indien de toename van het GR beperkt blijft tot 10 % en het GR onder de OW is gelegen dan hoeft het GR niet te worden verantwoord. In de overige gevallen is een verantwoording van het groepsrisico wel noodzakelijk.

Binnen de gemeente Halderberge is de snelweg de A17 gelegen, en op de grens de snelweg de A58. Het betreft twee verschillende wegvakken welke zijn weergegeven in onderstaand overzicht

Wegvak	Omschrijving	Veiligheids Zone	PAG	GF3 max.	GR > 0.1 x OW
B13	A17 Knp Noordhoek – Afrit 21 (Roosendaal Noord)	17	ja	2118	nee
B114	A58 Afrit 24 (Roosendaal) – afrit 19 (industrialgebied Vosdonk)	0	ja	4000	nee

Voor de wegvakken is een veiligheidsafstand vastgesteld. Hiervoor geldt dat binnen deze afstand geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd en/of bestemd. Voor alle wegvakken geldt dat in principe het groepsrisico (GR) ruim onder de oriëntatiewaarde (OW) voor het GR is gelegen. Minder dan 10% van de oriëntatie waarde.

Spoor

Binnen de gemeente Halderberge zijn een tweetal spoorlijnen gelegen. De betreffende trajecten zijn weergegeven in onderstaand overzicht.

Traject spoorlijn
Roosendaal – Zevenbergen (Oudenbosch)
Roosendaal – Breda (Bosschenhoofd)

De Rijksoverheid is bezig met de ontwikkeling van het Basisnet Spoor. Het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn inmiddels vastgesteld. Voor het Basisnet Spoor is een bestuurlijk akkoord waarbij het Rijksontwerp van mei 2010, aangevuld met de aanpassingen uit de notitie van 18 maart 2011, als uitgangspunt dient. In dit Rijksontwerp zijn onder andere vervoersstromen opgenomen, die toegepast zijn in de berekeningen om te komen tot de PR10⁻⁶ contour (veiligheidszone). Het eindrapport Basisnet Spoor is op 20 september 2011 vastgesteld. De minister heeft 15 augustus 2011 de Tweede Kamer hierover schriftelijk geïnformeerd.

In het Basisnet Spoor worden grenzen gesteld aan het vervoer van gevaarlijke stoffen op basis van gebruiksruimte. De gebruiksruimte zal worden vastgelegd d.m.v. een risicogrens (PR10⁻⁶ contour, veiligheidszone). Hiermee worden aan de vervoerszijde grenzen gesteld. De risico's van het vervoer mogen niet buiten de gebruiksruimte komen. Momenteel wordt per traject bepaald (berekend) of er sprake is van een veiligheidszone en/of een plasbrandaandachtsgebied en wat de hoogte van het groepsrisico is. Per traject zal de veiligheidszone en/of het plasbrandaandachtsgebied worden vastgesteld en de hoogte van het groepsrisico zal worden vastgesteld.

Het vastgestelde Basisnet Spoor zal uiteindelijk opgenomen worden in het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev).

Vanaf het moment dat het Basisnet Spoor definitief is vastgesteld tot de inwerkingtreding van het Btev zal het Basisnet Spoor, evenals het Basisnet Weg en het Basisnet Water gekoppeld worden aan de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Dit is een tijdelijke voorziening om te bevorderen dat bij de Basisnetten de veiligheidszones al in de tussenliggende tijd worden gerespecteerd.

Op 1 januari 2010 is een wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in werking getreden met daarin de veiligheidszones van de Basisnetten Weg en Water. Daarin zijn tevens de vervoershoeveelheden opgenomen die gemeenten moeten hanteren voor de berekening en verantwoording van het groepsrisico. Na bespreking van het ontwerp Basisnet Spoor met de Tweede Kamer zullen eveneens de veiligheidszones en de vervoershoeveelheden die daaraan ten grondslag liggen, tijdelijk worden toegevoegd aan de Circulaire.

De voorgestelde koppeling betreft niet de hieronder beschreven aanpak met betrekking tot plasbrandaandachtsgebieden (PAG's), omdat de Circulaire niet het geëigende instrument is voor implementatie van het nieuwe PAG. Dit zal naar verwachting wel worden opgenomen in het Besluit transportroutes externe veiligheid.

Door VROM wordt aangegeven dat zolang het Basisnet nog niet wettelijk is vastgesteld, de huidige "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" het toetsingskader is.

In principe moet bij de berekening van het PR en het GR worden uitgegaan van de realisatiecijfers uit 2007. Wel kan bij de beoordeling van een toekomstige situatie (10 jaar) rekening worden gehouden met /dient geanticipeerd te worden op het eindrapport Basisnet Spoor (20-09-2011).

Op basis van de Circulaire dienen plannen die binnen een afstand van 200 meter van een spoorlijn zijn gelegen te worden getoetst. Heeft een spoorlijn een veiligheidszone dan mogen binnen die zone geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Indien de spoorlijn een plasbrandaandachtsgebied (PAG) heeft dan is het aan te bevelen dat plannen

met geprojecteerde bouwwerken die binnen deze afstand worden gerealiseerd te verantwoorden. Het groepsrisico dient berekend te worden op basis van het huidige vervoer en op basis van het vervoer Basisnet. Randvoorwaarden met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico worden met het basisnet duidelijk omschreven. Is het GR lager dan 0.1 maal de oriënterende waarde (OW) voor het GR dan hoeft het GR niet te worden verantwoord. Indien de toename van het GR beperkt blijft tot 10 % en het GR onder de OW is gelegen dan hoeft het GR niet te worden verantwoord. In de overige gevallen is een verantwoording van het groepsrisico wel noodzakelijk.

Stand van zaken

Per brief van 18 februari 2010 en 15 augustus 2011 heeft de minister de kamer geïnformeerd over de voortgang van het Basisnet. Vanaf eind 2009 is het ministerie van Verkeer en Waterstaat (V&W) in overleg met de gemeenten (waaronder Halderberge) die nog één of meer resterende overschrijdingen van de norm van het plaatsgeboden risico hebben (knelpunten) of nog resterende overschrijdingen van de oriënterende waarde van het groepsrisico hebben (aandachtspunten). Vanwege het feit dat het Basisnet nog niet definitief van kracht is en het ministerie van I&M samen met de gemeente Halderberge de mogelijke knelpunten en aandachtspunten in behandeling heeft, wordt hier in deze Beleidsvisie niet verder op ingegaan (mogelijke saneringssituaties). In paragraaf 3.3 worden wel de ambities van Externe Veiligheid in toekomstige situaties meegenomen waarbij rekening is gehouden met de berekende plaatsgebonden risico en groepsrisico uit het Basisnet.

Als uitgangspunt voor de berekeningen hebben de vervoersstromen opgenomen in het eindrapport Basisnet (20-09-2011) gediend.

Hieronder zijn de vervoersstromen voor de spoorlijn Roosendaal – Lage Zwaluwe vermeld.

Categorie:	A	B2	B3	C3	D3	D4
Aantal kwe*:						
Eindrapport Basisnet Spoor 20-09-2011	19020	4960	50	20340	4260	1890
Rijksontwerp Basisnet mei 2010	17570	2460	50	14590	1060	1290
Prognose uit 2007 ongewijzigd beleid	8970	5310	-	10490	2860	1140
Werkelijk 2007	5450	1200	-	1650	950	250

*kwe : ketelwagon equivalenten

Hieronder zijn de vervoersstromen voor de spoorlijn Roosendaal – Breda vermeld.

Categorie:	A	B2	B3	C3	D3	D4
Aantal kwe*:						
Eindrapport Basisnet Spoor 20-09-2011	4350	2500	-	1450	50	50
Rijksontwerp Basisnet mei 2010	700	1000	-	5250	1800	50
Prognose uit 2007 ongewijzigd beleid	10800	600	50	5550	250	200
Werkelijk 2007	6700	-	-	150	22	50

*kwe : ketelwagon equivalenten

Verdere uitgangspunten en aandachtspunten:

- In het Eindrapport Basisnet Spoor wordt er rekening mee gehouden dat er door Halderberge met het warme BLEVE vrij medium scenario gereden wordt.
- Bij de berekeningen voor Basisnet Spoor is met de volledige landelijke implementatie van ATBvv gerekend (dit neutraliseert complexe situaties).
- Routekeuzes genomen in PHS (Programma Hoogfrequent Spoor) leiden in principe niet tot veranderingen van de in het Basisnet vastgelegde veiligheidzones en gebruiksruimtes, maar geheel uitgesloten is dat niet; in geval van noodzaak tot verandering van de nu in Basisnet vastgelegde grenzen geldt daarvoor een zware procedure met consultatie van alle betrokken instanties.

- Zowel voor de spoorbaan Roosendaal – Lage Zwaluwe als voor de spoorbaan Roosendaal – Breda zal een PAG gaan gelden. Bouwplannen binnen 30 meter van de spoorlijn zullen aan generieke bouwkundige voorschriften moeten voldoen.
- In deze beleidsvisie is het onderzoek naar de toekomst van de spoorverbinding Rotterdam-Belgie (RoBel) niet meegenomen. Onderdeel van dit onderzoek zijn veiligheidsmaatregelen die indirect te maken hebben met de berekeningen ten behoeve van het Basisnet. Omdat dit onderzoek op landelijk niveau speelt en hierover nog geen beslissing is gevallen, is dit in de Beleidsvisie niet verder vertaald.

Feitenblad (factsheet)

Begin december 2011 heeft het ministerie van I&M de Feitenbladen naar de betrokken gemeenten gestuurd. Hierin zijn de rekenresultaten en de afspraken verwoord zoals die in de afgelopen jaren zijn gemaakt met de betrokken partijen, waaronder de gemeente. Voor de gemeente Halderberge betekent dit het volgende:

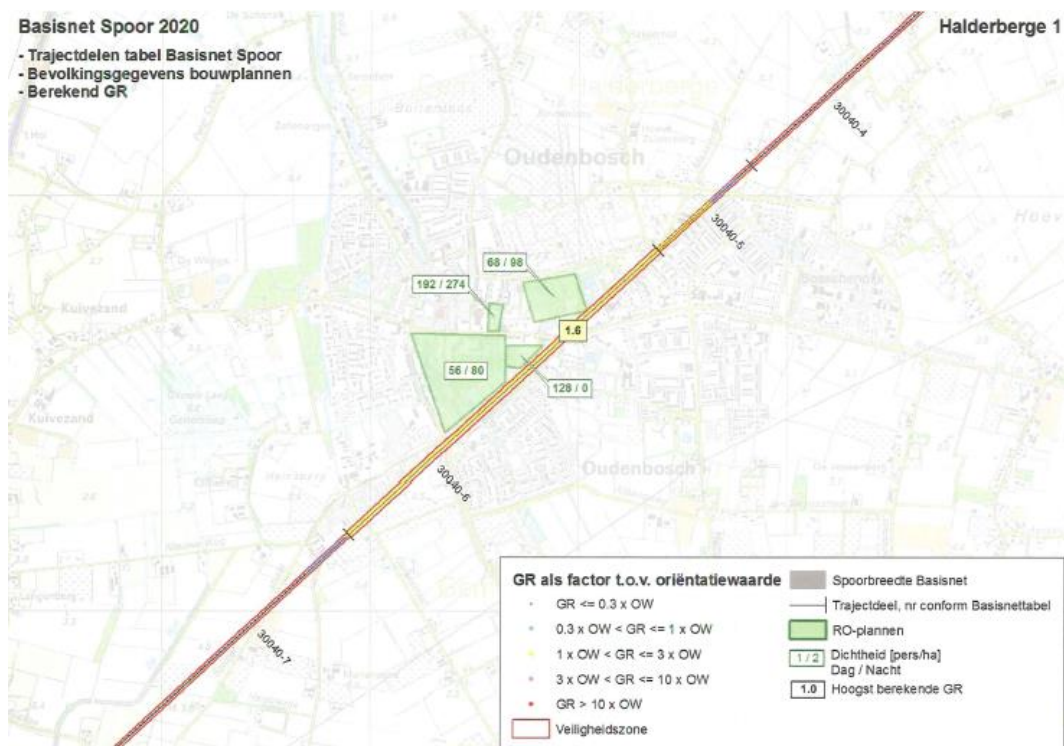
Veiligheidszone

In de Basisnet berekeningen is voor de spoorbaan Roosendaal – Lage Zwaluwe voor het baanvak gelegen binnen de gemeente Halderberge een veiligheidszone berekend van 12 meter vanaf het midden van de doorgaande spoorbaan. Ter plaatse van Oudenbosch bedraagt de veiligheidszone echter 18 meter. Dit is weergegeven in de onderstaande kaartjes uit het Feitenblad. Op de spoorbaan Roosendaal – Breda is geen sprake van een veiligheidszone. Wel is er voor beide spoorbanen een PAG van 30 meter vastgesteld.

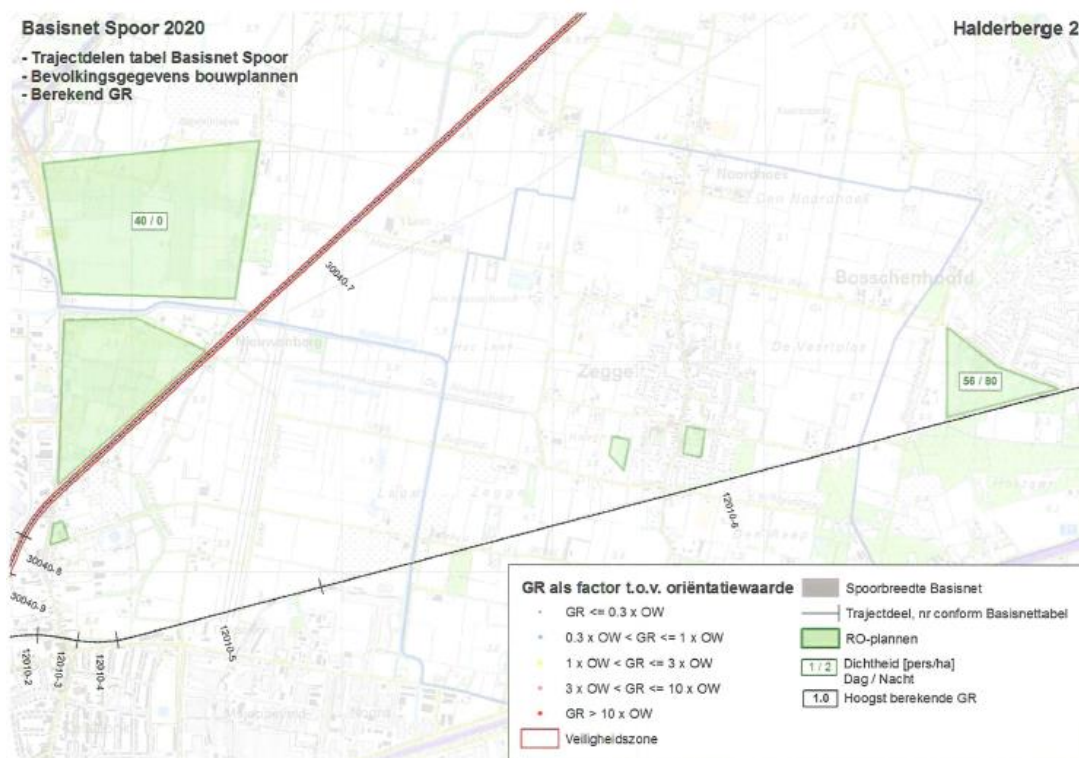
Groepsrisico

Het berekende groepsrisico ter hoogte van Oudenbosch zou bij ongewijzigd beleid ongeveer gelijk zijn aan 4 maal de oriëntatiewaarde, terwijl met de (generieke) maatregelen uit het Basisnet Spoor het groepsrisico daalt tot 1.6 maal de oriëntatiewaarde.

Op de spoorbaan Roosendaal – Breda bedraagt het groepsrisico zowel bij "ongewijzigd beleid" als met de (generieke) maatregelen uit het Basisnet Spoor minder dan de oriëntatiewaarde. Dit is weergegeven in de onderstaande kaartjes waar ook de door de gemeente aangegeven (toekomstige) ruimtelijke ontwikkelingen zijn aangegeven.



Figuur 2: Basisnet Spoor, Feitenblad december 2011



Figuur 3: Basisnet Spoor, Feitenblad december 2011

Sanering Knelpunten

Bij de besprekingen tussen het ministerie en de gemeenten wordt gezien hoe de resterende risico's met lokale en, in het uiterste geval, met generieke maatregelen, kunnen worden opgelost of verder kunnen worden verminderd.

N.a.v. de door het ministerie van V&W uitgevoerde risicoberekeningen zijn voornamelijk twee saneringslocaties (kwetsbare objecten binnen de veiligheidszones) in de gemeente Halderberge geïdentificeerd. Hierover is de gemeente nog steeds in overleg met het ministerie van I&M.

Of, en hoe, er gesaneerd gaat worden zal in overleg tussen het ministerie van I&M en de gemeente Halderberge nader worden bepaald en zal in deze beleidsvisie niet verder behandeld worden. De gemeente zorgt voor nadere informatie rond genoemde kwetsbare objecten, zodat gezamenlijk bepaald kan worden welke objecten in aanmerking kunnen komen voor een sanering. Het rijk opteert voor een "milde" sanering waarbij het te saneren object pas wordt gesaneerd op het moment dat de huidige bewoners of gebruikers dit object verlaten. De mogelijke knelpunten zijn dus nog in procedure en zullen pas definitief in aanmerking komen voor een sanering wanneer het Basisnet definitief is vastgesteld.

Ook de informatie omtrent de niet ingevulde bestemmingsplancapaciteit (NIBC) binnen de veiligheidszone wordt door de gemeente aangeleverd. Die situaties zijn namelijk gevoelig voor mogelijke planschadeclaims. Hoe het ministerie hiermee wil omgaan is ook nog onderwerp van discussie.

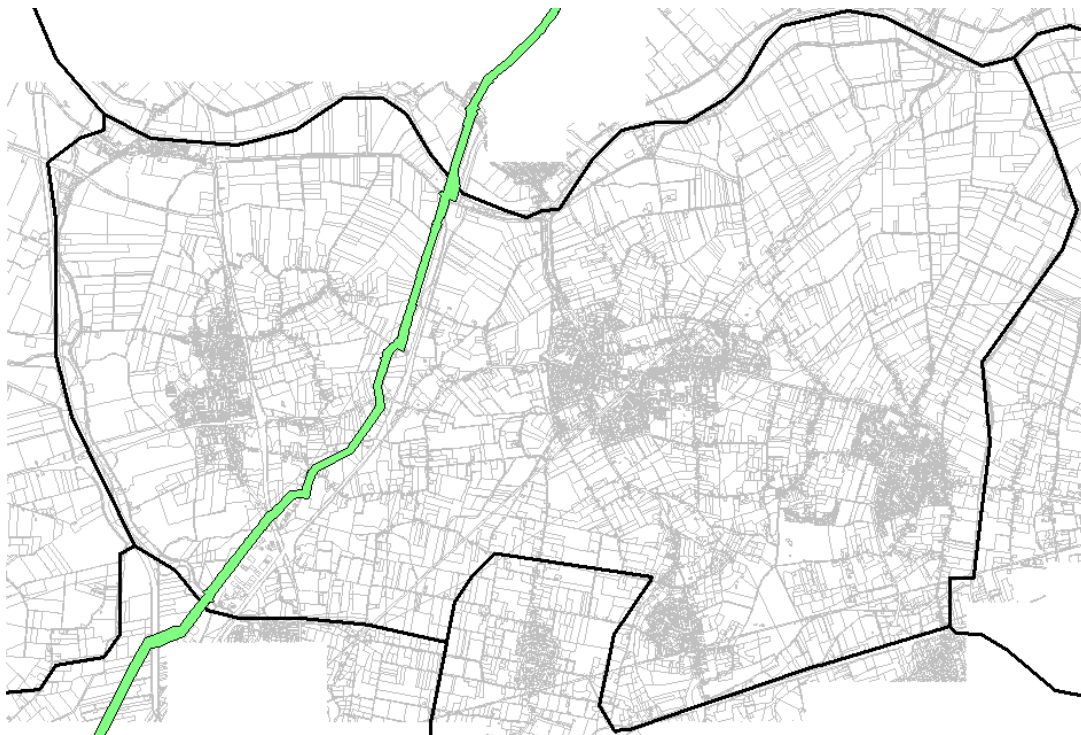
2.3.4 Buisleidingen

De regelgeving met betrekking tot de risico's van buisleidingen is de laatste jaren sterk in ontwikkeling. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden en naar verwachting zal de Structuurvisie Buisleidingen medio 2012 worden verankerd in de AMvB Ruimte. In het Bevb en de Structuurvisie buisleidingen wordt een nieuwe risicobenadering voor buisleidingen geïntroduceerd.

Structuurvisie buisleidingen

De Structuurvisie buisleidingen moet een beeld opleveren hoe vanuit ruimtelijk-economisch perspectief voor de komende 10 tot 20 jaar het beleid er uit moet zien met het oog op duurzaam transport. Er dient ruimte te worden gereserveerd voor toekomstig buisleidingen-transport van nationaal belang, bijvoorbeeld voor de aanleg van gasrotondes, verbindingen tussen chemieclusters en havens en de aanleg van een CO₂-rotonde. Daartoe dienen gemeenten, op basis van de Structuurvisie buisleidingen, ruimte te reserveren in hun bestemmingsplannen. De te reserveren ruimte die de structuurvisie beschrijft valt voor de gemeente Halderberge grotendeels binnen de nu reeds bestaande buisleidingenstraat. Deze gronden zijn dan ook al bestemd voor de aanleg van buisleidingen en zodoende heeft de Structuurvisie buisleidingen geen verregaande consequenties voor de gemeente Halderberge.

Hieronder ziet u het geplande tracé van de buisleidingenstrook.



Figuur 4: Ligging buisleidingen strook van de Structuurvisie

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb sluit aan bij het Bevi en gaat uit van PR en GR. Binnen de PR 10^{-6} mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden en binnen het invloedsgebied dient het groepsrisico berekend en verantwoord te worden. De ligging van de buisleiding en de bijbehorende belemmeringenstrook dient in het bestemmingsplan te worden vastgelegd.

Toelichting:

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen worden technische of organisatorische maatregelen aan de exploitant opgelegd om de effecten voor mens en milieu te beperken (zogenaamde zorgplicht). Op welke manier de exploitant hieraan invulling moet geven staat beschreven in artikel 4 t/m 10 van het Besluit.

In artikel 6 wordt aangegeven dat het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar en dat bij de aanleg of vervanging van een buisleiding het plaatsgebonden risico van de buisleiding op een afstand van vijf meter gemeten vanuit het hart van de buisleiding niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen dat de PR-contour binnen de belemmeringenstrook blijft.

Voor bestaande leidingen betekent dit, dat voor bestaande leidingen de PR 10^{-6} contour groter kan zijn dan de belemmeringenstrook en dat er dus saneringssituaties kunnen bestaan buiten de belemmeringenstrook.

In artikel 16 is in de zorgplicht voor de leidingexploitant opgenomen dat, voor 1 januari 2014, het plaatsgebonden risico voor een (geprojecteerd) kwetsbaar object, veroorzaakt door een buisleiding, niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar.

Vooralsnog is het Bevb enkel voor hogedruk aardgasleidingen en aardolieproducten van de categorieën K1, K2 en K3 in werking getreden. Voor de zogenaamde "exoten" (overige aardolieproducten en overige gevaarlijke gassen) is dit nog niet het geval.

In het Bevb is een saneringsregeling opgenomen waarbij de saneringsverplichting bij de exploitant van de buisleiding is gelegen. Dit geldt voor bestaande situaties en voor kwetsbare objecten die op grond van het bestemmingsplan zijn toegelaten (geprojecteerde kwetsbare objecten). Conserverende bestemmingsplannen waarin saneringssituaties aanwezig zijn (bestaand of geprojecteerd), worden beschouwd als bestaande situaties.

Op de risicokaart zijn al langere tijd PR 10^{-6} contouren van een groot aantal buisleidingen zichtbaar. Voor een groot aantal buisleidingen is in 2009 onderzoek verricht en komen, na goedkeuring van het RIVM en het ministerie van IenM, die risicocontouren steeds meer beschikbaar op de risicokaart. De waarde van deze contouren is echter niet geheel duidelijk. Voor hogedruk aardgasleidingen zijn deze contouren indicatief omdat in de het Bevb is geregeld dat het plaatsgebonden risico met een voorgeschreven rekenmethodiek Bevb (Carola voor aardgas) dient te worden berekend. Ook voor de leidingen met de aardolieproducten van de categorieën K1, K2 en K3 dienen de berekeningen uitgevoerd te worden met de voorgeschreven rekenmethodiek Bevb (Safeti-NL voor aardolie).

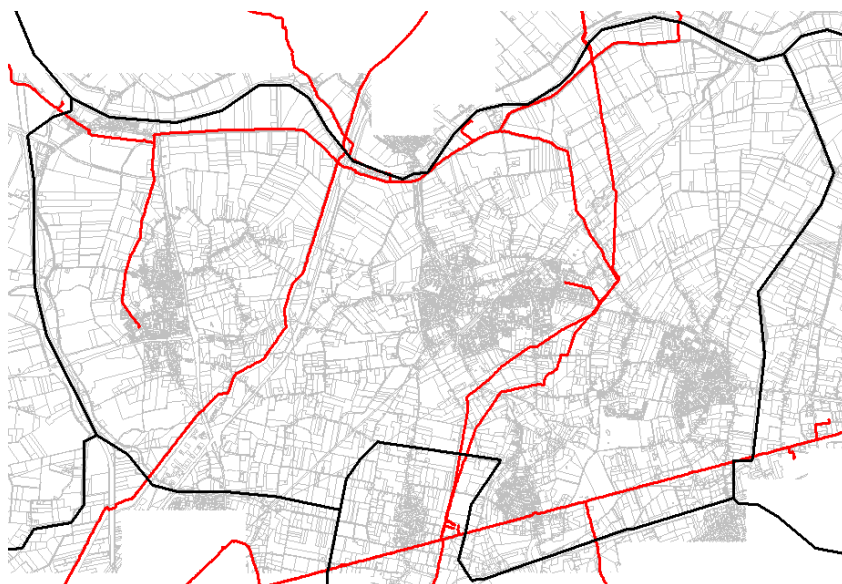
Voor de leidingen met de aardolieproducten van de categorieën K1, K2 en K3 zijn deze berekeningen al generiek uitgevoerd door het RIVM. De berekende veiligheidsafstanden zijn opgenomen in de Handleiding Risicoberekeningen Bevb (Harb).

Met uitzondering van de genoemde hogedruk aardgasleidingen en de leidingen met de aardolieproducten van de categorieën K1, K2 en K3, is er vooralsnog geen harde koppeling met de regelgeving. Voor deze overige buisleidingen ("exotische" stoffen) wordt momenteel nog een rekenmethodiek ontwikkeld. Opmerkelijk is dat er voor sommige van die buisleidingen al (enkele jaren geleden) risicocontouren op de risicokaart zijn gepubliceerd.

Hogedruk aardgasleidingen

Binnen de gemeente zijn diverse hogedruk aardgasbuisleidingen gelegen. Hiervan zijn er twee gelegen binnen de buisleidingenstraat. Het overgrote deel van de leidingen wordt geëxploiteerd door de Nederlandse Gasunie B.V. Zebra Gasnetwerk B.V. beheert 1 hogedruk aardgasleiding.

De ligging van de hogedruk aardgasleidingen is in de figuur op volgende pagina weergegeven. Hierop is te zien dat deze verspreid over de gehele gemeente aanwezig zijn. De belangrijkste eigenschappen van de verschillende buisleidingen zijn vervolgens aangegeven in de tabel er onder.



Figuur 5: Ligging hogedruk aardgas buisleidingen

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]
Zebra Gasnetwerk B.V.	A503N	711.20	79.90
N.V. Nederlandse Gasunie	A-667	1219.00	79.90
N.V. Nederlandse Gasunie	A-530-03	457.00	66.20
N.V. Nederlandse Gasunie	A-636	406.40	66.20
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-01	267.00	25.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-11	108.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-12	108.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-23	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-25	114.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-27	114.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-28	323.90	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-520-33	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-524-01	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-01	168.30	25.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-01	219.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-02	219.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-03	219.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-04	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-05	219.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-06	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-09	114.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-13	406.40	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-14	114.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-15	108.00	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-16	219.10	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-17	168.30	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-20	323.90	40.00
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-529-21	168.30	40.00

Tabel 1: Eigenschappen hogedruk aardgasleidingen

Er zijn twee leidingen met een PR 10^{-6} contour. Bij de leiding van de Gasunie is er geen sprake van kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour (zie onderstaande figuur).



Figuur 6: PR 10^{-6} contour Gasunie

Bij de leiding van Zebra is er sprake van een PR 10^{-6} contour van 275 meter aan weerszijden van de leiding. Hierin zijn diverse kwetsbare objecten gelegen (zie onderstaande figuur).



Figuur 7: PR 10^{-6} contour Zebra

Op de locaties waar deze kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour zijn gelegen is er sprake van een saneringssituatie. Voor het oplossen van de saneringssituatie is de Zebra, als exploitant van de buisleiding, verantwoordelijk.

De uiteindelijke sanering zal niet gaan inhouden dat kwetsbare objecten worden gesaneerd, het zal gaan inhouden dat de Zebra risicoreducerende maatregelen aan de bron zal moeten treffen. In veel gevallen houdt dit in dat een strenger controle regime bij graafwerkzaamheden de PR 10^{-6} contour voldoende reduceert. Ook de ligging in de Buisleidingenstraat kan wellicht een risicoreductie opleveren.

In extremere gevallen zal het noodzakelijk zijn andere maatregelen te treffen bijvoorbeeld extra gronddekking boven de leidingen. De sanering moet voor 1 januari 2014 hebben plaatsgevonden.

Aandachtspunten op basis van het groepsrisico zijn binnen de gemeente niet geconstateerd. Het hoogste groepsrisico dat is berekend, bedraagt minder dan 1 % van de oriënterende waarde. Over een groepsrisico aandachtspunt wordt gesproken indien de hoogte van het groepsrisico boven de oriënterende waarde uitstijgt.

Leidingen met aardolieproducten

Binnen de gemeente zijn er drie buisleidingen gelegen die aardolieproducten transporteren. Het betreft de buisleiding van de Rotterdam - Antwerpen Pijpleiding maatschappij N.V. (RAPL), een Defensie pijpleiding (DPO) en een buisleiding van Total. De twee laatstgenoemde zijn in de buisleidingenstraat gelegen.

Eigenaar	PR 10^{-6} [m]*	Invloeds- gebied [m]*	Diameter [Inch]	Druk [bar]
Total Opslag en Pijpleiding Nederland	25	36	24	60
Rotterdam-Antwerpen Pijpleiding maatschappij N.V.	34	45	33	52
Defensie pijpleiding (DPO)	-	31	10	80

* afstanden gelden aan weerszijden van de leiding

Tabel 2: Eigenschappen aardolieleidingen

De Defensie pijpleiding heeft geen PR 10^{-6} contour. Het ministerie van Defensie heeft namelijk met de NAVO besloten afstand te doen van de mogelijkheid om brandstoffen van de gevaarklasse "K1" te vervoeren. Om te voorkomen dat in de toekomst de leiding weer wordt gebruikt voor K1-producten dient deze beperking in de relevante bestemmingsplannen te worden vastgelegd.

De aardolieleiding van de exploitant "Total Opslag en Pijpleiding Nederland" transporteert wel brandstof van gevaarklasse "K1". De PR 10^{-6} contour zoals deze is aangegeven op de risicokaart bedraagt 25 meter en het invloedsgebied 36 meter. Aangezien deze gehele buisleiding is gelegen binnen de buisleidingenstraat is er geen PR knelpunt.

De buisleiding van de RAPL loopt van noord naar zuid door de gemeente en wordt gebruikt voor het vervoer van aardolieproducten van gevaarklasse "K1". De PR 10^{-6} contour zoals deze is aangegeven op de risicokaart bedraagt 34 meter en het invloedsgebied 45 meter.

De buisleiding van de Rotterdam - Antwerpen Pijpleiding maatschappij N.V. heeft een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar van 34 meter aan weerszijden (zie onderstaande figuur).



Figuur 8: PR 10⁻⁶ contour RAPL

Hierbinnen zijn 3 locaties aangetroffen waar er meer dan 2 woningen per hectare aanwezig zijn. Dit betreft kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contour waardoor er sprake is van een saneringssituatie. Voor het oplossen van de saneringssituatie is de Rotterdam-Antwerpen Pijpleiding maatschappij N.V. als exploitant van de buisleiding, verantwoordelijk.

Aandachtspunten op basis van het groepsrisico zijn binnen de gemeente niet geconstateerd. Het hoogste groepsrisico dat is berekend, bedraagt minder dan 1 % van de oriënterende waarde. Over een groepsrisico aandachtspunt wordt gesproken indien de hoogte van het groepsrisico boven de oriënterende waarde uitstijgt.

Overige Buisleidingen

Vanwege het ontbreken van duidelijkheid omtrent de berekende risico's voor buisleidingen waarvoor het Bevb nog niet in werking is getreden, is voor dit onderwerp zoveel mogelijk in contact getreden met de leidingbeheerders waarbij is overeengekomen om de, op de risicokaart opgenomen, veiligheidsafstanden voor nieuwe bestemmingen te respecteren.

Voor bestaande (en dus ook geprojecteerde) bestemmingen zal dezelfde saneringsregeling als voor hogedruk aardgasleidingen gaan gelden. Veel van de overige buisleidingen zijn gelegen binnen de buisleidingenstraat. De leidingen binnen deze straat worden apart toegeëlicht. Daarnaast is er nog één leiding die buiten deze straat is gelegen.

De buisleiding van Dow Benelux is gelegen buiten de buisleidingenstraat. Het betreft transport van propyleen waarvoor het Bevb nog niet in werking is getreden. Op de risicokaart is de PR 10⁻⁶ contour aangegeven. Deze contour is op een afstand van 75 meter vanaf de leiding gelegen. Het invloedsgebied van de leiding bedraagt 80 meter.

Buisleidingenstraat (BLS)

De buisleidingenstraat is een bestaand tracé specifiek voor het leggen van leidingen tussen Rotterdam en Antwerpen, met een aftakking richting Vlissingen/Zeeland. In principe heeft de buisleidingenstraat een breedte van 100 meter, alleen de aftakkingen naar Zeeland en het laatste deel richting Antwerpen zijn smaller. De buisleidingenstraat is globaal gelijk aan de geplande strook uit de structuurvisie buisleidingen (zie figuur). In de buisleidingenstraat zijn verschillende leidingen gelegen, de eigenschappen van deze leidingen zijn hieronder in de tabel weergegeven.

Beheerder	Stofnaam	PR 10 ⁻⁶ [m]	Invloeds- gebied [m]	Diameter [Inch]	Druk [bar]
Total Opslag en Pijpleiding Nederland	aardolie	25	36	24	60
Defensie pijpleiding (DPO)	aardolie	0		10	80
Air Liquide	zuurstof	0	0	11	64
Shell Nederland Raffinaderij	propyleen	30	-	6	49
Shell Nederland Raffinaderij	ethyleen	30	-	10	98
DOW	propyleen	75	-	6	100
Air Liquide	stikstof	0	0	12	64
Air Liquide	waterstof	0	0	6	74
Zebra Gasnetwerk	aardgas	250	415	27	79
Gasunie	aardgas	0	550	48	80

Tabel 3: leidingen gelegen in de BLS

Resumé:

Ruimtelijke Ordening (Wro)

Gemeenten dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten, de waarde van 10⁻⁶ per jaar in acht te nemen (m.a.w. als norm te hanteren).

Daarnaast zal door de gemeente het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord moeten worden. Op welke manier de gemeente dit moet doen staat beschreven in artikel 11 t/m 13 van het Bevb.

Bestemmen van nieuwe kwetsbare objecten binnen PR 10⁻⁶ contouren is niet toegestaan.

In beginsel is de leidingexploitant verantwoordelijk voor saneringen die voortvloeien uit de berekende PR 10⁻⁶ contouren.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen waarbij het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een buisleiding waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd en die voldoet aan de criteria van het Bevb, is het Bevb van toepassing.

Vooralsnog is het Bevb vooralsnog enkel voor hogedruk aardgasleidingen en aardolieproducten van de categorieën K1, K2 en K3 in werking getreden. Voor de zogenaamde "exoten" (overige aardolieproducten en overige gevaarlijke gassen) is dit nog niet het geval. Voor deze laatste categorie wordt geadviseerd om de berekende PR 10⁻⁶ afstanden te respecteren voor zover zij RO-plannen niet frustreren. Bij een belemmering dient nader onderzoek te worden verricht waarbij overleg met de beheerder een eerste stap is.

2.3.5 Vliegveld Seppe (nog herzien op basis van NLR rapport feb. 2011)

Een vliegveld valt niet onder de categorie van inrichtingen waarop het Bevi van toepassing is. Toch brengt vliegverkeer risico's voor externe veiligheid met zich mee.

In 2008 is in het kader van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid van de Provincie Noord-Brabant door het NLR (Nationaal Lucht- en Ruimtevaart Laboratorium) een analyse uitgevoerd naar de externe veiligheidsrisico's door vliegverkeer o.a. rondom de luchthaven Seppe. De resultaten van deze analyse zijn opgenomen in het rapport 'Externe veiligheidsrisico rond luchthaven Seppe door vliegverkeer' (rapportnummer NLR-CR-2007-619). In het rapport zijn de uitgangspunten van de analyse, de rekenmethodiek, de invoergegevens en de resultaten van de berekeningen beschreven.



Figuur 9: Plaatsgebonden risicocontouren met meteotoeslag voor de risicowaarden van 10^{-5} (rood) en 10^{-6} (blauw)

Het Besluit burgerluchthavens (Bbl) bepaalt dat woningen, niet zijnde bedrijfswoningen, en kwetsbare gebouwen op en binnen de 10^{-5} aan hun bestemming moeten worden onttrokken en dat nieuwbouw niet is toegestaan. Bewoners van woningen binnen 10^{-5} hebben blijfrecht. Voor vervangende nieuwbouw van beperkte kwetsbare gebouwen en nieuwbouw van overige gebouwen kunnen gedeputeerde staten een verklaring van geen bezwaar afgeven. Er zijn natuurlijk wel voorwaarden verbonden in de Bbl om aan de verklaring te kunnen voldoen.

In het gebied tussen de 10^{-5} en 10^{-6} van de burgerluchthavens geldt een bouwverbod, tenzij door gedeputeerde staten een verklaring van geen bezwaar is afgegeven. Aan de bouw van bedrijfswoningen tussen de contouren zijn geen beperkingen gesteld.

2.3.5 Windturbines

Windturbines vallen, evenals vliegvelden, niet onder de categorieën van inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. De risico's kunnen wel op een vergelijkbare wijze worden getoetst. Voor de risico's van windturbines is het Handboek Risicozonering Windturbines (juli 2002) opgesteld. Het Handboek is van toepassing op windturbines met een rotoroppervlak van 40m^2 of meer. Hoewel windturbines geen risicovolle inrichtingen zijn in relatie tot de omgang met gevaarlijke stoffen, worden zij vaak wel gerekend tot het taakveld externe veiligheid omdat zij een potentieel risico vormen voor de omgeving. Om deze reden wordt in deze beleidsvisie aandacht besteed aan de risico's van windturbines.

Om na te gaan of de gevaarsaspecten afdoende beheerst zijn, kan een bevoegd gezag expliciet vragen om een kwantitatieve risicoanalyse. Het handboek dient te worden beschouwd als een praktijkrichtlijn voor het uitvoeren van risicoanalyses en het toetsen aan de in Nederland geldige risicocriteria. De methoden die in het handboek zijn beschreven zijn echter geen regel of wet.

Het handboek onderscheidt vier mogelijke situaties die getoetst moeten worden.

- een windturbine nabij een (beperkt) kwetsbaar object levert een direct risico voor aanwezigen; toetsing aan BEVI
- een windturbine nabij een weg, spoorweg of vaarweg levert een direct risico voor passanten; toetsing aan beleidsregels
- een windturbine nabij een risicovolle inrichting levert een indirect risico voor een kwetsbaar object; toetsing aan BEVI voor zowel inrichting als windturbine
- een windturbine nabij een weg, spoorweg of vaarweg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd levert een indirect risico voor een kwetsbaar object nabij de weg. Toetsing aan circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Binnen de gemeente is in 2009 een park met 5 windturbines gerealiseerd aan de St. Antoonedijk te Stampersgat. Verder is er sprake van twee initiatieven voor de bouw van windparken in de polder tussen Hoeven en Etten-Leur.

2.3.7 Ontvangers van risico's

De aanwezigheid van risicobronnen zoals beschreven in de voorgaande paragrafen heeft nog niet te leiden tot risicovolle situaties. Het daadwerkelijke risico wordt bepaald door de aanwezigheid van mensen (potentiële slachtoffers) in de nabijheid van een risicobron: de ontvangers van risico's. Deze bevinden zich in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Het doel van het BEVI is de bescherming van deze mensen tegen de kans om te overlijden als gevolg van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen bij een inrichting of transport.

Voor het bepalen van het ambitieniveau voor de acceptatie van risico's is het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. In bestaande situaties hoeven beperkt kwetsbare objecten niet te voldoen aan de grenswaarde voor nieuwe situaties (10^{-6} per jaar). Er geldt voor deze objecten dus geen wettelijke saneringswaarde.

Voor nieuwe situaties is het onderscheid ook van belang. De toelaatbaarheid van een (geprojecteerd) kwetsbaar object of van een risicobron nabij een kwetsbaar object wordt getoetst aan een *grenswaarde* (10^{-6} per jaar). Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt echter een *richtwaarde*.

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is gebaseerd op een aantal overwegingen, die zijn ontleend aan maatschappelijke opvattingen over groepen mensen in de samenleving die in het bijzonder moeten worden beschermd. Dit zijn bijvoorbeeld objecten waar mensen doorgaans dag en nacht verblijven (woningen) en objecten waar grotere groepen mensen verblijven. Een extra onderscheid wordt gemaakt voor objecten waar mensen verblijven die als gevolg van hun fysieke of psychische gesteldheid extra bescherming verdienen (kinderen, ouderen, zieken psychisch kwetsbare personen).

Dit is de groep zogenaamd verminderd zelfredzame personen. De bijzondere kwetsbare objecten zijn op de signaleringskaart aangegeven (zie 2.3.7 en bijlage 3). Naast de genoemde maatschappelijke opvattingen is het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gebaseerd op het aantal en verblijftijd van groepen mensen en op de aanwezigheid van adequate vluchtmogelijkheden.

De bijzondere kwetsbare objecten zijn op de signaleringskaart aangegeven (zie 2.3.7 en bijlage 3).

2.3.8 Toelichting signaleringskaart

Risicobronnen hebben een wisselwerking met hun omgeving. Om de risico's in een ruimtelijke context te plaatsen is een digitale signaleringskaart ontwikkeld. Hierop zijn alle risicovolle situaties opgenomen. De kaart die betrekking heeft op het gehele grondgebied van de gemeente Halderberge is weergegeven in bijlage 3.

Op de kaart zijn de volgende risicobronnen en risico-ontvangers en invloedsgebieden opgenomen:

- Stationaire bronnen met PR-contour en invloedsgebieden zoals de lpg-tankstations;
- De bijzondere kwetsbare objecten: ziekenhuizen, scholen, tehuizen, e.d. Objecten met verminderd zelfredzame personen zijn herkenbaar gemarkeerd.
- Transportassen waarover gevaarlijke stoffen vervoerd kunnen worden
- Buisleidingen

Hierbij wordt opgemerkt dat de kaart een indicatieve momentopname betreft. In de praktijk zijn de gegevens op de kaart aan veranderingen onderhevig waardoor het noodzakelijk blijft om bij gebruik van de kaart te controleren of de gegevens nog actueel zijn. Het is de taak van de gemeente om de kaart actueel te houden. Daarbij wordt een koppeling gelegd tussen de gemeentelijke signaleringskaart en de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. De wijze waarop de gemeente deze gegevens beheert, is vastgelegd in het beheersdocument RIS.

2.4 Bestaande organisatie externe veiligheid

Bij de uitvoering van regelgeving en beleid op het gebied van externe veiligheid zijn meerdere partijen (disciplines) betrokken. Een effectieve afstemming en communicatie tussen deze partijen is een voorwaarde voor het voorkomen en beheersen van risico's. Het vastleggen van procedures en het beheersen van informatiestromen staat hierbij centraal.

De gemeente Halderberge heeft een RIS-coördinator aangewezen. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze ambtenaar zijn vastgelegd. De wijze waarop invulling wordt gegeven aan het RIS-beheer is formeel geregeld in het RIS-beheerprotocol.

Daarnaast is er binnen de gemeente Halderberge een werkgroep Externe Veiligheid en een strategisch overleg externe veiligheid tussen ruimtelijk beheer, ruimtelijk beleid, openbare orde en veiligheid, de brandweer en de milieudienst.

2.5 De algemene ruimtelijke ambities van de gemeente

De gemeente Halderberge heeft een aantal ruimtelijke ambities. Momenteel wordt een nieuwe structuurvisie opgesteld. Hierin worden de ruimtelijke ambities van de gemeente Halderberge bepaald. Omdat er niet vooruit gelopen kan worden op deze ambities en om tegenstrijdigheden in de toekomst te voorkomen wordt hier verwezen naar (de nog vast te stellen) structuurvisie van de gemeente Halderberge.

3. Visie op externe veiligheid

3.1 Ambitie gemeente Halderberge

Het bieden van een veilige leefomgeving voor de burgers is één van de kerntaken van de overheid. Ook de gemeente Halderberge draagt een belangrijke verantwoordelijkheid bij de omgang met externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid op een weloverwogen en heldere wijze in te vullen heeft de gemeente Halderberge een visie ontwikkeld op externe veiligheid binnen de gemeentegrenzen. Deze visie wordt begrensd door wettelijke kaders. De gemeentelijke beleidsvrijheid is beschreven in paragraaf 1.1.2. In dit hoofdstuk worden beleidskeuzes vastgelegd die deze ambitie mogelijk moeten maken.

De gemeente Halderberge wil zorgen voor een blijvend maatschappelijk aanvaardbare risicosituatie voor burgers in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving.

De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

- de ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor de inwoners;
- de ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Halderberge te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.

3.2 Een indeling in gebiedstypen

Om zowel ruimte te bieden voor de ontwikkeling van bedrijvigheid, de ruimtelijke ontwikkeling van de woonkernen én er voor te zorgen dat de veiligheidsrisico's beperkt en beheersbaar blijven is het wenselijk om sturing te geven aan de situering van bedrijven met een risicocontour en aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen risicocontouren.

Om die reden worden in de gemeente Halderberge de volgende gebiedstypen onderscheiden:

1. Woonwijken
2. Buitengebied
3. Bedrijventerreinen

Met deze indeling in gebiedstypen wordt deels aangesloten bij de indeling zoals die in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van 16 april 2007 en in de Editie 2009 wordt gehanteerd. Ook sluit deze grotendeels aan bij de gebiedsindeling zoals deze geldt binnen de gemeente voor de bestemmingsplannen. De drie gebiedstypen worden als volgt omschreven:

Woonwijken

Een woonwijk is een rustig woongebied dat is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Onder het gebiedstype woonwijken vallen binnen de gemeente Halderberge het centrum van de kernen en de woonwijken.

Buitengebied

In vergelijking met een woongebied is het buitengebied, met betrekking tot de acceptatie van risico's, is het buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie) vergelijkbaar met een woongebied. Tot het buitengebied worden gebieden gerekend met een hoofdzakelijk agrarische functie, stiltegebieden of natuurgebieden.

Bedrijventerreinen

Een bedrijventerrein is een gebied waar middelgrote en grote bedrijven voorkomen.

In de gemeente Halderberge zijn meerdere bedrijventerreinen aanwezig. Het is mogelijk om risicovolle activiteiten te concentreren op één of meerdere bedrijventerreinen.

3.3 Ambitie Externe veiligheid per gebiedstype

3.3.1 Wettelijk kader plaatsgebonden risico

Voor het PR geldt het volgende wettelijk kader:

- Geen kwetsbare objecten binnen de $PR=10^{-6}$ -contour van een BEVI-bedrijf (saneringsverplichting vóór 2010) of transportader
- Geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR=10^{-6}$ -contour van een BEVI-bedrijf of transportader tenzij er gewichtige redenen² zijn om van de richtwaarde af te wijken. Voorwaarden waaronder van de richtwaarde mag worden afgeweken kunnen door de gemeente in de voorschriften van het bestemmingsplan worden opgenomen. (Zie bijlage 7 voor een toelichting op de punten die een rol kunnen spelen bij de afweging om al dan niet af te wijken van de richtwaarde).

3.3.2 Wettelijk kader groepsrisico

Voor het groepsrisico geldt het volgende wettelijke kader:

Voor het GR gelden geen wettelijke normen maar een oriëntatiewaarde. Bij besluiten waarbij (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen binnen het invloedsgebied van een BEVI-inrichtingen of transportroutes zal er een verantwoording van het groepsrisico moeten plaatsvinden. Daarbij gelden de volgende voorwaarde en aanbeveling:

Voorwaarde:

- Bij een toename van het GR en/of overschrijding van de oriëntatiewaarde zal de gemeente de gemaakte keuzes verantwoorden en vastleggen in het bestemmingsplan of de milieuvergunning. Hierbij moeten de aspecten benoemd in artikel 12 en 13 van het BEVI aan de orde komen. Voorwaarde daarbij is dat er advies wordt gevraagd t.a.v. de verantwoording van het groepsrisico aan het bestuur van de Veiligheidsregio.

Aanbeveling:

- Alvorens de procedure voor het opstellen of wijzigen van een bestemmingsplan of milieuvergunning verder te doorlopen stelt de gemeente de brandweer in de gelegenheid te adviseren over het groepsrisico en de aspecten zelfredzaamheid, de mogelijkheden tot hulpverlening en de beheersbaarheid van calamiteiten. De brandweer heeft daarbij een wettelijke adviestaak.

3.3.3 Begrip 'zwaarwegende belangen'

In deze beleidsvisie wordt in relatie tot de gemeentelijke beleidsvrijheid het begrip '**zwaarwegende belangen**' geïntroduceerd. Dit begrip heeft geen wettelijke status. Het begrip geeft de gemeente ruimte om in een aantal hierna te benoemen situaties een afweging te maken tussen de beheersing van risico's enerzijds en andere gemeentelijke belangen anderzijds. De uitwerking van het begrip 'zwaarwegende belangen' en de afweging tegen risico's vindt per geval plaats bij besluiten over bestemmingsplannen of milieuvergunningen. Zwaarwegende belangen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op werkgelegenheid, economische ontwikkeling, de regionale functie van de gemeente, duurzaamheid, verkeerscirculatie en maatschappelijke acceptatie.

Indien het begrip 'zwaarwegende belangen' wordt ingezet om een bepaald risico te accepteren geldt het uitgangspunt dat hieraan te allen tijde een gedegen onderbouwing ten grondslag dient te liggen. Daarbij dienen in ieder geval de volgende aspecten in beeld te worden gebracht:

² In het BEVI wordt geen nadere invulling gegeven aan het begrip gewichtige redenen. Afwijking van de richtwaarde is primair de verantwoordelijkheid van het lokale bevoegd gezag.

- Een omschrijving van het zwaarwegende belang, zo mogelijk ook kwantitatief.
- Mogelijke maatregelen om het risico zoveel mogelijk te beperken. Dit kan zowel door kans- als door effectverkleinende maatregelen. Deze maatregelen kunnen zowel aan de bronzijde als bij de ontvanger worden getroffen.
- Mogelijke alternatieve oplossingen en hun kosten. Bijvoorbeeld verplaatsing van de risicovolle inrichting.
- Mogelijke maatregelen om zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te bevorderen. Het is wenselijk dat de brandweer hierbij advies geeft.

3.3.4 Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

De aanwezigheid van risicobronnen hoeft nog niet te leiden tot risicovolle situaties. Het daadwerkelijke risico wordt bepaald door de aanwezigheid van mensen (potentiële slachtoffers) in de nabijheid van een risicobron: de ontvangers van risico's. Deze bevinden zich in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Het doel van het BEVI is de bescherming van deze mensen tegen de kans om te overlijden als gevolg van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen bij een inrichting of transport.

Voor het bepalen van het ambitieniveau voor de acceptatie van risico's is het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. In bestaande situaties hoeven beperkt kwetsbare objecten niet te voldoen aan de grenswaarde voor nieuwe situaties (10^{-6} per jaar). Er geldt voor deze objecten dus geen wettelijke saneringswaarde.

Voor nieuwe situaties is het onderscheid ook van belang. De toelaatbaarheid van een (geprojecteerd) kwetsbaar object of van een risicobron nabij een kwetsbaar object wordt getoetst aan een *grenswaarde* (10^{-6} per jaar). Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt echter een *richtwaarde*.

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is gebaseerd op een aantal overwegingen die zijn ontleend aan maatschappelijke opvattingen over groepen mensen in de samenleving die in het bijzonder moeten worden beschermd. Dit zijn bijvoorbeeld objecten waar mensen doorgaans dag en nacht verblijven (woningen) en objecten waar grotere groepen mensen verblijven.

Een extra onderscheid wordt gemaakt voor objecten (inclusief buitenruimten) waar mensen verblijven die als gevolg van hun fysieke of psychische gesteldheid extra bescherming verdienen (kinderen, ouderen, zieken psychisch kwetsbare personen). Dit is de groep zogenaamd verminderd zelfredzame personen. Naast de genoemde maatschappelijke opvattingen is het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gebaseerd op het aantal en verblijftijd van groepen mensen en op de aanwezigheid van adequate vluchtmogelijkheden.

In bijlage 10 is een niet-limitatieve opsomming gegeven van (beperkt) kwetsbare objecten gegeven.

Zelfredzaamheid en bijzondere kwetsbare objecten

Zelfredzaamheid wordt beschouwd als het vermogen van mensen om te beslissen tot evacuatie of zelfbescherming en om vervolgens zelfstandig een veilige ruimte/veilig gebied te bereiken. Er zijn 5 zelfredzame strategieën:

1. *Binnen blijven*: binnen een object in een veilige ruimte verblijven
2. *Schuilplaats binnengaan*: vanuit de buitenlucht naar een veilige ruimte in een object binnen het effectgebied gaan.
3. *Vluchten*: Van binnen het effectgebied in de buitenlucht naar buiten het effectgebied.
4. *Ontruimen en vluchten*: van binnen een object binnen het effectgebied naar buiten het effectgebied
5. *Dekking zoeken*: in de buitenlucht beschutting zoeken (b.v. achter een gebouw, in een greppel e.d.)

Afhankelijk van het scenario van een mogelijk incident kan een strategie gevolgd worden. Zelfredzame personen zijn in principe in staat alle strategieën toe te passen. Bij het ordenen van gebieden en het ontwerpen van gebouwen moeten die maatregelen genomen

worden, die voor de zelfredzaamheidstrategie van belang zijn.

Als er sprake is van verminderd zelfredzame personen zijn alleen strategie 1 en 2 mogelijk. Het blijkt vrijwel onmogelijk om verminderd zelfredzame personen te laten vluchten, te ont-ruimen of dekking te laten zoeken. De bouwwerken waarin deze personen verblijven moe-ten daarom zodanig veilig worden ontworpen, dat incidenten een minimale invloed hebben op de in het bouwwerk aanwezige personen. Deze bouwwerken worden aangeduid als **'bijzondere kwetsbare objecten'**.

In bijlage 10a is een overzicht van de bijzondere kwetsbare objecten in de gemeente Hal-derberge gegeven.

3.3.5 Ambitie EV woonwijken

Plaatsgebonden risico

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype woonwij-ken het volgende ambitieniveau voor het plaatsgebonden risico.

Inrichtingen/Objecten	Beleid PR
Bestaande BEVI bedrijven	Saneren op een natuurlijk moment
Nieuwe BEVI bedrijven	Niet toestaan
Bestaande overige risicovolle bedrijven	N.v.t.
Nieuwe overige risicovolle bedrijven	Niet toestaan
Bestaande kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR=10 ⁻⁶ -contour: n.v.t. met uitzonde-ring van de spoorzone*
Nieuwe kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR=10 ⁻⁶ -contour
Bestaande beperkt kwetsbare objecten	Toestaan
Nieuwe beperkt kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR=10 ⁻⁶ -contour, tenzij gewichtige re-denen

***Spoorzone**

Een gedeelte van de spoorzone is binnen het gebiedstype woonwijk gelegen. De Rijksover-heid is in de afrondende fase van het Basisnet Spoor. De wetgeving is echter nog niet in werking getreden. Momenteel is het Ministerie van I&M in overleg met enkele gemeenten (waaronder Halderberge) die saneringsituaties hebben (knelpunten). Of en hoe gesaneerd gaat worden zal in overleg met de gemeente Halderberge nader worden bepaald.

Het groepsrisico in de omgeving van het centrum van Oudenbosch zal met de inwerkingtre-ding van het Basisnet Spoor ca. 1.4 maal de oriëntatiewaarde gaan bedragen. Dit is een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Groepsrisico

Omdat het groepsrisico mede bepaald wordt door het aantal mensen dat zich in de nabij-heid van de bron bevinden, is het belangrijk om te beseffen dat een toename van de perso-nendichtheid zal leiden tot een toename van het groepsrisico.

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype woonwijken het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico:

- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR in nieuwe situaties wordt niet geaccepteerd. De spoorzone vormt hierop een uitzondering;
- Bij het oprichten van nieuwe bijzondere kwetsbare objecten binnen invloedsgebieden zullen de externe veiligheidsrisico's zorgvuldig worden afgewogen tegen de wenselijkheid van het object op die plaats. Bij de afweging wordt onder andere aandacht besteed aan de zelfredzaamheid van de aanwezige personen.
- Bij bestaande objecten met verminderd zelfredzame personen binnen invloedsgebieden wordt extra aandacht besteed aan risicocommunicatie.

Consequenties

Binnen het gebiedstype woonwijk is één LPG-tankstation (BEVI-inrichting) gelegen. De LPG-activiteit zal op een natuurlijk moment worden gesaneerd. Binnen de $PR=10^{-6}$ van dit LPG-tankstation is een beperkt kwetsbaar object gelegen (bestaande situatie). Op het moment dat de LPG-activiteit van het tankstation wordt gesaneerd, zal deze situatie eveneens geen sprake meer zijn. In de woonwijken zijn geen overige risicovolle inrichtingen gelegen. Binnen het invloedsgebied van het spoor is een aantal bijzondere kwetsbare objecten gelegen. Hier zal extra aandacht aan risicocommunicatie worden besteed.

3.3.6 Ambitie buitengebied

Plaatsgebonden risico

Inrichtingen/Objecten	Beleid PR
Bestaande BEVI bedrijven	Toestaan, geen groei $PR=10^{-6}$ -contour
Nieuwe BEVI bedrijven	Toestaan, mits zwaarwegende belangen, eventueel met voorwaarden.
Bestaande overige risicovolle bedrijven	Toestaan, eventueel met voorwaarden
Nieuwe overige risicovolle bedrijven	Toestaan, mits zwaarwegende belangen, eventueel met voorwaarden
Bestaande beperkt kwetsbare objecten	Niet van toepassing
Nieuwe beperkt kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen $PR=10^{-6}$ -contour, tenzij gewichtige redenen

Groepsrisico

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype buitengebied het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico.

- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR wordt niet geaccepteerd;
- Bij het oprichten van nieuwe bijzondere kwetsbare objecten binnen invloedsgebieden zullen de externe veiligheidsrisico's zorgvuldig worden afgewogen tegen de wenselijkheid van het object op die plaats. Bij de afweging wordt onder andere aandacht besteed aan de zelfredzaamheid van de aanwezige personen.

Consequenties

In het buitengebied is een tweetal BEVI-inrichtingen gelegen. Het betreft een LPG-tankstation en een propaantank van 18 m³. Binnen de $PR=10^{-6}$ contouren zijn geen beperkt kwetsbare objecten gelegen. In het buitengebied is een aantal overige risicovolle inrichtingen gelegen. Dit betreffen met name propaantanks, een zwembad, een palletopslag en een tweetal gasdruk-, meet- en regelstations. Op grond van de hierboven genoemde ambities hoeven geen aanvullende maatregelen te worden genomen.

Oprichting van nieuwe BEVI-bedrijven en overige risicovolle inrichtingen wordt in het buitengebied toegestaan indien er zwaarwegende belangen zijn. Tevens kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld met betrekking tot de omvang en groei van de $PR=10^{-6}$ -contour en het invloedsgebied.

3.3.7 Ambitie bedrijventerrein

Plaatsgebonden risico

Inrichtingen/Objecten	Beleid PR
Bestaande BEVI bedrijven	Toestaan
Nieuwe BEVI bedrijven	Niet toestaan met uitzondering van bedrijventerrein Borchwerf. Voorwaarden Borchwerf: PR 10^{-6} niet buiten de terreingrens en invloedsgebied niet over bijzondere kwetsbare objecten.
Bestaande overige risicovolle bedrijven	Toestaan
Nieuwe overige risicovolle bedrijven	Toestaan
Bestaande beperkt kwetsbare objecten	Niet van toepassing
Nieuwe beperkt kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR= 10^{-6} -contour, tenzij gewichtige redenen

Groepsrisico

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype bedrijventerreinen het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico.

- De oriëntatiewaarde van het groepsrisico is richtinggevend. De gemeente kan hier gemotiveerd van afwijken.
- binnen invloedsgebieden mogen geen nieuwe bijzondere kwetsbare objecten worden opgericht.

Consequenties

Uitgangspunt is dat nieuwe BEVI-bedrijven worden geclusterd op bedrijventerrein Borchwerf. Daarbij geldt de voorwaarde dat PR 10^{-6} contour niet buiten de terreingrens komt en invloedsgebieden niet over bijzondere kwetsbare objecten vallen.

Bestaande BEVI-bedrijven en overige risicovolle inrichtingen zijn op alle bedrijventerreinen toegestaan. Op het bedrijventerrein Korenweide te Oud Gastel is een LPG-tankstation gelegen (BEVI-inrichting). Op het bedrijventerrein Klaverweide te Oud Gastel was tot 1 augustus het bedrijf Campina Foods (ammoniakoelinstallatie, overig risicovol) gevestigd. Het bedrijf is gesloten en de koelinstallatie wordt niet meer gebruikt. De vergunning is echter nog niet ingetrokken. Op het bedrijventerrein Industrieweg in Oudenbosch is een risicovolle inrichting gelegen (niet BEVI). De risicovolle activiteit (LPG-tank) is niet meer aanwezig, maar wel nog in de vergunning opgenomen.

Aan de Havendijk te Oudenbosch is een BEVI-inrichting gelegen, te weten een LPG-tankstation en één risicovolle inrichting (propaantank-niet BEVI). De hoogte van het groepsrisico veroorzaakt door het LPG-tankstation is berekend met de LPG-rekentool. Na berekening is geconcludeerd dat het groepsrisico onder de oriënterende waarde is gelegen.

3.3.8 Verminderd zelfredzame personen binnen een invloedsgebied

Voor alle gebiedstypen geldt dat er naar wordt gestreefd dat binnen het invloedsgebied geen nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen (bijzondere kwetsbare objecten) mogen worden opgericht. In de bestaande situatie wordt bij objecten met verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied extra aandacht besteed aan risicocommunicatie.

Indien in voorkomende gevallen na onderzoek blijkt dat de aanwezigheid van objecten met verminderde zelfredzame personen onvermijdelijk is, dan zal de gemeente de brandweer om advies vragen met betrekking tot mogelijk te nemen maatregelen ter verbetering van de veiligheid en zelfredzaamheid.

Hierbij gaat het om:

- Zelfredzaamheid. Daarbij gaat het om vluchtmogelijkheden in relatie tot de mate waarin de aanwezigen zelfredzaam zijn.
- Hulpverlening. Hierbij spelen onder meer de Bedrijfshulpverleningsorganisaties, de opkomsttijd, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen een rol.
- Bouwkundige, installatietechnische of organisatorische maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan de vermindering van de hoeveelheid glas aan de zijde van de risicobron en aan effectieve risicocommunicatie naar de gebruikers van het gebouw.

In bijlage 8 wordt nader ingegaan op mogelijke maatregelen ter verbetering van de veiligheid op gebouwniveau en maatregelen ter bevordering van zelfredzaamheid.

3.3.9 Ambities met betrekking tot transport en buisleidingen

De hiervoor beschreven ambities per gebiedstype zijn van toepassing op stationaire bronnen (bedrijven), maar ook op het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen. Het transport over de weg leidt niet tot knelpunten.

De risicoafstanden voor hogedruk aardgasleidingen en leidingen met aardolieproducten zijn inmiddels bekend. Binnen de gemeente zijn diverse saneringslocaties die in beginsel door de exploitant dienen te worden gesaneerd.

Betreffende ambities in de spoorzone wordt verwezen naar § 2.3.3. De besprekingen tussen de gemeente en het ministerie zijn nog niet afgerond (maart 2012).

3.3.10 Omgang met cumulatie van risico's

Hoewel cumulatie moet worden betrokken bij externe veiligheid, is de kennis en het landelijk beleid inzake de omgang met cumulatie bij externe veiligheid nog in ontwikkeling. De gemeente zal de ontwikkelingen hieromtrent volgen en zal afhankelijk hiervan zonodig aanvullend beleid ontwikkelen.

4. Aanpak

4.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk zijn de gemeentelijke ambities beschreven en hun consequenties op hoofdlijnen. De ambities kunnen alleen worden gerealiseerd door het nemen van de juiste maatregelen en door de inzet van het juiste instrumentarium. In dit hoofdstuk wordt beschreven welke instrumenten de gemeente Halderberge wil inzetten en welke maatregelen zij wil nemen. Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld met de milieudienst, waarin concrete acties zijn opgenomen met een planning en een capaciteitsraming. Meerdere malen per jaar wordt een strategisch overleg externe veiligheid met interne en externe EV-partners gehouden.

De beschreven aanpak is gericht op het realiseren van de ambities door:

1. Het opheffen van onacceptabele risicoknelpunten. Bestaande risicovolle activiteiten worden getoetst aan de wettelijke normen en aan de eigen ambities (hoofdstuk 3) waarna instrumenten worden ingezet om onacceptabele risicosituaties op te lossen. Afhankelijk van de ernst van situatie en de beschikbaarheid van financiële middelen zullen prioriteiten gesteld worden.
2. Het voorkomen van nieuwe risicoknelpunten. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de risico's tot een onacceptabel niveau leiden, worden voorkomen. Landelijke normen en het beschreven ambitieniveau vormen het toetsingskader voor het toelaten van nieuwe bedrijven en voor ruimtelijke besluiten. Ook voor ruimtelijke visies voor de langere termijn vormt deze beleidsvisie het toetsingskader.
3. Het beheersen van bestaande geaccepteerde risicosituaties. Bestaande risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten worden getoetst aan wettelijke regelgeving en aan de gemeentelijke ambities. Informatie over deze situaties wordt door de gemeente actueel gehouden en zonodig wordt handhavend opgetreden. De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zorgt er in samenspraak met de gemeenten in de regio voor dat zij, indien zich toch een calamiteit voordoet, beschikt over een goed voorbereide rampenbestrijdingsorganisatie.

4.2 Instrumenten en maatregelen

4.2.1 De veiligheidsketen

In paragraaf 1.1.3 is de veiligheidsketen geïntroduceerd. Deze geeft op hoofdlijnen weer hoe de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop is georganiseerd. De uitwerking daarvan naar een lokale organisatievorm, procedures en werkafspraken gebeurt op gemeentelijk niveau.

De beleidsvisie externe veiligheid richt zich hoofdzakelijk op de eerste vier schakels in de veiligheidsketen: Pro-actie, preventie, preparatie en voorlichting (risicocommunicatie). De instrumenten die de gemeente Halderberge ter beschikking staan om invulling te geven aan het externe veiligheidsbeleid kunnen worden verdeeld over de eerste vier schakels van de veiligheidsketen. In de volgende tabel zijn de beschikbare instrumenten en hun plaats in de veiligheidsketen weergegeven. Daarbij is tevens de wettelijke of beleidsmatige grondslag aangegeven.

PROACTIE	PREVENTIE	PREPARATIE
Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Halderberge		
Vergunningverlening en handhaving (Wabo)		
Saneringen		
Routering vervoer gevaarlijke stoffen (Wet vervoer gevaarlijke stoffen)		
Ontheffingen (Wet vervoer gevaarlijke stoffen)		
Bestemmingsplannen (Wro)		
Vergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo (Wabo)		
Gebruiksvergunningen/omgevingsvergunning (Bouwbesluit, gemeentelijke bouwverordening)		
Risico-inventarisatie (Registratiebesluit, Ministeriele regeling provinciale risicokaart)		
	Bouwvergunningen/ omgevingsvergunning (Wabo, Bouwbesluit)	
		Bereikbaarheidskaart/aanvalsplan
		Regionaal risicoprofiel (Wvr)
		Rampenbestrijdingsplan (Wvr)
RISICOCOMMUNICATIE		
Coördinatie, afstemming, communicatie		
Financiën		

4.2.2 Proactie: risico's voorkomen door ruimtelijke scheiding

Door de verschillende functies binnen het gemeentelijke grondgebied ruimtelijk van elkaar te scheiden kunnen nieuwe onaanvaardbare risicosituaties (knelpunten) worden voorkomen. Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor de ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer (routering) binnen de gemeentelijke organisatie.

Met de geldende regelgeving en het in hoofdstuk drie beschreven ambitieniveau als toetsingskader, zal de gemeente Halderberge de volgende maatregelen nemen ter voorkoming van knelpunten.

- Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen wordt gezorgd voor een zodanig indeling van het plangebied, dat mensen redelijkerwijs in staat zijn zichzelf op eigen kracht in veiligheid te brengen.
- Er wordt gezorgd voor een effectieve communicatie met de burgers in het betreffende gebied. Burgers worden voorgelicht omtrent de vluchtmogelijkheden en de gewenste wijze van handelen bij een calamiteit.

- Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen, waarbij externe veiligheid relevant is, vindt afstemming plaats met de Veiligheidsregio om de mogelijkheden voor de indeling van het plangebied en de hulpverlening bij calamiteiten zoveel mogelijk te optimaliseren. Daarbij worden onder meer vluchtroutes, opstelplaatsen van brandweerauto's en brandkranen vastgelegd.
- Er wordt gezorgd voor verankering van de groepsrisicoverantwoording door deze op te nemen in de bestemmingsplannen en/of vergunningvoorschriften.

4.2.3 Preventie: voorkomen van oorzaken en beperken van gevolgen

Wordt bij pro-actie ingezet op het voorkomen van knelpuntsituaties door ruimtelijk scheiden van de risicobron en gevoelige bestemmingen, bij preventie wordt ingezet op het voorkomen van de directe oorzaken van calamiteiten en het beperken van de gevolgen daarvan. Vergunningverlening en handhaving zijn daarbij de belangrijkste instrumenten.

- Om de risico's op het ontstaan van calamiteiten zoveel mogelijk te voorkomen worden door de gemeente Halderberge in de milieuvergunningen van risicovolle bedrijven risicobeperkende voorschriften opgenomen. Uitgangspunt daarbij is de stand der techniek.
- Bij het ontwerp van gebouwen waarin zich veel mensen tegelijkertijd bevinden, beoordeelt de gemeente Halderberge of de in- en uitgangen overeenkomen met de vluchtroutes voor het gebied. Door Bouw- en Woningtoezicht wordt in overleg met de brandweer van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant bepaald of voldoende (nood) in- en uitgangen aanwezig zijn, waardoor de zelfredzaamheid op een voldoende hoog plan wordt gebracht. Daarnaast wordt in overleg met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant bepaald of voldoende beschermende (constructieve) maatregelen aan de gebouwen zijn genomen om effecten voor personen binnen de gebouwen te minimaliseren, zoals bijvoorbeeld een voldoende dikte van de muren en de luchtdichtheid van de gebouwen. Er ontbreekt echter een juridische status om dit zondermeer te kunnen opleggen. Het kan bijvoorbeeld d.m.v. het stellen van nadere eisen nabij infrastructuur.
- In gevallen waarin vergunningvoorschriften niet adequaat worden nageleefd, worden door de gemeente Halderberge handhavende maatregelen opgelegd.

4.2.4 Preparatie: voorbereiding op de bestrijding van gevolgen

Met de voorgaande stappen zet de gemeente Halderberge in op het zoveel mogelijk verkleinen van de kans dat zich een calamiteit voordoet (risicobeheersing). Vanuit de gedachte dat een calamiteit nooit helemaal te voorkomen is, zal ook moeten worden ingezet op een degelijke voorbereiding op de bestrijding van een dergelijke calamiteit.

Planvorming

De Wet Veiligheidsregio's verplicht tot het opstellen van een drietal plannen waarin ook van de gemeentelijke kolom een grote inbreng wordt verwacht:

Planvorming:

1. Het Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio
2. Het Regionaal Crisisplan
3. Rampenbestrijdingsplannen

Het Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio

In het Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio's formuleert het bestuur van de veiligheidsregio het beleid voor de uitvoering van de opgedragen taken. Het plan wordt tenminste eens per vier jaar op- en vastgesteld. Het beschrijft de wijze waarop de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt vormgegeven en de wijze waarop de kwaliteit wordt geborgd. Het beleidsplan bevat een beschrijving van de beoogde operationele prestaties op het gebied van rampenbestrijding en de crisisbeheersing van de gemeenten mede gebaseerd op een vooraf gedane risicoanalyse. Om het vast-

stellen van de lokale risico's en prioriteiten als basis voor de inbreng van de raden in het beleidsplan vorm te geven is een zogeheten "haalplicht" ingesteld. Dit betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio verplicht is om de gemeenteraden en de besturen van de overige samenwerkingspartners van de veiligheidsregio om inbreng te vragen. De raden kunnen in het conceptrisicoprofiel zien welke risico's voor hun gemeente relevant zijn. De gemeenteraden kunnen het concept aanvullen met eigen onderkende risico's. Daarnaast kunnen ze lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen. Dit laatste hoeft niet per definitie betrekking te hebben op het risicoprofiel, maar kan ook inbreng voor het beleidsplan in bredere zin zijn. Ook ten behoeve van zijn inbreng in het veiligheidsbestuur zal de burgemeester vooraf de zienswijze van de gemeenteraad op het beleidsplan vragen. De burgemeester verantwoordt zich in zijn eigen raad over de door het bestuur van de veiligheidsregio in het plan gemaakte beleidskeuzes.

Het regionaal crisisplan

De meest elementaire veranderingen voor gemeenten vloeien voort uit het crisisplan. Het crisisplan beschrijft de organisatie, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden op het gebied van rampenbestrijding- en crisisbeheersing. Het crisisplan vervangt de lokale rampenplannen van de 26 afzonderlijke gemeenten in de regio Midden- en West-Brabant. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het crisisplan ten minste eenmaal per vier jaar vast. Het crisisplan is een operationeel plan, dat de aanpak van rampen en crisis in de regio beschrijft. Het crisisplan bevat bijlagen waaronder de gemeentelijke processen. Er is al enige tijd een ontwikkeling gaande, waarbij de coördinatie van de voorbereiding en de uitvoering van deze gemeentelijke processen steeds meer op regionaal niveau komt te liggen. Er zijn namelijk maar enkele gemeenten die voldoende capaciteit hebben om deze processen gedurende langere tijd te bemensen. Samenwerking tussen gemeenten is dan ook noodzakelijk. Het crisisplan dient ter kennisgeving te worden aangeboden aan de commissaris van de Koningin in verband met zijn mogelijke rol in de responsfase.

Rampenbestrijdingsplannen

Een rampenbestrijdingsplan behoort tot de bestaande planvorming en is geen nieuw element voorvloeiend uit de Wet Veiligheidsregio's. Elke Veiligheidsregio dient in het kader van preparatie te beschikken over een aantal plannen. Zo dient voor elke ramp of zwaar ongeval waarvan de plaats, aard en gevolgen voorzienbaar zijn een rampbestrijdingsplan te worden opgesteld. Dit geldt in ieder geval ten aanzien van BRZO-bedrijven. Dit zijn bedrijven met een bepaalde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die daardoor onder de werking van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) vallen.

- Voor calamiteiten die wat betreft plaats, aard, omvang en gevolgen voorspelbaar zijn, kan door de gemeente Halderberge een rampbestrijdingsplan worden opgesteld.
- Voor bedrijven die op grond van het Besluit Rampbestrijdingsplannen Inrichtingen (BRI) hiervoor zijn aangewezen wordt een rampbestrijdingsplan vastgesteld.
- Het rampbestrijdingsplan wordt periodiek geoefend en aangepast wanneer daartoe aanleiding bestaat.

Aanvalsplan en bereikbaarheidskaart

Er wordt tenminste zorggedragen voor bereikbaarheidskaarten of een aanvalsplan voor alle inrichtingen die een risico kunnen veroorzaken. De brandweer beoordeelt of een bereikbaarheidskaart of een aanvalsplan nodig is.

4.2.5 Risicocommunicatie

Communicatie met burgers over risico's en veiligheid is een taak van gemeenten. De Veiligheidsregio heeft hierin een coördinerende taak. De WvR verplicht gemeenten om hun inwoners te informeren over de rampen en ongevallen die hen kunnen treffen, de maatregelen die de gemeente getroffen heeft ter voorkoming en verspreiding van deze rampen en zware ongevallen en de te volgen gedragslijn. Ook de Wet Openbaarheid van Bestuur bepaalt dat gemeenten informatie over beleid uit eigen beweging moeten verstrekken; ook als het gaat om beleid dat nog in voorbereiding of juist in uitvoering is.

Risicocommunicatie is communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan bij een incident of ramp. Risicocommunicatie behelst vooral informatie over specifieke risico's verbon-

den aan bepaalde situaties. Risicocommunicatie vindt plaats vóórdat zich een ramp of incident voordoet of heeft voorgedaan. Crisiscommunicatie vindt in principe plaats op het moment dat de ramp of het incident zich voordoet. De twee begrippen zijn sterk met elkaar verbonden. De definitie van risicocommunicatie kan niet los gezien worden van het doel van risicocommunicatie, dat te omschrijven is als een brug slaan tussen dat wat objectief (on)veilig wordt genoemd en dat wat subjectief (on)veilig wordt ervaren. Hierbij dient er een balans te zijn tussen voldoende informatie verstrekken over risico's en maatregelen, percepties managen en zelfredzaamheid stimuleren.

De provincie Noord-Brabant heeft de provinciale risicokaart opgesteld. De basis van de risicokaart bestaat uit de plattegrond van Noord-Brabant. Op deze plattegrond zijn de plaatsen met risico's weergegeven. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van gemeenten, provincie en het Rijk. Ook de gemeente Halderberge heeft gegevens aangeleverd voor de risicokaart. Op de kaart is te zien of er binnen een risicocontour gebouwen te vinden zijn met veel mensen erin die bij een ramp hulp nodig hebben. De risicokaart is openbaar en kan via internet worden geraadpleegd. De gemeente Halderberge heeft op de gemeentelijke website een verwijzing opgenomen naar de provinciale risicokaart. De inwoners van de gemeente kunnen op deze wijze inzicht krijgen in de risicosituatie van hun eigen omgeving.

De gemeente Halderberge heeft het beleid ten aanzien van risicocommunicatieplan vastgelegd in het beleids- en uitvoeringskader risicocommunicatie.

Onderdelen van de gemeentelijke risicocommunicatie zijn in ieder geval:

- Deze beleidsvisie wordt openbaar gemaakt.
- Bij de gemeente is een centraal aanspreekpunt voor vragen die burgers en bedrijven hebben over risico's.
- Met bedrijven en andere betrokkenen wordt constructief en effectief gecommuniceerd. Van belang is dat alle benodigde informatie beschikbaar is en actueel blijft.

4.2.6 Aanpak gemeentegrensoverschrijdende effecten

Buiten de gemeentegrenzen van de gemeente Halderberge bevinden zich eveneens risicobronnen. Indien deze risicobronnen tot knelpunten (dreigen te) leiden zal de gemeente met de betreffende buurgemeente in overleg treden om tot een oplossing te komen (bijvoorbeeld Agro Food Cluster).

4.2.7 Organisatorische maatregelen

In paragraaf 2.4 is beschreven hoe de uitvoering van de gemeentelijke externe veiligheidstaken is georganiseerd. Het is wenselijk om taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden schriftelijk vast te leggen in werkprocessen, procedures en functieomschrijvingen. Dit geldt voor het beheer van de risicokaart (conform het beheersprotocol risico-informatie), vergunningverlening en handhaving. Ook dient het aspect externe veiligheid zodanig te worden geborgd dat externe veiligheid altijd aan bod komt bij de bespreking van ruimtelijke plannen.

Om te bevorderen dat de risicokaart actueel wordt gehouden en actief gebruikt wordt bij ruimtelijke planvorming, is het gewenst om deze te koppelen aan de gemeentelijke GIS-omgeving.

Bijlage 1 Relevante begrippen en afkortingen

Relevante begrippen en afkortingen op alfabetische volgorde

Aanvalsplan

Een aanvalsplan is bedoeld voor de brandweer. Daardoor zijn bij een brand of een ongeval direct de belangrijkste gegevens bij de hand. Een aanvalsplan geeft informatie over de plaats van gevaarlijke stoffen en installaties, over vluchtwegen en toegangen, over brandscheidingen, e.d. In aanvalsplannen wordt meestal gebruikgemaakt van plattegronden; soms kan worden volstaan met een eenvoudig kaartje (bereikbaarheidskaart). Op grond van de Arbowet moeten bepaalde bedrijven zelf ook over een bedrijfsnoodplan beschikken. In sommige gevallen zijn aanvalsplannen en bedrijfsnoodplannen niet voldoende en moet er volgens de wet Rampen en zware ongevallen, een rampbestrijdingsplan worden gemaakt.

Beheersbaarheid

De beheersbaarheid van een calamiteit of ramp wordt bepaald door de mogelijkheden van de hulpdiensten en andere betrokken instanties om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren. Denk hierbij aan de bereikbaarheid van de locatie, opstel mogelijkheden, aanwezige bluswatervoorziening, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van materieel en personele capaciteit.

Bestaande situaties

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het BEVI:

- geldende Wm-vergunning;
- vastgesteld bestemmingsplan of vrijstellingsbesluit op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegelaten;
- aanwezige kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

(Zie ook nieuwe situaties)

Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. In de regel is de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Deze verantwoordelijkheid kan bestaan uit het afgeven van vergunningen, maar ook uit handhaving en het vaststellen van een bestemmingsplan. Dat is zorgen dat de regels worden nageleefd. Beheerders van (water)wegen, concessiehouders van buisleidingen en bedrijven zijn echter op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en het naleven van de regels.

BRZO-inrichting

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999) staan criteria die aangeven welke bedrijven een risico van zware ongevallen hebben. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO-bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel PBZO (preventiebeleid zware ongevallen)-bedrijven genoemd, omdat ze een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem (VBS). Voor bedrijven van de zware categorie geldt dit ook, maar deze moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR(plichtige)-bedrijven genoemd.

Effect

De effecten ten gevolge van:

- explosie: het ontstaan van een drukgolf en/of warmtestraling;
- brand;
- toxisch: gevaar van vergiftiging door giftige gasen of dampen.

Onder effecten verstaan we in dit externe veiligheidsbeleid uitsluitend dodelijke slachtoffers van een ongeval met gevaarlijke stoffen die direct (dus niet na enige tijd) bij het zich voordoen van een calamiteit vallen. Alleen in het kader van de effectbenadering (paragraaf 4.4) is het mogelijk om ook bijvoorbeeld gewonden meer te nemen in de beoordeling van de situatie.

Effectgebied

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. Om te bepalen hoe groot dit gebied is wordt gebruik gemaakt van de alarmeringsgrenswaarde (schade voor mensen). De kans dat een ongeluk gebeurt, is in het effectgebied niet verrekend. Dat is het belangrijkste verschil met risicocontouren.

Explosie

Een explosie of ontploffing geeft een korte maar krachtige drukgolf en een kortdurende, hevige warmtestraling. Dit zijn de belangrijkste veroorzakers van letsel bij mensen in de buurt van een explosie. Ook brokstukken als bijvoorbeeld glasscherven, die door de drukgolf rondvliegen, kunnen levensgevaarlijke verwondingen veroorzaken. Explosies kunnen optreden bij:

- brandbaar gas: bijvoorbeeld aardgas, propaan, butaan of LPG;
- sommige vluchtige vloeistoffen;
- patronen en andere munitie;
- professioneel en consumentenvuurwerk;
- stof van bijvoorbeeld voedingsmiddelen, graan of hout.

Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

Grenswaarde

Grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer. Van een grenswaarde mag niet worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico, afgekort met GR, is de cumulatieve kans per jaar dat een groep van ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijdt door een ongeval bij een risicovolle activiteit met een gevaarlijke stof.

De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de kans dat zich een ongeval met gevaarlijke stoffen voordoet maar ook door het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving van de risicobron. Daarmee is dus sprake van een wisselwerking tussen het aanwezige risico en de omgeving.

In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico is het groepsrisico niet in contouren weer te geven. Het GR wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval: de fN-curve. Het verloop van deze curve geeft een beeld van het groepsrisico. In het BEVI is bewust niet gekozen voor grenswaarde voor het groepsrisico. Het besluit geeft wel een oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde is een ijkpunt in een

systeem waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen. Het is dus niet zo dat een groepsrisico dat kleiner is dan de oriëntatiewaarde, per definitie acceptabel is.

De gemeentelijke beleidsvrijheid is voor het groepsrisico groter dan bij het plaatsgebonden risico. Gemeenten kunnen afwijkingen van de oriëntatiewaarde en wijzigingen van het GR toestaan maar moeten deze wel verantwoorden op grond van verantwoordingsplicht groepsrisico.

Inrichting

Het woord inrichting komt onder andere uit de Wet milieubeheer. Het betreft bedrijven die vallen onder een AMvB ex. 8.40 van de Wet milieubeheer of inrichtingen waarvoor een milieubeheervergunning noodzakelijk is.

Invloedsgebied

Gebied waarin volgens bij regeling van de minister vast te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij bedrijven is het gebied tot de 1% letaliteitsgrens, tenzij er een vastgestelde rekenafstand bestaat, zoals bij LPG-tankstations en transportassen, waar de grens van het invloedsgebied op 150 meter en respectievelijk 200 meter is gesteld. Deze 1%-letaliteitsgrens geeft de afstand aan van de risicovolle inrichting of transportroute tot een punt waarbij een daar aanwezige persoon nog een kans van 1% heeft om te overlijden ten gevolge van een ongeval binnen die inrichting.

Kans op dodelijke slachtoffers

Bij het externe veiligheidsbeleid wordt gesproken over risico's. Hierbij gaat het om de kans dat er een ongeval gebeurt waarbij het effect is dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen. Het gaat hierbij om slachtoffers die direct en binnen 2 à 3 weken overlijden ten gevolge van dat ongeval. Naast het effect dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen, kunnen er ook veel gewonden zijn.

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De effectbenadering is dan ook vooral van belang bij de repressietaak van de hulpverleningsdiensten, want het geeft het gebied aan waarbinnen zij moeten optreden. Over het algemeen kan het aantal gewonden worden gekoppeld aan het aantal dodelijke slachtoffers, aangezien met het beperken van de kans op dodelijke slachtoffers tevens de kans op gewonden wordt verkleind. Ook de voorbereiding op en de bestrijding van de effecten van een ongeval en de nazorg hebben zowel betrekking op gewonden als op dodelijke slachtoffers.

Zie verder bij plaatsgebonden risico en bij risicocontour.

Kwetsbaar object en beperkt kwetsbaar object

In het BEVI zijn niet limitatieve definities opgenomen van de begrippen beperkt kwetsbaar en kwetsbaar object

Nieuwe situaties

Het betreft situaties ná inwerkingtreding van het BEVI (27 oktober 2004):

- het oprichten van een inrichting;
- het veranderen van een bestaande inrichting waarvoor een milieuvergunning nodig is en waarbij de verandering nadelige gevolgen heeft voor het Plaatsgebonden Risico;
- een bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien (inclusief de goedkeuring ervan);
- een vast te stellen wijzigings-, uitwerkings- of vrijstellingsbesluit en de in verband daarmee af te geven verklaring van geen bezwaar;
- besluiten die betrekking hebben op vervangende nieuwbouw en opvulling van gaten binnen aaneengesloten bebouwing in bestaand stedelijk gebied.

(Zie ook bestaande situaties)

Ontruimingsplan

Een ontruimingsplan geeft aan hoe een ontruiming van een gebouw of een terrein moet plaatsvinden. De overheid eist in bepaalde gevallen een ontruimingsplan van bedrijven. Op basis van ARBO-regelgeving kan uit een Risicoinventarisatie (RI) blijken dat een ontruimingsplan nodig is. Het gaat daarbij uiteraard om de veiligheid van groepen mensen die aanwezig kunnen zijn.

Oriëntatiewaarde

Betreft een toetsingswaarde (die het karakter heeft van een oriëntatiewaarde), waarvan het bevoegd gezag gemotiveerd mag afwijken. Een oriëntatiewaarde heeft in tegenstelling tot een grens- en richtwaarde geen juridische status.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico, afgekort met PR, geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang onafgebroken en onbeschermd op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Voor het PR zijn in het Besluit externe veiligheid (BEVI) grenswaarden en richtwaarden opgenomen die een basisveiligheid moeten bieden. De begrenzing van een gebied waarbinnen het PR een rol speelt kan met contouren rond de risicobron op een kaart worden weergegeven. Hoe groter de afstand waarop men zich tot deze bron bevindt, hoe kleiner het risico. In het BEVI is voor het PR een grenswaarde van 10^{-6} per jaar opgenomen (= een kans van 1 op een miljoen per jaar op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen). Binnen deze contour mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden. Naast grenswaarden kent het BEVI ook richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten.

De gemeente Halderberge heeft voor het plaatsgebonden risico een *beperkte beleidsvrijheid*.

De enige mogelijkheid is het afwijken van de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten, waar relatief minder mensen gedurende korte tijd aanwezig zijn.

Ook buiten deze PR contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een calamiteit. Daarom speelt naast het PR ook nog het groepsrisico (GR) een rol.

Ramp

Volgens de Wet rampen en zware ongevallen is een ramp of zwaar ongeval een gebeurtenis:

1. waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad, en
2. waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Rampbestrijdingsplan (RBP)

In een rampbestrijdingsplan legt een gemeente vast welke voorbereidingen zijn getroffen voor de bestrijding van een specifieke ramp of een specifieke soort ramp. De gemeente moet een beleid hebben waarin is bepaald voor welke overige gevallen een rampbestrijdingsplan wordt gemaakt. Het gaat erom dat er een rampbestrijdingsplan komt voor rampen en zware ongevallen waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn. Voor sommige risicosituaties is een rampbestrijdingsplan direct wettelijk verplicht. In een rampbestrijdingsplan moet de afstemming met aangrenzende gemeenten en aangrenzende gebieden in buurlanden zijn gewaarborgd.

Rampenplan (plan crisismanagement)/Regionaal crisisplan

Op grond van de Wet rampen en zware ongevallen moet elke gemeente een rampenplan hebben. Het rampenplan somt op wat er in een gemeente voor de rampenbestrijding in het algemeen geregeld moet zijn. Het is het 'masterplan' voor de gemeentelijke rampenbestrijding. De Wrzo is echter per 1-10-2010 komen te vervallen door de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's. Het rampenplan blijft binnen een regio van kracht totdat het bestuur van de veiligheidsregio een regionaal crisisplan heeft vastgesteld.

Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)

Het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze gegevens worden beheerd door het RIVM en via internet op een risicokaart gepresenteerd. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt in plaatselijke risicokaarten die ook andere risicosituaties tonen.

Richtwaarde

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico. Van een richtwaarde mag slechts om gemotiveerde redenen worden afgeweken.

Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waarover of -door gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Risicokaart

Een risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Het gaat daarbij om risicobronnen waardoor mensen direct letsel kunnen oplopen. Bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen en andere relevante risico's, zoals overstromingen. In totaal kunnen de risico's van een dertiental verschillende ramptypen op kaart worden getoond. Maar er zijn ook risicokaarten waarop alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen staan.

Route gevaarlijke stoffen

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld kwetsbare situaties, zoals dichte bebouwing, de aanwezigheid van een ziekenhuis of de ligging van een waterwingebied. De gemeente kan vervolgens ook vrijstelling verlenen aan bedrijven als deze hiertoe een verzoek indienen.

Transportroute

Transport van gevaarlijke stoffen vindt vooral plaats over de weg, over het water, per spoor en door buisleidingen.

Veiligheidsrapport (VR)

De meest gevaarlijke bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999), moeten een veiligheidsrapport opstellen. In het veiligheidsrapport moet onder andere worden aangetoond dat:

- een preventiebeleid en een veiligheidsbeheerssysteem zijn ingevoerd;
- gevaren zijn geïdentificeerd en doeltreffende maatregelen zijn genomen;
- de installatie en de bedrijfsvoering voldoende veilig en betrouwbaar zijn.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden, bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Voorbeelden van aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- Preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners;
- De planning van functies van gebouwen met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- Infrastructuurle voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten, vluchtrichtingen
- e.d.;
- Maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- Mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van af te sluiten ruimte (te controleren/reguleren), beter glas, nooduitgangen, etc.

Bijlage 2 Kaart met gebiedstypen

Bijlage 3 Signaleringskaart

Bijlage 4 **Overzichtslijst risicovolle bedrijven**

Januari 2012

RISICOVOLLE INRICHTINGEN
gemeente Halderberge

			PR	GR
LPG	BEVI			
	Autobedrijf Kessel (doorzet 999 m ³ /j)	Havendijk 13, Oudenbosch	Vaste afstand	LPG-rekentool
	Texaco 't Hol (doorzet 499 m ³ /j)	Rijksweg A17, Oud Gastel	Vaste afstand	LPG-rekentool
	Jora Tankststion BV Oudenbosch (doorzet 499) m ³ /j)	Rooseveltstraat 44-46, Oudenbosch	Vaste afstand	LPG-rekentool
	Jora explotatiemaatschappij BV (doorzet 999 m ³ /j)	Standaardmolen 2-6, Oud Gastel	Vaste afstand	LPG-rekentool
Propana	BEVI			
	Sebava, 3 m ³ en 18 m ³	Groeneweg 3, Hoeven	QRA(Revi II)*	QRA (Revi II)*
	Overige risicovolle inrichtingen			
	F. de Rond, 2 x 8 m ³	Gors 129, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	J.C. Gladwell, 5 m ³	Koedijk 3 Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	P.F.T.M Sevenhuysen, 5 m ³	Roosendaalsebaan 4, Boschenhoofd	Vaste afstand	Niet relevant
	B.A.M. de Rond, 2 x 8 m ³	Gors 127, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	J.J.A. Hagens, 8 m ³	Havendijk 16, Oudenbosch	Vaste afstand	Niet relevant
	C.F.P.M. van de Broek, 2 x 5 m ³	Kuivezand 2A Oud Gastel	Vaste afstand	Niet relevant
	L.M.J. Embregts, 3 m ³	Gors 70, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	F. Rombouts, 3 m ³	Brede Balrouw 50, Hoeven	Vaste afstand	Niet Relevant
	Van Mannekus Universal vof, 5 m ³	Oudlandsedijk 8, Oudenbosch	Vaste afstand	Niet relevant
	Maatschap Wijnen, 5 m ³	Eerste Molenweg 8, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant

* Deze QRA dient te worden uitgevoerd dan wel te worden geactualiseerd, gemeente Halderberge zal dit initiëren.

Vervolg overige risicovolle inrichtingen
gemeente Halderberge

Propan				
	Melkveebedrijf Rommens, 3 m ³	Torendreef 4, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	Recreatiepark Bosbad Hoeven b.v., 8 m ³	Oude Antwerpse Postbaan 81B, Hoeven	Vaste afstand	Niet Relevant
	Vleeskuikenhouderij en akkerbouwbedrijf Van Lier, 12 m ³	Goudbloemsedijk 3, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
	W.B.J.M. Schrauwen, 6,4 m ³	Parallelweg Noord 8, Stampersgat	Vaste afstand	Niet relevant
	Kappa Oudenbosch Golfkarton	Industrieweg 10, Oudenbosch	LPG-tank is verwijderd (juli 2010)	
Chloorbleekloog				
N14	Recreatiepark Bosbad Hoeven b.v.	Oude Antwerpse Postbaan 81B, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
Gasdruk-, meet- en regelstations (N2)		QRA indien aanvoer > 20 inch (Revi II)		
N2	Intergas	Blauwe Hoefstraat 3, Oudenbosch	Vaste afstand	Niet relevant
N2	Intergas	Oude Antwerpsepostbaan 82, Hoeven	Vaste afstand	Niet relevant
Ammoniak				
	Campina Food (bedrijf op 1 augustus 2010 gesloten)	Steenstraat 20, Oud Gastel	vergunning nog niet ingetrokken	
Brandbare vaste stoffen				
	PKF Pallets BV	Het Steeke 5, Oud Gastel	0	Niet relevant

Bijlage 5 Samenvatting ambities per gebiedstypes

vzp= verminderd zelfredzame personen

	Woonwijken	Buitengebied	Bedrijventerreinen
Bestaand BEVI	Saneren op een natuurlijk moment	Toestaan onder voorwaarde: geen groei PR 10^{-6}	Toestaan
Nieuw BEVI	Niet toestaan	Toestaan mits zwaarwegende belangen, eventueel met voorwaarden	Niet toestaan met uitzondering van bedrijventerrein Borchwerf
Bestaand overig Risicovol	N.v.t.	Toestaan, eventueel met voorwaarden	Toestaan
Nieuw overig Risicovol	Niet toestaan	Toestaan, mits zwaarwegende belangen	Toestaan
Bestaande kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR= 10^{-6} -contour met uitzondering van de spoorzone	N.v.t.	N.v.t.
Nieuwe kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6}	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6}	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6}
Bestaande beperkt kwetsbare objecten	Toestaan	N.v.t.	N.v.t.
Nieuwe beperkt kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6} Tenzij gewichtige redenen	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6} Tenzij gewichtige redenen	Wettelijk niet toegestaan binnen PR 10^{-6} Tenzij gewichtige redenen
Overschrijding oriëntatiewaarde GR	Niet acceptabel met uitzondering spoorzone	Niet acceptabel	Oriëntatiewaarde is richtinggevend
Kwetsbare objecten met vzp binnen invloedsgebied	Streven: Geen nieuwe KO met vzp binnen invloedsgebied	Wenselijkheid nieuwe KO met vzp binnen invloedsgebied zorgvuldig afwegen tegen risico's.	Geen nieuwe KO met vzp binnen invloedsgebied

Bijlage 6 Overzicht belangrijke wet- en regelgeving

Samenvattend zijn er een aantal wetten en regels van belang als uitgangspunt voor het opstellen van een externe veiligheidsvisie, deze worden in onderstaande tabel gepresenteerd.

Tabel Relevante wet- en regelgeving

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is 1 overkoepelende vergunning voor zo'n 25 aparte vergunningstelsels. Het gaat onder andere om de kapvergunning, bouwvergunning, sloopvergunning, gebruiksvergunning, milieuvergunning etc..
Wm	Wet milieubeheer	Op grond van deze wet verstrekt de bevoegde overheid een milieuvergunning aan bedrijven. Bevoegd gezag stelt eisen t.a.v. milieukwaliteit. Een van de milieukwaliteiten is externe veiligheid.
Wro	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en gewijzigd worden, is geregeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Deze wet bepaalt de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen. Middels de WRO regelt o.a. de plaatsing van risicobronnen en risico-ontvangers ten opzichte van elkaar.
Wvgs	Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Wet in het kader van internationale vervoersvoorschriften (ADR/ADNR/RID). WVGs is een integrale kaderwet voor de routing van gevaarlijke stoffen. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen.
RNVGS	Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1996)	In de nota is in algemene zin uiteengezet hoe de risicobenadering in de besluitvorming moet worden toegepast. Daarnaast bevat de nota een norm voor het plaatsgebonden risico en een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.
Seveso I/II	EU-richtlijn	Richtlijn van de Europese Unie. De Seveso-richtlijn is genoemd naar het Italiaanse dorpje Seveso waar begin jaren '80 van de 20e eeuw een chemische fabriek op hol sloeg. Dat leidde tot een Europese richtlijn om zware ongevallen met gevaarlijke stoffen te voorkomen. De Seveso-II-richtlijn stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Doelstelling is het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen.
BRZO '99	Besluit Rampen en Zware Ongevallen	Met het inwerkingtreden van het BRZO 1999 heeft Nederland het grootste deel van de Seveso-II-richtlijn in Nationale wetgeving vastgelegd. Dit besluit heeft als doel mens en milieu te beschermen tegen ernstige ongevallen met gevaarlijke stoffen door dergelijke ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en bij ongevallen de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken.
Wrzo	Wet Rampen en Zware ongevallen	Deze wet van januari 1985 regelt de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden bij de

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
	(vervallen per 1-10-2010)	bestrijding van rampen. Het rijk heeft een groot deel van de taken van de rampenbestrijding bij de gemeenten gelegd. Dit is geregeld in de Wrzo. In deze wet staat omschreven welke taken de gemeenten hebben, hoe zij zich moeten voorbereiden en hoe de bevelsstructuur is bij een ramp of een zwaar ongeval.
Wvr	Wet veiligheidsregio's	De Wet Veiligheidsregio's is begin 2010 aangenomen en treedt per 1 oktober dit jaar in werking. De nieuwe wet vervangt de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo). In de wet zijn onder meer de bestuurlijke inbedding en de basisvereisten voor de organisatie van de hulpverleningsdiensten opgenomen, welke taken het bestuur van een veiligheidsregio heeft en wat de minimumeisen zijn voor hulpverleners als de brandweer en geneeskundige diensten en het materieel dat ze gebruiken.
WKR	Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding (vervalt per 1-10-2010)	Deze wet van 1 juli 2004 scherpert de Brandweerwet 1985, de Wrzo, de Wet Geneeskundige hulpverlening bij rampen (WGHR) en de Wet ambulancevervoer aan. De WKR introduceert onder meer het regionaal beheersplan rampenbestrijding en een cyclisch traject van 4 jaar voor alle regionale planvorming inzake de voorbereiding van de rampenbestrijding, het toezicht daarop door de provincie en het rijk en de bestuurlijke rapportage daaromtrent.
BEVI	Besluit Externe Veiligheid inrichtingen	Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen	Regeling met regels voor de afstanden en berekening van het plaatsgebonden- en groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
RRGS	Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen	In het Registratiebesluit worden overheden verplicht om risicosituaties met gevaarlijke stoffen te melden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen. In het besluit wordt exact omschreven wat in het RRGS wordt opgenomen.
Bevb	Besluit externe veiligheid buisleidingen	In het Bevb staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben bijvoorbeeld een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen. Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu. Het besluit geldt vanaf 1 januari 2011.
PGS	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen	De publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. Deze worden veel

Afk.	Naam	Inhoud/ relevantie
	(2005)	gebruikt bij vergunningverlening en algemene regels op grond van de Wet milieubeheer (8.40-AMvB's) en bij arbeids-, transport- en brandveiligheid
C-RNVGS	Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen (2004)	De circulaire beschrijft het rijksbeleid voor veiligheidsbelangen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen.
-	Circulaire Zonering langs Hogedruk, Aardgas-Transportleidingen(1984)	Circulaire waarin VROM veiligheidsafstanden heeft vastgelegd voor transportleidingen waarin aardgas onder hoge druk wordt getransporteerd
-	Circulaire 'K1K2K3 brandbare vloeistoffen'(1991)	In deze circulaire zijn veiligheidsafstanden vastgelegd. K1-vloeistoffen zijn licht ontvlambaar (bijvoorbeeld benzine en spiritus). K2-vloeistoffen zijn ontvlambaar (bijvoorbeeld petroleum, terpentine en thinner). Onder K3-vloeistoffen vallen gas- en dieselolie.

Bijlage 7 Omgang met richtwaarden beperkt kwetsbare objecten

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico.

Een richtwaarde geeft de kwaliteit aan die op het aangegeven tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand met worden gehouden.

Bij het begrip richtwaarde hoort de term 'rekening houden met'. Deze term houdt in dat slechts om gewichtige redenen van die waarde mag worden afgeweken. Richtwaarde is een wettelijk begrip en heeft – in tegenstelling tot een oriëntatiewaarde – een juridische status!

Toelichting

Bij beperkt kwetsbare objecten is er van afgezien een stand still-beginsel voor te schrijven bij een verandering van een risicovolle inrichting. Volgens de Nota van toelichting behorende bij het BEVI is de reden hiervan dat de vergunningaanvraag voor de verandering getoetst moet worden aan een richtwaarde. Toetsing aan de wettelijke richtwaarde houdt in dat zoveel mogelijk aan de betreffende waarde moet worden voldaan, tenzij er gewichtige redenen zijn om van die waarde af te wijken. Deze redenen moeten in de motivering van het besluit dat wordt genomen op grond van de Wm of wro worden aangegeven. Hierbij zal het bevoegd gezag ook moeten laten meewegen dat de bestaande situatie al niet voldeed aan het gewenste risiconiveau en zal er naar gestreefd moeten worden om het risico niet verder te laten toenemen.

Volgens de Nota van Toelichting is er bewust van afgezien om in dit besluit een andere invulling van het begrip gewichtige redenen te geven. Afwijking van een wettelijke richtwaarde is primair een verantwoordelijkheid van het lokale bevoegd gezag. Bij deze afweging kunnen de volgende punten mogelijk een rol spelen:

- Volledige toepassing geven aan het ALARA-beginsel ten aanzien van de risicovolle inrichting en voor beperkt kwetsbare objecten mits het plaatsgebonden risico niet verslechtert;
- Het zwaarwegende belang van het beperkt kwetsbare object;
- Extensief gebruikte terreinen;
- Het opvullen van kleine open gaten in bestaand stedelijk gebied;
- Vervangende nieuwbouw. Hierbij geldt als voorwaarde dat het beperkt kwetsbaar object dat vervangen wordt door nieuwbouw, tussen de 10^{-5} en 10^{-6} PR contour ligt en de situatie na de nieuwbouw niet verslechtert ten opzichte van voorheen.

Bijlage 8 Notitie (verminderde) zelfredzaamheid en mogelijke maatregelen ter verbetering van de veiligheid

Inleiding

Het bouwen in een invloedsgebied brengt risico's met zich mee, maar is soms onvermijdelijk. Als er is besloten om toch gebieden te ontwikkelen in een invloedsgebied, heeft het altijd de voorkeur om vooral zelfredzame personen hier te huisvesten. De verminderd zelfredzamen (ouderen, zieken, gehandicapten, kinderen etc.) in de samenleving hebben meer bescherming nodig en worden bij voorkeur buiten het invloedsgebied gevestigd.

Plannen in een invloedsgebied worden zo veilig mogelijk ontwikkeld, geordend en ontworpen. Zowel als er sprake is van zelfredzame personen, maar vooral als er voorzieningen voor verminderd zelfredzame burgers in het invloedsgebied worden ontwikkeld. Deze notitie geeft handvatten voor mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid en verbetering van de zelfredzaamheid.

Macro, meso en micro

Maatregelen ter verbetering van de veiligheid kunnen op drie niveaus worden genomen. Op het niveau van regio/stad (macro), het niveau wijk (meso) en het niveau gebouw (micro). Hieronder volgt een korte uitleg met enkele voorbeelden.

Macro

Op het niveau van regio/stad kan middels een structuur- of beleidsvisie keuzes worden gemaakt, die de veiligheid positief beïnvloeden. Hierbij kan worden gedacht aan de volgende sturingselementen welke in de planvorming gebruikt kunnen worden:

- scheiden van functies,
- clusteren van functies,
- combineren van functies.

In deze beleidsvisie wordt al gebruikt gemaakt van de verschillende elementen.

Meso

Op wijkniveau gaat het voornamelijk om hoe de ruimte van een bestemming veiligheidsbewust wordt ingedeeld vanaf het punt waarbinnen (kwetsbare) objecten mogen worden bestemd tot aan de grens van het invloedsgebied. Voorbeelden van dit 'veilig ordenen' zijn:

- situering en positionering van bebouwing,
- functionele indeling en inrichting van de openbare ruimte (functies binnen bestemmingsplan),
- bezettingsgraad (aantal personen in het invloedsgebied per hectare per tijdseenheid),
- bebouwingsdichtheid,
- verdeling aanwezigheid aantal personen dag en nacht,
- hoogte van bebouwing,
- mate van zelfredzaamheid van personen binnen gebouwen (type gebouw),
- Vermijden van verkeershindernissen
- etc.

Micro

Op gebouwniveau gaat het om maatregelen die getroffen kunnen worden aan individuele gebouwen of gebouwcomponenten. Hierbij staat de vraag; hoe moeten gebouwen ontworpen worden, gezien de scenario's die kunnen plaatsvinden bij de risicobron en de daar uit volgende zelfredzaamheidsstrategieën?

Op dit niveau zijn een keur aan maatregelen mogelijk. Hieronder volgen een aantal voorbeelden:

- | | |
|--|---|
| - robuustheid bouwwerk, | - zeer hoge luchtdichtheid van een gebouw, |
| - brandwerendheid gevels van het gebouw, | - verblijfsruimtes in relatie tot de functionele indeling binnen een gebouw (kwetsbare functies), |
| - type constructie van het gebouw, | - vluchtplannen, |
| - eventueel 2 ^{de} draagweg constructie of bescherming van constructieonderdelen, | - ontruimingsplannen, |
| - dichte gevels richting risicobron/specifiek gevelontwerp, | - inrichtingsplannen, |
| - vorm van het gebouw, | - etc. |
| - materiaalgebruik, | |
| - afsluitbare ventilatiesystemen, | |

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid wordt beschouwd als het vermogen van mensen om te beslissen tot evacuatie of zelfbescherming en om vervolgens zelfstandig een veilige ruimte/veilig gebied te bereiken. Er zijn 5 zelfredzame strategieën:

6. *Binnen blijven*: binnen een object in een veilige ruimte verblijven
7. *Schuilplaats binnengaan*: vanuit de buitenlucht naar een veilige ruimte in een object binnen het effectgebied gaan.
8. *Vluchten*: Van binnen het effectgebied in de buitenlucht naar buiten het effectgebied.
9. *Ontruimen en vluchten*: van binnen een object binnen het effectgebied naar buiten het effectgebied
10. *Dekking zoeken*: in de buitenlucht beschutting zoeken (b.v. achter een gebouw, in een greppel e.d.)

Afhankelijk van het scenario van een mogelijk incident kan een strategie gevolgd worden. Zelfredzame personen zijn in principe in staat alle strategieën toe te passen. Bij het ordenen van gebieden en het ontwerpen van gebouwen moeten die maatregelen genomen worden, die voor de zelfredzaamheidsstrategie van belang zijn.

Als er sprake is van verminderd zelfredzame personen zijn alleen strategie 1 en 2 mogelijk. Het blijkt vrijwel onmogelijk om verminderd zelfredzame personen te laten vluchten, te ontruimen of dekking te laten zoeken. De bouwwerken waarin deze personen verblijven moeten daarom zodanig veilig worden ontworpen, dat incidenten een minimale invloed hebben op de in het bouwwerk aanwezige personen.

Advies Brandweer

De gemeente is in het kader van het BEVI verplicht advies te vragen bij het bestuur van de Veiligheidsregio. In dit advies gaat de brandweer onder andere in op mogelijke maatregelen ter verbetering van de veiligheid (in relatie tot de zelfredzaamheid).

Meer informatie

Meer informatie over mogelijke maatregelen kunt u vinden in de volgende publicaties:

- 'Rapport veiligheidsgeïntegreerd ontwikkelen, ordenen en ontwerpen'
Suddle Dafety consultancy & management
www.sscm.nl
- 'Maatregelen zelfredzaamheid. Een onderzoek naar de bevordering van zelfredzaamheid bij ongevallen met gevaarlijke stoffen'
Nibra (Nifv)
www.nifv.nl

Bijlage 9 Drempelwaardentabel

Bijlage I. Provinciale risicokaart , bedoeld in [artikel 3, eerste lid](#) (geldend op 8-03-2012)

Categorie	Categorie-omschrijving	Risicokaart-relevante drempelwaarde
Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	Inrichtingen waarin verpakte bestrijdingsmiddelen in emballage worden opgeslagen.	Hoeveelheid welke ≥ 2.500 kg is per opslagplaats.
Ammoniakkoel- of vriesinstallatie	Inrichtingen waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is.	Hoeveelheid welke ≥ 200 kg ammoniak is per installatie.
Vervoersbedrijf	Inrichtingen bestemd voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen (al dan niet in combinatie met andere stoffen en producten). Het betreft verzamelplaatsen waar te vervoeren gevaarlijke stoffen geparkeerd mogen worden.	Hoeveelheid welke ≥ 10.000 kg gevaarlijke stoffen is.
Propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Inrichtingen waar propaan of een vloeibaar gemaakt brandbaar gas wordt opgeslagen in een reservoir.	Hoeveelheid welke ≥ 3.000 liter is.
	Gassen	
Oxiderende gassen	Inrichtingen waar een tank of procesinstallatie aanwezig is met oxiderende (vloeibaar gemaakte) gassen.	Hoeveelheid welke ≥ 20.000 liter is (per tank of procesinstallatie).
Gasdrukregel- en meetstations	Inrichtingen waar een gasdrukregel- en meetstation aanwezig is.	
Vulstations voor propaan en butaan	Inrichtingen waar gasflessen met propaan en/of butaan door middel van een vulstation worden gevuld, indien bij deze inrichting een tank met propaan en/of butaan aanwezig is.	Hoeveelheid welke ≥ 3.000 liter is (volume van alleen de voorraad-tank).
Gasflessendepot	Inrichtingen waar gasflessen worden opgeslagen (gasflessendepot).	Hoeveelheid (som van alle flessen) welke ≥ 10.000 liter is.
Zeer giftige gassen	Inrichtingen waar een gasfles, tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een zeer giftig (vloeibaar gemaakt) gas.	Hoeveelheid welke ≥ 15 liter is (per gasfles, tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
Giftige gassen	Inrichtingen waar een tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een giftig (vloeibaar gemaakt) gas.	Hoeveelheid welke ≥ 150 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
Overige gevaarlijke gassen	Inrichtingen waar een tank, tankwagen boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een gasvormige gevaarlijke stof.	Hoeveelheid welke ≥ 20.000 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
	Vloeistoffen	
Licht ontvlambare vloeistoffen	Inrichtingen waar een bovengrondse tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een (licht) ontvlambare vloeistof.	Hoeveelheid welke ≥ 20.000 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
Brandbare vloeistoffen	Inrichtingen waar een bovengrondse tank of procesinstallatie aanwezig is met een vloeistof met een vlampunt hoger dan 55 graden Celsius.	Hoeveelheid welke ≥ 150.000 liter is (per tank of procesinstallatie).
Zeer giftige vloeistoffen	Inrichtingen waar een tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een zeer giftige vloeistof.	Hoeveelheid welke ≥ 200 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).

Categorie	Categorie-omschrijving	Risicokaart-relevante drempelwaarde
Giftige vloeistoffen	Inrichtingen waar een tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een giftige vloeistof.	Hoeveelheid welke ≥ 2.000 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
Vloeistoffen die zeer giftige gasen kunnen vormen	Inrichtingen waar een tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie aanwezig is met een vloeistof die zeer giftige gasen kan vormen.	Hoeveelheid welke ≥ 20 liter is (per tank, tankwagen, boxcontainer of procesinstallatie).
Vloeistoffen die giftige gasen kunnen vormen	Inrichtingen waar een tank of procesinstallatie aanwezig is met een vloeistof die vergiftige gasen kan vormen.	Hoeveelheid welke ≥ 200 liter is (per tank of procesinstallatie).
Overige gevaarlijke vloeistoffen	Inrichtingen waar een tank of procesinstallatie aanwezig is met een vloeibare gevaarlijke stof.	Hoeveelheid welke ≥ 150.000 liter is (per tank of procesinstallatie).
	vaste stoffen	
Zeer giftige vaste stof	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening voor los gestort materiaal aanwezig is met een zeer giftige vaste stof	Hoeveelheid welke ≥ 200 kg is (per silo of andere gesloten opslagvoorziening).
Giftige vaste stof	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening voor los gestort materiaal aanwezig is met een giftige vaste stof	Hoeveelheid welke ≥ 2.000 kg is (per silo of andere gesloten opslagvoorziening).
Vaste stoffen die zeer giftige gasen kunnen vormen	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening voor los gestort materiaal aanwezig is met een stof die zeer giftige gasen kan vormen.	Hoeveelheid welke ≥ 200 kg is (per silo of andere gesloten opslagvoorziening).
Vaste stoffen die giftige gasen kunnen vormen	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening voor los gestort materiaal aanwezig is met een stof die giftige gasen kan vormen.	Hoeveelheid welke ≥ 2.000 kg is (per silo of andere gesloten opslagvoorziening).
Overige onbrandbare vaste gevaarlijke stof	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening aanwezig is met een onbrandbare vaste gevaarlijke stof.	Hoeveelheid welke $\geq 1.500.000$ liter (=1.500 m ³) is (per silo of andere opslagvoorziening).
Stofexplosie	Inrichtingen waar een silo of een andere gesloten opslagvoorziening zonder adequate drukontlasting voor los gestort materiaal aanwezig is waar een voor stofexplosie gevaarlijke atmosfeer aanwezig is.	Hoeveelheid welke ≥ 100.000 liter (=100 m ³) is (per silo of andere opslagvoorziening).
	Brandgevaar	
Organische peroxiden, opslaggroep 2 en 3	Inrichtingen waar organische peroxiden, opslaggroep 8 overeenkomstig Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen worden opgeslagen.	Opslagplaats heeft grootte van ≥ 100 m ²
brandbare vaste stoffen	Grote buitenopslagen van fusten, pallets, kratten of vaten, waarbij de brandbare stof 50% of minder van het volume inneemt.	Hoeveelheid welke ≥ 1000 m ² grondoppervlak is.
	Overig	
Geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.	Aangewezen (parkeer) locaties waar vervoerseenheden beladen met gevaarlijke stoffen worden geparkeerd	Voor zover op de aangewezen (parkeer-)locatie ≥ 10.000 kg gevaarlijke stoffen gelijktijdig aanwezig mag zijn.

Bijlage 10 Bijzondere kwetsbare objecten, kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Niet limitatieve opsomming kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten

- woningen
- ziekenhuizen, verpleeginrichtingen en zorginstellingen
- onderwijsinstellingen en dagopvang minderjarigen
- kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak (b.v.o.) groter dan (>) 1500 m²
- complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk b.v.o. > 1000 m² bedraagt
- winkels met een totaal b.v.o. > 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd
- kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf > 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen
- andere gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot deel van de dag aanwezig zijn

Beperkt kwetsbare objecten

- verspreid liggende woningen van derden, maximaal 2 woningen/ha.
- dienst- en bedrijfswoningen van derden
- kantoorgebouwen met b.v.o. < 1500 m²
- hotels en restaurants met b.v.o. < 1500 m²
- overige winkels
- **sporthallen, zwembaden en speeltuinen**
- **sport- en kampeer- en recreatieterreinen**
- overige bedrijfsgebouwen
- overeenkomstige objecten waar mensen gedurende langere tijd verblijven
- objecten met hoge infrastructurele waarde die wegens de aard van de gevaarlijke stof bescherming verdienen

Niet limitatieve opsomming kwetsbare objecten waarin zich verminderd zelfredzame personen kunnen bevinden (bijzondere kwetsbare objecten)

- ziekenhuizen, bejaardenhuizen, verpleeginrichtingen en zorginstellingen
- onderwijsinstellingen (tot en met 12 jaar) en dagopvang minderjarigen
- penitentiaire inrichting

Bijlage 10a Bijzondere kwetsbare objecten Gemeente Halderberge

Naam object	Straat	Huis nr.	Toev.	Plaats
Prinsentuin Oudenbosch	Groene Woud	54	A	OUDENBOSCH
Woonlocatie 't Sluiske	Kerkstraat	42		OUD GASTEL
Basisschool De Bukehof	Olmenstraat	1		OUDENBOSCH
Basisschool De Klinkert	Burg van der Drieslaan	20		OUDENBOSCH
Basisschool De Linde	Schoolstraat	4		OUD GASTEL
Basisschool De Lindenlommer	Constantijn Huijgenspln	15		HOEVEN
Basisschool De Regenboog	Ruige Hoek	10		OUDENBOSCH
Basisschool De Reuzelaar	Bovendonksestraat	24		HOEVEN
Basisschool De Schakel	St Annastr	28	- 32	OUDENBOSCH
Basisschool De Steiger	Havenstraat	2		STAMPERSGAT
Basisschool Het Bossche Hart	Mgr. Hopmanshof 2	86		BOSSCHENHOOFD
Basisschool Mariaschool	Ringstraat	3		OUDENBOSCH
Basisschool St Bernardus	Mgr Meeuwissenstraat	2		OUD GASTEL
Basisschool St Joannes	Schoolstraat	2		OUD GASTEL
Beschermde Woonvorm De Schouw	De Schouw	10		OUD GASTEL
Bso Kamelot en kinderdagverblijf De Krulle- vaar	Pres V Rijenln	1		HOEVEN
Kinderopvang De Kajuit en BSO	Havenstraat	4	- 6	STAMPERSGAT
Kinderdagverblijf Dikkertje Dap en BSO	Veerkensweg	24		OUD GASTEL
Kinderdagverblijf Dikkie Dik	Strijmondlaan	4		OUDENBOSCH
Markland College Locatie De Vossenbergh	Pagnevaartweg	109		OUDENBOSCH
Markland College Locatie Pagnevaart	Pagnevaartweg	5	-7	OUDENBOSCH
Markland College, Locatie Thomas More College	Eikenlaan	18		OUDENBOSCH
Muziekschool CVK Amadeus	St Annaplein	5		OUDENBOSCH
Oudenbosch Medisch Centrum	West-Vaardeke	11	A	OUDENBOSCH
Peuterspeelzaal Hummelbosch	Sint Gerardushof	15		BOSSCHENHOOFD
Peuterspeelzaal Het Hummeltje	Veerkensweg	24		OUD GASTEL
Peuterspeelzaal Hummelhoeve	President Hopstakenlaan	1		HOEVEN
Peuterspeelzaal Hummelhonk	Burg. V.d. Drieslaan	18		OUDENBOSCH
Peuterspeelzaal Pinkeltje	Havenstraat	6		STAMPERSGAT
Peuterspeelzaal Oki Doki	Strijmondlaan	74		OUDENBOSCH
Sdw Woonvoorziening Oudenbosch	Touwbaan	1		OUDENBOSCH
Sdw Woonvoorziening Oudenbosch (Gvo Sint Anna)	St Annastraat	36	-40	OUDENBOSCH
Stichting De Zuidwester, Sector Etten-Leur	Markt	34		OUDENBOSCH
Verpleeghuis Oostkwartier	Chirurgijnslaan	1		OUDENBOSCH
Verzorgingstehuis De Zellebergen	Zellebergen	1		OUDENBOSCH
Woonzorgcomplex De Borch	Dragon	2		OUD GASTEL
Woonzorgcomplex De Pioenroos	Pioenroos	1	- 233	HOEVEN
Huize Zrs. Franciscanessen Van St Anna	St. Bernaertsstraat	21		OUDENBOSCH
Beschermde woonvorm GGZ WNB	Veerkensweg	22	a	OUD GASTEL
Zorgboerderij De Meeshoeve	Strijpdreef	6		OUD GASTEL
De Olmen	Bovenstraat	98		HOEVEN
BSO THof	Olmenstraat	1		OUDENBOSCH
BSO B2	Ruige Hoek	10		OUDENBOSCH
BSO 't Slot	St. Annastraat	28		OUDENBOSCH

